



理 事 会

第 350 届会议，2024 年 3 月 4-14 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2024 年 2 月 9 日

原文：英文

第二项议程

国际劳工大会议程

劳工大会第 112 届会议(2024 年)安排

► 一. 导 言

1. 经理事会第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)确认，国际劳工大会第 112 届会议将于 2024 年 6 月 3 日至 14 日举行。本文件根据理事会第 349 届会议提供的指导意见，介绍了本届大会的组织举办形式以及有关其结构、方法和工作计划的建议，还探讨了三方成员在以往讨论中要求采取的切实可行的改进措施。

► 二. 议 程

2. 劳工大会议程包括以下三项常设议题：
 - I. 理事会主席报告和总干事报告；
 - II. 关于计划和预算及其他问题的信息；
 - III. 关于公约和建议书实施问题的信息和报告。

3. 另外，以下四项议题被列入了本届大会议程：

- IV. 防范生物危害因素(标准制订，第一次讨论)；
- V. 关于工作中基本原则和权利战略目标的周期性讨论；
- VI. 体面劳动与照护经济(一般性讨论)；
- VII. 废除四项国际劳工公约。

► 三. 地 点

- 4. 2023 年 7 月，联合国日内瓦办事处行政司通知劳工局，由于翻修工程时间表发生变化，下届劳工大会仍可以在万国宫举行，从而避免了在最初预计的 Palexpo 会议中心举办。该司确认，大会厅翻修工程将于 2024 年劳工大会开幕前及时完工，届时大会厅可投入使用，而通常分配给劳工组织的其他所有会议室仍将可用，因为其翻修工程将在劳工大会闭会后开始。劳工局向理事会第 349 届会议通报了这一情况。¹
- 5. 然而，劳工局于 2023 年 12 月获悉，由于 A 号楼和 AB 号楼的翻修工程意外出现进一步延误，大会厅将**不再**可用。为了及时做好准备工作，劳工局将不得不假定全体会议可能与 2023 年一样在第二十号会议厅举行。座位安排也需要作相应调整。劳工局对这一意料之外的变动表示遗憾，并将采取一切可能手段减轻因大会厅无法使用而可能造成的困难。

► 四. 形 式

- 6. 2024 年劳工大会将在现场进行，并提供远程参会选项。根据《劳工组织章程》第 3 条第 1 款，各成员国应当向日内瓦派出完整的三方代表团，代表团至少由两名政府代表、一名雇主代表和一名工人代表组成。
- 7. 以下远程参会方案仍将适用：
 - 与过去一样，全体会议将在大会网站上直播。无法到场发言的代表可以通过预先录制的视频发言。
 - 在各委员会中，在线参会者可以远程关注会议进程，但不能发言(被动在线访问)。远程参会请求应当发送至各委员会秘书处的专用电子邮箱。起草小组没有远程连接。

¹ 理事会文件 GB.349/INS/3/4，第 6 段。

► 五. 劳工大会的筹备工作

尽早提名各委员会主席

8. 劳工局已与三方成员各组接触，以期最迟于 2024 年 3 月底获得大会及各委员会负责人提名。截至 2024 年 1 月，已收到两个人选提名。尽早确定熟悉劳工组织三方会议的合适人选担任大会各委员会主席，对于在每届大会召开前数月开展的筹备工作至关重要。
9. 应理事会一些成员在第 349 届会议上提出的要求，劳工局就大会各委员会主席的职责、预期能力和资历要求向各区域协调员提供了相关信息，其中考虑到了理事会成员在此届会议上提到的各项能力。这些能力包括与所讨论议题相关的技术专长、开展三方谈判的经验以及良好的沟通能力和建立共识的能力。

三方预备协商会和简报会

10. 目前正在安排三方协商会的相关事宜，为各技术委员会的工作做准备。拟议讨论要点将在协商会召开之前尽早与各小组秘书处和区域协调员共享。
11. 劳工局将在 4 月底或 5 月初为各国政府举办若干次简报会，并在劳工大会召开前向代表们提供有关大会程序、做法和工具的易用材料和教程。内容涉及：
 - (a) 登记和认证程序；
 - (b) 表决规则和程序；
 - (c) 在大会全体会议上发言；
 - (d) 各技术委员会及其登记程序。

会前信息的及时发布和实际安排

12. 劳工局已在按及早开展信息传播并简化相关工作的要求采取行动。参加第 112 届会议的邀请函已于 2024 年 1 月底发出。按照以往的做法，劳工局将尽早在大会网站上发布关于会议安排的全面信息，并在大会筹备期间根据所获得的信息定期予以更新。每个技术委员会都将有一个专门的网页。
13. 《大会指南》将在会议开幕前发布，对网站上已有信息加以汇编，包括有关参会代表实际安排的详细信息，涉及登记和实际进入会场、交通、餐饮以及技术工具的使用等事项。其印刷本也将在登记时供代表们领取。

► 六. 认证和登记程序

14. 劳工局认真注意到理事会成员在第 349 届会议上提出的要求，即简化认证和登记程序，解决代表们在领取胸卡和更改本国代表团人员组成方面遇到的困难。为此，劳工局正在采取措施，落实以下安排：
- (a) 常驻代表团的工作人员在获得必要的授权后，可以代为所有政府代表领取胸卡；
 - (b) 将为代领胸卡的代表团安排专门的服务台；
 - (c) 设在劳工组织办公地的登记台将提前一天(5 月 30 日，星期四)开放，并在大会期间的两个周末，包括周日继续开放，为在周末抵达的代表提供协助。
15. 由于劳工组织必须遵守联合国的安全准则，因此实施这些便利登记程序必须满足以下条件：
- (a) 代表们必须在 **2024 年 5 月 13 日(星期一)**之前提交证书。² 在线认证系统的访问代码将在始于 2024 年 4 月 29 日的一周内通过常驻日内瓦代表团发送给所有成员国或直接发送至其首都；
 - (b) 代表们必须提供符合联合国技术要求的证件照片；
 - (c) 代表们必须提供经验证的个人电子邮件地址，以获得进入电子投票界面、修正案在线提交系统以及 ILO Events 应用程序所需的个人密码。
16. 劳工局希望强调，代表们必须确保他们不仅获得了认证，而且还进行了**登记**(通过领取胸卡确认其出席)，因为这将对其行使表决权和参与权产生影响。未登记的代表，包括已持有联合国或劳工组织长期胸卡但尚未登记参会的驻日内瓦代表，将无法获得投票密码。

► 七. 表 决

17. 除理事会选举(见第八节)外，还需要在 6 月 11 日的全体会议上就废除四项国际劳工公约进行表决。
18. 如果拖欠会费的成员国提出恢复表决权的请求，大会也需要就此进行表决。任何此类表决都必须在第一周内进行，以使有关成员国能够在理事会选举和废除四项公约时进行投票。
19. 这些表决将通过 2023 年大会首次使用的电子表决系统进行。劳工局将在投票前和投票期间提供一切必要的信息和指导。根据《大会议事规则》第 22 条第 2 款的规定，为确定表决的法定人数，只有现场出席大会并领取了胸卡的与会者才能被登记为出席会议。

² 提交证书的时限是根据《大会议事规则》第 31 条第 1 款确定的。

20. 在各技术委员会中，任何必要的表决通常以举手方式进行。如果根据《议事规则》第 42 条第 5 款的规定需要进行记录表决，则以唱名方式进行。

► 八. 理事会选举

21. 大会将以无记名投票方式选举 2024-2027 年任期的理事会成员。投票将由三个选举团进行：政府选举团、雇主选举团和工人选举团。
22. 为了确保三个选举团得到适当的法律和技术支持，建议在本届会议第一周后半段和第二周前期的不同时间分别召开选举团会议。
23. 由于修订后的《议事规则》规定大会第三天(即 6 月 5 日，星期三)为提交候选人提名的最后期限，劳工局建议政府选举团在 6 月 7 日(星期五)下午，雇主选举团和工人选举团在 6 月 10 日(星期一)召开会议。鉴于理事会 2024-2027 年的任期将于 6 月 15 日(星期六)在其第 351 届会议上生效，劳工局需要足够的时间进行筹备工作，并向理事会新成员发出参会邀请函。
24. 各选举团的选举结果将在有关选举团内宣布。一旦最后一个选举团的结果揭晓，所有结果将合并一份单独的《会议记录》中。
25. 2023 年 11 月，通过区域协调员向各国政府分发了一份情况说明，其中介绍了根据《1986 年劳工组织章程修正文书》，为确保政府选举团内正理事席位和副理事席位的区域分配而应遵循的选举过程和程序。已向各区域小组作了情况通报，并将在大会之前举行进一步的情况通报会。

► 九. 劳工大会全体会议

26. 与往届会议一样，劳工大会全体会议将由五部分组成：开幕会议；讨论总干事报告（包括关于阿拉伯被占领土工人状况的附录）以及理事会主席报告；高级别活动；通过各委员会的成果文件；闭幕会议。

开幕会议

27. 本届会议将于 6 月 3 日(星期一)上午开幕。在开幕会议上，大会将选举其负责人，组成各委员会，并通过其工作计划。按照惯例，理事会主席和总干事以及雇主组和工人组主席将向大会致辞。各技术委员会将于当天下午 3 时 30 分开始工作。

讨论理事会主席报告和总干事报告

28. 将于 6 月 5 日(星期三)开始讨论理事会主席 2023 年 6 月至 2024 年 6 月期间工作报告以及总干事报告，于 6 月 12 日(星期三)结束讨论。在此期间至少能够召开 11 次会议，会上发言时间最多不超过五分钟。

高级别活动

29. 这次的高级别活动将于 6 月 13 日(星期四)举行, 将作为“全球社会正义联盟”的成立论坛, 从而确保劳工组织三方成员的广泛参与。目前正在作出安排, 目的在于提供一个互动空间, 以讨论关键问题并激发合作伙伴踊跃参与。

通过各委员会报告、表决和闭幕

30. 定于 6 月 10 日(星期一)通过总务委员会和财务委员会的报告。全体会议定于 6 月 13 日(星期四)下午通过一个技术委员会的成果文件。6 月 14 日(星期五)将专门用于通过另外两个技术委员会的成果文件、证书委员会的报告、标准实施委员会的报告以及举行大会闭幕式。
31. 在第 349 届会议上, 理事会成员再次呼吁在各委员会中以及在全体会议通过报告时更好地管理时间。他们鼓励劳工局再次设定时间限制, 以遵守分配给各技术委员会和标准实施委员会通过报告的 90 分钟时限。发言将继续适用以下时间限制:
- 委员会主席和报告员: 总共最多 15 分钟;
 - 各委员会雇主副主席和工人副主席: 每人 10 分钟;
 - 区域小组: 每个小组 5 分钟;
 - 单个代表: 每人 2 分钟。

闭幕式

32. 劳工大会将在大会负责人和总干事发言后闭幕。

► 十. 各委员会

33. 根据惯例, 议程上的三个常设议题将按如下方式处理: 议题一由全体会议审议; 议题二由财务委员会审议; 议题三由标准实施委员会审议。议题四、五、六将分别提交给一个技术委员会, 议题七将提交给总务委员会。

常设委员会

34. 关于**证书委员会**, 与 2023 年的情况一样, 鼓励各小组从一开始就提名其各自成员的替补人选, 以确保委员会工作的连续性。³
35. **财务委员会**将审议成员国会费缴纳情况、2023 年财务报告和业经审计的合并财务报表、2025 年会费分摊比额表及其他事项(若有)。计划于 6 月 6 日(星期四)举行一次会议对此进行讨论。但若

³ 理事会文件 GB.346/INS/3/4, 第 21 段。

委员会收到拖欠会费的成员国恢复表决权的请求，则需要于 6 月 4 日(星期二)举行第一次会议，并于 6 月 6 日(星期四)向全会提交第一份报告，以便大会就该请求进行表决。如若获得批准，有关成员国将能够参加定于 6 月 7 日和 11 日举行的表决。

36. 总务委员会将审议废除四项国际劳工公约的问题。

37. 预计标准实施委员会将继续采用其惯常的工作计划，从 6 月 3 日(星期一)下午开始，至 6 月 13 日(星期四)上午结束，必要时在晚间举行会议。委员会将审议 24 个案例。对委员会工作方法的进一步调整将根据理事会第 350 届会议之后组织的非正式三方协商会议提出的建议而定。

技术委员会

38. 各技术委员会将于 6 月 3 日(星期一)下午开始开会，预计于 6 月 12 日(星期三)结束工作。这意味着每个技术委员会将有八天半的时间可以利用。

39. 标准制订委员会将举行关于**防范生物危害因素**的第一次讨论，以期通过若干结论，提交大会全体会议通过。

40. 如附录所示，拟议工作计划如下：

- 6 月 3 日(星期一)下午：提交对结论草案的第一批修正案，随后举行第一次会议，就拟议文本进行一般性发言。
- 6 月 4 日(星期二)至 6 月 12 日(星期三)：每天两次会议，审议修正案。若委员会负责人认为有必要，可安排夜间会议。这些会议应尽可能在晚上 10 点前结束。
- 起草委员会有可能在 6 月 6 日(星期四)委员会下午的会议之后开始开会。会议应尽可能在晚上 10 点前结束。

41. 关于工作中基本原则和权利战略目标的周期性讨论委员会和关于体面劳动与照护经济的一般性讨论委员会可以采用以下工作计划：

- 6 月 3 日(星期一)下午和晚上，6 月 4 日(星期二)上午和下午：一般性辩论。若各委员会负责人认为有必要，也可安排一次夜间会议；会议应尽可能在晚上 10 点前结束。
- 6 月 5 日(星期三)晚至 6 月 6 日(星期四)：向各小组分发劳工局编写的暂定结论。
- 6 月 6 日(星期四)和 6 月 7 日(星期五)：起草小组召开会议，起草结论草案。
- 6 月 8 日(星期六)：提交结论草案修正案。
- 6 月 10 日(星期一)至 6 月 12 日(星期三)：委员会全体会议审议修正案。若委员会负责人认为有必要，可安排夜间会议。这些会议应尽可能在晚上 10 点前结束。

42. 根据收到的反馈意见，提交和讨论修正案的时间安排可与 2023 年相似：

- 6 月 6 日(星期四)和 6 月 7 日(星期五)：起草小组召开会议，起草结论草案。

- 6月10日(星期一)提交结论草案修正案。
 - 6月11日(星期二)和6月12日(星期三):委员会全体会议审议修正案。
 - 委员会全体会议和起草小组的会议应尽可能在晚上10点前结束。
43. 附录中的拟议工作计划将根据理事会成员在讨论本文件期间提供的指导意见进行调整。
44. 按照惯例,负责起草结论草案的起草小组将由来自三方成员各组的每组八名成员组成,每人由一名顾问陪同。在起草小组开始工作之前,秘书处将提供暂定结论的英文、法文和西班牙文案文。会议期间将提供这些语言的口译服务;然而,与2023年一样,起草小组将基于英文版本开展工作,只有英文案文将被显示。
45. 为了使各委员会的时间得到最佳利用,将继续实施在理事会此前讨论中获得积极评价的以下措施:
- 将通过委员会网页上发布的文件提供信息,而不是在委员会的开幕会议上提供信息。
 - 为了避免夜会,将对一般性辩论期间的发言设时间限制。
 - 将鼓励各国政府通过区域小组的发言表达立场。

► 十一. 庆祝“世界消除童工劳动日”

46. 将于6月12日(星期三)纪念“世界消除童工劳动日”。由于对大会进行了改革,且三方成员要求避免干扰全体会议和技术委员会的工作,因此,这是自2015年以来唯一获准在大会期间举办的会外活动。

► 十二. 劳工大会2025年和2026年会议展望

47. 由于万国宫的翻修工程仍在进行,劳工大会第113届会议(2025年)将不得不在日内瓦的另一地点举行。根据理事会第335届会议(2019年3月)就万国宫翻修期间大会安排进行的讨论,⁴目前正在与瑞士当局讨论日内瓦 Palexpo 会议中心的使用问题。将向理事会第352届会议(2024年10-11月)提供进一步信息。

⁴ 理事会文件 GB.335/INS/14/5 和 GB.335/PV, 第570-585段。

► 决定草案

48. 理事会：

- (a) 核可 GB.350/INS/2/2 号文件所附的拟议工作计划，但该工作计划在获得劳工大会第 112 届会议的开幕会议正式通过之前，可对其作出任何必要的调整；
- (b) 要求劳工局落实文件中概述的所有安排，同时考虑到其提供的指导意见。

► 附 录

劳工大会第 112 届会议拟议工作计划

		3日(星期一)		4日(星期二)		5日(星期三)		6日(星期四)		7日(星期五)		8日(星期六)		10日(星期一)		11日(星期二)		12日(星期三)		13日(星期四)		14日(星期五)		15日(星期六)	
		上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午		
全会		开幕				讨论总干事报告和 理事会主席报告								讨论总干事报告和 理事会主席报告					高级别 活动 *	高级别 活动 *		▲	▲ 及闭幕		
表决								▲	▲	▲				▲	▲	▲									
证书委员会		视需要而定																							
总务委员会			▲	视需要而定										▲											
财务委员会				▲				▲						▲											
标准实施委员会			▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲						
防范生物危害因素标准制订委员会			▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲							
工作中基本原则和权利周期性讨论委员会			▲	▲			起草小组				修正		▲	▲	▲	▲	▲	▲							
体面劳动与照护经济一般性讨论委员会			▲	▲			起草小组				修正		▲	▲	▲	▲	▲	▲							
理事会		350(z)																						351	
* 时长待定 ▲ ▲ 若收到成员国恢复表决权的请求，则财务委员会将需要在6月6日(星期四)提交第一份报告，以便大会通过表决批准该请求，从而使有关成员国能够参加定于7日(星期五)和11日(星期二)进行的表决。 ▲ 可能召开财务委员会会议(若收到恢复表决权的请求) ▲ 政府选举团投票 (理事会选举) ▲ 就“第七项议题：废除四项国际劳工公约”进行表决 ▲ 在全体会上通过委员会的成果文件 ▲ 雇主选举团投票 (理事会选举) ▲ 工人选举团投票 (理事会选举)																									