



理事会

第 350 届会议，2024 年 3 月 4-14 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2024 年 2 月 19 日

原文：英文

第六项议程

关于就《我们的共同议程》新社会契约工作组 工作方式提交报告的决定的后续措施

文件目的

理事会在第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)上决定成立“《我们的共同议程》新社会契约工作组”，负责为 2025 年社会问题世界峰会拟定一份三方意见书，并要求劳工局就该工作组的工作方式提交报告。本文件正是应这一要求，在 2024 年 1 月举行的三方协商基础上编写的。

文件就工作组的组成、任务和路线图提出了相关建议，并就三方意见书列出了五项内容要点，为其编写工作提供指引。

提请理事会：就工作组的工作方式，包括其组成、任务和路线图作出决定；决定将一项关于 2025 年社会问题世界峰会三方意见书的议题纳入国际劳工大会第 113 届会议(2025 年)议程；要求总干事为实施路线图作出必要安排，并考虑到理事会就《我们的共同议程》新社会契约所表达的意见(见决定草案，第 25 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：《2024-2025 两年期计划和预算》成果目标 8：通过体面劳动促进社会正义的综合性政策和制度化措施。

政策影响：有。

法律影响：无。

财政影响：有。

需采取的后续行动：有。

作者单位：多边伙伴关系和发展合作司(PARTNERSHIPS)。

相关文件：理事会文件 [GB.349/PV](#)、[GB.349/INS/5](#)。

► 导 言

1. 理事会在第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)上决定成立一个“《我们的共同议程》新社会契约工作组”，为 2025 年社会问题世界峰会编写一份三方意见书。¹为此，理事会还要求总干事在 2024 年 1 月举行一次非正式三方协商会，以便就工作组的工作方式编写一份报告，提交理事会第 350 届会议审议。²
2. 非正式三方协商会于 2024 年 1 月 29 日举行，与会者就工作组的工作方式和一份就三方意见书的内容拟定的问题清单交流了看法。与会者强调，必须确保三方意见书及时准备就绪，以便影响 2025 年 9 月社会问题世界峰会的成果。他们还着重指出三方意见书的编写过程须具有包容性。关于工作组的形式和工作方式，与会者表达了不同意见，许多代表强调了采用灵活方法的必要性。
3. 《理事会议事规则》第 4.2 条规定了有关理事会任命委员会或工作组以审议具体事项的适用条款。第 4.2.1 款规定，“理事会须确定任何此类[……]或工作组的组成、任务和期限”。第 4.2.2 款规定，工作组须选举其负责人，包括一名主席、一名雇主副主席和一名工人副主席。
4. 根据 2024 年 1 月举行的非正式三方协商情况，并依照《理事会议事规则》，劳工局现就工作组的工作方式向理事会提交以下建议，供其审议。

► 工作组拟议工作方式

组 成

5. 建议工作组由 16 名成员组成，其中包括 8 名政府代表、4 名雇主代表、4 名工人代表。由 16 名成员组成的工作组既可以顾及包容的区域代表性，又能让每名成员都积极参与书面文件的编写工作。
6. 工作组成员将尽可能由各小组自行任命，并适当考虑到性别和区域平衡。为了便于工作组召开现场会议，三方成员不妨考虑提名理事会理事，同时注意，国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)将选举产生 2024-2027 年新一届理事会理事。

任 务

7. 理事会在第 349 届会议就该议题所作的决定中，提到了工作组的两方面任务，即：

¹ 在本报告撰写之时，预计联合国大会将在未来几周内通过一项关于在 2025 年召开社会问题世界峰会(题为“第二次社会发展问题世界峰会”)的[决议](#)。

² 理事会文件 [GB.349/PV](#)，第 310 段。

- (a) 为 2025 年社会问题世界峰会编写一份三方意见书；
 - (b) 促进并确保国际劳工组织三方成员参与国家和国际层面的筹备工作。
8. 关于向社会问题世界峰会提交的三方意见书，现初步提出以下内容要点，在编写过程中可作进一步调整：
- 新社会契约的概念要素；
 - 除了社会契约外，将反映在可能影响社会问题世界峰会成果的三方意见书中的其他重要内容；
 - 国际劳工组织及其三方成员在社会问题世界峰会上的代表出席方式；
 - 国际劳工组织及其三方成员和其他行动方在制定和实施新社会契约方面的作用；
 - 国际劳工组织及其三方成员在社会问题世界峰会后续行动中的潜在作用。
9. 关于三方成员的参与，劳工局注意到非正式三方协商期间提出的关于在国家和区域层面组织开展相关对话的时间限制问题。尽管如此，正如协商期间所指出的，总干事提交大会第 112 届会议(2024 年)的报告将专门讨论社会契约问题，从而为所有三方成员提供机会，在国家层面就这一主题举行三方讨论会，并在大会辩论期间表达他们对这一问题的看法。

► 建议理事会以全体委员会的形式召开的会议

10. 在非正式三方协商会讨论期间，与会者强调须确保该社会问题世界峰会三方意见书的编写过程具有包容性；劳工局因此建议理事会依照《理事会议事规则》第 4.3 条的规定，以全体委员会的形式召开会议。全体委员会将使各方得以广泛交换意见，包括与在理事会中无代表的政府交换意见，并指导工作组的工作。
11. 根据《理事会议事规则》，全体委员会向理事会报告，理事会仍是对此唯一拥有决策权的机构。理事会可特别邀请包括专家和学术界人士在内的观察员向全体委员会介绍其工作，并就技术问题提供咨询意见。

► 拟议路线图

12. 在本报告撰写之时，预计联合国大会将在未来几周内通过一项关于召开社会问题世界峰会(题为“第二次社会发展问题世界峰会”)的决议。随着峰会筹备工作的进一步明朗化，可能需要对下述拟议路线图进行调整。
- **2024 年 4 月**
 - 4 月 10 日：三方成员各组提名工作组成员。
 - 日期待定：工作组在第一次虚拟会议上选举出一名主席和两名副主席，并商定工作计划。

- **2024 年 6 月**

- 6 月 15 日：理事会在第 351 届会议(2024 年 6 月)上举行全体委员会会议，就向社会问题世界峰会提交的三方意见书的大方向交换意见。总干事向大会第 112 届会议(2024 年)提交的报告将为此提供指引。

全体委员会工作结束后，委员会主席将向理事会口头报告意见交流情况。理事会可决定指示工作组根据全体委员会主席提供的报告拟定三方意见书将要传达的关键信息，以提交理事会第 352 届会议(2024 年 10 月至 11 月)审议。

- 2024 年 6 月最后一周(日期待定)：根据理事会第 351 届会议的要求，工作组将召开第二次虚拟会议，拟定三方意见书将要传达的关键信息。

- **2024 年 10 月至 11 月**

- 第 352 届会议第一周：理事会召开全体委员会会议，就工作组报告中提出的拟议关键信息交换意见。
- 第 352 届会议第二周：全体委员会主席就意见交流情况向理事会提交报告。理事会可以考虑通过三方意见书将要传达的关键信息，并请总干事将其转交给共同协调人³和社会问题世界峰会筹备工作秘书处。理事会不妨指示工作组根据理事会通过的关键信息编写向社会问题世界峰会提交的三方意见书草案。

- **2025 年 1 月**

- 工作组以虚拟方式举行第三次会议，旨在编写将向社会问题世界峰会提交的三方意见书草案，供理事会第 353 届会议(2025 年 3 月)审议通过。

- **2025 年 3 月**

- 第 353 届会议第一周：理事会召开全体委员会会议，就工作组报告中提出的三方意见书草案交换意见。
- 第 353 届会议第二周：全体委员会主席就意见交流情况向理事会提交报告。理事会可以考虑通过一项关于社会问题世界峰会三方意见书的决议草案，以转交大会第 113 届会议(2025 年)予以通过。

- **2025 年 6 月**

- 取决于理事会第 353 届会议作出的决定，大会第 113 届会议将审议并可能通过一项关于社会问题世界峰会三方意见书的决议。

³ 两名共同协调人（一名来自发展中国家，另一来自发达国家）将由联合国大会主席任命，负责领导峰会的筹备工作。

- 2025 年 10 月至 11 月

- 理事会将在第 355 届会议(2025 年 10 月至 11 月)上讨论对社会问题世界峰会成果的后续行动。

► 对《我们的共同议程》新社会契约的初步讨论

13. 理事会第 349 届会议建议三方成员在第 350 届会议上开启对三方意见书内容的讨论。就相关讨论而言，建议将社会契约理解为一套原则、规范和制度，这些原则、规范和制度塑造了各国政府和民众在社会中的相互期望，并反映了主要行动方为实现这些期望而共同秉持的价值观和分担的责任。
14. 为了指引相关讨论，劳工局拟定了以下五项内容要点，三方成员不妨加以考虑。

内容要点 1. 新社会契约的基础

15. 劳工组织促进体面劳动和推进社会正义的使命是对一项全球性社会契约的三方承诺。体面劳动的四个维度(促进充分的生产性就业；社会保护；社会对话与三方机制；工作中的基本原则和权利)与社会公正原则的践行一道构成了任何社会契约的核心内容。社会对话与三方机制既是订立和重续社会契约的手段，也是这类契约的目标。
16. 三方成员不妨讨论：

迄今为止，国家社会契约是如何实现体面劳动战略目标的？如何更好地实现这些目标？经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》、经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》以及《2019 年国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》中的哪些关键内容可以为关于新社会契约的讨论提供参考？

内容要点 2. 新社会契约的主要功能

17. 大多数社会契约确立了每个社会的包容、贡献和再分配水平。它们有助于增强社会凝聚力，维护社会和平稳定。保障民生，确保获得司法、卫生、社会保护和教育等基本公共服务，以及营造有利于充分就业、体面劳动和可持续企业的环境，这些都是社会契约的关键要素。当前，全球不平等现象持续加剧，加之几个国家内部分裂和两极分化程度加深，凸显出了社会契约存在的一些薄弱环节，进而削弱了社会凝聚力和对公共制度的信任。
18. 三方成员不妨讨论：

当今的社会契约是否实现了其目标？它们是否有利于可持续发展？在当前情况下，新社会契约的主要功能是什么？如何确保新的社会契约覆盖所有弱势群体？新社会契约如何在社会中更好地促进性别平等并包容多样性？国际劳工组织三方成员如何推动订立包容性社会契约，确保为所有工人提供充分的社会保障和劳动保护，并促进工人和经济单位从非正规经济向正规经济过

渡？社会契约如何支持创业和可持续企业，特别是小微企业？社会契约如何推动释放个人和经济体的生产潜力，促进可持续发展？

内容要点 3. 新出现的全球风险和机遇

19. 全球化、气候变化和技术进步等国际层面的发展变化会对国家社会契约产生深刻影响。例如，劳动力市场正越来越多地被国际贸易、金融市场、工作流程数字化、移民流动和环境退化等因素所重塑。一个相互关联的世界即意味着全球休戚与共，新社会契约应当考虑到由此产生的影响。

20. 三方成员不妨讨论：

新社会契约如何有效应对气候变化、人口结构转型、技术进步和新就业形态等多方面挑战，同时促进社会各界的包容性参与？如何使应对这些根本性转变的政策覆盖社会中的所有人？国际劳工组织三方成员如何推动订立广泛的社会契约，其中考虑到经济发展、社会公正与环境保护之间的联系，以支持公正转型？新社会契约如何最充分地利用技术进步和生产力增长的潜力，实现体面劳动？

内容要点 4. 新社会契约的行为主体和利益相关方

21. 根据各国国情，不仅政府及其相关机构、工人组织和雇主组织可以在界定社会契约方面发挥作用，而且包括议员、地方和地区当局、国际非政府组织和宗教组织等在内的非国家行为主体也可以在其中发挥作用。

22. 三方成员不妨讨论：

社会伙伴可以在制定和落实社会契约方面发挥哪些作用，做出哪些贡献？如何促进包括结社自由、集体谈判权、和平集会和结社权在内的基本权利和自由，以达成包容性社会契约？国际劳工组织三方成员是否应与其他有关方面合作，制定超越劳动世界的、涵盖全社会所有人的包容性社会契约？如果是，应如何展开合作？全球社会正义联盟可以在支持这种更广泛的参与方面发挥哪些作用？如何对有关行为主体问责？对其代表性有何评价？

内容要点 5. 新社会契约的保障框架

23. 落实社会契约需要一套健全的治理体系，而这套体系依赖于有效的公共政策、包括劳动制度在内的运行良好的制度，以及支持性的全球环境。公众对法治和治理体系(包括其制度)的信任至关重要。在全球层面，劳工组织与多边体系的接触与合作旨在促进以体面劳动推进社会正义工作领域的政策一致性。

24. 三方成员不妨讨论：

落实社会契约需要哪些制度和机构能力？要使社会契约能够在国家和全球层面实现体面劳动和可持续发展成果还需要哪些其他条件？国际劳工组织如何通过参与多边体系支持落实新社会契约？国际层面的哪些治理安排可以为在国家层面重续社会契约提供支持？如何使新社会契约与

《2030 年可持续发展议程》的落实进程更好地实现相互融合？全球社会正义联盟可以在支持重续社会契约方面发挥哪些作用？

► 决定草案

25. 理事会：

- (a) 决定为编写向 2025 年社会问题世界峰会提交的三方意见书而成立的“《我们的共同议程》新社会契约工作组”由八名政府代表、四名雇主代表和四名工人代表组成；
- (b) 批准 GB.350/INS/6 号文件第 5-9 段所载的工作组工作方式；
- (c) 原则上批准本文件第 12 段所述路线图，包括在第 351 届会议(2024 年 6 月)、第 352 届会议(2024 年 10 月至 11 月)和第 353 届会议(2025 年 3 月)上以全体委员会的形式举行会议，从而为工作组的工作提供指导；
- (d) 决定将一项关于 2025 年社会问题世界峰会三方意见书的议题纳入国际劳工大会第 113 届会议(2025 年)议程；
- (e) 要求总干事：
 - (i) 最迟于 2024 年 4 月 10 日之前收齐各组对工作组成员人选的提名，同时筹备将在此之后、4 月底之前召开的工作组第一次虚拟会议；
 - (ii) 为落实 GB.350/INS/6 号文件第 12 段所述路线图作出其他必要安排；
 - (iii) 考虑到理事会对《我们的共同议程》新社会契约所表达的意见。