



Административный совет

350-я сессия, Женева, 4–14 марта 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 16 февраля 2024 г.

Оригинал: английский

Седьмой пункт повестки дня

Предлагаемый порядок проведения региональных совещаний в течение экспериментального периода

Цель документа

В настоящем документе предлагается порядок проведения региональных совещаний МОТ в течение экспериментального периода 2025–28 годов, который позволит с меньшими затратами достичь результатов, сопоставимых с результатами совещаний существующего формата. Данное предложение было разработано с учетом различных мнений и рекомендаций, представленных Административным советом в ходе 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) (см. предлагаемое решение в пункте 25).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: катализатор В: Усиление руководящей роли и управления.

Последствия для политики: отсутствуют

Юридические последствия: в зависимости от решения Административного совета.

Финансовые последствия: в зависимости от решения Административного совета.

Требуемые дальнейшие действия: в зависимости от решения Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент официальных совещаний, документации и внешних связей (RELMEETINGS).

Взаимосвязанные документы: [GB.349/INS/9\(Rev.1\)](#), [GB.349/INS/PV](#); [GB.347/INS/11](#); [GB.347/PV\(Rev.\)](#); [GB.346/INS/17/7](#); [GB.346/PV](#).

► Введение

1. На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет приступил к обсуждению возможности прекращения проведения региональных совещаний в целях направления соответствующих ресурсов на деятельность МОТ на местах. На этой сессии члены Административного совета поручили МБТ провести «дифференцированную по регионам оценку воздействия региональных совещаний, включая анализ затрат и результатов»¹.
2. На 347-й сессии (март 2023 г.) Административный совет завершил обсуждение этого вопроса, поручив «МБТ продолжить проведение региональных совещаний и разработать ... сценарии, которые позволят достичь сопоставимых с точки зрения затрат результатов, с учетом различных мнений, высказанных в ходе обсуждения, а также рекомендаций, предоставленных в ходе обсуждения»².
3. На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административный совет предоставил МБТ дополнительные указания относительно нескольких вариантов формата будущих региональных совещаний. На этой сессии Административный совет принял решение, в соответствии с которым он поручил МБТ предпринять ряд действий, в частности «подготовить ... документ с указанием предлагаемого порядка проведения региональных совещаний в течение экспериментального» периода (2024–28 гг.)³. В настоящем документе приводится оценка выполнения этого поручения с учетом мнений, высказанных членами Административного совета в ходе обсуждения.
4. В соответствии с указаниями Административного совета проведение региональных совещаний будет по-прежнему регулироваться действующим [Регламентом региональных совещаний](#), за исключением одного положения, действие которого будет приостановлено в связи с предлагаемым сокращением времени, отводимого для выступлений. Настоящий документ главным образом касается формата, структуры и программы работы региональных совещаний.

► Предлагаемые условия проведения региональных совещаний

5. Цель региональных совещаний остается такой же, как она указана в действующем регламенте:

Региональные совещания являются одной из опор системы глобального управления МОТ. Они служат продвижению на региональном уровне стратегий, определяемых Международной конференцией труда и Административным советом, тем самым укрепляя потенциальные возможности МОТ, как это предусмотрено в Декларации о социальной справедливости, в интересах решения стратегических задач Организации путем их

¹ GB.346/INS/17/7, GB.346/PV, para. 667.

² GB.347/INS/11, GB.347/PV(Rev.), para. 552.

³ GB.349/INS/9(Rev.1), GB.349/INS/PV, paras 412–441.

превращения в региональные и национальные реалии. Региональные совещания дают возможность трехсторонним делегациям обсудить программирование и реализацию деятельности МОТ в регионе, в том числе путем обмена знаниями и передовым опытом⁴.

6. Новые условия, предложенные МБТ, направлены на поддержание управленческой функции региональных совещаний путем сохранения их преимуществ, в том числе нематериальных преимуществ, которые трехсторонние участники МОТ считают существенными, а также путем оптимизации распределения ресурсов.
7. Предлагаемый формат региональных совещаний предусматривает сокращение времени, отводимого на общие заявления, и увеличение времени, выделяемого на обсуждения политических и технических вопросов, которые являются наиболее актуальными для региона.
8. В рамках этой структуры предлагаются следующие условия проведения региональных совещаний:
 - a) Продолжительность регионального совещания составит три дня вместо нынешних четырех.
 - b) Общая программа совещания будет следующей:
 - i) день 1: церемония открытия утром и обсуждение на пленарном заседании во второй половине дня;
 - ii) день 2: технические тематические обсуждения или круглые столы утром и во второй половине дня;
 - iii) день 3: технические тематические обсуждения или круглые столы утром, принятие заключений и заключительное заседание во второй половине дня.
 - c) Максимальная продолжительность первого и заключительного заседаний будет сокращена в обоих случаях до двух часов.
 - d) Обсуждение доклада Генерального директора на пленарном заседании будет проводиться в первый день совещания после церемонии открытия.
 - i) Продолжительность выступлений участников пленарного заседания по обсуждению доклада Генерального директора предлагается сократить с пяти до четырех минут.
 - ii) Доклад Генерального директора будет ограничен 25 страницами.
 - iii) Чтобы предоставить всем желающим возможность выступить, трехсторонние участники своим решением могут выделить дополнительное время в течение второго дня для пленарного обсуждения доклада Генерального директора, которое будет чередоваться с сегментами высокого уровня и тематическими обсуждениями.
 - e) Тематические обсуждения или круглые столы должны быть посвящены актуальным темам для региона, определяемым посредством трехсторонних консультаций.
 - i) Тематические обсуждения и круглые столы будут последовательно организованы в рамках пленарного заседания.

⁴ Регламент региональных совещаний, пояснительная записка, раздел 1.

- ii) Трехсторонние участники МОТ могут включать в тематические обсуждения субрегиональные элементы.
 - iii) МБТ несет ответственность за подготовку тематических докладов объемом не более десяти страниц каждый.
 - f) В программу региональных совещаний в любой из дней могут быть включены один или несколько сегментов высокого уровня, которые будут чередоваться с пленарными заседаниями и тематическими обсуждениями. К ним могут относиться церемонии с участием представителей властей принимающей страны и глав государств и правительств либо обсуждения с участием министров и старших должностных лиц системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных организаций и партнеров в области развития, которым могут быть направлены приглашения выступить на региональном совещании в интересах укрепления партнерских связей и повышения согласованности политики на региональном уровне.
 - g) Следует избегать организации параллельных мероприятий, поскольку это не позволяет делегатам принимать участие в мероприятиях, представляющих интерес для всех стран региона, снижает посещаемость заседаний и увеличивает организационные затраты.
 - h) По просьбе трехсторонних участников дополнительные мероприятия во время работы региональных совещаний не проводятся.
 - i) Трехсторонний редакционный комитет несет ответственность за подготовку проекта заключений регионального совещания.
 - i) Объем итогового документа не должен превышать трех страниц.
 - ii) Работу трехсторонней редакционной группы следует организовать таким образом, чтобы избежать продолжения заседаний до позднего вечера.
 - j) МБТ подготовит и представит доклад о совещании в дистанционном режиме. Физическое присутствие составителей доклада в месте проведения совещания не предусматривается.
 - k) Комитет по проверке полномочий выполняет свои функции при секретарской поддержке, дистанционно оказываемой МБТ.
- 9.** Предлагаемый формат призван позволить трехсторонним участникам МОТ сохранить трехстороннюю ответственность за региональные совещания, обеспечивая при этом необходимую гибкость в рамках этой структуры. Трехсторонние участники могут принять решение скорректировать некоторые аспекты предлагаемых условий с учетом регионального контекста, чтобы определить приоритеты, которые будут отражены в документах по программе и бюджету.
- 10.** МБТ заблаговременно будет проводить неформальные консультации со всеми группами для согласования окончательных условий и программы каждого регионального совещания.
- 11.** В сложившихся обстоятельствах на всех региональных совещаниях планируется очное участие трехсторонних делегаций. По запросу и на условиях, которые заранее должны быть одобрены Административным советом, факультативно могут быть предоставлены средства связи для дистанционного участия.

12. В соответствии с Регламентом региональных совещаний заседания групп проводятся до начала пленарных заседаний.
13. По поручению Административного совета МБТ также оценивает варианты максимально эффективного использования регионального механизма реализации Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, в рамках нового формата будущих региональных совещаний МОТ. Возможное решение ожидается после рассмотрения еще одного пункта повестки дня 350-й сессии, касающегося «Мероприятий по продвижению Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, в том числе в контексте соответствующего прогресса, достигнутого за пределами МОТ»⁵.

► Приостановка действия положений Регламента региональных совещаний

14. Новый формат и предлагаемый порядок проведения региональных совещаний в течение четырехлетнего экспериментального периода (2025–28 гг.) полностью согласуются с Регламентом региональных совещаний. Лишь предложение сократить максимальную продолжительность выступлений на пленарном заседании по докладу Генерального директора с пяти до четырех минут потребует приостановить действие одного из положений Регламента, а именно статьи 10 7), которая предусматривает, что «без единогласного согласия должностных лиц совещания ни одно выступление не может длиться более пяти минут».
15. Текущая практика проведения четырехдневных региональных совещаний упоминается только в пояснительной записке к Регламенту региональных совещаний, которая не имеет обязательной силы. Поэтому она не может служить препятствием к реализации предложения об ограничении продолжительности региональных совещаний до трех дней в течение экспериментального периода. Если сокращенный трехдневный формат регионального совещания сохранится после экспериментального периода, необходимо будет предложить соответствующую поправку к пояснительной записке.
16. Хотя предложение о сохранении текущего мандата Комитета по проверке полномочий в рамках предлагаемого трехдневного формата с удаленной секретарской поддержкой МБТ юридически не требует приостановления действия Регламента, следует отметить, что сокращенная продолжительность совещания может затруднить эффективное выполнение Комитетом своего мандата. Как уже предусмотрено в пункте 5 пояснительной записки, «с тем чтобы облегчить работу Комитета по проверке полномочий с учетом ограниченности времени, протесты (и жалобы) должны вноситься в максимально короткие сроки даже до опубликования имени делегата или советника, полномочия которых оспариваются». Для выполнения этого требования, которое будет иметь еще большее значение в контексте укороченных региональных совещаний, МБТ опубликует в Интернете обновляемый список делегаций с указанием их полномочий по мере их вручения, как это происходит на Международной конференции труда.

⁵ GB.350/POL/5.

► Предлагаемый график региональных совещаний на экспериментальный период 2025–28 годов

17. В соответствии с пояснительной запиской к Регламенту региональных собраний, который в последний раз пересматривался в 2018 году, «региональные совещания проводятся ежегодно в одном из четырех регионов в следующей последовательности: Азия и Тихоокеанский регион, Северная и Южная Америка, Африка и Европа»⁶.
18. В период с 1997 по 2005 год региональные совещания проводились в следующем порядке: Азиатско-Тихоокеанский регион, Северная и Южная Америка, Африка и Европа. Однако в 2006 году порядок был изменен: Северная и Южная Америка, Азиатско-Тихоокеанский регион, Африка и Европа. Начиная с 2010 года региональные совещания проходили в следующем порядке: Северная и Южная Америка, Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион и Европа. Во время пандемии COVID-19 (2020–21 гг.) региональные совещания не проводились. Последним было 17-е Азиатско-Тихоокеанское региональное совещание в Сингапуре в 2022 году. В 2023 году региональные совещания не проводились ввиду пересмотра их формата Административным советом⁷.
19. Для целей планирования из прошлого опыта можно извлечь следующие уроки:
 - a) Подготовка регионального совещания должна начинаться не менее чем за год до его открытия.
 - b) Во избежание каких-либо совпадений со сроками проведения других официальных совещаний, особенно с Международной конференцией труда и двумя ежегодными сессиями Административного совета, региональные совещания обычно проводятся в начале октября или начале декабря.
 - c) Два региональных совещания не могут быть организованы в один и тот же год в силу большого числа запланированных официальных совещаний.
20. Следует также напомнить, что региональные совещания часто проводятся в городе, где расположено соответствующее региональное бюро МОТ (или крупное страновое бюро с группой технической поддержки достойного труда). Это сокращает командировочные расходы сотрудников МБТ, позволяет избежать направления подготовительных миссий к месту проведения совещания или сократить их количество, а также снимает необходимость заключения отдельных соглашений с принимающей страной.
21. Предлагается начать экспериментальный период со следующего регионального совещания, которое должно состояться в начале декабря 2025 года, согласно решению Административного совета, которое он примет по итогам обсуждения предлагаемого порядка проведения региональных совещаний.

⁶ Регламент региональных совещаний, пояснительная записка, раздел 2.

⁷ GB.346/INS/17/7, GB.347/INS/11, GB.349/INS/9(Rev.1).

► **Заключительная оценка по итогам экспериментального периода**

22. МБТ будет внедрять согласованный формат в течение четырехлетнего экспериментального периода (2025–28 гг.), то есть один год для каждого из четырех регионов и один год для оценки результатов (2029 год либо после завершения полного цикла).
23. По окончании полного цикла региональных совещаний, организованных в соответствии с новым порядком их проведения, МБТ подготовит доклад по оценке эффективности и действенности этого нового формата региональных совещаний, который послужит основой для обсуждения Административным советом в 2029 году и принятия им решения о дальнейшем использовании принятого формата.
24. В целях поощрения гендерного паритета в составе участников региональных совещаний как части системы управления МОТ и в соответствии с Планом действий МОТ по обеспечению гендерного равенства на 2022–25 годы, МБТ продолжит подготовку **гендерной инфографики** для каждого регионального совещания с разбивкой по полу и подробной информацией о каждой группе и каждом государстве-члене.

► **Предлагаемое решение**

25. **Административный совет:**
 - a) утвердил предложенный в документе GB.350/INS/7 порядок проведения региональных совещаний МОТ в течение четырехлетнего экспериментального периода (2025–28 гг.);
 - b) согласился приостановить действие статьи 10 7) Регламента региональных совещаний на время экспериментального периода и постановил, что ни одно выступление не должно превышать четырех минут, не считая случаев единодушного согласия должностных лиц совещания;
 - c) поручил МБТ подготовить для рассмотрения на 351-й сессии (июнь 2024 г.) или 352-й сессии (ноябрь 2024 г.) документ, содержащий предлагаемую дату и место проведения следующего регионального совещания.