



Административный совет

347-я сессия, Женева, 13–23 марта 2023 г.

Секция по вопросам формирования политики

POL

Сегмент по вопросам сотрудничества в целях развития

Дата: 15 февраля 2023 г.

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

Среднесрочный обзор Стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы

Цель документа

В настоящем документе представлен среднесрочный обзор Стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы и плана её реализации. Он подготовлен по решению 340-й сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.) Административного совета, который поручил МБТ подготовить среднесрочный обзор Стратегии и плана её реализации в 2023 году. Обзор позволяет Административному совету оценить прогресс по четырём основным направлениям деятельности Стратегии, которые касаются: i) услуг для трёхсторонних участников, ii) партнёрств в целях обеспечения слаженности политики, iii) партнёрств в области финансирования и iv) повышения эффективности, достижения результатов в области достойного труда и обеспечения прозрачности, — а также подготовить рекомендации для МБТ по дальнейшей реализации Стратегии. Административному совету предлагается принять к сведению среднесрочный обзор Стратегии и плана её реализации и предложить Генеральному директору учитывать рекомендации Административного совета на следующем этапе осуществления Стратегии (см. предлагаемое решение в пункте 38).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат A: Достоверные знания и действенные партнёрства, содействующие обеспечению достойного труда.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент партнёрств и поддержки программ на местах (PARDEV).

Взаимосвязанные документы: [GB.340/POL/6](#); [GB.341/POL/4](#); [GB.346/INS/8](#); [GB.347/PFA/1](#); [GB.347/INS/4](#).

► I. Предыстория вопроса

1. В ноябре 2020 года Административный совет поручил МБТ представить в 2023 году среднесрочный обзор Стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы и плана её реализации. В настоящем обзоре представлена информация о ходе выполнения шестилетней Стратегии (2020–25 годы) и плана её реализации за три года.
2. В настоящем докладе освещаются основные элементы Стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы и плана её реализации. План реализации опирается на существующую систему результатов МОТ, включая результаты и показатели соответствующих программ и бюджетов. Таким образом, представленный обзор дополняет, а не дублирует, сложившуюся структуру стратегической отчётности перед Административным советом, которая принимает форму докладов о выполнении программ, оценочных докладов, сводных оценочных обзоров и мета-исследований, посвящённых вопросам эффективности действий МОТ по достижению результатов в области достойного труда и других планов действий МОТ.
3. В начале доклада даётся общая оценка прогресса, достигнутого МБТ в реализации Стратегии. Далее в нём представляются обновлённые сведения о деятельности МБТ в четырёх основных областях Стратегии, касающихся: i) услуг для трёхсторонних участников, ii) партнёрств в целях обеспечения слаженности политики, iii) партнёрств в области финансирования и iv) повышения эффективности, достижения результатов в области достойного труда и обеспечения прозрачности. Наконец, в докладе намечаются пути дальнейшего осуществления Стратегии и плана её реализации до 2025 года.
4. Настоящий доклад следует рассматривать вместе документами по другим пунктам повестки дня текущей сессии Административного совета, в частности с предложениями Генерального директора по Программе и бюджету на 2024–25 годы и с обновлённой информацией о Глобальной коалиции за социальную справедливость.

Современные вызовы требуют действенного сотрудничества в целях развития

5. Со времени последнего обсуждения этого вопроса Административным советом произошли изменения в контексте, сложившемся вокруг сотрудничества в целях развития. Череда кризисов, с которыми сегодня сталкивается мир, — конфликты, продолжающаяся пандемия COVID-19, кризис стоимости жизни и изменение климата — меняют геополитические интересы и бросают вызов многосторонней системе. Это оказывает влияние на условия, в которых происходит сотрудничество в целях развития, и усиливает потребность в разных видах финансирования и партнёрств. Финансирование, особенно для целей развития, испытывает давление, а партнёры в области финансирования сталкиваются с политическими и бюджетными вызовами, которые им необходимо преодолевать, чтобы продолжить участие в оказании официальной помощи в целях развития. Несмотря на то что в 2021 году совокупный объём официальной помощи в целях развития увеличился на 8,5%, этот рост был преимущественно обусловлен поддержкой борьбы с пандемией COVID-19, в том числе пожертвованиями вакцин, гуманитарной помощью

и макроэкономической поддержкой¹. Объем ресурсов всё ещё далёк от того, что необходим системе развития ООН для выполнения своего мандата и содействия достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР)².

6. Действенное сотрудничество в целях развития, основанное на принципах национальной ответственности, нацеленности на результаты, инклюзивных партнёрствах, прозрачности и взаимной подотчётности, теперь важнее, чем когда-либо в прошлом. Участники Глобального партнёрства по эффективному сотрудничеству в целях развития в 2022 году подтвердили свою приверженность претворению в жизнь этих принципов на Саммите по эффективному сотрудничеству в целях развития, состоявшемся в Женеве 12–14 декабря 2022 года³.

► II. Обзор

Сотрудничество в целях развития как одно из главных средств действий МОТ

7. Без сотрудничества в целях развития МОТ не может оказывать поддержку трёхсторонним участникам в достижении результатов в области достойного труда, особенно на уровне стран. Сотрудничество МОТ в целях развития охватывает около 120 стран и территорий. Все ресурсы МОТ (взносы и добровольные пожертвования) используются для решения приоритетных задач МОТ, которые устанавливаются на страновом и глобальном уровнях в процессе консультаций с трёхсторонними участниками. В 2020–22 годах добровольные пожертвования составили почти половину всего бюджета в поддержку деятельности МОТ⁴.
8. Стратегия и план её реализации остаются весьма актуальными ввиду изменений, которые происходят в среде сотрудничества в целях развития начиная с 2020 года. Вступив в должность в 2022 году, Генеральный директор подтвердил важность сотрудничества в целях развития для продвижения социальной справедливости и достойного труда. Ключевые элементы Стратегии отражены в предложениях по Программе и бюджету на 2024–25 годы, где основное внимание уделяется согласованию и финансированию многосторонних действий, расширению партнёрств и укреплению сотрудничества в целях развития в поддержку результатов в области политики. Четыре программы первоочередных действий — переход от неформальной к формальной экономике, справедливый переход к экологически устойчивой экономике и обществу, достойный труд в цепочках поставок и достойный труд в интересах антикризисного реагирования — тесно связаны с программами партнёров МОТ в области развития. Программы первоочередных действий вместе с Глобальным ускорителем по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода (Глобальный ускоритель) могут служить отправными точками усилий, направленных на активизацию информационно-разъяснительной деятельности, сближение мер в области политики и увеличение

¹ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), [“Official Development Assistance \(ODA\)”](#).

² Dag Hammarskjöld Foundation, [Financing the UN Development System: Joint Responsibilities in a World of Disarray](#), 2022.

³ Глобальное партнёрство по эффективному сотрудничеству в целях развития, [“2022 Effective Development Co-operation Summit Declaration”](#), 14 December 2022.

⁴ На основе фактических расходов в 2020–22 гг.

финансирования, в том числе финансирования помощи со стороны МОТ, равно как и на укрепление многостороннего сотрудничества: всё это внесёт значимый вклад в решение задач, стоящих перед Глобальной коалицией за социальную справедливость.

Достигнутый к настоящему времени прогресс и необходимость ускорения действий и достижения результатов

9. По оценкам деятельности МОТ, выполненным Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) в 2021 году, «МОТ с её трёхсторонней структурой, состоящей из представителей профсоюзов и работодателей, техническими знаниями и нормативной работой по формированию трудовых норм рассматривается как важный актив системы ООН. Программы Организации позволяют мобилизовать всё более разнообразный круг партнёрств, которые обеспечивают МОТ весомый потенциал роста, в частности партнёрств с МФУ [международными финансовыми учреждениями], что усиливает воздействие нормативной деятельности МОТ и помогает претворять её нормы в жизнь»⁵.
10. Оценки МОПАН 2021 года показали, что МОТ выступает как сильный партнёр и как самокритичная организация, которая привносит социальный диалог в ООН и которая обладает надёжной системой оценочной деятельности и управления, ориентированного на результаты. При этом в документе, в том числе, подчёркивалась необходимость совершенствования плана действий МОТ и активизации усилий в междисциплинарных областях, особенно в отношении окружающей среды и изменения климата, сексуальной эксплуатации, жестокого обращения и домогательств и подотчётности перед конечными бенефициарами. Кроме того, Организации было рекомендовано разработать новые решения, чтобы расширить свои возможности на местах⁶.
11. По поручению Административного совета в МБТ была создана система координации и мониторинга хода выполнения Стратегии. Она позволяет точнее отслеживать достигнутый прогресс и расширять обмен опытом в области сотрудничества и партнёрств в целях развития во всех регионах и во взаимодействии со штаб-квартирой. К середине пути реализации Стратегии был достигнут значительный прогресс по каждому из её четырёх направлений (см. таблицы 1–4). Более подробная информация представлена в разделах ниже.

⁵ Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), “MOPAN Assessment of the ILO: Overview”, 2021.

⁶ МОПАН, “MOPAN Assessment of the International Labour Organization (ILO)”.

► III. Обновлённая информация о четырёх направлениях действий Стратегии

III.1. Направление 1: Услуги для трёхсторонних участников

► Таблица 1. Направление 1: Результат и области действий

Результат: Услуги, оказываемые трёхсторонним участникам, обеспечивают национальную ответственность, актуальность, целенаправленность, устойчивость и эффективность действий				
Область действий 1: Услуги в области сотрудничества в целях развития соответствуют выявленным потребностям трёхсторонних участников в развитии потенциальных возможностей на основе приоритетов и планов наращивания институционального потенциала.	Область действий 2: Усиление ответственности трёхсторонних участников за основанные на потребностях страновые программы достойного труда, программы и проекты сотрудничества в целях развития.	Область действий 3: Поддержка деятельного участия трёхсторонних партнёров МОТ в процессах формирования и реализации программ и партнёрств ООН на страновом уровне.	Область действий 4: Поддержка и укрепление потенциальных возможностей и коллегиальных обменов, содействующих достойному труду, между трёхсторонними участниками и другими партнёрами посредством механизмов и партнёрств в области сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества (SSTC).	Прогресс: Потенциальные возможности трёхсторонних участников расширились в рамках взаимодействия с программами и партнёрствами ООН на страновом уровне и посредством SSTC в целевых областях политики. Необходимо ускорить разработку руководств для сотрудников МБТ по вопросам наращивания потенциальных возможностей трёхсторонних участников МОТ и расширения их участия в разработке и реализации проектов.

Услуги отвечают потребностям трёхсторонних участников в укреплении их потенциальных возможностей

12. В соответствии с общей стратегией МОТ по развитию институционального потенциала МБТ разрабатывает рекомендации по расширению потенциальных возможностей с упором на оценку потребностей и инновационные подходы. Чтобы обеспечить систематические оценки инициатив по наращиванию потенциальных возможностей, МБТ в 2022 году завершило подготовку руководства по оценке результатов действий по укреплению потенциальных возможностей⁷, в котором закрепляются общие принципы и требования к оценке инициатив, связанных с наращиванием потенциальных возможностей. Результаты оценок будут использоваться как информационная основа и как средство оптимизации будущих инициатив МОТ по развитию потенциальных возможностей и оказанию технической помощи. Отдельная программа по укреплению институционального потенциала организаций работодателей и работников предусмотрена в предложениях по Программе и бюджету на 2024–25 годы; она нацелена на консолидацию поддержки МОТ организациям социальных партнёров, мобилизацию ресурсов для этих целей и укрепление альянсов с партнёрами в области развития.

⁷ МОТ, *Guidance Note on the Evaluation of Capacity Development*, 2022.

Усиление ответственности трёхсторонних участников

13. Консультации с трёхсторонними участниками на начальном этапе подготовки к действиям имеют решающее значение для обеспечения их ответственности за основанное на потребностях сотрудничество в целях развития. Необходимо активизировать усилия, особенно на страновом уровне, содействующие совместной разработке мер в рамках сотрудничества в целях развития и укреплению сотрудничества в ходе их реализации между трёхсторонними участниками, МОТ и партнёрами в области развития. Расширение непосредственной поддержки при подготовке предложений о сотрудничестве в целях развития, подкрепляемой работой справочной службы и платформой совместной разработки решений, является частью оптимизированных организационных процессов, позволяющих сотрудникам МБТ повышать качество консультаций между всеми подразделениями МБТ, в том числе с экспертами, представляющими работников и работодателей. Содействие трёхсторонним партнёрам также оказывается в интересах расширения их участия в управлении проектами сотрудничества в целях развития. По состоянию на 15 сентября 2022 года в 52 из 55 действующих страновых программ достойного труда (СПДТ) были созданы трёхсторонние руководящие комитеты, которые несут ответственность за отслеживание хода выполнения программ и их результатов.
14. Социальный диалог является ключевым фактором, обеспечивающим ответственность трёхсторонних участников. Одни проекты сотрудничества в целях развития сосредоточены на развитии и укреплении потенциальных возможностей трёхсторонних участников по организации социального диалога, а другие опираются на более конкретный подход, в котором социальный диалог используется как средство действий. В рамках плана действий МОТ в области социального диалога и трипартизма на период 2019–23 годов МБТ учредило внутреннюю консультативную группу по разработке удобного в использовании инструментария, нацеленного на отражение вопросов социального диалога во всех результатах МОТ в области политики, а также в СПДТ и проектах.
15. Необходимо предпринять дальнейшие действия, в том числе посредством социального диалога, чтобы обеспечить участие и ответственность трёх групп партнёров в отношении разработки, осуществления и оценки проектов.

Деятельное участие трёхсторонних партнёров МОТ в программах и партнёрствах ООН

16. На 346-й сессии Административного совета (октябрь — ноябрь 2022 г.) МБТ в информационном документе, освещающем последние события в рамках реформы ООН, сообщило об участии трёхсторонних партнёров МОТ в программах и партнёрствах ООН⁸. Региональные инициативы МОТ направлены на повышение осведомлённости координаторов-резидентов ООН и страновых групп ООН об участии социальных партнёров в процессах общестранового анализа и Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР). Одновременно разрабатываются или обновляются дополнительные инструменты, облегчающие интеграцию Программы достойного труда в процессы ООН. К ним относятся постоянно обновляемая Ресурсная платформа достойного труда в целях устойчивого развития, Справочник для профсоюзов о сотрудничестве ООН в целях устойчивого развития и Программе достойного труда⁹, организуемый совместно

⁸ GB.346/INS/8.

⁹ МОТ, *United Nations Sustainable Development Cooperation and the Decent Work Agenda: A Trade Union Reference Manual*, 2020.

с Международным учебным центром МОТ (МУЦ–МОТ) курс электронного обучения представителей профсоюзов по вопросам РПООНСУР и Программы достойного труда для 475 слушателей¹⁰, общий пакет учебных материалов ООН по вопросам прав человека, включая международные трудовые нормы, пакет учебных материалов по реформе ЦУР–ООН с использованием подхода Юг–Юг¹¹ и разрабатываемый с участием МОТ межучрежденческий общий пакет учебных материалов ООН, посвященный основанному на правах человека подходу, обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, с тем чтобы никто не был забыт. Более 530 представителей трёхсторонних участников также прошли курс обучения по оценочной деятельности в контексте ЦУР и ООН¹². Координаторы-резиденты и страновые группы ООН применяют новую методику самооценки, позволяющую полнее отражать ситуацию с правами человека, включая международные трудовые нормы и комментарии контрольных органов МОТ, в рамках общестранового анализа и РПООНСУР. МОТ также участвует в подготовке нормативных аналитических докладов, определяющих актуальность норм и комментариев контрольных органов с точки зрения приоритетов национального развития. Эти задачи решаются путём организации совместно с МУЦ–МОТ обучения трёхсторонних участников МОТ и сотрудников МБТ в странах, где развёрнуты РПООНСУР, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Африке.

Поощряющие достойный труд сотрудничество Юг–Юг и треугольное сотрудничество

17. Благодаря поддержке, оказываемой, в том числе, Бразилией, Китаем, Индией и Панамой, инициативы в области развития, реализуемые в рамках сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества (SSTC), укрепляют возможности трёхсторонних участников по расширению доступа к достойному труду и позволяют оценивать новые партнёрства, связанные и не связанные с финансированием SSTC. Начиная с 2020 года МОТ в сотрудничестве с МУЦ–МОТ реализовала 70 проектов SSTC в 85 странах пяти регионов, в которых предусматривались действия на глобальном уровне. Эти проекты способствовали коллегиальному обмену мнениями в таких областях, как услуги трудоустройства, миграция, расширение экономических прав и возможностей женщин, политика в области занятости, профессиональная подготовка, борьба с детским трудом, зелёные рабочие места, ЦУР и реформа ООН, неформальность, безопасность и гигиена труда, устойчивый туризм и снижение риска бедствий. МОТ также выступает в поддержку рекомендаций, подготовленных в 2021 году Межучрежденческим механизмом Управления Организации Объединённых Наций по сотрудничеству Юг–Юг, и мер, направленных на выполнение решений Конференции ООН по сотрудничеству Юг–Юг, организованной в соответствии с Буэнос-Айресским планом действий; МОТ поддерживает практику коллегиального обучения передовому опыту и методологиям в рамках Сопоставления координационных центров Юг–Юг¹³ и Всемирной выставки «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг–Юг» 2022 года¹⁴.

¹⁰ МУЦ–МОТ, “Trade Union eLearning Course on the UNSDCF and the Decent Work Agenda”.

¹¹ South–South Meeting Point, “E-course: Agenda 2030, the UN Reform and Decent Work with a South–South approach”.

¹² МОТ, “Evaluating the Decent Work Agenda in the SDG Era: A Training Programme for Constituents”.

¹³ South–South Meeting Point.

¹⁴ “Global South–South Development Expo 2022”.

III.2. Направление 2: Партнёрства в целях обеспечения слаженности политики

► Таблица 2. Направление 2: Результат и области действий

Результат: Содействие достойному труду благодаря более тесному сплочению политических действий, подкрепляемых адекватным потенциалом и финансированием				
Область действий 1:	Область действий 2:	Область действий 3:	Область действий 4:	Прогресс:
Реализация сравнительных преимуществ МОТ и содействие Программе достойного труда в глобальных многосторонних партнёрствах, альянсах и сетях, в том числе с ООН на глобальном, региональном и страновом уровнях.	Расширение сотрудничества с международными финансовыми учреждениями (МФУ), включая региональные многосторонние банки развития, для повышения слаженности политики и обеспечения финансирования результатов в области достойного труда на страновом уровне.	Укрепление потенциальных возможностей трёхсторонних участников и поощрение партнёрств МОТ с участниками процесса развития в рамках инициатив по вопросам финансирования и комплексных национальных механизмов финансирования, которые способствуют обеспечению достойного труда.	Расширение сотрудничества с частным сектором и другими негосударственными участниками (такими как неправительственные организации и высшие учебные заведения) в целях использования соответствующих возможностей, знаний и опыта для достижения целей МОТ в области достойного труда.	Созданы партнёрства в интересах обеспечения слаженности и финансирования политики, в основе которых лежит Глобальный ускоритель. Расширены услуги МОТ для трёхсторонних участников в области поддержки и финансирования политики; вопросы достойного труда отражены в комплексных национальных основах финансирования и РПООНСур.

Реализация сравнительных преимуществ МОТ и содействие Программе достойного труда в многосторонних партнёрствах, альянсах и сетях

- МОТ участвует на глобальном, региональном и национальном уровнях в партнёрствах, нацеленных на осуществление программ в области занятости, социальной защиты, противодействия детскому и принудительному труду, миграции, социального финансирования, профессиональной подготовки, безопасности и гигиены труда и справедливого перехода. Трёхсторонние участники МОТ поддерживают связи с широким кругом партнёров, включая систему развития ООН, МФУ и широкий круг заинтересованных сторон. Они участвуют в исследованиях, обмене знаниями, наращивании потенциальных возможностей и страновых пилотных программах. Так, Совет по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты и Глобальное партнёрство за всеобщую социальную защиту в интересах достижения Целей в области устойчивого развития разработали пакет оценочных методологий, необходимых для разработки и реализации аналитических и политических рекомендаций партнёров, а в рамках инициативы «Борьба с изменением климата в интересах занятости» были созданы глобальный инновационный центр справедливого перехода и объединённый механизм финансирования технической помощи на уровне стран. Внутри Альянса 8.7 и в развитие Дурбанского призыва к действиям по искоренению детского труда 30 пилотных стран активизировали действия по борьбе с детским и принудительным трудом, в том числе путём содействия сотрудничеству Юг–Юг в рамках региональной инициативы «Латинская Америка и Карибский бассейн, свободные от детского труда». На региональном уровне подход к организации и формам деятельности многосторонних партнёрств используется в интересах взаимодействия с основными партнёрами, такими как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Африканский союз.

Расширение сотрудничества с международными финансовыми учреждениями

19. МБТ расширяет сотрудничество с МФУ, включая региональные многосторонние банки развития. Так, в 2021 году МОТ и Международный валютный фонд условились содействовать решению задачи 1.3 ЦУР по внедрению на национальном уровне надлежащих систем и мер социальной защиты для всех и задачи 3.8 ЦУР по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения путём выделения адекватного, устойчивого и надёжного финансирования системам социальной защиты, включая минимальные уровни социальных расходов и расширение социальной защиты на всех. Сотрудничество с Африканским банком развития (АфБР) укрепляется на страновом и региональном уровнях. Например, МОТ и АфБР совместно разработали «маркер занятости» для инвестиций АфБР, который может применяться и к инвестициям других МФУ. В 2022 году МОТ и Азиатский банк развития создали партнёрство в поддержку достойного труда на страновом уровне с особым вниманием к вопросам социальной защиты. Азиатский банк развития обратился к МОТ с дополнительной просьбой предоставить экспертные заключения о фундаментальных принципах и правах в сфере труда в рамках его деятельности, посвящённой социальным нормам финансирования в цепочках поставок. В Латинской Америке МОТ и Латиноамериканский банк развития прилагают совместные усилия с целью повысить качество национальной политики развития профессиональных навыков путём формирования национальных квалификационных основ. Наконец, партнёрство МОТ с Исламским банком развития¹⁵ позволило подготовить почву для расширения деятельности МОТ в области исследований и статистики, наращивания потенциальных возможностей, расширения прав и возможностей молодёжи, гендерного равенства и SSTC.

Привлечение социальных партнёров к обсуждению вопросов финансирования достойного труда

20. МОТ поддерживает исследования, посвящённые новым стратегиям финансирования, и готовит рекомендации по повышению инклюзивности комплексных национальных систем финансирования, отражающих взгляды социальных партнёров на устойчивое бюджетное планирование как один из главных инструментов поддержки и разработки решений в области политики с опорой на обмен передовым опытом в региональном и субрегиональном масштабе.
21. Совместно с МУЦ–МОТ было подготовлено несколько редакций материалов учебного курса по финансированию достойного труда посредством SSTC¹⁶, которые помогли укрепить возможности трёхсторонних участников в поддержку их деятельного участия в диалогах по вопросам финансирования и в субрегиональных процессах финансирования, связанных с Программой достойного труда. Ведущая роль МОТ в деятельности Глобального ускорителя открывает широкие возможности для разработки комплексных решений в области политики и программ финансирования на основе партнёрского взаимодействия с трёхсторонними участниками, ООН, Всемирным банком и другими МФУ, а также с многосторонними и двусторонними партнёрами.
22. Вместе с компаниями и другими негосударственными участниками МОТ содействует повышению слаженности политики и развитию сотрудничества в цепочках поставок текстильных и продовольственных товаров, особенно в Африке и Азии. Глобальная сеть

¹⁵ Исламский банк развития, “[IsDB and ILO Sign MoU to Facilitate Cooperation](#)”, 14 November 2022.

¹⁶ South–South Meeting Point, “[Financing Decent Work: A Global South Perspective](#)”.

MOT по предпринимательству и инвалидности также расширяет своё присутствие в цепочках поставок. Начиная с 2020 года к ней присоединились ещё 15 многонациональных предприятий, в результате чего общее число участвующих предприятий достигло 36; при поддержке Сети было образовано четыре национальных сети по предпринимательству и инвалидности.

III.3. Направление 3: Партнёрства в области финансирования

► Таблица 3. Направление 3: Результат и области действий

Результат: Добровольное финансирование обеспечивает МБТ крайне необходимыми средствами, позволяющими ему реагировать на потребности трёхсторонних участников стратегическим и оперативным образом				
Область действий 1: Повышение значения сотрудничества MOT в целях развития в программе работы MOT путём мобилизации ресурсов на основе ясно определённых потребностей MOT в финансировании с учётом результатов в области политики, основной темы или страны/региона.	Область действий 2: Расширение источников и форм добровольного нецелевого и малоцелевого финансирования.	Область действий 3: Расширение и диверсификация источников и партнёрств добровольного финансирования.	Область действий 4: Расширение сотрудничества с частным сектором и другими негосударственными участниками (такими как неправительственные организации и высшие учебные заведения) в целях использования соответствующих возможностей, знаний и опыта для достижения целей MOT в области достойного труда.	Прогресс: Финансирование деятельности MOT сохраняется на уровне предыдущих лет, в основном за счёт целевых взносов, несмотря на усиление конкуренции в области финансирования. Необходимо прилагать дополнительные усилия для диверсификации источников добровольного финансирования, в том числе со стороны МФУ, внутреннего финансирования, частного сектора и других негосударственных участников, новых партнёров и партнёров SSTC.

Ресурсы, мобилизуемые для программы работы MOT

23. В соответствии с Соглашением о финансировании ООН МБТ в экспериментальном порядке организовало два диалога о структурированном финансировании социальной защиты¹⁷ и профессиональной подготовки¹⁸. В этих стратегических диалогах принимают участие трёхсторонние партнёры, партнёры в области развития и финансирования, а также сотрудники МБТ, которые обсуждают явно выявленные потребности MOT в партнёрском взаимодействии и финансировании для достижения результатов в области политики или осуществления масштабной программы сотрудничества в целях развития. Их результатами стали расширенные предложения MOT по многосторонним и объединённым формам финансирования и повышенный интерес со стороны партнёров по

¹⁷ MOT, "ILO's Global Flagship Programme on Building Social Protection Floors for All Launches its Second Phase, Extending Support to 50 Focus Countries and Aiming to Improve the Lives of 60 Million People", 7 October 2021.

¹⁸ MOT, "ILO Skills Structured Funding Dialogue".

финансированию к формам взаимодействия, обеспечивающим рост эффективности и результативности, а также расширение возможностей для согласованных действий. МБТ применит полученный опыт в процессе мобилизации ресурсов на 2024–25 годы, например в отношении тем, охваченных программами первоочередных действий.

24. Неотъемлемой частью усилий по мобилизации ресурсов и партнёрств являются коммуникации. С помощью платформы ILO Voices, видеороликов «МОТ в действии» и в целом историй о достигнутом эффекте МБТ проводит постоянную коммуникационную кампанию, нацеленную на повышение осведомлённости общественности о своих программах и проектах сотрудничества в целях развития и их воздействии. Ставится цель привлечь внимание к существующим партнёрствам и предоставить потенциальным партнёрам свидетельства того, что МОТ является надёжным и привлекательным партнёром в области развития, предлагающим оптимальное соотношение цены и качества. Эти информационные усилия, которые подкрепляют действия, связанные с достижением конкретного значимого результата или решением конкретного вопроса в области политики, приурочены к соответствующим международным дням, событиям и моментам, когда вопросы, касающиеся сферы труда, освещаются в глобальной ленте новостей. Дальнейшие усилия в области стратегических коммуникаций, демонстрирующие сравнительные преимущества МОТ, будут продолжены в 2023 году и в последующий период, в том числе в контексте программ первоочередных действий.

Нецелевое и малоцелевое финансирование составляет малую долю добровольных пожертвований для МОТ

25. Основное добровольное финансирование (дополнительный счёт регулярного бюджета (РБСА)) и малоцелевое финансирование составляют относительно небольшую долю добровольного финансирования МОТ; при этом большая часть добровольных пожертвований направляется на нужды конкретных проектов. Последовательные усилия прилагаются для закрепления условий участия в РБСА партнёров по финансированию. В 2020–22 годах МОТ получила 50,9 млн долл. США в виде взносов в РБСА от Бельгии, Дании, Франции (которая присоединилась к группе партнёров по финансированию РБСА в 2020 г.), Германии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии и Швеции; это более чем на 17 млн долл. США больше, чем было получено в 2017–19 годах. МБТ регулярно обновляет сводки о результатах и эффекте инвестиций РБСА в отдельных странах, в том числе в рамках виртуального посещения Египта в 2021 году и очного посещения Кот-д'Ивуара в 2022 году, что также способствовало популяризации этого механизма среди потенциальных доноров РБСА¹⁹. МБТ постоянно совершенствует стратегическое использование ценных ресурсов РБСА, опираясь на регулярные обзоры и оценки, в том числе с тем чтобы пожертвования РБСА расходовались в интересах расширения партнёрских связей и финансирования на страновом уровне. Лишь несколько партнёров по финансированию перечисляют малоцелевые взносы. К примеру, Швеция поддерживает темы, представляющие всеобщий интерес, такие как неразрывная комбинация «гуманитарная деятельность — развитие — мир»; изменение климата и гендерное равенство; со своей стороны, Норвегия финансирует результаты в области политики МОТ, относящиеся к социальному диалогу, профессиональной подготовке и гендерному равенству.

¹⁹ МОТ, «РБСА».

Сохранение источников добровольного финансирования

- 26.** Период 2020–22 годов продемонстрировал силу партнёрских связей МОТ: партнёры по финансированию продолжили перечислять средства в поддержку деятельности МОТ, несмотря на негативные экономические последствия пандемии COVID-19. Новые статьи²⁰ добровольного финансирования, утверждённые МБТ в 2020–22 годах, составили чуть более 1 млрд долл. США, то есть в среднем 340 млн долл. США в год, сохранив тенденцию к росту числа утверждённых расходов, наблюдаемую с 2017 года. В целом деятельность, связанная с искоренением детского и принудительного труда, социальной защитой, профессиональной подготовкой, инвестициями с высоким потенциалом роста занятости и развитием предприятий, стала одним из наиболее финансируемых направлений работы в 2020–22 годах.
- 27.** Всего на 20 партнёров по финансированию пришлось почти 96% добровольных пожертвований; при этом тремя крупнейшими донорами были Европейская комиссия, Соединённые Штаты Америки и ООН. В соответствии с давними тенденциями многосторонние и двусторонние партнёры в области развития оставались крупнейшим источником добровольного финансирования: на их долю пришлось 59,7% от общей суммы утверждённых расходов в 2020–22 годах; за ними следовали Европейская комиссия (15,9%)²¹, ООН (12,4%), государственно-частные партнёрства (5,2%), внутреннее финансирование процессов развития (4,7%) и МФУ (2,1%). Большая часть внутреннего финансирования процессов развития поступает из развивающихся стран, включая страны со средним уровнем дохода (см. обзор добровольного финансирования в Приложении).

Мобилизация стратегических ресурсов

- 28.** МБТ внедрило обращённый в будущее подход к партнёрствам и финансированию, взяв за основу ожидаемые результаты по каждому из результатов в области политики и соответствующие потребности. Что касается финансирования со стороны ООН, то будут продолжены совместные усилия по мобилизации ресурсов для осуществления РПООНСУР и СПДТ. Это включает в себя получение от многосторонних целевых фондов ООН дополнительных ресурсов для совместных программ ООН, направленных на достижение ЦУР, решение проблем миграции, интеграцию лиц с ограниченными возможностями и поддержку деятельности Глобального ускорителя. МБТ продолжит непосредственное участие в деятельности межучрежденческих партнёрств в области финансирования совместно с фондами, программами и другими специализированными учреждениями ООН, а также с Управлением Организации Объединённых Наций по сотрудничеству Юг–Юг и Департаментом Организации Объединённых Наций по экономическим и социальным вопросам в поддержку сотрудничества Юг–Юг. Будут углубляться партнёрские связи, например с Бразилией, Китаем, Кувейтом и Панамой, и будет расширяться работа с другими новыми партнёрами.
- 29.** Новый акцент в деятельности МОТ на вопросы достойного труда в цепочках поставок, инвестиционной деятельности и торговле открывает больше возможностей для партнёрств с частными и негосударственными участниками. Решению этой задачи будет способствовать ускоренное выполнение рекомендаций, подготовленных по итогам оценки

²⁰ Например, одобренные суммы на 2022 г. — это те, что МОТ и её партнёры по финансированию согласовали в соглашении, подписанном в 2022 г.

²¹ Сюда входят пожертвования других межправительственных организаций, на которые приходится менее 1% от всей суммы.

высокого уровня государственно-частных партнёрств МОТ²², в том числе путём оптимизации процесса оформления этих партнёрств с учётом необходимости следования принципам должной осмотрительности.

30. Участвуя в различных формах партнёрств с МФУ, такими как АфБР и Исламский банк развития, МОТ будет опираться на собственный опыт оказания технической помощи государствам-членам и использовать гранты, выделяемые за счёт средств тематических целевых фондов, механизмов поддержки или фондов содействия. Знания МОТ в области социальных гарантий, особенно основополагающих принципов и прав в сфере труда, также остаются потенциальным источником роста числа партнёрств с МФУ и банками развития, а также внутреннего финансирования.

III.4. Направление 4: Эффективность, результаты в области достойного труда и обеспечение прозрачности

► Таблица 4. Направление 4: Результат и области действий

Результат: Повышенное качество сотрудничества в целях развития с точки зрения нацеленности на результаты, эффективности, гласности и прозрачности				
Область действий 1: Улучшить качество ориентированного на результаты управления МОТ путём совершенствования подотчётности, мониторинга, отчётности и транспарентности в отношении расходования ресурсов и достижения результатов.	Область действий 2: Неуклонно повышать организационные и учебные показатели МОТ, предоставлять гибкие страновые услуги путём расширения использования существующих и тестируемых новых моделей обслуживания, включая усиление и развёртывание мощностей для удовлетворения пикового спроса в штаб-квартире, полевых бюро и МУЦ-МОТ.	Область действий 3: Содействовать повышению эффективности Организации в соблюдении стандартов подотчётности МОТ и ООН, в том числе посредством сотрудничества в целях развития, в таких областях, как экологическая и социальная устойчивость.	Область действий 4: Улучшать качество коммуникаций и повышать уровень гласности в отношении результатов МОТ и сравнительных преимуществ МОТ в партнёрствах, выступающих в поддержку достойного труда.	Прогресс: Деятельность МБТ в области обеспечения прозрачности, страновых услуг и коммуникаций в целом находится на должном уровне, а коммуникации, касающиеся сравнительных преимуществ МОТ в рамках партнёрств, включая их обоснование, всё ещё нуждаются в развитии. Необходимо проводить дальнейшую работу над Рамочной программой МОТ по экологической и социальной устойчивости (ESSF) в целях усиления подотчётности перед конечными бенефициарами, в том числе путём принятия мер борьбы с сексуальной эксплуатацией, жестоким обращением и домогательствами.

²² МОТ, *Independent Evaluation of ILO's Public-Private Partnerships, 2008–18*, September 2019.

Повышенный уровень подотчётности, мониторинга, отчётности и прозрачности

31. МБТ добилось прогресса в повышении соотношения цена-качество и степени прозрачности. Начиная с 2022 года МОТ публикует больше финансовых данных и данных о результатах в соответствии со стандартом Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи (IATI). Автоматизированный к настоящему времени процесс публикации данных IATI позволил повысить качество и периодичность публикуемых МОТ данных. Данные МОТ теперь общедоступны на платформах открытых данных, управляемых IATI, Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и ООН. Расширенный доступ к данным МОТ способствует применению принципов адаптивного управления и позволяет трёхсторонним участникам, партнёрам, бенефициарам и общественности в целом использовать эти данные для предоставления информации, согласования действий, обучения, коммуникации и обеспечения подотчётности. МБТ продолжит улучшать качество своих данных, обеспечивать их полноту и достоверность.

Повышение эффективности организационной деятельности, обучения и гибкости

32. Пандемия COVID-19 стала уроком, раскрывшим необходимость гибкости бюджета. Стремясь обеспечить оперативное реагирование на всех уровнях, МБТ принимало инновационные и упреждающие меры, включая адаптацию регулярного бюджета и добровольного финансирования. Сегодня МОТ располагает более широкими возможностями для поощрения культуры постоянного совершенствования услуг в целях оперативного и инновационного реагирования²³. МБТ отражает опыт, полученный в результате оценочной деятельности, в корпоративной стратегии и укрепляет эмпирический характер своей политики и действий. В ежегодном оценочном докладе МБТ отчитывается перед Административным советом о результатах своей организационной и учебной деятельности за год и продолжит решать системные вопросы, с тем чтобы повысить общие показатели эффективности своей деятельности.
33. Одним из ключевых факторов эффективности МОТ является компетентность сотрудников. Начиная с 2020 года МБТ совместно с МУЦ-МОТ организует для сотрудников МБТ обучающие командировки по вопросам сотрудничества в целях развития, призванные привить им новые идеи, навыки и методики, необходимые для активизации их участия в развитии многосторонних партнёрств, разработке ориентированных на конкретные результаты проектов сотрудничества в целях развития, информировании о результатах и участии в совместных инициативах ООН, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг. В 2021 году 1536 сотрудников МОТ приняли участие в учебных командировках по тематике сотрудничества в целях развития. В 2022–23 годах параллельно с участием в онлайн-сообществе практиков в области сотрудничества в целях развития продолжилось обучение сотрудников МОТ по новым темам, таким как обеспечение прозрачности в деятельности МОТ.

²³ МОТ, *Independent High-Level Evaluation of ILO's COVID-19 Response 2020–22*, 2022.

Соответствие стандартам экологической и социальной устойчивости МОТ и ООН

34. В рамках подготовки к реализации Рамочной программы МОТ по экологической и социальной устойчивости (ESSF) Комитет МОТ по экологической устойчивости разработал и опробовал контрольный перечень экологических и социальных рисков, а также подготовил методическую записку для сотрудников МБТ по устранению экологических и социальных рисков и обеспечению устойчивости в ходе разработки проектов. МБТ также опубликовало руководящие принципы экологических и социальных гарантий для проектов, поощряющих инвестиции с высоким потенциалом создания рабочих мест²⁴. Эти первые шаги закладывают основу для использования институционального подхода, отражённого в программе ESSF, во всех подразделениях МБТ, с тем чтобы обеспечить более систематическое отражение вопросов экологической и социальной устойчивости, включая меры борьбы с сексуальной эксплуатацией, жестоким обращением и домогательствами, при разработке, реализации, мониторинге и управлении рисками в рамках деятельности МОТ, финансируемой за счёт регулярного бюджета или добровольных пожертвований.

Улучшенное информирование о сравнительных преимуществах МОТ

35. МБТ расширяет информационные продукты и подходы, тем самым повышая наглядность результатов деятельности МОТ и их влияния на жизнь людей (см. также раздел III.3 выше). Глобальная группа по коммуникациям МОТ способствует расширению сотрудничества и активизации обучения в регионах. МОТ ещё предстоит развить доказательную базу в пользу инвестиций в обеспечение достойного труда в качестве средства поддержки развития партнёрских связей и информационно-разъяснительной деятельности, включая Глобальную коалицию за социальную справедливость. Методология калькуляции затрат на услуги МОТ разрабатывается по намеченному плану и станет основой коммуникаций, посвящённых сравнительным преимуществам МОТ.

► IV. Дальнейшие шаги

36. Следующий этап реализации Стратегии даст больше результатов благодаря более систематическому применению разработанных методологий и подходов и ускорению прогресса в областях, отмеченных в настоящем документе.
37. Новая организационная структура, созданная Генеральным директором, позволит расширить и согласовать внешние связи, партнёрства и коммуникации, а также придать больше динамизма взаимодействию в рамках «Единой МОТ» по четырём направлениям деятельности и между различными регионами и штаб-квартирой. Более того, укрепление возможностей МОТ на страновом уровне повысит качество услуг, предоставляемых трёхсторонним участникам МОТ, в основе которых лежат партнёрские связи и сотрудничество в целях развития.

²⁴ МОТ, *Employment-Intensive Investment Programme (EIIP): Environmental and Social Safeguards Guidelines*, 2022.

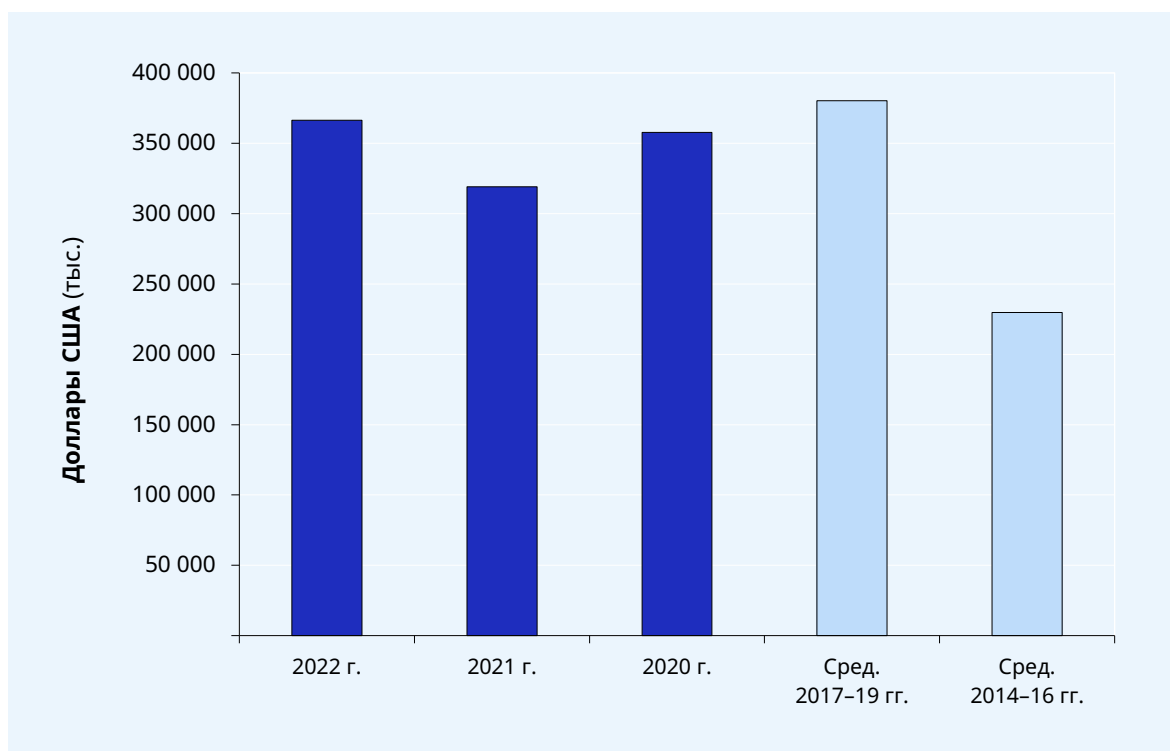
► V. Предлагаемое решение

38. Административный совет принял к сведению среднесрочный обзор Стратегии MOT в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы и плана её реализации, содержащийся в документе GB.347/POL/3, и предложил Генеральному директору учитывать рекомендации Административного совета на следующем этапе осуществления Стратегии и плана её реализации.

► Приложение

Обзор добровольного финансирования¹

- Рисунок 1. Утверждённые суммы внебюджетного финансирования сотрудничества в целях развития, 2014–22 гг.*



* Утверждённые суммы относятся к новым средствам, мобилизованным в течение года, в котором партнёры по финансированию подписали соглашение.

- Партнёры по добровольному финансированию по суммам пожертвований (внебюджетное финансирование сотрудничества в целях развития и дополнительный счёт регулярного бюджета), 2020–22 гг.

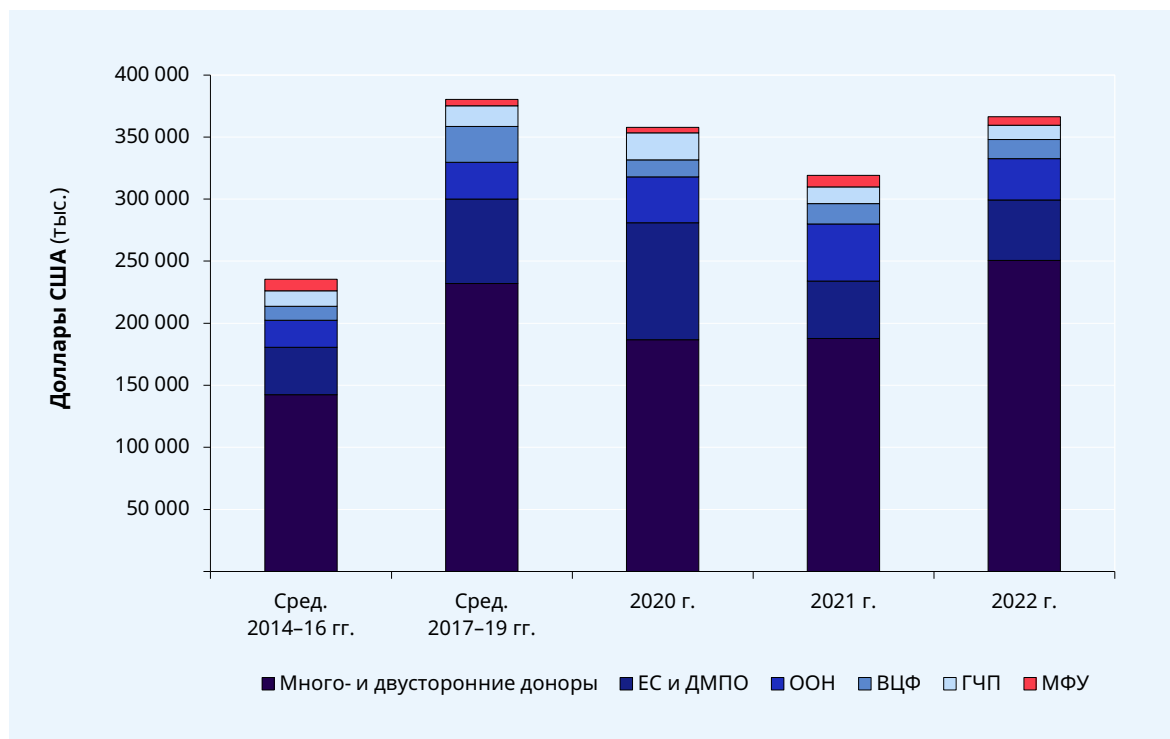
Партнёр по финансированию	Совокупный объём добровольных взносов, 2020–22 гг. (в тыс. долл. США)
Европейская комиссия	184 077
Соединённые Штаты Америки	132 052
ООН	116 297
Германия	114 929
Нидерланды	59 785

¹ Данные за 2022 г. являются предварительными; по состоянию на 17 января 2023 г.

Партнёр по финансированию	Совокупный объём добровольных взносов, 2020–22 гг. (в тыс. долл. США)
Норвегия	55 684
Швейцария	52 116
Швеция	51 929
Частные/негосударственные участники	49 554
Внутреннее финансирование процессов развития (ВЦФ)*	42 568
Япония	37 922
Канада	28 790
Международные финансовые учреждения (МФУ)	20 554
Бельгия (включая Фландрию)	20 212
Республика Корея	17 897
Дания	17 410
Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии	13 980
Австралия	11 964
Франция	11 014
Италия	7 957
Люксембург	6 209
Бразилия	6 137
Ирландия	5 278
Новая Зеландия	5 200
Другие межправительственные организации	5 009
Многостороннее финансирование (объединённые пожертвования многосторонних и двусторонних партнёров по финансированию)	3 863
Испания	3 650
Финляндия	3 233
Китай	3 000
Португалия	2 872
Австрия	2 115
Кувейт	1 000
Панама	981
Чехия	89

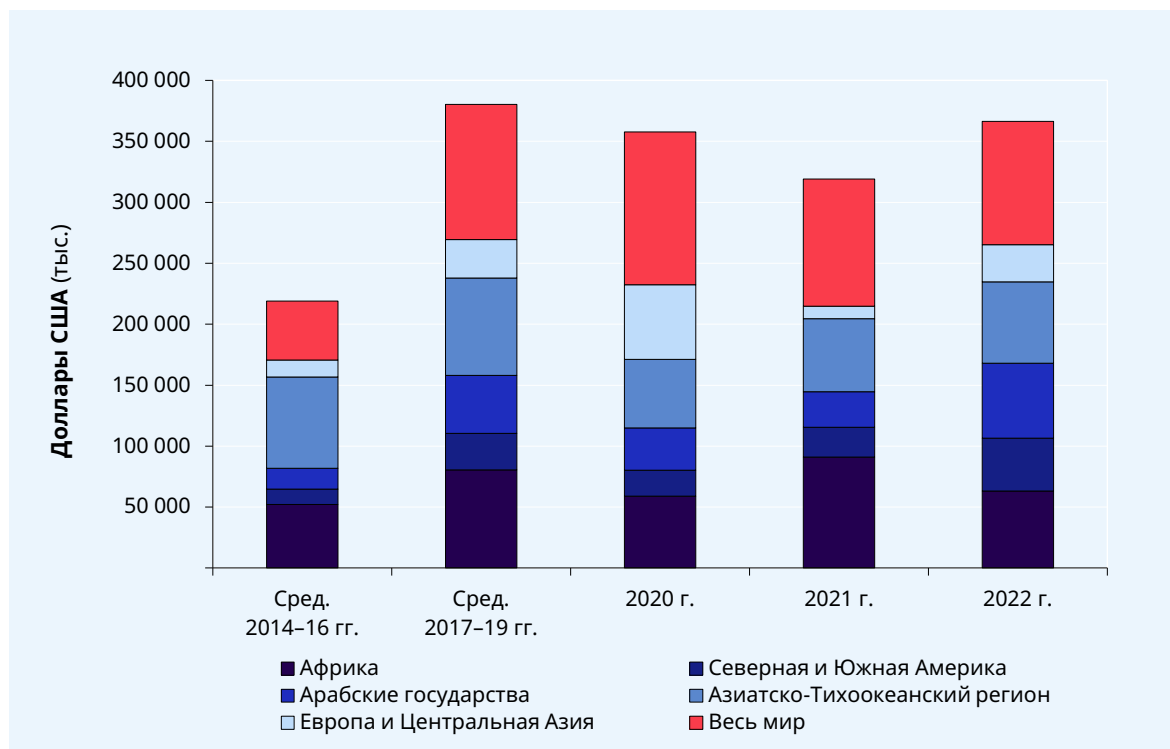
* ВЦФ — взносы внутренних целевых фондов, также известные как внутреннее финансирование процессов развития.

► **Рисунок 2. Утверждённые суммы внебюджетного финансирования сотрудничества в целях развития по источникам финансирования, 2014–22 гг.**

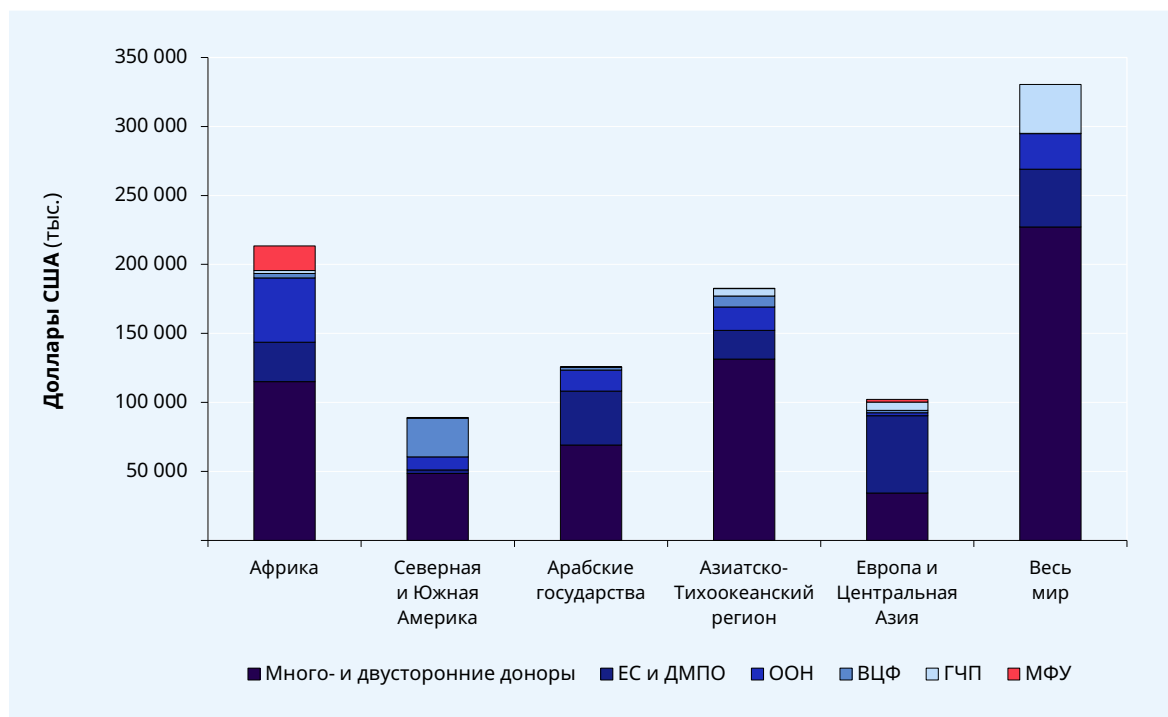


Сокращения: ВЦФ: взносы внутренних целевых фондов, также известные как внутреннее финансирование процессов развития, ЕС: Европейская комиссия, МФУ: международные финансовые учреждения, ДМПО: другие межправительственные организации, ГЧП: государственно-частные партнёрства.

► **Рисунок 3. Утверждённые суммы внебюджетного финансирования сотрудничества в целях развития по регионам, 2014–22 гг.**

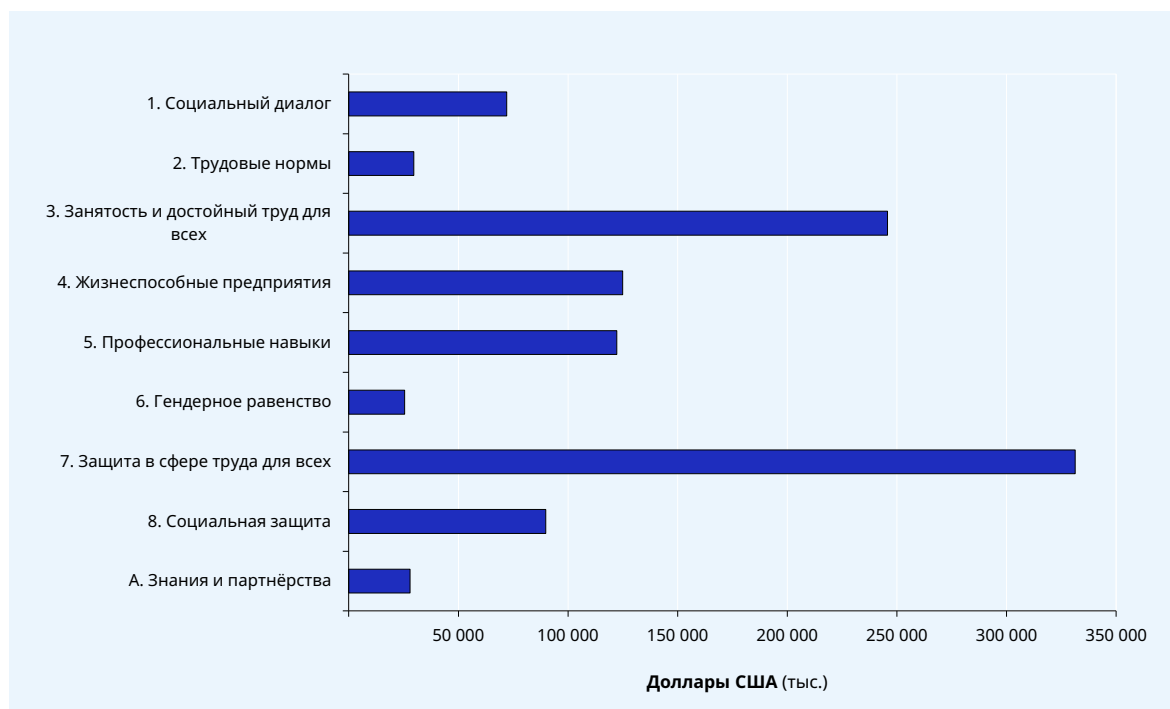


► Рисунок 4. Утверждённые суммы внебюджетного финансирования сотрудничества в целях развития по регионам и источникам финансирования, 2020–22 гг.



Сокращения: ВЦФ: взносы внутренних целевых фондов, также известные как внутреннее финансирование развития, ЕС: Европейская комиссия, МФУ: международные финансовые учреждения, ДМПО: другие межправительственные организации, ГЧП: государственно-частные партнёрства.

► Рисунок 5. Совокупные расходы добровольных взносов (внебюджетное финансирование сотрудничества в целях развития и дополнительный счёт регулярного бюджета) по результатам Программы и бюджета, 2020–22 гг.



Для ознакомления с дополнительной информацией о портфеле добровольного финансирования МОТ см. [Development Cooperation Dashboard](#) и веб-сайт [Департамента партнёрств и поддержки программ на местах](#).