



理 事 会

第 347 届会议，2023 年 3 月 13-23 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2023 年 1 月 31 日

原文：英文

第六项议程

关于充分、平等和民主参与国际劳工组织 三方治理三方工作组的最终报告

联合主席的报告

文件目的

本文件载有关于三方工作组工作情况的最终报告。三方工作组成立于 2019 年 11 月，作为一个开展有针对性的对话并提出有关按照《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》的精神，充分、平等和民主参与国际劳工组织三方治理建议的平台(见决定草案：第 21 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：保障性成果目标 B：国际劳工组织的有效和高效治理。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：无。

作者单位：法律顾问办公室(JUR)。

相关文件：理事会文件 [GB.344/INS/9](#)、[GB.344/INS/PV](#)、[GB.343/INS/PV](#)、[GB.343/INS/4](#)、[GB.341/INS/PV](#)、[GB.341/INS/9](#)、[GB.340/INS/PV](#)、[GB.340/INS/18/1](#)、[GB.337/INS/PV](#)、[GB.337/INS/12/1\(Rev.1\)](#)。

► 导言

1. 理事会第 337 届会议(2019 年 10 月至 11 月)成立了关于充分、平等和民主参与国际劳工组织三方治理三方工作组(民主参与三方工作组), 以此作为一个开展有针对性的对话并提出有关根据《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》的精神,¹ 充分、平等和民主参与国际劳工组织三方治理建议的平台。
2. 理事会第 340 届会议(2020 年 10 月至 11 月)决定, 应授权民主参与三方工作组讨论、提出并向理事会呈交关于国际劳工组织(劳工组织)三方成员充分、平等和民主参与其三方治理的建议, 确保所有区域的公平代表性, 并确立成员国之间的平等原则。理事会决定民主参与三方工作组将由来自 4 个区域的每个区域各 14 名政府成员以及雇主组秘书处和工人组秘书处组成, 并且所有感兴趣的政府都可以参加会议并参与讨论。理事会还决定, 民主参与三方工作组将在其第 341 届会议(2021 年 3 月)上提交第一份报告,² 从而确定三方工作组最初的运行期限。理事会于 2021 年 3 月和 2022 年 3 月两次延长了这一期限。
3. 民主参与三方工作组已经举行了七次会议, 并向理事会第 341 届会议(2021 年 3 月)、³ 第 343 届会议(2021 年 11 月)⁴ 和第 344 届会议(2022 年 3 月)⁵ 提交了三份工作进展情况报告。
4. 民主参与三方工作组根据在第一次会议上通过并在第三次会议上更新的[职权范围](#)履行了职能。民主参与三方工作组任命尼日利亚和瑞士两国政府成员为联合主席。
5. 根据理事会第 344 届会议(2022 年 3 月)的决定, 本文件是民主参与三方工作组向理事会提交的最终报告, 载有七次会议的要点以及取得的进展和前进的方向。民主参与三方工作组工作中产生的所有文件已经发布在一个专门[网页](#)上。

► 工作组讨论概要

6. 在过去的两年中, 民主参与三方工作组的讨论主要集中在推进批准《1986 年国际劳工组织章程修正文书》(《1986 年修正文书》), 可能消除批准障碍, 以及为《1986 年修正文书》生效后的有效实施做必要准备等三个方面。
7. 民主参与三方工作组在其[首次会议](#)(2020 年 12 月 11 日)上就劳工组织治理民主化问题初步交换了意见。

¹ 理事会文件 GB.337/INS/PV, 第 448 段; 另见理事会文件 GB.337/INS/12/1(Rev.1)。

² 理事会文件 GB.340/INS/PV, 第 342 段; 另见理事会文件 GB.340/INS/18/1。

³ 理事会文件 GB.341/INS/9; 另见理事会文件 GB.341/INS/PV, 第 266-282 段。

⁴ 理事会文件 GB.343/INS/4; 另见理事会文件 GB.343/INS/PV, 第 158-176 段。

⁵ 理事会文件 GB.344/INS/9; 另见理事会文件 GB.344/INS/PV, 第 314-332 段。

8. 在**第二次会议**(2021 年 1 月 21 日和 2 月 1 日)上,根据与会者对**调查问卷**的答复,民主参与三方工作组同意将其对话焦点放在理事会的运行和《1986 年修正文书》的生效上。最重要的是,民主参与三方工作组批准了一项《**关于国际劳工组织成员国之间平等原则和国际劳工组织三方治理中所有区域公平代表性的决议**》,该决议旨在通过确认《1986 年修正文书》第 7 条第 3(b)(i)项中部分内容的明显过时性质,从而消除其批准障碍。国际劳工大会第 109 届会议(2021 年)通过了该决议。
9. 在**第三次会议**(2021 年 6 月 28 日)上,民主参与三方工作组继续审议了《1986 年修正文书》的批准状况和取得的进展情况。
10. 在**第四次会议**(2021 年 9 月 8 日)上,民主参与三方工作组根据劳工局编写的**背景说明**,讨论了在《1986 年修正文书》生效后实施该修正文书所需采取的措施,其中既包括对相关议事规则进行相应修正,也包括通过或修订关于理事会选举席位分配的区域议定书。
11. 在**第五次会议**(2022 年 2 月 3 日和 14 日)上,民主参与三方工作组一致同意建议理事会将其任期延长 12 个月,并在此背景下,提请联合主席就劳工组织三方治理民主化问题继续举行双边协商或其他形式的协商。三方工作组要求总干事开展有关《1986 年修正文书》的宣传活动并进一步加大宣传力度。
12. 在**第六次会议**(2022 年 7 月 19 日)上,民主参与三方工作组根据劳工局编写的**背景说明**,讨论了三方筛选小组和理事会负责人的作用和职责,以期重新平衡区域代表性,提高政府间协调工作的有效性和影响力。
13. 在**第七次会议**(2022 年 11 月 15 日)上,民主参与三方工作组审议了《1986 年修正文书》的批准状况,并听取了政府组主席的口头报告,内容涉及政府组对《1986 年修正文书》以外的民主化方面的审议情况,即加强政府组在劳工组织三方结构中的发言权,以及促进各类论坛中的区域平衡性、透明度和包容性。

► 取得的进展和前进的方向

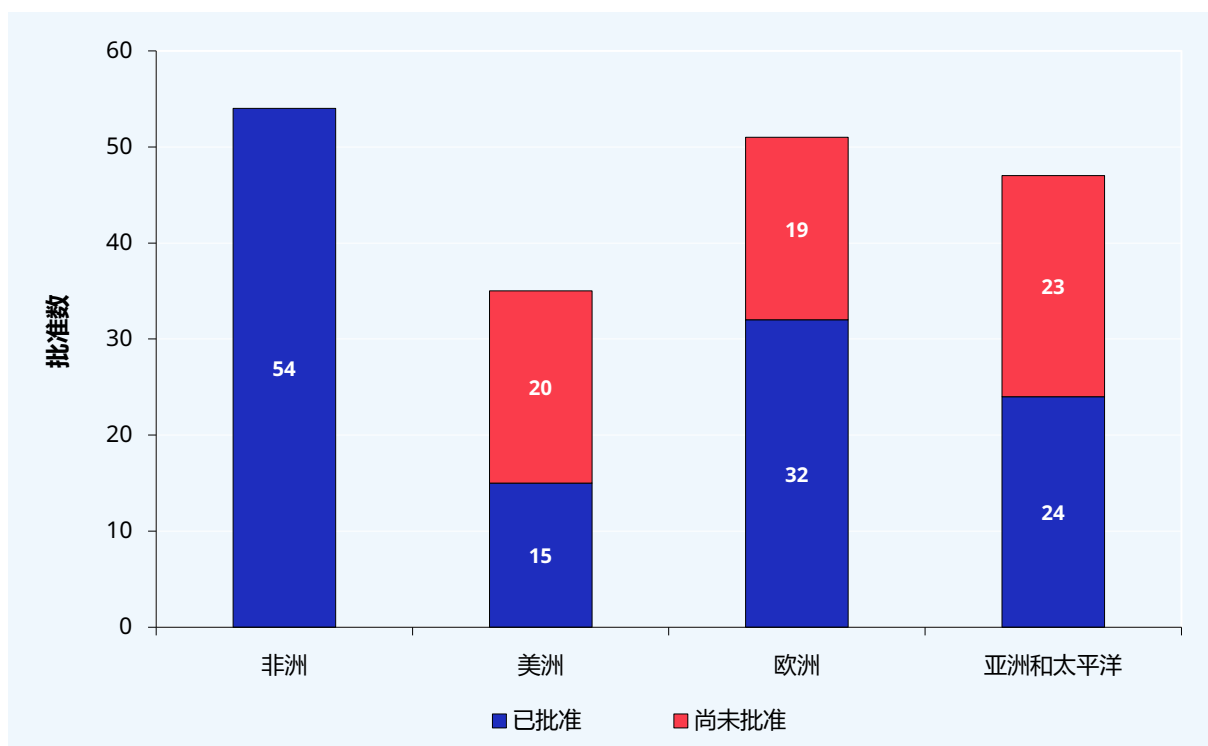
14. 继秘鲁于 2022 年 9 月 22 日,冈比亚、圣多美和普林西比于 2022 年 11 月 8 日,萨摩亚于 2022 年 12 月 8 日批准了《1986 年修正文书》后,已有 125 个成员国批准了该修正文书,占劳工组织成员国数量的三分之二(见图 1)。

► 图 1. 《1986 年修正文书》批准书数量变化



15. 非洲是所有国家都批准了《1986 年修正文书》的唯一区域(见图 2)。其他三个区域的批准率为：欧洲 63% (51 个成员国中有 32 个已批准)，美洲 43% (35 个成员国中有 15 个已批准)，亚洲和太平洋 51% (47 个成员国中有 24 个已批准)。自《2019 年国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》及其呼吁尽早完成《1986 年修正文书》批准进程的附属[决议](#)通过以来，共有 16 份批准书进行了登记。

► 图 2. 各区域批准书数量



16. 仅再需要 3 份来自 8 个主要工业成员国(巴西、中国、法国、德国、日本、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国以及美利坚合众国)的批准书,《1986 年修正文书》即可生效。前任和现任总干事分别于 2021 年 6 月和 2022 年 11 月向这些国家的外交部长和劳工部长发出正式函电(见附录),劳工局也加大了宣传活动力度。联合主席继续举行了双边讨论,主要是与欧洲国家和主要工业成员国进行讨论。
17. 目前,劳工组织成员国通过三个渠道了解批准《1986 年修正文书》的最新进展情况:理事会 3 月和 11 月会议议程的常设议题;⁶ 总干事向理事会提交的报告;以及理事会主席根据《关于国际劳工组织成员国之间平等原则和国际劳工组织三方治理中所有区域公平代表性的决议》向国际劳工大会提交的年度报告。
18. 民主参与三方工作组还讨论了未来工作方向的备选方案。社会伙伴和大多数政府成员再次强调,《1986 年修正文书》的生效是且仍应是优先事项,以便如《关于<百年宣言>的决议》所述,最终实现劳工组织治理机构运行和构成的民主化。宣传活动已进入关键的冲刺阶段,因为仅再需要 3 份来自主要工业成员国的批准书即可生效。民主参与三方工作组呼吁各成员国,特别是尚未批准《1986 年修正文书》的主要工业成员国,将对该文书的批准问题作为优先事项加以审查。许多政府成员对以下事实表示沮丧:在主要工业成员国不愿意接受《1986 年修正文书》的情况下,来自其他成员国的批准书数量增加无法产生任何实质效果。民主参与三方工作组成员还普

⁶ 理事会文件 GB.332/INS/PV, 第 294(a)段。

遍认为，8个主要工业成员国应适当考虑已经接受章程修正文书的125个成员国的集体意愿，并相应地重新考虑其立场。

19. 民主参与三方工作组表示，希望新任总干事能带来新的理念，并提请他在适当级别与主要工业成员国进行接触。此外，大多数政府成员呼吁尚未批准《1986年修正文书》的主要工业成员国的雇主组织和工人组织共同努力，通过在各国内开展三方讨论，促进对该文书的批准。一些政府成员建议，也可以将政府小组和区域小组的会议作为与主要工业成员国进行讨论的论坛。
20. 民主参与三方工作组在整个工作期间进行了充分讨论。与会者对进一步推动劳工组织治理的民主化和包容性表现出强烈的支持和承诺。民主参与三方工作组激发了相关方对于批准《1986年修正文书》的新兴趣，并将关注焦点放在其生效所产生的法律影响和实际意义方面。虽然民主参与三方工作组现已完成其工作，但《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》的精神将继续指导劳工组织及其成员国积极寻求使《1986年修正文书》生效的方法。

► 决定草案

21. 理事会：

- (a) 注意到关于充分、平等和民主参与国际劳工组织三方治理三方工作组的最终报告；
- (b) 欢迎自工作组成立以来在批准《1986年修正文书》方面取得的重大进展；
- (c) 敦促尚未批准《1986年修正文书》的8个主要工业成员国在尽可能短的时间内积极考虑批准该修正文书；
- (d) 要求总干事采取一切必要措施，促使《1986年修正文书》生效，并定期向理事会汇报情况。

► 附录



► 总干事

2021 年 6 月 25 日

尊敬的阁下：

我谨向您通知，国际劳工大会第 109 届会议于 2021 年 6 月 18 日通过了一项《关于国际劳工组织成员国之间平等原则和国际劳工组织三方治理中所有区域公平代表性的决议》。随函附上一份决议副本。

该决议旨在通过宣布《1986 年国际劳工组织章程修正文书》第 7 条第 3(b)(i)项中提及的东欧“社会主义”国家的概念不再符合当前的地缘政治形势，因而认为其已过时，消除该文书面临的批准障碍。它还呼吁尚未批准《1986 年修正文书》的成员国，特别是主要工业成员国，将对该文书的批准问题作为优先事项加以审查。

我相信，与上述大会决议中所表达的劳工组织三方成员的集体意愿契合，贵国政府将仔细审查在不久的将来批准《1986 年修正文书》的可能性。迄今为止，该修正文书已收到 116 份批准书，因此，还需要 9 份批准书即可使该修正文书生效，其中包括至少 3 份来自主要工业成员国的批准书。因此，贵国政府对该修正文书的正式接受将具有决定性意义。

我由衷感谢您对这一重要问题给予适当考虑。

顺致敬意。

A handwritten signature in black ink, which appears to read 'Guy Ryder'.

盖伊·莱德



► 总干事

2022 年 11 月 8 日

尊敬的阁下：

我谨就为促进批准《1986 年国际劳工组织章程修正文书》而作出的努力向您致信。由于该文书的生效是国际劳工组织的重要优先事项之一，我决心与贵国政府密切合作，以完成这一拖延已久的国际劳工组织治理结构改革。

如您所知，国际劳工大会通过的《关于<关于劳动世界的未来百年宣言>的决议》呼吁尽早完成该修正文书的批准进程，以最终实现国际劳工组织治理机构运行和构成的民主化。

迄今为止，在该修正文书所需的 125 份批准书中，已收到 124 份批准书，但在这一改革能够生效之前，仍需要 3 份来自主要工业成员国的批准书，其中包括……。因此，贵国政府对该修正文书的正式接受将具有决定性的、甚至是历史性的意义。

我相信，我对贵国政府的敏锐视角和远见卓识的呼吁将得到您的关注，国际劳工组织将在贵国政府的支持下坚定不移地走改革与民主化的道路。

顺致敬意。

A handwritten signature in black ink, which appears to read 'Gilbert F. Ho'.

吉尔伯特·F·洪博