



理 事 会

第 349 届会议，2023 年 10 月 30 日至 11 月 9 日，日内瓦

政策制定部分

POL

就业和社会保护分项

日期：2023 年 10 月 9 日

原文：英文

第一项议程

审查落实《2020-2030 年青年就业行动计划》 的进展情况

文件目的

国际劳工局(劳工局)通过一项截至 2019 年 12 月 31 日的七年后续行动计划，落实了国际劳工大会第 101 届会议(2012 年)通过的一项题为“青年就业危机：呼吁采取行动”的决议。继该计划之后，理事会于 2020 年通过了《2020-2030 年青年就业后续行动计划》，其中考虑到了由新冠肺炎疫情导致的经济和社会形势，以及三方成员在应对青年就业挑战方面当前和未来的需求，并在《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》背景下，应对不断变化的劳动世界。

本文件审查了执行《青年就业后续行动计划》的进展情况。审查期覆盖 2020 年 1 月至 2023 年 11 月。

请理事会就《青年就业行动计划》的执行工作提供指导与意见(见决定草案，第 44 段)。

相关战略目标：就业。

主要相关成果目标：成果目标 3、4、5、7 和 8(《2022-2023 两年期计划和预算》)，成果目标 1、3、4、5、7 和 8(《2024-2025 两年期计划和预算》)。

政策影响：理事会的指导意见将为劳工局继续规划和实施 2030 年前的青年就业工作提供指引。

法律影响：无。

财政影响：为执行后续行动计划进行资源(再)分配和调动预算外资源。

需采取的后续行动：针对以下方面开展持续统筹协调工作：由就业、劳动力市场和青年处/就业政策、岗位创造和人生生计司牵头成立的部门间青年就业行动小组、向理事会提交的两年期进展情况报告、就后续行动计划开展的中期评价，以及对资源分配和执行方式进行的评估。

作者单位：就业政策、岗位创造和人生生计司(EMPLOYMENT)；就业、劳动力市场和青年处(EMPLAB)

相关文件：“青年就业危机：呼吁采取行动”，国际劳工大会第 101 届会议的决议和结论，2012 年；理事会文件 GB.316/INS/5/2；《2020-2021 两年期计划和预算》；《2022-2023 两年期计划和预算》；理事会文件 GB.346/PFA/1；《2019 年国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》；关于《2019 年国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》的决议；理事会文件 GB.340/POL/2；劳工大会文件 ILC.110/记录 6A。

► 一. 背景与形势

1. 尽管新冠肺炎危机已有所缓解，但其对劳动力市场中青年的影响仍余波未平，此种影响又因当前的多重危机形势而有所恶化。在低收入经济体中，青年在劳动力市场中面临的挑战最为突出，在 2022 年间，这些经济体中未就业、未受教育、未培训青年（“尼特族”比率）的比例仍较疫情前水平高出一个百分点（2022 年为 27.7%，而 2019 年为 26.7%）。在全球范围内，发展中经济体的青年¹失业率仍高于危机前水平。按区域划分，在发达经济体中，尤其是欧洲地区和北美地区的发达经济体，青年劳动力市场复苏强劲。相较之下，阿拉伯国家、东亚、撒哈拉以南非洲和南亚的青年失业率仍然特别高。复苏路径的分化使青年需要面对全球性机会不平等现象，并可能在劳务移民、青年福祉和社会凝聚力方面产生负面溢出效应。²
2. 作为一家三方性规范组织，国际劳工组织（劳工组织）负有根据相关公约和建议书，推动实现充分、生产性和自由选择的就业与包括青年在内的所有人享有体面劳动的使命。2020 年，劳工组织通过《2020-2030 年青年就业行动计划》，重申了执行 2012 年“青年就业危机：呼吁采取行动”决议³的承诺。该行动计划经理事会于文件 GB.340/POL/2 中批准，⁴提供了一项执行战略和一份十年期工作计划。
3. 《青年就业行动计划》基于劳工组织在过去数十年中积累的经验教训，为三方成员应对关于青年就业的挑战和机遇提供支持。该计划考虑到了新冠肺炎疫情带来的经济和社会后果，以及三方成员当前和未来的需求，同时应对不断变化的劳动世界。
4. 新冠肺炎疫情的后果给执行《青年就业行动计划》增添了更多挑战。在发生新冠肺炎健康和经济危机的同时，劳动力市场也受到了负面影响。劳工组织的研究表明，疫情期间，青年在教育、培训和从学校到职场的过渡和劳动力市场过渡、就业和心理健康等各个层面都受到了冲击。⁵此外，自新冠肺炎疫情结束以来，许多国家都面临着与通货膨胀、地缘政治不稳定、社会动荡和气候变化有关的日益严峻的挑战。⁶与以往的危机如出一辙，青年比成年人更容易受到这些冲击的影响。
5. 本文件对 2020 年 1 月至 2023 年 11 月期间《青年就业行动计划》的执行情况进行了审查。此外，本文件还就继续执行该计划的未来方向提出了建议。应当注意的是，本文件不是一份针对干预措施影响的评估报告，因为其影响，尤其是在政策性工作方面的影响尚不明显。正如《青

¹ 劳工组织依据联合国对“青年”的定义，将其定义为 15 至 24 岁的人。然而，劳工局扩大了其分析范围，以考虑采用一个更宽泛的定义，将 15 至 29 岁的人纳入其中。

² 劳工组织，《2022 年全球青年就业趋势：投资改变年轻人的未来》，2022 年，以及《青年就业是否已经复苏？》，劳工组织简报，2023 年。

³ 劳工组织，《青年就业危机：呼吁采取行动》，国际劳工大会第 101 届会议的决议和结论，2012 年。

⁴ 理事会文件 GB.340/POL/2。

⁵ 劳工组织，《青年与新冠肺炎：对就业、教育、权利和心理健康的影响》，2020 年。

⁶ 劳工组织，《国际劳工组织监测报告：新冠肺炎疫情和劳动世界。第十版》，2022 年。

年就业行动计划》所述，预计将于 2025 年开展中期评价工作，届时将更加注重对影响方面进行评估。

6. 在劳工组织，青年就业是一个贯穿各领域的主题，并在各项计划和预算中得以反映。由于劳工组织在 2020-2021 两年期和 2022-2023 两年期计划和预算中没有一项体现青年就业倡议整体情况的具体产出，本文件的内容编写是基于向部门间青年就业行动小组⁷的所有成员分发的一份调查问卷⁸。收集到的信息⁹经过了整理与分析，以对劳工局所开展的工作加以概述，并提供若干选定实例。除非文中另有说明，本文件的内容均以该调查的结果为基础。

► 二. 《2020-2023 年青年就业行动计划》执行情况审查

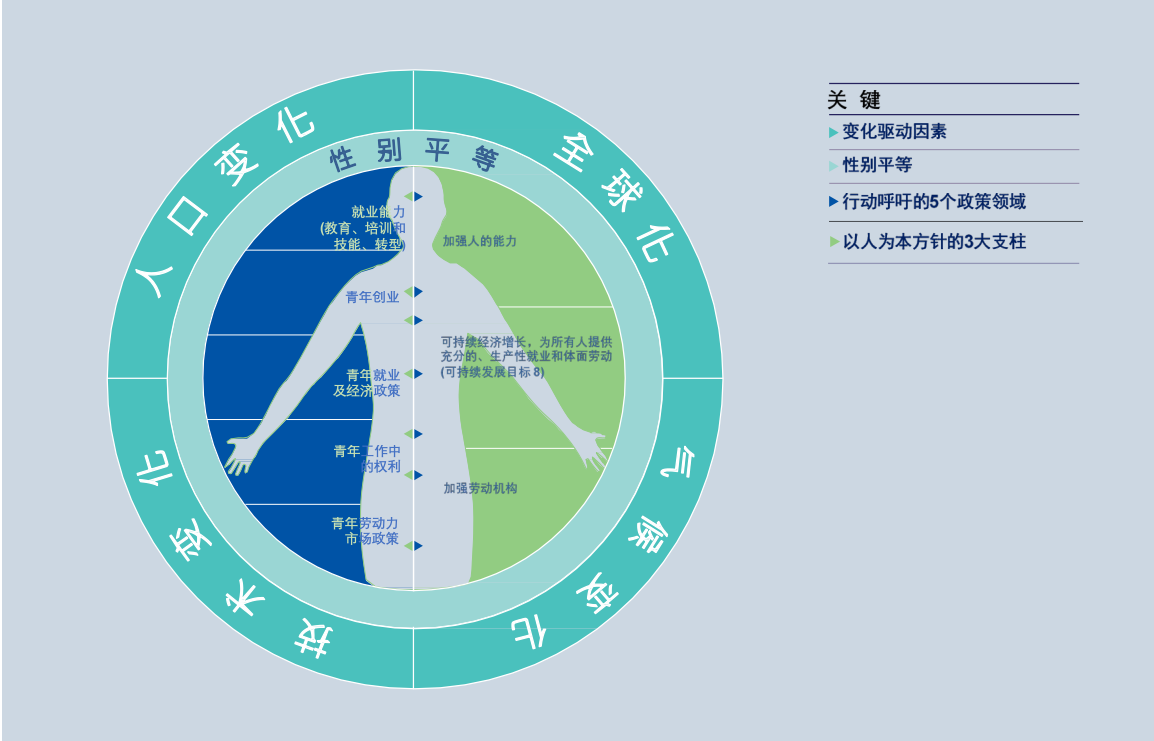
7. 《青年就业行动计划》战略框架纳入了 2012 年“青年就业危机：呼吁采取行动”决议中的五项政策领域，以及《2019 年国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》及其决议所蕴含的以人为本方针(见图 1)。正如《青年就业行动计划》所述，关于青年就业的综合政策方法可以同时解决劳动力的供需问题及其中介问题，并加强包括劳动力市场制度在内的所有相关行为者的能力，促进持久、包容和可持续经济增长以及人人享有充分的生产性就业和体面劳动。

⁷ 部门间青年就业行动小组由劳工组织总部的各部门职员以及位于非洲、亚洲和太平洋、阿拉伯国家、欧洲和中亚、拉丁美洲和加勒比地区外地办事处的各部门职员组成。该小组是为响应对《青年就业行动计划》的批准(理事会文件 GB.340/POL/2)而成立的。

⁸ 请访问以下网站以获取更多信息和详细的调查问卷：https://www.ilo.org/emppolicy/areas/WCMS_844571/lang-en/index.htm。

⁹ 从总部各部门和外地办事处各部门共收回 58 份调查问卷。

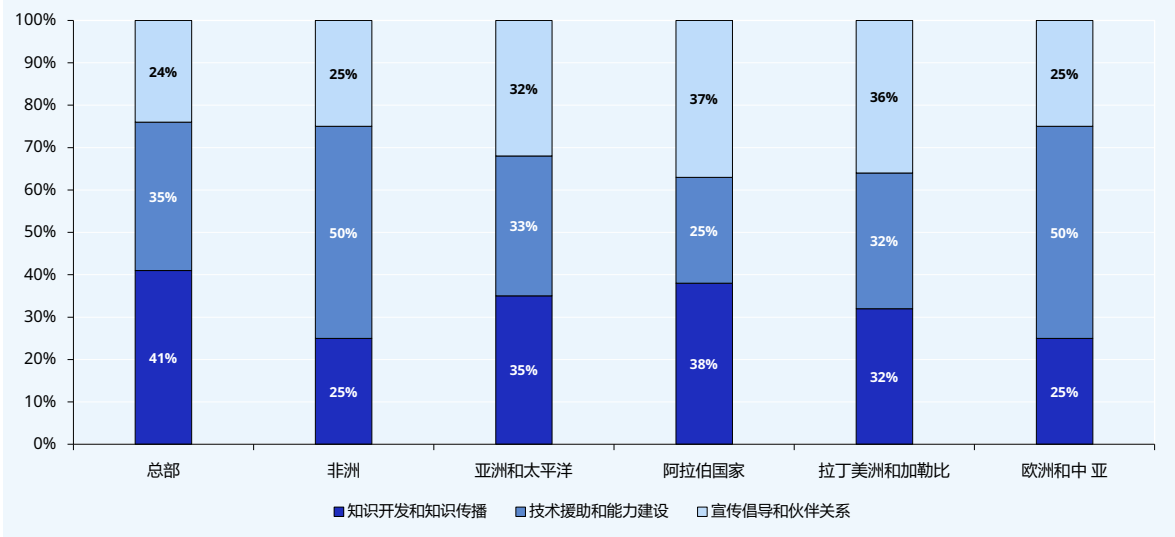
► 图 1. 《青年就业行动计划》战略框架



资料来源：理事会文件 GB.340/POL/2。

8. 《青年就业行动计划》十年期工作计划由三个执行工作专题组构成：技术援助和能力建设；知识开发和知识传播；宣传倡导和伙伴关系。基于这一结构，开展了针对部门间青年就业行动小组成员所提供资料的分析工作。该分析结果显示，2020-2030 年工作计划中规定的大多数行动措施已经落地实施或被指定日后落实。
9. 对于所有区域和总部而言，青年就业成果在知识开发和知识传播、宣传倡导和伙伴关系以及技术援助和能力建设类别中均衡分布(图 2)。不过，各区域之间各专题组成果的比重存在一些差异。例如，非洲与欧洲和中亚是唯二将技术援助定为主要青年就业干预措施的区域。

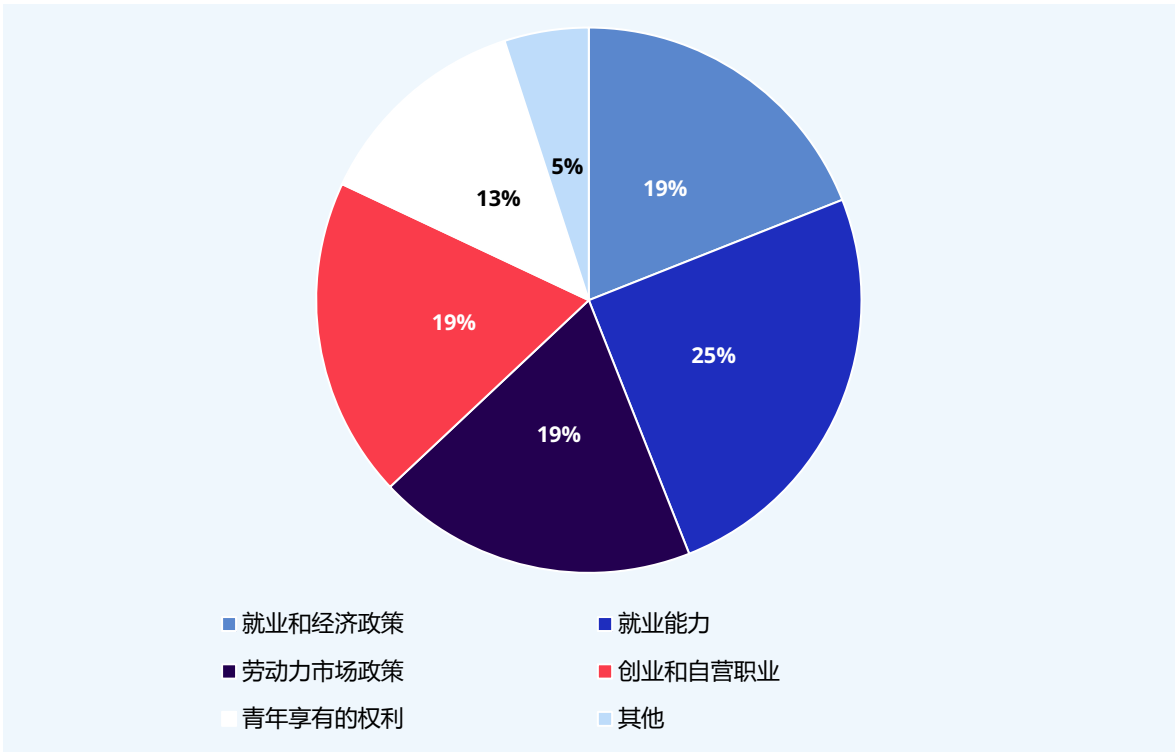
► 图 2. 在执行框架下各专题组的区域相关性



资料来源：2020-2023 年部门间青年就业行动小组关于青年就业干预措施清单所呈现的结果；从总部各部门和外地办事处各部门收回了 58 份调查问卷(脚注 8)。

10. 总部和外地办事处均认为 2012 年“青年就业危机：呼吁采取行动”决议中的五个政策领域具有相关性。四分之一的答复者提及了就业能力(教育、培训和技能以及从学校到职场的过渡)的相关性。近十分之二的答复者(19%)提及了就业和经济政策、劳动力市场政策以及创业和自营职业。略多于十分之一的答复者(13%)提到了青年享有的权利(图 3)。

► 图 3. 据报告，与全劳工组织青年就业工作相关的政策领域

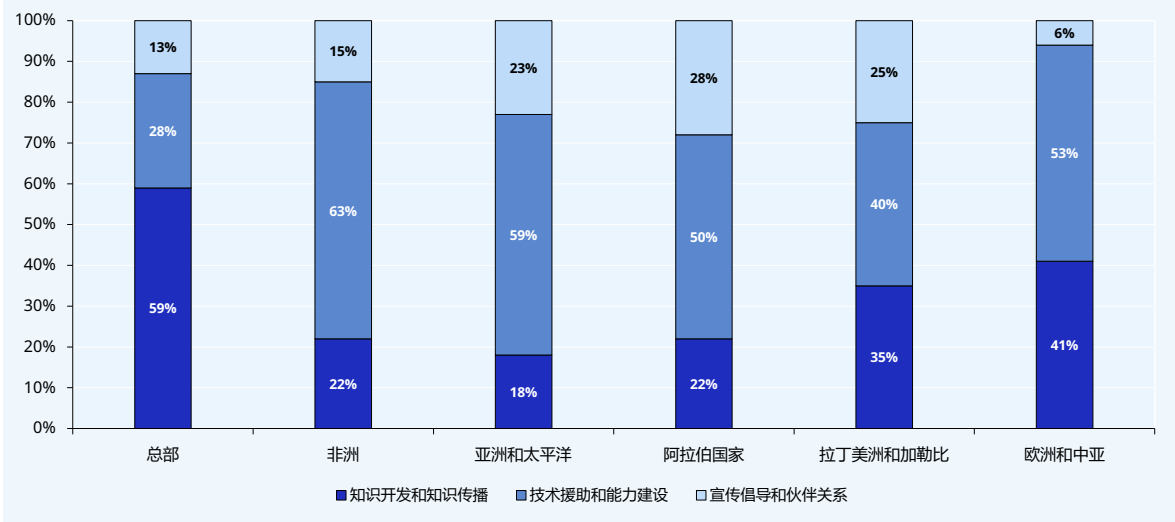


资料来源：2020-2023 年部门间青年就业行动小组关于青年就业干预措施清单所呈现的结果；从总部各部门和外地办事处各部门收回了 58 份调查问卷(脚注 8)。

11. 在总部，知识开发和知识传播几乎占所报告的青年就业活动的三分之二(59%)。¹⁰ 在欧洲和中亚以及拉丁美洲和加勒比地区，在该专题组下开展的工作数量相对高于其他区域(分别为 41%和 35%)。在非洲以及亚洲和太平洋地区所报告的工作中，技术援助和能力建设几乎占到了三分之二(分别为 63%和 59%)，而在其他区域，该专题组仅占所报告工作的一半或者更少，这导致二者之间存在显著差异。在阿拉伯国家、拉丁美洲和加勒比以及亚洲和太平洋地区，宣传倡导和伙伴关系约占所报告的青年就业活动的四分之一(分别为 28%、25%和 23%)，而在总部该占比为 13%，在欧洲和中亚地区则为 6%(图 4)。

¹⁰ 总部和外地办事处共报告了 1,015 项活动。

► 图 4. 按执行工作专题组分列，2020 年 1 月至 2023 年 11 月期间青年就业活动的区域分布情况(百分比)

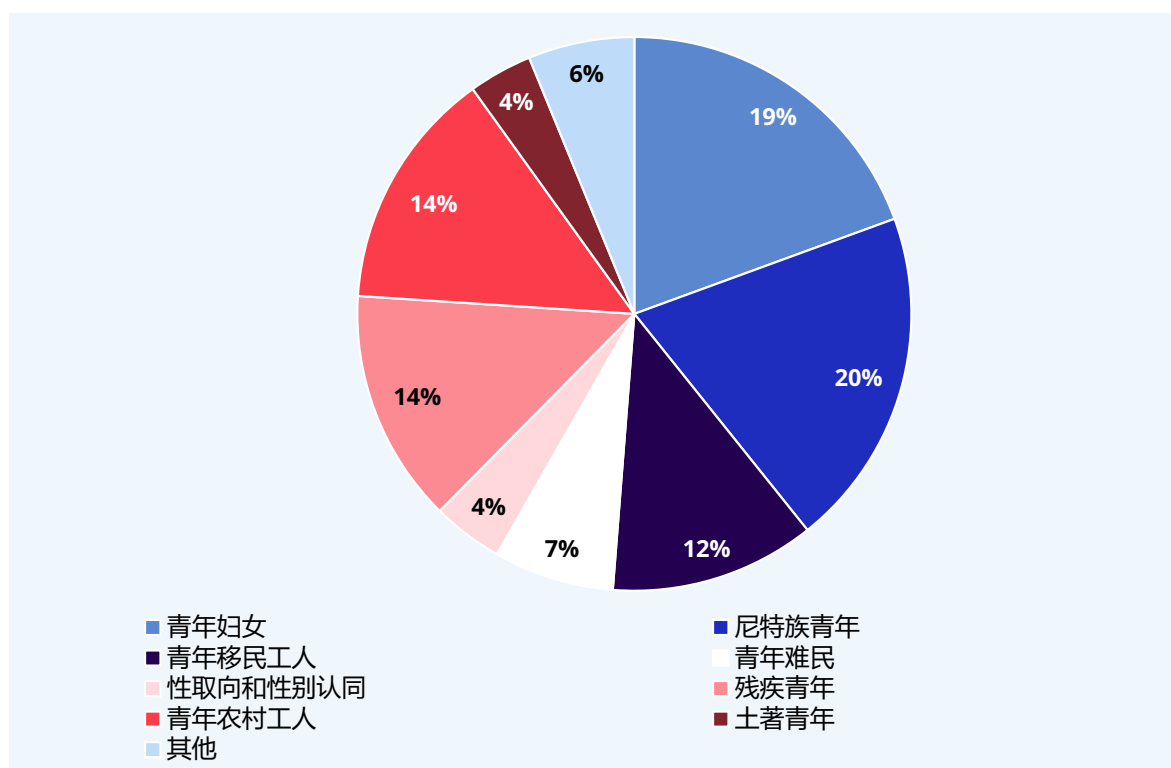


资料来源：2020-2023 年部门间青年就业行动小组关于青年就业干预措施清单所呈现的结果；从总部各部门和外地办事处各部门收回了 58 份调查问卷(脚注 8)。

注释：因为这些结果是基于所收到的劳工组织技术专家的个人评价和评估信息而绘制的，其可能不包含所有与青年就业相关的活动。

12. 考虑到青年的多样性，劳工组织也针对特定的亚群体开展青年就业工作。其中，尼特族青年和青年妇女最常成为目标亚群体(分别占所报告干预措施/成果的 20%和 19%)，其次是残疾青年和青年农村工人(各占 14%)以及青年难民(7%)。在所有目标亚群体中，针对土著青年(4%)和其他群体(6%)开展的工作占比最低(图 5)。

► 图 5. 据报告，劳工组织开展青年就业工作所针对的青年亚群体



资料来源：2020-2023 年部门间青年就业行动小组关于青年就业干预措施清单所呈现的结果；从总部各部门和外地办事处各部门收回了 58 份调查问卷(脚注 8)。

13. 由于本文件不是一份评估报告，而是对进展情况的总结概述，因此在选择实例时，是基于对能够引起读者特别兴趣的内容的主观判断。选择的依据并非干预措施的潜在影响。应当注意的是，下列段落针对若干亮点进行了说明性阐述。将结合 2025 年围绕《青年就业行动计划》开展的中期评价，对劳工组织针对青年开展的工作进行影响分析。

1. 亮点：总部

14. 知识开发和知识传播是总部开展的青年就业工作下的主要专题组。由于在新冠肺炎危机期间，出差的可能性减少，为应对危机并回应对于证据和指导需求的需求，该组工作的开展获得了额外支持。主要研究成果范例包括：《2020 年世界青年就业趋势》、《2022 年世界青年就业趋势》、《青年与新冠肺炎：对就业、教育、权利和心理健康的影响》(2020 年)、《防止被排除在劳动力市场之外：应对新冠肺炎疫情青年就业危机》(2020 年)、《世界就业和社会展望》报告、《新冠时期的青年就业》(2021 年)和《积极的劳动力市场计划对青年的影响：最新的系统性审查和元分析》(2023 年)。
15. 劳工组织所有五个区域的各国政府、雇主组织和工人组织不断认识到，需要采取有利于青年就业成果的国家行动。在疫情期间，支持制定和执行青年就业战略、政策、行动计划和计划变得

更具挑战性，因此通过就业政策行动机制等数字渠道为三方成员提供了更多支持。¹¹ 此外，为满足关于制定、执行和评估包容性青年就业政策的日益增长的需求，劳工局参与开展了具有青年包容性的社会对话。例如，于 2022 年举行的“与青年进行社会对话，为青年开展社会对话”高级别会议¹² 为来自 20 多个国家的政府、社会伙伴和青年提供了一个平台，分享他们在建设更具青年包容性、对青年问题更具敏感性的社会对话方面所拥有的经验和解决方案。

16. 劳工组织一直将青年就业能力作为一个重点工作领域。例如，近期通过的《2023 年高质量学徒制建议书》(第 208 号)明确了劳工局在高质量学徒制方面的知识开发和能力建设工作。
17. 一个以能力建设支持青年就业政策和计划制定的例子是 2023 年 7 月在国际培训中心开办的青年就业研修班。¹³ 在公正转型的背景下，其提供了为青年设计和执行体面就业和社会正义战略的能力。
18. 联合国“为青年创造体面工作机会全球倡议”¹⁴ 仍然是一个成功的多方利益攸关方倡议，旨在扩大对青年就业的行动和影响，以支持《联合国 2030 年可持续发展议程》。该平台拥有 100 多个合作伙伴，是以循证战略为基础，促进伙伴关系、共同合作和协调行动的枢纽。其与联合国儿童基金会“无限新世代”行动计划共同主办了“青年前瞻”¹⁵ 知识平台，该平台提供精心策划的工具、出版物、数据库和资源，为开展循证行动提供便利，为青年人的教育和技能培训、就业、创业和参与提供支持。“青年前瞻社区论坛”作为对该平台的补充，为青年就业工作实践者、政策制定者和青年人提供了互通和分享良好做法和知识的平台。

2. 亮点：非洲

19. 非洲作为世界上最年轻的区域，青年就业是该地区的一个高度优先事项。因此，理事会第 348 届会议(2023 年 6 月)强调，必须根据《阿比让宣言》加强非洲青年就业工作。¹⁶ 为此，劳工局目前正在与非洲联盟(非盟)密切合作，以制定一项非洲青年就业战略。
20. 鉴于需要加快非洲青年就业方面取得进展，在非洲大陆开展的技术援助和能力建设举措几乎占报告工作总数的三分之二。这些举措包括在西非、萨赫勒和中非地区建设“技能提升移民技能伙伴关系”；在萨赫勒地区开展“为青年创造体面工作机会全球倡议支持工作”；在坦桑尼亚进行“提升技能，适应不断变化的劳动世界”项目；在马达加斯加、科特迪瓦、马拉维和阿尔及利亚推行“支持农业青年”项目；在肯尼亚和喀麦隆开展“向青年开放就业机会”项目；“青年人：促进社会互助经济，为突尼斯青年创造体面工作机会”；“PAJESS：通过社会互助创业为突尼斯青年提供支持”。另一项重要举措是劳工组织/国际电信联盟(国际电联)/非盟关于

¹¹ 劳工组织，“就业政策行动服务站”。

¹² 劳工组织，“‘与青年和为青年开展社会对话’高级别会议”。

¹³ 国际培训中心向劳工组织三方成员提供广泛的课程选择，其中既有专门针对青年的课程，也有将青年作为目标群体之一的课程。

¹⁴ 请访问以下网站以获取更多信息，www.decentjobsforyouth.org。

¹⁵ 请访问以下网站以获取更多信息，www.youthforesight.org。

¹⁶ 劳工组织，《阿比让宣言——推进社会正义：塑造非洲劳动世界的未来》，非洲区域会议文件 AFRM.14/D.4(Rev.)，2019 年。

在非洲数字经济中增加青年体面工作机会和提升青年技能的联合计划，该计划在联合国“为青年创造体面工作机会全球倡议”的框架下，制定了在数字经济中创造青年就业的全面方针。知识建设工作还包括与万事达卡基金会合作编写的一系列青年国家和跨国简报¹⁷，上述简报于2023年6月发布。此外，“改善被迫流离失所者和收容社区前景的伙伴关系”（“前景”）旨在帮助包括青年在内的被迫流离失所者和收容社区克服具体的脆弱性，重点关注教育和技能培训、就业和企业发展、社会保护和工作中的权利等领域。

3. 亮点：亚洲及太平洋区域

21. 该区域各国政府、雇主组织和工人组织再次强调，需要制定包容性劳动力市场计划和政策，促进从非正规经济向正规经济转型，缩小性别差距，重振生产力增长和技能发展，以创造更多、更好的就业岗位，并特别关注数字化转型。¹⁸
22. 劳工局通过一系列广泛举措为整个区域提供支持，以促进青年就业，尤其是在技术援助和能力建设专题组方面。例如，劳工组织举办了一个旨在促进全球供应链中体面劳动和对社会负责的劳工实践区域论坛，对工会组织在适用关于负责任商业行为的国际文书方面进行能力建设。劳工组织发布了《亚洲和太平洋公共就业服务中促进青年就业的技术》报告，深入介绍了亚洲及太平洋公共就业服务正在如何进行数字化转型，以及如何利用技术为劳动力市场中的青年提供支持。劳工组织还与联合国开发计划署(开发署)、英联邦秘书处、伊斯兰开发银行和联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)合作，共同召开了关于亚太地区青年创业生态系统的对话。

4. 亮点：阿拉伯国家

23. 由新冠肺炎疫情造成的挥之不去的社会经济影响，包括工作场所关闭和学校教学中断，目前正因此区域经济放缓而加剧。与此同时，青年人是阿拉伯国家人口增长速度最快的群体，这为该区域提供了从人口红利中获益的独特机遇。
24. 劳工组织在该区域的青年就业工作侧重于技术援助和能力建设方面。此类工作的一个成功案例是“改善约旦和叙利亚青年生计研究伙伴关系”，其提供关于约旦青年劳动力市场动态的最新信息，以支持政府和相关国家利益攸关方应对当前和未来的青年就业挑战。此外，通过与约旦技术大学在绿色技术方面开展合作，为关于建筑能源效益的教育活动提供了支持。另一项举措是关于青年学习、技能培训和向体面劳动过渡的区域高级别会议，来自16个国家的代表团在会上表明了对加快青年向体面劳动过渡的国家承诺。通过“前景”计划，青年参与也成为了劳工组织在该区域的一个重点工作领域。

¹⁷ 详见针对撒哈拉以南非洲国家的[劳工组织青年情况国家简报](#)。

¹⁸ 劳工组织，《新加坡声明》，亚太区域会议文件 APRM.17/D.4(Rev.1)，2022 年。

5. 亮点：拉丁美洲及加勒比区域

25. 在拉丁美洲及加勒比区域，青年就业和非正规就业是一个优先事项。此外，还出现了以青年为重要目标群体加强就业政策制定的趋势。¹⁹
26. 正在智利开展的制定青年就业路线图的筹备工作便是关于技术援助的案例之一。美洲国家间职业培训知识发展中心开展了针对青年的能力建设工作，包括职业培训方面的能力建设。正在推进的国家倡议的一个范例是“骄傲项目”，该项目通过培养专业技能和社会情感技能，应对巴西社会关于性取向和性别认同的问题，其中包括青年群体面对的问题。该项目还支持将非歧视政策纳入各政府、雇主组织和工人组织以及私营部门。
27. 在伙伴关系方面，劳工组织是联合国拉丁美洲和加勒比地区青年工作队的一员，该工作队为该区域开发知识等，例如《拉丁美洲和加勒比地区青年与 2030 年可持续发展议程：从联合国系统内进行审核》。

6. 亮点：欧洲及中亚

28. 在欧洲，青年就业保障举措的执行、更新和发展一直都是劳工组织的中心工作。在欧盟-劳工组织关于西巴尔干地区青年就业保障举措的技术援助机制支持下，六个西巴尔干经济体根据欧盟理事会建议，建立和执行青年就业保障举措。这项工作包括对负责青年就业保障举措的多部委三方工作队进行能力发展。
29. 在中亚，一项关于公共就业服务和劳动世界未来的倡议对就业政策和计划、劳动力市场制度和提供高质量服务方面的创新予以支助，以支持终身学习和劳动力市场过渡，重点关注青年面临的挑战。
30. 由于俄罗斯联邦对乌克兰的入侵，劳工组织在这一地区推行的一些倡议已经暂停和/或将调整重点、转向重建，其中包括关于青年就业的倡议。

► 三. 资源与规划

31. 在 2020-2021 两年期和 2022-2023 两年期期间，所有与指标 3.1.2²⁰ 相关联的国别计划成果和与产出 3.1²¹ 相关联的全球产品的总支出接近 7,000 万美元²²，其中大部分由预算外发展合作供资(96%)²³。这意味着在全球范围内，总部和外地办事处每月仅平均支出 159 万美元用于执行

¹⁹ 资料来源：综合资源信息系统(IRIS)。IRIS 是劳工组织的财务系统，用于生成劳工局所有财务交易。

²⁰ 3.1.2 作为一项独特战略或作为国家就业战略的一部分(根据可持续发展目标的指标 8.b.1)，制定了国家青年就业战略的成员数量。

²¹ 产出 3.1. 提高成员国制定和执行国家就业政策以应对新冠肺炎危机的能力。

²² 基于综合资源信息系统截至 2023 年 8 月 30 日的信息(仅对应由经常预算技术合作、经常预算补充账户和预算外发展合作划拨的资源)。

²³ 一些国别计划成果与产出 3.1 的其他指标相关联。因此，不可能确保将所有资源都用于开展促进青年享有体面劳动的工作。

《青年就业行动计划》。然而，这只是整体情况的一部分，因为劳工组织的许多其他产出在没有明确提及青年就业工作的情况下，也落实了相关工作。例如，劳工组织培训的青年企业家可能被划分在与企业有关的成果目标下进行报告，因此无法在这一数字中得以体现。

32. 仅有四分之一的问卷答复者认为，作为 2020-2021 两年期和 2022-2023 两年期计划和预算的一部分，经常预算拨款的可供资金足以实现青年就业产出。相反，近三分之二(64%)的答复者认为，由于劳工组织供资伙伴的慷慨支持，可以使用预算外资源持续性地开展青年就业工作。
33. 2012 年“青年就业危机：呼吁采取行动”决议认识到南南合作和三角合作对支持青年就业的重要性。若干南南项目和倡议涉及青年就业问题。实例包括由巴西(在工作中基本原则和权利领域)和中国(在技能开发领域)提供的资金。
34. 与以往的两年期不同，2020-2021 两年期和 2022-2023 两年期计划和预算文件并未包括专门关于青年就业的产出。根据在全劳工局工作中实现青年就业主流化战略，用以应对青年就业问题的国别计划成果与许多不同的产出相关联。
35. 由于劳工组织的许多发展合作项目都以青年为目标群体，或将青年作为目标群体之一，因此，已将许多与青年有关的倡议完全纳入劳工组织的不同项目之中。为了更全面地了解劳工组织与青年就业相关的工作，在编写本文件时，直接要求部门间青年就业行动小组成员提供了有关青年就业发展合作项目或将青年作为目标群体之一的项目的资料。
36. 直到 2020 年，劳工组织一直交由就业政策司(EMPLOYMENT)(现为就业政策、岗位创造和人民生活司)的就业、劳动力和青年处(EMPLAB)主持青年就业计划。一项关于在整个处内协调青年就业工作并使之主流化的战略决策解散了青年就业计划，并将其纳入了(经重组的)就业、劳动力和青年处。因此，在 2020 年，经常预算专家加入了该处的各个工作队。同时，就业、劳动力和青年处还设有联合国“为青年创造体面工作机会全球倡议”的秘书处。
37. 目前，就业、劳动力和青年处负责监督部门间青年就业行动小组的协调工作，其中包括来自劳工组织各部门²⁴和外地办事处的 40 多名职员(每个区域设一个联络点)。虽然其中大多数职员本身并不是青年就业问题专家，但他们在各自的专业领域从事着与这一专题相关的工作。这包括外地办事处专家的工作，涉及就业、技能和就业能力、社会保护、性别平等和包容以及其他领域。
38. 外地办事处不再设置任何负责青年就业工作的全职经常预算岗位。现在仅设有通过预算外资源供资的负责青年就业工作的临时岗位以及非全日制经常预算岗位。

²⁴ 工人活动局、雇主活动局、统计司、研究司、国际劳工标准司、行业政策司、工作条件和平等司、社会保护司、企业司、治理和三方机制司、传播和公共信息司、多边伙伴关系和发展合作司以及伙伴关系和外地机构支持司(评价办公室作为观察员)。

► 四. 未来方向

39. 为加强劳工组织在青年就业方面的技术工作，并以支持“全球社会正义联盟”的工作为最终目标，以及在总体上实现可持续发展目标，特别是可持续发展目标 8，应考虑采取下列行动：

- (a) 通过政府各部门之间的有力合作以及与社会伙伴的包容性协商，采取综合政策应对措施，是成功改善青年劳动力市场成果的关键。²⁵ 当前新冠肺炎疫情的背景极大地提高了对于政府政策之间相互联系的认识：例如，与卫生相关的政策会对经济和社会产生影响，并且这种影响会延伸至劳动和社会政策方面。这种认识形成一个更具统一性与协同性的政策制定与执行框架。例如通过“促进公平全球化的就业和社会保护全球行动加速器”倡议加强这些协同努力，应成为劳工组织今后工作的重中之重。
- (b) 青年投入、参与政策和计划的设计与执行对于确保其有效性和可持续性至关重要。劳工组织将奉行这一方针，加强促进具有青年包容性的社会对话，推动青年实质性参与劳动世界和整个社会。提高对气候变化和公正转型对青年的社会影响的认识，也应成为劳工组织议程上的重要事项。此外，为筹备 2025 年的国际劳工大会讨论，应加强围绕劳动平台和青年专题的工作。
- (c) 劳工组织应加强三方成员的能力，使其能够在与社会保护制度保持协调的情况下，结合收入支持，设计和实施针对青年的一揽子综合积极劳动力市场政策，因为这些政策比单独的干预措施能更好地促进青年就业。
- (d) 劳工组织应建议各国为青年就业政策和计划提供支持，重点关注具有创造体面就业潜力的行业/经济(如绿色、蓝色、数字、橙色和照护经济)，从生命历程的角度看待劳动力市场转型，同时虑及数字化转型(包括劳动平台)、全球人口老龄化趋势以及代际团结的相关方面。

40. 关于继续和改善执行安排和进程事宜，正在考虑采取下列行动：

- (a) 在就业政策、岗位创造和人民生计司的支持下，就业、劳动力市场和青年处将继续监督劳工组织青年就业工作的统筹协调。这包括与劳工组织各部门、国际培训中心、美洲国家间职业培训知识发展中心和劳工组织的五个区域合作，协调部门间青年就业行动小组的工作，以执行《青年就业行动计划》。
- (b) 应通过更明晰的实施架构，提高总部青年工作的协调性和关注度。在这方面，正在考虑在就业、劳动力市场和青年处重新设立一项青年就业计划，以现有的网络和结构为基础，为所有与青年有关的工作提供一个明确的切入点/一站式平台。
- (c) 可以通过建立在区域一级以全职或兼职形式从事青年就业工作的职员网络，进一步巩固在区域一级开展的青年工作。目前正在对基于区域战略建立此类网络加以审议，例如在非洲，

²⁵ 劳工组织，《关于就业问题的第三次周期性讨论决议》，劳工大会文件 ILC.110/决议 IV，2022 年。

正在与非洲联盟合作制定其青年就业战略，同时支持在区域一级推进更广泛的《青年就业行动计划》战略。

- 41. 针对青年就业工作进行资源调动应成为劳工组织的一个优先事项。
- 42. 2024-2025 两年期计划和预算将包括一项新产出，即“产出 3.5 提高成员国促进青年体面就业的能力”。作出这一决定的目的之一，特别是为了更容易地对该专题进行监测。
- 43. 劳工局将于 2025 年围绕《青年就业行动计划》开展独立中期评价。劳工局还将通过进一步开发用于收集本文件所需信息的监测工具，继续监测劳工组织关于青年就业工作的进展情况。

► 决定草案

- 44. 根据在关于《2020-2030 年青年就业后续行动计划》进展情况的 2020-2023 年审查的讨论中提供的指导意见，理事会注意到对有关进展情况的审查，并要求总干事在继续执行《青年就业行动计划》时考虑到其指导意见，包括在关于未来两年期的资源分配问题上的指导意见，并促进为此调动充足的预算外资源。