



Административный совет

350-я сессия, Женева, 4–14 марта 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 7 февраля 2024 г.

Оригинал: английский

Восьмой пункт повестки дня

Демократизация системы управления МОТ и обновленная информация о статусе ратификации Акта о поправках 1986 года к Уставу Международной организации труда с учетом решения, принятого на 347-й сессии (март 2023 г.) Административного совета относительно трехсторонней рабочей группы по полному, равноправному и демократическому участию в трехсторонней системе управления МОТ

Цель документа

В настоящем документе представлен обзор работы трехсторонней рабочей группы по полному, равноправному и демократическому участию в трехсторонней системе управления МОТ (TWGD), итоговый доклад которой был принят Административным советом на 347-й сессии (март 2023 г.). В нем также приводится обновленная информация о статусе ратификации Акта о поправках 1986 года к Уставу Международной организации труда (Акт о поправках 1986 года) и недавних мерах, принятых для содействия его ратификации необходимым числом членов, относящимся к наиболее важным в промышленном отношении государствам, и, следовательно, его вступлению в силу. Как ожидается, Административный совет предоставит рекомендации относительно дальнейших действий и проведет обсуждение всех других аспектов процесса демократизации системы управления МОТ, выходящих за рамки Акта о поправках 1986 года (см. предлагаемое решение в пункте 19).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: в зависимости от указаний Административного совета.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: [GB.349/INS/INF/3](#); [GB.347/INS/6](#); [GB.347/PV\(Rev.\)](#); [GB.344/INS/9](#); [GB.344/PV](#); [GB.343/INS/4](#); [GB.343/PV](#); [GB.341/INS/9](#); [GB.341/PV](#); [GB.340/INS/18/1](#); [GB.340/PV](#); [GB.337/INS/12/1\(Rev.1\)](#); [GB.337/PV](#).

► Введение

1. В ходе подготовки повестки дня 350-й сессии (март 2024 г.) Административного совета несколько групп внесли предложения о включении в повестку дня двух тесно связанных между собой вопросов, а именно вопросов, касающихся процесса демократизации системы управления МОТ и обзора некоторых аспектов функционирования Административного совета.
2. После обсуждений распорядительной группы и серии консультаций между должностными лицами Административного совета было принято решение, что в повестку дня 350-й сессии будут включены два новых вопроса: вопрос о текущих усилиях, направленных на обеспечение вступления в силу [Instrument for the Amendment of the Constitution of the International Labour Organization, 1986](#) (Акта о поправках 1986 года к Уставу Международной организации труда (Акт о поправках 1986 года)) и более широкого обсуждения демократизации системы управления МОТ, и вопрос, касающийся определения областей, в которых правила и практику Административного совета, возможно, потребуется уточнить или изменить, если это необходимо¹. Если говорить более конкретно, что касается первого вопроса, то цель состоит в том, чтобы получить от Административного совета указания относительно дальнейших действий, а также формы и сроков принятия любых последующих мер.
3. Настоящий документ был подготовлен в ответ на просьбу о включении в повестку дня пункта, который предоставил бы возможность, с одной стороны, подвести итоги прогресса, достигнутого к настоящему времени в отношении ратификации и вступления в силу Акта о поправках 1986 года, а, с другой стороны, выдвинуть на передний план и изучить дополнительные препятствия на пути достижения цели демократизации системы и процессов управления МОТ.

► Трехсторонняя рабочая группа по полному, равноправному и демократическому участию в трехсторонней системе управления МОТ

4. В свете призыва Международной конференции труда, прозвучавшего на 108-й сессии (2019 г.), «окончательно демократизировать» функционирование и состав руководящих органов МОТ², Административный совет на 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) принял решение о создании трехсторонней рабочей группы по полному, равноправному и демократическому участию в трехсторонней системе управления МОТ (TWGD) в качестве платформы для целенаправленного диалога и разработки дальнейших предложений на

¹ Второй новый пункт повестки дня представлен в GB.350/INS/9.

² Резолюция по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, п. 3.

основе указанного ниже мандата в духе [Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда](#)³.

5. TWGD была уполномочена обсуждать, разрабатывать и представлять Административному совету предложения о полном, равноправном и демократическом участии трехсторонних участников МОТ в трехсторонней системе управления Организацией путем обеспечения справедливого представительства всех регионов и установления принципа равенства между государствами-членами⁴. TWGD провела семь заседаний и представила Административному совету три доклада о ходе работы⁵, а в марте 2023 года — итоговый доклад⁶.
6. Обсуждения в TWGD были сосредоточены главным образом на содействии ратификации Акта о поправках 1986 года, возможном устранении препятствий для ратификации и необходимой подготовке к эффективному осуществлению Акта о поправках 1986 года после его вступления в силу, что включает последующие поправки к соответствующим регламентам и принятие или пересмотр региональных протоколов относительно распределения мест для целей выборов в Административный совет⁷. TWGD также обсудила роль и функционирование трехсторонней распорядительной группы и должностных лиц Административного совета с целью изменения баланса регионального представительства и повышения эффективности и действенности координации между правительствами⁸. Более того, TWGD заслушала устный доклад председателя правительственной группы об обсуждении группой общего вопроса демократизации, выходящего за рамки Акта о поправках 1986 года, в частности в отношении усиления голоса правительственной группы в трехсторонней структуре МОТ и поощрения регионального баланса, транспарентности и участия в различных форумах⁹.
7. С момента принятия [Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда](#) в 2019 году было получено в общей сложности 16 ратификаций, что означает заметный прогресс на пути к вступлению в силу Акта о поправках 1986 года. Для того чтобы Акт о поправках 1986 года вступил в силу, требуются еще три ратификации от восьми членов, относящихся к наиболее важным в промышленном отношении государствам (Бразилии, Китая, Франции, Германии, Японии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки).
8. [Резолюция о принципе равенства между государствами-членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трехсторонней системе управления МОТ](#) трехсторонней рабочей группы, принятая Международной конференцией труда на 109-й сессии (2021 г.), направлена на устранение препятствий для ратификации посредством объявления понятия «социалистических» восточноевропейских государств, содержащегося в статье 7 3) b) i) Акта о поправках 1986 года, устаревшим; содержит призыв к членам, в частности членам, относящимся к наиболее важным в промышленном отношении

³ GB.337/PV, para. 449; GB.337/INS/12/1(Rev.1).

⁴ GB.340/PV, para. 345; GB.340/INS/18/1.

⁵ GB.341/INS/9; GB.341/PV, paras 269–285; GB.343/INS/4; GB.343/PV, paras 161–179; GB.344/INS/9; GB.344/PV, paras 317–335.

⁶ GB.347/INS/6; GB.347/PV(Rev.), paras 347–364. Все документы, касающиеся работы TWGD, доступны на [веб-странице](#), посвященной этой теме.

⁷ TWGD, [Fourth meeting, Summary record of proceedings](#).

⁸ TWGD, [Sixth meeting, Summary record of proceedings](#).

⁹ TWGD, [Seventh meeting, Summary record of proceedings](#).

государствам, которые еще не ратифицировали Акт о поправках 1986 года, рассмотреть вопрос о ратификации в приоритетном порядке; предлагает председателю Административного совета включить в свой годовой доклад Конференции специальный раздел по этому вопросу.

9. В своем итоговом докладе TWGD подтвердила, что вступление в силу Акта о поправках 1986 года является и должно оставаться приоритетом для окончательной демократизации функционирования и состава органов управления МОТ, как указано в резолюции по Декларации столетия МОТ, и призвала государства-члены, относящиеся к наиболее важным в промышленном отношении странам, которые еще не ратифицировали Акт о поправках 1986 года, как можно скорее положительно рассмотреть вопрос о его ратификации. В докладе указывается, что многие члены правительственной группы выразили разочарование в связи с тем, что в отсутствие готовности наиболее важных в промышленном отношении государств ратифицировать Акт о поправках 1986 года, растущее число ратификаций другими государствами-членами не может иметь практического эффекта. В докладе также отмечалось, что среди членов TWGD существует общее мнение о том, что восемь наиболее важных в промышленном отношении членов должны надлежащим образом учитывать коллективную волю 125 государств-членов, которые уже приняли эти поправки к Уставу, и соответствующим образом пересмотреть свою позицию. Кроме того, TWGD выразила надежду на то, что Генеральный директор внесет новые идеи, и предложила ему обратиться к относящимся к наиболее важным в промышленном отношении членам через соответствующие органы. Организациям работодателей и работников в государствах-членах, относящихся к наиболее важным в промышленном отношении странам, которые еще не ратифицировали Акт о поправках 1986 года, также было предложено внести свой вклад в усилия по его ратификации посредством трехсторонних обсуждений в своих странах¹⁰.
10. На 347-й сессии (март 2023 г.) Административного совета сопредседатели TWGD заявили, что потребность в демократическом управлении в Организации ощущается как никогда. Хотя для вступления в силу Акта о поправках 1986 года необходима его ратификация лишь тремя другими членами, относящимися к наиболее важным в промышленном отношении государствам, ни один из заинтересованных членов не взял на себя прямых обязательств по его ратификации. Однако продолжение сотрудничества и диалога могло бы создать демократическое и стабильное пространство для справедливого представительства всех регионов и установить принцип равенства между всеми государствами-членами. Планируется проведение общеевропейской встречи для обсуждения регионального протокола, и другие регионы могли бы рассмотреть возможность последовать этому примеру¹¹.
11. В ходе обсуждения группа работодателей, отметив, что продвижение вперед требует диалога, учитывающего разнообразие интересов и направленного на достижение общего понимания, предложила Генеральному директору связаться с правительствами членов, относящихся к наиболее важным в промышленном отношении государствам, для получения дальнейших разъяснений о препятствиях, мешающих им ратифицировать Акт о поправках 1986 года. Группа работников, которая отметила, что вызывает разочарование тот факт, что небольшое число стран продолжает препятствовать вступлению в силу Акта о поправках 1986 года, настоятельно призвала Генерального директора предлагать

¹⁰ GB.347/INS/6, пп.18 и 19.

¹¹ GB.347/PV(Rev.), paras 348, 349.

новые идеи и находить новые способы убедить сопротивляющиеся страны ратифицировать Акт и заявила, что обратится к организациям работников активизировать свои усилия по убеждению соответствующих правительств приступить к этой ратификации¹².

12. Одна группа (Африканская группа) призвала всех участников ратифицировать Акт о поправках 1986 года, чтобы сделать приоритетной демократизацию трехстороннего управления МОТ и дать возможность Организации реализовать свой основополагающий принцип построения более равноправной и устойчивой сферы труда, и поддержала предложение о том, чтобы заседания правительственных и региональных групп можно было использовать для обсуждения с членами, относящимися к наиболее важным в промышленном отношении государствам¹³. Другие группы (группы Азиатско-Тихоокеанских стран и арабских государств), заявившие, что, хотя вступление в силу Акта о поправках 1986 года не будет означать полную демократизацию Организации, оно станет исторической вехой, призвали МБТ разработать план дальнейших действий, который может включать двусторонние переговоры с правительствами, которые еще не ратифицировали Акт, или внеочередные встречи с региональными отделениями¹⁴. Еще одна группа (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии) заявила, что даже если Акт о поправках 1986 года вступит в силу, потребуются значительные усилия для продолжения содействия демократизации внутри Организации¹⁵. Наконец, межрегиональная группа (группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой) заявила, что она привержена обеспечению полного, равного и демократического участия в трехстороннем управлении МОТ и будет продолжать поддерживать усилия по обеспечению организации инклюзивных, транспарентных и эффективных консультаций и процессов принятия решений, направленных на окончательную демократизацию системы управления МОТ¹⁶.
13. Административный совет принял к сведению итоговый доклад TWGD и приветствовал значительный прогресс, достигнутый в ратификации Акта о поправках 1986 года с момента создания трехсторонней рабочей группы. Он настоятельно призвал восемь членов, относящихся к наиболее важным в промышленном отношении государствам, которые еще не ратифицировали Акт о поправках 1986 года, положительно рассмотреть вопрос о его ратификации при первой возможности, и поручил Генеральному директору предпринять все необходимые меры для обеспечения вступления в силу Акта о поправках 1986 года, а также информировать Административный совет о текущей ситуации во время следующих сессий в ноябре и марте, пока Акт о поправках 1986 года не вступит в силу¹⁷.

¹² GB.347/PV(Rev.), paras 351, 352.

¹³ GB.347/PV(Rev.), para. 350.

¹⁴ GB.347/PV(Rev.), paras 353, 355.

¹⁵ GB.347/PV(Rev.), para. 356.

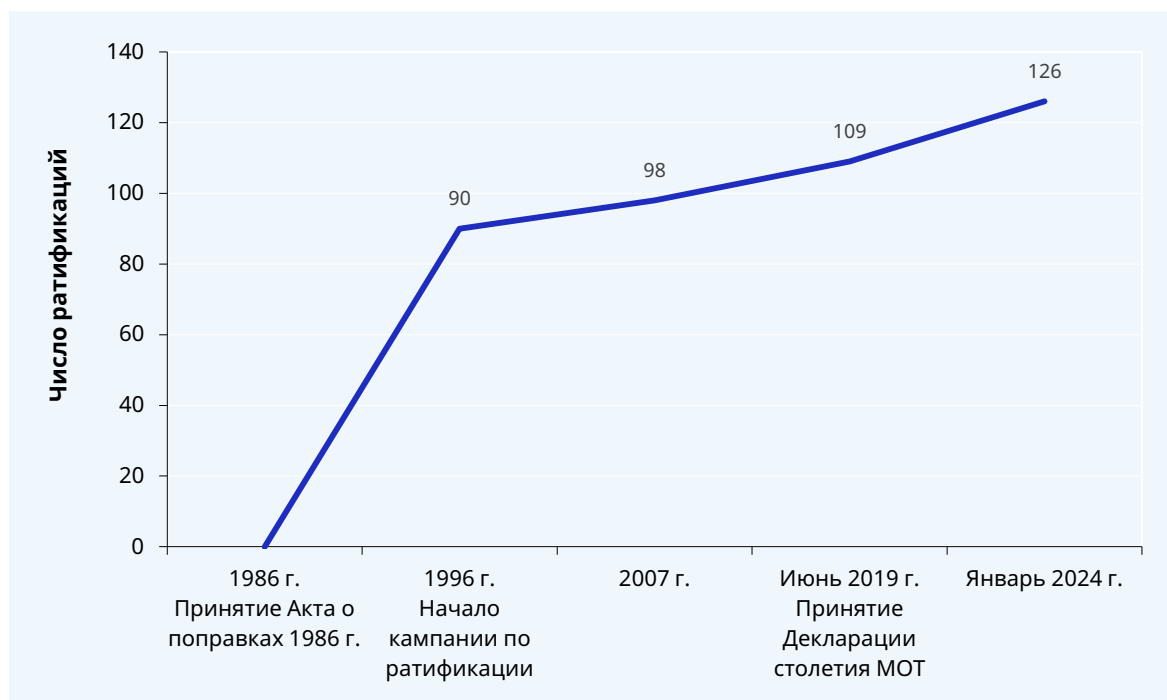
¹⁶ GB.347/PV(Rev.), para. 354.

¹⁷ GB.347/PV(Rev.), para. 364.

► Обновленная информация о статусе ратификации Акта о поправках 1986 года к Уставу Международной организации труда

14. На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) МБТ продолжило предоставлять обновленную информацию о статусе ратификации Акта о поправках 1986 года¹⁸. Со времени последнего предоставления информации была зарегистрирована одна новая ратификация (Азербайджан). По состоянию на 30 января 2024 года Акт о поправках 1986 года был ратифицирован 126 государствами-членами, что представляет более двух третей (67%) государств-членов МОТ, причем две из них поступили от членов, имеющих наиболее важное значение в промышленном отношении (Индия и Италия) (см. рисунок 1).

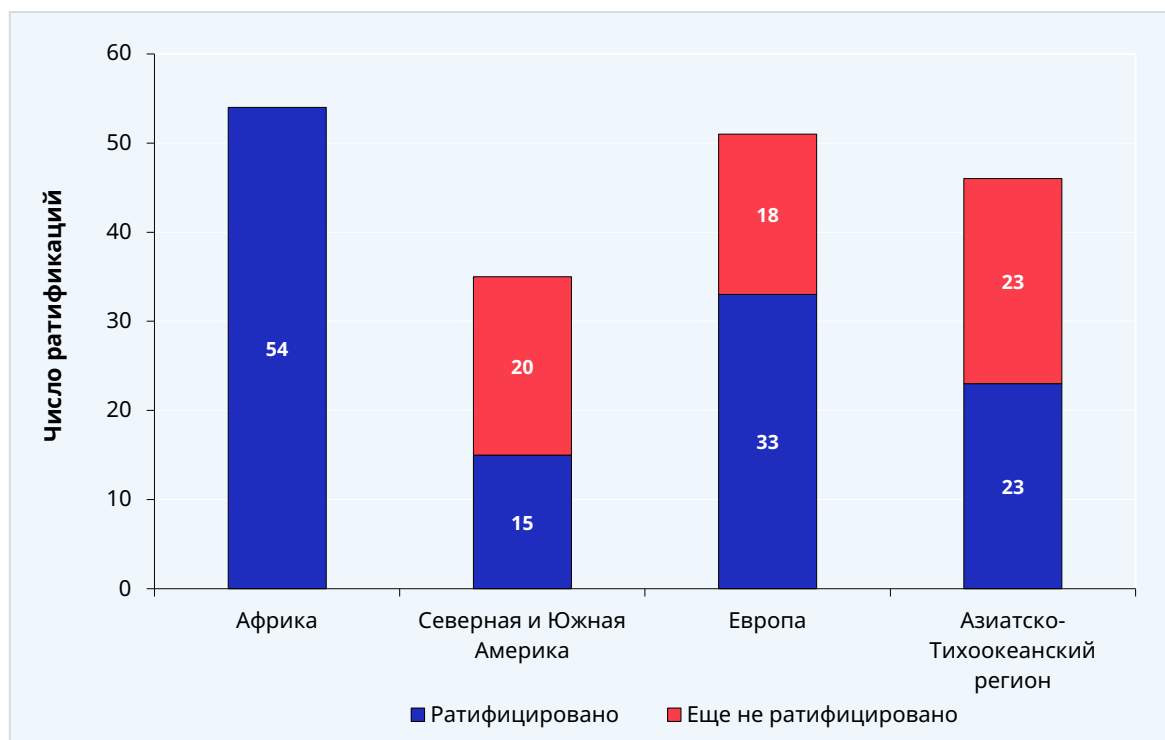
► Рисунок 1. Рост числа ратификаций Акта о поправках 1986 года



15. Африка продолжает оставаться единственным регионом, в котором все государства-члены ратифицировали Акт о поправках 1986 года (см. рисунок 2). В остальных трех регионах показатели ратификации следующие: 65% в Европе (33 из 51 государства-члена), 43% в Южной и Северной Америке (15 из 35 государств-членов) и 51% в Азиатско-Тихоокеанском регионе (24 из 47 государств-членов).

¹⁸ GB.349/INS/INF/3.

► Рисунок 2. Число ратификаций, по регионам



16. В ответ на письмо Генерального директора от 8 ноября 2022 года¹⁹ МБТ получило в марте 2023 года письмо от министра труда Германии, который проинформировал Генерального директора о готовности своего правительства работать со всеми заинтересованными сторонами, вместо того, чтобы полагаться исключительно на вступление в силу Акта о поправках 1986 года, с целью быстрого и прямого устранения существующих демократических недостатков, не создавая неопределенности в отношении состава Административного совета.
17. 17 января 2024 года Генеральный директор направил новое официальное письмо министрам иностранных дел и министрам труда восьми членам, относящихся к наиболее важным в промышленном отношении государствам (Бразилии, Китая, Франции, Германии, Японии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки), которые еще не ратифицировали Акт о поправках 1986 года. В своем письме Генеральный директор заявил, что вступление в силу Акта о поправках 1986 года становится все более неотложным, и призвал поддержать его ратификацию, чтобы обеспечить уважение и осуществление мнений подавляющего большинства государств-членов МОТ, ратифицировавших этот Акт. Он выразил твердую надежду на то, что принцип уважения демократического процесса приведет к ратификации Акта о поправках 1986 года. Генеральный директор подчеркнул важность получения своевременных ответов на свое письмо, принимая во внимание доклад, который он представит на текущей сессии Административного совета. На момент подготовки настоящего документа ответов на письмо Генерального директора получено не было.

¹⁹ GB.347/INS/6, Приложение.

18. МБТ понимает, что ряд трехсторонних участников выступает за то, чтобы поднять другие вопросы или выдвинуть дополнительные предложения, направленные на продолжение процесса демократизации органов управления МОТ, независимо от процессов, связанных с Актом о поправках 1986 года. Это могло бы включать представительство региональных групп в других механизмах управления, таких как комитеты Административного совета. При необходимости МБТ готово провести дополнительный анализ для обоснования дальнейшего рассмотрения этого вопроса с учетом конкретных указаний, сроков и приоритетов, установленных в ходе текущей сессии Административного совета.

► Предлагаемое решение

19. Административному совету предлагается дать указания относительно возможных дальнейших действий, а также формы и сроков принятия любых последующих мер.