



# 理 事 会

第 349 届会议，2023 年 10 月 30 日至 11 月 9 日，日内瓦

## 机构部分

INS

日期：2023 年 10 月 9 日

原文：英文

### 第三项议程

## 与国际劳工大会第 111 届会议 (2023 年)工作相关的事项

### 《关于向人人享有环境可持续的经济和社会 公正过渡的决议》的后续措施

#### 文件目的

本文件提出了一项战略和行动计划，以落实 2023 年 6 月国际劳工大会第 111 届会议通过的《关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡的决议》。提请理事会核可本拟议的战略和行动计划，并要求总干事在执行本战略时考虑到理事会的指导意见(见决定草案，第 33 段)。

**相关战略目标：**全部。

**主要相关成果目标：**成果目标 8(2024–2025 两年期)：通过体面劳动促进社会正义的综合性政策和制度化措施。

**政策影响：**有。

**法律影响：**无。

**财政影响：**无。

**需采取的后续行动：**有。

**作者单位：**向环境可持续的经济和社会公正过渡优先行动计划。

**相关文件：**理事会文件 [GB.343/INS/3/1](#)、[GB.340/POL/6](#)。

## ► 背景

---

1. 国际劳工大会在第 111 届会议(2023 年 6 月)上,就关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡(转型)问题开展了一般性讨论。通过讨论,大会通过了一项[关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡的决议和若干相关结论](#),其中重申需要采取紧急行动推进公正过渡,以实现社会公正、体面劳动和消除贫困,并应对环境和气候变化。此外,大会还核准了《2015 年关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡的指导方针》(《指导方针》),以此作为核心决策参考和行动基础。该结论概述了对公正过渡的理解,并强调了加强劳工组织在多边体系中领导作用的重要性。
2. 大会提请国际劳工局理事会适当考虑这些结论并指导劳工局予以落实。大会还要求总干事:  
(a) 制定一项关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡的战略和行动计划,供理事会第 349 届会议审议;(b) 将这些结论传达给相关的国际和区域组织;(c) 在编制今后的计划和预算草案以及调动预算外资源时,对这些结论加以考虑。
3. 拟议的战略和行动计划认识到公正过渡的必要性,旨在促进、加快和扩大以《指导方针》为基础的公正过渡行动。在上述结论的基础上,二者承认践行劳工组织的社会正义使命、执行以人为本构建劳动世界未来的方针,是实现公正过渡的关键。
4. 拟议的战略和行动计划与战略性机构文件保持一致,其中包括《国际劳工组织 2022-2025 年战略规划》和《2024-2025 两年期计划和预算》。此外,二者立足于以往和当前关于公正过渡方面的工作,并参考了相关评估报告,包括若干对劳工局战略和体面劳动国别计划的高级别评估报告。<sup>1</sup>
5. 此外,拟议的战略和行动计划为整个劳工局的公正过渡行动提供了一个统筹兼顾的综合框架,将各个司局、地区分局、体面劳动工作组和国家局置于落实工作的中心。关于向环境可持续的经济和社会公正过渡的优先行动计划将确保对现行战略进行有效的统筹协调,并为战略实施提供支持。在执行所有优先行动计划建议的评估政策时,与该优先行动计划相关的评估结果将有助于监测和评估拟议的战略和行动计划的进展情况。
6. 拟议的战略和行动计划将依赖《2024-2025 两年期计划和预算》和未来的计划和预算草案中规定划拨的资源。劳工局还将筹措预算外资源,以便在需要时弥补资源缺口。

---

<sup>1</sup> 劳工组织,评价办公室(EVAL),“[战略和政策评估](#)”和“[国别计划评估](#)”。

## ► 拟议的战略

7. 拟议的战略和行动计划将围绕三个相辅相成的目标展开，每个目标均有各自的一套产出(任务)，并以五项指导原则为依据。战略目标如下：
  - **目标 1：**进一步强化公正过渡方面的知识基础；
  - **目标 2：**通过有据可依、统筹兼顾和协调统一的方法，提高三方成员制定和实施促进性别平等的公正过渡政策和战略的能力；
  - **目标 3：**通过在国际进程和伙伴关系中采取协调一致的方法，推动公正过渡，重振劳工组织的领导作用。
8. 以下五项指导原则是拟议战略和行动计划及其实施的基础：
  - (a) **社会对话。**有效的社会对话是决策和实施公正过渡不可或缺的一部分。三方成员的积极参与，对于实施战略、确保战略满足三方成员的需要和战略成果具有可持续性至关重要。
  - (b) **工作中的基本原则和权利以及国际劳工标准。**拟议的战略及其实施以相关的国际劳工标准以及尊重、促进和实现工作中基本原则和权利为基础。
  - (c) **企业参与。**该战略认识到，通过打造有利的环境和监管框架，促进可持续的公共、私营和社会企业发展，是实现公正过渡的关键。
  - (d) **性别平等、社会包容和社会公平。**促进公正过渡意味着促进公平、公正和包容性进程及其结果。拟议的战略和行动计划规定了纳入性别平等和非歧视的措施，并特别关注土著和部落人民、传统上得不到充分服务的群体和弱势群体的需求和呼声。
  - (e) **政策协调。**实现公正过渡取决于在不同层面和不同政策领域采取协调一致的方法。将通过在政策框架和文书方面向三方成员提供支持，通过劳工局参与国际进程和多边体系，以及通过加强整个劳工局在公正过渡方面的内部协调，促进政策一致性。

### 目标 1： 进一步强化公正过渡方面的知识基础

9. 要因应劳动世界、自然环境及其迅速变化之间的复杂联系，就需要有一个坚实和前瞻性的知识库，其基础是可靠的国别数据，按性别、行业、企业规模和企业类型等相关标准加以分类。一个既能满足国家、行业和地区各级三方成员的需要，又能应对新出现问题的强大、促进性别平等的知识库，有助于劳工组织有效地制定、实施和评估政策，也有助于加强其国际进程中的作用和对国际进程的贡献。
10. 加强公正过渡知识库的工作将以全劳工局、综合性、需求驱动的和与政策相关的研究议程为指导。将通过内部和外部合作确定和制作关键知识产品，重点是为国家、区域和国际各级的政策制定和实施提供产品。将加强与公正过渡有关的行业、产业和性别分类数据的收集和衡量方法，以提高三方成员在这方面的能力，改进数据的收集、质量和可用性。

11. 将打造一个门户网站，以方便获取和传播有关公正过渡方面的知识和信息。该知识门户网站还将作为一个虚拟中心，为三方成员和合作伙伴提供与研究、决策和实施有关的资源。知识的影响力与良好的传播战略密切相关。劳工局将加强其在公正过渡方面的传播工作，以扩大知识共享，加强劳工局在国际和国家两级的参与。
12. 目标 1 将通过以下产出来实现。

### **产出 1： 制定并实施劳工组织关于公正过渡的综合研究议程**

13. 将制定和实施一项综合研究议程，确定不同层面的关键优先事项和主题，支持以协调一致的方式开展研究创造及知识传播，并强调知识发展的潜在伙伴关系。预计研究议程将概述几类互补的知识产品，从全球旗舰报告到行业和专题分析，以及国家一级的评估、建模和诊断。在考虑潜在的研究领域时，拟议的战略将考虑与三方成员和脆弱群体特别相关的紧迫问题，如气候变化对不平等和社会排斥、劳动力流动和其他相关领域的影响。

### **产出 2： 加强收集和衡量与公正过渡有关数据的方法**

14. 高质量的相关数据对于公正过渡的知识生成和决策，包括政策和方案的评估、监测和评价至关重要。劳工局将在现有框架、资源和工具的基础上，制定收集和衡量与公正过渡有关数据的方法，同时查明潜在的差距。将为成员国提供需求驱动的支持，以改进与公正过渡有关的统计工作。

### **产出 3： 打造一个公正过渡知识门户网站**

15. 将打造一个公正过渡知识门户网站，作为与公正过渡有关的知识和创新库，并作为气候和环境变化与劳动世界之间的纽带。该门户网站将存放有关公正过渡的信息和面向行动的知识资源，包括研究报告、简报、案例研究和工具，通过方便用户的界面提供这些资源，目的是加强对公正过渡政策的了解，促进各国、各地区和各行业之间的交流、学习和创新，并补充能力建设和知识共享活动。

### **产出 4： 通过有效的宣介工作，传播关于公正过渡的重要信息和指南，提高劳工组织的知名度**

16. 将制定并实施一项传播战略。该战略的目标将是广泛宣传对以《指导原则》和 2023 年结论为基础的公正过渡，支持连贯一致的信息，促进劳工组织的工作，提高其知名度，并助力加强其在多边体系中的行业、国家、区域和国际决策进程中的领导作用。该战略将有助于劳工组织更广泛的促进社会正义的传播战略和全球社会正义联盟的传播战略。

## **目标 2： 通过有据可依、统筹兼顾和协调统一的方法，提高三方成员制定和实施促进性别平等的公正过渡政策和战略的能力**

17. 正在发生的与气候和环境变化有关的具有深远影响的经济转型，加之设计和实施公正过渡政策和战略的必要性，要求采取更加全面和更大规模的能力发展和支助举措，这些举措应立足于三方成员的需求和优先事项，并以相关的国际劳工标准为指引。因此，除了加大支持力度，加强

社会合作伙伴在公正过渡方面的能力，以促进政策进程并协助三方成员之外，还需要更加重视政策协调统一的框架和机制，加大不同政策领域的能力发展和扶持力度。关于公正过渡政策和战略的能力建设和技术支持将以研究成果为基础，并受益于合理的衡量和数据，以评估其有效性并促进学习。对政策制定和实施的支持将与以培训形式的能力建设密切结合，使其相辅相成。

18. 目标 2 将通过以下产出来实现。

### **产出 5： 在制定和实施协调统一、促进性别平等的公正过渡政策和战略方面，加强对成员国的支持**

19. 要实现公正过渡，就必须在环境领域与就业、经济和社会领域之间采取协调一致的综合举措。随着成员国更新和实施其气候政策，这一点变得越来越重要，并对整个经济的劳动力市场产生影响。劳工局将加强对各国政府、雇主组织和工人组织的支持，以促进政策的统一和协调，特别是在加强和实施各国就《巴黎协定》所做的国家自主贡献方面，以及在设计和实施基于社会对话和政策协调机制的协调统一和促进性别平等的公正过渡战略和框架方面。

### **产出 6： 在设计和实施有助于不同政策领域公正过渡的实证性政策工具方面，增加对三方成员的援助**

20. 各机构需要有针对性的援助，以应对新出现的与气候和环境有关的对劳动世界的具体影响，并在不同政策领域实施并监测具有包容性和促进性别平等的应对措施，同时考虑到弱势群体的需要。劳工局将在《指导方针》规定的政策领域加大援助力度，以便在社会对话的基础上，将性别问题作为一个横向问题，为实现公正过渡做出更大贡献，具体如下：

- 宏观经济和增长政策：加强三方成员的能力并提供技术援助，以分析、设计、实施和监测就业优先的经济政策(包括宏观经济和财政政策)，确保包容性的劳动力市场成果和有利于公正过渡的环境；
- 产业和行业政策：加强三方成员的能力并提供技术援助，以制定和实施可持续的产业和(或)行业政策以及生产力发展政策，促进和管理向环境可持续性和循环经济的公正过渡；
- 企业政策：加强三方成员的能力并提供技术援助，促进可持续企业的发展，包括创造有利于创新和创业的环境，特别关注中小微型企业的发展，强调生产力增长和复原力，将社会、经济和环境效益结合起来；
- 技能开发：加强三方成员的能力，提供技术援助，在国家 and 行业层面制定和整合技能培训和终身学习方面的政策和战略，培养预测技能需求的能力，在公正过渡的背景下，通过提供相关的普惠性培训，尽量减少技能不匹配的现象；<sup>2</sup>

<sup>2</sup> 符合《国际劳工组织 2030 年技能和终身学习战略》(国际劳工局，2023 年，日内瓦) 和《2023 年高质量学徒制建议书》(第 208 号)。

- 职业安全卫生：加强三方成员的能力并提供技术援助，以建立职业安全卫生和气候变化方面的可靠证据基础，从而制定和实施优先考虑预防措施的国家政策，并努力管理新出现的风险；
- 社会保护：加强三方成员的能力并提供技术援助，以建立全民社会保护，使社会保护制度适应系统性冲击，确保向环境可持续经济的公正过渡，包括失业保护以及与技能和就业政策相结合；<sup>3</sup>
- 积极的劳动力市场政策：加强三方成员的能力，并就积极的劳动力市场政策提供技术援助，支持求职者和企业有效管理与转型相关的劳动力市场变化，制定公共就业和就业密集型投资计划，以促进自然资源管理和基于自然的解决方案中的体面劳动；
- 权利：加强三方成员的能力，就保障工作权利的政策和措施提供技术援助，并在公正过渡的背景下提供重要途径，以确保人人都能从事体面劳动，同时注意确保机会和待遇平等以及工作中的所有基本原则和权利；
- 社会对话和三方合作：加强三方成员能力并向其提供技术援助，以便通过有效的社会对话共同制定和实施公正过渡的战略和政策。

21. 2023 年的结论指出了三方成员感兴趣的其他问题。鉴于这些问题，劳工局计划在以下领域加强需求驱动的支持，以促进公正过渡：贸易和投资框架、价值链、供应链以及有效实施《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》（《三方原则宣言》）和《联合国企业与人权指导原则》；公共采购；技术发展；为公正过渡筹资；对可持续基础设施和公共服务的投资；社会互助经济；正规化；劳动力流动；促进性别平等和包容的措施和进程，关注土著和部落人民、农村社区、青年和处于弱勢的群体。
22. 政策援助将利用研究和评估，并利用实用工具、培训和学习材料。政策援助将与更广泛的公正过渡战略和其他相关政策框架保持一致，并在适用的情况下立足于这些战略和框架。所提供的支持将考虑小岛屿发展中国家和最不发达国家的需求和情况。

## 产出 7： 制定并传播加强公正过渡能力建设政策和业务工具、良好做法和培训计划

23. 随着各国政府经与社会伙伴协商，着手设计和执行公正过渡政策和相关的筹资框架，越来越需要实际指导和范例，以协助三方成员开展工作。劳工局将为不同的目标群体开发、更新和传播有关不同政策领域和行业的工具、良好做法和培训材料。这些实用资源将为国家一级的技术援助和培训计划提供信息。将与劳工组织国际培训中心合作，更新和加强关于公正过渡的培训和资料，以确保其符合三方成员的需求，并对最新研究成果和经验教训做出回应，包括利用南南合作和三角合作以及同行学习。
24. 将为工人组织和雇主组织提供有针对性的指导和能力培养，以便 (i) 支持他们有效参与社会对话；(ii) 加强其会员分析和应对气候和环境变化影响的能力；(iii) 设计和实施自身的公正过渡举措，

<sup>3</sup> 参见理事会文件 GB.343/INS/3/1。

包括针对具体行业的举措；(iv) 为平衡的决策提供投入；(v) 作为主要合作伙伴，为开展技能培训和再培训以及培养终身学习文化做出贡献；(vi) 通过社会对话，支持在企业 and 行业一级制定和实施可持续的过渡计划。将特别重视尊重、促进和实现结社自由和集体谈判自由，将其作为赋能权利。

## 产出 8： 加强对话平台，促进对公正过渡的了解和指导

25. 气候和环境变化对劳动世界的影响错综复杂，需要解决的问题多种多样，因此需要增加对话和专门讨论的空间，特别要关注新出现的问题。根据结论，建议组织一次关于极端天气事件和不断变化的天气模式下职业安全卫生问题的三方会议，会议形式将由理事会决定。还建议就公正过渡问题与土著和部落人民开展对话，探讨与现有平台构建联系的可能性，并打造一个新的对话机制。

## 产出 9： 加强和扩大发展合作

26. 为了支持拟议的战略和行动计划的工作，从而加强对三方成员的支持和能力发展，必须加大和调整发展合作和资源调动方面的努力。要做到这一点，就必须扩大为公正过渡计划和项目调动资源的规模，处理具有重要战略意义的领域，满足三方成员的需求，并与供资伙伴合作。劳工局将制定一项公正过渡资源调动计划，以确保战略性聚焦，推行协调一致的方针，加强整个劳工局的合作，并考虑到劳工局资源调动的总体战略。<sup>4</sup> 它将寻求利用劳工组织牵头的倡议，如“全球社会正义联盟”、“气候行动促进就业倡议”和“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”，在优先行动计划之间形成资源调动工作的合力，并加强联合国和多边系统内的协作。

## 产出 10： 强化将公正过渡纳入劳工局工作的主流

27. 将通过工作人员培训、全劳工局网络、指导材料和考虑跟踪或标记系统，加强将公正过渡和环境可持续性纳入劳工组织工作的主流。劳工局将更新指导材料，将公正过渡纳入计划编制(特别是与体面劳动国别计划有关的材料)和发展合作的主流。劳工局还将与劳工组织国际培训中心合作，对劳工组织工作人员进行培训。此外，还将振兴和更新总部各部门和外地各单位现有的绿色工作/公正过渡联络人网络，并探讨跟踪机制的备选方案，以监测国家计划成果和发展合作项目对公正过渡的贡献。

## 目标 3： 通过在国际进程和伙伴关系中采取协调一致的方法，推动公正过渡，重振劳工组织的领导作用

28. 国际进程为推进公正过渡提供了一个重要平台。为了集中精力，取得可信和有意义的成果和影响力，必须在国际劳工标准的基础上，根据《指导方针》和结论，促进采取协调一致的办法，促进对公正过渡的理解。加强劳工组织在这些进程中的领导作用，将有助于推动出台一项更加

<sup>4</sup> 理事会文件 GB.340/POL/6。

协调一致的议程，并将凝聚其背后的合作伙伴，带动与联合国系统其他机构和国际金融机构的合作。

29. 目标 3 将通过以下产出来实现。

**产出 11：提高劳工组织对有关公正过渡国际政策进程和倡议的参与度和贡献率**

30. 劳工局将提高其对国际进程的技术贡献率和参与度，特别关注多边环境协定，包括《里约公约》、联合国气候进程和其他国际进程，如二十国集团、七国集团和金砖国家(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)进程，以及国际金融倡议。将在综合研究议程的基础上，编写部分技术文件和其他材料，为政策讨论提供信息。将促进关于公正过渡的知识交流，提高政策进程参与者和促进者对《指导方针》和结论的认识。将监测和分析国际谈判及其成果对促进公正过渡和体面劳动的影响。根据《联合国气候变化框架公约》制定公正过渡工作计划，将需要劳工组织在不同的工作流程和委员会中加强参与力度和技术支持。

**产出 12：加强与联合国机构、国际金融机构和其他参与者的伙伴关系**

31. 劳工局将扩大和深化与其他联合国机构、国际金融机构和其他主要参与者的合作。劳工局将确定和寻求在国际和国家一级建立或巩固合作的战略切入点。此外，劳工局还将提出有针对性的价值主张，以阐明劳工组织在多边系统和金融行业选定的伙伴关系或计划方面的比较优势和增值作用。它将利用“气候行动促进就业倡议”和“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”等倡议，作为扩大对各国援助的工具。此外，劳工局将对“全球社会正义联盟”的公正过渡层面内容进行阐释，以争取全球支持。

**产出 13：举办全球公正过渡政策论坛**

32. 劳工局将举办关于公正过渡的国际政策论坛，以推动政策辩论，增进集体知识和实际解决方案。这些论坛将作为三方成员和合作伙伴的平台，讨论关于气候和环境变化与劳动世界之间关系的最新知识和政策发展状况，分享关于公正过渡政策和筹资的经验和良好做法，并对进展、挑战和成就作出反思。

**► 拟议的行动计划**

| 高级别产出                                      | 结论中的相应要点 | 相关计划和预算产出<br>(2024–2025 年) | 时间范围      |
|--------------------------------------------|----------|----------------------------|-----------|
| 目标 1：进一步加强公正过渡方面的知识基础<br>(所需资源估计数：750 万美元) |          |                            |           |
| 产出 1. 制定并实施劳工组织关于公正过渡的综合研究议程               |          |                            |           |
| 制定并实施综合研究议程，包括一份旗舰全球报告                     | 23(h)    | A.2、8.3                    | 2024–2027 |

| 高级别产出                                                                                                                                                                | 结论中的相应要点                                          | 相关计划和预算产出<br>(2024–2025 年) | 时间范围      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------|-----------|
| <b>产出 2. 加强收集和衡量与公正过渡有关数据的方法</b>                                                                                                                                     |                                                   |                            |           |
| 编写一份关于公正过渡数据收集和衡量方法的文件                                                                                                                                               | 23(h)                                             | A.2、8.3                    | 2025      |
| 向各国提供需求驱动的支持，以改进与公正过渡有关的统计数据                                                                                                                                         | 23(h)                                             | A.1、8.3                    | 2024–2027 |
| <b>产出 3. 打造一个公正过渡知识门户网站</b>                                                                                                                                          |                                                   |                            |           |
| 设计和搭建一个公正过渡知识门户网站网络基础架构                                                                                                                                              | 23(i)                                             | A.3、8.3                    | 2025      |
| 生成和整理知识资源并填充门户网站                                                                                                                                                     | 23(i)                                             | A.3、8.3                    | 2024–2027 |
| <b>产出 4. 通过有效的宣介，传播关于公正过渡的重要信息和指南，提高劳工组织的知名度</b>                                                                                                                     |                                                   |                            |           |
| 制定和实施传播策略                                                                                                                                                            | 23(a)                                             | A.5、8.3                    | 2024–2027 |
| 开发公正过渡的通信工具包                                                                                                                                                         | 23(a)                                             | 8.3                        | 2025      |
| <b>目标 2：通过有据可依、统筹兼顾和协调统一的方法，提高三方成员制定和实施促进性别平等的公正过渡政策和战略的能力</b><br>(所需资源估计数：2,300 万美元)                                                                                |                                                   |                            |           |
| <b>产出 5. 在制定和实施协调统一、促进性别平等的公正过渡政策和战略方面，加强对成员国的支持</b>                                                                                                                 |                                                   |                            |           |
| 绘制国家自主贡献下的公正过渡实施状况图，以及绘制机会和差距图                                                                                                                                       | 21(a)、21(b)                                       | 8.3                        | 2025      |
| 加强对制定和实施基于社会对话的协调统一、促进性别平等的公正过渡政策和框架的支持                                                                                                                              | 15、17、18、21、<br>21(a)、21(b)、21(c)、<br>23(e)、23(f) | 2.3、8.3                    | 2024–2027 |
| <b>产出 6. 在设计和实施有助于不同政策领域公正过渡的实证性政策工具方面，增加对三方成员的援助</b>                                                                                                                |                                                   |                            |           |
| 加强三方成员的能力并提供技术援助，以分析、设计、执行和监测就业优先的经济政策，包括宏观经济和财政政策，以确保包容性劳动力市场成果和有利于公正过渡的环境                                                                                          | 21(d)、23(e)                                       | 3.1、8.3                    | 2024–2027 |
| 加强三方成员的能力并提供技术援助，以制定和实施可持续的产业和(或)行业政策以及生产力发展政策，以促进和管理向环境可持续性和循环经济的公正过渡                                                                                               | 20、21(h)、23(b)                                    | 3.1、4.2、8.3                | 2024–2027 |
| 加强三方成员的能力并提供技术援助，以促进可持续企业，为创新和创业创造有利环境，特别关注中小微型企业的发展，强调生产力增长和复原力，将社会、经济和环境收益结合起来                                                                                     | 19、21(f)、21(i)、<br>21(j)、23(e)                    | 4.1、4.2、4.3、<br>8.3        | 2024–2027 |
| 加强三方成员的能力并提供技术援助，以便在国家 and 行业层面制定和整合技能发展和终身学习政策和战略；通过在公正过渡的背景下提供相关和普惠性的培训，包括利用工具使职业技术教育与培训和技能发展绿色化，并根据《2023 年高质量学徒制建议书》(第 208 号)实现高质量学徒制的绿色化，从而构建预测技能需求的能力以尽量减少技能不匹配 | 21(o)、21(p)、23(e)                                 | 3.2、8.3                    | 2024–2027 |

| 高级别产出                                                                                                                      | 结论中的相应要点                                | 相关计划和预算产出<br>(2024-2025 年)                              | 时间范围      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------|
| 加强三方成员的能力并提供技术援助，以奠定关于职业安全卫生与气候变化的可靠证据基础，从而制定和实施优先注重预防措施的国家政策并努力管理新出现的风险                                                   | 21(t)、23(e)                             | 6.1、8.3                                                 | 2024-2027 |
| 就设计、调整和实施全面、充分和可持续的社会保护制度提供指导和技术建议，以期支持和保护工人和雇主的公正过渡                                                                       | 21(b)、21(l)、21(n)、<br>21(w)、23(e)、23(m) | 7.1、7.3、8.3                                             | 2024-2027 |
| 加强三方成员的能力，并就积极的劳动力市场政策提供技术援助，支持求职者和企业有效管理与过渡有关的劳动力市场变化，并制定公共就业和就业密集型投资方案，以促进自然资源管理和立足自然的解决方案下的体面劳动                         | 21(g)、23(e)                             | 3.3、3.4、8.3                                             | 2024-2027 |
| 加强三方成员的能力，并就保障工作权利的政策和措施提供技术援助，并在公正过渡的背景下提供关键途径，以确保人人能够体面劳动，同时注意确保平等机会和待遇以及工作中的所有基本原则和权利                                   | 6、15、21(s)、23(g)                        | 1.4、5.1、8.3                                             | 2024-2027 |
| 向三方成员提供援助，帮助他们加强社会对话(包括集体谈判)在应对气候变化带来的挑战和促进有助于公正过渡的政策方面的作用和影响                                                              | 6、15、19、21(q)、<br>22(a)、22(e)、23(f)     | 2.3、8.3                                                 | 2024-2025 |
| 在三方成员关心的新领域加强需求驱动的支助，例如：贸易和投资框架、价值链和供应链、公共采购、技术开发、融资框架和政策、可持续基础设施和公共服务投资、社会互助经济、正规化、促进性别平等和包容的措施和进程，关注土著和部落人民、农村社区、青年和弱势群体 | 21(i)、21(j)、21(k)、<br>21(m)、21(n)、21(r) | 5.1、8.3                                                 | 2024-2027 |
| 提供支持，协助有效实施《多国企业宣言》                                                                                                        | 21(i)                                   | 4.2、8.3                                                 | 2024-2027 |
| 为三方成员提供技术支持，以实现基于权利的劳动力流动途径，进而支持原籍国和目的地的公正转型和气候适应                                                                          | 23(o)                                   | 6.4、8.3                                                 | 2024-2027 |
| <b>产出 7. 制定并传播加强公正过渡能力建设的政策和业务工具、良好做法和培训计划</b>                                                                             |                                         |                                                         |           |
| 制定和传播关于公正过渡方面的政策工具和指南                                                                                                      | 23(e)、23(i)、23(n)                       | 3.2、3.4、4.1、<br>4.2、5.1、6.4、<br>7.3、8.3                 | 2024-2027 |
| 制定和提供关于公正过渡方面的培训计划                                                                                                         | 23(e)、23(i)、23(n)                       | 2.1、2.2、2.3、<br>3.2、3.4、4.1、<br>4.2、5.1、6.4、<br>7.3、8.3 | 2024-2027 |
| 加强“劳工组织工商服务台”，促进可持续、责任和包容性的商业实践，以支持公正转型，并开发产品和资源以协助企业                                                                      | 21(i)、21(s)                             | 4.2、8.3                                                 | 2024-2027 |

| 高级别产出                                                                       | 结论中的相应要点                    | 相关计划和预算产出<br>(2024–2025 年) | 时间范围      |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------|-----------|
| <b>产出 8. 加强对话平台，促进对公正过渡的了解和指导</b>                                           |                             |                            |           |
| 举办关于极端天气事件和不断变化的天气模式下的职业安全卫生的三方会议                                           | 23(c)                       | 6.1、8.3                    | 2025      |
| 与土著和部落人民举行对话，探讨利用或构建对话平台的备选办法                                               | 23(d)                       | 5、8.3                      | 2024–2025 |
| <b>产出 9. 加强和扩大发展合作</b>                                                      |                             |                            |           |
| 制定并实施一项计划，以增加公正过渡的资源调动                                                      | 21(x)、23(j)                 | 8.3                        | 2024      |
| 除了捐助者简介外，还编制一套关于公正过渡资源调动的示例概念说明                                             | 21(x)、23(j)                 | 8.3                        | 2025–2026 |
| <b>产出 10. 强化将公正过渡纳入劳工局工作的主流</b>                                             |                             |                            |           |
| 更新指导材料，提供工作人员培训计划，重振绿色就业网络                                                  | 23(m)                       | 8.3                        | 2024–2025 |
| 探索用于跟踪贡献的系统备选方案，以便实现整个劳工局的过渡                                                | 23(m)                       | 8.3                        | 2024      |
| <b>目标 3：通过在国际进程和伙伴关系中采取协调一致的方法，推动公正过渡，重振劳工组织的领导作用<br/>(所需资源估计数：650 万美元)</b> |                             |                            |           |
| <b>产出 11. 提高劳工组织对有关公正过渡国际政策进程和倡议的参与度和贡献率</b>                                |                             |                            |           |
| 为国际政策进程提供技术文件和其他投入                                                          | 23(a)                       | 8.3                        | 2024–2027 |
| 加强劳工组织对关键进程和倡议的参与力度和战略参与                                                    | 23(a)、23(k)                 | 8.3                        | 2024–2027 |
| 支持《巴黎协定》下的公正过渡工作计划                                                          | 23(a)                       | 8.3                        | 2024–2027 |
| <b>产出 12. 加强与联合国机构、国际金融机构和其他参与者的伙伴关系</b>                                    |                             |                            |           |
| 提出劳工组织相对于关键伙伴的价值主张                                                          | 23(a)、23(k)、23(l)、<br>23(m) |                            | 2024      |
| 在“气候行动促进就业倡议”或“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”下，更新现有伙伴关系并确立至少两个新的伙伴关系或合作国家           | 23(a)、23(k)、23(l)、<br>23(m) | 8.1、8.3                    | 2024–2027 |
| 发展“全球社会正义联盟”下的公正过渡领域                                                        | 23(a)、23(k)、23(l)、<br>23(m) | 8.1、8.3                    | 2024–2025 |
| <b>产出 13. 举办全球公正过渡政策论坛</b>                                                  |                             |                            |           |
| 组织举办两次关于公正过渡的全球政策论坛                                                         | 23(i)                       | 8.3                        | 2025–2027 |

► **决定草案**

**33. 理事会核可了关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡的拟议战略和行动计划，并要求总干事在实施该战略时考虑到其指导意见。**