



Consejo de Administración

348.^a reunión, Ginebra, 17 de junio de 2023

Sección Institucional

INS

Fecha: 26 de mayo de 2023

Original: inglés

Quinto punto del orden del día

Informe del Director General

Segundo informe complementario: Informe relativo a la evolución de la situación con respecto a la aplicación de la Resolución sobre la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo

► Introducción

1. En su 344.^a reunión (marzo de 2022), el Consejo de Administración adoptó una resolución sobre la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)¹. En la resolución, el Consejo de Administración solicitaba a la Oficina que aportase toda la ayuda posible a los mandantes tripartitos de Ucrania. Además, se decidió suspender temporalmente la cooperación o asistencia técnicas de la OIT a la Federación de Rusia, excepto con fines de asistencia humanitaria, y suspender las invitaciones a la Federación de Rusia para participar en todas las reuniones discrecionales, como las reuniones técnicas y las reuniones de expertos, las conferencias y los seminarios cuya composición establece el Consejo de Administración, manteniendo al mismo tiempo la cooperación o asistencia técnicas a todos los demás países

¹ GB.344/Resolución.

incluidos en la esfera de competencia del Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente y Oficina de País de la OIT para Europa Oriental y Asia Central (ETD/OP-Moscú).

2. En su 347.^a reunión (marzo de 2023), tras examinar el último informe relativo a la evolución de la situación con respecto a la aplicación de la resolución, el Consejo de Administración pidió al Director General que siguiera respondiendo a las necesidades de los mandantes en Ucrania, que ampliara los esfuerzos de movilización de recursos de la OIT en ese país, que intensificara los esfuerzos de movilización de recursos para otros países afectados en toda Europa Oriental y Asia Central, y que continuara haciendo un seguimiento de las repercusiones de la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania en el mundo del trabajo ². El presente documento responde a la solicitud del Consejo de Administración de que se le informe sobre la evolución de la situación a ese respecto ³.

► Evolución general de la situación

3. La agresión militar rusa empezó hace más de quince meses y sigue teniendo consecuencias devastadoras tanto en los territorios ocupados por la Federación de Rusia como en el resto del país, debido a los continuos ataques aéreos que causan la pérdida de vidas humanas y grandes daños materiales, sobre todo en las infraestructuras energéticas, pero también en viviendas y empresas. Aunque los flujos de refugiados han disminuido y algunas personas han retornado, sigue habiendo numerosos desplazamientos; se estima que hay 8,2 millones de refugiados de Ucrania en toda Europa y cerca de 5,35 millones de desplazados internos ⁴. Los efectos en los mercados de trabajo receptores no están bien documentados, pero los primeros análisis parecen indicar que la gran afluencia de refugiados no ha tenido efectos negativos en las poblaciones de acogida. Por otra parte, los datos de una serie de encuestas llevadas a cabo por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) indican que la integración en el mercado laboral está mejorando lentamente. Según la última de esas encuestas, el 40 por ciento de los refugiados ucranianos entrevistados en los países de acogida trabajan por cuenta ajena o por cuenta propia y el 11 por ciento reciben formación profesional. Se constata también que el 19 por ciento está desempleado y el 17 por ciento se dedica a tiempo completo a la prestación de cuidados ⁵. Estas cifras ocultan una gran disparidad entre los países, ya que los niveles de empleo de los refugiados procedentes de Ucrania son mucho más elevados en los países bálticos y en los países limítrofes con Ucrania que en otros Estados miembros de la Unión Europea ⁶. El hecho de que gran parte de las contrataciones se hayan concentrado en empleos poco calificados indica que la inadecuación de las competencias es elevada ⁷.

² GB.347/INS/16/Decisión.

³ Los datos contenidos en este informe reflejan la situación hasta el 15 de mayo de 2023. De ser necesario, la Oficina proporcionará oralmente al Consejo de Administración información actualizada sobre las novedades que se produzcan después de esa fecha.

⁴ ACNUR, «Operational data portal – Ukraine refugee situation» y OIM, «Global Data Institute Displacement Tracking Matrix», (consultados el 26 de abril de 2023).

⁵ ACNUR, *Lives on Hold: Intentions and Perspectives of Refugees from Ukraine: Regional Intentions Report #3*, 22 de febrero de 2023.

⁶ ECB, «Integrating Ukrainian refugees into the euro area labour market», ECB Blog (blog), 1.º de marzo de 2023.

⁷ OCDE, «What we know about the skills and early labour market outcomes of refugees from Ukraine», 6 de enero de 2023.

4. En marzo de 2023 se publicó la segunda evaluación rápida de daños y necesidades en Ucrania, elaborada por el Gobierno de Ucrania, el Grupo del Banco Mundial, la Comisión Europea y las Naciones Unidas, con la participación de la OIT ⁸. Según esta evaluación, se estima que, al final del primer año de la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania, el costo de reconstrucción y recuperación ascendía a 411 000 millones de dólares de los Estados Unidos; que, en 2023, Ucrania necesitará 14 000 millones de dólares de los Estados Unidos para realizar inversiones esenciales y prioritarias en tareas de reconstrucción y recuperación; y que el déficit de financiación actual es de 11 000 millones de dólares de los Estados Unidos. Se estima también que 7,1 millones de ucranianos están viviendo en la pobreza y que otros 3,7 millones corren el riesgo de caer en ella. El número de personas con discapacidad aumentó en al menos 130 000 solo en 2022.
5. También en marzo de 2023, la Junta de Gobernadores del Fondo Monetario Internacional aprobó un nuevo acuerdo de 48 meses en el marco del Servicio Ampliado del Fondo por un monto de 11 600 millones de derechos especiales de giro (lo que equivale a unos 15 600 millones de dólares de los Estados Unidos) como parte de un paquete de apoyo global en favor de Ucrania de 115 000 millones de dólares de los Estados Unidos ⁹. El acuerdo tiene por objeto ayudar a las autoridades de Ucrania a consolidar políticas que mantengan la estabilidad fiscal, exterior, financiera y de los precios, y que fomenten la recuperación económica gradual en curso, promoviendo al mismo tiempo el crecimiento a largo plazo en el contexto de la reconstrucción posterior a la agresión y el proceso de adhesión de Ucrania a la Unión Europea.
6. En abril de 2023, en el marco del 70.º periodo de sesiones de la Comisión Económica para Europa, los Estados miembros expresaron su preocupación por los efectos que la agresión rusa contra Ucrania estaba teniendo en toda la región, en particular por el aumento de los flujos de refugiados, las interrupciones en el comercio y los elevados precios de los alimentos y la energía, lo que exacerbaba la crisis del costo de vida y dificultaba la consecución de los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ¹⁰.
7. El 15 de mayo de 2023, el Comité Regional para Europa de la Organización Mundial de la Salud (OMS) decidió cerrar la Oficina Europea para la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles de la OMS situada en Moscú y pidió a la Secretaría de la OMS que transfiriera las funciones y la gestión de las actividades de esa Oficina a la Oficina Regional de la OMS para Europa en Copenhague lo antes posible, y a más tardar el 1.º de enero de 2024 ¹¹. Mientras tanto, la Oficina de la OMS en la Federación de Rusia, con sede en Moscú, sigue funcionando.
8. Las promesas de ayuda a Ucrania han disminuido en los últimos meses, si bien existen diferencias entre los donantes ¹². Los países escandinavos, en particular, aumentaron sus contribuciones, aunque la mayoría de esas nuevas contribuciones se destinan a ayuda militar. El Japón, por su parte, se comprometió a conceder 5 100 millones de dólares de los Estados Unidos adicionales en préstamos. Un cambio positivo desde el punto de vista de la

⁸ Banco Mundial et al., *Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment: February 2022–February 2023*, 20 de marzo de 2023.

⁹ FMI, «IMF Executive Board Approves US\$15.6 Billion under a New Extended Fund Facility (EFF) Arrangement for Ukraine as part of a US\$115 Billion Overall Support Package», 31 de marzo de 2023.

¹⁰ Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, *Economic and Social Effects of Russia's Aggression Against Ukraine*, 19 de abril de 2023.

¹¹ OMS, *Closure of the WHO European Office for the Prevention and Control of Noncommunicable Diseases (NCD Office) in Moscow, Russian Federation, and relocation of its functions and management of activities to Copenhagen, Denmark: Decision, EUR/RCSS3(2)*, 15 de mayo de 2023.

¹² Datos extraídos de Arianna Antezza et al., «The Ukraine Support Tracker: Which countries help Ukraine and how?» Kiel Working Paper, núm. 2218, 1-65 (actualizado el 4 de abril de 2023).

planificación es que cada vez más donantes bilaterales prometen igualar en 2023 las contribuciones que hicieron en 2022, lo que permite a las autoridades ucranianas ampliar el horizonte temporal de la planificación.

9. La Oficina sigue colaborando activamente con la comunidad de donantes para promover la recuperación del mercado de trabajo en Ucrania. Por ejemplo, el Director General va a participar en la Conferencia sobre la Recuperación de Ucrania, que se celebrará en Londres los días 21 y 22 de junio de 2023. Los integrantes de la delegación tripartita ucraniana que realizaron recientemente una visita de estudio a la sede de la OIT (del 25 al 27 de abril de 2023) reafirmaron la importancia de colaborar con la OIT y otros asociados para el desarrollo con el fin de facilitar la recuperación y la reconstrucción, junto con la prestación de ayuda humanitaria.

► Repercusiones de la agresión en el empleo, los medios de vida y las empresas

10. Más allá de su costo humanitario, la agresión contra Ucrania ha tenido profundas repercusiones en las condiciones económicas y del mercado de trabajo. Debido a la falta de datos, la estimación de sus efectos en el mundo del trabajo es imprecisa y muy incierta. No obstante, la OIT sigue estimando que las pérdidas de puestos de trabajo han sido enormes.
11. Según las estimaciones que figuran en la décima edición del *Observatorio de la OIT sobre el mundo del trabajo*, el nivel de empleo en Ucrania disminuyó un 15,5 por ciento en 2022, esto es, el equivalente a 2,4 millones de puestos de trabajo¹³. Dado que las previsiones macroeconómicas para Ucrania en 2023 no han cambiado, las proyecciones de empleo de la OIT recogidas en el último informe presentado al Consejo de Administración sobre la evolución de la situación con respecto a la aplicación de la resolución se mantienen iguales¹⁴. Se prevé que la actividad se estancará en 2023, en la medida en que las hostilidades sigan limitando seriamente el potencial de la economía ucraniana y de su mercado de trabajo. Partiendo del supuesto de que la situación de seguridad permanecerá prácticamente invariable durante todo el año, la OIT estima que la tasa de crecimiento del empleo no superará el 0,5 por ciento, lo que equivale a un incremento de solo 70 000 puestos de trabajo. No obstante, cabe señalar que esta estimación conlleva un alto grado de incertidumbre, reflejada en el amplio intervalo de predicción de la tasa de empleo en 2023, que oscila entre una disminución del 5,8 por ciento (correspondiente a otra fuerte recesión) y un aumento del 6,8 por ciento (correspondiente a un importante repunte del mercado de trabajo). Es poco probable que se produzca una recuperación sostenida y un fuerte crecimiento del empleo si la situación de seguridad no mejora sustancialmente, pero un cese de hostilidades tendría seguramente como consecuencia tasas de recuperación económica excepcionales¹⁵.
12. La economía en general sufrió una fuerte contracción, con una caída del producto interno bruto del 29,1 por ciento en 2022¹⁶. Aunque las medidas adoptadas por el Banco Nacional de Ucrania y el apoyo presupuestario de los donantes han contribuido a estabilizar la inflación

¹³ OIT, *Observatorio de la OIT sobre el mundo del trabajo: décima edición*, 31 de octubre de 2022. El intervalo de predicción con un nivel de confianza de 95 por ciento corresponde a una disminución del empleo de entre 8,2 y 22,7 por ciento.

¹⁴ GB.347/INS/16.

¹⁵ Para más información sobre estas estimaciones, véase GB.347/INS/16.

¹⁶ Banco Nacional de Ucrania, «*NBU Comment on Change in Real GDP in 2022*», 14 de abril de 2023.

subyacente, ello no impidió que creciera hasta el 22,6 por ciento en 2022, aunque se prevé que descienda hasta el 14,8 por ciento en 2023 ¹⁷.

13. Con respecto a los trabajadores de las centrales nucleares, en particular la de Zaporíyia, la OIT sigue en contacto con los organismos competentes de las Naciones Unidas (el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH)) y con los sindicatos pertinentes para comprender mejor la situación en el terreno. En un informe elaborado para la 81.ª reunión del Comité de Protección Radiológica y Salud Pública de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) (4 a 6 de abril de 2023), la Inspección Estatal de Regulación Nuclear de Ucrania afirma que las acciones militares llevadas a cabo en torno a la central nuclear de Zaporíyia han afectado gravemente al personal de la central, y denuncia asesinatos, detenciones y amenazas a miembros del personal, la destrucción de equipos de seguridad y sistemas de control de la radiación, y la interrupción del suministro de artículos de mantenimiento y protección, entre otros incidentes que ponen en peligro la vida y el lugar de trabajo de los trabajadores de la central. En informes recientes de la OIEA se indica que se está procediendo a evacuar a los residentes de Enerhodar, pero no a los trabajadores de la central, aun cuando la mayoría de ellos viven en dicha localidad ¹⁸.
14. La continuidad de la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro, importante esfuerzo para evitar la hambruna en países del Sur global que ha posibilitado más de la mitad de las exportaciones de cereales de Ucrania desde su puesta en marcha en julio de 2022 ¹⁹, ha quedado asegurada recientemente por un nuevo periodo de dos meses ²⁰. La Federación de Rusia había solicitado al Centro de Coordinación Conjunta de la Iniciativa que informase a los buques entrantes de que la iniciativa podría suspenderse a partir del 18 de mayo de 2023, pero entretanto todas las partes han acordado una prórroga. La Oficina ha seguido organizando regularmente reuniones con la Organización Marítima Internacional (OMI) y con representantes del Gobierno de Ucrania, el Sindicato de Trabajadores del Transporte Marítimo de Ucrania (MTWTU), la Federación Internacional de los Trabajadores del Transporte (ITF), la Cámara Naviera Internacional (ICS) y diversas organizaciones para el bienestar de la gente de mar a fin de examinar el impacto de la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania en la gente de mar. Estas reuniones han brindado la oportunidad de intercambiar información y colaborar con organismos internacionales competentes en lo que respecta a las medidas de protección. Además, el 22 de mayo de 2023, el Director General de la OIT mantuvo una reunión con el Secretario General de la OMI en Londres para discutir la situación de los marinos varados en Ucrania y la necesidad de garantizar el pleno respeto del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, en su versión enmendada (MLC, 2006), en relación con todos los marinos afectados por el conflicto. A la reunión también asistieron representantes de la ICS, la ITF y varios Gobiernos. Según los últimos datos facilitados por el Gobierno de Ucrania, actualmente la gran mayoría de los marinos a bordo de buques varados en puertos ucranianos son nacionales ucranianos. La OIT y la OMI seguirán colaborando para garantizar la repatriación segura de los marinos extranjeros que permanecen en la zona.

¹⁷ Banco Nacional de Ucrania, «[Speech by NBU Governor Andriy Pyshnyy at Press Briefing on Monetary Policy Decisions](#)», 27 de abril de 2023.

¹⁸ OIEA, [IAEA Director General Statement on Situation in Ukraine \(actualización 156\)](#), 5 de mayo de 2023.

¹⁹ UNCTAD, [A Trade Hope: The impact of the Black Sea Grain Initiative](#), marzo de 2023.

²⁰ Naciones Unidas, «[Secretary-General's press encounter on the Black Sea Initiative](#)», 17 de mayo de 2023.

► Repercusiones de la agresión en los mandantes de la OIT y en la aplicación de los Programas de Trabajo Decente por País y la cooperación o asistencia técnicas

Gobierno de Ucrania

15. La situación de los principales interlocutores de la OIT en el Gobierno de Ucrania —el Ministerio de Economía y el Ministerio de Política Social— no ha cambiado; estos siguen plenamente operativos y han comenzado a sentar las bases para una pronta recuperación y reconstrucción. En las conversaciones mantenidas entre la delegación tripartita de Ucrania y la OIT durante la reciente visita de estudio a la sede de la Organización en Ginebra (del 25 al 27 de abril de 2023) se confirmó que Ucrania necesita apoyo internacional que incluya al mismo tiempo ayuda humanitaria, presupuestaria y para el desarrollo con el fin de sentar las bases para la recuperación una vez que haya concluido la agresión de la Federación de Rusia. El Gobierno de Ucrania confirmó que, en relación con el mandato de la OIT, las prioridades siguen siendo la lucha contra la pobreza, la capacitación y la reintegración en el mercado de trabajo de los excombatientes, los desplazados internos y las personas con discapacidad, y la creación de un segundo pilar para el sistema de pensiones. También confirmó que la reticencia de los donantes y las empresas extranjeras a invertir en los territorios de Ucrania que están totalmente controlados por el Gobierno se considera un impedimento para la recuperación del mercado de trabajo. La delegación destacó el temor de que, si no se sientan ya las bases para la recuperación, aumente el riesgo de que se produzcan nuevos flujos de migración, incluso una vez que haya concluido el conflicto.
16. El Gobierno prosigue su labor de modernización de las políticas de empleo y protección social, como se describe con más detalle en el informe presentado al Consejo de Administración en su 347.^a reunión ²¹. Esta labor incluye el fortalecimiento del Servicio Público de Empleo, la modernización de la Inspección Estatal del Trabajo, la elaboración de un nuevo Código del Trabajo, la ampliación de las soluciones de aprendizaje electrónico y la reforma de las pensiones.
17. En el primer trimestre de 2023, con el fin de apoyar la reforma del Servicio Público de Empleo, la OIT organizó una visita de estudio de funcionarios del Servicio Público de Empleo de Ucrania a los organismos homólogos de Estonia y Finlandia para que se familiarizaran con los modelos de prestación de servicios de los Estados miembros de la Unión Europea. Este tipo de buenas prácticas son de vital importancia, ya que el Gobierno de Ucrania ha multiplicado por más de cinco la financiación de los programas activos del mercado de trabajo (de 800 millones a 4 500 millones de grivnas ucranianas). El Servicio Público de Empleo debe atender a unos 2,8 millones de desempleados, casi la mitad de los cuales pertenecen a grupos vulnerables, como desplazados internos o excombatientes y sus cónyuges.
18. El apoyo prestado a la Inspección Estatal del Trabajo durante el primer trimestre de 2023 consistió principalmente en una auditoría funcional del organismo, la facilitación de un consenso tripartito sobre el nuevo proyecto de ley de seguridad y salud en el trabajo (que se encuentra en el Parlamento desde marzo de 2023), y la revisión del estatuto del Servicio Público de Empleo.
19. En cuanto a la adopción prevista de un nuevo Código del Trabajo, la OIT aportó comentarios técnicos sobre el último proyecto del texto en marzo de 2023 y ofreció asistencia adicional para

²¹ GB.347/INS/16.

armonizar las disposiciones del nuevo Código del Trabajo con las de otras leyes pertinentes (por ejemplo, sobre la cuestión del trabajo en línea).

Sindicatos y organizaciones de empleadores en Ucrania

20. Los sindicatos y las organizaciones de empleadores siguen estando operativos, pero se han visto gravemente afectados por la agresión de la Federación de Rusia. Como se ha señalado en anteriores informes presentados al Consejo de Administración, para los interlocutores sociales sigue siendo un importante motivo de preocupación la pérdida de las cotizaciones de afiliación y las consiguientes repercusiones negativas en su situación financiera. A diferencia del Gobierno, los interlocutores sociales no perciben ayuda presupuestaria de la comunidad internacional, salvo algunas donaciones de organizaciones afines y el apoyo de la OIT. Se necesitan recursos adicionales para ayudar a los interlocutores sociales a mantener sus actividades y adaptar su oferta de servicios.
21. Las tres organizaciones empresariales y de empleadores de Ucrania informan de que las empresas afiliadas de varios sectores están ampliando gradualmente sus actividades. Sin embargo, la utilización de la capacidad sigue siendo muy inferior al nivel anterior a la agresión de la Federación de Rusia. Una de las dificultades ha sido atraer inversión extranjera directa.
22. En el primer trimestre de 2023, la OIT apoyó la participación de unos 100 afiliados de la Federación de Empleadores de Ucrania (FEU) en la Feria de Adquisiciones y Proveedores de las Naciones Unidas, para promover la idea de que los principales organismos de las Naciones Unidas presentes en Ucrania deberían aumentar su abastecimiento local. La Asociación de Organizaciones de Empleadores de Ucrania (AEOU) puso en marcha un servicio de formación y consultoría sobre continuidad de las actividades empresariales y resiliencia de las empresas. Hasta la fecha se ha formado a más de 1 200 empresas en temas como las reglamentaciones comerciales de nuevos mercados de exportación, las nuevas tecnologías de producción y el uso de energías renovables. La Confederación de Empleadores de Ucrania (CEU) sigue prestando apoyo a las empresas con el fin de integrar en el lugar de trabajo al creciente número de personas con discapacidad, que ha aumentado como consecuencia de la agresión de la Federación de Rusia.
23. Los dos principales sindicatos nacionales, la Federación de Sindicatos de Ucrania (FPU) y la Confederación de Sindicatos Independientes de Ucrania (KVPU), siguen destinando importantes recursos a ayudar a los desplazados internos, en particular proporcionando alojamiento ²². La OIT ha contribuido a estas iniciativas.
24. Los sindicatos declaran haberse visto especialmente afectados por la ofensiva invernal lanzada por la Federación de Rusia en las regiones de Donbás y Zaporíyia. Como consecuencia de la intensificación de los ataques, un número aún mayor de empresas han dejado de funcionar, se han perdido puestos de trabajo y muchos sindicalistas han sido llamados a filas en la nueva oleada de movilización. La situación de los trabajadores de primera línea, como los trabajadores de los sectores de la salud, la energía y el transporte, se ha vuelto especialmente peligrosa debido a los bombardeos constantes.
25. Muchos sindicalistas que se han quedado en los territorios ocupados por las fuerzas rusas han denunciado actos de violencia e intimidación, abusos y trabajo forzoso. Se han denunciado casos de coacción para firmar contratos de trabajo bajo amenaza de muerte, de ampliación del horario de trabajo y las horas extraordinarias no remuneradas, y de discriminación y

²² Para más información, véase GB.347/INS/16.

afiliación forzosa a sindicatos rusos, que siguen estableciendo sus oficinas en los territorios ocupados. También se han denunciado casos relacionados con graves déficits de medidas de seguridad y salud, así como con la privación del derecho a presentar reclamaciones o emprender acciones colectivas, puesto que las leyes rusas restringen el libre ejercicio del derecho a celebrar reuniones y manifestaciones públicas y prevén severos castigos para los activistas sindicales, incluida la pena de cárcel. Por último, los trabajadores ucranianos de los territorios ocupados se enfrentan a crecientes dificultades para poder transmitir quejas a sus sindicatos al otro lado del frente, ya que todos los medios de comunicación están controlados por las fuerzas de ocupación.

26. Además de ayudar a los mandantes ucranianos a presentar reclamaciones al mecanismo de control de la OIT, se invitó en dos ocasiones a la Misión de Vigilancia de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas en Ucrania a facilitar información a los afiliados ucranianos de IndustriALL sobre los medios de que disponen para denunciar casos concretos de violación de los derechos humanos o laborales de los que hayan sido testigos o víctimas. La Oficina está elaborando una serie de notas sobre este tipo de violaciones en sectores específicos, a partir de los informes de los sindicatos y las organizaciones internacionales.
27. La situación en la central nuclear de Zaporizhzhia sigue siendo crítica. Los sindicatos ucranianos han seguido denunciando la persistencia de condiciones de trabajo extremadamente inseguras. Los sistemas de respuesta de emergencia y de gestión de la seguridad y salud en el trabajo han dejado de funcionar eficazmente. El OIEA informa de que la cadena de mando y la toma de decisiones no están claras y se transmiten mensajes contradictorios al personal de operaciones. También informa de que la reducción del personal de operaciones disponible ha dado lugar a un aumento de la carga de trabajo, que resulta insostenible²³. Además, los propios trabajadores denuncian que ya no tienen acceso a equipos de protección personal y que las fuerzas de ocupación no están comprando nuevos equipos. El corte de electricidad más reciente ocurrido en la central debido al bombardeo de la Federación de Rusia del 9 de marzo de 2023 volvió a poner a los trabajadores —incluidos algunos a los que se retiene por la fuerza en la central— en riesgo de una mayor exposición a la radiación y a un posible accidente nuclear. Algunas noticias recientes indican que se están estableciendo posiciones militares en la central, lo que aumenta aún más los riesgos para los trabajadores. Los trabajadores ucranianos de la central nuclear que aún permanecían en la zona y que han intentado salir de la ciudad de Zaporizhzhia han sido detenidos en el primer puesto de control y se les ha denegado el derecho a abandonar el territorio ocupado.
28. El sindicato de la gente de mar de Ucrania, el MTWTU, ve amenazada su existencia porque la Federación de Rusia continúa bloqueando muchos puertos ucranianos. Según el sindicato, el 80 por ciento de los marinos ucranianos se encuentran actualmente en el extranjero y no pueden ejercer su libertad de circulación y de trabajo ni acceder a asistencia sanitaria de calidad. Incluso en estas difíciles circunstancias, el sindicato sigue apoyando activamente a la gente de mar y sus familias. La OIT, en colaboración con el Pacto Mundial de las Naciones Unidas, está ayudando al sindicato a elaborar una propuesta de proyecto sobre las competencias de la gente de mar necesarias para un programa de transporte marítimo ecológico y sostenible en Ucrania. El proyecto tiene por objeto reconstruir y fortalecer el sistema ucraniano de educación y formación marítimas, que se ha deteriorado considerablemente a causa de la agresión de la Federación de Rusia.

²³ OIEA, Nuclear Safety, Security and Safeguards in Ukraine: February 2022–February 2023, 2023.

Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente y Oficina de País de la OIT para Europa Oriental y Asia Central

29. El ETD/OP-Moscú sigue llevando a cabo actividades de cooperación y asistencia técnicas en todos los países de la subregión, salvo la Federación de Rusia ²⁴, sin enfrentarse a grandes obstáculos para la prestación de sus servicios. La transferencia de la responsabilidad sobre Georgia del ETD/OP-Moscú al Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente y Oficina de País de la OIT para Europa Central y Oriental en Budapest (ETD/OP-Budapest) culminará el 1.º de julio de 2023.
30. La Oficina ha seguido prestando asistencia a los mandantes en las esferas técnicas descritas en el anterior informe al Consejo de Administración, tanto en forma de asistencia técnica estándar por parte del Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente en Moscú como mediante la ejecución de los proyectos de cooperación técnica existentes ²⁵. El Equipo ha llevado a cabo 177 misiones dentro de la subregión desde finales de marzo de 2022, 30 de ellas desde la presentación del anterior informe al Consejo de Administración. En el mismo periodo de tiempo, se celebraron 194 actos con los mandantes de forma presencial y en línea, 30 de ellos desde la presentación del anterior informe al Consejo de Administración. Los esfuerzos adicionales de recaudación de fondos están dando sus frutos, puesto que los fondos disponibles han aumentado en casi 0,5 millones de dólares de los Estados Unidos desde el último informe al Consejo de Administración, gracias a un nuevo proyecto financiado con cargo a la Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario y un proyecto financiado por el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas —ambos en Kirguistán— así como a un proyecto financiado por el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo para poner en práctica el programa Better Work en Uzbekistán. Se están manteniendo conversaciones con otros donantes, y algunas propuestas de proyectos se están examinando o se han preseleccionado para recibir financiación. En los últimos meses se ha hecho especial hincapié en aumentar la recaudación de fondos en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas.

► La situación del personal de la OIT en Ucrania y en la Federación de Rusia

31. La OIT cuenta actualmente con 10 funcionarios en Ucrania (frente a los 14 que tenía antes de la agresión). Dado que las Naciones Unidas levantaron la medida relativa al traslado provisional del personal de Kyiv en julio de 2022, dejando la responsabilidad última de la seguridad del personal en manos de los distintos organismos de las Naciones Unidas, la OIT elaboró y adoptó planes detallados para el regreso escalonado del personal a Kyiv en el primer semestre de 2023. Este proceso está a punto de finalizar. Los funcionarios de la OIT trabajarán en nuevas oficinas alquiladas al ACNUR en Kyiv, que han sido evaluadas por el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas.
32. En cuanto al ETD/OP-Moscú, la situación se mantiene sin cambios desde el último informe presentado al Consejo de Administración. La Oficina sigue contando con la capacidad operativa para mantener la cooperación o asistencia técnica que presta a todos los países en la subregión, salvo la Federación de Rusia. El deber de protección sigue siendo la máxima prioridad de la Oficina y, a este respecto, las autoridades rusas le han asegurado que las

²⁴ Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

²⁵ Para más información, véase GB.347/INS/16.

inmunidades de los funcionarios internacionales de la OIT en Moscú también son aplicables a sus familiares. Las últimas evaluaciones de seguridad del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas para Moscú avalan la continuidad de las actividades de la oficina.

► Esferas de actuación del Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente y Oficina de País de la OIT para Europa Central y Oriental

33. En el primer trimestre de 2023, la Oficina centró sus esfuerzos en mantener conversaciones bilaterales con posibles asociados para el desarrollo, basándose en iniciativas anteriores destinadas a aumentar la movilización de recursos para apoyar la labor de la OIT en Ucrania (entre las que se incluyen la publicación de la oferta de servicios técnicos de la OIT para respaldar la recuperación temprana de Ucrania y la organización de mesas redondas con donantes)²⁶.
34. La OIT firmó con el Canadá un proyecto de dos años de apoyo a la reforma de la legislación laboral con el fin de mejorar el cumplimiento de las normas internacionales del trabajo por parte de Ucrania. Se presentaron notas conceptuales de nuevos proyectos a los Gobiernos de Bélgica (sobre la prevención de la explotación laboral de los ucranianos que huyen de la guerra, la reubicación de empresas en territorios más seguros dentro de Ucrania y la prestación de apoyo a los interlocutores sociales) y Suecia (sobre la mejora de los servicios de cuidado infantil para aumentar la participación de las mujeres en el mercado laboral). Se iniciaron discusiones con el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (sobre la seguridad y salud en el trabajo en el sector de la construcción y sobre el desarrollo de la iniciativa empresarial), Dinamarca (sobre una alianza con la ciudad de Nicolaev que abarca la creación de empleo y las condiciones de trabajo en el sector marítimo y de la construcción), la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y la Organización Internacional para las Migraciones (sobre el trabajo forzoso) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (sobre programas activos del mercado de trabajo y apoyo a las pequeñas y medianas empresas).
35. Pese a estas iniciativas, la cartera de cooperación técnica de la OIT en Ucrania sigue siendo ligeramente más reducida de lo que era antes de la agresión de la Federación de Rusia. La razón principal sigue siendo la reticencia de los donantes a decidir qué enfoque adoptar en una situación de seguridad muy volátil en Ucrania. Muchos donantes que han estado colaborando con la OIT en Ucrania todavía no han decidido si apoyar proyectos de recuperación y reconstrucción en paralelo a la prestación de ayuda presupuestaria y humanitaria o si esperar hasta que finalice la agresión.
36. Con respecto al establecimiento de una oficina de país de la OIT para Ucrania en Kyiv, la Oficina ha entablado las primeras discusiones con la Misión Permanente de Ucrania ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras Organizaciones Internacionales en Ginebra para examinar las posibles modalidades. Aunque el establecimiento de la oficina de país está supeditado a la aprobación, en la 111.ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo (2023), de las propuestas de Programa y Presupuesto para 2024-2025 presentadas por el Director General, se han iniciado los preparativos para facilitar la firma oportuna de un acuerdo con el país anfitrión y preparar la contratación de un director de esa oficina de país. En las discusiones con la Misión Permanente, la Oficina también reiteró la dificultad que plantea el posible

²⁶ Para más información, véase GB.347/INS/16.

reclutamiento del personal que trabaja en los proyectos de la OIT, que está amparado por la Convención sobre los Privilegios e Inmunidades de los Organismos Especializados (1947). Se prometió que pronto se abordaría esta cuestión.

► Proyecto de decisión

- 37. A la luz de la evolución de la situación en Ucrania que se expone en el documento GB.348/INS/5/2 y de la Resolución relativa a la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), adoptada en su 344.^a reunión (marzo de 2022), y teniendo en cuenta las discusiones celebradas y las orientaciones formuladas durante su 348.^a reunión, el Consejo de Administración:**
- a) toma nota de la información facilitada en el documento;**
 - b) reitera su más profunda preocupación por la agresión contra Ucrania que continúa llevando a cabo la Federación de Rusia, ayudada por el Gobierno de Belarús, y por las consecuencias de esta agresión para los mandantes tripartitos de Ucrania —los trabajadores, los empleadores y el Gobierno elegido democráticamente— así como para el mundo del trabajo más allá de Ucrania;**
 - c) insta nuevamente a la Federación de Rusia a que cese de inmediato y sin condiciones su agresión y retire sus tropas de Ucrania;**
 - d) insta una vez más a la Federación de Rusia a que cumpla con todas las obligaciones emanadas de su ratificación de los convenios de la OIT, con inclusión del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, en su versión enmendada (MLC, 2006), en particular en lo referente a la repatriación de la gente de mar y el acceso a la asistencia médica; el Convenio sobre la protección contra las radiaciones, 1960 (núm. 115), en lo referente a la exposición de los trabajadores a radiaciones ionizantes durante su trabajo, y el Convenio sobre el trabajo forzoso, 1930 (núm. 29) y su Protocolo de 2014;**
 - e) reitera su apoyo inquebrantable a los mandantes tripartitos en Ucrania, pide al Director General que siga respondiendo a las necesidades de los mandantes en Ucrania y amplíe los esfuerzos de movilización de recursos de la OIT, también en el marco de próximas conferencias internacionales de donantes sobre recuperación y reconstrucción, y acoge con beneplácito la información actualizada sobre el establecimiento de una oficina de país de la OIT para Ucrania en Kyiv;**
 - f) pide al Director General que siga intensificando los esfuerzos de movilización de recursos para otros países afectados en toda la subregión de Europa Oriental y Asia Central, y**
 - g) pide al Director General que continúe haciendo un seguimiento de las repercusiones de la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania en el mundo del trabajo e informe al Consejo de Administración, en su 349.^a reunión (octubre-noviembre de 2023), sobre la evolución de la situación a la luz de la Resolución, incluida la colaboración continua de la OIT con los organismos competentes de las Naciones Unidas que participan en la vigilancia de las violaciones de los derechos humanos, y sobre la situación de los trabajadores marítimos y los trabajadores de las centrales nucleares.**