



► Протокол

7А

Международная конференция труда — 111-я сессия, 2023 г.

Дата: 15 июня 2023 г.

Итоговый документ Комитета по общему обсуждению вопросов справедливого перехода

**Предлагаемая резолюция и заключения, представленные
для принятия Конференцией**

Настоящий Протокол содержит текст предлагаемой резолюции и заключений, представленных Комитетом для принятия Конференцией.

Доклад Комитета о ходе его работы будет опубликован в Протоколе № 7В после закрытия сессии.

Члены Комитета будут иметь возможность внести исправления в собственные заявления, представленные в докладе, до 7 июля 2023 года.

Резолюция, касающаяся справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на 111-ю сессию в Женеве в 2023 году,

проведя общее обсуждение вопросов справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех, включая рассмотрение промышленной политики и технологий,

1. принимает следующие заключения;
2. предлагает Административному совету Международного бюро труда провести предметное обсуждение заключений и сформулировать рекомендации в адрес Международного бюро труда по их реализации;
3. поручает Генеральному директору:
 - а) разработать стратегию и план действий по справедливому переходу к экологически устойчивым экономике и обществу для всех в целях реализации настоящих заключений для представления их на рассмотрение Административному совету на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.);
 - б) направить заключения соответствующим международным и региональным организациям;
 - в) учитывать заключения при подготовке предложений по будущим программе и бюджету и при мобилизации внебюджетных ресурсов.

Заключения, касающиеся справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех

I. Настоятельная необходимость справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех

1. Принятие неотложных мер по продвижению справедливого перехода является необходимым условием для достижения социальной справедливости и достойного труда, а также искоренения бедности и решения проблемы изменения окружающей среды и климата. На карту поставлено будущее экономики, общества, рабочих мест и средств к существованию, поскольку они зависят от экосистем планеты и природной среды.
2. Бездействие в решении проблемы изменения окружающей среды и климата будет угрожать всей жизни на Земле и благополучию людей, а также прогрессу в достижении Целей в области устойчивого развития и осуществлению Парижского соглашения и усугубит гендерное неравенство и другие формы неравенства и изоляции.
3. Цена бездействия окажется во много раз выше, чем крайне необходимые сейчас инвестиции в достижение инклюзивных, устойчивых и жизнеспособных экономики и общества. Согласованная и комплексная политика и меры по борьбе с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды могут привести к положительным результатам в экономической и социальной сферах и помогут избежать непреднамеренных и негативных последствий для сферы труда.
4. Предполагаемые преимущества от преодоления экологического кризиса не станут автоматическими, если они не будут основаны на принципах справедливого перехода.

Справедливый переход отражает общую глобальную цель, которая влечёт за собой ответственность для всех, включая правительства, работодателей и работников. Переход, требующий согласованных усилий, должен быть спланирован и структурирован таким образом, чтобы решить проблему потери рабочих мест, дефицита достойного труда, неравенства, отраслевых несоответствий и несоответствий в сфере профессиональной подготовки. Политика должна быть последовательной и сбалансированной и учитывать взаимосвязь между изменением климата, достойным трудом и устойчивым развитием.

5. Сложность справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех усугубляется последствиями технологических изменений и демографических сдвигов, перемещения и миграции, а также сохраняющимся высоким уровнем неформальной занятости.
6. Правительства, работодатели и работники являются важнейшими проводниками перемен и должны в срочном порядке предпринять последовательные и согласованные действия на основе эффективного социального диалога путём подтверждения мандата и лидерства МОТ в области справедливого перехода в многосторонней системе. Члены должны уделять особое внимание соблюдению, поощрению и реализации прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров как обеспечивающих прав, которые имеют жизненно важное значение для социального диалога. Консультации, обмен информацией и другие формы диалога между социальными партнёрами и правительствами также имеют ключевое значение для справедливого перехода.
7. Частный сектор играет важную роль в качестве основной движущей силы инноваций, экономического роста и создания рабочих мест, а также в переходе к устойчивой и инклюзивной экономике. Не менее важную роль играет хорошо финансируемый государственный сектор. Чтобы в полной мере использовать преимущества этих функций в необходимом масштабе, правительства должны взять на себя ведущую роль в поощрении инвестиций в инновации и координации во всех областях социальной, экологической, экономической и промышленной политики, а также в содействии достойному труду. Вместе они являются катализатором для построения более устойчивого и инклюзивного будущего.
8. Инклюзивный справедливый переход подразумевает учёт гендерной проблематики для решения многих экологических проблем и использования потенциальных возможностей.
9. Международная конференция труда одобряет Руководящие принципы МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивым экономике и обществу для всех (2015 г.), которые служат основным руководством для разработки политики и основой для принимаемых мер. Их применение должно быть ускорено и расширено за счёт обновления рамочной программы действий, состоящих из четырёх взаимосвязанных и взаимодополняющих элементов, а именно: i) содействия инклюзивной и устойчивой экономике с созданием большого количества рабочих мест; ii) продвижения социальной справедливости; iii) управления процессом справедливого перехода; iv) финансирования справедливого перехода.

II. Руководящие принципы по справедливому переходу для всех

10. Выполнение мандата МОТ в области социальной справедливости и ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда имеет ключевое значение для справедливого перехода.

11. Справедливый переход способствует развитию экологически устойчивой экономики, обеспечивая всеохватность, создавая возможности для достойного труда, сокращая неравенство и не оставляя никого позади.
12. Справедливый переход предполагает максимальное использование социальных и экономических возможностей климатических и экологических мер, включая создание благоприятной среды для жизнеспособных предприятий, при одновременной минимизации вызовов и тщательном управлении ими. Он должен основываться на эффективном социальном диалоге, соблюдении основополагающих принципов и прав в сфере труда и соответствовать международным трудовым нормам. Также важно и взаимодействие с заинтересованными сторонами.
13. Справедливый переход имеет решающее значение для обеспечения устойчивого развития в его экономическом, социальном и экологическом аспектах и для регулирования взаимосвязей между ними. Он играет важную роль в принятии амбициозных мер в области изменения окружающей среды и климата, а также в обеспечении реализации целей и обязательств в рамках Парижского соглашения и, при необходимости, других международных природоохранных соглашений, касающихся справедливого перехода.
14. Обеспечение справедливого перехода важно для всех стран, независимо от уровня их развития, и для всех секторов экономики, как формальной, так и неформальной, и должно отвечать национальным приоритетам развития.
15. Твёрдая приверженность социальной политике и прочный социальный консенсус имеют основополагающее значение. Социальный диалог должен быть неотъемлемой частью разработки и реализации политики. Взаимодействие и консультации должны проводиться со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.
16. Необходимо соблюдать, поощрять и реализовывать права человека и основополагающие принципы и права в сфере труда. Необходимо ратифицировать и эффективно применять международные трудовые нормы.
17. Необходимо продвигать гендерное равенство, социальную интеграцию и справедливость, уделяя особое внимание коренным народам и народам, ведущим племенной образ жизни, а также группам, находящимся в уязвимом положении.
18. Необходимо содействовать согласованности политики на всех уровнях и в различных областях. Необходимо предусмотреть надлежащие положения, касающиеся финансирования справедливого перехода.
19. Поощрение устойчивых государственных, частных и социальных предприятий путём создания благоприятной среды, например с помощью поддерживающей политики, стимулов и чётких нормативных рамок, имеет ключевое значение для справедливого перехода. Такая политика и стимулы должны сочетаться с поощрением эффективного социального диалога, продвижением достойного труда и экологически устойчивых бизнес-моделей.
20. Признавая мандат МОТ, изложенный в Части IV Филадельфийской декларации, и наличие климатического кризиса, политика промышленного и производственного развития и доступ к технологиям должны быть ключевой частью справедливого перехода для обеспечения благосостояния всех людей и планетарных границ.

III. Роли правительств и организаций работодателей и работников

21. Правительства на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников должны:

- a) формулировать, внедрять, отслеживать и оценивать инклюзивные, комплексные и согласованные рамки справедливого перехода, которые учитывают гендерные факторы и согласовываются с соответствующей экономической, социальной и экологической политикой;
- b) интегрировать меры в экологическую и климатическую политику, например в определяемые на национальном уровне вклады в рамках Парижского соглашения и цели по достижению нулевых выбросов, а также в последовательную, всеобъемлющую и интегрированную политику в области занятости, социальной защиты и промышленности для продвижения справедливого перехода;
- c) создавать механизмы для внутриправительственного сотрудничества и координации политики в области справедливого перехода на национальном, региональном и местном уровнях;
- d) создавать макроэкономические рамки, содействующие занятости, и поощрять надлежащее использование налогово-бюджетных и денежно-кредитных инструментов, в том числе надлежащее сочетание налогов, субсидий, стимулов и займов, в целях обеспечения фискального пространства для справедливого перехода к экологически устойчивой деятельности, а также в целях стимулирования структурных преобразований и сокращения неравенства;
- e) содействовать полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду в качестве одной из основных целей справедливого перехода;
- f) способствовать развитию жизнеспособных предприятий и создавать благоприятную среду для инноваций и предпринимательства, включая улучшенный доступ к финансированию и услугам по развитию бизнеса, в частности, чтобы позволить микро-, малым и средним предприятиям использовать экологически устойчивые бизнес-модели;
- g) проводить активную политику на рынке труда для обеспечения надлежащей защиты всех работников, чтобы облегчить и ускорить переход, уделяя должное внимание молодёжи, женщинам и лицам, находящимся в уязвимом положении;
- h) формулировать и осуществлять устойчивую промышленную и/или отраслевую политику, а также политику продуктивного развития для облегчения и управления справедливым переходом к экологической устойчивости и циркулярной экономике;
- i) способствовать развитию инклюзивных и устойчивых торговых и инвестиционных рамок, производственно-сбытовым цепочкам и цепочкам поставок, которые вносят вклад в справедливый переход и достойный труд; эффективно осуществлять Трёхстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединённых Наций;
- j) способствовать технологическому развитию и доступу к экологически безопасным технологиям, более чистому производству и эффективному использованию ресурсов, в том числе на микро-, малых и средних предприятиях, обеспечивая при этом достойный труд и баланс между работой и личной жизнью;

- k) инвестировать в устойчивую инфраструктуру и качественные государственные услуги, чтобы обеспечить основу для справедливого перехода;
- l) обеспечивать всеобщий доступ к комплексным, адекватным и устойчивым системам социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты, для защиты населения от неблагоприятного воздействия, снижения уязвимости и усиления потенциала противодействия для обеспечения справедливого перехода;
- m) способствовать созданию благоприятной среды для субъектов социальной и солидарной экономики в целях укрепления их способности вносить свой вклад в достижение справедливого перехода;
- n) разрабатывать согласованные и комплексные стратегии для облегчения перехода к формальной экономике и предотвращения перевода рабочих мест формальной экономики в неформальный сектор, уделяя особое внимание секторам, подверженным наибольшему воздействию изменения окружающей среды и климата;
- o) поощрять развитие профессиональных навыков и содействовать обучению на протяжении всей жизни, в том числе посредством качественных систем ученичества, способствующих личному развитию и учитывающих выявленные потребности рынка труда, в качестве катализаторов достижения справедливого перехода и создания зелёных рабочих мест, а также в качестве защиты от неблагоприятных последствий изменений;
- p) прогнозировать потребности в профессиональных навыках и выявлять несоответствия в профессиональных навыках, инвестировать в системы и укреплять их для обеспечения равного доступа к передаваемым, базовым, околотехническим и техническим профессиональным навыкам для всех людей, в том числе в неформальной экономике, а также для мониторинга, оценки и улучшения эффективности систем;
- q) активно продвигать свободу объединения и инклюзивный и эффективный социальный диалог, включая коллективные переговоры и трёхстороннее сотрудничество, на всех уровнях для формирования общественного консенсуса в отношении амбициозной политики и мер по справедливому переходу;
- r) проводить консультации с подверженными воздействию сообществами, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, молодёжь и другие соответствующие заинтересованные стороны;
- s) соблюдать, продвигать и реализовывать основополагающие принципы и права в сфере труда, а также ускорять ратификацию и эффективно применять международные трудовые нормы;
- t) формулировать, внедрять, контролировать, адаптировать и периодически пересматривать национальную политику в области безопасности и гигиены труда, в которой приоритетное внимание уделяется профилактическому подходу; выявлять и управлять новыми и возникающими рисками, связанными с изменением климата, и инвестировать в развитие потенциала и обучение в области безопасности и гигиены труда, а также в неформальную экономику;
- u) в срочном порядке принимать меры в области безопасности и гигиены труда в отношении всех работников, подвергающихся воздействию связанных с климатом рисков и экстремальных погодных явлений, устраняя последствия для психического и физического здоровья и создавая безопасные и здоровые условия труда;

- v) обеспечивать, чтобы лица, относящиеся к одной или нескольким уязвимым группам или группам, находящимся в ситуации незащищённости, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, а также сельские общины, могли участвовать в разработке инклюзивных мер справедливого перехода, учитывая гендерные аспекты, и пользоваться их преимуществами;
- w) в соответствии с Парижским соглашением мобилизовать устойчивые, доступные, предсказуемые и долгосрочные финансовые средства из государственных и частных, внутренних и международных источников и привести государственные и частные финансовые потоки и государственные закупки в соответствие с целями справедливого перехода;
- x) содействовать международному сотрудничеству и глобальной солидарности, поддерживая развивающиеся страны, наиболее уязвимые к последствиям изменения окружающей среды и климата, включая малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны.

22. Организации работодателей и работников должны:

- a) эффективно участвовать во всех формах социального диалога, включая коллективные переговоры, чтобы делиться преимуществами технологического прогресса, перехода к зелёной экономике и демографических изменений, а также содействовать справедливому переходу и достойному труду на уровне предприятий, секторов и стран;
- b) развивать способность своих членов анализировать воздействие изменения окружающей среды и климата и реагировать на него;
- c) разрабатывать и реализовывать свои собственные инициативы для справедливого перехода, в том числе отраслевые инициативы, и способствовать сбалансированной разработке политики;
- d) вносить свой вклад в качестве ключевых партнёров в мероприятия по профессиональной подготовке и переподготовке и развивать культуру обучения на протяжении всей жизни для работников всех возрастов;
- e) разрабатывать и реализовывать планы устойчивого перехода на уровне предприятий и секторов посредством двустороннего социального диалога, включая сотрудничество на рабочем месте.

IV. Роль Международной организации труда

23. В соответствии с принципами и приоритетами, изложенными в настоящих заключениях, Международная организация труда должна направлять свои усилия на:

- a) усиление своей руководящей роли как единственного трёхстороннего специализированного учреждения ООН, представляющего правительства, работодателей и работников, в продвижении справедливого перехода в многосторонней системе, включая климатические процессы Организации Объединённых Наций, а также инициативу «Борьба с изменением климата в интересах занятости», направленную на содействие согласованности политики для справедливого перехода, участие трёхсторонних участников в системе ООН и другие ключевые механизмы сотрудничества, а также на активное продвижение Руководящих принципов МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивым экономике и обществу для всех на всех

соответствующих форумах с уделением особого внимания наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам;

- b) оказание технической поддержки и помощи правительствам, организациям работодателей и работников в разработке и реализации устойчивой промышленной и/или отраслевой политики, а также политики продуктивного развития для облегчения и управления справедливым переходом к экологической устойчивости и циркулярной экономике по запросу;
- c) рассмотрение вопроса о созыве трёхстороннего совещания по безопасности и гигиене труда в условиях экстремальных погодных явлений и изменения погодных условий, формат которого будет определён Административным советом;
- d) создание механизма диалога с коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни, с целью приобретения знаний и разработки дорожной карты для справедливого перехода;
- e) укрепление потенциала правительств, организаций работодателей и работников по разработке, осуществлению и мониторингу всеобъемлющей и гендерно ориентированной политики и стратегий в области справедливого перехода, в том числе в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ;
- f) поощрение и продвижение всестороннего развития и использования эффективного и инклюзивного социального диалога во всех его формах и на всех уровнях, чтобы использовать возможности и преодолевать препятствия на пути к справедливому переходу;
- g) содействие ратификации и эффективному осуществлению международных трудовых норм, укрепление потенциала трёхсторонних участников по соблюдению, продвижению и реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- h) осуществление комплексной исследовательской программы МБТ и сбор данных в разбивке по полу и другим критериям о справедливом переходе и достойном труде, максимально используя потенциал МБТ и его партнёров в области исследований; оказание поддержки проведению исследований и разработке рекомендаций для лучшего понимания и преодоления воздействия изменения климата на неравенство и социальную изоляцию, мобильность рабочей силы через призму прав, а также использование этих данных для оценки прогресса в программе справедливого перехода и представление докладов о достигнутом прогрессе Административному совету на регулярной основе;
- i) документирование и обмен опытом в области эффективной политики справедливого перехода, передовой практики и их воздействия, в том числе в рамках сотрудничества Юг–Юг, а также треугольного сотрудничества и взаимного обучения;
- j) разработку и осуществление согласованных, ориентированных на поиск решений и результаты программ сотрудничества в области развития и оказания технической помощи членам МОТ в соответствии с приоритетами национального развития при надлежащей мобилизации ресурсов;
- k) участие в глобальных финансовых инициативах и укрепление сотрудничества с международными финансовыми институтами, многосторонними банками развития и финансовым сектором для увеличения финансирования справедливого перехода;
- l) развитие новых и укрепление существующих партнёрских отношений с другими соответствующими международными и региональными организациями, включая

специализированные организации, фонды и программы ООН, гражданское общество и научные круги, с целью продвижения справедливого перехода;

- m) уделение основного внимания вопросам устойчивости и изменения климата во всей своей деятельности и содействие справедливому переходу посредством возглавляемых МОТ инициатив и программ в области социальной справедливости, таких как инициатива о создании Глобальной коалиции за социальную справедливость, инициатива «Борьба с изменением климата в интересах занятости» и Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода;
- n) предоставление членам, в том числе малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам, возможности начать осуществление справедливого перехода посредством технической помощи и наращивания потенциала;
- o) разработку согласованных рамок справедливого перехода для схем мобильности рабочей силы, которые способствуют продвижению достойного труда, мобильности и развитию навыков, а также сокращению бедности, уделяя особое внимание наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам.