



Административный совет

350-я сессия, Женева, 4–14 марта 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 20 февраля 2024 г.

Оригинал: английский

Десятый пункт повестки дня

Выполнение резолюции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси

► Введение

1. На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административный совет «вновь с обеспокоенностью принял к сведению информацию, представленную в документе [GB.349/INS/13\(Rev.1\)](#)», относительно последующих действий по выполнению резолюции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси¹, с целью обеспечить выполнение рекомендаций Комиссии по расследованию, созданной для оценки соблюдения правительством Беларуси Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). На той же сессии Административный совет также:

а) ...

¹ ILC.111/Резолюция I.

- b) в очередной раз призвал правительство Беларуси в срочном порядке принять трехстороннюю миссию МОТ с целью сбора информации о выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию и последующих рекомендаций контрольных органов МОТ, включая посещение лидеров и активистов независимых профсоюзов, находящихся в тюремном заключении или под стражей;
- c) предложил государствам-членам предпринимать дальнейшие шаги для эффективного выполнения резолюции Конференции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси;
- d) поручил Генеральному директору подготовить обновленный доклад к 350-й сессии (март 2024 г.) Административного совета.

► Последние события

2. На 94-й сессии (ноябрь — декабрь 2023 г.) Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) рассмотрел вопрос о применении Конвенций 87 и 98 в Беларуси и в этом контексте оценил выполнение рекомендаций Комиссии по расследованию. КЭПКР выразил сожаление, в том числе, в связи с полным отсутствием прогресса в выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию 2004 года и нереализованных рекомендаций контрольных органов МОТ, а также продолжающимся ухудшением ситуации со свободой объединения в стране. КЭПКР вновь призвал правительство к взаимодействию с МОТ, с тем чтобы в полной мере и без дальнейших отсрочек реализовать все невыполненные рекомендации контрольных органов МОТ.
3. Ожидается, что Комитет по свободе объединения, уполномоченный Комиссией по расследованию следить за выполнением своих рекомендаций, рассмотрит меры, принятые правительством Беларуси в этом отношении, на заседании в марте 2024 года. Его заключения и рекомендации будут опубликованы в 406-м докладе, который должен быть представлен Административному совету на текущей сессии.
4. В сообщении от 30 января 2024 года² Белорусский конгресс демократических профсоюзов (БКДП) указал, что правительство не выполнило рекомендации Комиссии по расследованию и что преследования лидеров и активистов из числа работников и членов независимых профсоюзов продолжались в 2023 и 2024 годах. БКДП, в частности, заявил, что с марта по август 2023 года Верховный Суд Беларуси отклонил три апелляционные жалобы, поданные Свободным профсоюзом металлистов (СПМ), Свободным профсоюзом Белорусским (СПБ) и Белорусским независимым профсоюзом (БНП), в связи с постановлением Верховного Суда, принятым в июле 2022 года, о прекращении их деятельности. В отношении БНП Верховный Суд постановил, что суд первой инстанции действовал в соответствии с законодательством. В отношении СПМ и СПБ Верховный Суд определил, что представители обеих организаций не имели права подавать жалобу. В БКДП пояснили, что согласно национальному законодательству ликвидация юридического лица отменяет действие выданных им доверенностей. Таким образом, принудительное прекращение деятельности профсоюза исключает возможность обжалования такого постановления его представителем. В июне 2023 года Верховный Суд отклонил апелляцию «Рабочага руху» («Рабочего движения») по уголовному делу девяти работников-активистов и членов независимых профсоюзов (г-жи Анны Аблаб и г-д Сергея Дзюбы,

² Утверждения БКДП будут изложены и подробно рассмотрены в 406-м докладе Комитета по свободе объединения.

Александра Гашникова (БНП), Александра Капшуля (БНП), Игоря Минца, Андрея Погерило (БНП), Сергея Шелеста (БНП), Валентина Тереневича (БНП) и Владимира Журавко (БНП)), приговоренных к более чем десяти годам лишения свободы за осуществление своих прав на свободу объединения и выражение мнений. Адвокат г-на Капшуля был вынужден уехать из Беларуси из-за угроз преследований.

5. БКДП сообщил, что по состоянию на 30 января 2024 года более 50 лидеров и активистов из числа работников подверглись преследованиям со стороны государства: одни оказались в тюрьме, другие подверглись ограничению свободы, а третьи были выпущены на свободу, но не оправданы (17 человек). Действующим законодательством предусмотрена система ограничений прав тех, кто отбыл наказание. Ко всем лицам, вышедшим на свободу после отбытия наказания по обвинениям в так называемом экстремизме или терроризме, дополнительно применяются следующие ограничения: запрет на выезд из страны или города без разрешения полиции; регулярные проверки по месту жительства; явка в отделение полиции один раз в неделю; запрет на определенные виды профессиональной деятельности, в том числе на занятие должностей в органах государственной службы, в системе образования и других областях до снятия судимости (что в среднем занимает от двух до пяти лет после отбытия наказания); запрет на организацию массовых мероприятий до снятия судимости (от двух до пяти лет после отбытия наказания); контроль банковских счетов специальными службами, включая их возможное замораживание. БКДП указал, что по решению Министерства внутренних дел и Комитета государственной безопасности (КГБ) правительство утвердило список фамилий предполагаемых экстремистов и террористов, в который были включены все освободившиеся профсоюзные деятели; при этом порядок, позволяющий лицу просить об исключении его из этих списков, пока не определен. БКДП заявил, что еще одной формой преследования является административное задержание, и предоставил перечень случаев задержания лидеров и активистов рабочего движения за административные правонарушения с февраля по декабрь 2023 года³.
6. БКДП предоставил более подробную информацию об условиях тюремного заключения председателя БКДП Александра Ярошука, приговоренного 26 декабря 2022 года к четырем годам лишения свободы по обвинению в «организации и подготовке действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активном участии в них» и в «призывах к мерам ограничительного характера (санкциям) и иным действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь». БКДП напомнил, что режим содержания был изменен с общего на строгий и что в ноябре 2023 года г-на Ярошука перевели в тюрьму № 4 в Могилеве. Смена режима содержания является санкцией в отношении лица, признанного виновным в злонамеренном нарушении установленного порядка отбывания наказания. По заявлению БКДП, применение подобных санкций к лидерам и активистам рабочего движения является общей практикой, правовые основания которой устанавливаются тюремной администрацией. При таком режиме отбывания наказания заключенные имеют право на получение продуктов питания и предметов первой необходимости на сумму, равную одной базовой величине в месяц (по состоянию на 22 января 2024 года одна базовая величина составляет 40 белорусских рублей)⁴, одно свидание в год (в течение четырех часов в присутствии сотрудника

³ 406-й доклад Комитета по свободе объединения, готовится к печати.

⁴ Около 11 евро.

тюремной администрации), одну посылку или одну бандероль в год и один час ежедневных прогулок.

7. БКДП также ссылается на дело Полины Шарендо-Панасюк, активистки Белорусского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности (профсоюз РЭП), которая была признана виновной в «злостном неповиновении требованиям администрации исправительного учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы» и приговорена к одному году лишения свободы 10 сентября 2023 года. БКДП напомнил, что 9 июня 2021 года Шарендо-Панасюк была приговорена к двум годам лишения свободы по статье 364 Уголовного кодекса (УК) («Насилие либо угроза применения насилия в отношении сотрудника органов внутренних дел»), по статье 369 УК («Оскорбление представителя власти») и по статье 368 УК («Оскорбление Президента Республики Беларусь»). БКДП заявил, что Шарендо-Панасюк подвергалась преследованиям на протяжении всего срока заключения. По последней имеющейся информации, ее адвокату не разрешают видеться с ней с конца декабря 2022 года. В течение этого времени ее неоднократно помещали в одиночную камеру и штрафной изолятор, отправляли на психиатрическую экспертизу и несколько раз начиная с июня 2023 года переводили из одной тюрьмы в другую. Не принимались посылки с продуктами питания, одеждой и лекарствами. Госпожа Шарендо-Панасюк рассказала о тяжелых условиях содержания и избиениях другими заключенными, предположительно при содействии сотрудников тюремной администрации, однако ее заявления игнорируются властями и не расследуются.
8. Более того, по данным БКДП, КГБ продолжил допрашивать работников и профсоюзных активистов, участвовавших в мирных собраниях в 2020 году и в последующий период. На государственных предприятиях сохранялась практика отказа от продления или досрочного расторжения краткосрочных трудовых договоров с активистами и членами рабочего движения и профсоюзов, привлеченными к административной ответственности за осуществление своих прав на свободу объединения, мирные собрания и выражение мнений. По утверждению БКДП, КГБ передает списки таких работников администрации предприятий.
9. БКДП также указал, что законодательство и практика по-прежнему существенно ограничивают возможности работников по проведению мирных собраний, и в этой связи отметил, что после внесения поправок 6 сентября 2023 года в «Положение о порядке оплаты услуг по охране общественного порядка, оказываемых органами внутренних дел, расходов, связанных с медицинским обслуживанием, уборкой территории после проведения на ней массового мероприятия» финансовая нагрузка, которую несут организаторы (в том числе организации работников) массовых мероприятий, выросла еще больше. БКДП подчеркнул, что в отсутствие независимых профсоюзов у организаций работников нет возможности финансировать массовые мероприятия. БКДП далее пояснил, что, хотя массовые мероприятия с участием менее 1000 человек могут организовываться физическими лицами, потенциальные организаторы из числа физических лиц не могут объявить о сборе средств для проведения массового мероприятия, поскольку действует запрет на распространение информации о массовом мероприятии до получения разрешения на его проведение. Кроме того, действующее законодательство запрещает организацию массовых мероприятий лицами, ранее нарушившими порядок организации или проведения массового мероприятия, в течение одного года после наложения административного взыскания за подобное нарушение, или лицами с непогашенной судимостью и лицами, осужденными за преступления против мира и безопасности, преступления против общественной безопасности, общественного порядка и общественной морали или преступления против государства. На практике это означает, что

в течение двух-пяти лет после отбытия наказания такие лица не имеют права организовывать массовые мероприятия и что ни одно массовое мероприятие с числом участников менее 1000 человек не может быть организовано активистами ликвидированных независимых профсоюзов. БКДП далее отметил, что 23 октября 2023 года список мест, где могут проводиться массовые мероприятия, были внесены изменения, которые еще больше ограничили право на проведение мирных собраний. БКДП напомнил, что законодательство о массовых мероприятиях по-прежнему предусматривает возможность ликвидации профсоюза даже за однократное нарушение его положений.

10. По утверждению БКДП, у независимых профсоюзов и их членов нет возможности легально осуществлять свою деятельность. Любое лицо, вступившее в независимый профсоюз и участвующее в его законной деятельности, подвергается уголовному преследованию по статье 193-1 УК («Незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности») с наказанием в виде ограничения или лишения свободы на срок до двух лет, по статье 361-1 УК («Создание экстремистского формирования либо участие в нем») с наказанием в виде ограничения или лишения свободы на срок до шести лет либо по статье 361-4 УК («Содействие экстремистской деятельности») с наказанием в виде ограничения или лишения свободы на срок до семи лет. По заявлению БКДП, опасаясь широко распространенных репрессий против лидеров и активистов рабочего движения, работники в Беларуси боятся инициировать создание новых профсоюзов.
11. В сообщении от 12 февраля 2024 года правительство еще раз подтвердило свою позицию о том, что национальное законодательство и практика полностью соответствуют Конвенциям 87 и 98, что права профсоюзов соблюдаются в полном объеме и что существуют все необходимые условия для создания и функционирования профсоюзов. Правительство утверждает, что в условиях беспрецедентного политического и экономического давления, оказываемого на Беларусь, выполнение требований контрольных органов МОТ создаст условия для усиления внешнего деструктивного воздействия на ситуацию в стране и что такое развитие событий не отвечает национальным интересам страны и не служит цели обеспечения благополучия граждан Беларуси. Правительство с глубоким сожалением отметило негативную оценку контрольных органов МОТ в отношении прилагаемых им усилий по налаживанию конструктивного сотрудничества с социальными партнерами и МБТ по вопросу выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию. Правительство еще раз заявило, что часть рекомендаций, адресованных Беларуси, была реализована в полном объеме и что значительный прогресс был достигнут в выполнении других. Правительство выразило готовность работать над рекомендациями Комиссии по расследованию при обязательном условии учета национальных реалий и интересов.
12. Правительство далее повторило, что жалобы, поступающие в МБТ, не отражают, а скорее преднамеренно искажают ситуацию в стране и что утверждения о том, что профсоюзы и граждане страны подвергаются преследованиям за ведение профсоюзной деятельности и за законное и мирное осуществление гражданских прав и свобод, являются беспочвенными. По мнению правительства, протестные акции 2020 года и так называемое забастовочное движение были организованы с целью подорвать экономический потенциал и социальное благополучие страны. Таким образом, по мнению правительства, авторы жалоб преднамеренно «втягивают» политические вопросы в сферу компетенции МОТ без объективных на то оснований. Такие действия нацелены на дискредитацию Беларуси, обоснование беспрецедентных односторонних ограничительных мер

в отношении страны, эскалацию политического давления на законную власть и запуск очередной волны санкций на основании решения МОТ.

13. Правительство заявило, что вышеупомянутое сообщение от 30 января 2024 года, подписанное г-ном Максимом Поздняковым, который называет себя исполняющим обязанности председателя прекратившего свою деятельность Белорусского конгресса демократических профсоюзов (БКДП), являлось не чем иным, как очередной попыткой исказить ситуацию в стране, убедить органы МОТ в якобы имеющем место преследовании профсоюзных лидеров и активистов со стороны властей и еще больше усилить неправомерное давление на Беларусь. Правительство ранее прокомментировало причины, по которым граждане, упомянутые в сообщении г-на Позднякова, были привлечены к ответственности за конкретные серьезные преступления. Правительство дополнительно отметило, что некоторые из названных лиц были членами «Рабочага руху»⁵ / «Расширенного круглого стола» — финансируемого из-за рубежа экстремистского формирования, интересы которого были направлены на вовлечение работников государственных промышленных предприятий страны в радикальную политизированную деятельность с целью получения служебной информации о хозяйственной деятельности этих предприятий, остановки производственного процесса и усиления санкционного давления на Беларусь. Помимо совершения экстремистских преступлений члены этого экстремистского формирования занимались противоправной деятельностью, направленной на сбор и последующую передачу иностранному государству, иностранной организации и их представителям служебной информации ограниченного использования, касающейся хозяйствующих субъектов страны.
14. Правительство напомнило, что деятельность БКДП и входивших в него организаций была прекращена летом 2022 года на основании решения Верховного Суда как противоречащая Конституции и иным законодательным актам и как причиняющая вред государственным и общественным интересам. Структура, якобы действующая в настоящий момент от имени БКДП, не зарегистрирована в Беларуси и, следовательно, является нелегитимной. Таким образом, по мнению правительства, не существует каких-либо правовых оснований для взаимодействия МБТ с вышеупомянутой структурой в качестве национального объединения, якобы представляющего интересы белорусских работников. В настоящее время национальным профсоюзным центром является Федерация профсоюзов Беларуси. В этой связи правительство подчеркнуло, что законодательство Республики Беларусь не содержит положений, обязывающих профсоюзы создавать единый национальный профессиональный центр, а является результатом волеизъявления и собственной инициативы работников.
15. Правительство подчеркнуло, что резолюция по Беларуси, фактически призывающая к изоляции белорусского государства, не имеет абсолютно никаких объективных оснований для принятия и создает серьезное препятствие на пути дальнейшего действенного и продуктивного сотрудничества между правительством и МБТ. По мнению правительства, пропаганда несправедливых и необоснованных решений МОТ в отношении Беларуси была инициирована западными странами. Многие государства — члены МОТ не согласились с обвинениями в адрес Беларуси и в полной мере осознают их политизированный характер. Правительство выразило мнение о том, что любые шаги по выполнению резолюции в отношении Беларуси создают опасный прецедент незаконного давления на страну на основании ложных, политически мотивированных обвинений.

⁵ «Рабочее движение».

Политика изоляции, блокирования возможностей сотрудничества, ограничений и санкций — это тупиковый путь, который подрывает авторитет МОТ и размывает идеологию и принципы Организации, и правительство призывает отменить подобные решения.

16. МБТ провело очередную встречу со Специальным докладчиком ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси. В ходе встречи МБТ предоставило информацию о выполнении резолюции, принятой в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в отношении Беларуси, и обсудило вопросы, относящиеся к мандату Специального докладчика ООН и МОТ относительно ситуации со свободой объединения в стране.
17. Государствами-членами не было предоставлено никакой другой информации о шагах, предпринятых с целью обеспечить эффективное выполнение резолюции Конференции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси.

► Предлагаемый план действий по выполнению резолюции Конференции

18. Для осуществления мер, порученных МБТ в соответствии с резолюцией, МБТ инициировало и продолжит предпринимать следующие шаги:
 - а) в целях координации действий, направленных на достижение прогресса в выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию и обмен информацией по вопросам, касающимся ситуации с правами профсоюзов в стране:
 - і) взаимодействовать:
 1. с упомянутыми в резолюции⁶ международными организациями, с тем чтобы определить области, в которых могут быть приняты меры в рамках полномочий их соответствующих органов;
 2. со Специальным докладчиком ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, Специальным докладчиком ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и Специальным докладчиком ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов;

⁶ Письма были направлены следующим организациям: Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международному фонду сельскохозяйственного развития (МФСР), Международной морской организации (ИМО), Международному валютному фонду (МВФ), Международной организации по миграции (МОМ), Международному союзу электросвязи (МСЭ), Организации Объединенных Наций (ООН), Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Группе Всемирного банка, Всемирной продовольственной программе (ВПП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Всемирной туристской организации (ЮНВТО), Всемирному почтовому союзу (ВПС), Всемирной торговой организации (ВТО), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Арабской организации труда (АОТ).

3. с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКПБ);
- b) организовать к 112-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда круглый стол высокого уровня с участием представителей вышеупомянутых организаций, специальных докладчиков, представителей БКДП и других сторон;
 - c) осуществлять взаимодействие с правительством Беларуси с целью назначить специального представителя Генерального директора для контроля над всей деятельностью, связанной с обеспечением оперативного и эффективного выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию. Во взаимодействии с властями специальный представитель поможет разработать стратегии и дорожную карту для достижения этой цели;
 - d) продолжать сбор информации со стороны трехсторонних участников о выполнении мер, принятых в соответствии со статьей 33 Устава МОТ.

► Предлагаемое решение

- 19. Проект решения будет предоставлен членам Административного совета после его рассмотрения должностными лицами.**