



理 事 会

第 349 届会议，2023 年 10 月 30 日至 11 月 9 日，日内瓦

法律问题和国际劳工标准部分

LILS

国际劳工标准和人权分项

日期：2023 年 10 月 6 日

原文：英文

第二项议程

选取根据《国际劳工组织章程》第 19 条 第 5(e)款和第 6(d)款的要求应于 2025 年 提交报告的公约和建议书

文件目的

提请理事会就普遍调查将涵盖的文书提供指导，实施公约与建议书专家委员会将于 2025 年就这些文书编写普遍调查，供国际劳工大会在 2026 年进行讨论(见决定草案，第 44 段)。

相关战略目标：就业。

主要相关成果目标：成果目标 2：国际劳工标准的批准和实施。

政策影响：本阶段无。

法律影响：无。

财政影响：现阶段无。

需采取的后续行动：落实理事会的决定。

作者单位：国际劳工标准司(NORMES)。

相关文件：经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》；理事会文件 GB.316/INS/5/1(&Corr.)、GB.321/INS/7、GB.321/PV、GB.322/LILS/4、GB.322/PV、GB.325/LILS/4、GB.325/POL/2、GB.328/PV、GB.331/PV、GB.335/INS/5、GB.341/PV、GB.343/INS/3/1、GB.343/PV、GB.344/INS/3/1、GB.344/LILS/2、GB.344/PV、GB.347/PV(Rev.)。

► 目 录

	页 次
导 言	5
将由实施公约与建议书专家委员会于 2025 年编写的供标准实施委员会 2026 年讨论的普遍调查所针对的拟议文书.....	6
备选方案一：就业保障 – 《1982 年终止雇佣公约》(第 158 号)和 《1982 年终止雇佣建议书》(第 166 号).....	6
备选方案二：和平与复原力 – 《2017 年面向和平与复原力的就业和 体面劳动建议书》(第 205 号)	9
备选方案三：种植园工人 – 《1958 年种植园公约》(第 110 号)、 《1958 年种植园建议书》(第 110 号)以及《<1958 年种植园公约>的 1982 年议定书》	10
决定草案	12
 附 录	
理事会此前决定要求政府根据《章程》第 19 条提交报告的公约和建议书清单	13

► 导 言

1. 根据惯例，提请理事会审议和批准关于选择公约和建议书的建议，政府可能被要求根据《章程》第 19 条第 5(e)和 6(d)款，就所选公约和建议书提交报告，以便由实施公约与建议书专家委员会编写年度普遍调查。
2. 在根据《章程》第 19(5)(e)和(6)(d) 条要求提交报告方面，可特别指出四个主要目标：(i) 促进批准；(ii) 引导各国审视它们在批准和执行文书方面的现状，包括在即使未批准文书的情况下实施其内容(也对所作努力给予应有认可)；(iii) 指导文书的实施；(iv) 评估标准的影响和相关性。¹
3. 自 2010 年以来，由实施公约与建议书专家委员会基于根据《章程》第 19 条要求所提交的报告而编写的普遍调查的题目与根据《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(《社会正义宣言》)后续措施而进行的相应周期性讨论议题的主题保持一致。这些题目由大会标准实施委员会在大会对相关周期性讨论议题进行讨论之前一年的大会会议上进行讨论。
4. 另外，大会在《2016 年关于通过体面劳动推进社会正义的决议》中要求国际劳工组织(劳工组织)“采取模式，以确保普遍调查和标准实施委员会的相关讨论酌情为周期性讨论作出贡献”。² 更广泛而言，大会还呼吁劳工组织“确保在周期性讨论与标准举措的成果之间存在适当和有效联系，包括探索相关方式，更好地利用《国际劳工组织章程》第 19 条第 5(e)和 6(d)款的规定，同时避免增加成员国的报告义务”。³ 不妨回顾，探索更好地对第 19 条加以利用的备选方案也是理事会强化监督体系工作计划的一部分。⁴ 大会在其决议中表达了一个明确的总体关切，即“使周期性讨论的重点更为突出并确保周期性讨论基于当前现实和挑战，以便……对成员国在每个战略目标上的多元需求和现实情况定期进行最新审议”。⁵
5. 另外，在 2019 年通过《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》之后，针对标准审议机制建议的后续行动已成为一个机构优先事项。⁶ 在这方面，理事会正在其强化监督体系的工作计划的背景下重新审议周期性讨论、普遍调查和标准审议机制之间的联系。
6. 在其第 343 届会议(2021 年 11 月)上，理事会选择了与社会对话战略目标相关的文书，由实施公约与建议书专家委员会 2023 年就其编写普遍调查，供标准实施委员会 2024 年进行讨论，所基于的前提是大会将在 2025 年立即启动或在晚些时候启动新一轮周期性讨论，并且将保留目前周

¹ 理事会文件 GB.331/INS/5/REF，第 11 段。

² 劳工组织，《关于通过体面劳动推进社会正义的决议》，国际劳工大会第 105 届会议，2016 年，决议 III，第 15.2(b)段。

³ 《关于通过体面劳动推进社会正义的决议》，第 15.1 段。

⁴ 理事会文件 GB.334/PV，第 288(7)(c)段和理事会文件 GB.349/INS/7。

⁵ 劳工组织，《关于通过体面劳动推进社会正义的决议》，第 15.2(a)段。

⁶ 见理事会关于标准审议机制三方工作组第五次会议报告的决定和第六次会议报告的决定(理事会文件 GB.337/PV，第 745 段；理事会文件 GB.343/PV，第 486 段)。

期性讨论的顺序。⁷ 在第 347 届会议(2023 年 3 月)上,理事会决定“根据经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》后续措施,在 2026 年启动新一轮周期性讨论,并将一项关于社会对话战略目标的议题列入劳工大会第 114 届会议(2026 年)议程,进行周期性讨论”。⁸ 因此,将由标准实施委员会于 2024 年讨论的有关理事会第 343 届会议所选文书的普遍调查将为 2026 年关于社会对话的周期性讨论提供参考。

7. 基于同样的前提,在第 346 届会议(2022 年 11 月)上,理事会选取了与社会保护(社会保障)战略目标相关的文书,由实施公约与建议书专家委员会于 2024 年就这些文书编写普遍调查,供标准实施委员会 2025 年进行讨论。⁹ 因此,标准实施委员会 2025 年对工伤津贴文书普遍调查的讨论将为 2027 年社会保障(社会保护)周期性讨论提供参考。
8. 根据理事会 2023 年 3 月关于新一轮周期性讨论的决定,在社会保护讨论之后的周期性讨论将聚焦就业战略目标。将由实施公约与建议书专家委员会于 2025 年编写、随后由标准实施委员会于 2026 年进行讨论的普遍调查将为 2028 年关于就业战略目标的周期性讨论做准备。
9. 因此,理事会不妨审议选取一项或多项与就业有关的文书,要求政府 2025 年根据《章程》第 19 条就这些文书提交报告,供标准实施委员会 2026 年讨论。在拟订下文的建议时,劳工局已注意到理事会所提供的指导,严格限制了拟议备选文书的数量。理事会不妨就随后为理事会第 350 届会议(2024 年 3 月)编写报告表格向劳工局提供指导。
10. 理事会此前决定要求政府根据《章程》第 19 条提交报告的公约和建议书清单见附录。

► 将由实施公约与建议书专家委员会于 2025 年编写的供标准实施委员会 2026 年讨论的普遍调查所针对的拟议文书

备选方案一：就业保障 – 《1982 年终止雇佣公约》(第 158 号)和《1982 年终止雇佣建议书》(第 166 号)

11. 在当前多重危机相互交织、经济增长水平低迷以及失业率和不平等高企的背景下,就业保障问题的重要性再次凸显。《2030 年可持续发展议程》具体目标 8.8 确认了持续、包容和可持续经济增长与就业保障之间的联系,该目标呼吁保护劳工权利,并为所有工人,包括移民工人,特别是女性移民和不稳定就业工人,促进安全和有保障的工作环境。

⁷ 理事会文件 GB.343/PV, 第 505 段。理事会选取了《1978 年劳动行政管理公约》(第 150 号)和《1978 年劳动行政管理建议书》(第 158 号)。

⁸ 理事会文件 GB.347/PV(Rev.), 第 58(d)段。

⁹ 理事会文件 GB.346/PV, 第 877 段。理事会选取了《1964 年工伤津贴公约》(第 121 号)[附表一于 1980 年修订]、《1964 年工伤津贴建议书》(第 121 号)、《1952 年社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)(第六部分);《1921 年(农业)工人赔偿公约》(第 12 号);《1925 年(事故赔偿)同等待遇公约》(第 19 号)、《1925 年(事故赔偿)同等待遇建议书》(第 25 号)。

12. 关于就业保障的普遍调查将在标准审议机制三方工作组下一次对相关文书进行审议之前提供这一领域的法律和实践现状概览。它还将确定这些文书目前在促进就业保障方面的作用，并有助于查明在批准和实施这些文书方面的障碍，从而使劳工组织监督机构在这方面提出建议。¹⁰
13. 大会以《1963 年终止雇佣建议书》(第 119 号)的形式通过了专门涵盖终止雇佣问题的第一份文书。后来，《1982 年终止雇佣公约》(第 158 号)和《1982 年终止雇佣建议书》(第 166 号)一并获得通过，第 166 号建议书取代了第 119 号建议书。在起草本报告时，该公约已收到 36 份批准书，其中 1 份来自阿拉伯国家区域，2 份来自亚洲和太平洋区域，4 份来自美洲区域，12 份来自非洲区域，17 份来自欧洲区域。一个国家退出了该公约。最近的批准书于 2010 年 2 月 22 日登记。
14. 1987 年，在第 158 号公约和第 166 号建议书通过后不久即提请国际劳工标准工作组(“文特约尔工作组”)对其予以关注，该工作组建议优先促进这两项文书。随后，在 1997 年至 2002 年期间，标准修订政策工作组(“卡地亚小组”)审议了这些文书。卡地亚小组未能得出任何结论。¹¹ 为便于卡地亚小组审议这些文书，劳工局 2001 年编写了一份简短调查，指出这些文书具有积极的批准前景，尽管有几个相关国家报告存在障碍和困难。¹²
15. 国际劳工组织通过的《2009 年全球就业契约》(已于 2022 年修正)是应对全球次贷危机及其后果的政策蓝图，它强调了有关终止雇佣的国际劳工标准的重要性，这些标准是防止劳动条件螺旋式下滑和在危机时期构建复苏的手段。
16. 2011 年，审议《1982 年终止雇佣公约》(第 158 号)和《1982 年终止雇佣建议书》(第 166 号)的三方专家会议讨论了劳工组织在保护免遭不公平解雇方面的行动的主要目标，找出了第 158 号公约中造成难题的条款，但未能通过三方结论。在政府和工人专家通过的《三方专家会议前进道路》中指出，许多成员国报告称遵守了该公约的大部分或全部条款，但该公约的批准水平不足，特别是考虑到《2009 年全球就业契约》确认了该公约的相关性。政府和工人专家建议劳工组织促进该公约，澄清其目标和内容。然而，雇主对缺乏关于第 158 号公约和第 166 号建议书所载原则的共识表示严重关切，并呼吁三方深入思考劳工组织在保护免遭解雇方面应采取的行动，包括与这些文书有关的行动。会议主席的结论是，所找出的问题并不源于公约本身，而源于在立法、司法决定、规范或实践中实施公约的方式。¹³
17. 关于这些文书的最近一次普遍调查是在 1995 年进行的。¹⁴ 实施公约与建议书专家委员会在结论中表示希望第 158 号公约将获得更广泛的批准，因为该公约及其配套建议书构成了一系列协调

¹⁰ 不妨回顾，劳工局收集了关于就业保障规范方面的数据。特别是，就业保护法律数据库 [EPLex database](#) 包含了规范临时合同和雇主主动终止雇佣关系的法律信息。它涵盖了分列在九个主题项下的五十多个就业保护方面的要素。这些信息以国家层面的规范为基础。

¹¹ 理事会文件 [GB.283/LILS/WP/PRS/1/2](#)，第 3 段。

¹² 理事会文件 [GB.280/LILS/WP/PRS/2/2](#)。

¹³ 劳工组织，审议《1982 年终止雇佣公约》(第 158 号)和《1982 年终止雇佣建议书》(第 166 号)三方专家会议的最终报告，文件 TME/C.158-R.166/2011/2，2011 年。

¹⁴ 劳工组织，《保护免遭不公平解雇》，报告 III(第 4B 部分)，国际劳工大会，第 82 届会议，1995 年。

一致的规定，它们可被视为在实践中调和促进工作权(这一权利需要由财务状况良好的企业创造就业机会)与劳工法给予工人的最低保护的手段。实施公约与建议书专家委员会强调，两者对整个社会的利益都至关重要。它还强调，公约的实施将对社会和平与企业层面生产力以及减少贫困和社会排斥产生积极影响，从而带来社会稳定。¹⁵

18. 在 2000 年通过的一项一般性意见中，该委员会遗憾地指出，尽管保护工人免遭不合理安排至关重要，但当时只有 29 个国家批准了该公约。¹⁶ 此外，在 2008 年通过的一项一般性意见中，该委员会认为公约的基本原则精心构建了雇主利益与工人利益之间的平衡，有关基于企业运营需求而终止雇佣的条款体现了这一点。鉴于当时社会经济背景的特点是转型及相互交织的危机，这一点尤为重要。该委员会认识到，由于该公约支持生产性和可持续企业，经济衰退可能成为终止雇佣的正当理由。它进一步强调，社会对话是应对集体解雇的核心程序措施--与工人或其代表协商，设法避免或尽量减少终止雇佣对工人的社会和经济影响。¹⁷
19. 此外，普遍调查将有助于审议弱势工人的就业保障状况。例如，《2010 年艾滋病建议书》(第 200 号)在第 11 段中着重提及第 158 号公约，指出实际或认知的艾滋病毒状况不应成为终止雇佣的理由，同时，考虑到第 158 号公约，因与艾滋病毒或艾滋病有关的疾病或照护职责而临时缺勤应与因其他健康原因缺勤同等对待。
20. 《2021 年世界就业和社会展望》报告强调了移民工人因新冠危机而面临的脆弱处境。¹⁸ 该报告指出，许多移民工人的雇佣突然被终止，其工资未得到支付或被延迟支付，同时他们往往无法获得能够弥补其收入损失的社会保护待遇。
21. 此外，《2023 年世界就业和社会展望》报告强调，正如新冠疫情期间所发现的那样，近三分之一的关键员工持有临时合同。报告指出，在粮食系统中，关键员工从事临时工作的比例较高，在全世界范围内为 46%，在清洁和环卫以及体力职业中，临时雇佣也很普遍。报告还注意到，缺乏针对临时雇佣的专门国际标准，第 158 号公约第 2(3)条要求采取适当保障措施，防止使用定期合同来逃避该公约的条款所提供的保护。此外，该报告指出，第 166 号建议书在第 3 段中提供了此类措施的例子，例如，将定期合同的使用限于无法订立无固定期限合同的情况(由于所要进行的工作的性质或所要进行的工作的情况或为了工人的利益)，并确定了定期合同被视为无固定期限合同的情况。¹⁹
22. 大会第 111 届会议 2023 年 6 月通过的第二次劳动保护周期性讨论的决议强调了有必要应对从非正规经济向正规经济转型以及从无保障的工作向有保障的体面工作转型，这是为所有工人设计和实施针对性和包容性劳动保护战略的条件。²⁰

¹⁵ 标准实施委员会讨论了普遍调查，提出了广泛意见。见劳工组织，《会议记录》，国际劳工大会，第 82 届会议，1995 年，第 77-119 段。

¹⁶ 劳工组织，《实施公约和建议书专家委员会报告》，报告三(1A 部分)，国际劳工大会，第 89 届会议，2001 年。

¹⁷ 劳工组织，《实施公约和建议书专家委员会报告》，报告三(1A 部分)，国际劳工大会，第 98 届会议，2009 年。

¹⁸ 劳工组织，《世界就业和社会展望：2021 年趋势》，2021 年，第 14 页。

¹⁹ 国际劳工组织，《2023 年世界就业和社会展望：必要工作的价值》，2023，第 78 页。

²⁰ 劳工组织，《关于劳动保护的第二次周期性讨论决议》，国际劳工大会，第 111 届会议，2023 年。

23. 普遍调查将为响应大会呼吁，加强知识发展和能力建设活动提供组成要素，特别是在以下方面：确保雇佣关系的正确分类以及确保有效实施各种战略，促进从无保障的工作向有保障的体面工作过渡，这些工作将为所有人提供获得社会保障和劳动保护的机会。
24. 同样，《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》呼吁劳工组织所有成员进一步发展其以人为本的劳动世界未来方针，特别是通过强化劳动制度，确保充分保护所有工人，并重申雇佣关系作为向工人提供确定性和法律保护的手段的持续相关性，同时认识到非正规性的程度以及有必要确保采取有效行动，实现向正规性过渡。
25. 在这方面，世界银行集团在经与劳工组织协商后于 2015 年发布的一份报告中强调，所面临的挑战是在企业层面人力资源管理中构建工人保护与灵活性的适当平衡，即避免规范过度或不足。报告指出，在这两极之间有一个“平稳地带”，在这个地带，设计得当的规范能够缓解(劳动力)市场失灵，为工人提供充分保护，并在避免给企业带来不合理成本的情况下促进共享繁荣。²¹

备选方案二：和平与复原力 – 《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)

26. 在当前因自然灾害和地缘政治紧张局势而引发多重相互交织的危机的背景下，有关《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)的普遍调查能够全面概览成员国在面向和平与复原力的就业和体面劳动方面的法律和实践现状。尚未就大会第 106 届会议(2017 年)通过的第 205 号建议书进行普遍调查。²²
27. 2019 新冠疫情考验了社会的复原力，与冲突、气候变化和生活成本危机相关的挑战持续得到重点关注，联合国秘书长在《我们的共同议程》报告和《促进和平的新议程》政策简报中也强调了这些挑战。²³
28. 第 205 号建议书修订并取代了《1944 年(从战争到和平过渡期间)就业建议书》(第 71 号)。它提供了一个独特的规范性框架，重点关注与劳动世界有关的措施，以预防和应对危机对经济和社会的破坏性影响。它的范围涵盖了内部冲突和灾害，提供了有关就业和体面劳动议程其他要素的广泛和经修订的指导意见，考虑到当代危机错综复杂和不断变化的性质，以恢复和重建为重点，应对脆弱性的根源，并提出有助于构建复原力的预防性措施。
29. 在通过第 205 号建议书的同时，还通过了关于面向和平与复原力的就业和体面劳动的决议，提请劳工组织三方成员充分落实该建议书。²⁴ 理事会还通过了一项后续战略，支持三方成员制定和实施地方、国家和区域战略和措施，这些战略和措施还旨在利用现有的规范平台，宣传劳工

²¹ 见 Arvo Kuddo, David Robalino 和 Michael Weber, 《平衡规范，促进就业：从雇佣合同到失业待遇》(世界银行集团, 2015 年)。

²² 实施公约与建议书专家委员会在 2020 年关于就业政策文书的普遍调查中指出了第 205 号建议书在以下方面的重要性：“制订和实施促进就业和体面劳动的政策应对措施，以此作为应对危机和促进复苏的基础”。见劳工组织, 《普遍调查补编：在变化的环境中促进就业和体面劳动》，国际劳工大会，第 109 届会议，2021 年，第 222 段。

²³ 联合国, 《秘书长报告：我们的共同议程》；联合国, 《我们的共同议程政策简报 9：促进和平的新议程》，2023 年。

²⁴ 劳工组织, 《关于面向和平与复原力的就业和体面劳动的决议》，国际劳工大会，第 106 届会议，2017 年。

组织的核心使命和价值观，促进劳工组织在危机预防背景下的就业和体面劳动倡议中发挥主导作用。²⁵

30. 劳工组织与联合国其他机构在和平与复原力领域密切合作，包括通过与难民事务高级专员公署(难民署)签署的谅解备忘录，以及在危机国家(包括最近在阿富汗)开展特别形式的合作。与难民署的合作包括实施 2023-25 年联合行动计划，组织全球难民论坛，以及使用指标框架和体面劳动指标。²⁶ 普遍调查可提供一个机会，审议此类伙伴关系在多大程度上对国家法律和惯例以及相关社会对话机制产生了影响。
31. 大约有 20 亿人生活在面临脆弱性和武装暴力局势的国家，另有 2 亿人受到慢性或突发灾害的影响。无论危机的成因是暴力冲突、气候变化还是灾害，其经济代价都是惊人的，并且与失业和体面劳动赤字相关联，从而形成恶性循环：危机会严重阻碍和逆转可持续发展，对劳动世界产生重大不利影响，而失业和体面劳动赤字本身可能成为导致冲突的关键因素。
32. 灾难和冲突并非对所有群体都产生同等影响。已被边缘化的人(如妇女、青年、少数群体和土著人民)受到最为严重的打击。灾害和冲突除了对处于脆弱境地的人产生影响外，还会造成新的边缘化群体，如前战斗人员和被迫流离失所人员，他们在试图重新融入社会时往往面临重大障碍。第 205 号建议书指出，有必要特别关注因危机而变得尤为脆弱的人口群体和个人，同时认识到危机对妇女和男子产生的不同影响，并强调性别平等至关重要。
33. 此外，该文书认识到必须通过社会对话来应对冲突和灾害所造成的危机局势，为可持续企业创造有利环境。此外，它申明有必要制定和加强社会保护措施以及应对因冲突或灾害而出现或加剧的童工劳动现象的措施。

备选方案三：种植园工人 – 《1958 年种植园公约》(第 110 号)、《1958 年种植园建议书》(第 110 号)以及《<1958 年种植园公约>的 1982 年议定书》

34. 理事会第 310 届会议(2011 年 3 月)将《1958 年种植园公约》(第 110 号)和《1958 年种植园建议书》(第 110 号)归类为跨《体面劳动议程》四个战略目标和具体工人类别的文书。它将《1958 年种植园公约》的 1982 年《议定书》归类为跨三个战略目标的文书。²⁷ 因此，这些文书与就业战略目标相关。
35. 第 110 号公约于 1960 年生效，已有 12 个成员国批准，²⁸ 其中有 2 个成员国还批准了 1982 年议定书。²⁹ 两个成员国退出了该公约。³⁰ 最近批约是在 1995 年、1981 年和 1973 年。在世界主要农业生产国中，该公约目前只在墨西哥生效。

²⁵ 理事会文件 GB.331/INS/4/2。

²⁶ 劳工组织和难民署，《劳工组织-难民署 2023-2025 年行动计划》，2023 年 6 月。

²⁷ 理事会文件 GB.310/LILS/3/1(Rev.)，第 27 页。

²⁸ 巴西、古巴、科特迪瓦、厄瓜多尔、危地马拉、利比里亚、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、菲律宾、斯里兰卡和乌拉圭。

²⁹ 古巴、乌拉圭。

³⁰ 巴西、利比里亚。

36. 普遍调查将有史以来首次为监督体系提供机会，在有关该专题的国际劳工标准(即第 110 号公约及其 1982 年议定书和第 110 号建议书)基础上审议种植园工人的就业条件。
37. 这些文书涉及确保相当一部分农村劳动力的体面劳动问题，他们所在的行业在全球经济中仍然非常重要，部分原因是种植园作物的产量持续增长。³¹
38. 种植园农业是一种大规模种植或生产经济作物的农业形式。种植园为农村工人提供了重要就业和收入来源。在严重依赖农业的地区尤其如此。领薪工人占世界农业劳动力的 40% 以上。³² 尽管种植园在经济上非常重要并具有促进可持续发展的潜力，但它们的特点是往往缺乏体面劳动。农村工人，包括种植园工人，仍然是最脆弱的社会群体之一，他们组建工会的程度最低，在最恶劣的卫生、安全和环境条件下就业，最不可能获得有效形式的社会保障和保护。妇女在种植园工人中占很大一部分。移民工人，包括妇女，易于受到歧视和骚扰。³³ 在这方面，关于种植园工人的国际劳工标准为雇用和招聘移民工人以及生育保护和同工同酬等其他问题提供了具体框架。
39. 在当前各种危机相互交织的背景下，种植园也是公正转型政策和粮食安全的核心，这是两个特别重要的政策领域。种植园能够增加国际市场上的粮食供应，为粮食安全做出贡献，包括间接对粮食价格产生积极影响。种植园直接和间接地为数亿人创造就业机会，并产生重要出口收入。它们与其他经济部门紧密关联，与供应链有着重要联系，³⁴ 为经济增长和发展作出贡献。
40. 农业工人，包括种植园工人，是受气候变化影响最严重的群体之一。种植园工人每年经常有几个月时间暴露在过热的环境中。世界上最温暖的地区——热带和亚热带——受到的影响最严重，这是由于原已存在的极端高温以及受影响的农业部门高度集中。种植园工人还受到生物多样性丧失和污染的影响，尤其是杀虫剂的影响。
41. 就这些文书而言，“种植园”一词包括经常雇用受雇工人的任何农业企业，位于热带或亚热带地区，主要种植或生产商业用途的咖啡、茶、甘蔗、橡胶、香蕉、可可、椰子、花生、棉花、烟草、纤维(剑麻、黄麻和大麻)、柑橘、棕榈油、金鸡纳或菠萝；种植园不包括家庭或小规模农场，它们的产品用于当地消费，不经常雇用受雇工人。1982 年议定书使已批准该公约的成员国能够在作物清单上增加下列任何一种或多种作物：水稻、菊苣、豆蔻、天竺葵和除虫菊，或任何其他作物。
42. 森林种植园对于环境可持续性和生物多样性而言越来越重要。生产商品(包括粮食、木材和生物燃料)的农业结构不断演变，这种演变受到经济和社会因素的推动，同时也越来越多地受到气候变化、生物多样性和土地利用(包括毁林)等因素的影响。相对于其他商业农场或小农环境而言，

³¹ 劳工组织，《种植园体面劳动》，2017 年，第 3 页。

³² 劳工组织-粮农组织-国际食品等行业工会，《农业工人及其对可持续农业和农村发展的贡献》，2007 年，前言。

³³ 劳工组织，劳动世界中针对妇女和男子的暴力问题专家会议—供劳动世界中针对妇女和男子的暴力问题专家会议讨论的背景文件(2016 年 10 月 3 日至 6 日)。

³⁴ 见劳工组织，粮食和农业全球价值链：改善职业安全与卫生的驱动因素和制约因素，第 2 卷 – 三个案例研究，2017 年。

集中管理的种植园农业更能影响到成员国根据第 110 号公约及其 1982 年议定书和第 110 号建议书在农村社区实现体面劳动的能力。

43. 如果理事会希望选择有关种植园工人的文书作为普遍调查的主题，同时将普遍调查的范围扩大到涵盖关于小农工人的文书，它可以考虑选择《1968 年租佃农户和分成农户建议书》(第 132 号)。第 132 号建议书为成员国提供了有关以下人员的保护的指导：租佃农户(以现金、实物、劳动或以上几种方式的组合来支付固定租金)、分成农户(以商定份额的农产品支付实物租金)和类似类别的农业工人(以一定份额的农产品作为报酬，在他们自己或在家人帮助下耕种土地或者在国家规定限额内雇佣外部帮工的情况下，他们不受适用于领薪工人的法律或规章的涵盖)。第 132 号建议书以前从未作为普遍调查的主题，该建议书规定社会和经济政策的一个目标应该是“促进租佃农户、分成农户和类似类别的农业工人的福祉逐步和持续提高，并确保他们在工作 and 生计方面尽可能享有最大程度的稳定和保障”。

► 决定草案

44. 理事会要求劳工局就《1982 年终止雇佣公约》(第 158 号)和《1982 年终止雇佣建议书》(第 166 号)，为实施公约与建议书专家委员会将于 2025 年编写的供大会标准实施委员会 2026 年讨论的普遍调查编写第 19 条报告表格，供理事会第 350 届会议(2024 年 3 月)审议。

[或]

理事会要求劳工局就《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)，为实施公约与建议书专家委员会将于 2025 年编写的供大会标准实施委员会 2026 年讨论的普遍调查编写第 19 条报告表格，供理事会第 350 届会议(2024 年 3 月)审议。

[或]

理事会要求劳工局就《1958 年种植园公约》(第 110 号)、《1958 年种植园建议书》(第 110 号)以及《<1958 年种植园公约>的 1982 年议定书》，为实施公约与建议书专家委员会将于 2025 年编写的供大会标准实施委员会 2026 年讨论的普遍调查编写第 19 条报告表格，供理事会第 350 届会议(2024 年 3 月)审议。

► 附 录

理事会此前决定要求政府根据《章程》第 19 条 提交报告的公约和建议书清单

1949	
C. 29	《1930 年强迫劳动公约》
C. 68	《1946 年(船上船员)食品和膳食公约》
C. 69	《1946 年船上厨师证书公约》
C. 71	《1946 年海员养恤金公约》
C. 73	《1946 年(海员)体检公约》
C. 74	《1946 年一等水手证书公约》
R. 35	《1930 年(间接)强迫劳动建议书》
R. 36	《1930 年强迫劳动(条例)建议书》
R. 67	《1944 年收入保障建议书》
R. 68	《1944 年(武装力量)社会保障建议书》
R. 69	《1944 年医疗护理建议书》
R. 77	《1946 年(海员)职业培训建议书》
1950	
C. 32	《1932 年(码头工人)防止事故公约(修订本)》
C. 81	《1947 年劳动监察公约》
C. 85	《1947 年(非本部领土)劳动监察部门公约》
R. 40	《1932 年(码头工人)防止事故互惠建议书》
R. 57	《1939 年职业培训建议书》
R. 60	《1939 年学徒制建议书》
R. 81	《1947 年劳动监察建议书》
R. 82	《1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书》
1951	
C. 44	《1934 年失业补贴公约》
C. 88	《1948 年职业介绍设施公约》
R. 44	《1934 年失业救济建议书》
R. 45	《1935 年(未成年人)失业建议书》
R. 51	《1937 年公共工程(国家计划)建议书》
R. 71	《1944 年(从战争到和平过渡期间)就业建议书》
R. 73	《1944 年公共工程(国家计划)建议书》
R. 83	《1948 年就业服务建议书》
1952	
C. 84	《1947 年(非本部领土)结社权利公约》

C. 87	《1948 年结社自由和保护组织权利公约》
C. 97	《1949 年移民就业公约(修订本)》
R. 86	《1949 年移民就业建议书(修订本)》
1953	
C. 94	《1949 年(公共合同)劳动条款公约》
R. 84	《1949 年(公共合同)劳动条款建议书》
C. 95	《1949 年保护工资公约》
R. 85	《1949 年保护工资建议书》
1954	
C. 60	《1937 年(非工业部门就业)最低年龄公约(修订本)》
C. 78	《1946 年(非工业部门职业)未成年人体检公约》
R. 79	《1946 年未成年人体检建议书》
C. 79	《1946 年(非工业部门职业)未成年人夜间工作公约》
R. 80	《1946 年(非工业部门职业)未成年人夜间工作建议书》
1955	
C. 98	《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》
R. 91	《1951 年集体协议建议书》
C. 100	《1951 年同酬公约》
R. 90	《1951 年同酬建议书》
1956	
C. 81	《1947 年劳动监察公约》
R. 81	《1947 年劳动监察建议书》
R. 82	《1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书》
C. 87	《1948 年结社自由和保护组织权利公约》
1957	
C. 26	《1928 年确定最低工资机制公约》
R. 30	《1928 年确定最低工资机制建议书》
C. 99	《1951 年(农业)确定最低工资机制公约》
R. 89	《1951 年(农业)确定最低工资机制建议书》
1958	
C. 87	《1948 年结社自由和保护组织权利公约》
C. 98	《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》
C. 84	《1947 年(非本部领土)结社权利公约》
R. 91	《1951 年集体协议建议书》
1959	
C. 5	《1919 年(工业)最低年龄公约》
C. 59	《1937 年(工业)最低年龄公约(修订本)》
C. 6	《1919 年(工业)未成年人夜间工作公约》
C. 90	《1948 年(工业)未成年人夜间工作公约(修订本)》

C. 77	《1946 年(工业)未成年人体检公约》
1960	
C. 102	《1952 年社会保障(最低标准)公约》 (另外还根据公约第 76 条要求提交报告)
1961	
C. 29	《1930 年强迫劳动公约》
C. 105	《1957 年废除强迫劳动公约》
R. 35	《1930 年(间接)强迫劳动建议书》
R. 36	《1930 年强迫劳动(条例)建议书》
1962	
C. 111	《1958 年(就业和职业)歧视公约》
R. 111	《1958 年(就业和职业)歧视建议书》
1963	
C. 52	《1936 年带薪休假公约》
C. 101	《1952 年(农业)带薪休假公约》
R. 47	《1936 年带薪休假建议书》
R. 98	《1954 年带薪休假建议书》
C. 14	《1921 年(工业)每周休息公约》
C. 106	《1957 年(商业和办公室)每周休息公约》
R. 103	《1957 年(商业和办公室)每周休息建议书》
1964	
C. 3	《1919 年生育保护公约》
C. 103	《1952 年生育保护公约(修订本)》
R. 12	《1921 年(农业)生育保护建议书》
R. 95	《1952 年生育保护建议书》
1965	
C. 81	《1947 年劳动监察公约》
R. 81	《1947 年劳动监察建议书》
R. 82	《1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书》
1966	
C. 1	《1919 年(工业)工时公约》
C. 30	《1930 年(商业和办公室)工时公约》
C. 47	《1935 年四十小时工作周公约》
R. 116	《1962 年缩短工时建议书》
1967	
C. 29	《1930 年强迫劳动公约》
C. 105	《1957 年废除强迫劳动公约》

1968	
17 项公约(基本人权、社会政策、劳动行政管理、就业政策和就业服务、工资、社会保障、最低年龄和生育保护)	
1969	
R. 97	《1953 年保护工人健康建议书》
R. 102	《1956 年福利设施建议书》
R. 112	《1959 年职业卫生设施建议书》
R. 115	《1961 年工人住房建议书》
1970	
C. 111	《1958 年(就业和职业)歧视公约》
R. 111	《1958 年(就业和职业)歧视建议书》
1971	
C. 122	《1964 年就业政策公约》
R. 122	《1964 年就业政策建议书》
R. 107	《1958 年(外国船舶)海员契约建议书》
R. 108	《1958 年(海员)社会地位和安全建议书》
1972	
C. 87	《1948 年结社自由和保护组织权利公约》
C. 98	《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》
1973	
R. 119	《1963 年终止雇佣建议书》
1974	
C. 100	《1951 年同酬公约》
R. 90	《1951 年同酬建议书》
1975	
R. 113	《1960 年(工业部门及国家一级)协商建议书》
1976	
C. 118	《1962 年(社会保障)同等待遇公约》
1977	
R. 123	《1965 年(有家庭责任妇女)就业建议书》
1978	
C. 29	《1930 年强迫劳动公约》
C. 105	《1957 年废除强迫劳动公约》
1979	
C. 97	《1949 年移民就业公约(修订本)》
C. 143	《1975 年移民工人(补充规定)公约》
R. 86	《1949 年移民就业建议书(修订本)》
R. 151	《1975 年移民工人建议书》

1980	
C. 138	《1973 年最低年龄公约》
R. 146	《1973 年最低年龄建议书》
1981	
C. 144	《1976 年(国际劳工标准)三方协商公约》
R. 152	《1976 年(国际劳工组织活动)三方协商建议书》
1982	
C. 87	《1948 年结社自由和保护组织权利公约》
C. 98	《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》
C. 141	《1975 年农村工人组织公约》
R. 149	《1975 年农村工人组织建议书》
1983	
C. 14	《1921 年(工业)每周休息公约》
C. 106	《1957 年(商业和办公室)每周休息公约》
C. 132	《1970 年带薪休假公约(修订本)》
R. 116	《1962 年缩短工时建议书》
1984	
C. 81	《1947 年劳动监察公约》
C. 129	《1969 年(农业)劳动监察公约》
R. 81	《1947 年劳动监察建议书》
R. 82	《1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书》
1985	
C. 100	《1951 年同酬公约》
R. 90	《1951 年同酬建议书》
1986	
C. 119	《1963 年机器防护公约》
R. 118	《1963 年机器防护建议书》
C. 148	《1977 年工作环境(空气污染、噪音和振动)公约》
R. 156	《1977 年工作环境(空气污染、噪音和振动)建议书》
1987	
C. 111	《1958 年(就业和职业)歧视公约》
R. 111	《1958 年(就业和职业)歧视建议书》
1988	
C. 102	《1952 年社会保障(最低标准)公约》
C. 128	《1967 年伤残、老年和遗属津贴公约》
R. 131	《1967 年伤残、老年和遗属津贴建议书》
1989	
C. 147	《1976 年商船(最低标准)公约》
R. 155	《1976 年商船(改进标准)建议书》

1990	
C. 140	《1974 年带薪脱产学习公约》
R. 148	《1974 年带薪脱产学习建议书》
C. 142	《1975 年人力资源开发公约》
R. 150	《1975 年人力资源开发建议书》
1991	
C. 26	《1928 年确定最低工资机制公约》
R. 30	《1928 年确定最低工资机制建议书》
C. 99	《1951 年(农业)确定最低工资机制公约》
R. 89	《1951 年(农业)确定最低工资机制建议书》
C. 131	《1970 年确定最低工资公约》
R. 135	《1970 年确定最低工资建议书》
1992	
C. 156	《1981 年有家庭责任工人公约》
R. 165	《1981 年有家庭责任工人建议书》
1993	
C. 87	《1948 年结社自由和保护组织权利公约》
C. 98	《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》
1994	
C. 158	《1982 年终止雇佣公约》
R. 166	《1982 年终止雇佣建议书》
1995	
C. 111	《1958 年(就业和职业)歧视公约》
1996	
C. 150	《1978 年劳动行政管理公约》
R. 158	《1978 年劳动行政管理建议书》
1997	
C. 159	《1983 年(残疾人)职业康复和就业公约》
R. 168	《1983 年(残疾人)职业康复和就业建议书》
1998	
C. 97	《1949 年移民就业公约(修订本)》
R. 86	《1949 年移民就业建议书(修订本)》
C. 143	《1975 年移民工人(补充规定)公约》
R. 151	《1975 年移民工人建议书》
1999	
C. 144	《1976 年(国际劳工标准)三方协商公约》
R. 152	《1976 年(国际劳工组织活动)三方协商建议书》
2000	
C. 4	《1919 年(妇女)夜间工作公约》

C. 41	《1934 年(妇女)夜间工作公约(修订本)》
C. 89	《1948 年(妇女)夜间工作公约(修订本)》
P. 89	《<1948 年(妇女)夜间工作公约(修订本)>的 1990 年议定书》
2001	
C. 137	《1973 年码头作业公约》
R. 145	《1973 年码头作业建议书》
2002	
C. 95	《1949 年保护工资公约》
R. 85	《1949 年保护工资建议书》
2003	
C. 122	《1964 年就业政策公约》
R. 169	《1984 年就业政策(补充规定)建议书》
C. 142	《1975 年人力资源开发公约》
R. 189	《1998 年在中小企业创造就业建议书》
2004	
C. 1	《1919 年(工业)工时公约》
C. 30	《1930 年(商业和办公室)工时公约》
2005	
C. 81	《1947 年劳动监察公约》
P. 81	《<1947 年劳动监察公约>的 1995 年议定书》
R. 81	《1947 年劳动监察建议书》
R. 82	《1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书》
C. 129	《1969 年(农业)劳动监察公约》
R. 133	《1969 年(农业)劳动监察建议书》
2006	
C. 29	《1930 年强迫劳动公约》
C. 105	《1957 年废除强迫劳动公约》
2007	
C. 94	《1949 年(公共合同)劳动条款公约》
R. 84	《1949 年(公共合同)劳动条款建议书》
2008	
C. 155	《1981 年职业安全与卫生公约》
P. 155	《<1981 年职业安全与卫生公约>的 2002 年议定书》
R. 164	《1981 年职业安全与卫生建议书》
2009	
C. 88	《1948 年职业介绍设施公约》
C. 122	《1964 年就业政策公约》
C. 142	《1975 年人力资源开发公约》
C. 181	《1997 年私营职业介绍所公约》

R. 189	《1998 年在中小企业创造就业建议书》
R. 193	《2002 年促进合作社建议书》
2010	
C. 102	《1952 年社会保障(最低标准)公约》
C. 168	《1988 年促进就业和失业保护公约》
R. 67	《1944 年收入保障建议书》
R. 69	《1944 年医疗护理建议书》
2011	
C. 29	《1930 年强迫劳动公约》
C. 105	《1957 年废除强迫劳动公约》
C. 87	《1948 年结社自由和保护组织权利公约》
C. 98	《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》
C. 100	《1951 年同酬公约》
C. 111	《1958 年(就业和职业)歧视公约》
C. 138	《1973 年最低年龄公约》
C. 182	《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》
2012	
C. 151	《1978 年(公共服务)劳资关系公约》
C. 154	《1981 年集体谈判公约》
R. 159	《1978 年(公共服务)劳资关系建议书》
R. 163	《1981 年集体谈判建议书》
2013	
C. 131	《1970 年确定最低工资公约》
R. 135	《1970 年确定最低工资建议书》
2014	
C. 11	《1921 年(农业)结社权利公约》
C. 141	《1975 年农村工人组织公约》
R. 149	《1975 年农村工人组织建议书》
2015	
C. 97	《1949 年移民就业公约(修订本)》
C. 143	《1975 年移民工人(补充规定)公约》
R. 86	《1949 年移民就业建议书(修订本)》
R. 151	《1975 年移民工人建议书》
2016	
C. 167	《1988 年建筑业安全与卫生公约》
C. 176	《1995 年矿山安全与卫生公约》
C. 184	《2001 年农业中的安全与卫生公约》
C. 187	《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》
R. 175	《1988 年建筑业安全与卫生建议书》

R. 183	《1995 年矿山安全与卫生建议书》
R. 192	《2001 年农业中的安全与卫生建议书》
R. 197	《2006 年促进职业安全与卫生框架建议书》
2017	
C. 1	《1919 年(工业)工时公约》
C. 14	《1921 年(工业)每周休息公约》
C. 30	《1930 年(商业和办公室)工时公约》
C. 47	《1935 年四十小时工作周公约》
R. 116	《1962 年缩短工时建议书》
C. 89	《1948 年(妇女)夜间工作公约(修订本)》
P. 89	《<1948 年(妇女)夜间工作公约(修订本)>的 1990 年议定书》
R. 13	《1921 年(农业)妇女夜间工作建议书》
C. 106	《1957 年(商业和办公室)每周休息公约》
R. 103	《1957 年(商业和办公室)每周休息建议书》
C. 132	《1970 年带薪休假公约(修订本)》
R. 98	《1954 年带薪休假建议书》
C. 171	《1990 年夜间工作公约》
R. 178	《1990 年夜间工作建议书》
C. 175	《1994 年非全日制工作公约》
R. 182	《1994 年非全日制工作建议书》
2018	
R. 202	《2012 年社会保护底线建议书》
2019	
C. 122	《1964 年就业政策公约》
C. 159	《1983 年(残疾人)职业康复和就业公约》
C. 177	《1996 年家庭工作公约》
R. 168	《1983 年(残疾人)职业康复和就业建议书》
R. 169	《1984 年就业政策(补充规定)建议书》
R. 184	《1996 年家庭工作建议书》
R. 198	《2006 年雇佣关系建议书》
R. 204	《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》
2020	
2020 年普遍调查(就业)补遗	
2021	
C. 149	《1977 年护理人员公约》
R. 157	《1977 年护理人员建议书》
C. 189	《2011 年家政工人公约》
R. 201	《2011 年家政工人建议书》

2022	
C. 111	《1958 年(就业和职业)歧视公约》
R. 111	《1958 年(就业和职业)歧视建议书》
C. 156	《1981 年有家庭责任工人公约》
R. 165	《1981 年有家庭责任工人建议书》
C. 183	《2000 年生育保护公约》
R. 191	《2000 年生育保护建议书》
2023	
C. 150	《1978 年劳动行政管理公约》
R. 158	《1978 年劳动行政管理建议书》
2024	
C. 121	《1964 年工伤津贴公约》[附表一于 1980 年修订]
R. 121	《1964 年工伤津贴建议书》
C. 102	《1952 年社会保障(最低标准)公约》(第六部分)
C. 12	《1921 年(农业)工人赔偿公约》
2025	

有待理事会决定