



Административный совет

346-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 6 октября 2022 г.

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

Вопросы, возникающие в ходе работы 110-й сессии (2022 г.) Международной конференции труда

Последующие меры по резолюции, касающейся третьего
периодического обсуждения вопросов занятости

Цель документа

В настоящем документе предлагается план действий в области занятости на период 2022–27 годов, призванный обеспечить претворение в жизнь заключений третьего периодического обсуждения вопросов занятости, принятых Международной конференцией труда на 110-й сессии в июне 2022 года. Административному совету предлагается подготовить рекомендации по предложенному плану действий (см. предлагаемое решение в пункте 51).

Соответствующая стратегическая задача: занятость.

Основной соответствующий результат: результат 3: Экономический, социальный и экологический переход к полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду для всех.

Последствия для политики: настоящий план действий будет направлять деятельность МБТ в области занятости в течение следующих двух двухлетий.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: выполнение плана действий с учётом рекомендаций Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент политики в области занятости (EMPLOYMENT).

Взаимосвязанные документы: резолюция и заключения о третьем периодическом обсуждении вопросов занятости; Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда; Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер; *Программа и бюджет на 2022–23 годы*; резолюция о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития.

► Предыстория и содержание

1. Международная конференция труда в ходе 110-й сессии (2022 г.) приняла резолюцию и заключения о третьем периодическом обсуждении вопросов занятости в рамках механизма реализации Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) с должным учётом Декларации столетия МОТ 2019 года о будущем сферы труда (Декларация столетия). При этом она в полной мере подтвердила актуальность руководящих принципов и рекомендаций, содержащихся в резолюциях и заключениях о первом и втором периодических обсуждениях вопросов занятости.
2. В заключениях 2022 года определяется основа действий Организации и МБТ в этой области. В резолюции Генеральному директору поручается подготовить план действий по реализации заключений для рассмотрения Административным советом на 346-й сессии, направить текст заключений соответствующим международным и региональным организациям для ознакомления, учитывать заключения при подготовке предложений по будущим программам и бюджетам и в процессе мобилизации внебюджетных ресурсов, информировать Административный совет о ходе их выполнения.
3. Соответственно, в ноябре 2022 года МБТ подготовило к рассмотрению Административным советом проект плана действий на период 2022–27 годов. Он строится вокруг задачи ориентированного на человека восстановления, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер. План был подготовлен в условиях значительной нестабильности и неопределённости в мире, вызванных масштабными экономическими и социальными последствиями пандемии COVID-19, которые в дальнейшем усугубились геополитической напряжённостью, инфляцией, финансовыми потрясениями, тяжёлым бременем задолженности и сбоями в глобальных цепочках поставок. Хотя в последние годы некоторым странам, особенно странам с развитой экономикой, удалось защитить свои рынки труда, эти потрясения усугубили неравенство внутри групп работников, предприятий и стран и между ними. Кроме того, бюджетные ограничения сужают возможности стран обеспечить стабильную поддержку процесса восстановления и повышают вероятность неравномерного развития, когда развивающиеся страны остаются ещё дальше позади. При этом сохраняются хронические вызовы на рынке труда с точки зрения количества и качества рабочих мест, о чём свидетельствуют высокий уровень неформальности, дисбаланс навыков, неотступная и растущая бедность среди работающих, неравномерный и преимущественно вялый рост реальной заработной платы, низкая производительность, отсутствие охвата социальной защитой, нарушение трудовых прав в глобальных цепочках поставок и неравенство на рынке труда. На этом фоне критически важно не упустить возможность изменить траекторию роста и обеспечить более достойную и производительную занятость, особенно в зелёной экономике, цифровой экономике и экономике ухода, что придаст процессу перехода более справедливый характер и обеспечит достойный труд для всех.

► Предлагаемый план действий

4. Общая цель плана действий состоит в том, чтобы претворить в жизнь заключения, принятые по итогам третьего периодического обсуждения вопросов занятости на 110-й сессии

Международной конференции труда в июне 2022 года (далее «заклучения»). Он обеспечивает сопряжённость с другими стратегическими целями Программы достойного труда МОТ в соответствии с Декларацией о социальной справедливости и Декларацией столетия. В нём также отражается последовательный подход к одобренному Конференцией в июне 2021 года Глобальному призыву к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер. В плане учитываются синергии с другими планами действий, утверждёнными Административным советом, включая план действий в области социальной защиты на 2021–26 годы, план борьбы с неравенством в сфере труда на 2022–27 годы, а также план действий в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни и план действий в интересах достойного труда, социальной и солидарной экономики, которые будут обсуждаться на текущей сессии Административного совета.

5. Предложенный план действий направлен на содействие осуществлению действий в рамках, намеченных в заключениях, исходя из изложенных в них руководящих принципов. Он охватывает шесть взаимосвязанных компонентов, а именно: 1) поощрение согласованной макроэкономической и отраслевой политики в целях ориентированного на человека восстановления и создания рабочих мест, в том числе в зелёной, циркулярной и цифровой экономике и экономике ухода; 2) создание благоприятной среды для более жизнеспособных и производительных предприятий; 3) усиление защиты работников, обеспечение качества занятости и преодоление неравенства; 4) активизацию деятельности, относящейся к нормам; 5) усиление поддержки практической реализации политики на основе повышения оперативности технической помощи, развития базы знаний и укрепления партнёрств; 6) подтверждение мандата и лидерства МОТ внутри многосторонней системы и содействие слаженности политики.
6. План действий, предусматривающий использование всех средств действий МОТ, опирается на ранее согласованные действия и обязательства, закреплённые в Программе и бюджете на 2022–23 годы и в предлагаемых Программе и бюджете на 2024–25 годы, в соответствии с системой результатов МОТ.
7. МБТ должно оказывать государствам-членам помощь в выполнении вышеупомянутых обязательств по поощрению, формулированию, осуществлению, мониторингу и оценке мер политики, стратегий и программ. Вся деятельность МБТ должна поддаваться измерению и строго оцениваться. В этой связи МБТ продолжит работу по следующим шести компонентам.

Компонент 1: Поощрение согласованной макроэкономической и отраслевой политики в целях ориентированного на человека восстановления и создания рабочих мест, в том числе в зелёной, циркулярной, цифровой экономике и экономике ухода

8. Этот компонент включает оказание трёхсторонним участникам технической поддержки в целях поощрения, разработки и реализации согласованной, ориентированной на человека, инклюзивной и учитывающей гендерные аспекты макроэкономической и отраслевой политики восстановления экономики и создания рабочих мест с особым вниманием к зелёной, циркулярной, цифровой экономике и экономике ухода на основе активного социального диалога, в том числе посредством национальной политики в области занятости, национальных планов развития и других стратегий, включая те,

что призваны обеспечить развитие жизнеспособных предприятий, чтобы в итоге достичь Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

9. Будут подготовлены руководящие указания и технические консультации в целях обеспечения согласованности политики в области занятости, макроэкономики, социальной защиты, профессионального обучения, развития жизнеспособных предприятий, формализации, роста производительности, трудовой миграции и в других направлениях политики посредством диалога и консультаций внутри секторов и между ними, вовлечения многих участников и укрепления партнёрств, которые должны обеспечить согласованные и всесторонние меры реагирования средствами политики, в том числе путём реализации планов «"Глобального ускорителя" по вопросам занятости и социальной защиты в поддержку справедливого перехода» Организации Объединённых Наций (ООН), который станет одним из основных средств предоставления услуг, относящихся к комплексным основам политики в области занятости.
10. Вместе с трёхсторонними участниками МБТ будет проводить учитывающие гендерные факторы экспресс-оценки и диагностические исследования по теме занятости, анализируя тенденции на рынке труда, изменения и возникающие вызовы и возможности, в том числе в условиях конфликтов и нестабильности, с упором на восстановление, потенциал противодействия и создание достойных и производительных рабочих мест, принимая во внимание необходимость положить конец неравенству, неформальной занятости и дисбалансу навыков.
11. МБТ выполнит новые исследования и пополнит базу фактических данных, в том числе по вопросам: политики финансирования занятости и повышения уровня квалификации; роли политики в сфере занятости в содействии многим составляющим справедливого перехода; взаимосвязи между производительностью и достойным трудом; влияния торговли и инвестиций на занятость; развития малых и средних предприятий (МСП) в целях создания достойных рабочих мест; вертикального и горизонтального неравенства на рынке труда (включая изменения в оплате труда и трудовых доходах); методологий оценки/диагностики воздействия политики на занятость. Будет обеспечиваться укрепление потенциальных возможностей финансирования целей, стоящих перед политикой в области занятости, путём продолжения курсов Международного учебного центра МОТ (Туринского центра) для трёхсторонних участников по финансированию достойного труда и с использованием других средств.
12. Особое внимание будет уделяться оказанию помощи странам в продвижении к формализации экономики, в том числе в сельских районах. МБТ будет укреплять потенциальные возможности трёхсторонних участников, с тем чтобы политика и стратегии действительно поддерживали переход предприятий и работников в формальную экономику, в том числе путём расширения социальной защиты и укрепления связей с другими составляющими справедливого перехода, повышая при этом потенциал противодействия будущим кризисам.
13. Трёхсторонним участникам будет оказываться содействие в разработке и формировании политики, направленной на повышение производительности и распределение справедливой доли прироста производительности, в том числе в рамках ежегодного курса Туринского центра для трёхсторонних участников, посвящённого экосистемам производительности в интересах достойного труда, а также в использовании всего потенциала прогресса в области технологий для повышения уровня производительности и создания рабочих мест. В политике будут учитываться как положительный потенциал прогресса в области технологий, так и создаваемые ими риски для достойных условий

труда (включая алгоритмическое управление, обеспечение кибербезопасности и защиты данных, преодоление цифрового разрыва).

14. МБТ будет поддерживать трёхсторонних участников и поставщиков услуг в разработке, реализации и оценке активной политики на рынке труда (АПРТ) и услуг по трудоустройству, согласовывая их с политикой в области социальной защиты, поскольку эти меры будут иметь ключевое значение для обеспечения справедливого перехода, в том числе к формальным, цифровым, зелёным, связанным с уходом, креативным рабочим местам и голубой экономике, в сельских районах и в ситуациях нестабильности и кризиса. Цифровизация и использование больших данных будут тщательно оцениваться как средства модернизации услуг. Партнёрства с другими ключевыми поставщиками услуг в государственной, частной и гражданской сферах, включая частные агентства занятости, будут поддерживаться согласно соответствующим международным нормам и национальным и субнациональным основам права.
15. МБТ будет оказывать государствам-членам содействие в укреплении потенциала государственных служб занятости и других служб для модернизации их услуг и предоставления ориентированных на клиента услуг, которые отвечают потребностям рынка труда, в том числе потребностям групп, находящихся в невыгодном положении; МБТ будет поддерживать их способность к инновациям и способность к противодействию, в том числе благодаря устойчивому финансированию. Продолжится укрепление основ национальной политики и права, особенно в рамках кампании за ратификацию и применение Конвенции 1948 года об организации службы занятости (88) и Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (181). МБТ будет сотрудничать с другими организациями, включая Всемирную ассоциацию государственных служб занятости (WAPES), Всемирную конфедерацию частных агентств занятости (WEC) и организации ООН, реализуя возможности многосторонних инициатив, таких как возглавляемая МОТ Глобальная инициатива за достойные рабочие места для молодёжи.
16. В качестве важного средства, необходимого для восстановления и структурных преобразований, странам будет оказываться помощь в повышении вклада государственных инвестиций в создание рабочих мест, в том числе путём принятия мер в области занятости в сельских районах. Воздействие государственных инвестиций в инфраструктуру и охрану природной среды будет усиливаться благодаря поддержке МБТ в проведении оценок воздействия политики на занятость, наращивании национального и местного потенциала и демонстрации инвестиционных стратегий и подходов, направленных на расширение занятости. МБТ также будет оказывать содействие в разработке, реализации, мониторинге и оценке государственных программ занятости, нацеленных на создание достойных рабочих мест.
17. Одновременно с активизацией взаимодействия с другими техническими департаментами МБТ в своей поддержке будет опираться на недавно полученные фактические результаты исследований, данные, аналитические программы и руководства, включая *Global Employment Policy Review* (Глобальный обзор политики в области занятости) и доклад *Global Employment Trends for Youth* (Глобальные тенденции в области занятости молодёжи).
18. Меры, направленные на укрепление потенциальных возможностей, позволят расширить институциональные знания о макроэкономической, промышленной, отраслевой, торговой, инвестиционной и инфраструктурной политике, а также о политике, направленной на повышение уровня производительности и сокращение масштаба неравенства. Меры по укреплению потенциальных возможностей, включая учебные курсы, коллегиальные формы обучения и обмен опытом между государствами-членами, также

будут осуществляться в целях проведения диагностики состояния занятости и оценок воздействия политики на занятость, а также в поддержку усилий, связанных с содействием достойному труду в сельской экономике, одновременно с привлечением инвестиций агентств по поощрению инвестиций в программы достойного труда с акцентом на укрепление связи между потоками прямых иностранных инвестиций и увеличением числа рабочих мест лучшего качества. Кроме того, будет наращиваться потенциал национальных координационных центров и профильных министерств в поддержку применения Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики (Декларация МНК) в том, что касается взаимосвязей между торговлей, инвестициями и достойным трудом. Кроме того, меры по укреплению потенциала будут приниматься, в том числе, в рамках программы профессиональной подготовки в интересах торговли и диверсификации экономики (STED), отраслевой политики и политики в области занятости, политики в области профессиональной подготовки и занятости в целях обеспечения экологической устойчивости и цифровизации систем профессиональной подготовки.

Компонент 2: Создание благоприятной среды для более жизнеспособных и производительных предприятий

19. В рамках этого компонента будут проводиться исследования, предоставляться консультации по вопросам политики и приниматься меры по наращиванию потенциальных возможностей в целях создания благоприятной деловой среды для жизнеспособных предприятий. Консультации и техническая поддержка будут касаться подходов к реализации мер в области политики, институциональных и регулятивных мер, нацеленных на улучшение благоприятной среды, и одновременно будут прилагаться усилия по устранению препятствий на пути к формированию благоприятной деловой среды. Особое внимание будет уделяться повышению уровня производительности микро-, малых и средних предприятий (ММСП), а также неформальных экономических единиц для их перехода в формальную экономику.
20. Будут оцениваться меры в области политики, институциональные и регулятивные ограничения на пути развития жизнеспособных предприятий и создания достойных и производительных рабочих мест, что послужит основой для подготовки рекомендаций касательно мер в сфере политики, призванных устранить препятствия и облегчить доступ предприятий к рынкам и ресурсам, а также оказать содействие в осуществлении этих мер.
21. Будут предоставляться консультации и техническая поддержка в отношении подходов к реализации мер в области политики, институциональных и регулятивных мер, нацеленных на улучшение благоприятной среды, и одновременно прилагаться усилия по устранению препятствий на пути к формированию благоприятной деловой среды, включая создание институциональных основ, обеспечивающих информационно-просветительскую поддержку реформ.
22. Трёхсторонним участникам будет оказываться содействие и в вопросах управления рисками предприятий и планирования непрерывности деятельности жизнеспособных предприятий, особенно ММСП и субъектов социальной и солидарной экономики (ССЭ).
23. МБТ продолжит оказывать странам помощь в содействии развитию предпринимательства путём устранения препятствий и создания особых стимулов для реализации инноваций и создания достойных рабочих мест, в том числе в организациях ССЭ, принимая во внимание план действий, рассматриваемый на текущей сессии Административного

совета, а также путём выполнения заключений, принятых по итогам общего обсуждения о достойном труде и социальной и солидарной экономике на 110-й сессии Международной конференции труда.

24. Будут предприниматься действия по формированию политики и наращиванию потенциала в отношении жизнеспособных предприятий и достойного труда в цепочках поставок при условии принятия Административным советом соответствующих решений и рекомендаций на предстоящих сессиях.
25. МБТ будет проводить дальнейшие исследования, которые послужат информационной основой диалога по вопросам политики, включая все положения Декларации МНК, в целях более эффективного использования торговли, инвестиций и глобальных цепочек поставок в интересах достойного труда, в том числе посредством ответственного ведения бизнеса, в соответствии с планом последующих действий. Темы дополнительных исследований, которые будут выполнены МБТ, включают изучение влияния социального обеспечения на производительность ММСП и анализ оптимальных подходов к обеспечению доступа к социальному обеспечению для работников ММСП и самозанятых работников, особенно в контексте высокого уровня неформальности.

Компонент 3: Усиление защиты работников, обеспечение качества занятости и преодоление неравенства

26. В рамках этого компонента основное внимание уделяется аспектам качества занятости, включая защиту работников, и преодолению существующего неравенства. Эти две области особо выделены в заключениях как значимые цели всеобъемлющей политики в сфере занятости.
27. Техническая поддержка по этому компоненту будет оказываться в отношении аспектов качества занятости в целях защиты работников путём поощрения соблюдения основополагающих прав (включая безопасность и гигиену труда), установления адекватного минимума заработной платы (по закону или по итогам переговоров), ограничения максимальной продолжительности рабочего времени и обеспечения социальной защиты и перехода в формальную экономику посредством выявления и устранения коренных причин и многочисленных факторов, провоцирующих неформальность. Ещё одной областью поддержки станет улучшение баланса между трудовой и личной жизнью, в том числе на основе обмена передовым опытом в организации удалённой работы.
28. Неравенство и дискриминация во всех её формах будут преодолеваются путём расширения базы фактических данных и предоставления рекомендаций по формированию инклюзивных рынков труда и повышению эффективности программ занятости, в том числе для лиц с ограниченными возможностями, с учётом изменений в распределении заработной платы/доходов.
29. С признанием особо уязвимого положения молодёжи приоритетное значение будет придаваться реализации Плана дальнейших действий по молодёжной занятости (2020–30 гг.) с оказанием трёхсторонним участникам содействия в осуществлении политики занятости молодёжи, учитывающей гендерные аспекты, и в укреплении глобального многостороннего партнёрства, в том числе с особым вниманием к молодёжи, которая не учится, не работает и не проходит профессиональную подготовку. Во внимание будет приниматься необходимость организации процессов структурных преобразований, обеспечивающих переход к высокопроизводительным секторам с возможностями достойного труда. В этой деятельности также будет учитываться связь местной экономики с многонациональными предприятиями; это позволит создавать для молодёжи больше рабочих

мест лучшего качества, с особым вниманием к программам для сельской молодёжи и молодых женщин. Ключевое значение будет придаваться упрочению глобальных многосторонних партнёрств, поддерживать которых будет, в том числе, дальнейшее осуществление Глобальной инициативы за достойные рабочие места для молодёжи.

30. Поскольку решение проблем в области предложения играет не менее важную роль для преодоления неравенства и дефицита качественных рабочих мест, чем решение проблем в области спроса, МБТ будет оказывать трёхсторонним участникам поддержку в развитии инклюзивных и ориентированных на спрос систем профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни для всех, обеспечивая право на качественное образование, в заполнении пустот и устранении дисбалансов профессиональных компетенций и в расширении возможностей трудоустройства, как это предусмотрено в стратегии МОТ в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни на 2022–30 годы, которая обсуждается на текущей сессии Административного совета. МБТ будет помогать трёхсторонним участникам в разработке и реализации мер в области профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, ориентированных на группы населения, которые находятся в невыгодном положении и нестабильных условиях, в разработке и реализации качественных программ ученичества и обучения на рабочем месте, а также в создании систем прогнозирования профессиональных навыков на перспективу.
31. Поддержка будет оказываться в разработке и осуществлении на основе учёта гендерных факторов инклюзивной, всесторонней политики на рынке труда и услуг в сфере занятости для борьбы с гендерным неравенством и расширения участия женщин на рынке труда, а также для облегчения перехода и обеспечения средств к существованию населения, в том числе тех, кто подвергается наибольшему риску отстранения от рынка труда, таких как молодёжь и женщины, в том числе в сельских районах, а также трудовые мигранты.
32. Кроме того, МБТ будет содействовать разработке методологий и руководств, расширению доступа к информации о рынке труда для учреждений службы занятости и распространению информации среди работников и работодателей в поддержку инклюзивного участия на рынке труда и достойной занятости, а также формированию качественных оценок программ на рынке труда.
33. МБТ будет оказывать государствам-членам, особенно затронутым стихийными бедствиями или конфликтами, поддержку в поощрении инвестиций, расширяющих занятость, в том числе посредством государственных программ занятости, в целях создания высококачественных и надёжно защищённых рабочих мест.
34. Накопление знаний о новых и возникающих проблемах, включая формы неравенства (вертикальное неравенство, горизонтальное неравенство и взаимосвязи между ними), и об аспектах качества занятости будет иметь ключевое значение для информирования трёхсторонних участников о текущих проблемах и использования ими полученной информации для организации диалога по вопросам политики. Накопленные знания будут распространяться посредством завоевавших известность и недавно появившихся изданий, включая ежегодные выпуски нового флагманского доклада МОТ *Social Dialogue Report (Доклад о социальном диалоге)*. Распространение результатов исследований и информации будет совершенствоваться благодаря использованию интегрированных платформ, статистических баз данных и баз данных по вопросам политики, в том числе результатов исследования, посвящённого коллективным соглашениям и антикризисному реагированию.

Компонент 4: Активизация деятельности, относящейся к нормам

35. МБТ продолжит деятельность, связанную с поощрением ратификации и эффективного осуществления всех соответствующих международных трудовых норм, в том числе путём проведения кампаний в отношении норм и наращивания потенциальных возможностей трёхсторонних участников по реализации всех соответствующих международных трудовых норм. Развивая текущую кампанию за ратификацию и применение Конвенций 88 и 181, МБТ развернёт дополнительные кампании, касающиеся Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205).
36. МБТ с участием всех технических департаментов будет выступать за соблюдение норм, которые одновременно затрагивают несколько областей политики, чтобы показать взаимосвязи между разными нормами.

Компонент 5: Усиление поддержки практической реализации политики на основе повышения оперативности технической помощи, развития базы знаний и укрепления партнёрств

37. В интересах повышения эффективности в деле реализации элементов основ комплексной политики в области занятости, изложенных в заключениях, МБТ будет повышать оперативность оказываемой трёхсторонним участникам технической помощи и расширять для них базу знаний.
38. В этом отношении МБТ будет укреплять средства технической поддержки и, тем самым, повышать оперативность поддержки в осуществлении политики и проведении диагностических исследований на страновом уровне, в том числе путём расширения технической помощи, предоставляемой трёхсторонним участникам, и развития их потенциальных возможностей на основе обучения и коллегиального обмена знаниями совместно с Туринским центром, а также пересмотра методических пособий и учебных модулей в соответствии с потребностями трёхсторонних участников на разных этапах формирования и реализации цикла политики в области занятости.
39. Будут укрепляться партнёрства с особым вниманием к вопросам практической реализации, в том числе посредством «Глобального ускорителя» занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода».
40. МБТ также расширит консультирование по вопросам политики, используя механизмы сотрудничества в целях развития и технической поддержки, поощряя социальный диалог по вопросам политики и координацию деятельности правительств и социальных партнёров, а также разрабатывая новые инновационные методологии в поддержку оценочно-диагностических исследований, мониторинга и оценок воздействия политики на занятость.
41. Помимо поддержки государств-членов в области антикризисного реагирования, в том числе на основе оценок потребностей, МБТ будет укреплять роль социальных партнёров в разработке экономической, экологической и социальной политики, равно как и в укреплении потенциала мира и противодействия. Оно будет способствовать дальнейшему накоплению знаний о новых и возникающих проблемах в целях поощрения диалога по вопросам политики, основанного на качественной информации.

42. Распространение результатов исследований будет расширяться благодаря использованию интегрированных платформ, статистических баз данных и баз данных по вопросам политики.

Компонент 6: Подтверждение мандата и лидерства МОТ внутри многосторонней системы и содействие слаженности политики

43. Эффективность поддержки, оказываемой МОТ в области занятости, будет возрастать по мере повышения степени слаженности политики и активизации глобальной информационно-разъяснительной деятельности. В этом отношении МОТ будет укреплять свою роль как глобального лидера по вопросам политики в области занятости и расширять сотрудничество с соответствующими многосторонними и региональными организациями и международными финансовыми учреждениями.
44. В основе усилий МОТ по укреплению партнёрств с международными финансовыми учреждениями, деятельность которых открывает особо многообещающие возможности для взаимодействия, будет лежать поддержка внутри многосторонней системы макроэкономической, отраслевой, торговой и инвестиционной политики, направленной на расширение занятости и учитывающей гендерные аспекты. Ведущая роль МОТ будет дополнительно усиливаться в условиях активизации осуществления стратегий финансирования согласованных, всеобъемлющих и комплексных основ политики в области занятости и политики в области социальной защиты как части решения задач, стоящих перед «Глобальным ускорителем» занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода» ООН.
45. Участие МОТ в национальных и глобальных дебатах будет расширяться благодаря накоплению и уточнению знаний о размере заработной платы, обеспечивающей прожиточный минимум, благодаря проведению коллегиально рецензируемых исследований, посвящённых концепциям и оценкам, а также путём оказания помощи государствам-членам по их запросам.
46. Участие в разработке и строительстве комплексных национальных механизмов финансирования и поощрение международного сотрудничества в области технической и финансовой поддержки развивающимся странам обеспечит МОТ место в механизмах финансирования процесса развития.
47. Партнёрствам и лидерству МОТ будут способствовать совершенствование инструментов исследований, анализа и оценки воздействия политики в области занятости, поощрение взаимного обучения государств-членов и вовлечение многосторонних и региональных организаций в усилия по достижению результатов в сфере политики.
48. Лидерство МОТ в Глобальной инициативе за достойные рабочие места для молодёжи будет и далее укрепляться, содействуя формированию последовательных и комплексных основ политики в поддержку достойных рабочих мест для молодёжи.

► Риски и допущения

49. План действий может потребовать внесения коррективов, особенно с учётом:
- a) меняющихся национальных, региональных и глобальных приоритетов;
 - b) реформы и других изменений в ООН;
 - c) наличия достаточных ресурсов для работы МБТ по выполнению плана действий.

50. Что касается риска с), то хотя одни виды деятельности и результаты, предусмотренные в настоящем плане действий, будут реализовываться за счёт имеющихся средств, будь то регулярного бюджета или внебюджетных ресурсов, другие потребуют выделения дополнительного финансирования. В этом случае МБТ приложит особые усилия для покрытия расходов на такую деятельность путём перепрофилирования имеющихся ресурсов и перераспределения средств, сэкономленных за счёт не понесённых затрат, а также путём привлечения дополнительных ресурсов со стороны партнёров МОТ на глобальном, региональном и национальном уровнях.

► Предлагаемое решение

51. Административный совет предложил Генеральному директору учитывать представленные им рекомендации по реализации изложенного плана действий в области занятости на 2022–27 годы, включая соответствующие финансовые последствия, и одновременно стремиться удовлетворить, насколько это возможно, дополнительные потребности в финансировании за счёт изменения приоритетов в рамках существующих бюджетов и/или посредством возобновления усилий по мобилизации ресурсов.

Обобщённые результаты	Соответствующие пункты в заключениях	Промежуточные результаты по Программе и бюджету (2022–23 гг.)	Задачи ЦУР	Сроки
Компонент 1: Поощрение согласованной макроэкономической и отраслевой политики в целях ориентированного на человека восстановления и создания рабочих мест, в том числе в зелёной, циркулярной и цифровой экономике и экономике ухода				
Обновлённые руководящие указания и технические рекомендации в целях обеспечения согласованности политики в области макроэкономики, социальной защиты, профессиональной подготовки, развития жизнеспособных предприятий, формализации, роста производительности, трудовой миграции и в других областях политики посредством социального диалога.	10 n), 14, 18, 45 a)	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 5.2 6.1	4.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2	2022–27 гг.
Взаимодействие со многими участниками и развитие партнёрств в поддержку согласованных, комплексных мер в области политики, в том числе посредством реализации «"Глобального ускорителя" занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода» ООН.	28, 45 d)	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 8.3 A.4	1.3 4.4 5.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2 10.4	2022–27 гг.
Экспресс-оценки и диагностика занятости в рамках анализа тенденций, проблем и возможностей на рынке труда, в том числе в конфликтных и нестабильных условиях, с акцентом на неравенство.	41, 42, 43	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5	4.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2	2022–27 гг.
Обновлённые и новые исследования, в том числе по вопросам политики финансирования занятости и профессиональной подготовки; роли политики в области занятости в содействии справедливому переходу; взаимосвязи между производительностью и достойным трудом; влияния торговли и инвестиций на занятость; развития МСП в целях создания достойных рабочих мест; вертикального и горизонтального неравенства на рынке труда (включая изменения в оплате труда и трудовых доходах) и методологий оценки/диагностики воздействия политики на занятость.	18, 21, 23, 28, 44, 45 b), 45 f)	1.1, 1.2 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 4.1, 4.2 5.1, 5.2, 5.3, 5.4 6.2, 6.3, 6.4	4.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2	2022–27 гг.

Обобщённые результаты	Соответствующие пункты в заключениях	Промежуточные результаты по Программе и бюджету (2022–23 гг.)	Задачи ЦУР	Сроки
Техническая помощь в отношении процессов формализации, в том числе в сельских районах.	11 t), 18	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 4.3, 6.3	4.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2	2022–27 гг.
Усиленная поддержка в процессе разработки и формирования политики, направленной на повышение производительности и обеспечение справедливой доли прироста производительности.	15, 18, 19, 23	1.1, 1.2 3.1, 3.2 4.1, 4.2 5.2	4.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2	2022–27 гг.
Обновлённая техническая помощь в разработке, реализации и оценке активной политики на рынке труда (АПРТ) и услуг в области занятости с одновременным укреплением потенциала государственных служб занятости и других поставщиков услуг и совершенствованием национальной политики и нормативно-правовой базы, особенно посредством кампании за ратификацию и применение Конвенций 88 и 181.	8, 11 l), 31	2.1, 2.2, 2.3 3.5	4.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2	2022–27 гг.
Обновлённая техническая помощь касательно вклада государственных инвестиций в создание рабочих мест, в том числе в сельских районах, при одновременном повышении отдачи инвестиций посредством оценок их воздействия на занятость, наращивания потенциала и реализации инвестиционных стратегий и подходов, нацеленных на расширение занятости.	18, 31, 36, 41, 42, 43	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5	4.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2	2022–27 гг.
Оказанная техническая помощь в поддержку разработки, реализации и оценки государственных программ занятости.	31, 36, 41, 42, 43	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5	4.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2	2022–27 гг.
Потенциальные возможности трёхсторонних участников по решению ключевых задач, включая слаженность политики, производительность, достойный труд в сельской местности, инвестиции, взаимосвязь между торговлей, инвестициями и достойным трудом (содействие применению Декларации МНК), профессиональные навыки (например, в рамках программы профессиональной подготовки в интересах торговли и диверсификации экономики (STED)) и методологии диагностики/оценки.	19, 20, 21, 23, 25, 38	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 4.2, 4.3 5.1, 5.2, 5.3, 5.4	4.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2	2022–27 гг.

Обобщённые результаты	Соответствующие пункты в заключениях	Промежуточные результаты по Программе и бюджету (2022–23 гг.)	Задачи ЦУР	Сроки
Компонент 2: Создание благоприятной среды для более жизнеспособных и производительных предприятий				
Обновлённые исследования, рекомендации по вопросам политики и усиленные потенциальные возможности, содействующие созданию благоприятной деловой среды для жизнеспособных предприятий и подходам к реализации мер в политической, институциональной и регулятивной областях, направленных на улучшение благоприятной среды.	22, 23, 24	4.1	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2, 9.3	2022–27 гг.
Оценка ограничивающих факторов в области политики и внутри институциональных и регулятивных механизмов на пути развития жизнеспособных предприятий и создания достойных рабочих мест.	22, 23, 24	4.1, 4.2	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2, 9.3	2022–27 гг.
Содействие реализации мер в области политики, институциональных и регулятивных мер, нацеленных на улучшение благоприятной среды, с одновременными усилиями по устранению препятствий на пути к созданию благоприятной деловой среды.	10 f), 22	4.1, 4.2, 4.3, 4.4	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2, 9.3	2022–27 гг.
Улучшенные технические рекомендации по планированию обеспечения непрерывности деятельности жизнеспособных предприятий, особенно ММСП и ССЭ.	22, 23, 24	4.1, 4.4	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2, 9.3	2022–27 гг.
Техническая помощь в целях активизации развития предпринимательства путём устранения препятствий и создания особых стимулов, поощряющих инновации и создание достойных рабочих мест, в том числе в структурах ССЭ.	22, 23, 24	4.1, 4.3, 4.4	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2, 9.3	2022–27 гг.
Техническая помощь в разработке политики и наращивании потенциала в отношении жизнеспособных предприятий и обеспечения достойного труда в глобальных цепочках поставок.	22, 23, 24	3.1, 4.2, 4.4, 5.1	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2, 9.3	2022–27 гг.

Обобщённые результаты	Соответствующие пункты в заключениях	Промежуточные результаты по Программе и бюджету (2022–23 гг.)	Задачи ЦУР	Сроки
Основанные на фактических данных исследования для информационной поддержки диалогов по вопросам политики, включая положения Декларации МНК, для повышения эффективности использования торговли, инвестиций и цепочек поставок в интересах достойного труда, в том числе посредством ответственной практики ведения бизнеса, а также исследования, посвящённые влиянию социального обеспечения на производительность ММСП и подходам к облегчению доступа работников ММСП и самозанятых работников к социальному обеспечению.	22, 23, 24, 25	3.1, 4.4	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6 9.2, 9.3	2022–27 гг.
Компонент 3: Усиление защиты работников, обеспечение качества занятости и преодоление неравенства				
Техническая помощь для усиления внимания аспектам качества занятости в основах политики в области занятости.	32	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 6.1, 6.2, 6.3, 6.4 7.2, 7.3, 7.4, 7.5 8.1, 8.3	4.4, 4.5 8.1, 8.5, 8.6, 8.8 9.2	2022–27 гг.
Обновлённые базы фактических данных, руководства и технические рекомендации в поддержку инклюзивных рынков труда, в том числе для лиц с ограниченными возможностями и их охвата мерами политики, направленными на расширение доступа к пособиям и услугам.	34	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 6.1, 6.2, 6.3, 6.4 7.2, 7.3, 7.4, 7.5 8.1, 8.3	4.4, 4.5 8.1, 8.5, 8.6, 8.8 9.2	2022–27 гг.
Осуществление Плана действий МОТ по обеспечению занятости молодёжи (2020–30 гг.), в том числе с особым вниманием к молодёжи, которая не учится, не работает и не проходит профессиональную подготовку.	29	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5	4.4, 4.5 8.1, 8.5, 8.6, 8.8, 8.b 9.2	2022–27 гг.
Укрепившиеся глобальные многосторонние партнёрства, в том числе в рамках дальнейшего осуществления Глобальной инициативы за достойные рабочие места для молодёжи.	29	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5	4.4, 4.5 8.1, 8.5, 8.6, 8.8, 8.b 9.2	2022–27 гг.

Обобщённые результаты	Соответствующие пункты в заключениях	Промежуточные результаты по Программе и бюджету (2022–23 гг.)	Задачи ЦУР	Сроки
Технические консультации и рекомендации по развитию инклюзивных и ориентированных на спрос систем профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни, по разработке и реализации мер в области профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, ориентированных на группы, находящиеся в невыгодном положении и нестабильных условиях, по качественному ученичеству и обучению на рабочем месте, а также по созданию систем прогнозирования профессиональных навыков на перспективу.	10, 30	5.1, 5.2, 5.3, 5.4	4.4, 4.5 8.1, 8.5, 8.6, 8.8 9.2	2022–27 гг.
Технические консультации и рекомендации по разработке и реализации инклюзивных и комплексных программ на рынке труда и услуг в сфере занятости для облегчения перехода и обеспечения средств к существованию населения, в том числе тех, кто подвергается наибольшему риску отчуждения, таких как молодёжь и женщины, в том числе в сельских районах.	31	3.5 5.1 6.2, 6.4 7.3 8.3	4.4, 4.5 8.1, 8.5, 8.6, 8.8 9.2	2022–27 гг.
Актуализированные методологии и рекомендации, расширенная информация о рынке труда для учреждений службы занятости и её распространение среди работников и работодателей.	31	3.5	4.4, 4.5 8.1, 8.5, 8.6, 8.8 9.2	2022–27 гг.
Технические консультации и рекомендации по вопросам инвестиций, создающих большое число рабочих мест, в ситуациях стихийных бедствий или конфликтов, в том числе посредством государственных программ занятости.	36	3.4, 3.5	4.4, 4.5 8.1, 8.5, 8.6, 8.8 9.2	2022–27 гг.
Исследования, посвящённые формам неравенства и аспектам качества занятости, включая ежегодный выпуск нового флагманского доклада MOT Social Dialogue Report, с одновременным распространением результатов этих исследований на интегрированных платформах и в статистических базах данных и базах данных по вопросам политики, в том числе результатов исследования, посвящённого коллективным соглашениям и антикризисному реагированию.	44	1.4 6.1, 6.2, 6.3, 6.4 7.3 8.3	4.4, 4.5 8.1, 8.5, 8.6, 8.8 9.2	2022–27 гг.

Обобщённые результаты	Соответствующие пункты в заключениях	Промежуточные результаты по Программе и бюджету (2022–23 гг.)	Задачи ЦУР	Сроки
Компонент 4: Активизация деятельности, относящейся к нормам				
Поощрение ратификации и эффективного осуществления всех соответствующих международных трудовых норм, в том числе путём проведения кампаний в отношении норм и наращивания потенциальных возможностей трёхсторонних участников по применению всех соответствующих международных трудовых норм.	37, 38	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	4.7 8.5, 8.7, 8.8	2022–27 гг.
Деятельность с опорой на текущую кампанию за ратификацию и осуществление Конвенций 88 и 181, кампании в отношении Конвенции 122 и Рекомендаций 204 и 205.	37, 38	2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 3.5	4.7 8.5, 8.7, 8.8	2022–27 гг.
Компонент 5: Усиление поддержки практической реализации решений благодаря повышению оперативности технической помощи, развитию базы знаний и укреплению партнёрств				
Повышение адресного реагирования в области технической помощи и в деятельности по накоплению знаний.	39, 40, 41, 42, 43, 44	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 A.1, A.2	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8, 8.b 9.2	2022–27 гг.
Укрепление партнёрств в поддержку реализации политики в области занятости, особенно посредством «Глобального ускорителя» занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода».	28, 45 d)	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 8.3 A.1, A.2	1.3 5.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8, 8.b 9.2 10.4	2022–27 гг.
Расширенные консультации по вопросам политики практической реализации посредством сотрудничества в целях развития, новых инновационных методологий (в том числе для оценки воздействия политики на занятость, диагностики, мониторинга и оценки политики) и средств технической поддержки.	39, 40, 41	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8, 8.b 9.2	2022–27 гг.

Обобщённые результаты	Соответствующие пункты в заключениях	Промежуточные результаты по Программе и бюджету (2022–23 гг.)	Задачи ЦУР	Сроки
Поддержка государств-членов в области антикризисного реагирования путём укрепления роли социальных партнёров в разработке экономической, экологической и социальной политики, а также в содействии миру и укреплению потенциала противодействия.	42	3.1, 3.4 8.3	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8, 8.b 9.2	2022–27 гг.
Накопление знаний о новых и возникающих проблемах, касающихся практической реализации, в целях содействия диалогу по вопросам политики, основанному на качественной информации.	44	3.1, 3.2, 3.4, 3.5	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8, 8.b 9.2	2022–27 гг.
Расширенное распространение знаний в области практической реализации политики на интегрированных платформах и в статистических базах данных и базах данных по вопросам политики.	44	3.1, 3.5 A.1	8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8, 8.b 9.2	2022–27 гг.
Компонент 6: Подтверждение мандата и лидерства МОТ внутри многосторонней системы и содействие слаженности политики				
Укрепившиеся партнёрства с международными финансовыми учреждениями и другими участниками многосторонней системы в области макроэкономической, отраслевой, торговой и инвестиционной политики, нацеленной на расширение занятости и учитывающей гендерные факторы.	45 a)	3.1 A.4	4.4, 4.5 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8	2022–27 гг.
Усиленные взаимосвязи между занятостью и социальной защитой в рамках реализации «"Глобального ускорителя" занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода».	28, 45 d)	3.1 8.3 A.4	1.3 4.4, 4.5 5.4 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8 10.4	2022–27 гг.
Коллегиально рецензируемые результаты исследований, посвящённых концепциям и оценкам размера оплаты труда, обеспечивающего прожиточный минимум, и техническая помощь государствам-членам по запросу.	45 b)	7.3	4.4, 4.5 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8	2022–27 гг.

Обобщённые результаты	Соответствующие пункты в заключениях	Промежуточные результаты по Программе и бюджету (2022–23 гг.)	Задачи ЦУР	Сроки
Партнёрства в области финансирования, включая комплексные национальные основы финансирования, и международное сотрудничество в целях оказания развивающимся странам технической и финансовой поддержки.	45 e)	A.4	4.4, 4.5 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8	2022–27 гг.
Глобальная инициатива за достойные рабочие места для молодёжи, содействующая формированию последовательных и комплексных основ политики в поддержку достойных рабочих мест для молодёжи.	29	3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 A.4	4.4, 4.5 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8, 8.b	2022–27 гг.