



Административный совет

349-я сессия, Женева, 30 октября — 9 ноября 2023 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 5 октября 2023 г.

Оригинал: английский

Пятнадцатый пункт повестки дня

Доклад об изменениях, произошедших после принятия резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда

► Введение

1. На 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет принял резолюцию, касающуюся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ)¹. В ней он призвал МОТ оказать всю возможную помощь трехсторонним участникам на Украине. Кроме того, он принял решение временно приостановить техническое сотрудничество или помощь МОТ для Российской Федерации, за исключением гуманитарной помощи, а также направление приглашений Российской Федерации для участия во всех совещаниях, находящихся в компетенции Административного совета, таких как технические совещания и совещания экспертов, конференции и семинары, состав участников которых устанавливается Административным советом, обеспечивая при этом техническое сотрудничество или помощь МБТ всем другим

¹ GB.344/Resolution.

странам в границах компетенции Группы технической поддержки достойного труда и странового бюро МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии (DWT/CO-Moscow).

2. После рассмотрения на 348-й сессии (июнь 2023 г.) последнего доклада об изменениях, произошедших после принятия резолюции, Административный совет поручил Генеральному директору и далее реагировать на потребности трехсторонних участников на Украине, расширять усилия МОТ по мобилизации ресурсов для Украины, продолжить наращивание усилий МБТ по мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также продолжить отслеживание воздействия на сферу труда агрессии Российской Федерации против Украины². Настоящий документ подготовлен в ответ на запрос Административного совета о представлении доклада, касающегося развития событий в этом отношении³.

► Общая канва событий

3. Российская военная агрессия продолжается уже более 20 месяцев и по-прежнему несет разрушения как на украинских территориях, оккупированных Российской Федерацией, так и на остальной части страны, с непрерывными ударами с воздуха, которые приводят к значительным человеческим жертвам и существенному ущербу. Несмотря на то что число беженцев, возвращающихся на Украину, увеличивается, число перемещенных лиц остается значительным: во всей Европе находятся 6,2 млн беженцев с Украины, а численность внутренне перемещенных лиц оценивается в 5,1 млн человек⁴. Помимо гуманитарных издержек агрессия против Украины вызывает пагубные последствия в экономике и на рынке труда. Последние прогнозы МБТ, касающиеся влияния войны на занятость на Украине, аналогичны предыдущим, так как экономический рост остается минимальным⁵. Продолжает расширяться интеграция украинских беженцев на рынок труда в принимающих странах⁶. Заслуживает одобрения продление Европейским советом срока действия директивы о временной защите до 4 марта 2024 года, поскольку она позволяет и впредь обеспечивать доступ к трудоустройству и основным социальным услугам для лиц, покинувших территорию Украины. Информация, полученная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в нескольких принимающих странах, указывает на расширение ориентированных на трудоустройство услуг, включая программы профессиональной подготовки и повышения квалификации, и на предоставление беженцам консультаций и поддержки в целях трудоустройства в этих странах⁷.

² GB.348/PV, para. 99.

³ Данные, представленные в настоящем докладе, отражают ситуацию, сложившуюся к 18 сентября 2023 г. В случае необходимости МБТ представит Административному совету устный доклад об изменениях, произошедших после этой даты.

⁴ См. УВКБ ООН, "[Operational data portal – Ukraine refugee situation](#)" и МОМ, "[Global Data Institute Displacement Tracking Matrix](#)", вход на сайт выполнен 24 августа 2023 г.

⁵ См. GB.348/INS/5/2, п. 11. Основываясь на дополнительных источниках административных данных, МБТ недавно подтвердило прогнозы, содержащиеся в этом документе.

⁶ УВКБ ООН, *Lives on Hold: Intentions and Perspectives of Refugees and IDPs from Ukraine #4*, 6 July 2023.

⁷ УВКБ ООН, *Ukraine Situation: Regional Refugee Response Plan - 2023 Mid-Year Report*, 18 August 2023.

4. Между тем экономические показатели в субрегионе Восточной Европы и Центральной Азии оказались лучше, чем ожидалось, что развеяло опасения о более широком масштабе негативных социально-экономических последствий. В 2022 году в странах Кавказа и Центральной Азии были зафиксированы темпы экономического роста на уровне 4,8%, что превысило ожидания, несмотря на катастрофические экономические прогнозы в самом начале агрессии Российской Федерации против Украины. Прогнозы на следующий год также выглядят благоприятными: ожидается, что к концу 2023 года экономический рост замедлится до 4,2%, а затем восстановится до 4,5% в 2024 году⁸. Соответственно, рост числа рабочих мест в регионе в 2022 году оказался выше среднего за последние несколько лет.
5. Благоприятное развитие экономики и рынка труда в субрегионе частично объясняется тем, что страны получают выгоду от внезапного роста транзитной торговли, последовавшего за принятием мер, направленных на обход экономических санкций, введенных против Российской Федерации⁹. Более того, война вызвала приток квалифицированных работников, предприятий и капитала из Российской Федерации в страны субрегиона, что привело к росту сферы потребления и услуг¹⁰. Так, экспорт из Армении и Кыргызстана в Российскую Федерацию увеличился более чем вдвое в 2022 году по сравнению с предыдущим годом¹¹. Кроме того, в Российской Федерации отмечается высокий спрос на трудовых мигрантов из соседних государств, поскольку Российская Федерация испытывает дефицит рабочей силы, в частности из-за массового оттока российских работников. Относительно уверенное восстановление курса российского рубля после резкого падения в начале войны имело решающее значение для сохранения покупательной способности денежных переводов в странах происхождения трудовых мигрантов на протяжении всего 2022 года и в первые месяцы 2023 года, однако недавние колебания валютных курсов могут стать предвестником ухудшения ситуации в будущем.

► Последствия для рабочих мест, источников доходов населения и предприятий

6. Из-за отсутствия достаточных данных последствия агрессии против Украины для сферы труда можно оценить лишь приблизительно, с высокой степенью неопределенности. Тем не менее оценки МБТ по-прежнему указывают на то, что потери рабочих мест на Украине катастрофичны.
7. По оценкам, содержащимся в десятом выпуске *Вестника сферы труда МОТ*, занятость на Украине сократилась на 15,5% в 2022 году, что эквивалентно потере 2,4 млн рабочих

⁸ МБФ, *Regional economic outlook – Middle East and Central Asia: Safeguarding Macroeconomic Stability amid Continued Uncertainty*, 2023.

⁹ База данных ООН Comtrade.

¹⁰ ЕБРР, *Regional Economic Prospects in the EBRD Regions – Getting by: High inflation weighs on purchasing power of households*, May 2023.

¹¹ Согласно базе данных ООН Comtrade, доля экспорта в Российскую Федерацию в ВВП Армении резко увеличилась с 5,7% в 2021 г. до 13,4% в 2022 г. Подобная динамика была отмечена в Кыргызстане, где был зафиксирован рост с 4,6% в 2021 г. до 9,9% в 2022 г.

мест¹². Эти оценки были недавно подтверждены результатами анализа источников административных данных и остаются стабильными, поскольку макроэкономическая ситуация кардинально не меняется. По запросу правительства Украины МБТ подготовило прогнозы занятости на основе прогнозов министерства экономики, касающихся валового внутреннего продукта (ВВП). Прогнозы показывают, что серьезный дефицит рабочих мест будет препятствовать достижению амбициозной цели экономического роста Украины до 2032 года, а это подразумевает, что необходимо будет приложить значительные усилия для облегчения реинтеграции внутренне перемещенных лиц и беженцев, вернувшихся на Украину, и что также будет необходимо повысить адресность мер, направленных на расширение участия женщин на рынке труда. Однако устойчивое восстановление экономики и сильный рост занятости маловероятны, если ситуация с безопасностью существенно не улучшится. Прекращение боевых действий скорее всего будет связано с исключительными темпами восстановления экономики при условии наличия достаточной численности рабочей силы. Поэтому уже сейчас важно заложить основы развития рынка труда¹³.

8. Последствия войны для предприятий по-прежнему трудно оценить. По данным министерства экономики, на сентябрь 2023 года около 840 предприятий были вынуждены переехать в более безопасные районы страны, из них около 670 смогли возобновить свою деятельность. Несмотря на долгожданное снижение общего уровня инфляции до 8,6% и последовавшее за ним снижение ключевой процентной ставки Национальным банком Украины до 20%¹⁴, ценовое давление на предприятия остается высоким, особенно в условиях повышенных цен на электроэнергию и топливо. Экономические исследования, проведенные центральным банком, не показывают существенного улучшения прогнозов для предприятий. Логистические трудности, высокие цены на сырье, значительные риски в сфере безопасности, разрушение инфраструктуры и медленное восстановление рынка труда являются основными факторами, сдерживающими экономическую активность. Единственные предприятия, которые планируют нанять больше работников, — это предприятия торговли, в то время как предприятия промышленного сектора и сферы услуг рассматривают возможность дальнейшего сокращения штата сотрудников¹⁵.
9. Введенная в действие в июле 2022 года Черноморская зерновая инициатива как часть важных усилий по предотвращению голода в странах глобального Юга, которая обеспечивала более половины зернового экспорта Украины (свыше 30 млн тонн)¹⁶, была прекращена Российской Федерацией 17 июля 2023 года; по заявлению Российской Федерации, параллельный меморандум о взаимопонимании между Российской Федерацией и Секретариатом Организации Объединенных Наций (ООН) о содействии продвижению российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки не выполнялся

¹² МОТ, *Вестник сферы труда МОТ. Десятый выпуск: Череду кризисов угрожает восстановлению глобального рынка труда*, 31 октября 2022 г. Прогнозный интервал при 95% доверительном уровне соответствует снижению уровня занятости в диапазоне от 8,2% до 22,7%.

¹³ Чтобы подробнее ознакомиться с оценками МОТ, см. GB.347/INS/16, п. 7.

¹⁴ Национальный банк Украины, “Speech by NBU Governor Andriy Pyshnyy at Press Briefing on Monetary Policy Decisions”, 14 September 2023.

¹⁵ Национальный банк Украины, *Monthly Business Outlook Survey*, August 2023.

¹⁶ Организация Объединенных Наций, “Black Sea Initiative exports top 30 million tonnes from Ukraine, as talks continue over renewal”, 11 May 2023.

в достаточной степени¹⁷. По информации бюро координатора ООН по Черноморской зерновой инициативе, экспорт из украинского черноморского порта прекратился, и ни одно грузовое судно не прибыло с момента прекращения действия зерновой инициативы. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) назвала это обстоятельство «особенно проблематичным ввиду начавшейся на Украине уборочной кампании и необходимости гарантировать украинским фермерам надлежащие доходы и стимулы для подготовки к очередной посевной осенью»¹⁸. Глобальный индекс цен на продовольствие ФАО снова снизился в августе 2023 года, а фьючерсы на пшеницу достигли трехлетнего минимума, несмотря на неопределенность в регионе Черного моря. По мнению ФАО, прекращение действия инициативы не угрожает глобальному предложению продовольствия в краткосрочной перспективе. Однако наличие и ценовая доступность продовольствия по-прежнему вызывают озабоченность; при этом не следует недооценивать негативное воздействие, которое прекращение инициативы может оказать на устойчивость агропродовольственных систем, и без того ослабленных чередой кризисов, таких как пандемия COVID-19, экономические спады, экстремальные климатические явления и конфликты. ООН и Турция продолжают прилагать усилия по возрождению Черноморской инициативы, чтобы обеспечить стабильные поставки продовольствия в пострадавшие страны глобального Юга.

10. Некоторым судам, заблокированным в украинских портах после начала войны, удалось покинуть страну по новому морскому пути, установленному Украиной в одностороннем порядке. Однако Российская Федерация предупредила, что любое судно, направляющееся в сторону Украины, может быть заподозрено в перевозке оружия и может столкнуться с рисками, связанными с войной. На данный момент никаких серьезных инцидентов не произошло, но следует отметить, что в сложившейся ситуации жизни моряков подвергаются неоправданному риску.
11. Крупнейшей катастрофой в ходе войны до настоящего времени стало разрушение плотины Каховской ГЭС 6 июня 2023 года. По оценкам МБТ, относящимся к отраслевой производительности украинской экономики, потери рабочих мест (в годовом исчислении), вызванные этой катастрофой, могут составить как минимум 26 000 рабочих мест в наиболее пострадавших секторах экономики (21 000 в сельском хозяйстве и 5000 в промышленности и торговле). Нехватка воды для орошения в районах, напрямую не пострадавших от наводнения, является причиной серьезной обеспокоенности, поскольку в среднесрочной перспективе последствия для занятости в сельском хозяйстве могут быть гораздо более тяжелыми. Совместно с правительством Украины, Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций МБТ участвует в оценке потребностей, возникших после катастрофы.

¹⁷ Организация Объединенных Наций, *Memorandum of Understanding between the Russian Federation and the Secretariat of the United Nations on promoting Russian food products and fertilizers to the world markets*, July 2023.

¹⁸ ФАО, "FAO brief on the interruption of the Black Sea Grain Initiative and its potential implications on global food markets and food security", 31 July 2023.

► Последствия для трехсторонних участников МОТ, реализации страновой программы достойного труда и сотрудничества в целях развития на Украине

Правительство

12. Положение основных собеседников МОТ в правительстве Украины — министерстве экономики и министерстве социальной политики — не изменилось: они сохраняют полную работоспособность и закладывают основы для быстрого восстановления и реконструкции страны. В этой связи они подтвердили, что международная поддержка Украины должна одновременно включать гуманитарную помощь, бюджетную помощь и помощь в целях развития и что она не должна осуществляться поэтапно; при этом помощь в целях развития в рамках амбициозной программы реформ (включая вступление в Европейский союз) начнется на более позднем этапе.
13. После трехстороннего ознакомительного визита в штаб-квартиру МОТ в апреле 2023 года украинская делегация на Международной конференции труда приняла участие в очередном раунде технических консультаций с различными специалистами МОТ, в ходе которых были определены приоритеты на ближайшие месяцы. Одним из ключевых приоритетов является подготовка прогнозов занятости по секторам экономики на следующие десять лет на основе различных сценариев восстановления страны. Эти прогнозы вносят важный вклад в разработку качественной демографической стратегии, отражающей растущую обеспокоенность украинских трехсторонних участников и международного сообщества относительно нехватки рабочей силы, которая препятствует восстановлению экономики. МОТ предоставила оперативную техническую и финансовую поддержку с целью подготовки прогнозов, а первый проект документа был передан правительству Украины для комментариев.
14. Вторым ключевым приоритетом является подготовка актуарных прогнозов по вопросам солидарности в рамках систем пенсионного и социального страхования. МБТ предоставило первоначальное финансирование для сбора данных и разработки базового сценария применения актуарной модели. Следующий этап, который начнется в 2024 году, будет состоять из подготовки прогнозов, укрепления актуарного потенциала правительства и определения вариантов действий в отношении пенсионной реформы. В рамках этого процесса МБТ осуществляет деятельность совместно со Всемирным банком, который проводит микро моделирование воздействия на уязвимые группы населения, с тем чтобы обеспечить последовательность предоставляемых правительству рекомендаций в рамках многосторонней системы.
15. Третий приоритет касается интеграции уязвимых групп на рынке труда, особенно внутренне перемещенных лиц, ветеранов войны и лиц с ограниченными возможностями. Благодаря финансированию со стороны нескольких партнеров в области развития МБТ уже оказывает поддержку в этой области. С начала войны Государственная служба занятости Украины оказала услуги примерно 1,2 млн человек и помогла вновь трудоустроиться 390 000 граждан, искавших работу. При этом необходимо расширять масштаб предлагаемых услуг, поскольку в ведении Государственной службы занятости находится около 2,8 млн безработных, почти половина из которых относится к уязвимым группам населения. Что касается конкретной задачи по интеграции лиц с ограниченными возможностями на рынке труда, старший специалист МБТ по вопросам инвалидности посетил Киев в начале июля 2023 года, чтобы обсудить с соответствующими министерствами

и другими заинтересованными сторонами меры по расширению занятости лиц с ограниченными возможностями, в том числе с инвалидностью, полученной в результате военных действий. Поддержка, оказываемая Государственной службе занятости в повышении ее готовности к привлечению таких лиц на рынок труда вместе с другими лицами, ищущими работу, была определена как одна из областей, требующих дальнейшего расширения. Более того, необходимо оказывать поддержку украинским работодателям, чтобы они и дальше способствовали интеграции лиц с ограниченными возможностями и лучше учитывали их потребности. В настоящее время МБТ совместно с партнерами в области развития изучает возможности подготовки более широкой программы помощи.

16. Деятельность МОТ на Украине по-прежнему соответствует ее структурированному плану поддержки страны, состоящему из шести пунктов и направленному на решение гуманитарных вопросов и вопросов скорейшего восстановления и развития¹⁹. Этот план включает следующие пункты: дальнейшее оказание гуманитарной помощи в тех областях, где МОТ может принести пользу; помощь беженцам и внутренне перемещенным лицам в получении доступа к рынку труда и образованию; содействие осуществлению ряда мер по поддержке доходов населения; принятие мер экономической стабилизации в относительно безопасных районах страны; поддержка процесса развития путем взаимодействия с правительством по приоритетным реформам; предоставление финансовой помощи профсоюзам и организациям работодателей.
17. Украина добилась существенного прогресса в подготовке к ратификации дополнительных конвенций МОТ. В июле 2023 года Верховная Рада ратифицировала Конвенцию 1990 года о химических веществах (170). МБТ оказывало техническую помощь на каждом этапе ратификации. Кроме того, Украина работает над ратификацией Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков с поправками (185). Этот акт имеет особое значение для Украины как страны происхождения большого числа моряков.

Профсоюзы и организации работодателей

18. Несмотря на то что профсоюзы и организации работодателей все еще продолжают свою работу, они сильно пострадали от войны. Как было отмечено в предыдущих докладах Административному совету, снижение профсоюзных взносов и соответствующие негативные финансовые последствия остаются одними из главных проблем социальных партнеров, которые не получают никакой другой финансовой поддержки, кроме некоторых пожертвований со стороны родственных организаций. Необходимы дополнительные ресурсы для поддержки социальных партнеров в их постоянных усилиях по поддержанию своей деятельности и адаптации предлагаемых членам услуг.
19. Три национальные организации работодателей и предпринимателей Украины сообщают, что со времени представления последней обновленной информации предприятия-члены в ряде отраслей продолжали постепенно расширять свою деятельность, даже несмотря на то что около трети из них еще не вернулись на довоенный уровень производства. Экспортные возможности Украины остаются ограниченными из-за разрушения производственных объектов, блокировки транспортных путей и минирования

¹⁹ МОТ, *ILO's response to the crisis in Ukraine*, February 2023.

сельскохозяйственных земель. В частности, это затронуло крупнейшие сельскохозяйственные и металлургические предприятия, на долю которых приходится значительная доля ВВП Украины и которые находятся в зонах боевых действий, расположенных на востоке страны.

20. Во втором квартале 2023 года МБТ продолжило оказывать поддержку организациям работодателей и предпринимателей в их стремлении улучшить качество услуг для своих членов. Так, Федерация работодателей Украины открыла новую службу поддержки для членских организаций, желающих получить доступ на рынок Европейского союза (ЕС). Первые результаты обнадеживают. Кроме того, свыше 60 предприятий приняли участие в международных торговых ярмарках, в ходе которых с декабря 2022 года по июль 2023 года были подписаны новые коммерческие контракты на сумму около 3,5 млн долл. США, что позволило предприятиям сохранить около 1500 рабочих мест.
21. Объединение организаций работодателей Украины провело дополнительное обучение по вопросам непрерывности и устойчивости бизнеса для представителей 50 предприятий. Этот курс стал дополнительным в программе обучения, которое Объединение провело для 1200 предприятий с момента запуска его учебных и консультационных услуг в декабре 2022 года, и охватывал такие темы, как торговые правила ЕС. Объединение организаций работодателей Украины планирует создать службу поддержки малых и средних предприятий, начинающих переход на возобновляемые источники энергии.
22. Конфедерация работодателей Украины находится на завершающей стадии разработки платформы знаний «Предпринимательство и инвалидность», включающей рекомендации для предприятий по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями и по развертыванию информационно-разъяснительной кампании.
23. Две основные национальные профсоюзные федерации — Федерация профсоюзов Украины и Конфедерация свободных профсоюзов Украины — по-прежнему оказывают помощь внутренне перемещенным лицам, в частности путем предоставления им жилья и продуктов питания. МОТ также вносит свой вклад в эти усилия. Профсоюзы сталкиваются с трудностями при исполнении своих функций, поскольку многие профсоюзные отделения были разрушены в результате авиаударов. Из-за негативных экономических последствий войны, в том числе из-за прекращения деятельности предприятий и увольнения работников, снизился объем получаемых членских взносов. Некоторые профсоюзные лидеры были уволены или ушли в неоплачиваемый отпуск.
24. Работники, проживающие на территориях, оккупированных российскими войсками, продолжают сообщать о нарушениях трудовых прав. По данным профсоюзов, работников принуждают подписывать трудовые договоры, предусматривающие продление рабочего времени и неоплачиваемую сверхурочную работу. Имеются также сообщения о принудительном вступлении в российские профсоюзы, которые продолжают создавать свои представительства на оккупированных территориях. Нездоровые и опасные условия труда в сочетании с отсутствием права на подачу жалоб повышают риск несчастных случаев и травм. По имеющимся данным, работникам по-прежнему грозит суровое наказание, включая тюремное заключение, за участие в профсоюзной деятельности, поскольку российское законодательство ограничивает свободу публичных собраний и демонстраций.
25. Ситуация на Запорожской АЭС остается катастрофической, а в окрестностях АЭС продолжают боевые действия. Украинские профсоюзы по-прежнему сообщают о небезопасных условиях труда. Прекратилось эффективное функционирование систем аварийного отключения и управления безопасностью и гигиеной труда. Работники сообщают, что

они продолжают работать на станции без средств индивидуальной защиты. Из-за нестабильного электроснабжения работники, некоторые из которых, по сообщениям профсоюзов, принудительно удерживаются на станции, подвергаются повышенному радиационному риску и риску потенциальной ядерной аварии. Оставшихся украинских работников атомной станции, пытавшихся покинуть город Запорожье, остановили на блокпостах и лишили права покинуть оккупированную территорию. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) недавно в очередной раз выразило обеспокоенность по поводу психического благополучия работников АЭС на фоне сообщений о взрывах в городах, где они проживают, вблизи от атомных электростанций в Запорожье и Чернобыле²⁰. Более того, эксперты МАГАТЭ отметили наличие противопехотных мин направленного действия по периметру Запорожской АЭС, что противоречит нормам безопасности МАГАТЭ и его руководящим принципам по ядерной безопасности, а также оказывает дополнительное психологическое давление на персонал станции²¹.

26. По поручению Административного совета МБТ начало отслеживать нарушения прав работников в других секторах, в частности в электроэнергетике, на железнодорожном транспорте и в сфере образования. По сообщениям профсоюзов, российские войска обязали украинских работников железнодорожного транспорта продолжать свою работу, учитывая стратегическую важность железных дорог для перевозки российских войск, боеприпасов и других грузов на фронт. Эксплуатация составов в зонах конфликта и перевозка боеприпасов представляют чрезвычайную опасность и подвергают работников потенциально смертельному риску с точки зрения их здоровья и безопасности. В других сообщениях говорится о частых угрозах пыток, изнасилований и смерти в отношении работников железнодорожного транспорта и членов их семей, а также о похищениях, насилии, жестоком обращении и пытках, которым подвергались некоторые из железнодорожников за отказ сотрудничать. Украинских железнодорожников также принуждают вступать в российские профсоюзы.
27. Профсоюзы учителей Украины и Международная ассоциация просвещения (EI) сообщают, что украинские учителя вынуждены преподавать по пророссийским учебным программам и вести пророссийскую пропаганду. Тех, кто изначально отказался сотрудничать, в последующем принудили делать это под угрозой тюремного заключения, пыток или смерти. Учителя, которые продолжают тайно следовать украинской программе или передают украинские учебники родителям и детям, подвергают себя большому риску. В сообщениях указывается, что некоторые учителя были убиты, а другие предположительно депортированы в Российскую Федерацию. Российские военные также требуют, чтобы украинские учителя вступали в российские профсоюзы.
28. МБТ продолжало проводить регулярные встречи с Международной морской организацией и представителями правительства Украины, Профсоюза работников морского транспорта Украины, Международной федерации транспортных рабочих, Международной палаты судоходства и нескольких общественных организаций моряков относительно воздействия на моряков агрессии Российской Федерации против Украины. Вызывает большую обеспокоенность тот факт, что Российская Федерация объявила Международную федерацию транспортных рабочих нежелательной организацией, и любому, кто сотрудничает с ней, грозит штраф или тюремное заключение в соответствии

²⁰ МАГАТЭ, "IAEA Director General Statement on Situation in Ukraine (Update 180)", 22 August 2023.

²¹ МАГАТЭ, "IAEA Director General Statement on Situation in Ukraine (Update 175)", 24 July 2023.

с российским законодательством, что в свою очередь поднимает вопросы, касающиеся свободы объединения. Между тем ряд сообщений подтверждает случаи травматизма среди портовых рабочих в бассейне реки Дунай, что дает повод для озабоченности относительно безопасности работников гражданской транспортной инфраструктуры²².

- 29.** Профсоюз работников морского транспорта Украины выразил МОТ обеспокоенность в связи с вызванным войной ослаблением позиций украинских моряков в международной морской отрасли. Украина, традиционно входящая в пятерку крупнейших поставщиков рабочей силы для морской отрасли, может постепенно утратить свои позиции. Профсоюз обратился к МОТ с просьбой активизировать сотрудничество в области развития в целях модернизации системы профессиональной подготовки моряков, поскольку некоторые из морских учебных заведений были разрушены во время войны. МОТ и Профсоюз работников морского транспорта Украины подготовили концептуальную записку и в настоящее время ищут финансовую поддержку у партнеров в области развития. Недавно отделение профсоюза в Измаиле было частично разрушено во время российской атаки на портовые сооружения и зернохранилища.
- 30.** На фоне сообщений профсоюзов о нарушениях основополагающих прав их членов в сфере труда на оккупированных территориях Украины МОТ усилила взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам трудовых прав на Украине. Положение украинских работников на оккупированных территориях стало темой семинара, организованного в Киеве в июле 2023 года, на котором присутствовали представители украинских профсоюзов, МОТ, IndustriAll и Фонда Фридриха Эберта. Представители профсоюзов ознакомились с механизмом направления сообщений о нарушениях прав работников, предоставленным миссией ООН по мониторингу прав человека на Украине. В своих будущих публикациях миссия представит информацию об отдельных нарушениях основополагающих принципов и прав в сфере труда. Представители профсоюзов также смогли лучше понять процесс подачи жалоб и заявлений о таких нарушениях в контрольные органы МОТ.

► Сотрудничество в целях развития

- 31.** МБТ, опираясь на свои предыдущие усилия, наращивает мобилизацию ресурсов для своей деятельности на Украине²³. В июне 2023 года правительство Бельгии утвердило двухлетний проект, направленный на предотвращение трудовой эксплуатации и торговли людьми, содействие развитию предпринимательства и поддержку социальных партнеров в совершенствовании услуг, которые они предоставляют своим членам на Украине. Ранее в этом году МОТ выделила средства из дополнительного счета регулярного бюджета на двухлетний проект, нацеленный на активизацию участия женщин на рынке труда Украины путем расширения услуг по уходу за детьми. Швейцария рассматривает возможность оказания поддержки местным партнерствам в области занятости

²² Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), “Statement by the Humanitarian Coordinator for Ukraine, Denise Brown, on the latest attack hitting Ukraine’s Danube Port”, 3 September 2023.

²³ Подробная информация содержится в документах GB.347/INS/16 и GB.348/INS/5/2.

в качестве меры экономической стабилизации в тех регионах Украины, где уже можно внедрять меры по раннему восстановлению.

- 32.** Кроме того, МОТ все активнее взаимодействует с другими учреждениями ООН. Совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) МБТ провело исследование занятости внутренне перемещенных лиц и проблем, присущих рынку труда, а также организовало семинар по подготовке к послевоенному рынку труда, а в настоящее время разрабатывает совместные программные подходы к решению вопросов трудовой миграции²⁴. Продолжилось взаимодействие с УВКБ ООН по поддержке источников дохода внутренне перемещенных лиц, подготовке решений в отношении ухода за детьми, позволяющих женщинам присоединиться к рабочей силе, и содействию созданию рабочих мест, свободных от стигматизации, насилия и домогательств. В настоящее время продолжаются обсуждения с Программой развития Организации Объединенных Наций по вопросу оказания поддержки активным программам на рынке труда. Проводятся многочисленные обсуждения со Структурой ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), касающиеся равной оплаты труда, в частности в рамках национальной стратегии Украины в области гендерного равенства²⁵. Состоялся обмен знаниями с ФАО по вопросам рационального использования химических веществ и влияния разрушения плотины Каховской ГЭС на рынок труда в сельскохозяйственном секторе. Такое сотрудничество помогает координировать усилия ООН в поддержку Украины и в перспективе позволит разработать совместные программы и приступить к мобилизации ресурсов.
- 33.** МОТ также предложила поддержку Фонду Европейского союза для Украины — специальному механизму поддержки восстановления, реконструкции и модернизации Украины²⁶. Одним из главных направлений деятельности Фонда является поддержка Плана Украины, который правительство страны планирует представить к концу октября 2023 года. С этой целью правительство взяло на себя обязательство к сентябрю 2023 года создать рабочие группы, которые отражают 35 глав свода законов ЕС. МБТ примет участие в работе группы по социальной политике и занятости.
- 34.** Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Украина совместно провели 21–22 июня 2023 года в Лондоне очередную конференцию по вопросам восстановления Украины, в которой приняли участие высокопоставленные должностные лица МБТ. Генеральный директор выступил с видеообращением во время заседания, на котором присутствовали представители международных организаций и международных финансовых учреждений, обсуждавших вопросы согласованности и последовательности действий в рамках многосторонней системы. Он отметил решающую роль достойного труда и социальной справедливости в содействии быстрому восстановлению Украины и подчеркнул необходимость оказания помощи в целях развития наряду с гуманитарной помощью и финансовой поддержкой. Итоговые документы конференции свидетельствуют о том, что доноры приступают к предоставлению помощи в целях развития.

²⁴ МОТ, “ILO, IOM help pave road for post-war labour market in Ukraine”, 20 July 2023.

²⁵ МОТ, “Despite the war Ukraine keeps up the reform process: addressing the gender pay gap is high on agenda”, 12 June 2023.

²⁶ Европейская комиссия, “Recovery and reconstruction of Ukraine”.

35. Приняв участие в конференции по вопросам восстановления Украины, МБТ продолжило взаимодействие с украинскими партнерами, партнерами в области развития и механизмами координации доноров, чтобы МОТ могла оказывать оптимальную поддержку стратегии восстановления Украины. Эта стратегия дает возможность стимулировать рост занятости и подчеркнуть роль международных трудовых норм в обеспечении справедливого и равноправного обращения с работниками и работодателями. В свете недавно подписанных соглашений портфель проектов МОТ по сотрудничеству в целях развития на Украине имеет тенденцию к стабилизации на довоенном уровне (13 млн долл. США). Ряд доноров, работающих совместно с МОТ на Украине, еще не решились инициировать проекты по восстановлению и реконструкции наряду с предоставляемой ими военной, бюджетной и гуманитарной помощью.

Положение персонала МБТ на Украине

36. В настоящее время на Украине работают десять сотрудников МБТ (по сравнению с 14 сотрудниками до начала войны), и МБТ предстоит заполнить еще четыре вакансии, связанные с проектами сотрудничества в целях развития. По итогам оценки Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН) и после принятия подробного плана в начале 2023 года было успешно завершено поэтапное возвращение персонала в новые офисные помещения в Киеве, совместно используемые с УВКБ ООН. Повседневная жизнь сотрудников МБТ остается напряженной из-за продолжающихся российских авиаударов по Киеву и другим городам Украины. Международные сотрудники имеют право на регулярные периоды отдыха и восстановления сил за пределами Украины, и МБТ также приняло дополнительные меры для снижения стресса у национальных сотрудников. МБТ по-прежнему ставит свою обязанность по защите персонала выше всех других задач.
37. В дальнейшем МБТ будет внимательно отслеживать состояние операционного потенциала, уделяя приоритетное внимание расширению своего присутствия на Украине. Продолжается процесс отбора кандидатов на должность директора странового бюро в Киеве и проходят дальнейшие переговоры с правительством Украины о подписании соглашения со страной пребывания. Директор регионального бюро МОТ для стран Европы и Центральной Азии будет напрямую взаимодействовать с трехсторонними участниками, представителями других организаций системы ООН и сообществом доноров во время визита на Украину, запланированного на начало октября 2023 года, с целью дальнейшего уточнения направлений будущих действий и подготовки основ для эффективной реализации решений.

► Последствия для трехсторонних участников МОТ и для осуществления страновой программы достойного труда и сотрудничества в целях развития на Украине и в других пострадавших странах региона

38. Помимо поддержки, оказываемой трехсторонним участникам на Украине, МОТ уделяет пристальное внимание и ситуации в Республике Молдове, которая из-за географической близости и тесных экономических связей как с Украиной, так и с Российской Федерацией в полной мере испытывает последствия войны. Несмотря на ограничения экономического характера, Республика Молдова оказывает поддержку многим украинским

беженцам. По отношению к численности населения здесь проживает больше украинцев, чем в любой другой соседней с Украиной стране.

39. МОТ продолжает оказывать техническую поддержку трехсторонним участникам в Молдове, нацеленную на улучшение перспектив достойного труда как для принимающего населения, так и для самих беженцев. В первые месяцы войны Национальная конфедерация профсоюзов Республики Молдовы предоставила свои помещения для размещения украинских беженцев, обеспечив свыше 20 000 койко-дней. Молдавские профсоюзы продолжают поддерживать украинских коллег и предоставляют помещения для учебных курсов МОТ. МБТ также установила партнерские отношения с органами инспекции труда в Республике Молдове и Украине в целях предотвращения торговли людьми и трудовой эксплуатации беженцев и представителей принимающего населения.
40. Кроме того, МОТ помогла Республике Молдове в развитии широкой программы реформ, направленной на повышение уровня жизни граждан и поддержку вступления страны в ЕС. По итогам консультаций с МОТ и социальными партнерами правительство Молдовы приняло новую гендерно ориентированную программу занятости, которая будет действовать до 2026 года. Эта программа предусматривает, в частности, создание партнерств по расширению занятости на местном уровне, целью которых, в том числе, является содействие участию женщин и молодежи на рынке труда. За последние пять лет 2400 молодых людей (включая 1385 женщин), которые не учились, не работали и не проходили профессиональную подготовку, трудоустроились благодаря участию в этой программе. МОТ также предоставила технические комментарии во время обсуждения вопросов реформирования механизма установления минимального размера заработной платы в Республике Молдове²⁷.
41. С начала года Швейцария оказывает поддержку деятельности МОТ по созданию рабочих мест в Республике Молдове в рамках двухлетнего проекта²⁸. Швеция предоставляет финансовую поддержку усилиям МОТ, направленным на сокращение гендерного разрыва в области занятости посредством инновационных решений по уходу за детьми. ЕС и МОТ ведут переговоры по проекту технического сотрудничества, нацеленному на содействие реформированию ключевых институтов рынка труда, в частности Государственной инспекции труда и Национального агентства занятости. Австрия, Лихтенштейн и МОТ также завершают работу над соглашением о проекте по развитию профессиональных навыков для более экологически чистого будущего Республики Молдовы.
42. Чтобы поддержать профсоюзы из стран региона, Бюро по деятельности в интересах работников и Международный учебный центр МОТ в октябре 2023 года проведут тренинг по вопросам достойного труда, мира и устойчивости. Его целью является обучение представителей работников из Венгрии, Польши, Румынии, Республики Молдовы, Словакии и Украины формам участия в целях выполнения Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205), в которой главное внимание уделяется обеспечению возможностей трудоустройства и содействию достойному труду в кризисных ситуациях, вызванных конфликтами или стихийными бедствиями.

²⁷ МОТ, *An empirical assessment of the minimum wage for evidence-based social dialogue in the Republic of Moldova*, 2023.

²⁸ МОТ, *"ILO and SECO launch collaboration to accelerate employment creation in Moldova"*, February 2023.

43. Бюро DWT/CO–Moscow продолжает предоставлять техническую поддержку и помощь всем странам субрегиона, за исключением Российской Федерации и Беларуси²⁹, внося необходимые коррективы, обеспечивающие оказание этих услуг. Грузия, находившаяся в ведении бюро DWT/CO–Moscow, с 1 июля 2023 года находится в ведении Группы технической поддержки достойного труда и странового бюро МОТ для Центральной и Восточной Европы в Будапеште (DWT/CO–Budapest), а в сентябре состоялся первый семинар для ознакомления трехсторонних участников с процессом создания страновой программы достойного труда для Грузии. МБТ продолжило оказывать трехсторонним участникам в странах Центральной Азии и Южного Кавказа помощь в технических областях, обозначенных в предыдущих докладах Административному совету, в форме стандартной технической помощи со стороны Группы технической поддержки достойного труда в Москве и путем реализации проектов технического сотрудничества в целях развития³⁰. Региональное бюро МОТ для Европы и Центральной Азии отслеживает развитие ситуации и взаимодействует с трехсторонними участниками и донорами с целью реагирования на возникающие потребности и возможности. Положительные сдвиги произошли и в процессе мобилизации ресурсов для стран субрегиона: было объявлено о выделении около 4,5 млн долл. США для финансирования новых потенциальных проектов. Такое увеличение портфеля также обусловлено диверсификацией доноров: помимо традиционных доноров МОТ средства были предоставлены Фондом миростроительства ООН, Европейским банком реконструкции и развития, многонациональной компанией розничной торговли Inditex и Партнерством Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов. Переговоры с донорами продолжаются, и несколько проектных предложений находится на рассмотрении либо уже включены в короткий список для рассмотрения на предмет финансирования.

Положение персонала МБТ в Российской Федерации

44. Бюро DWT/CO–Moscow продолжает работать в полную силу. Ситуация с безопасностью тщательно отслеживается совместно с ДОБ ООН, и сохраняющаяся деятельность бюро соответствует оценкам безопасности ДОБ ООН для Москвы. МБТ продолжает предлагать сотрудникам бюро на временной основе и во исполнение своих обязанностей по защите более гибкие условия труда, включая возможность работы в помещениях МОТ в Будапеште. Четыре международных сотрудника выбрали этот вариант. По итогам анализа затрат и выгод МБТ пришло к выводу, что оптимальным вариантом является сохранение существующих помещений в Москве.

► Области, требующие дополнительных мер

45. Учитывая развитие ситуации на Украине и стабилизацию потоков беженцев в соседние страны, МБТ намерено пересмотреть свои предложения по оказанию услуг, чтобы принять во внимание приоритетные потребности трехсторонних участников. Оно намеревается укреплять свой потенциал, чтобы внести вклад в реконструкцию и восстановление Украины и содействовать более полной интеграции на рынке труда беженцев

²⁹ Армения, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

³⁰ Подробная информация содержится в документах GB.347/INS/16 и GB.348/INS/5/2.

и представителей принимающего населения в других пострадавших странах в соответствии с первоочередными потребностями украинских трехсторонних участников и итогами конференции по восстановлению Украины в Лондоне.

46. Многие направления деятельности на Украине помогают формировать базу фактических данных, которая в дальнейшем будет способствовать разработке более целенаправленной политики и инициатив по наращиванию потенциала. Эти данные и их анализ служат основой для разработки дальнейших программ технической помощи. Такая последовательность особенно важна в условиях высокой неопределенности. Действия, предпринимаемые на Украине, нацелены на «практическое обучение» и должны иметь возможность адаптироваться к меняющимся обстоятельствам. Чтобы сохранить гибкость, МБТ активизировало усилия по внутренней координации деятельности и добивается согласованности мер в области политики в отношении украинских трехсторонних участников и партнеров в области развития.
47. МБТ необходимо увеличить финансирование, чтобы удовлетворить растущий вследствие войны спрос на помощь. МБТ продолжает участвовать в усилиях по сбору средств в помощь формированию нацеленной на рост занятости программы восстановления и реконструкции Украины, в которой отражаются принципы достойного труда. С этой целью оно активно взаимодействует с сообществом доноров. В настоящее время проводится несколько двусторонних обсуждений, и МБТ продолжает участвовать во всех соответствующих международных форумах. На каждом этапе этого процесса МБТ поддерживает тесные контакты с украинскими трехсторонними участниками, чтобы гарантировать, что предоставляемая поддержка отвечает их реальным запросам и неотложным потребностям. Подобный подход применяется и в других пострадавших странах Европы и Центральной Азии.

► Предлагаемое решение

48. В свете событий на Украине, изложенных в документе GB.349/INS/15, и резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ), принятой на 344-й сессии (март 2022 г.), а также принимая во внимание результаты обсуждений, проведенных на 349-й сессии, и рекомендации, сформулированные в этом отношении, Административный совет:
- a) принял к сведению информацию, представленную в документе;
 - b) подтвердил глубочайшую озабоченность в связи с продолжающейся агрессией Российской Федерации при поддержке правительства Беларуси против Украины и последствиями этой агрессии для трехсторонних участников — работников, работодателей и демократически избранного правительства — на Украине, а также для сферы труда за пределами Украины;
 - c) вновь призвал Российскую Федерацию немедленно и безоговорочно прекратить агрессию и вывести свои войска с территории Украины;
 - d) вновь призвал Российскую Федерацию выполнить все обязательства, вытекающие из ратификации ею конвенций МОТ, включая Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), особенно в отношении репатриации моряков и доступа к медицинской помощи; Конвенцию

1960 года о защите от радиации (115) в отношении воздействия на работников ионизирующей радиации во время работы; Конвенцию 1930 года о принудительном труде (29) и сопровождающий ее Протокол 2014 года;

- e) вновь заявил о своей неизменной поддержке трехсторонних участников на Украине, поручил Генеральному директору и впредь реагировать на потребности трехсторонних участников на Украине и расширять усилия МОТ по мобилизации ресурсов, в том числе на предстоящих международных донорских конференциях по вопросам восстановления и реконструкции, и приветствовал обновленную информацию об учреждении странового бюро МОТ для Украины в Киеве;
- f) предложил Генеральному директору продолжить активизацию усилий по мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии;
- g) предложил Генеральному директору продолжить отслеживание последствий агрессии Российской Федерации против Украины для сферы труда и доложить Административному совету на 350-й сессии (март 2024 г.) о произошедших в свете резолюции изменениях, включая дальнейшее взаимодействие МОТ с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, осуществляющими мониторинг нарушений прав человека и положения работников морского судоходства и ядерной энергетики.