



Административный совет

350-я сессия, Женева, 4–14 марта 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 19 февраля 2024 г.

Оригинал: английский

Шестой пункт повестки дня

Принятие последующих мер по осуществлению решения о представлении докладов, касающихся порядка работы Рабочей группы по вопросам нового общественного договора в рамках «Нашей общей повестки дня»

Цель документа

Настоящий документ содержит доклад, запрошенный Административным советом на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.), о порядке работы Рабочей группы по вопросам нового общественного договора в рамках «Нашей общей повестки дня», которая была учреждена на той же сессии Административного совета для подготовки участия трехсторонних партнеров во Всемирном социальном саммите 2025 года. Доклад был подготовлен по итогам трехсторонних консультаций, состоявшихся в январе 2024 года.

В нем содержатся предложения по составу, мандату и дорожной карте Рабочей группы. В докладе также определяются пять групп вопросов, касающихся подготовки участия трехсторонних партнеров.

Административному совету предлагается принять решение о порядке работы Рабочей группы, в том числе о ее составе, мандате и дорожной карте, принять решение о включении в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Международной конференции труда вопроса об участии трехсторонних партнеров во Всемирном социальном саммите 2025 года и поручить Генеральному директору принять необходимые меры для реализации дорожной карты с учетом мнений членов Административного совета о новом общественном договоре в рамках «Нашей общей повестки дня» (см. предлагаемое решение в пункте 25).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: результат 8 Программы и бюджета на 2024–25 годы:
Комплексные политические и институциональные меры по обеспечению социальной справедливости посредством достойного труда

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: да.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент многосторонних партнерств и сотрудничества в целях развития (PARTNERSHIPS).

Взаимосвязанные документы: [GB.349/PV](#), [GB.349/INS/5](#).

► Введение

1. На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административный совет учредил Рабочую группу по вопросам нового общественного договора в рамках «Нашей общей повестки дня», которой было поручено подготовить трехсторонних партнеров к участию во Всемирном социальном саммите 2025 года¹. В этой связи он также предложил Генеральному директору созвать раунд неформальных трехсторонних консультаций в январе 2024 года с целью подготовить доклад об условиях такого участия для рассмотрения на 350-й сессии Административного совета².
2. Намеченный раунд неформальных трехсторонних консультаций состоялся 29 января 2024 года; его участники обменялись взглядами на организацию деятельности Рабочей группы и список вопросов, касающихся содержания трехстороннего участия. Они подчеркнули необходимость обеспечить своевременную подготовку участия трехсторонних партнеров, чтобы они смогли оказать влияние на результаты Всемирного социального саммита в сентябре 2025 года. Участники консультаций также подчеркнули важность инклюзивного процесса подготовки участия трехсторонних партнеров. Что касается формата и порядка работы Рабочей группы, они выразили разные мнения, но при этом многие подчеркнули необходимость гибкого подхода.
3. В статье 4.2 Регламента Административного совета содержатся положения, касающиеся учреждения Административным советом комитета или рабочей группы для обсуждения конкретных вопросов. Пункт 4.2.1. гласит: «Административный совет определяет состав, мандат и продолжительность работы любого такого комитета [...] или рабочей группы». В пункте 4.2.2 предусматривается, что рабочая группа избирает должностных лиц в составе председателя, заместителя председателя от группы работодателей и заместителя председателя от группы работников
4. По итогам неформальных трехсторонних консультаций, состоявшихся в январе 2024 года, и в соответствии с Регламентом Административного совета МБТ передает на рассмотрение Административного совета нижеизложенные предложения по порядку работы Рабочей группы.

► Предлагаемый порядок работы Рабочей группы

Состав участников

5. Предлагается включить в состав Рабочей группы 16 членов, в том числе восемь членов, представляющих правительства, четыре члена, представляющих работодателей, и четыре члена, представляющих работников. Рабочая группа из 16 членов обеспечивает

¹ На момент подготовки настоящего документа ожидалось, что в ближайшие недели Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) примет [резолюцию](#) о созыве в 2025 году Всемирного социального саммита, известного как «Второй Всемирный саммит по социальному развитию».

² GB.349/PV, para. 310.

инклюзивное региональное представительство и позволяет каждому члену принимать активное участие в подготовке письменных документов.

6. Члены Рабочей группы будут назначаться соответствующими группами, по мере возможности с должным учетом гендерного и регионального баланса. В поддержку проведения очных заседаний Рабочей группы трехсторонние участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о назначении членов Административного совета, имея в виду, что 112-я сессия (2024 г.) Международной конференции труда изберет членов Административного совета на период 2024–27 годов.

Мандат

7. В решении по этому вопросу, принятом на 349-й сессии, Административный совет упомянул два аспекта мандата Рабочей группы, касающиеся:
 - a) подготовки участия трехсторонних партнеров в работе Всемирного социального саммита 2025 года;
 - b) поощрения и обеспечения участия трехсторонних партнеров МОТ в подготовительной деятельности на национальном и международном уровнях.
8. Что касается трехстороннего участия в работе Всемирного социального саммита, то предлагаются следующие исходные параметры, которые можно будет дополнительно скорректировать в ходе подготовительного процесса:
 - концептуальные элементы нового общественного договора;
 - другие элементы помимо социального договора, которые должны найти свое отражение в организации трехстороннего участия, способного оказать влияние на результаты Всемирного социального саммита;
 - условия представительства МОТ и ее трехсторонних участников на Всемирном социальном саммите;
 - роль МОТ, трехсторонних участников Организации и других сторон в формировании и реализации нового общественного договора;
 - потенциальная роль МОТ и ее трехсторонних участников в последующих действиях, направленных на выполнение решений Всемирного социального саммита.
9. Что касается участия трехсторонних партнеров, МБТ приняло к сведению временные ограничения, отмеченные в ходе неформальных трехсторонних консультаций, в отношении организации национальных и региональных диалогов по этому вопросу. Тем не менее, как было указано участниками консультаций, доклад Генерального директора 112-й сессии (2024 г.) Конференции будет посвящен теме общественного договора, что позволит всем трехсторонним участникам провести трехсторонние обсуждения на национальном уровне и выразить свои мнения по этому вопросу в ходе дебатов.

► Предлагаемые заседания Административного совета как комитета полного состава

10. После обсуждений, состоявшихся в ходе неформальных трехсторонних консультаций, участники которых подчеркнули необходимость обеспечить инклюзивный характер подготовки трехстороннего участия в работе Всемирного социального саммита, МБТ подготовило предложение о созыве заседаний Административного совета в качестве комитета полного состава, как это предусмотрено статьей 4.3 Регламента Административного совета. Формат комитета полного состава позволит провести широкий обмен мнениями, в том числе с участием правительств, не представленных в Административном совете, и обеспечит руководство деятельностью Рабочей группы.
11. В соответствии с Регламентом Административного совета, комитет полного состава подотчетен Административному совету, который в этом контексте остается единственным органом, наделенным полномочиями по принятию решений. Наблюдатели, включая экспертов и представителей научных кругов, могут в отдельных случаях приглашаться по решению Административного совета, чтобы представить результаты своей работы перед комитетом полного состава и подготовить рекомендации по техническим вопросам.

► Предлагаемая дорожная карта

12. На момент написания настоящего документа ожидалось, что в ближайшие недели Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций примет резолюцию о созыве Всемирного социального саммита, известного как «Второй Всемирный саммит по социальному развитию». Предлагаемую ниже дорожную карту, возможно, придется корректировать по мере того, как более ясным будет становиться процесс подготовки к Саммиту.

- **Апрель 2024 г.**

- 10 апреля: члены Рабочей группы назначаются тремя группами.
- Дата, которую предстоит подтвердить: на первом виртуальном заседании Рабочая группа избирает председателя и двух заместителей председателя и согласовывает план работы.

- **Июнь 2024 г.**

- 15 июня: на 351-й сессии (июнь 2024 г.) Административный совет проводит заседание как комитет полного состава, чтобы обменяться мнениями о широком содержании трехстороннего вклада в работу Всемирного социального саммита. Результаты обсуждения будут отражены в докладе Генерального директора 112-й сессии (2024 г.) Конференции.

По завершении работы комитета полного состава председатель комитета представит Административному совету устный доклад о состоявшемся обмене мнениями. Основываясь на докладе председателя комитета полного состава, Административный совет может принять решение поручить Рабочей группе подготовить проект документа с основными тезисами, высказанными трехсторонними участниками,

для представления 352-й сессии Административного совета (октябрь — ноябрь 2024 г.).

- **Октябрь — ноябрь 2024 г.**

- Первая неделя 352-й сессии: Административный совет проводит заседание как комитет полного состава для обмена мнениями по проекту документа с основными тезисами, представленными в докладе Рабочей группы.
- Вторая неделя 352-й сессии: председатель комитета полного состава представляет свой доклад Административному совету по результатам обмена мнениями. Административный совет, возможно, пожелает принять проект документа с основными тезисами трехсторонних участников и поручить Генеральному директору передать его координаторам³ и представителям секретариата, руководящим подготовкой Всемирного социального саммита. Административный совет, возможно, пожелает поручить Рабочей группе подготовить проект трехстороннего документа для Всемирного социального саммита исходя из основных тезисов, одобренных Административным советом.

- **Январь 2025 г.**

- Рабочая группа проводит третье виртуальное заседание по подготовке проекта трехстороннего документа для Всемирного социального саммита в соответствии с поручением, данным Административным советом в ходе 353-й сессии (март 2025 г.).

- **Март 2025 г.**

- Первая неделя 353-й сессии: Административный совет проводит заседание как комитет полного состава для обмена мнениями по проекту трехстороннего документа, представленного в докладе Рабочей группы.
- Вторая неделя 353-й сессии: председатель комитета полного состава представляет свой доклад Административному совету по результатам обмена мнениями. Административный совет, возможно, пожелает принять проект резолюции, касающейся трехстороннего участия в работе Всемирного социального саммита, для передачи Конференции и принятия на 113-й сессии (2025 г.).

- **Июнь 2025 г.**

- В ходе 113-й сессии Конференция рассматривает и, возможно, принимает резолюцию, касающуюся трехстороннего участия во Всемирном социальном саммите, согласно решениям, принятым Административным советом на 353-й сессии.

- **Октябрь — ноябрь 2025 г.**

- На 355-й сессии (октябрь — ноябрь 2025 г.) Административный совет обсуждает следующие действия, нацеленные на выполнение решений Всемирного социального саммита.

³ Координаторы — один из развивающейся страны и другой из развитой страны — будут назначены председателем Генеральной Ассамблеи ООН для руководства процессом подготовки к Саммиту.

► Первое обсуждение вопросов о новом общественном договоре в рамках «Нашей общей повестки дня»

13. На 349-й сессии Административный совет предложил трехсторонним участникам приступить к обсуждению содержания трехстороннего участия в рамках 350-й сессии. Для целей обсуждения предлагается рассматривать общественный договор как совокупность принципов, норм и институтов, которые формируют взаимные ожидания правительств и их народов в обществе и которые отражают общие ценности и общую ответственность ключевых участников за претворение в жизнь этих чаяний.
14. В качестве информационной основы для проведения такого обсуждения МБТ определило пять групп вопросов, которые трехсторонние участники, возможно, пожелают обсудить; они представлены ниже.

Группа вопросов 1. Основа нового общественного договора

15. Мандат МОТ по содействию достойному труду и социальной справедливости является трехсторонним выражением общественного договора на международном уровне. В основе любого общественного договора лежат четыре аспекта достойного труда (содействие полной и производительной занятости, социальная защита, социальный диалог и трипартизм, основополагающие принципы и права в сфере труда) вместе с принципами социальной справедливости. Социальный диалог и трипартизм являются средством создания и обновления общественных договоров и одновременно их целью.
16. Трехсторонние участники, возможно, пожелают обсудить следующие вопросы:

Как до настоящего времени стратегические задачи в области достойного труда отражались в национальных общественных договорах? Как можно эффективнее решать эти задачи? Какие ключевые положения Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года, Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года и Декларации столетия МОТ 2019 года о будущем сферы труда могут заложить основу дебатов, посвященных новому общественному договору?

Группа вопросов 2. Главные функции нового общественного договора

17. В большинстве общественных договоров определяются уровни интеграции, участия и перераспределения внутри каждого общества. Они способствуют укреплению сплоченности общества и обеспечению социального мира. Одними из основных элементов общественного договора являются источники доходов населения, доступ к основным государственным услугам, таким как правосудие, здравоохранение, социальная защита и образование, а также условия, благоприятствующие полной занятости, достойному труду и жизнеспособности предприятий. Текущая глобальная тенденция роста неравенства, связанная с повышением степени раздробленности и поляризации в ряде стран, высвечивает ряд недостатков общественных договоров, которые, в свою очередь, подрывают сплоченность общества и доверие к его институтам.

- 18.** Трехсторонние участники, возможно, пожелают обсудить следующие вопросы:

Решают ли современные общественные договоры стоящие перед ними задачи? Способствуют ли они устойчивому развитию? Какие главные функции характеризуют обновленные общественные договоры в современном контексте? Что можно сделать, чтобы охватить новым общественным договором все группы населения, находящиеся в уязвимом положении? Каким образом новые общественные договоры могут эффективнее способствовать гендерному равенству и утверждению многообразия в обществе? Как трехсторонние участники МОТ могут способствовать созданию инклюзивных общественных договоров, обеспечивающих адекватную социально-трудовую защиту всех работников и облегчающих переход работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику? Какую поддержку общественные договоры могут оказывать сфере предпринимательства и жизнеспособным предприятиям, особенно микро- и малым предприятиям? Как общественные договоры могут способствовать раскрытию производственного потенциала отдельных лиц и всей экономики в интересах устойчивого развития?

Группа вопросов 3. Новые и возникающие глобальные риски и возможности

- 19.** События на международном уровне, такие как глобализация, изменение климата и технологический прогресс, вызывают глубокие последствия для национальных общественных договоров. Так, рынки труда все активнее формируются под влиянием, в том числе, международной торговли, финансовых рынков, цифровизации производственных процессов, миграционных потоков и деградации окружающей среды. Обновленные общественные договоры должны учитывать влияние факторов глобальной взаимозависимости, присущих взаимосвязанному миру.

- 20.** Трехсторонние участники, возможно, пожелают обсудить следующие вопросы:

Как обновленные общественные договоры могут действительно способствовать преодолению многоликих вызовов, связанных с изменением климата, демографическими сдвигами, технологическими достижениями и новыми формами организации труда, одновременно способствуя инклюзивному участию всех слоев общества? Каким образом политику, нацеленную на реализацию этих фундаментальных преобразований, можно распространить на всех членов общества? Как трехсторонние участники МОТ могут способствовать созданию широких общественных договоров, учитывающих связи между экономическим развитием, социальной справедливостью и защитой окружающей среды в поддержку справедливого перехода? Как обновленные общественные договоры могут максимально задействовать потенциал технологического прогресса и роста производительности для достижения цели достойного труда?

Группа вопросов 4. Участники и субъекты нового общественного договора

- 21.** В зависимости от ситуации в стране определенная роль в формировании общественных договоров принадлежит не только правительствам и их учреждениям, организациям работников и работодателей, но и негосударственным участникам, включая парламентариев, представителей местных и региональных властей, международные неправительственные организации и религиозные организации.

22. Трехсторонние участники, возможно, пожелают обсудить следующие вопросы:

Какую роль могут играть и какое участие могут принимать социальные партнеры в формировании и реализации общественных договоров? Каким образом можно утверждать основополагающие права и свободы, включая свободу объединения, право на ведение коллективных переговоров и право на мирные собрания и объединение, в интересах инклюзивных общественных договоров? Должны ли трехсторонние участники МОТ взаимодействовать вне сферы труда с другими заинтересованными сторонами для формирования инклюзивных общественных договоров, охватывающих все слои общества? Если да, то как? Какую роль может играть Глобальная коалиция за социальную справедливость в поддержке такого расширенного взаимодействия? Как обеспечить подотчетность сторон? Что можно сказать об их репрезентативности?

Группа вопросов 5. Благоприятная среда для нового общественного договора

23. Для реализации общественных договоров требуется надежная система управления, опирающаяся на действенную государственную политику, хорошо функционирующие институты, включая институты рынка труда, и благоприятную глобальную среду. Важное значение имеет вера общественности в верховенство закона и системы государственного управления, включая институты государства. На глобальном уровне взаимодействие и сотрудничество МОТ с многосторонней системой направлены на содействие слаженности политики в целях обеспечения социальной справедливости посредством достойного труда.

24. Трехсторонние участники, возможно, пожелают обсудить следующие вопросы:

Какие институты и институциональные возможности необходимы для реализации общественных договоров? Какие дополнительные условия необходимо создать, чтобы общественные договоры могли обеспечивать достойный труд и устойчивое развитие на национальном и глобальном уровнях? Каким образом участие МОТ в многосторонней системе может способствовать реализации обновленных общественных договоров? Какие механизмы управления на международном уровне могут поддержать обновление общественных договоров на национальном уровне? Каким образом новый общественный договор может быть полнее интегрирован в деятельность по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и наоборот? Какую роль может играть Глобальная коалиция за социальную справедливость в содействии обновлению общественных договоров?

► Предлагаемое решение

25. Административный совет:

- а) постановил, что Рабочая группа по вопросам нового общественного договора в рамках «Нашей общей повестки дня», созданная для подготовки трехстороннего участия в работе Всемирного социального саммита 2025 года, будет состоять из восьми членов, представляющих правительства, четырех членов, представляющих работодателей, и четырех членов, представляющих работников;

- b) утвердил порядок работы Рабочей группы, изложенный в пунктах с 5 по 9 документа GB.350/INS/6;
- c) одобрил в принципе дорожную карту, представленную в пункте 12 документа, включая организацию заседаний Административного совета как комитета полного состава на 351-й (июнь 2024 г.), 352-й (октябрь — ноябрь 2024 г.) и 353-й (март 2025 г.) сессиях с целью подготовки рекомендаций о деятельности Рабочей группы;
- d) постановил включить в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Международной конференции труда пункт о трехстороннем участии во Всемирном социальном саммите 2025 года;
- e) поручил Генеральному директору:
 - i) подготовиться к первому виртуальному заседанию Рабочей группы, которое состоится в конце апреля 2024 года, после получения сведений о кандидатах в члены Рабочей группы, выдвинутых каждой группой, не позднее 10 апреля 2024 года;
 - ii) принять другие необходимые меры для выполнения дорожной карты, как она изложена в пункте 12 документа GB.350/INS/6;
 - iii) принять во внимание мнения членов Административного совета о новом общественном договоре в рамках «Нашей общей повестки дня».