



Административный совет

344-я сессия, Женева, март 2022 г.

Секция по программе, финансовым
и административным вопросам

PFA

Сегмент по программе, финансовым
и административным вопросам

Дата: 4 марта 2022 г.

Оригинал: английский

Первый пункт повестки дня

Выполнение программы МОТ в 2020–21 годах

Цель документа

Настоящий документ вносится для обсуждения и разработки рекомендаций (см. предлагаемое решение в пункте 230).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: все.

Последствия для политики: см. «Требуемые дальнейшие действия» ниже.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: Административный совет представит рекомендации МБТ относительно дальнейших мер отчётности по выполнению Программы МОТ на 2022–23 годы и по ходу подготовки предложений по Программе и бюджету на 2024–25 годы.

Авторское подразделение: координация и подготовка осуществлены Департаментом стратегического программирования и управления (PROGRAM).

Взаимосвязанные документы: [Программа и бюджет на двухлетие 2020–21 годов](#) и [Стратегический план на 2018–21 годы](#).

► Предисловие

Настоящий доклад о выполнении программы на 2020–21 годы охватывает первую двухлетнюю программу МОТ, направленную на достижение целей Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.). В течение двухлетия в сфере труда преобладали последствия пандемии COVID-19, когда народы боролись изо всех сил, чтобы противостоять вирусу, спасти жизни и согласовывать цели в области здравоохранения, экономики и социальной сферы.

В докладе подводятся итоги деятельности МОТ и достигнутых ею результатов в течение двух лет, в том числе освещаются меры Организации по преодолению беспрецедентного кризиса в сфере труда, вызванного пандемией COVID-19, и вызовы, которые она породила перед правительствами, работодателями и работниками. Приняв в июне 2021 года Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления, первая в истории виртуальная сессия Международной конференции труда подтвердила ведущую роль МОТ в формировании стратегий восстановления, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер. Глобальный призыв является политическим обязательством и дорожной картой, направляющей глобальные усилия в поддержку широкого восстановления, в ходе которого создаётся большое количество рабочих мест. В инициативе Генерального секретаря Организации Объединённых Наций (ООН) от сентября 2021 года, касающейся принятия «Глобального ускорителя» рабочих мест и социальной защиты, на МОТ также возложена ведущая роль в совместных усилиях по поддержке стран в создании всеобщих систем социальной защиты и переводе мира на путь, ведущий к достижению ЦУР 1 и ЦУР 8 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В течение двухлетия МОТ продолжала напряжённо работать над обновлением своих услуг и адаптацией условий их предоставления в соответствии с неотложными и меняющимися потребностям трёхсторонних участников, а также над обеспечением непрерывности деятельности МОТ, включая её руководящие и контрольные органы, одновременно обеспечивая безопасность и благополучие сотрудников МБТ и трёхсторонних участников МОТ. Следует подчеркнуть, что все изменения в течение двухлетия происходили в рамках программных приоритетов, намеченных Административным советом и Конференцией до момента наступления кризиса. Исключительный опыт двухлетия показывает, насколько успешно Организация адаптировалась к обстоятельствам пандемии COVID-19, и свидетельствует о способности, решимости и стойкости МОТ для их преодоления.

В этом состоит основное содержание Доклада о выполнении программы МОТ на 2020–21 годы и в этом же его основной тезис: кризис придал Декларации столетия больше актуальности, чем когда-либо, а её выполнение стало ещё более неотложным делом. Программа МОТ с восемью результатами в области политики и тремя благоприятными результатами служила верным ориентиром для реализации Декларации в 2020–21 годах и останется таковой в 2022–23 годах.

Настоящий доклад и дополнительная информация в соответствующей информационной панели результатов в области достойного труда свидетельствуют о прогрессе, достигнутом в 151 государстве-члене и двух территориях, а именно о 896 результатах по всем восьми результатам в области политики, что во многих случаях способствовало

принятию срочных мер в ответ на пандемию. Эти результаты также подчёркивают особое внимание, которое МОТ и её трёхсторонние участники уделяли тем, кто больше всего пострадал от кризиса, — работодателям и работникам микро- и малых предприятий и неформальной экономики, молодёжи, женщинам, трудовым мигрантам и беженцам, лицам с ограниченными возможностями и другим лицам, страдающим от дискриминации в сфере труда.

МОТ выходит из двухлетия 2020–21 годов с усиленными обязательствами и повышенной способностью внести значительный вклад в создание лучшего будущего сферы труда. Сохраняющиеся последствия пандемии в 2022–23 годах и в последующий период будут по-прежнему вызывать в сфере труда большую неопределённость и создавать новые вызовы на пути к достойному труду. Приоритеты трёхсторонних участников смещаются с незамедлительных мер реагирования к долгосрочным решениям проблем, вызванных кризисом. Это требует устойчивого прогресса в реализации полноценного вклада МОТ в ориентированное на человека восстановление с достойным трудом, как это подчёркивается в Глобальном призыве к действиям.

МОТ необходимо будет создать и укрепить масштабные и диверсифицированные партнёрства, с тем чтобы претворить в конкретные действия морально-политическое обязательство «никто не должен быть забыт». В оценке МОТ, проведённой Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) в 2021 году, признаётся, что у Организации есть хорошие возможности для того, чтобы оставаться надёжным партнёром. Я убеждён, что МОТ, работая вместе с мировым сообществом и нашими партнёрами, будет и впредь решать стоящие перед нами задачи, способствуя ориентированному на человека восстановлению после пандемии и формируя лучшее будущее сферы труда с социальной справедливостью и достойным трудом для всех.

Гай Райдер
Генеральный директор

► Содержание

	Стр.
Предисловие.....	3
Сокращения	7
Введение	9
Часть I. Реагируя на кризис и создавая лучшее будущее.....	11
Сфера труда в состоянии потрясения.....	11
МОТ в действии: лидерство в реагировании и ориентированном на человека восстановлении	14
Прочная основа политики борьбы с последствиями пандемии COVID-19	15
Призыв к действиям: компас для ориентированного на человека восстановления	16
Инновационные исследования, деятельное управление знаниями и цифровизация в интересах повышения институционального потенциала трёхсторонних участников	17
Основные вехи ратификации: первый в истории и продолжающийся прогресс.....	19
Сильная МОТ в центре международного антикризисного реагирования	20
Непрерывность деятельности по обслуживанию трёхсторонних участников и защите сотрудников	22
Основные статьи бюджета и расходов.....	23
Откуда берутся ресурсы МОТ	24
Куда и на что направляются ресурсы МОТ?.....	26
Часть II. Показатели деятельности Организации в 2020–21 годах	29
Обзор результатов по странам.....	29
Обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации	31
Содействие выполнению Повестки дня до 2030 года	33
Достижение прогресса в регионах	35
Достижение результатов в области политики	40
Результат 1: Сильные трёхсторонние участники и влиятельный и инклюзивный социальный диалог.....	40
Результат 2: Международные трудовые нормы и авторитетный и эффективный контроль	47
Результат 3: Экономический, социальный и экологический переход к полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду для всех	52

	Стр.
Результат 4: Жизнеспособные предприятия как источники занятости и поборники инноваций и достойного труда	58
Результат 5: Навыки и обучение на протяжении всей жизни в целях облегчения доступа к рынку труда и преодоления переходных периодов на рынке труда	63
Результат 6: Гендерное равенство и равенство возможностей и обращения для всех в сфере труда	68
Результат 7: Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех	73
Результат 8: Всесторонняя и устойчивая социальная защита для всех	80
Благоприятные результаты.....	84
Результат А: Достоверные знания и действенные партнёрства, содействующие обеспечению достойного труда.....	85
Результат В: Действенное и результативное управление Организацией.....	89
Результат С: Эффективные вспомогательные службы и рациональное использование ресурсов МОТ.....	91
Часть III. Извлечённые уроки и перспективы на будущее	97
Обеспечение ориентированного на человека восстановления с достойным трудом	97
Расширение масштабов и эффективности деятельности МОТ путём развития авторитетной базы знаний и информационно-просветительской деятельности	99
Углубление взаимодействия МОТ с многосторонней системой	101
Наиболее эффективное использование методов работы, сформированных в результате пандемии COVID-19	103
Повышение устойчивости и эффективности расходования средств МОТ	105
Предлагаемое решение.....	107

Приложения

I. Детальные финансовые данные	109
II. Результаты в области политики, предварительные результаты и показатели: целевые показатели и достигнутые результаты.....	114
III. Благоприятные результаты, предварительные результаты и показатели: целевые показатели и достигнутые результаты.....	132

► Сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
КАС	Комиссия Африканского союза
БРИКС	Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка
COVID-19	коронавирусная инфекция
СПДТ	страновая программа достойного труда
ОРП	организации работодателей и предпринимателей
ЭКЛАК	Экономическая комиссия Организации Объединённых Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия Организации Объединённых Наций для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия Организации Объединённых Наций для Западной Азии
ЕС	Европейский союз
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
МБР	Межамериканский банк развития
ИГАД	Межправительственная организация по развитию
МОР	Международная организация работодателей
МЭС	Международный союз электросвязи
МКП	Международная конфедерация профсоюзов
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПТОП	профессионально-техническое образование и подготовка
ООН	Организация Объединённых Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию
ЮНЕСКО	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединённых Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
ЮНОПС	Управление Организации Объединённых Наций по обслуживанию проектов
WESO	Перспективы занятости и социальной защиты в мире
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

► Введение

1. Доклад о выполнении программы МОТ является основным инструментом отчётности МОТ перед Административным советом, Международной конференцией труда, трёхсторонними участниками и партнёрами в области развития. В докладе излагаются результаты деятельности Организации по выполнению обязательств, принятых в Программе и бюджете на двухлетие 2020–21 годов, отмечаются успехи, достигнутые за счёт ресурсов, выделенных МОТ, и освещаются области, требующие дальнейшего совершенствования.
2. Это первый доклад МОТ о выполнении программы работы на двухлетний период, основанный на [Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда](#). Однако выполнение данной программы проходило в условиях всемирной борьбы с медицинскими и социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19. Таким образом, в настоящем издании анализируется то, как МОТ смогла адаптироваться к беспрецедентным вызовам, с которыми столкнулась сфера труда, с целью предоставления незамедлительного ответа на меняющиеся потребности работодателей, работников и правительств и одновременного оказания содействия в рамках ориентированного на человека восстановления для движения к лучшему будущему в сфере труда.
3. Структура доклада следующая:
 - В **Части I** описываются тенденции в области достойного труда в течение двухлетия и определяются основные этапы глобальной работы МОТ в части, касающейся политических и нормативных рекомендаций, управления знаниями, многосторонних партнёрств и их влияния и адаптации бизнес-моделей и оперативных услуг. В этой части также представлены основные данные по бюджету и смете расходов в 2020–21 годах.
 - В **Части II** основное внимание уделяется показателям деятельности Организации в течение двухлетия, отражаются достигнутые результаты и выполнение МОТ практических мер в рамках бюджетных ассигнований, выделенных на результаты в области политики и благоприятные результаты в Программе и бюджете на 2020–21 годы.
 - В **Части III** изложены уроки, извлечённые в ходе реализации программы и в результате оценок. Они сыграли важную роль в разработке программы на 2022–23 годы и будут служить ориентиром в ходе выполнения этой программы.
4. Доклад о выполнении программы МОТ является результатом совместной работы с участием всех департаментов МОТ в штаб-квартире и полевых бюро. Объём информации, полученной в ходе подготовки доклада, не позволяет резюмировать её в одном документе. Таким образом, данный доклад является лишь одним из элементов более масштабной работы по аспектам отчётности и коммуникации, которая включает в себя интерактивный цифровой нарратив ([InfoStories](#)) и обновлённую версию информационной панели по результатам в области достойного труда ([ILO Decent Work Results Dashboard](#)). Эти платформы представляют подробную информацию по результатам, регионам и странам, а также ряд видеороликов, публикаций и отзывов, наглядно иллюстрирующих воздействие деятельности МОТ на жизнь людей и на процесс реализации мандата МОТ по обеспечению социальной справедливости в это очень беспокойное двухлетие.

► Часть I. Реагируя на кризис и создавая лучшее будущее

5. Три месяца спустя после начала двухлетия 2020–21 годов пандемия COVID-19 ввергла мир в один из самых серьёзных экономических и социальных кризисов современности, причинив огромные человеческие страдания и обнажив крайнюю уязвимость миллионов работников и предприятий. В своей дорожной карте — Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда — МОТ смогла эффективно ответить на насущные потребности трёхсторонних участников и поддержать их усилия по достижению ориентированного на человека восстановления с достойным трудом. В результате прогресс, воплощённый в 896 результатах по всем восьми результатам в области политики Программы и бюджета на 2020–21 годы, был достигнут в 151 государстве-члене и двух территориях.
6. В этой части доклада обобщаются основные достижения МОТ за двухлетний период. В ней содержится информация об основных последствиях кризиса для сферы труда, описывается, как МОТ скорректировала выполнение своей программы работы для удовлетворения насущных потребностей трёхсторонних участников перед лицом пандемии, и представляются бюджет и расходование средств в течение двухлетия.

Сфера труда в состоянии потрясения

7. Доклад Международного валютного фонда [Перспективы развития мировой экономики](#) вышедший в октябре 2021 года, подтверждает, что в 2020 году пандемия COVID-19 вызвала резкое экономическое сокращение мирового ВВП: на 3,1%. Она также усугубила экономическую нестабильность, неформальность и ранее существовавшие проявления неравенства в сфере труда. Разрушительное воздействие на экономику и общество намного превзошло последствия финансового кризиса 2009 года. Впервые за 30 лет стал расти уровень бедности.
8. Организации работодателей и работников столкнулись с многочисленными проблемами, включая сокращение числа их членов и потоков доходов, что во многих случаях повлияло на их способность предоставлять услуги и участвовать в социальном диалоге. Отрицательные последствия испытали и органы регулирования вопросов труда. Что касается положительных аспектов, то в течение первых 12 месяцев кризиса социальный диалог между правительствами и организациями работодателей и работников на разных уровнях привёл к принятию совместных соглашений и заявлений в 102 государствах-членах и территориях, проложив путь к разработке и реализации стратегий устойчивого восстановления.
9. Оценки МОТ говорят об общем ухудшении состояния занятости и условий для достойного труда в 2020 году, с робким глобальным восстановлением в 2021 году, которое оказалось недостаточным, чтобы мир вернулся на путь, который ведёт к достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки дня до 2030 года) (таблица 1), в частности:
 - **Кризис привёл к чрезвычайной потере рабочих мест во всём мире** и росту уровня безработицы с 5,4% в 2019 году до 6,6% в 2020 году, **в результате чего 35 млн человек лишились работы**. Снижение отношения численности занятых к численности населения свидетельствует о том, что **ещё 100 млн человек покинули рынок труда**, прекратив работать и отказавшись от поиска работы. Несмотря на то что занятость в мире немного восстановилась в 2021 году, нехватка рабочих мест, вызванная кризисом,

по сравнению с докризисными тенденциями оценивалась в 75 млн рабочих мест в 2021 году и в 23 млн в 2022 году¹.

- Многие из тех, кто сохранил работу, пострадали от снижения доходов. **Бедность среди работающих увеличилась** с 6,7% в 2019 году до 7,2% в 2020 году и до 6,9% в 2021 году.
- Во всём мире и во всех регионах **женщины страдают больше, чем мужчины**. В то время как в абсолютных цифрах потери рабочих мест были больше среди мужчин, чем среди женщин, что является отражением сохраняющегося гендерного разрыва в участии в составе рабочей силы, число работающих среди женщин в мире сократилось на 3,6% в 2020 году по сравнению со снижением на 2,9% среди мужчин. Кроме того, восстановление в 2021 году происходило медленнее среди женщин, чем среди мужчин. При этом **потери рабочих мест были намного выше среди молодых работников** (7,9% в 2020 г.), чем среди взрослых (2,5% в 2020 г.).
- По состоянию на 2020 год **только 46,9% населения мира были эффективно охвачены хотя бы одним пособием системы социальной защиты, а около 4,1 млрд человек были лишены всякой защиты**. Пандемия подтолкнула страны к принятию беспрецедентных мер в области политики, направленных на охрану здоровья и защиту рабочих мест и доходов, без которых последствия кризиса были бы значительно хуже. В свою очередь, это ещё острее обнажило настоятельную необходимость продолжать и наращивать усилия по созданию всеобщих, комплексных, адекватных и устойчивых систем социальной защиты, которые позволили бы устранить сохраняющиеся пробелы и повысить устойчивость общества и экономики.
- Застопорился прогресс в деле искоренения детского труда. Хотя доля работающих детей оставалась стабильной, **160 млн детей в мире всё ещё были вовлечены в детский труд в 2020 году** — на 8,4 млн больше по сравнению с 2016 годом. В отсутствие мер по смягчению последствий пандемии рост бедности, вызванный кризисом COVID-19, может привести к тому, что в детский труд будут вовлечены ещё 9 млн детей, хотя их число может быть намного больше — около 46 млн, если сохранятся пробелы в охвате социальной защиты².

► **Таблица 1. Основная динамика показателей достойного труда, 2018–21 гг.**

Показатели	2018 г. (%)	2018 г. (%)	2020 г. (%)	2021 г. (%)
Уровень безработицы (показатель 8.5.2 ЦУР)	5,4	5,4	6,6	6,2
Женщины	5,5	5,5	6,4	6,3
Мужчины	5,3	5,3	6,6	6,1
Молодёжь (от 15 до 24 лет)	13,5	13,5	15,2	Нет данных

¹ Международная организация труда (МОТ), *World Employment and Social Outlook — Trends 2021* (Перспективы занятости и социальной защиты в мире. Тенденции 2021), май 2021 г. Резюме доступно на русском языке.

² МОТ и ЮНИСЕФ, *Child Labour: Global estimates 2020, trends and the road forward*, 2021 г.

Показатели		2018 г. (%)	2018 г. (%)	2020 г. (%)	2021 г. (%)
Соотношение численности занятых и общей численности населения (в возрасте 15 лет и старше) в разбивке по полу					
		57,3	57,3	54,8	55,4
	Женщины	45,0	45,2	43,0	43,4
	Мужчины	69,6	69,4	66,6	67,3
Уровень бедности среди работающих Доля занятого населения за международной чертой бедности (показатель 1.1.1 ЦУР)					
		6,8	6,7	7,2	6,9
	Женщины	7,2	7,1		
	Мужчины	6,6	6,5		
Доля молодёжи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не проходит профессиональную подготовку (показатель 8.6.1 ЦУР)					
		22,0	21,8	23,3	
	Женщины	31,0	30,6	31,5	
	Мужчины	13,7	13,5	15,7	
Доля женщин на руководящих должностях (показатель 5.5.2 ЦУР)					
		27,9	28,2	28,3	Нет данных
Доля населения с минимальным уровнем социальной защиты / охваченного системами социальной защиты (показатель 1.3.1 ЦУР)					
				46,9	
Доля детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом (показатель 8.7.1 ЦУР)					
				9,6	
	Женщины			7,8	
	Мужчины			11,2	

Источник: оценки модели MOT, ноябрь 2021 г.

- 10. Сокращение объёма отработанного времени в мире является ещё одним ясным показателем масштабов кризиса.** По оценкам MOT, в 2020 году количество отработанных часов сократилось на 8,9% по сравнению с последним кварталом 2019 года, что эквивалентно 259 млн рабочих мест на условиях полной занятости и соответствует потере трудовых доходов в размере 3,7 трлн долл. США. Рост экономической неактивности и безработицы объясняет около 52% этого показателя (исходя из занятости на полный рабочий день), а остальные 48% относятся к сокращению отработанного времени работников, которые сохранили занятость (рисунок 1). Несмотря на восстановление в последнее время уровня занятости в странах с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего, общее количество отработанных часов на конец 2021 года, по оценкам, осталось на 4,3% ниже уровня 2019 года.

► Рисунок 1. Потери рабочего времени и рабочих мест в 2020 г.



11. В начале 2021 года доступ к вакцинам и относительно сильные пакеты бюджетных мер стимулирования позволили восстановить занятость в странах с высоким и средним уровнем дохода. С другой стороны, восстановление в развивающемся мире, особенно в странах с низким уровнем дохода, происходило медленнее и в основном обуславливалось расширением неформальной экономики и увеличением «разрыва в производительности» по сравнению со странами с развитой экономикой. Во второй половине 2021 года новые волны пандемии, появление новых штаммов вируса и неравномерное развёртывание прививочных кампаний в развивающихся странах укрепили глобальное осознание того, что выход из кризиса продлится ещё много лет и потребует согласованных действий на глобальном уровне.

МОТ в действии: лидерство в реагировании и ориентированном на человека восстановлении

12. После вспышки пандемии COVID-19 в марте 2020 года МБТ оперативно скорректировало оперативные планы работы в соответствии с меняющимися потребностями трёхсторонних участников, тщательно оценило воздействие кризиса на рабочие места, предприятия и источники доходов и предоставило платформы для обмена знаниями, инструментами и рекомендациями в поддержку срочных мер реагирования на страновом уровне. МОТ возглавила глобальные усилия по устранению последствий COVID-19 на рынках труда и адаптировала методы работы, чтобы обеспечить бесперебойное взаимодействие и связь с трёхсторонними участниками, непрерывность своей деятельности по всему миру и беспрепятственное функционирование своих процессов управления.

Прочная основа политики борьбы с последствиями пандемии COVID-19

13. Основы политики МОТ по преодолению экономических и социальных последствий пандемии COVID-19 ([A Policy Framework for Tackling the Economic and Social Impact of the COVID-19 Crisis](#)) были выстроены вокруг четырёх основных принципов на основе международных трудовых норм и в соответствии с Программой и бюджетом на 2020–21 годы и, следовательно, с принципами Декларации столетия о будущем сферы труда (рисунок 2). Они направляли действия по адаптации страновых стратегий, разработке глобальных инициатив по накоплению знаний и укреплению потенциальных возможностей, а также по выделению ресурсов в целях укрепления потенциала и устойчивости трёхсторонних участников и защиты рабочих мест, работников и предприятий. В ноябре 2020 года Административному совету было доложено о прогрессе, достигнутом в рамках реагирования МОТ на пандемию COVID-19.

► Рисунок 2. Четыре основных принципа в основе действий МОТ по преодолению социально-экономических последствий кризиса COVID-19



14. Глобальный саммит по COVID-19 и сфере труда в июле 2020 года, ставший крупнейшим в истории виртуальным форумом работников, работодателей и правительств, продемонстрировал высокий уровень понимания общности цели и решимость устранить вскрытые пандемией факторы, с тем чтобы ещё решительнее продвигать процесс восстановления по окончании пандемии, взяв за основу Декларацию столетия МОТ и Повестку дня до 2030 года. На саммите прозвучали выступления 51 главы государств и правительств; на нём присутствовали многие высокопоставленные представители правительств, работодателей и работников из 98 стран. Саммиту также были направлены обращения Генерального секретаря ООН и руководителей ряда международных организаций, а также коллективные призывы ключевых участников в поддержку согласованных

действий, что ещё раз подтвердило актуальность основ политики МОТ для формирования мер реагирования на пандемию.

15. Ввиду того внимания, которое страны уделили секторам и системам поставок, в наибольшей степени пострадавшим от пандемии или приобретшим жизненное значение в условиях кризиса, МОТ укрепила руководство и сотрудничество в использовании **инструментов, рекомендаций и контрольных списков Организации** в таких ключевых секторах, как гостиничное хозяйство, туризм, транспорт, здравоохранение, образование и отрасль ухода. В своих действиях МОТ уделяла особое внимание секторам, работники которых были особенно уязвимы к воздействию COVID-19, в том числе государственному сектору; она подчёркивала необходимость улучшения условий труда и увеличения инвестиций в обеспечение готовности к будущим кризисам в этих секторах.

Призыв к действиям: компас для ориентированного на человека восстановления

16. На Международной конференции труда 2021 года представители правительств, работодателей и работников из 181 государства-члена единодушно приняли **Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19**. Трёхсторонние участники МОТ обязуются идти по пути восстановления, в ходе которого создаётся большое число рабочих мест, существенно укрепляется социально-трудовая защита и оказывается содействие жизнеспособным предприятиям. Многосторонние организации призываются к повышению согласованности действий и поддержке ориентированных на человека стратегий восстановления; при этом подчёркивается необходимость того, чтобы МОТ взяла на себя руководящую роль.

► Вставка 1. Основные характеристики Глобального призыва к действиям

Глобальный призыв к действиям:

- Исходит из Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда и способствует её восприятию в качестве одного из главных приоритетов национальной политики, действий предприятий и международного сотрудничества, с тем чтобы обеспечить широкое и в полной мере инклюзивное восстановление.
- Обращён к странам, с тем чтобы центральное место в их стратегиях восстановления заняли вопросы полной занятости и достойного труда, потребности тех, кто наиболее уязвим и больше других пострадал от пандемии, а также поддержка жизнеспособных предприятий, рабочих мест и доходов с учётом гендерных аспектов и в соответствии с национальными приоритетами.
- Предусматривает меры, содействующие инклюзивному экономическому росту с созданием большого числа рабочих мест, защите всех работников, всеобщей социальной защите и социальному диалогу.
- Обязывает МОТ играть ведущую роль и укреплять сотрудничество в рамках многосторонней системы, а также использовать все имеющиеся у неё средства действий в поддержку разработки и реализации стратегий восстановления, которые обеспечат, чтобы никто не был забыт.
- Предусматривает созыв МОТ в 2022 году крупного глобального политического форума и взаимодействие с другими многосторонними организациями в целях мобилизации решительных и последовательных мер реагирования в поддержку ориентированных на человека стратегий восстановления государств-членов.

17. Глобальный призыв к действиям послужит компасом для ускорения выполнения Декларации столетия МОТ посредством реализации программы и бюджета. В ноябре 2021 года **Административный совет подготовил рекомендации** по претворению в жизнь Глобального

призыва к действиям, опирающиеся на возможности по разработке политики в соответствующих областях и предусматривающие отслеживание хода восстановления посредством «Вестника МОТ», поощрение трёхстороннего диалога для разработки национальных ориентированных на человека стратегий восстановления и содействие выделению финансирования в достаточном объёме, чтобы эта задача стала реальностью, а также поощрение многосторонних действий.

Инновационные исследования, деятельное управление знаниями и цифровизация в интересах повышения институционального потенциала трёхсторонних участников

18. В течение двухлетия МОТ обеспечила дальнейшее развитие своей программы в области статистики, исследований и управления знаниями с главной целью подготовки и распространения качественных, своевременных и актуальных данных и анализа воздействия COVID-19 на рынки труда как основы для разработки рекомендаций в области политики и оказания поддержки трёхсторонним участникам.
19. В апреле 2020 года МОТ создала платформу для обмена знаниями о **COVID-19 и сфере труда**. К концу 2021 года на ней были размещены сотни **аналитических материалов, отраслевых сводок, рекомендаций и инструментов**, а также **база данных о мерах реагирования средствами политики** с информацией о тех мерах, которые были приняты в 188 странах и территориях. Платформа регулярно обновляется, что облегчает анализ данных и обмен опытом. В течение двухлетия МОТ успешно опубликовала пять глобальных **флагманских докладов**, посвящённых вопросам занятости, социальной защиты и заработной платы, с соответствующей информацией о последствиях пандемии. Вместе с Детским фондом Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ) МОТ подготовила **глобальные оценки детского труда в 2020 году**, которые свидетельствуют о сохранении этой проблемы во всём мире и стагнации прогресса на пути к её устранению.
20. Усилия по сбору официальных данных на национальном уровне были серьёзно затруднены локдаунами, особенно в странах, где альтернативы очным опросам ограничены или полностью отсутствуют. МОТ оказала поддержку национальным статистическим агентствам в переходе к обследованиям в Интернете или по телефону, внедрила инновационные методы моделирования, облегчающие получение соответствующих данных и их анализ для целей разработки политики, а также создала новые каналы связи и распространения информации, такие как «Вестник МОТ о COVID-19 и сфере труда».

► Вставка 2. «Вестник МОТ»: инновационный инструмент для распространения ключевой информации о рынках труда в поддержку стратегий реагирования и восстановления

18 марта 2020 года МОТ выпустила информационную сводку под названием «Вестник МОТ» с предварительными оценками возможного воздействия COVID-19 на сферу труда.

Три недели спустя, 7 апреля 2020 года, когда карантинные меры затронули более 80% работников мира, во **втором выпуске «Вестника МОТ»** содержалась информация о воздействии кризиса на сокращение отработанного времени, рассчитанное с помощью инновационной модели «текущего прогнозирования» с использованием данных, доступных практически в режиме реального времени. В отсутствие традиционных источников данных о рынке труда это стало весьма полезным показателем влияния COVID-19 на сферу труда.

Следующие шесть выпусков «Вестника МОТ» содержали обновлённую информацию и анализ данных по таким темам, как воздействие COVID-19 на неформальную экономику, преимущества тестирования и мониторинга на рынке труда, множественные потрясения, с которыми сталкивается молодёжь, несоразмерное воздействие кризиса на работающих женщин, эффективность мер бюджетного стимулирования в смягчении сбоев на рынке труда и важность вакцинации и мер стимулирования для восстановления рабочих мест.

В целом публикации из серии «Вестник МОТ» получили высокую оценку трёхсторонних участников и международного сообщества за своевременные оценки и высококачественный анализ последствий пандемии. В них были представлены существенные предложения по формированию политики и мер по восстановлению на всех уровнях и было показано лидерство МОТ в вопросах, относящихся к сфере труда.

21. Пандемия повлияла на приоритеты и подходы МОТ в отношении развития институционального потенциала правительств и организаций социальных партнёров. Основным приоритетом в течение двухлетия было укрепление потенциальных возможностей трёхсторонних участников в целях эффективного реагирования на последствия пандемии, а также поддержка социальных партнёров, направленная на обеспечение выживания их организаций и непрерывности их услуг своим членам. Основным подходом, предложенным для этой цели, была цифровизация в соответствии со [Стратегией МОТ по укреплению институциональных возможностей](#), одобренной Административным советом МБТ в 2019 году, с учётом тяжёлых обстоятельств, сложившихся в условиях кризиса.
22. Международный учебный центр МОТ в Турине (Туринский центр) сыграл важную роль в укреплении потенциальных возможностей в течение двухлетия, став примером перехода к новым методам обучения, сочетания очных и виртуальных курсов, комбинирования форм индивидуального и институционального обучения и предоставления консультационных услуг. Воспользовавшись цифровыми технологиями для расширения охвата и снижения затрат, Туринский центр укрепил свои позиции как средоточие передового опыта в области обучения по тематике достойного труда, как лидер в области инноваций в образовательной сфере и как надёжный партнёр в применении совместных решений, особенно с другими организациями ООН. Это стало возможным благодаря реализованным до пандемии инвестициям в дистанционное обучение, консультационным услугам, дополняющим учебный процесс, новым перспективным учебным продуктам, большим данным и искусственному интеллекту, инновациям, таким как использование приложений дополненной и виртуальной реальности в учебных целях.
23. Темпы преобразования Туринского центра ускорились в 2020–21 годах. Благодаря резкому росту онлайн-форм обучения число слушателей Центра более чем удвоилось. Программа деятельности в интересах работников и работодателей утроила охват участников дистанционного обучения, компенсируя временную приостановку очного обучения. Благодаря экономической эффективности дистанционное обучение также способствовало значительному увеличению числа курсов, проводимых в партнёрстве с местными учебными заведениями. Этот переход не повлиял на качество подготовки. Проведённая в 2021 году [внешняя оценка воздействия дистанционной образовательной деятельности Туринского центра](#), охватывающая более чем 9000 слушателей, выявила аналогичные или повышенные показатели усвоения знаний и их применения по сравнению с предыдущими оценками.

Основные вехи ратификации: первый в истории и продолжающийся прогресс

24. В июне 2020 года Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182) стала первой в истории Организации конвенцией МОТ, ратифицированной всеми государствами-членами. Это знаковое достижение свидетельствует о твёрдой приверженности и решимости всех государств — членов МОТ обеспечить, чтобы каждый ребёнок в мире был свободен от детского труда и его наихудших форм. Всеобщая ратификация позволит значительно активизировать усилия, направленные на достижение высокой цели по искоренению к 2025 году детского труда во всех его формах. Это особенно важно во время, когда пандемия COVID-19 угрожает свести на нет достижения последних лет в условиях, когда происходят массовые сокращения рабочих мест, ухудшаются условия труда, снижаются доходы домашних хозяйств и на время закрываются школы.

► Вставка 3. Всеобщая ратификация Конвенции 182

«Это отражает глобальную приверженность тому, чтобы в нашем обществе не было места наихудшим формам детского труда, таким как рабство, сексуальная эксплуатация, использование детей в вооружённых конфликтах и другая незаконная или опасная работа, которая ставит под угрозу здоровье, нравственность или психологическое благополучие детей». — **Гай Райдер**, Генеральный директор МБТ.

«Всеобщая ратификация Конвенции 182 является мощным и своевременным напоминанием о важности норм МОТ и необходимости многосторонних решений глобальных проблем». — **Шаран Барроу**, Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов (МКП).

«Всеобщая ратификация Конвенции 182 МОТ о наихудших формах детского труда является историческим событием... Это ещё более актуально во время пандемии COVID-19... Вместе мы можем работать над тем, чтобы покончить с детским трудом во всех его формах». — **Роберто Суарес Сантос**, Генеральный секретарь Международной организации работодателей (МОП).

25. Невзирая на то что в 2020 году кризис COVID-19 задержал прогресс в ратификации международных трудовых норм, результатом большого числа ратификаций конвенций и протоколов в 2021 году (69) стали 95 ратификаций в течение двухлетия в 51 государстве-члене, в том числе 20 ратификаций основополагающих конвенций.
26. Кроме того, двухлетие было отмечено двумя примечательными вехами в нормативной деятельности МОТ:
- вступлением в силу 25 июня 2021 года Конвенции 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190). Конвенцию ратифицировали десять государств-членов из четырёх регионов, а к концу 2021 года она уже вступила в силу в трёх из этих стран;
 - 13 новыми ратификациями Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (П.29), в результате чего общее число ратификаций этого акта достигло 56, то есть выше целевого показателя «кампании 50 за свободу», что продемонстрировало глобальную решимость положить конец принудительному труду во всех его формах.
27. В ноябре 2021 года Административный совет МБТ постановил внести в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Международной конференции труда вопрос о включении безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ. Это подтверждает важную роль, которую соответствующие нормы безопасности и гигиены труда (БГТ) приобрели во время пандемии с точки зрения повышения устойчивости рабочих мест, предприятий и работников.

Сильная МОТ в центре международного антикризисного реагирования

28. В течение двухлетия в условиях чрезвычайной ситуации и неопределённости, вызванных пандемией, МОТ смогла повысить свой глобальный авторитет и влияние на многосторонней арене.
29. Глобальный характер и масштаб кризиса COVID-19 потребовали масштабного и комплексного реагирования на многосторонней основе. ООН взяла на себя ведущую роль в мобилизации солидарности посредством глобального плана гуманитарного реагирования и [рамочной программы для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19](#). МОТ стала ключевым участником в разработке этих документов и в реализации национальных программ социально-экономического реагирования во всех регионах в таких областях, как социальная защита, БГТ, предпринимательство, гендерное равенство, занятость молодёжи, формализация, трудовая миграция и зелёное восстановление.
30. В докладе Генерального секретаря ООН «[Наша общая повестка дня](#)» 2021 года отражается многостороннее обязательство и содержится призыв к обновлению общественного договора между правительствами и их народами в целях ускорения прогресса в достижении глобальных целей и решении глобальных задач, включая ЦУР. Повестка дня направлена на борьбу с долгосрочными последствиями COVID-19 и катастрофическими последствиями изменения климата и деградации окружающей среды для населения и всей планеты. МОТ играет весомую роль в реализации различных разделов повестки дня, особенно что касается всеобщей социальной защиты и укрепления систем обучения на протяжении всей жизни и достойного труда. МОТ также играет ключевую роль в обеспечении зелёного и справедливого перехода, в содействии миру и повышению потенциала противодействия посредством достойного труда, социального диалога, трипартизма, прав человека и трудовых норм, а также в осуществлении преобразующей стратегии гендерного равенства в сфере труда. В этой связи МОТ возглавляет действия в рамках «[Глобального ускорителя](#)» рабочих мест и социальной защиты.

► Вставка 4. «Глобальный ускоритель» рабочих мест и социальной защиты

«Глобальный ускоритель» — это инициатива по расширению многостороннего сотрудничества, объединяющая разных участников для вступления в новую эру всеобщей социальной защиты, роста зелёной экономики с созданием рабочих мест и возвращения мира на путь, ведущий к достижению ЦУР 1 и ЦУР 8. Опираясь на существующие инициативы, «Глобальный ускоритель» призван создать не менее 400 млн рабочих мест, в первую очередь в странах с зелёной экономикой и экономикой ухода, и распространить минимальные уровни социальной защиты на 4 млрд человек, которые в настоящее время не охвачены системами социальной защиты, с акцентом на страны с низким и средним уровнем дохода, малые островные развивающиеся государства и страны, находящиеся в нестабильной ситуации.

Это будет достигаться путём мобилизации финансовых ресурсов в поддержку мер бюджетного стимулирования и минимальных уровней социальной защиты, разработки механизма технической поддержки, объединяющего опыт участников системы ООН, и создания высокомотивированной коалиции стран в целях содействия созданию рабочих мест в цифровой экономике, переходу к формальной экономике и увеличению занятости женщин.

31. В течение двухлетия МОТ укрепляла глобальные и региональные партнёрства с такими структурами ООН, как Детский фонд Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ), структура «ООН-женщины», Программа развития Организации Объединённых Наций (ПРООН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединённых

Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международный союз электросвязи (МСЭ), по таким вопросам, как безопасность и гигиена труда, развитие профессиональных навыков и женское предпринимательство. [Рамочная программа действий ПРООН-МОТ](#) (сентябрь 2020 г.) направлена на достижение синергетического эффекта и внедрение инноваций, повышающих эффективность мер реагирования на пандемию COVID-19, в том числе в сфере формализации экономики, социальной защиты, социального диалога, занятости молодёжи, гендерного равенства в сфере труда и взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром.

32. МОТ принимала активное участие во встречах высокого уровня Группы семи, Группы двадцати и Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китая и Южной Африки (страны БРИКС), уделяя особое внимание таким темам, как воздействие кризиса COVID-19 на рынки труда, повышение экологичности процесса восстановления, финансирование социальной защиты, удалённая работа и влияние кризиса на женщин и работников платформ в гигэ-экономике. Организация возглавила осуществление [инициативы «Борьба с изменением климата в интересах занятости»](#), объявленной Генеральным секретарём ООН. Она приняла весьма активное участие в работе Конференции ООН по изменению климата COP26, содействуя принятию более чем 30 странами [Декларации о справедливом переходе](#), которая обязывает правительства оказывать поддержку работникам, предприятиям и сообществам при переходе к более зелёной экономике.
33. Обмен знаниями и сотрудничество расширились и с другими международными организациями, в частности со Всемирным банком (по вопросам сбора данных, профессиональной подготовки и цифровым платформам труда), Международным валютным фондом (по тематике социальной защиты и социальных расходов) и региональными банками (в том числе, по вопросам трудовой миграции, занятости молодёжи, развития навыков и социальной защиты).
34. На региональном уровне МОТ совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и ПРООН возглавила коалицию по справедливому росту в Латинской Америке; с ЮНЕСКО, Фондом ООН в области народонаселения; и ВОЗ — по использованию демографических дивидендов, гендерной проблематике и проблемам молодёжи в интересах развития в Африке; с ЮНИСЕФ — по вопросам интеграции и расширения прав и возможностей населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
35. На национальном уровне МОТ принимала активное участие в разработке более чем 30 документов общестранового анализа ООН и Рамочной программы сотрудничества ООН в области устойчивого развития; Организация разработала учебные программы в поддержку участия в этих процессах организаций работодателей и работников. Все рамочные программы сотрудничества ориентируются на ключевые положения Программы достойного труда. Десять страновых программ достойного труда, разработанных в течение двухлетия, опираются на рамочные программы сотрудничества и способствуют их реализации. МОТ также играла всё более активную роль в межучрежденческих тематических коалициях ООН в ряде стран, особенно по вопросам социальной защиты, и участвовала в реализации совместных программ в поддержку национальных усилий в этой области.

Непрерывность деятельности по обслуживанию трёхсторонних участников и защите сотрудников

36. Пандемия привела к глубоким изменениям в методах работы МОТ, а также во многих областях её политики, практики и систем. Сразу после объявления локдауна сотрудники штаб-квартиры МОТ перешли на цифровые технологии, равно как и большинство полевых бюро. С самого начала руководство МБТ стремилось реагировать на кризис с единой целью: обеспечить безопасность и охрану здоровья всех сотрудников и выполнить обязательство по организации дальнейшей эффективной работы и оказанию услуг и поддержки трёхсторонним участникам МОТ, в частности в их мерах реагирования на пандемию. Онлайн-группа антикризисного управления под председательством Генерального директора проводила регулярные совещания, отслеживая развитие ситуации, обсуждая необходимые действия и оценивая эффективность ответных мер.
37. МОТ обеспечила преемственность и эффективное функционирование руководящих и контрольных органов благодаря способности к быстрой, практической адаптации и инновациям. Внедрение специальных процедурных механизмов, использование цифровых технологий и повышение качества онлайн-консультаций позволили МОТ успешно провести виртуальную Конференцию в 2021 году, а также виртуальные и гибридные сессии Административного совета в ноябре 2020 года и ноябре 2021 года. Контрольные органы МОТ могли проводить совещания и вести повседневную работу в виртуальной среде, исполняя свои обязанности, анализируя нерешённые вопросы и формируя рекомендации.
38. МБТ прилагало все усилия, чтобы обеспечить эффективную дистанционную работу сотрудников штаб-квартиры и полевых бюро путём предоставления им необходимого оборудования ИТ, укрепления технологической инфраструктуры и наращивания потенциала сотрудников для расширения использования виртуальных совещаний и оказания онлайн-услуг трёхсторонним участникам. Приоритетами Организации стали укрепление связей с сотрудниками и забота о них. Кадровые правила, процедуры и услуги были адаптированы для поддержания связей между сотрудниками и обеспечения баланса между трудовым участием и семейными обязанностями в условиях удалённой работы, в том числе путём предоставления медико-психологических услуг. Были приняты меры в области безопасности и предоставлены рекомендации по снижению рисков и обеспечению безопасного возвращения сотрудников в офис.

► Рисунок 3. COVID-19: отдельные меры, рекомендации и услуги для сотрудников

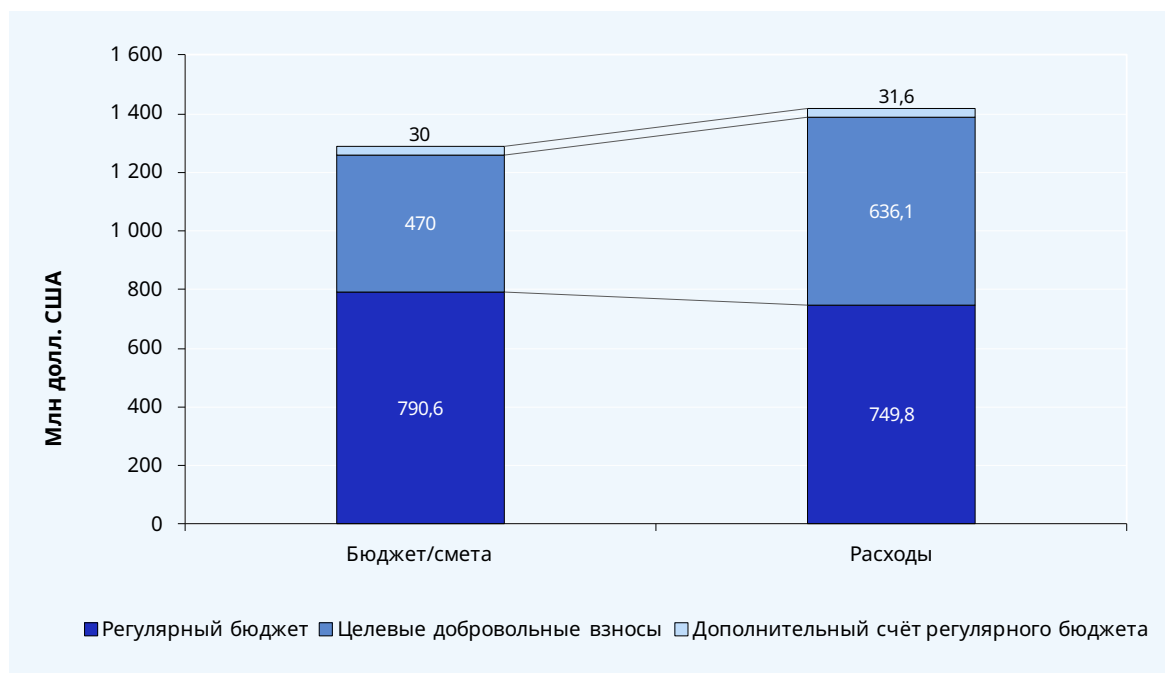


39. МБТ проявило гибкость, целеустремлённость и находчивость в изменении методов работы и политики, обеспечивая непрерывное выполнение программы работы МОТ и поддерживая контакты с трёхсторонними участниками, обеспечивая при этом охрану здоровья и безопасность персонала. Опрос **сотрудников МБТ**, проведённый в 2021 году компанией McKinsey для оценки здоровья Организации, показал, что 81% сотрудников МБТ считали, что их информируют, поддерживают и консультируют, с тем чтобы ограничить негативные последствия пандемии COVID-19 для их работы и благополучия. Кроме того, 88% сотрудников высоко оценили поддержку удалённой работы со стороны МБТ, в том числе путём предоставления оборудования и возможностей обучения, а также модернизации технических средств.

Основные статьи бюджета и расходов

40. Регулярный бюджет МОТ на 2020–21 годы составил 790,6 млн долл. США, из которых 496,6 млн долл. США предназначались для достижения результатов в области политики. Кроме того, по оценкам МОТ, внебюджетные расходы в течение двухлетия составили 500 млн долл. США, в том числе 30 млн долл. США за счёт средств дополнительного счёта регулярного бюджета (РБСА). Общие фактические расходы регулярного бюджета за двухлетие составили 749,8 млн долл. США, то есть 95% бюджета, а внебюджетные расходы составили 667,7 млн долл. США (31,6 млн долл. США из РБСА), 33% сверх сметы.

► Рисунок 4. Бюджет и расходы МОТ в 2020–21 гг.

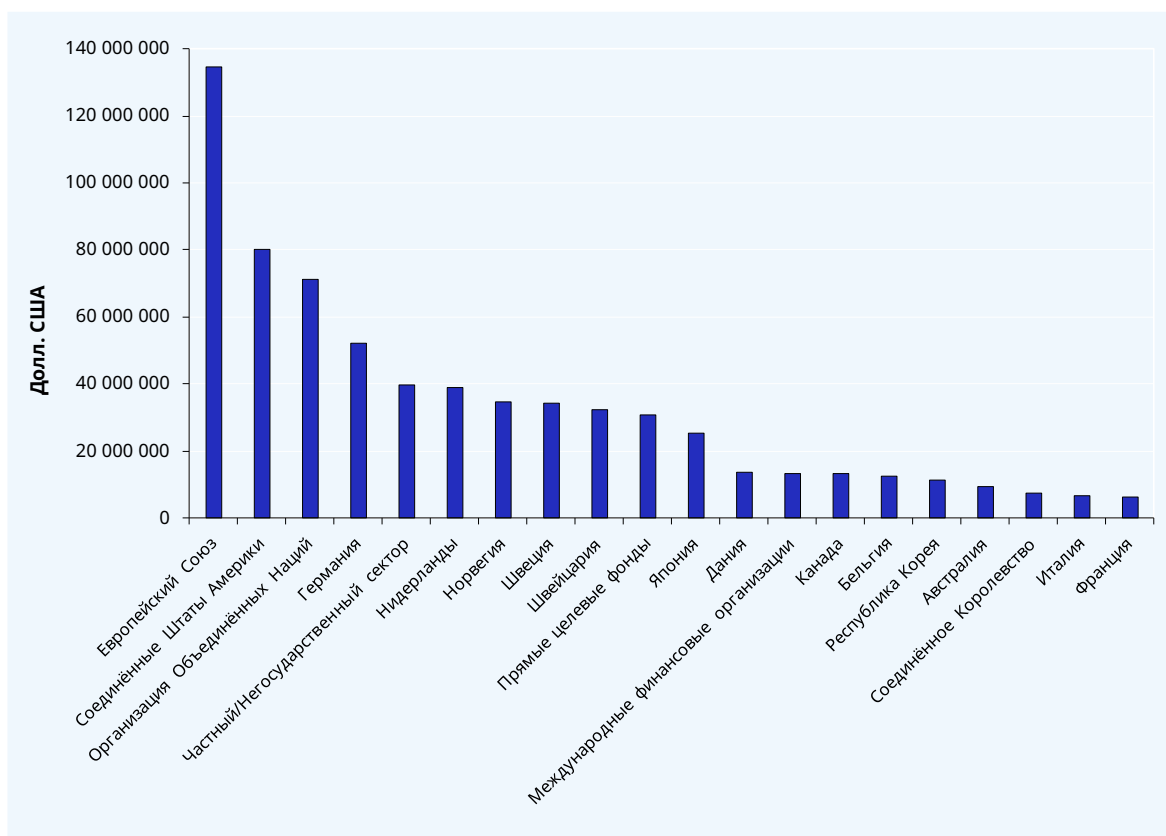


Откуда берутся ресурсы МОТ

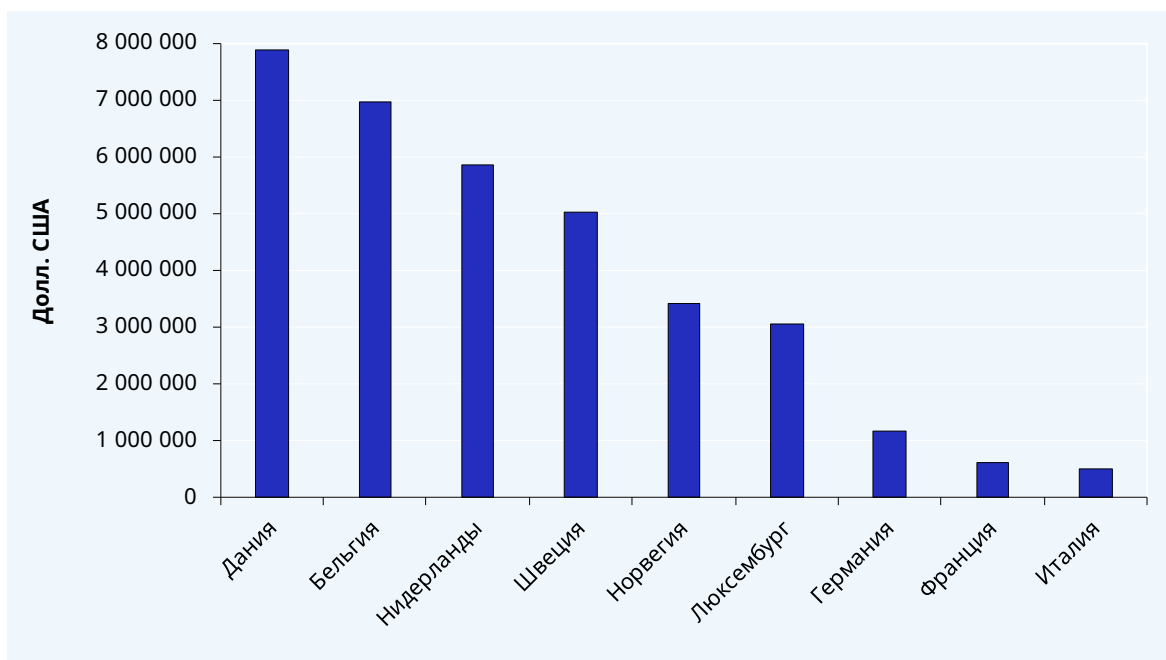
41. Осуществление программы МОТ финансируется за счёт обязательных взносов государств-членов в регулярный бюджет Организации и добровольных пожертвований доноров. Размер начисляемых взносов устанавливается Международной конференцией труда при утверждении бюджета на двухлетие. Сложившаяся практика заключается в согласовании ставок взносов государств — членов МОТ со ставками, используемыми в Организации Объединённых Наций.
42. Добровольные пожертвования предназначаются для проектов сотрудничества в целях развития или в качестве нецелевого финансирования за счёт средств РБСА. Они перечисляются партнёрами по вопросам развития, включая правительства стран-доноров, многосторонние организации и частные структуры. Часть добровольных пожертвований МОТ также поступает из внутренних ресурсов государств-членов, обращающихся к МОТ за помощью, через прямые целевые фонды или в рамках соглашений о сотрудничестве Юг–Юг и треугольном сотрудничестве (SSTC).
43. Новые решения о выделении добровольного неосновного финансирования в 2020–21 годах составили 672,5 млн долл. США, что на 15% меньше рекордного уровня 2018–19 годов, что всё же является весьма значительной суммой, учитывая бюджетные ограничения, вызванные пандемией COVID-19 во всём мире. Это отражает неизменную глобальную солидарность доноров МОТ и их высокую оценку роли достойного труда в борьбе с пандемией и в усилиях по восстановлению.
44. На долю 20 крупнейших доноров МОТ пришлось 95% общего объёма добровольных пожертвований. Нецелевое добровольное финансирование со стороны девяти доноров РБСА в 2020–21 годах составило 34,4 млн долл. США — более чем на 6,5 млн долл. США больше, чем в 2018–19 годах³.

³ Дополнительная информация о стратегии сотрудничества и ресурсах МОТ в целях развития представлена в разделе, посвящённом благоприятному результату С.

► Рисунок 5. 20 крупнейших участников внебюджетного финансирования в 2020–21 гг.



► Рисунок 6. Доноры РБСА в 2020–21 гг.



Куда и на что направляются ресурсы МОТ?

45. В 2020–21 годах МОТ израсходовала 1104,6 млн долл. США на достижение восьми результатов в области политики, включённых в её программу и бюджет на двухлетие. Из этой суммы 458,3 млн долл. США поступили из регулярного бюджета, 619,2 млн долл. США — за счёт целевого добровольного финансирования и 27,1 млн долл. США — из РБСА. Расходы за счёт средств добровольного финансирования составили 59% от общей суммы расходов на достижение результатов в области политики. Это свидетельствует об исключительной важности партнёров МОТ в области развития для достижения результатов достойного труда на страновом, региональном и глобальном уровне. МОТ также израсходовала 139,2 млн долл. США регулярного бюджета на поддержку услуг, касающихся достижения промежуточных результатов в области политики, и 21,4 млн долл. США из добровольных фондов, включая 4,5 млн долл. США средств РБСА, на достижение благоприятных результатов.
46. Кроме того, МОТ израсходовала 152,2 млн долл. США на функционирование директивных органов, таких как Административный совет, Международная конференция труда (МКТ) и региональные совещания; службы управления; институциональные инвестиции и другие непредвиденные или чрезвычайные расходы.
47. Кризис COVID-19 привёл к замедлению уровня расходования средств, особенно в отношении поездок; за ними следуют совещания, семинары и мастер-классы, а также профессиональное развитие сотрудников. В то же время расходы на заработную плату персонала, офисные помещения, коммунальные услуги, охрану и обслуживание зданий оставались фиксированными, несмотря на распространённость практики удалённой работы во всём мире.
48. С другой стороны, расходы на программы сотрудничества в целях развития, финансируемые за счёт внебюджетных взносов, превысили сметы, установленные до начала двухлетия, на 33%. Расходы оказались выше расчётных по всем результатам в области политики, за исключением результата 6, касающегося гендерного равенства и недопущения дискриминации. Бóльшая часть внебюджетных ресурсов была направлена на достижение результата 7 по вопросам защиты в сфере труда для всех и результата 3, связанного с занятостью и достойным трудом⁴. В общем объёме расходов из средств РБСА наибольшую долю составляли расходы на достижение результата 3 (26% от общего объёма расходов), за ними следуют расходы на достижение результата 7 (16%), результата 4 (15%) и результата 1 (15%). Наименьшая доля расходов приходится на достижение результата 6 (2%).

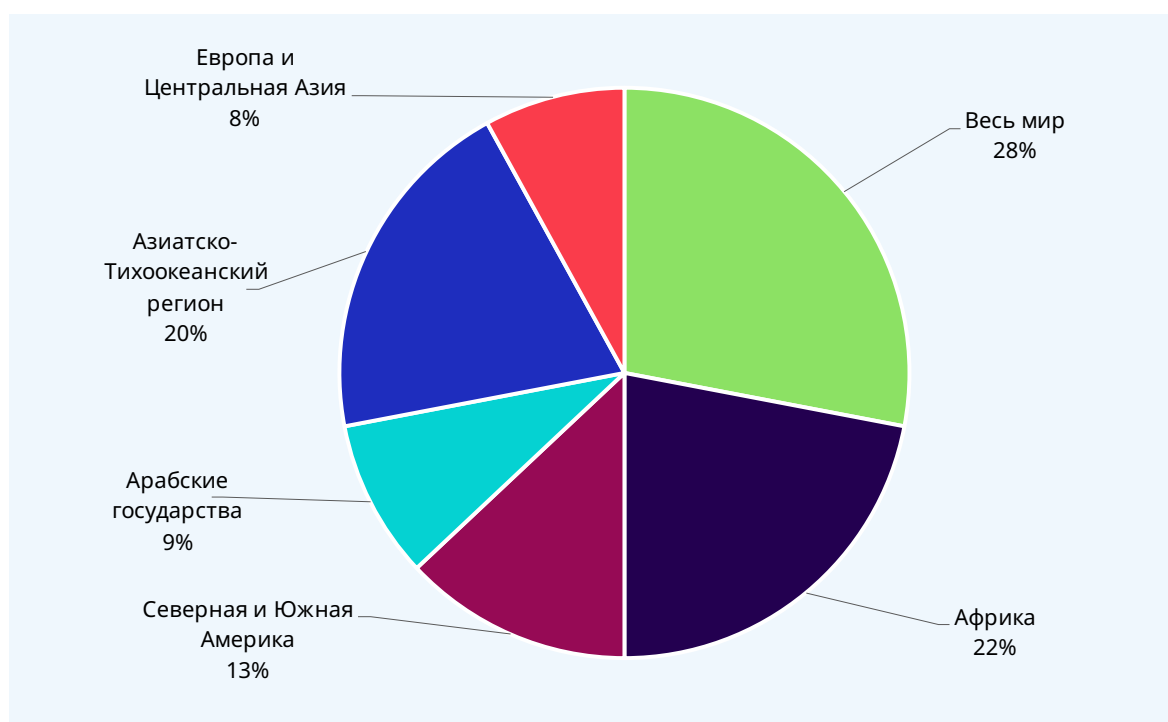
⁴ В Приложении I представлена дополнительная информация о расходах МОТ в 2020–21 гг. в разбивке по результатам в области политики.

► Рисунок 7. Общие расходы по результатам в области политики (в млн долл. США)



49. На регионы пришлось 72% расходов на достижение результатов в области политики, при этом 28% было выделено на глобальную деятельность по развитию знаний и наращиванию потенциальных возможностей, консультированию по вопросам политики и нормативной практики.

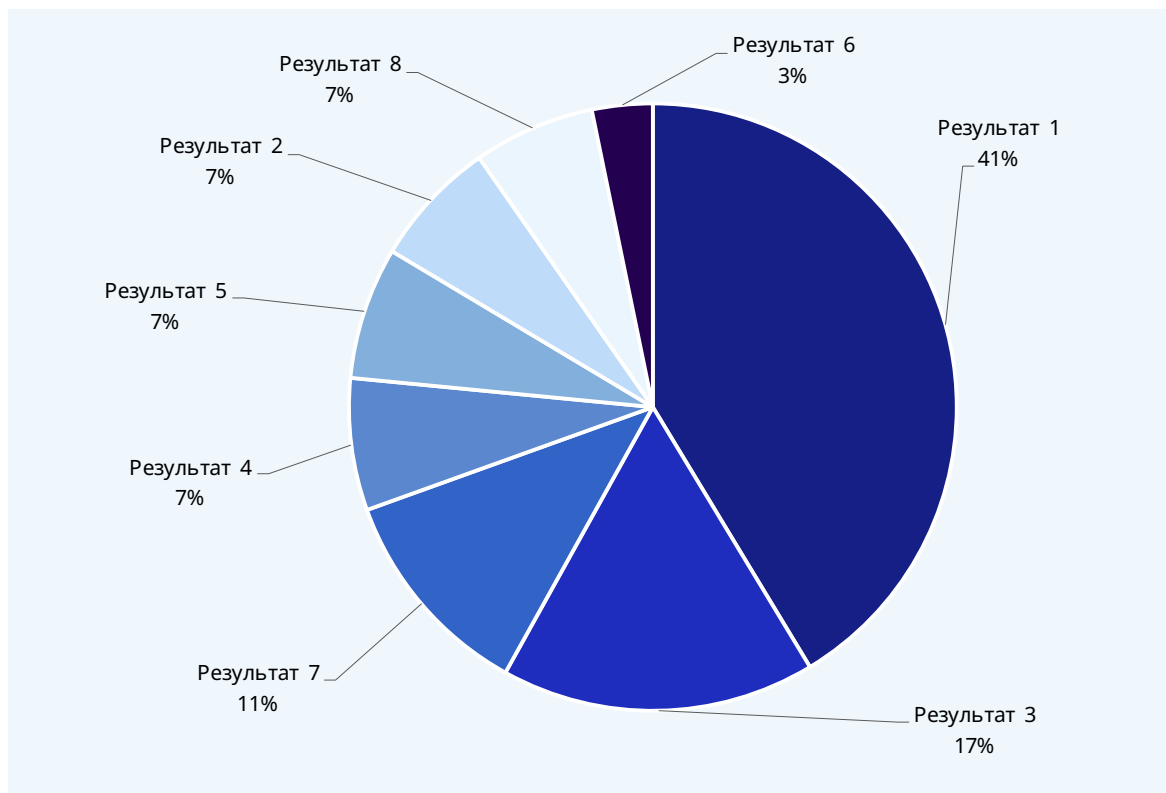
► Рисунок 8. Общие расходы по регионам (в процентах)



50. В общей сложности 38,2 млн долл. США за счёт средств регулярного бюджета были израсходованы на цели технического сотрудничества (РБТС) в поддержку результатов в области политики, поощрения достойного труда, деятельности по наращиванию

институционального потенциала, осуществляемую посредством Туринского центра и SSTC. Наибольшая доля средств РБТС была выделена на достижение результата 1, касающегося социального диалога и трипартизма. Несмотря на то, что пандемия COVID-19 повлияла на расходование ресурсов РБТС, достижение результатов осталось на уровне 2018–19 годов.

► Рисунок 9. Распределение расходов РБТС по результатам в области политики



► Часть II. Показатели деятельности Организации в 2020–21 годах

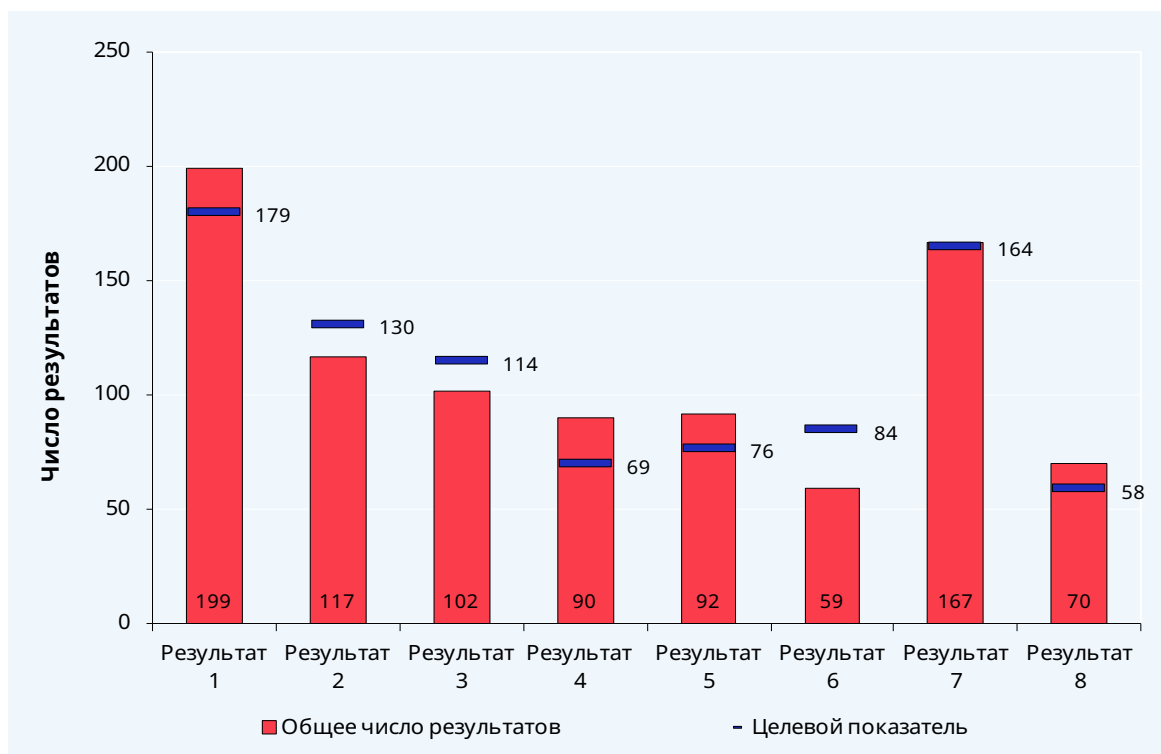
- 51.** В данной части доклада приводится анализ показателей деятельности МОТ в 2020–21 годах с учётом обязательств и целей, предусмотренных в Программе и бюджете, а также изменений, вызванных кризисом COVID-19. После общего описания достигнутых результатов на страновом уровне в докладе анализируется прогресс и вызовы относительно восьми результатов в области политики и трёх благоприятных результатов, которые формируют программу работы на двухлетие.
- 52.** Информационная панель по результатам в области достойного труда содержит подробную информацию о каждом из достигнутых результатов, содействии МОТ и других актуальных деталях, касающихся достигнутого прогресса в области политики и на страновом уровне.

Обзор результатов по странам

- 53.** МОТ внесла вклад в достижение 896 результатов⁵ в 151 государстве-члене и двух территориях по восьми результатам в области политики (рисунок 10), на 3% превысив установленный целевой показатель на двухлетие:
- 115 результатов по промежуточному результату 1 (предварительные результаты 1.1 и 1.2) — на 4% выше целевого показателя — относятся к увеличению институциональной прочности, устойчивости, предоставлению услуг и расширению информационно-пропагандистских возможностей для организаций работодателей и предпринимателей (ОРП) и организаций работников;
 - 117 результатов по промежуточному результату 2 — на 10% ниже целевого показателя — соответствуют в сумме 95 ратификациям международных трудовых норм в 51 государстве-члене и прогрессу в создании трёхсторонних механизмов, позволяющих трёхсторонним участникам принимать действенное участие в применении международных трудовых норм в 22 государствах-членах;
 - 664 результата по промежуточным результатам 1 (предварительные результаты 1.3 и 1.4) и 3–8 — на 5% выше целевого показателя — относятся к возросшему потенциалу государств-членов в области решения проблем относительно будущего сферы труда, усугубляемых пандемией в рамках программных областей.

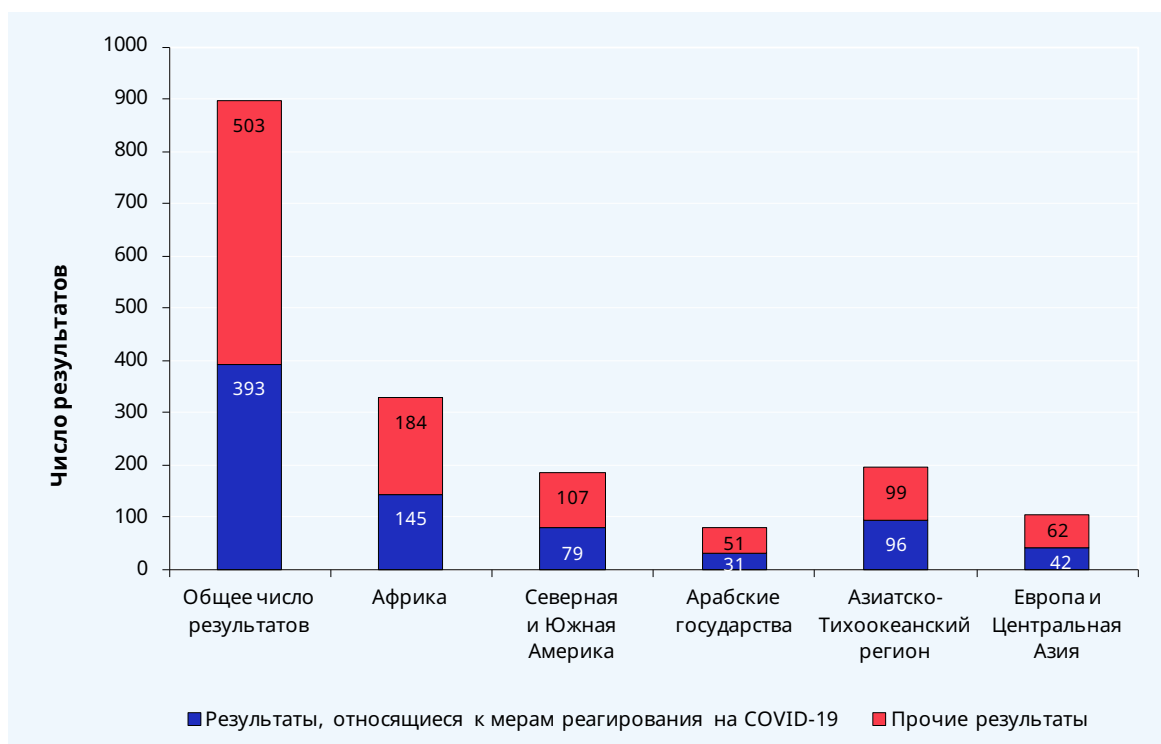
⁵ Результат означает расширение потенциальных возможностей, совершенствование политики или законодательства в интересах достойного труда (включая ратификации норм МОТ), достигнутые в течение двухлетия в одном государстве-члене при содействии МОТ, которое может быть измерено с помощью показателей предварительных результатов, предусмотренных в программе и бюджете.

► Рисунок 10. Общее число достигнутых результатов и целевой показатель по результатам в области политики



54. Около 45% результатов, достигнутых в глобальных масштабах и в каждом регионе, напрямую содействовали реагированию на кризис COVID-19 (рисунок 11).

► Рисунок 11. Содействие результатов реагированию на кризис COVID-19 в мире и по регионам



55. Помимо достижения результатов по долгосрочным результатам в области политики, МОТ содействовала совершенствованию статистических и информационных систем рынка труда в 28 государствах-членах, практически удвоив целевой показатель, установленный на двухлетие (см. более подробную информацию в разделе, касающемся благоприятного результата А).

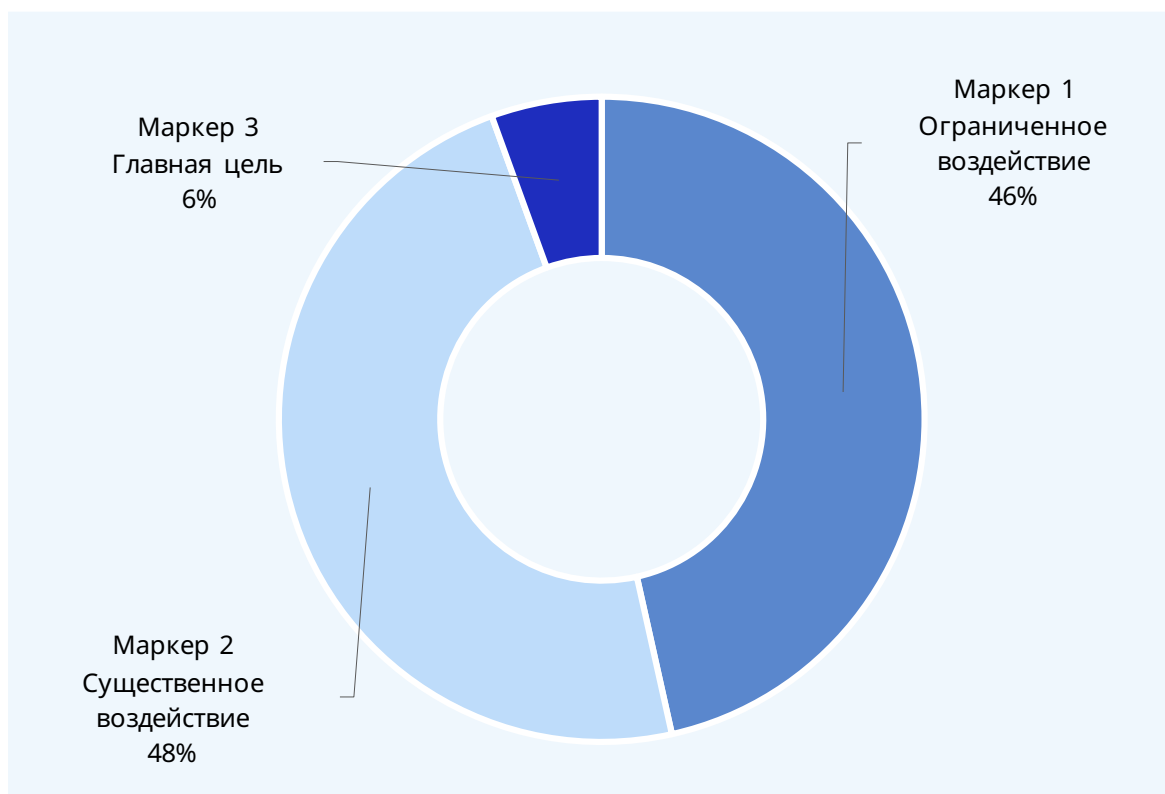
Обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации

56. Хотя целевой показатель, установленный по промежуточному результату 6, касающемуся гендерного равенства и продвижения равных возможностей и равного обращения в сфере труда, не был достигнут по ряду причин⁶, МОТ достигла значительных результатов в данной области в течение двухлетия, заложив основу для устойчивого и преобразующего прогресса в ходе реализации Программы и бюджета на 2022–23 годы. Это включает, например, [накопление и распространение знаний о различных последствиях COVID-19 для женщин и мужчин и лиц с ограниченными возможностями](#), развитие инициатив по укреплению потенциальных возможностей и инициатив наставничества в сфере гендерного равенства и разнообразия, а также усиление партнёрств, особенно в рамках структуры «ООН-женщины» и в контексте Международной коалиции за равную оплату труда (EPIC).
57. Обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации в сфере труда является общей целью всех программ и практических действий МОТ. Поэтому целенаправленная деятельность по промежуточному результату 6 сопровождается комплексными усилиями по всем другим промежуточным результатам. В целях обеспечения контроля и отчётности, являющихся обычной практикой в организациях ООН, система управления МОТ, ориентированная на результат, включает в себя систему классификации страновых программных результатов во всех областях политики в соответствии с вкладом для достижения этой цели посредством применения трёхуровневого маркера⁷.
58. В целом обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации было основной целью в рамках 6% результатов, достигнутых в течение двухлетия, в то время как ещё 48% результатов внесли существенный вклад в достижение этой цели (рисунок 12). Данные цифры аналогичны тем, которые были указаны в докладе за 2018–19 годы: 5% и 48% соответственно.

⁶ См. информацию о показателях деятельности МОТ в этой области в разделе, касающемся промежуточного результата 6 в области политики.

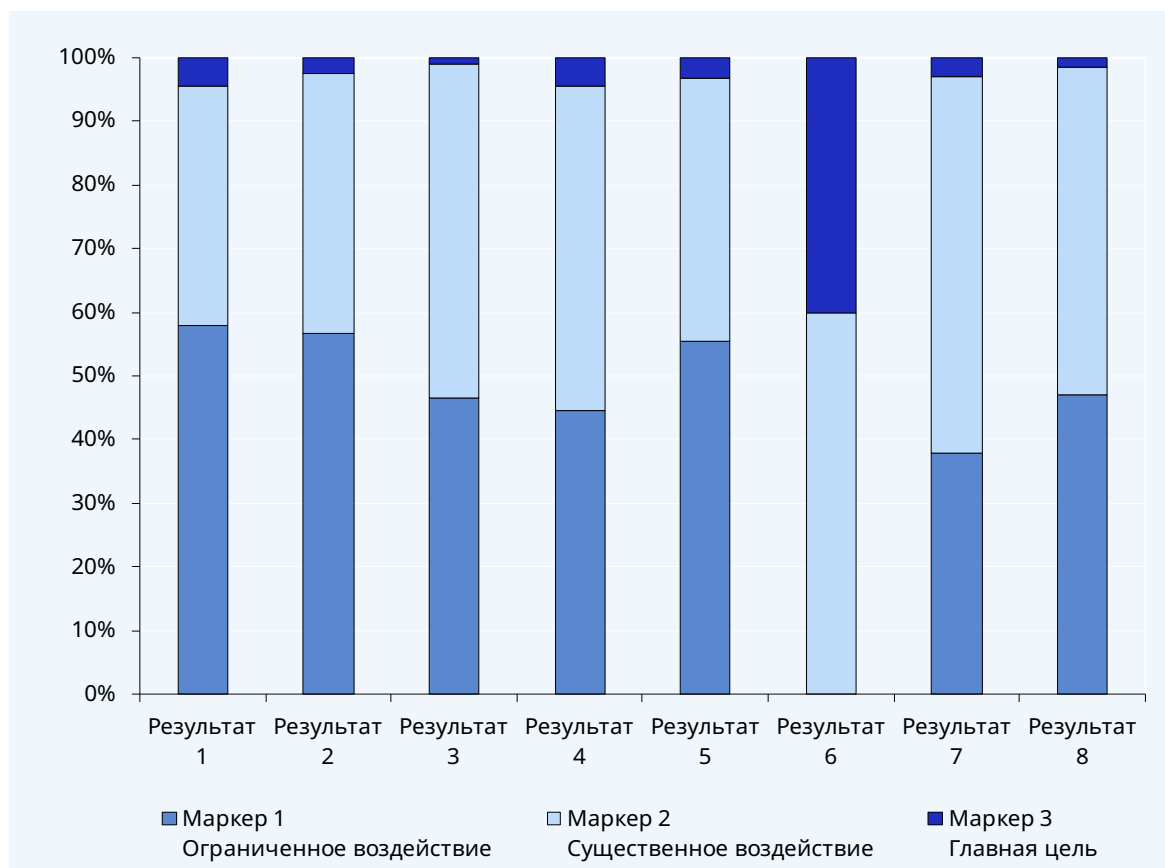
⁷ *Маркер 3* применяется в тех случаях, когда обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации является основной целью практических действий и результатов МОТ. *Маркер 2* применяется тогда, когда практические действия и результаты МОТ, достигнутые в других областях политики, в значительной мере способствуют продвижению данной цели посредством искоренения основных причин неравенства и дискриминации. *Маркер 1* применяется, когда практические действия и результаты МОТ в других областях политики существенным образом не включают продвижение гендерного равенства и недопущение дискриминации, но вносят ограниченный вклад в достижение прогресса в данной области. Это включает, например, меры, принимаемые для обеспечения участия женщин в инициативах по расширению потенциальных возможностей или накопления информации и знаний о разных видах неравенства на рынке труда.

► Рисунок 12. Распределение достигнутых результатов в соответствии с их вкладом в достижение гендерного равенства и недопущение дискриминации



59. Большинство результатов, которые конкретно направлены на достижение гендерного равенства и недопущение дискриминации, были достигнуты в рамках промежуточного результата 6. Хотя прогресс, достигнутый по данному промежуточному результату, оказался менее значительным, чем планировалось, его включение в систему результатов МОТ на 2020–21 годы способствовало продвижению повестки дня МОТ в области гендерного равенства и недопущения дискриминации и решению проблем насилия и домогательств в сфере труда. Кроме того, также было достигнуто значительное число результатов, охватывающих данную цель, в рамках промежуточного результата 7, касающегося защиты в сфере труда для всех, промежуточного результата 4, касающегося жизнеспособных предприятий, промежуточного результата 3, касающегося занятости, и промежуточного результата 8, касающегося социальной защиты (рисунок 13).

► **Рисунок 13. Распределение достигнутых результатов в соответствии с их вкладом в обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации, по результатам в области политики и маркеру**



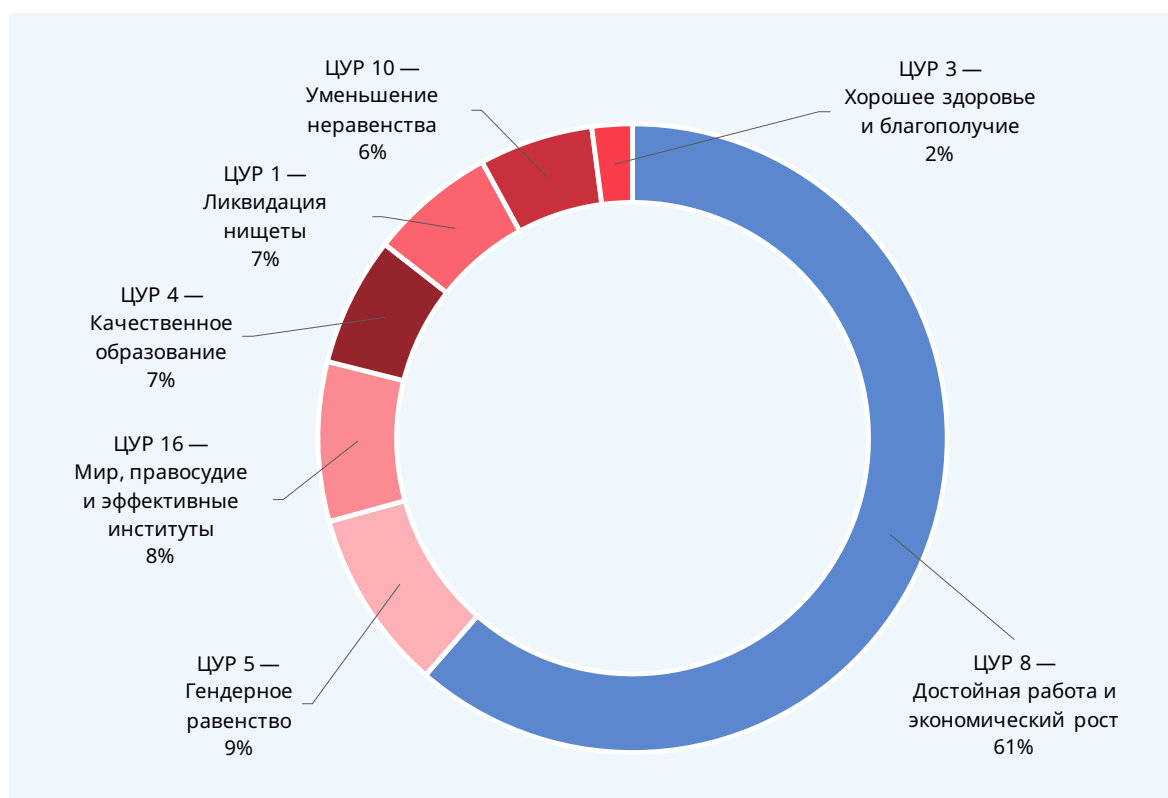
60. Ряд результатов, достигнутых в течение двухлетия, был нацелен на содействие равенству для групп населения, страдающих от дискриминации на рынке труда по причине инвалидности, ВИЧ статуса, принадлежности к коренным народам или по всем трём указанным причинам. Около 20% результатов были связаны с продвижением равенства возможностей и обращения для лиц с инвалидностью, 12% результатов касались лиц, живущих с ВИЧ, и 9% результатов относились к представителям коренных народов. Основной прогресс в данной области был достигнут в рамках промежуточного результата 6, хотя также имеются примеры и передовая практика в рамках промежуточного результата 1, касающегося трипартизма и социального диалога, промежуточного результата 7, касающегося защиты в сфере труда, и промежуточного результата 8, касающегося социальной защиты.

Содействие выполнению Повестки дня до 2030 года

61. Программа и бюджет на двухлетие 2020–21 годов напрямую увязывают каждый результат в области политики с ограниченным числом задач ЦУР, тесно связанных с областями сравнительных преимуществ МОТ. Поэтому результаты, достигнутые за двухлетие при содействии МОТ, отражают вклад Организации в реализацию Повестки дня до 2030 года.
62. В целом свыше 60% результатов способствовали достижению ЦУР 8: содействовать поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех (рисунок 14). Особое внимание уделялось трём задачам ЦУР 8:

- задача 8.3 ЦУР: Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам;
- задача 8.5 ЦУР: Обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности;
- задача 8.8 ЦУР: Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надёжных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.

► Рисунок 14. Вклад результатов МОТ в достижение отдельных ЦУР



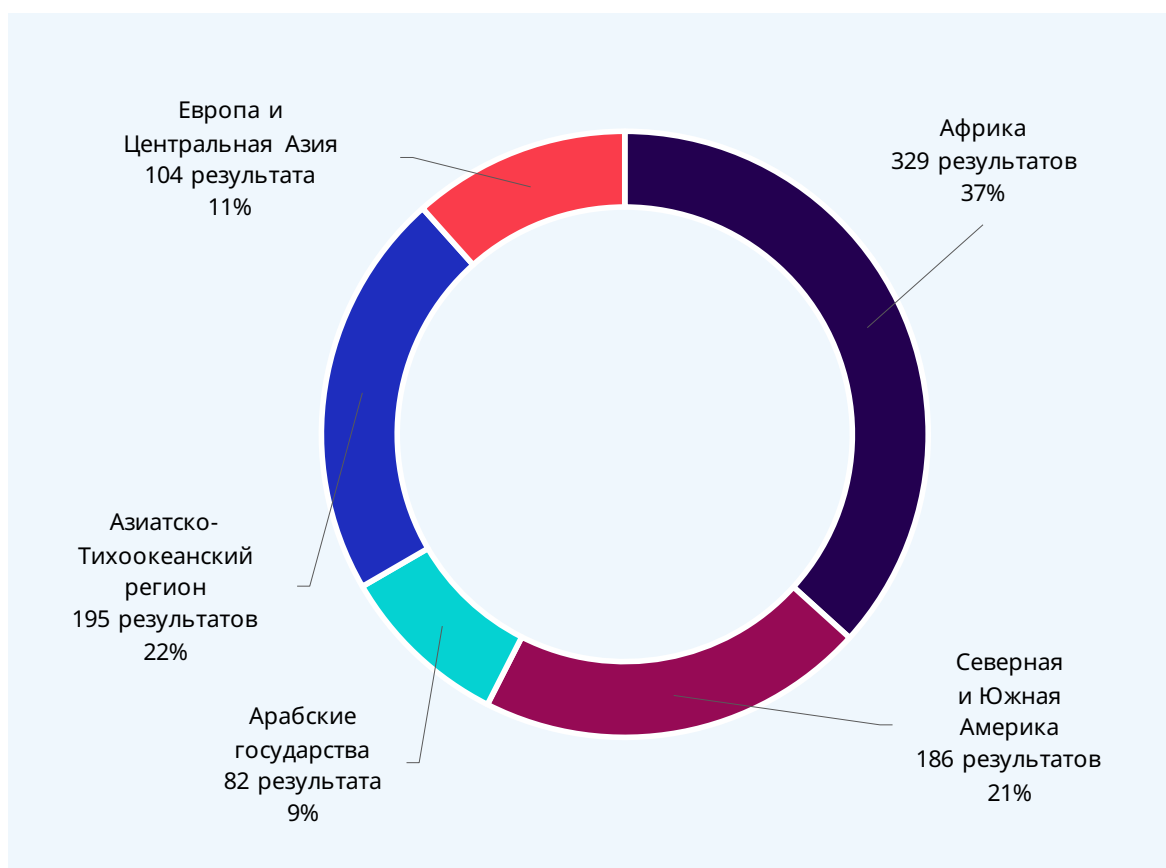
63. Анализ вклада МОТ в достижение других ЦУР показывает большое число результатов, способствующих достижению задачи 5.2 ЦУР, касающейся ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек, в основном благодаря прогрессу, достигнутому в странах в рамках выполнения Конвенции 2019 года о насилии и домогательствах (190). Результаты, касающиеся социального диалога и трипартизма, внесли важный вклад в реализацию задачи 16.7 ЦУР, касающейся обеспечения ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоёв общества. Прогресс, достигнутый в области профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни, внёс вклад в достижение задачи 4.4 ЦУР, касающейся получения профессионально-технических навыков для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью. Достижения в разработке и внедрении систем социальной защиты способствовали реализации задачи 1.3 ЦУР, в то время как вклад МОТ в сокращение неравенства в основном был сосредоточен на сфере трудовой

миграции (задача 10.7 ЦУР об упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей) и политике в вопросах заработной платы и социальной защиты (задача 10.4 ЦУР).

Достижение прогресса в регионах

64. На рисунке 15 представлено распределение результатов по регионам. В Африке было зарегистрировано наибольшее число результатов, за ней следует Азиатско-Тихоокеанский регион и Северная и Южная Америка. Это в значительной степени отражает распределение результатов по страновым программам и географическое распределение ресурсов, обусловленное региональными особенностями.

► Рисунок 15. Распределение результатов по регионам



65. Глобальные последствия пандемии по-разному проявились в каждом регионе и стране. Это потребовало разработки системы оперативных оценок, специального анализа и создания продуктов знаний по каждому региону и стране.

► Вставка 5. Отдельные региональные продукты знаний о COVID-19 и сфере труда

- Содействие МОТ, оказываемое африканским государствам-членам и КАС в целях действенного реагирования на последствия пандемии COVID-19 в неформальной экономике.
- Обзор сферы труда во время COVID-19: последствия для рынка труда и доходов в Латинской Америке и Карибском бассейне.
- Навстречу продуктивности и интеграции. Создание рабочих мест в арабском регионе.
- Обзор занятости и социальных программ в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2020 году: действия во время кризиса в направлении ориентированного на человека будущего сферы труда.
- Оперативные оценки и анализ последствий COVID-19 на рынки труда в 11 странах, опубликованные на [сайте МОТ для Европы и Центральной Азии](#).

66. В Африке большое число достигнутых результатов явилось следствием экспоненциального увеличения спроса на помощь со стороны МОТ в целях достижения приоритетов, указанных в Абиджанской декларации, принятой 14-м Африканским региональным совещанием МОТ в декабре 2019 года, и плана её реализации, которые подтвердили свою актуальность во время кризиса как движущая сила восстановления.

- В данном регионе был достигнут прогресс в реализации стратегий занятости, в том числе с особым упором на молодёжь, женщин, беженцев и внутренне перемещённых лиц. Тем не менее необходимо продолжать развитие и финансирование этих областей, чтобы преодолеть высокий уровень безработицы, неформальности и бедности среди работающего населения в регионе.
- Прогресс был также достигнут и в области социальной защиты, являющейся основным приоритетом в данном регионе, особенно в рамках программ денежных выплат и мер, нацеленных на расширение медицинского страхования на незащищённые группы населения. МОТ начала осуществлять региональную стратегию поддержки трёхсторонних участников в их усилиях по расширению охвата социальной защиты с целью обеспечения охвата 40% населения континента по крайней мере одним пособием по социальной защите к 2025 году. При осуществлении данной стратегии будут использоваться преимущества, обеспечиваемые существующими партнёрствами с Комиссией Африканского Союза (КАС), Всемирным банком, ПРООН, ЮНИСЕФ и Европейским союзом, наряду с другими организациями.
- МОТ также установила партнёрские отношения с КАС для разработки плана действий с целью искоренения детского труда, принудительного труда, торговли людьми и современного рабства в Африке (2020–2030 гг.). Обе организации настоятельно призывают перейти от обязательств к действиям, так как в африканских странах к югу от Сахары количество детей, занятых детским трудом, больше, чем во всех остальных странах мира вместе взятых.
- В течение двухлетия значительно возросла наглядность деятельности МОТ и усилилось её лидерство в вопросах, касающихся трудовой миграции, особенно в рамках выполнения [Декларации Джибути о труде, занятости и трудовой миграции](#), разработанной Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), и осуществления в регионе [Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции](#). МОТ учредила межрегиональную платформу для африканских и арабских государств для решения вопросов трудовой миграции и содействовала принятию Плана

действий относительно трудовой миграции Сообществом по вопросам развития стран юга Африки.

- Нормотворческая деятельность МОТ привела к регистрации 36 ратификаций в 14 государствах-членах. Это явилось следствием целенаправленной помощи МОТ, направленной на ускорение процесса ратификации актов, имеющих значение в рамках приоритетов регионального развития, в том числе продвижения Африканской континентальной области свободной торговли, укрепления принципов верховенства права после периодов гражданских беспорядков или усиления защиты незащищённых работников (в частности, трудовых мигрантов, домашних работников и жертв гендерного насилия).

67. В Северной и Южной Америке многие правительства предприняли решительные действия, направленные на пересмотр и принятие законов в сфере труда, а также на осуществление мер в области политики в целях сохранения рабочих мест, в ответ на кризис здравоохранения и экономики. Несмотря на то, что многие из этих инициатив не были следствием социального диалога, трёхсторонние обсуждения проводились в нескольких странах, в результате которых были приняты меры, направленные на преодоление последствий пандемии. В этих условиях МОТ содействовала страновым результатам и региональным достижениям во всех областях политики.

- Относительно формализации неформальной экономики, одного из приоритетов региона, МОТ выявила 60 инновационных решений, основанных на использовании технологий в целях сокращения объёма работы в неформальной экономике, и будет способствовать осуществлению двух проектов в этой области. Социальный диалог в целях формализации нашёл поддержку в таких отраслях, как туризм, розничная торговля (рынки) и рыболовство, а также в сельской экономике.
- В целях поддержки микро-, малых и средних предприятий МБТ распространило передовой опыт и разработало виртуальные инициативы по наращиванию потенциальных возможностей для дистанционной работы, обеспечению непрерывности функционирования и роста производительности, а также совместно со структурой «ООН-женщины» разработало инициативы по развитию сети женского предпринимательства.
- С целью обеспечения безопасного возвращения к трудовой деятельности и непрерывности функционирования МБТ разработало региональные механизмы и кампании, в том числе рекомендации по биобезопасности и протоколы, уделяя внимание таким отраслям, как сельское хозяйство, промышленность, сфера услуг и домашний труд.
- МОТ совместно с ПРООН сформулировала региональную стратегию для социально-экономической интеграции мигрантов из Венесуэлы в принимающих странах.
- В течение двухлетия в 11 государствах-членах региона была зарегистрирована 21 ратификация, в частности ратификация Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде и Конвенции 190.

68. В арабских государствах МОТ решала проблемы достойного труда в условиях конфликтов, экономических проблем, социального неравенства и возрастающего числа беженцев и мигрантов, — пандемия привела к усугублению всех этих затаянных проблем. Многие результаты, достигнутые на страновом уровне, опираются на проекты и партнёрства в странах со значительным портфелем проектов сотрудничества в целях развития.

- МБТ оказывало содействие в разработке всеобъемлющей национальной политики в области трудоустройства, включающей макроэкономические, отраслевые и структурные реформы, а также развитие более сильных учреждений рынка труда, на основе анализа последствий COVID-19 на рынки труда.
 - Положение трудовых мигрантов и беженцев, которые подвержены более высокому риску пострадать от последствий кризиса, продолжало оставаться одним из приоритетных направлений деятельности. Несмотря на изначальные неудачи в самом начале пандемии, несколько стран, принимающих трудовых мигрантов и беженцев, при поддержке МБТ разработали меры для улучшения условий труда и обеспечения безопасного и добровольного возвращения мигрантов, в том числе домашних работников.
 - Точно так же высокий спрос на услуги, нацеленные на укрепление систем социальной защиты в регионе, привёл к активной работе в данной области в рамках региональной тематической коалиции, включающей МОТ, ЮНИСЕФ и Экономическую и социальную комиссию Организации Объединённых Наций для Западной Азии (ЭСКЗА).
 - МОТ активизировала свою работу в партнёрствах с другими организациями в контексте рамочных программ ООН по выполнению социально-экономических мер в ответ на кризис и приступила к реализации нескольких совместных программ, в том числе впервые с UN-Habitat и Управлением Организации Объединённых Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС).
 - В течение двухлетия было зарегистрировано пять новых ратификаций конвенций МОТ двумя государствами-членами, в том числе одна ратификация Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, по сравнению с только двумя ратификациями в 2018–19 годах.
- 69.** Даже несмотря на сбои, вызванные COVID-19, МОТ действенно и эффективно реализовывала меры реагирования, предоставляя необходимые услуги трёхсторонним участникам в **Азиатско-Тихоокеанском регионе**. Это привело к достижению результатов во всех областях политики в регионе, в котором нерешённые проблемы рынков труда, такие как значительная доля неформальной экономики, нестабильное положение большого числа трудовых мигрантов, низкий уровень участия женщин в составе рабочей силы (особенно в Южной Азии), малый охват социальной защитой и слабые учреждения рынка труда, сделали его особенно уязвимыми перед последствиями кризиса.
- Понимание МОТ сферы труда и подчёркивание дифференцированного воздействия кризиса в зависимости от гендера, возраста, отрасли трудовой деятельности и профессии работников было широко признано и оказало влияние на политику в сфере восстановления и стратегии ООН по оказанию поддержки на региональном и страновом уровнях.
 - МБТ внесло вклад в рекомендательные основы политики в области социальной защиты в государствах Меконга, поддержало разработку систем страхования по безработице и содействовало формализации экономики посредством использования цифровых средств регистрации (электронная формализация), расширения социальной защиты, признания квалификации и поддержки микро- и малых предприятий.
 - Особое внимание уделялось условиям труда работников системы здравоохранения и лиц, обеспечивающих уход, в том числе вопросам насилия и домогательств. Во всём регионе были активизированы усилия по обеспечению безопасных и здоровых

условий труда, при этом многие страны учитывали уроки, извлечённые в ходе кризиса COVID-19, при подготовке рекомендаций, касающихся противодействия «возникающим рискам», а также в политике и программах в области БГТ.

- МБТ укрепило региональные партнёрства, ориентированные на содействие Программе достойного труда, являющейся центральным элементом стратегий восстановления, и совместно с Азиатским банком развития (АБР) и Экономической и социальной комиссией Организации Объединённых Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) создало совместные продукты знаний.
- В течение двухлетия шесть государств-членов зарегистрировали девять ратификаций актов МОТ, шесть из которых относятся к основополагающим конвенциям. Это область деятельности, которая требует постоянного внимания и поддержки со стороны МОТ и других многосторонних организаций.

70. С начала пандемии в **Европе и Центральной Азии** предприятия и правительства часто посредством социального диалога активизировали меры по сохранению рабочих мест и позднее по обеспечению безопасного возвращения к трудовой деятельности. Увеличился спрос на техническую поддержку МОТ в таких областях, как безопасность на рабочем месте, дистанционная работа и формализация экономики, что привело к достижению конкретных результатов на страновом уровне и к разработке региональных продуктов.

- Для того чтобы достичь прогресса в области социального диалога, трипартизма и в переходные периоды на рынке труда, МБТ оказывало поддержку трёхсторонним участникам, уделяя особое внимание: а) диагностике характера и масштаба кризиса; б) поддержке в разработке мер быстрого реагирования; с) содействию усилиям при переходе к надёжному, справедливому и основанному на равенстве восстановлению экономики.
- МОТ в партнёрстве с другими организациями ООН провела анализ воздействия на рынок труда, в результате чего были разработаны рекомендации в области политики, инициативы по обмену знаниями между трёхсторонними участниками и были приняты меры по осуществлению программ сотрудничества с целью развития для преодоления последствий кризиса и включения достойного труда как ключевого компонента планов социально-экономического восстановления.
- Национальные и субрегиональные онлайн-инициативы по развитию потенциальных возможностей, зачастую нацеленные на организации работников и работодателей, сосредоточили свои усилия на смягчении последствий кризиса, стратегиях занятости, решении проблем гендерного неравенства в сфере труда, роли государственных служб занятости, БГТ и расширении охвата социальной защиты.
- Страны региона стабильными темпами продолжили ратифицировать конвенции МОТ (24 ратификации в 18 государствах-членах). МБТ активизировало поддержку трёхсторонним участникам в развитии трипартизма и механизмов социального диалога, применении международных трудовых норм, так как традиции социального диалога и сотрудничества на рабочих местах являются ключевыми элементами для формирования процесса восстановления и предотвращения ухудшения ситуации в сфере занятости и условиях труда во время и после кризиса.

Достижение результатов в области политики

- 71.** В данном разделе представлены основные результаты, достигнутые по каждому промежуточному результату в области политики, предусмотренному в Программе и бюджете на 2020–21 годы. Он включает сводную информацию и примеры результатов, достигнутых в странах, а также некоторые основные глобальные продукты, опубликованные МОТ⁸.

Результат 1: Сильные трёхсторонние участники и влиятельный и инклюзивный социальный диалог

► Сводная информация

- 28 государств-членов активизировали деятельность механизмов социального диалога, особенно в ответ на кризис.
- ОРП в 27 государствах-членах расширили спектр услуг в сфере виртуального обучения для существующих членов организаций и приняли новых членов, опираясь на расширенные возможности, полученные через 16 систем управления обучением «электронный кампус», организованными МОТ, а также другие учебные инициативы.
- Организации работников в 28 государствах-членах расширили свой охват на ранее неорганизованных работников, создали новые организации или разработали новые услуги для поддержки работников в решении проблем, связанных с COVID-19, в том числе посредством новых цифровых инструментов и возросшего числа онлайн медиа.
- 83% государств — членов МОТ к настоящему времени уже ратифицировали Конвенцию 1976 года о трёхсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) вслед за шестью новыми ратификациями, зарегистрированными в 2020–21 годах (Ангола, Кабо-Верде, Хорватия, Люксембург, Сомали и Судан).

- 72.** Реагируя в срочном порядке на многогранные вызовы, созданные COVID-19, многие правительства были вынуждены принимать сложные политические решения, которые часто оказывали воздействие на социальный диалог, эффективность государственных услуг и независимость организаций работодателей и работников. В ответ МОТ, основываясь на своём нормативном мандате и трёхсторонней структуре, усилила поддержку трёхсторонних участников и активизировала механизмы и учреждения социального диалога на всех уровнях во время кризиса и после него.
- 73.** Изначально МОТ оказывала поддержку социальным партнёрам в реагировании на непосредственные медицинские последствия пандемии на рабочих местах, предоставив им возможность продолжать вести деятельность и развивать услуги, инструментальные средства и ресурсы для своих членов и более широких сообществ работодателей и работников. Затем МОТ поддерживала накопление знаний для понимания их потребностей, проведения исследований и информационно-просветительской деятельности по политическим вопросам, уделяя особое внимание стратегиям непрерывности бизнеса, потребностям в навыках, мерам в сфере социальной защиты и занятости, необходимым для экономического восстановления и сохранения рабочих мест и доходов. Особое внимание уделялось малым и средним предприятиям, работникам и операторам неформальной экономики и другим уязвимым группам работников, которые в несоразмерной степени пострадали из-за отсутствия защиты и их исключения из мер поддержки.

⁸ В Приложении II представлена таблица, содержащая установленные целевые показатели и достигнутые результаты по всем показателям промежуточных результатов в рамках восьми предварительных результатов.

В условиях, которые существенным образом повлияли на деятельность инспекций труда, МОТ оказывала содействие органам регулирования вопросов труда во включении вопросов труда в государственную политику, направленную на урегулирование кризиса, а именно в отношении способов возвращения к трудовой деятельности, предотвращения заражения на рабочих местах, защиты наиболее уязвимых групп работников и участия социальных партнёров.

- 74.** При поддержке МОТ организации социальных партнёров смогли провести оперативную оценку последствий COVID-19 на сферу труда, что расширило их возможности в плане разработки и пропаганды изменений политики. Проведя 420 исследований, ОРП из практически 50 государств-членов собрали данные о последствиях кризиса на предприятиях и представили правительствам свои предложения о проведении реформ. Организации работников в 26 государствах-членах представили предложения по улучшению охраны труда, которые обсуждались на национальных форумах и в учреждениях социального диалога.

► **Вставка 6. Понимание потребностей и роли социальных партнёров во время кризиса COVID-19**

Совместный доклад МОТ и Международной организации работодателей (МОР), выпущенный в июне 2020 года, показал, как тяжело пострадали от пандемии 127 рассматриваемых ОРП, которые тем не менее усилили свою роль и выступали за восстановление под руководством частного сектора. В январе 2021 года МОТ опубликовала доклад, в котором приводится обзор того, как ОРП поддерживали предприятия в период кризиса COVID-19, и изучается роль ОРП в руководстве восстановлением экономики и рынка труда. В этих двух докладах представлена обширная база данных, позволяющая переориентировать оказание технической поддержки МОТ на ОРП.

Анализ глобальных тенденций, опубликованный в январе 2021 года, показал, что организации работников в 133 странах проводили активную работу по защите условий труда во время кризиса посредством предоставления услуг и обеспечения социального диалога. Эта деятельность включала учреждение чрезвычайных фондов, проведение информационно-разъяснительных кампаний и программ, юридических консультаций, распространения средств индивидуальной защиты и в некоторых случаях признания COVID-19 в качестве производственной травмы. В июне 2021 года МОТ также опубликовала специальное издание *International Journal of Labour Research: COVID-19 and Recovery: The Role of Trade Unions in Building Forward Better (COVID-19 и восстановление: Роль профсоюзов в повышении качества дальнейшего развития)*.

- 75.** Ответы в области политики и меры для устранения последствий пандемии посредством усиленного социального диалога действовали как объединяющая сила для трёхсторонних участников во многих государствах-членах. Включение социального диалога и трипартизма как показателей социальной сплочённости и устойчивости сообществ в Рамочную программу ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19 содействовало осуществлению информационно-разъяснительных мер и деятельности МОТ в данной области⁹. МОТ разработала базы знаний о роли социального диалога во время пандемии COVID-19 как средства примирения противоборствующих интересов, укрепления приверженности и усиления ответственности в процессах принятия политических решений в условиях кризиса. В 2021 году МОТ завершила работу

⁹ В соответствии с данными портала [UNINFO COVID-19 Data Portal](#), страновые группы ООН охватили более 3000 организаций социальных партнёров и способствовали созданию более чем 1000 субнациональных и национальных пространств для социального диалога в более чем 100 странах.

над флагманским докладом о стратегической задаче социального диалога, который будет опубликован и выпущен в 2022 году.

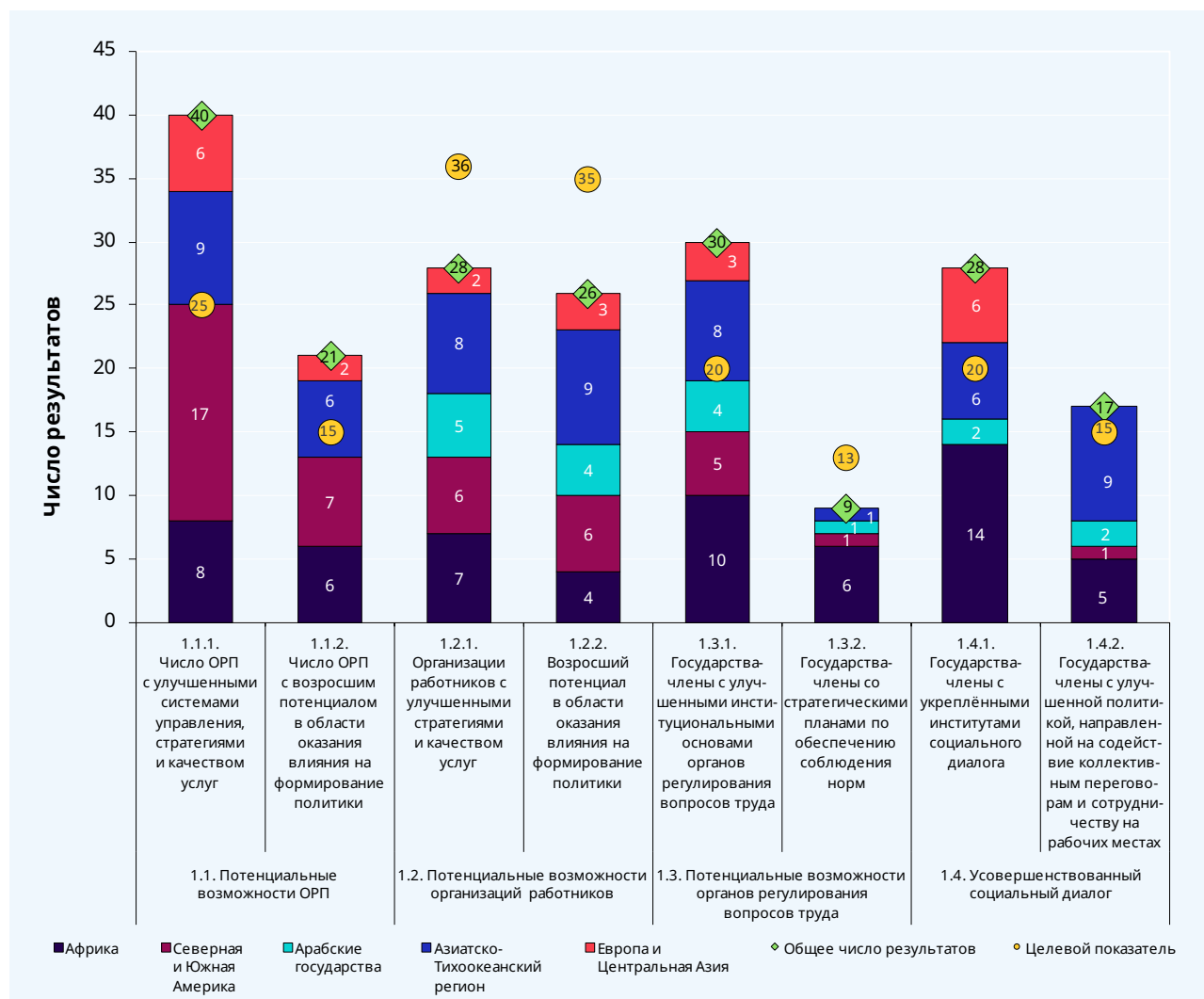
► **Вставка 7. Роль трипартизма и социального диалога в осуществлении мер реагирования на COVID-19 на Фиджи**

При поддержке МОТ и содействии РБСА Федерация торговли и работодателей Фиджи, Конгресс профсоюзов Фиджи и Министерство занятости, производительности и трудовых отношений Фиджи руководили разработкой [оперативной оценки последствий COVID-19 на сферу занятости и бизнеса](#). В результате были опубликованы доклады, содержащие выводы и рекомендации, касающиеся планов реагирования и восстановления после COVID-19, которые содействовали проведению [Оценки ООН социально-экономического воздействия COVID-19 на Фиджи](#). Некоторые из этих рекомендаций были приняты правительством и включены в национальный бюджет, в том числе в субсидированную программу кредитных гарантий для восстановления после COVID-19 от Банка развития Фиджи.

Показатели деятельности, касающиеся выполнения целевых показателей и обязательств на 2020–21 годы

- 76.** В течение двухлетия практическое содействие МОТ было ориентировано на достижение четырёх предварительных результатов: трёх результатов, касающихся институционального потенциала трёхсторонних участников, и четвертого результата, касающегося социального диалога и законодательства о трудовых отношениях, процессах и институтах. В целом 199 достигнутых результатов превысили целевой показатель (179) на 11%. Достигнутые результаты по пяти из восьми показателям предварительных результатов были выше целевых показателей. Около 60% результатов были достигнуты в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе, а большинство результатов, касающихся ОРП, были достигнуты в Северной и Южной Америке (рисунок 16).

► Рисунок 16. Результаты, достигнутые по результату 1, по показателю предварительных результатов и по регионам



77. Неопределённость и нестабильность, вызванные COVID-19, привели к беспрецедентному спросу на расширение и углубление поддержки МОТ с целью укрепления **институционального потенциала ОРП**, таким образом чтобы данные организации смогли сохранить свои учреждения, эффективно сообщать правительствам о потребностях частного сектора и участвовать в социальном диалоге, одновременно ускоряя предоставление услуг своим членам. Большое число результатов, достигнутых в данной области, объясняется адаптацией модели практических мер МОТ для обеспечения более эффективного использования имеющихся ресурсов, особенно посредством глобальных инструментов и рекомендаций для работодателей, которые могут быть приспособлены к национальным условиям.
78. МОТ опубликовала 12 глобальных продуктов знаний о COVID-19, которые позволили ОРП играть ведущую роль в: а) координации выражения интересов предпринимателей путём совершенствования процесса сбора данных, анализа и коммуникации; б) обеспечении более прочного взаимодействия со своими членами посредством предоставления дальнейших рекомендаций по противодействию COVID-19 на рабочих местах, во время работы из дома и безопасного возвращения к трудовой деятельности, в ходе

планирования непрерывности деятельности и восстановления за счёт роста производительности; с) цифровизации предоставления услуг их членам.

► **Вставка 8. Влияние информационно-разъяснительной деятельности ОРП на государственную политику с целью восстановления после COVID-19 в Колумбии, на Сейшельских Островах и в Сербии**

МОТ способствовала укреплению потенциала ОРП в области информационно-разъяснительной деятельности, коммуникации, анализа и диалога, содействуя усилению их влияния на процессы формирования политики во время пандемии.

Национальная ассоциация предпринимателей Колумбии (ANDI) [направила специальный запрос о расширении Программы поддержки формальной занятости](#), которая была утверждена Конгрессом в конце 2020 года, что принесло пользу более чем 140 000 предприятий и 3,9 млн работников.

В июле 2020 года торгово-промышленная палата Сейшельских Островов подготовила документ [«Пути к восстановлению и процветанию» \(RAP\)](#) на основе уникальных данных, собранных в ходе проведения пяти обследований предприятий и опросов заинтересованных сторон. Президент страны поручил реализовать RAP в сотрудничестве с министерствами, а торгово-промышленной палате в партнёрстве с Центральным банком Сейшельских Островов разработать рекомендации по восстановлению экономики.

Ассоциация работодателей Сербии (APC) провела два этапа [обследования предприятий](#) с целью сбора информации о последствиях пандемии COVID-19 на предприятия и выступила в поддержку отраслевых мер, которые были приняты правительством. Эти меры включали расширение субсидирования заработной платы для отрасли гостеприимства и предоставление прямой помощи предприятиям транспорта.

79. Таким же образом, несмотря на вызовы пандемии COVID-19 и в силу этих причин, МОТ продолжила укреплять **институциональный потенциал организаций работников** для формирования новых групп работников посредством инновационных подходов и цифровых инструментов. В некоторых странах профсоюзы смогли установить контакты с работниками в новых отраслях, неформальной экономике и на цифровых платформах. Новые профсоюзы были также созданы в Парагвае и Тонге.

► **Вставка 9. Инновационные подходы организаций работников в Колумбии и Малайзии для привлечения в профсоюзы новых членов во время пандемии**

Вследствие проблем, вызванных COVID-19, многочисленные организации работников во всём мире при поддержке МОТ приступили к реализации информационно-разъяснительных кампаний и организовали информационные линии и центры юридических услуг для отдельных групп населения, в частности используя цифровые средства.

Несколько профсоюзных организаций в агропромышленном секторе Колумбии, например, реализовали стратегию по привлечению и поддержке сельских работников, с уделением особого внимания женщинам, которая включала [коммуникационную кампанию](#) с использованием местного радио- и телевидения.

Малайзийский конгресс профсоюзов (MTUC) открыл центры правовой защиты для мигрантов с целью оказания содействия регистрации не имеющих документов трудовых мигрантов и предоставить юридические консультации тем, кто столкнулся с несправедливым увольнением, в том числе в цифровом формате. MTUC совместно с Объединённой малайской национальной организацией также сформировал целевую группу для повышения уровня охраны труда для работников платформ.

80. В некоторых странах пандемия привела к вызовам в области социального диалога и ограничениям трудовых прав, и следовательно, к препятствованию эффективной работе профсоюзов и увеличению числа жалоб в контрольные органы МОТ. МОТ расширила поддержку профсоюзов, чтобы дать им возможность влиять на политику и возобновление социального диалога. Это включало, например, продвижение объединений профсоюзов в каждой стране, содействие двустороннему диалогу с ОРП и расширению возможностей организаций рабочих для участия в процессах планирования на национальном уровне и уровне ООН для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. С этой целью МБТ разработало пакет учебных материалов, касающийся роли профсоюзов в многостороннем сотрудничестве, и *Программу сотрудничества Организации Объединённых Наций в целях устойчивого развития и достойного труда — Справочное пособие для профсоюзов*.
81. Возросший спрос на услуги МОТ с целью расширения возможностей **национальных органов регулирования вопросов труда** для эффективного участия в реагировании на пандемию COVID-19 привёл к развитию институциональных основ для решения новых проблем в сфере труда в большем количестве государств-членов, чем планировалось. Карантинные меры и замедление экономической активности, однако, повлияли на работу инспекций труда, и, как следствие, на число результатов, которые были достигнуты в этой области. Тем не менее МОТ выпустила электронные и онлайн-вспомогательные материалы и платформы, включая рекомендации, пакеты инструментальных средств и своды документов о передовой практике, в некоторых из которых основное внимание уделялось именно **мерам реагирования на COVID-19**. Через портал стратегического соблюдения норм, открытый МОТ в августе 2020 года, инспекции труда в девяти странах и территориях смогли разработать свои собственные планы и отслеживать онлайн статус и результаты кампаний по проведению инспекций.
82. Ряд результатов, достигнутых в области **усиления социального диалога и законов о трудовых отношениях, процессах и учреждениях**, превысили целевой показатель. Значительное количество результатов относится к использованию трёхстороннего социального диалога с целью разработки странами эффективных мер в ответ на COVID-19, особенно в Африке, арабских государствах, Европе и Центральной Азии. МОТ также содействовала укреплению систем урегулирования трудовых споров как механизма преодоления последствий пандемии, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Центральной Азии¹⁰. Были расширены юридическая база сравнительных данных о трудовых отношениях (IRLex), база данных о трудовых отношениях (IRData) и учебные онлайн-материалы о трудовых отношениях (IRToolkit). В девяти государствах-членах была усовершенствована система коллективных переговоров, а в восьми государствах-членах были усилены механизмы сотрудничества на рабочих местах и рассмотрения жалоб, что способствовало улучшению условий труда и усилению противодействия на рабочих местах. Программа **Better Work** оказала поддержку фабрикам и работникам в швейной промышленности в 12 странах с целью расширения сотрудничества и диалога, касающегося, помимо прочего, безопасности и гигиены труда, соблюдения международных трудовых норм, предотвращения распространения COVID-19 и вакцинации.
83. В целом опыт, полученный в течение двухлетия, и специальные исследования МОТ показывают, что более влиятельный социальный диалог и коллективные переговоры приводили к лучшей защите работников, большей устойчивости предприятий во время

¹⁰ См. МБТ, *Отчёт по опросу в рамках экспресс-оценки: Механизмы разрешения трудовых споров во время пандемии COVID-19*.

пандемии (в таких отраслях, как здравоохранение, морское судоходство и транспорт), а также к ускоренному восстановлению.

► **Вставка 10. Активизация роли инспекций труда и социального диалога в Грузии**

29 сентября 2020 года Парламент Грузии принял пакет реформ в области трудового права, разработанный при поддержке МОТ и согласованный с директивами Европейского союза и международными обязательствами, принятыми Грузией по ратифицированным конвенциям МОТ. Пакет реформ включает поправки в трудовой кодекс и новый закон о службах инспекций труда, который расширяет мандат инспекций и требует создания трёхстороннего консультативного совета по стратегии и деятельности инспекций труда.

84. Трёхсторонние участники пришли к консенсусу и приняли заключения, рекомендации и инструменты на девяти **отраслевых совещаниях, утверждённых Административным советом МОТ**, а именно по вопросам аквакультуры, автомобилестроения, образования, городского транспорта, спорта, текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности. Комитеты по разработке норм провели обзор выполнения отраслевых норм в сфере морского судоходства и образования¹¹. Основные вопросы, возникающие в области санитарии, текстильной промышленности и туризма, рассматривались на субрегиональных совещаниях в Северной и Южной Америке и Азиатско-Тихоокеанском регионе, в то время как результаты исследований в области информационно-коммуникационных технологий и горнодобывающей промышленности обсуждались на двух межрегиональных семинарах. На совещании экспертов, прошедшем в октябре 2021 года, был разработан **свод практических правил по безопасности и гигиене труда в текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности**.

Бюджет и расходы

85. Общие расходы по результату 1 в 2020–21 годах составили 147,4 млн долл. США, 68% от регулярного бюджета МОТ, 29% от суммы внебюджетных ресурсов на сотрудничество в целях развития и 3% от РБСА (таблица 2). Эта величина превысила стратегический бюджет на двухлетие на 31%, в особенности из-за мобилизации добровольных взносов, направленных на укрепление органов регулирования вопросов труда и инспекций труда.

► **Таблица 2. Стратегический бюджет и расходы, соответствующие результату 1**

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Реальные расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	101,8	101,1
Внебюджетные ресурсы на сотрудничество в целях развития	11,0	42,2
Дополнительный счёт регулярного бюджета	Не определён	4,1
Итого	112,8	147,4

¹¹ Специальный трёхсторонний комитет (СТК) Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС 2006 года); Подкомитет по оплате труда моряков Паритетной морской комиссии (JMC/SC); Объединённый комитет экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению рекомендаций о положении учителей (CEART).

86. Из общих расходов в 2020–21 годах 51% был направлен на расширение институционального потенциала организаций социальных партнёров (предварительные результаты 1.1 и 1.2). Эти ресурсы в основном поступали из регулярного бюджета МОТ (91%). Кроме того, на эти результаты были выделены весьма значительные средства из РБСА, и расходы из данного источника в 2020–21 годах превысили расходы в 2018–19 годах на продвижение сильных и представительных организаций работодателей и работников, что способствовало достижению 23 результатов в 21 государстве-члене.

Результат 2: Международные трудовые нормы и авторитетный и эффективный контроль

► Сводная информация

- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182) стала первой нормой в истории МОТ, получившей всеобщую ратификацию.
- В течение двухлетия были зарегистрированы 95 ратификаций конвенций и протоколов, из которых 69 были зарегистрированы в 2021 году, что подчёркивает важное значение, которое государства-члены придают международным нормам труда в процессе восстановления после кризиса и перехода к лучшему будущему сферы труда. В указанном двухлетии Антигуа и Барбуда ратифицировали семь конвенций и два протокола, Сьерра-Леоне ратифицировала семь конвенций и один протокол, и Сомали ратифицировала семь конвенций.
- Многосторонний союз, возглавляемый МОТ, Секретариатом ООН и Международной морской организацией, рассмотрел влияние ограничений COVID-19 на изменения в экипажах моряков и предложил решения для сотен тысяч работников морского сектора, которые остались в море во время кризиса COVID-19.
- По просьбе правительств Мексики и Соединённых Штатов Америки МОТ выступила в роли наблюдателя в рамках процесса закрепления правового статуса коллективного соглашения на заводе General Motors в Силао (Мексика), с целью обеспечения соблюдения обязательств по соглашению о свободной торговле, заключённому между Мексикой, США и Канадой.

87. Несмотря на препятствия, созданные пандемией, МОТ продолжила разработку перспективной политики по созданию, продвижению и ратификации международных трудовых норм и контролю за ними, как это предусмотрено в Декларации столетия. В рамках механизма анализа норм (SRM) продолжается работа по поддержанию чёткого, надёжного и современного свода норм, а Организация продолжила выполнение повестки дня, касающейся политики в области норм, сочетая отмену и изъятие устаревших актов с разработкой новых норм с целью устранения нормативных пробелов. В 2021 году Международная конференция труда приняла решение отменить восемь конвенций и изъять десять конвенций и 11 рекомендаций. Кроме того, Специальный трёхсторонний комитет по Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками предложил отменить или изъять 36 морских актов в период с 2023 по 2030 годы. Одновременно с этим Административный совет решил включить в повестку дня Международной конференции труда вопросов о разработке норм МОТ, касающиеся качественных программ ученичества в 2022 и 2023 годах и защиты здоровья от факторов биологической опасности в 2024 и 2025 годах.
88. Технологические усовершенствования, такие как цифровые версии руководств, цифровые хранилища и процесс выпуска отчётов, позволили контрольным органам продолжать работать стабильными темпами и предоставили трёхсторонним участникам более

эффективный доступ к контрольным механизмам, тем самым повышая транспарентность. В то же время МОТ разработала конкретные продукты для накопления знаний о роли международных трудовых норм в отношении вспышки COVID-19 и работы контрольных органов.

► Вставка 11. Контрольные механизмы МОТ во время пандемии COVID-19

Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) успешно провёл свою первую в истории полностью виртуальную сессию в ноябре — декабре 2020 года. В течение двухлетия КЭПКР выпустил 3223 комментария и один Общий обзор о *содействии занятости и достойному труду в меняющихся условиях*. КЭПКР посвятил раздел своего *Общего доклада за 2021 год* и несколько общих замечаний вопросу применения международных трудовых норм в условиях кризиса COVID-19.

Комитет по применению норм (КПН), деятельность которого была отложена в 2020 году ввиду переноса Международной конференции труда, возобновил свою работу в 2021 году в онлайн формате. КПН рассмотрел 19 отдельных случаев и принял заключения о целенаправленных последующих действиях МБТ.

После того как деятельность Комитета по свободе объединения (КСО) была отложена на сессиях Административного совета в марте и июне 2020 года, Комитет возобновил свою работу в виртуальном формате в октябре 2020 года, рассмотрев 139 дел, тем самым устранив накопившееся отставание в работе.

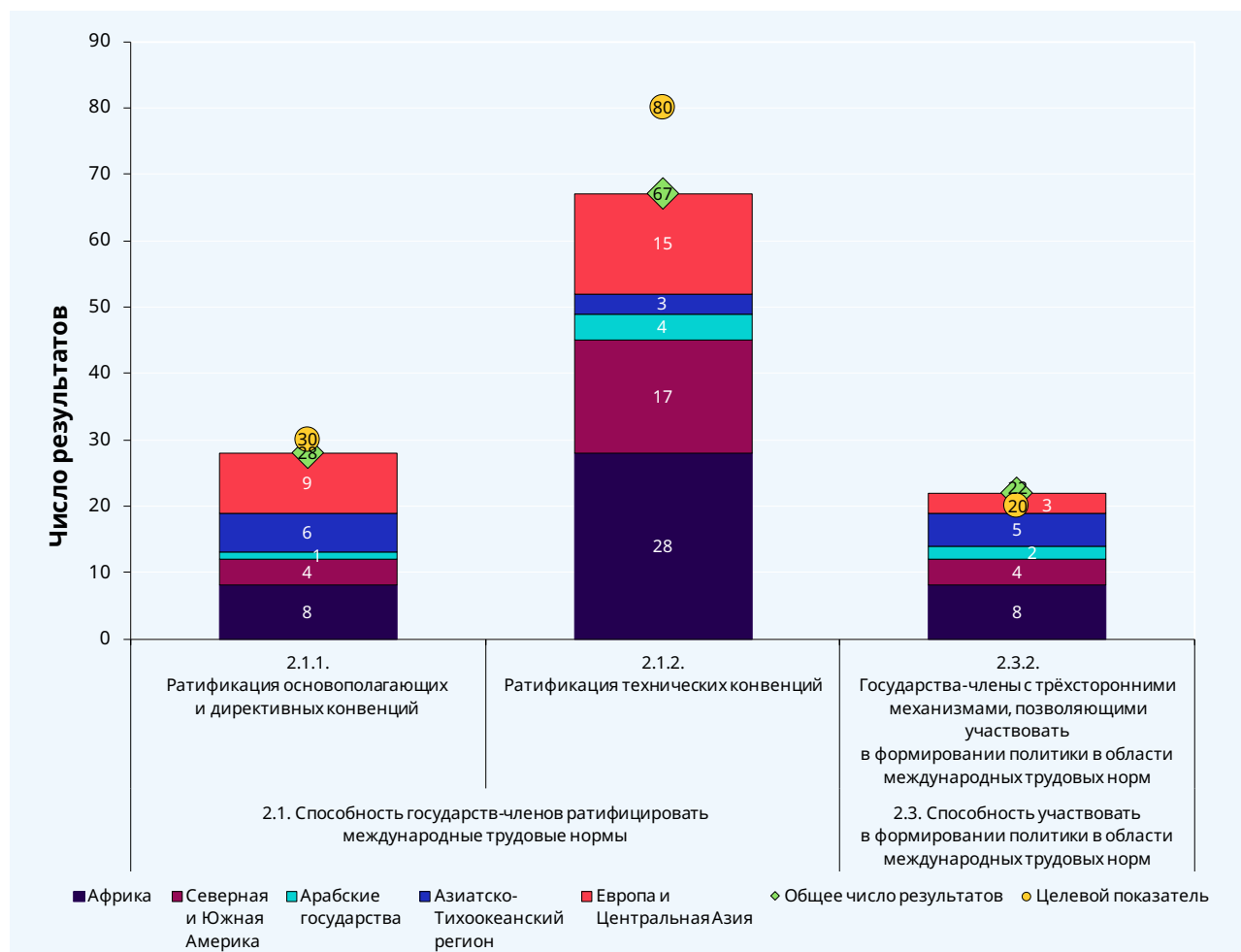
В ходе виртуальных сессий, проведённых в 2020 и 2021 годах, Административный совет рассмотрел жалобы, в соответствии со статьёй 26 Устава МОТ, и представления, в соответствии со статьёй 24, и принял несколько решений относительно последующих действий по рекомендациям двух комиссий по расследованию и других случаев. МБТ оказало содействие в добровольном примирении сторон в шести случаях, и два из них были изъяты.

Показатели деятельности, касающиеся выполнения целевых показателей и обязательств на 2020–21 годы

89. В указанном двухлетии МОТ оказывала поддержку государствам-членам в ратификации международных трудовых норм (предварительный результат 2.1). Результаты в данной области оказались ниже целевого показателя, установленного на двухлетие (рисунок 17), главным образом потому, что последствия пандемии замедлили процесс ратификации в 2020 году. МОТ также оказывала содействие трёхсторонним участникам в применении норм (предварительный результат 2.2), достижении целевых показателей, установленных по двум показателям предварительных результатов. Были расширены возможности государств-членов по участию в нормативном цикле (предварительный результат 2.3) посредством предоставления своевременной отчётности и продвижения трёхстороннего участия в 22 государствах-членах¹².

¹² Более конкретная информация содержится в Приложении II.

► Рисунок 17. Результаты, достигнутые по результату 2, по регионам

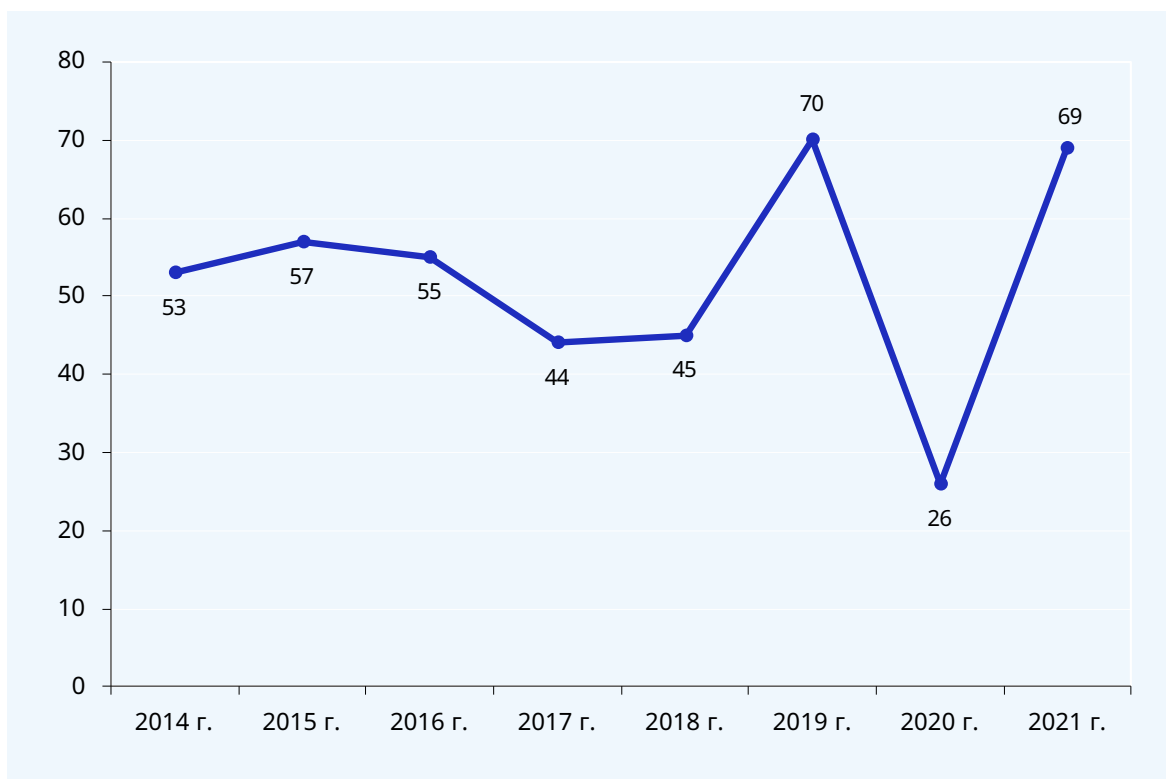


Примечания:

- Два показателя предварительного результата 2.2 и один из показателей предварительного результата 2.3 имеют разные единицы измерения, и поэтому они не включены в данный рисунок.
- Целевой показатель, установленный в программе и бюджете для показателя 2.1.2 (20), соответствует ограниченной группе актов о безопасности и гигиене труда, социальной защите, политике в сфере занятости и морском судоходстве, рассмотренных SRM. Данное значение было превышено в течение двухлетия. Целевой показатель 80 соответствует среднему числу ратификаций современных технических конвенций в последние три двухлетия.

90. Несмотря на то, что в 2020 году кризис COVID-19 негативно повлиял на прогресс в сфере **ратификации международных трудовых норм**, в 2021 году регистрация ратификаций существенным образом увеличилась, достигнув такого же числа ратификаций, как и в 2019 году, году столетия МОТ (рисунок 18).

► Рисунок 18. Число зарегистрированных ратификаций (2014–21 гг.)



91. В отношении основополагающих и директивных конвенций МОТ достигла важной вехи, обеспечив всеобщую ратификацию Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182). Среди актов, ратифицированных наибольшим числом государств-членов, в этой категории были Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде и Конвенция 1976 года о трёхсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144).
92. Что касается технических конвенций, возросшее значение сферы БГТ при реагировании на COVID-19 привело к большому числу ратификаций Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187). Среди других конвенций, имеющих высокую степень ратификации, были недавно принятая Конвенция 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190), которая вступила в силу в 2020 году, и Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189).

► Вставка 12. Ратификация основополагающих конвенций Республикой Корея

20 апреля 2021 года Республика Корея ратифицировала три основополагающие конвенции: Конвенцию 1930 года о принудительном труде (29); Конвенцию 1948 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (87); Конвенцию 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (98). Это явилось кульминацией долгого пути приверженности трёхсторонних участников в этой стране, который начался в 1996 году и включал в себя трёхсторонние миссии высокопоставленных должностных лиц МОТ, техническую поддержку, диалог с контрольными органами и прогресс в составлении нормативных актов, что в результате привело к ратификации.

93. МОТ продолжила оказывать содействие трёхсторонним участникам в **применении международных трудовых норм**. Число случаев достижения прогресса в странах, с удовлетворением отмеченного контрольными органами, составило 44, что аналогично целевому показателю в 45 стран. Это отражает охват технической поддержкой, оказываемой МОТ, и повышение осознания необходимости в усилении защиты в сфере труда с целью создания лучшей сферы труда после пандемии.
94. Центральным элементом стратегии МОТ в данной области явилось расширение и консолидация усилий с целью достижения широкого применения международных трудовых норм через партнёрства, особенно в рамках системы ООН. Это привело к прямому включению нормативных вопросов, отмеченных контрольными органами МОТ, в Рамочные программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития для Перу, Туркменистана, Украины и Узбекистана, что составляло 10% от 40 проанализированных рамочных программ, таким образом, целевой показатель был достигнут. В других пяти рамочных программах по сотрудничеству — в Бангладеш, Кот-д'Ивуаре, Эсватини, Южной Африке и Турции — стратегия была основана на замечаниях, полученных от контрольных органов (без явной ссылки на них), по таким вопросам как свобода объединения, гендерное равенство, детский труд и содействие занятости. [Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития для Бангладеш на 2022–26 годы](#), например, включает ссылки на международные трудовые нормы, трудовую реформу, усиление управления рынком труда и содействие социальному диалогу.

► **Вставка 13. Расширение использования международных трудовых норм в работе ООН**

МОТ принимала очень активное участие в работе нескольких межучрежденческих групп, в том числе: а) рабочей группы по достижению целей в рамках принципа «Никто не должен быть забыт», правам человека и нормативной повестке дня; б) сети ООН по недопущению расовой дискриминации и защите меньшинств; в) рабочей группы по реализации призыва Генерального секретаря ООН к действиям в интересах прав человека. МОТ содействовала развитию соответствующих продуктов знаний и осуществлению обучения участников страновых групп ООН. Поскольку усилия в данной области в целом были успешными, полученный опыт показал необходимость дальнейшего выявления и развития стратегических связей между замечаниями контрольных органов МОТ и механизмами ООН в области прав человека.

95. Также были достигнуты значительные положительные результаты в отношении **возможностей трёхсторонних участников принимать участие во всех этапах нормативного цикла** на глобальном и страновом уровне. Усилия МОТ в этой области включали обзор правовых актов в 20 государствах-членах и пересмотр учебных инициатив, в частности тех, которые были реализованы совместно с Туринским центром, таких как Академия по международным трудовым нормам, которая расширила виртуальную деятельность и охват в отдельных регионах. Несмотря на то, что количество своевременно поданных отчётов, касающихся применения ратифицированных норм, в 2020 году было низким (25%), показатели деятельности значительно выросли в 2021 году (40%, что соответствует целевому показателю). Это позволило контрольным органам надлежащим образом выполнять свою контрольную функцию.
96. В 22 государствах-членах, особенно в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Северной и Южной Америке, МОТ поддерживала создание трёхсторонних механизмов, позволяющих трёхсторонним участникам принимать действенное участие в применении международных трудовых норм на национальном уровне, включая отчётность перед контрольными органами. В некоторых странах реагирование на кризис предоставило

возможность укрепить трёхстороннее участие в нормативных приоритетах, в то время как в других странах оно привело к ухудшению условий для социального диалога. Таким образом, необходимо продолжать прилагать усилия, чтобы дать возможность трёхсторонним участникам обсуждать и согласовывать национальные планы по ратификации и применению международных трудовых норм, в том числе в рамках выполнения дальнейших мер по реализации решений Трёхсторонней рабочей группы SRM.

Бюджет и расходы

97. Общие расходы по результату 2 в течение 2020–21 годов составили 72,5 млн долл. США (таблица 3). Расходы из регулярного бюджета были ниже, чем планировалось, вследствие отмены нескольких очных заседаний в течение двухлетия и ограничений на поездки. С другой стороны, внебюджетные расходы были выше, чем ожидалось, вследствие возросшего интереса к продвижению норм в рамках соглашений по глобальной торговле и инвестициям и политики международных финансовых институтов в области социальной защиты. Во многих случаях прогресс в применении норм был достигнут как следствие принятия МОТ действенных практических мер в интересах сотрудничества в целях развития, например, в рамках осуществления проекта [Торговля в целях достойного труда](#) и программы технического сотрудничества между МОТ и Катаром. РБСА способствовал достижению конкретных результатов этой области в двух государствах-членах.

► Таблица 3. Стратегический бюджет и расходы, соответствующие результату 2

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Реальные расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	56,7	50,7
Внебюджетные ресурсы на сотрудничество в целях развития	11,0	18,6
Дополнительный счёт регулярного бюджета	Не определён	3,2
Итого	67,7	72,5

Результат 3: Экономический, социальный и экологический переход к полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду для всех

► Сводная информация

- 67 стран разработали политику, программы и планы действий для защиты, содействия и восстановления занятости, особенно в ответ на кризис, вызванный COVID-19.
- 20 стран провели экспресс-оценку последствий COVID-19 на рынок труда, используя инновационную технологию МОТ.
- 7 государств-членов включили вопросы, касающиеся справедливого перехода, в свои определяемые на национальном уровне вклады в борьбу с кризисом, связанным с изменением климата.
- МОТ сыграла центральную роль на Всемирном продовольственном саммите, прошедшем в сентябре 2021 года, и задействовала партнёрские связи в целях создания достойных рабочих мест для 768 млн человек в мире, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, многие из которых являются сельскохозяйственными работниками.

98. Деятельность МОТ в области экономического, социального и экологического перехода сыграла важную роль в поддержке усилий трёхсторонних участников в ответ на непосредственное воздействие кризиса на наиболее пострадавшие отрасли, предприятия и работников, а также в разработке более долгосрочной политики и программ для инклюзивного зелёного восстановления с созданием большего числа рабочих мест. МОТ разработала новые инструменты, такие как [Оперативная диагностика для оценки влияния COVID-19 на страновом уровне](#). Были адаптированы рекомендации и подходы к предоставлению услуг в целях более эффективной координации политики в сфере занятости и социальной защиты для усиления взаимодействия и усиления воздействия.

► **Вставка 14. Скоординированное обеспечение социальной защиты и осуществление активной политики на рынке труда в Узбекистане**

Министерство занятости и трудовых отношений Узбекистана обратилось к МОТ за техническим содействием для усиления координации политики в области занятости и социальной защиты с целью расширения охвата женщин и молодёжи, а также выявления профессиональных навыков, систем и процедур для более эффективного реагирования на кризис. МОТ провела две институциональные оценки: одну для государственных служб занятости, другую — для программы общественных работ, и предоставила рекомендации, касающиеся способов оптимизации оказания услуг уязвимым группам населения, молодым женщинам и мужчинам. В результате к октябрю 2020 года страна смогла обеспечить временной работой 500 000 человек, из них 270 000 были женщинами, удвоив свой потенциал предоставления рабочих мест в государственном секторе по сравнению с январём 2020 года.

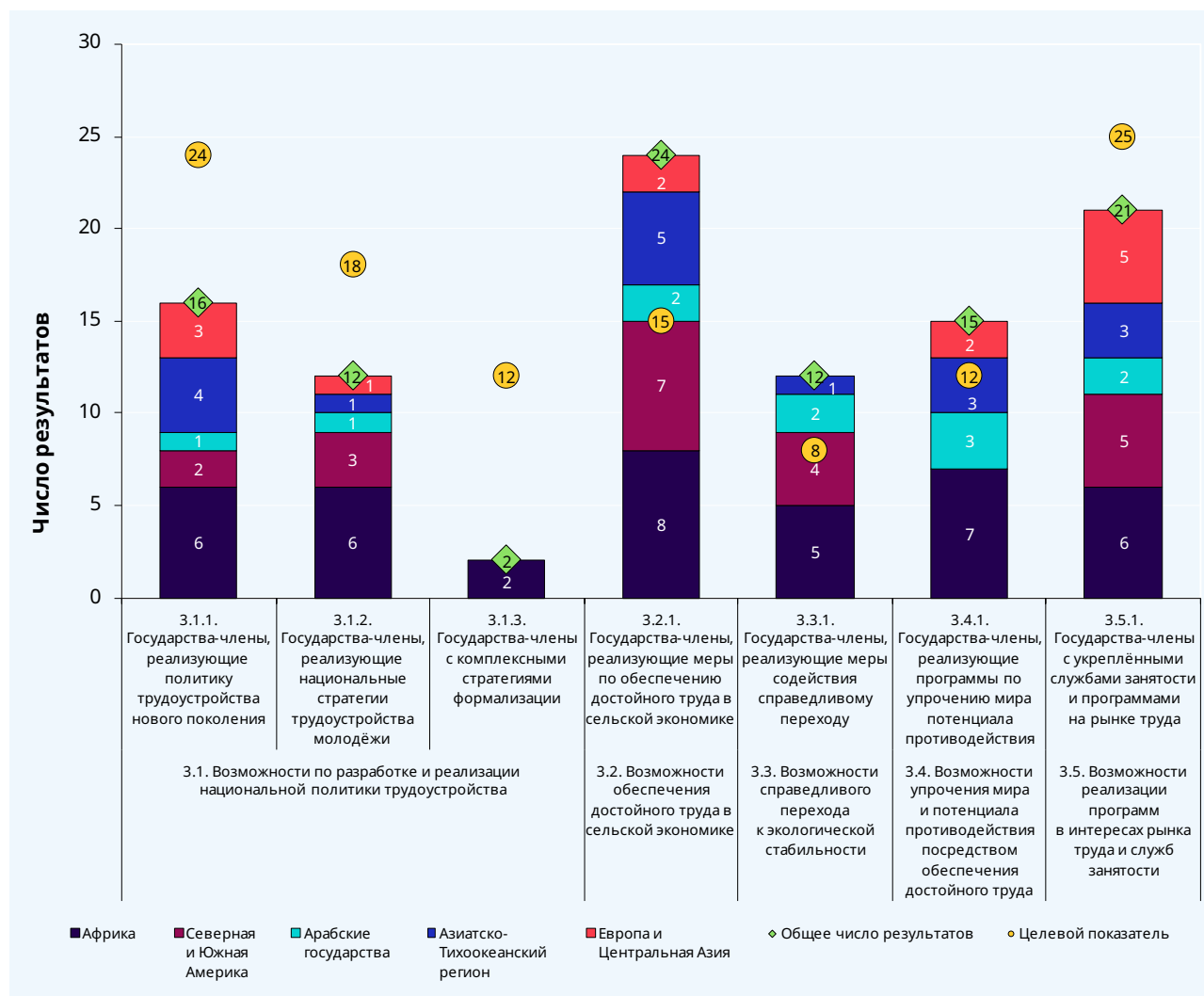
См. также: [How the ILO can support vital public employment programmes during the COVID-19 crisis](#) (Как МОТ может оказать содействие жизненно важным государственным программам занятости во время кризиса COVID-19).

99. Во многих наименее развитых странах МОТ оказывала поддержку в области экстренного реагирования для сохранения или расширения занятости через флагманскую программу «Рабочие места в целях поддержания мира и потенциала противодействия», уделяя особое внимание механизмам общественных работ, приспособленных к новым санитарным условиям. Стратегическая важность агропродовольственных систем в ходе восстановления, неустойчивость которых была обнаружена во время пандемии, потребовала особого внимания и привела к тому, что трёхсторонние участники во многих странах приняли меры, нацеленные на обеспечение достойного труда в сельских районах с особым упором на экологическую устойчивость.

Показатели деятельности, касающиеся выполнения целевых показателей и обязательств на 2020–21 годы

100. В течение двухлетия МОТ сосредоточила свои усилия на оказании поддержки в достижении пяти результатов по расширению потенциала государств-членов в формулировании и осуществлении ответных мер в области политики с воздействием на количество и качество рабочих мест, в том числе в сфере сельской и зелёной экономики. В целом МОТ способствовала достижению 102 результатов в рамках данного результата, что несколько ниже целевого показателя на двухлетие (114). Целевой показатель был превышен в трёх из семи показателей предварительных результатов, а результаты были значительно ниже целевого показателя в связи с принятием комплексных стратегий по формализации экономики, ввиду того что кризис COVID-19 заставил многие страны в первую очередь предпринимать действия экстренного реагирования, а не долгосрочные меры (рисунок 19).

► Рисунок 19. Результаты, достигнутые по результату 3, по показателю предварительных результатов и по регионам



- 101.** Около 40% результатов были достигнуты в Африке, особенно в связи с утверждением национальной политики в сфере занятости, мер в сфере достойного труда в сельской экономике и программ инвестиций, обеспечивающих рост занятости. МОТ также содействовала достижению значительного числа результатов в Северной и Южной Америке, особенно в отношении сельской экономики, и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Результаты в арабских государствах равномерно распределены по всем областям результатов, в то время как в Европе и Центральной Азии большинство результатов соответствуют национальной политике в сфере занятости и усилению служб занятости.
- 102.** В ответ на требования трёхсторонних участников основное внимание в оказании помощи МОТ в **разработке и осуществлении нового поколения национальной политики в области занятости, учитывающей гендерные аспекты**, переместилось на воздействие кризиса COVID-19 на рабочие места, в особенности для женщин, молодёжи и работников неформального сектора, а также на стратегии восстановления, предусматривающие создание значительного количества рабочих мест. Знания по конкретным странам, полученные в ходе экспресс-оценок и использованные в ходе подготовки глобального обзора последствий кризиса для молодёжи и исследований его гендерно дифференцированных последствий для сферы занятости, проложили путь для разработки

основанных на фактах стратегий в сфере занятости в ответ на кризис, обеспечив достижение результатов в 16 государствах-членах. Работа в области макроэкономической и отраслевой политики, учитывающей гендерные аспекты, была поддержана в рамках совместной программы «ООН-женщины» и МОТ в пяти странах. Занятость и создание рабочих мест стали центральными вопросами во многих планах социально-экономического реагирования ООН на COVID-19.

► **Вставка 15. Оценка воздействия COVID-19 на экономику и рынок труда**

Вспышка COVID-19 привела к экономическому спаду в результате сокращения глобального спроса и сбоев в глобальных системах поставок, потоках капитала и некоторых отраслевых видах деятельности. В период после кризиса МОТ предложила рекомендации и поддержку в режиме реального времени для оценки последствий кризиса и разработки соответствующих мер восстановления. Были подготовлены и распространены новые [технические руководства](#) по быстрой диагностике для проведения [страновых оценок](#). Эти оценки, дополненные рядом [аналитических записок](#), касающихся реагирования на кризис, сыграли важную роль в поддержке политических дебатов и формировании стратегий, содействующих расширению занятости во всех регионах. В оценке многомерного влияния COVID-19 на сферу занятости и рынок труда на Филиппинах основное внимание уделялось: а) уязвимым группам населения; б) специального отдела молодёжи, предоставляющего данные для включения Национальную стратегию восстановления занятости; с) Общей страновой оценке ООН (ОСО); d) социально-экономической системе и рамочным принципам миростроительства (SEPF); e) ряду других мер и политике по обеспечению занятости молодёжи в стране.

103. В некоторых странах упор на незамедлительное реагирование на COVID-19 привёл к задержкам в принятии политики в сфере занятости молодёжи и комплексных стратегий по формализации экономики. Для трёхсторонних участников во всех регионах работа в данных областях остаётся приоритетным направлением, которое потребует дальнейших инвестиций в последующие годы, с опорой на результаты работы межучрежденческих целевых групп ООН и совместных программ по вопросам молодёжи (некоторые из них проводятся под руководством МОТ), а также на существенные глобальные и региональные достижения, такие как Глобальная инициатива за достойные рабочие места для молодёжи, совместная стратегия МОТ и Африканского союза по занятости молодёжи или совместная деятельность с Европейской комиссией по вопросам применения молодёжных гарантий в западной части Балкан.
104. МОТ оказывала поддержку трёхсторонним участникам в области разработки и принятия мер для продвижения **достойного труда в сельской экономике**, что способствовало достижению результатов в 24 государствах-членах. Деятельность МОТ была сосредоточена на разработке мер реагирования на COVID-19, включающих меры по защите трудовых прав, продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, повышению производительности и улучшению условий труда в аграрных секторах, а также максимальному расширению возможностей для создания достойных рабочих мест в агропищевых системах, в особенности для молодёжи. На трёхстороннем совещании по вопросам [аквакультуры](#) было принято заключение и разработаны рекомендации в области политики. В некоторых странах были приняты [подходы, стимулирующие занятость](#), для создания достойных рабочих мест в сельских районах посредством инвестиций в инфраструктуру и охрану окружающей среды. Глобальная просветительская деятельность по вопросам занятости и достойного труда в агропродовольственной отрасли была усилена в рамках Группы двадцати, [Глобальной платформы доноров для развития сельских регионов](#), [Всемирного форума по бананам](#) и [Саммита по](#)

продовольственным системам ООН, где МОТ объединила усилия совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в рамках *Коалиции действий за достойный труд и прожиточный минимум доходов и заработной платы всех работников продовольственных систем*.

- 105.** Увеличилось количество заявок на оказание помощи МОТ в рамках оказания содействия **зелёному восстановлению и восстановлению с созданием дополнительных рабочих мест**, что привело к достижению результатов в 12 государствах-членах, что на четыре результата больше, чем планировалось. Глобальные оценки и оценки конкретных регионов позволили по-новому взглянуть на последствия в сфере занятости и социально-экономические последствия изменения климата в таких отраслях, как транспорт, энергетика, сельское хозяйство и производство растительных продуктов питания, лесное хозяйство, строительство и обрабатывающая промышленность. Новые инструментальные средства, методы и подходы позволили трёхсторонним участникам МОТ проанализировать социально-экономические последствия изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды и укрепления потенциала противодействия на национальном и субнациональном уровне.
- 106.** При участии МОТ цели достойного труда и справедливого перехода были отражены в нескольких ключевых международных политических процессах, связанных с изменением климата, в том числе на конференции ООН по вопросам изменения климата (COP26) и в рамках Катовицкого комитета экспертов по воздействию мер реагирования (KEI). МОТ во взаимодействии с другими организациями ООН также помогла государствам-членам обновить их определяемые на национальном уровне вклады в изменение климата с включением целей в области достойного труда и справедливого перехода, в соответствии с *Guidelines for a Just Transition towards environmentally sustainable economies and societies for all* (Руководство МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех).

► **Вставка 16. Разработка и утверждение национальной стратегии по вопросам зелёных рабочих мест в Кот-д'Ивуаре**

С декабря 2019 года по июнь 2021 года МОТ работала с трёхсторонними участниками в Кот-д'Ивуаре под совместным руководством министерства занятости и социальной защиты и министерства окружающей среды и устойчивого развития над разработкой стратегии содействия созданию зелёных рабочих мест. В рамках этой деятельности была создана консультативная трёхсторонняя целевая группа по вопросам зелёных рабочих мест, был проведён всеобъемлющий обзор политики и отраслевой анализ и были выявлены национальные приоритеты по вопросам продвижения зелёных рабочих мест. Благодаря данному подходу Кот-д'Ивуар разработал и утвердил национальную стратегию по вопросам зелёных рабочих мест, бюджет на реализацию которой составил 5 млн долл. США.

- 107.** МОТ оказывала поддержку программам продвижения **мирного стабильного и жизнестойкого общества посредством достойного труда** в 15 государствах-членах посредством консультирования по политическим и стратегическим вопросам, создания продуктов знаний и партнёрств. Эти программы внесли существенный вклад в создание достойных рабочих мест для групп, находящихся в уязвимом положении, включая неимущих женщин и мужчин, молодёжь, беженцев и внутренне перемещённых лиц. Инвестиционные программы с ориентиром на расширение занятости были реализованы в восьми странах Африки, арабских государствах и Азиатско-Тихоокеанском регионе, в большинстве случаев с использованием ориентированного на расширение занятости

подхода МОТ к развитию инфраструктуры. Благодаря данному подходу было создано 1,2 млн рабочих дней в Иордании и Ливане, что принесло пользу 21 500 мужчин и женщин, включая сирийских беженцев. Программы развития предприятий и кооперативов были реализованы в семи странах, в то время как программы развития профессиональных навыков и служб занятости были поддержаны в пяти странах в разных регионах. В основе всех этих инициатив лежали международные трудовые нормы, в особенности Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205).

- 108.** В рамках **программ рынка труда и служб занятости**, результаты, достигнутые в 21 государстве-члене, были ниже целевого показателя, установленного на двухлетие. Деятельность МОТ была направлена на стратегии возвращения к трудовой деятельности, расширение доступа к помощи в области трудоустройства и расширение занятости, в том числе среди молодёжи. Национальные государственные службы занятости поддерживались с целью улучшения качества предлагаемых услуг, в том числе посредством онлайн-систем поиска вакансий, механизмов практической реализации, информационных платформ и управления. Политические и нормативно-правовые реформы усилили активную политику и программы на рынке труда. Исследования переходов на протяжении жизни, труда волонтеров и молодёжи, а также оказания услуг службами занятости стали основой для предоставления рекомендаций трёхсторонним участникам МОТ по модернизации их систем. Инструментальные средства и руководства по наращиванию потенциальных возможностей были разработаны на глобальном и региональном уровнях, в том числе в сотрудничестве с программой Youmatch GiZ, Всемирной ассоциацией государственных служб занятости, Всемирной конфедерацией занятости и Европейской сетью государственных служб занятости.

Бюджет и расходы

- 109.** Общие расходы, связанные с достижением результата 3 в 2020–21 годах, составили 225,1 млн долл. США, 27% из регулярного бюджета МОТ, 70% из внебюджетных расходов на сотрудничество в целях развития и 3% из РБСА (таблица 4). Эти цифры превысили стратегический бюджет на двухлетие на 15%, в особенности вследствие мобилизации добровольных взносов и РБСА для оказания поддержки в формулировании и осуществлении национальной политики в сфере занятости и разработки инвестиционных программ с ориентиром на расширение занятости в странах, столкнувшихся с состоянием нестабильности. РБСА, в частности, способствовал достижению десяти результатов в девяти государствах-членах.

► **Таблица 4. Стратегический бюджет и расходы, соответствующие результату 3**

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Реальные расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	69,5	60,8
Внебюджетные ресурсы на сотрудничество в целях развития	127,0	157,3
Дополнительный счёт регулярного бюджета	Не определён	7,0
Итого	196,5	225,1

Результат 4: Жизнеспособные предприятия как источники занятости и поборники инноваций и достойного труда

► Сводная информация

- 30 стран провели анализ рыночной системы как основы для внедрения стратегических разработок, которые бы обеспечивали жизнеспособность предприятий и занятость в ключевых отраслях экономики.
- Межучрежденческая инициатива по поддержанию инклюзивных зелёных переходов и восстановлению «Партнёрство за действия в интересах зелёной экономики» была расширена и сейчас охватывает 20 стран.
- Посещаемость сайта службы МОТ по поддержке предприятий в области международных трудовых норм, в рамках которой был разработан специальный раздел по вопросам COVID-19, увеличилась на 70%, обеспечив свyше 36 000 посещений в месяц.
- Программа по содействию конкурентоспособным и ответственным предприятиям (СКОП) оказала помощь 350 компаниям в Индонезии в устранении гендерного неравенства на рабочих местах.

110. В 2020–21 годах стратегия МОТ по содействию жизнеспособным предприятиям и предпринимательству превратилась в структуру, способную реагировать на вызовы, возникшие в результате пандемии, и предлагать целостные ответы посредством комплексного и гендерно ориентированного подхода с особым вниманием на потенциале противодействия и производительности. Большое внимание уделялось экологической устойчивости, в том числе через инициативу «Борьба с изменением климата в интересах занятости» и [Партнёрство за действия в интересах зелёной экономики \(ПДЗЭ\)](#). Подход МОТ был сформулирован в рамках модели экосистемы для расширения [достойного труда и повышения производительности](#), также применимой в неформальной экономике, и основан на анализе рыночных систем с целью выявления глубинных системных ограничений и содействия росту предприятий и достойному труду. МОТ также получила растущее число просьб о поддержке в развитии социальной и солидарной экономики, что привело к выработке конкретных стратегий в таких странах, как Южная Африка, Тунис и Турция. Международная конференция труда в 2022 году предоставит руководство для дальнейших действий в этой области.

► Вставка 17. Инновации и развитие зелёных МСП в Зимбабве

МОТ придерживалась комплексного подхода с целью содействия росту малых и средних предприятий в зелёной экономике Зимбабве. Сотрудничество с национальными властями привело к внедрению экологической устойчивости и обеспечению зелёных рабочих мест в рамках программ профессионально-технического обучения. Это сопровождалось запуском инновационной кампании для предприятий ([“The Green EnterPRIZE”](#)) по поддержке молодых предпринимателей в переходе к экологически чистым товарам и услугам и более устойчивым методам работы. МОТ также осуществляла в стране программу СКОП с целью поддержки роста предприятий и производительности, уделяя особое внимание вопросам БГТ и COVID-19.

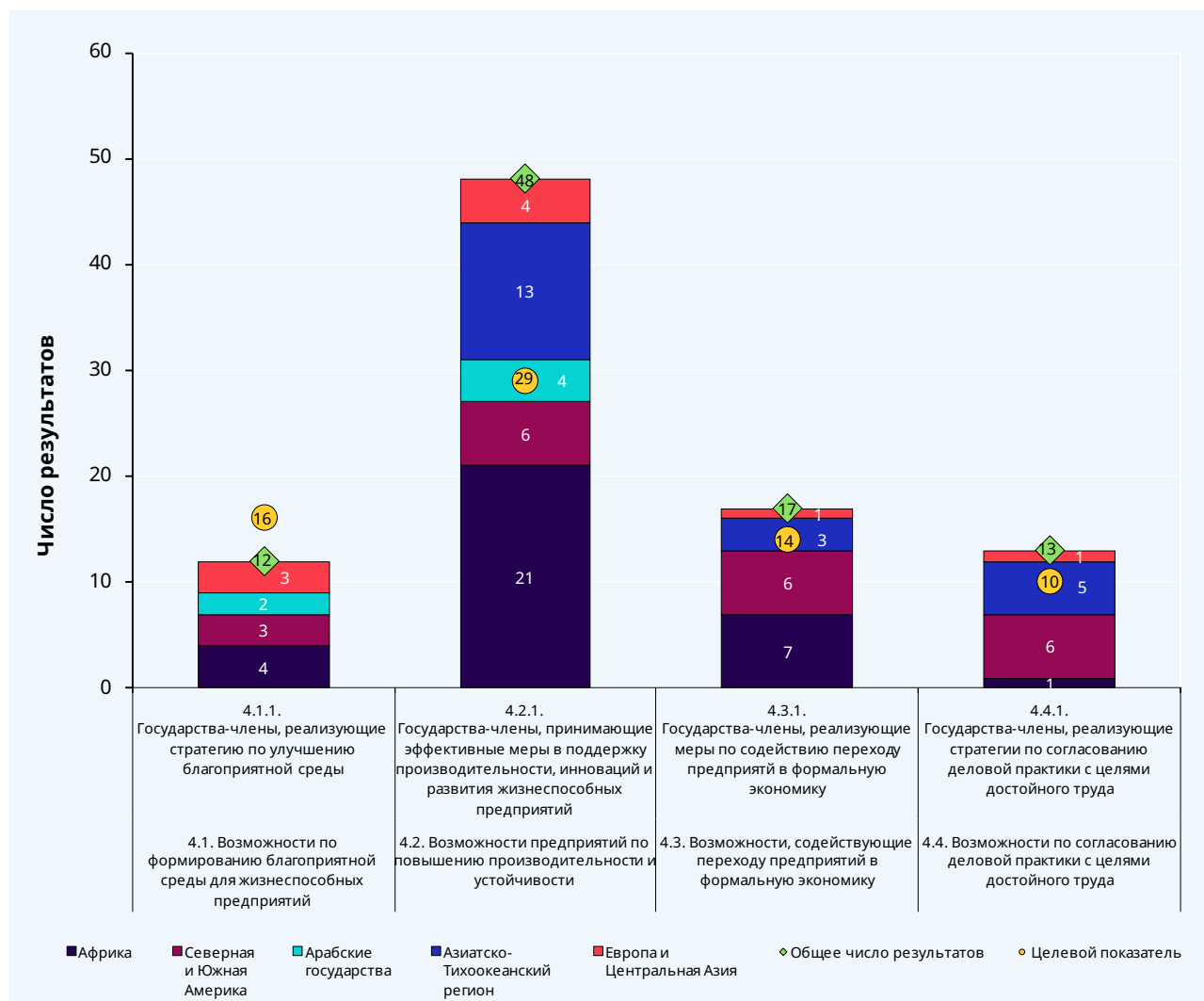
111. МОТ активизировала свою работу по содействию цифровизации как средства усиления жизнеспособности предприятий. В 2021 году доклад [Small Goes Digital: How digitalization can bring about productive growth for micro and small enterprises](#) («*Малые предприятия становятся цифровыми: Как цифровизация может вызвать рост производительности на микро- и малых предприятиях*») стал общей инициативой МОТ, Международной организации

работодателей и Фонда Конрада Аденауэра. Это всесторонний обзор данных о состоянии цифровизации микро- и малых предприятий во всём мире, который призван служить основой для разработки политики. Создание [Глобального центра цифровой заработной платы в целях достойного труда](#) нацелено на ускорение цифровизации выплаты заработной платы. МОТ также перевела в цифровой формат свои собственные инструменты и продукты, тем самым обеспечивая гораздо более глубокий и больший охват трёхсторонних участников, несмотря на ограничения на проведение совещаний и служебных командировок. Это включает, например, учебную программу о жизнеспособных и стабильных предприятиях (SURE), запущенную в октябре 2021 года.

Показатели деятельности, касающиеся выполнения целевых показателей и обязательств на 2020–21 годы

- 112.** В течение двухлетия МОТ в рамках оказываемой ею поддержки уделила особое внимание содействию государствам-членам в достижении четырёх предварительных результатов. В целом 90 достигнутых результатов превысили целевые показатели, установленные в программе и бюджете, на 30%. Результаты превысили целевые показатели в трёх из четырёх показателей предварительных результатов (рисунок 20). Около 37% результатов были достигнуты в Африке, особенно в области повышения производительности предприятий и перехода экономических единиц в формальную экономику. Также значительное количество результатов было достигнуто в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Северной и Южной Америке, особенно в области повышения производительности и согласования предпринимательства с ориентированным на человека подходом к формированию будущего сферы труда. В арабских государствах и в Европе и Центральной Азии большинство из достигнутых результатов относятся к области повышения производительности.

► Рисунок 20. Результаты, достигнутые по результату 4, по показателю предварительных результатов и по регионам



113. В то время как ряд результатов, касающихся создания **благоприятной среды для жизнеспособных предприятий и предпринимательства**, был ниже установленного целевого показателя вследствие задержки реализации запланированных реформ в некоторых странах из-за COVID-19, МОТ приняла ряд практических мер, способствовавших значительным изменениям в разных областях, в том числе в сфере социальной и солидарной экономики и содействия предпринимательству женщин. МОТ поддержала процессы трёхстороннего социального диалога в целях разработки комплексных дорожных карт для расширения благоприятной среды, что привело к обязательствам и действиям в области формирования политики в таких странах, как Северная Македония и Суринам.

► **Вставка 18. Развитие благоприятной среды для жизнеспособных предприятий в Суринаме**

МОТ подготовила стандартный доклад, который был использован для проведения **оценки благоприятной среды для жизнеспособных предприятий в Суринаме, уделяя внимание влияющим на производительность факторам**. Опубликованная в 2020 году страновая программа трёхстороннего комитета по мониторингу условий достойного труда (СПДТ) в Суринаме подтвердила сделанные в докладе выводы и приоритеты, касающиеся необходимости предоставления данных для разработки национальных планов действий в целях содействия развитию предприятий и повышения производительности. По итогам обсуждения были разработаны **три плана действий**, утверждённые 15 июня 2021 года представителями министерства труда, возможностей в области занятости и дел молодёжи, Торгово-промышленной ассоциации Суринама и Совета профсоюзов Суринама. В рамках данных планов действий предлагаются реформы, направленные на раскрытие предпринимательского потенциала, рост производительности и увеличение инвестиций, которые могут ускорить экономический рост, создать более качественные рабочие места и сократить бедность.

- 114.** Значительное количество результатов, касающихся возможностей для повышения **продуктивности и устойчивости предприятий**, являются следствием улучшений в области концептуализации и цифровизации давних программ МОТ, таких как «Содействие конкурентоспособным и ответственным предприятиям» (**СКОП**), «Начни и совершенствуй свой бизнес» (**НССБ**), участниками которых стали около 24 млн бенефициаров, и **программа социального финансирования**, уделяющая особое внимание вопросу создания зелёных рабочих мест и вопросу того, чтобы никто не был забыт. СКОП, например, делает особый упор на вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в рамках которых значительные результаты были достигнуты в таких странах, как Колумбия, Индонезия, Турция и Вьетнам. В рамках программы социального финансирования была разработана модель практических мер для содействия финансовой интеграции беженцев и членов принимающих сообществ в шести странах. В Перу 10 000 микро- и малых предприятий получили поддержку в области цифрового маркетинга, финансирования и БГТ через сеть *Emprende Andino*, поддерживаемую МОТ. С опорой на существенную потребность в развитии цепочек создания стоимости и рыночных систем концептуальная основа экосистем производительности, созданная в 2020 году, оказала содействие в разработке конкретной программы в данной области, финансируемой правительствами Швейцарии и Норвегии, которая, начиная с 2022 года, будет сначала запущена в таких странах, как Южная Африка, Гана и Вьетнам.
- 115.** МОТ способствовала значительным изменениям в **формализации неформальных экономических единиц** в 17 государствах-членах, превывсив целевой показатель на двухлетие. Влияние кризиса COVID-19 на предприятия привело к увеличению спроса на помощь МОТ в этой области, в результате чего прошёл ряд экспресс-оценок и диагностических исследований, за которыми последовала разработка виртуальных и смешанных программ развития потенциальных возможностей, нацеленных как на индивидуальных предпринимателей, так и на предприятия с нанятыми работниками. МОТ также реализовала проекты сотрудничества, в том числе экспериментальное осуществление местных практических мер по формализации на рынке возглавляемых женщинами неформальных предприятий посредством многогранной стратегии, включающей повышение уровня осведомлённости, наращивание потенциальных возможностей и расширение доступа к услугам по развитию бизнеса и кредитованию.

- 116.** МОТ продолжала прилагать свои усилия для расширения потенциала государств-членов и предприятий для содействия **согласованию деловой практики с целями достойного труда**, в том числе посредством массовых открытых онлайн курсов (МООС). В первую очередь результаты были достигнуты в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Северной и Южной Америке, где четыре страны приняли национальные планы действий в области предпринимательства и прав человека. После трёхсторонних консультаций шесть государств-членов назначили национальных координаторов для содействия осуществлению *Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики* (Декларация МНК). Совместные усилия МОТ, структуры «ООН-женщины» и Европейского союза привели к созданию **ресурсов знаний о COVID-19** как части их программы продвижения экономических прав и возможностей женщин на рабочем месте посредством ответственного ведения бизнеса в странах Группы семи.

► **Вставка 19. Роль предприятий в достижении ЦУР 8**

Первый МООС «Предпринимательство и достойный труд: Как предприятия могут содействовать достижению цели достойного труда для всех (ЦУР 8)» проводился МОТ в сентябре — октябре 2021 года в сотрудничестве с Туринским центром. Данный курс, в рамках которого было зарегистрировано 1274 участника из 114 стран, был организован в партнёрстве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программой развития Организации Объединённых Наций (ПРООН), Конференцией Организации Объединённых Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединённых Наций (ФАО), Глобальным договором, Управлением Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, МОР и МКП. МООС позволил глубже понять, как предприятия могут содействовать достижению целей, касающихся достойного труда, в Повестке дня до 2030, и разъяснил роль Декларации МНК в качестве основы для диалога и действий.

Бюджет и расходы

- 117.** Общие расходы, связанные с достижением результата 4 в 2020–21 годах, составили 115,6 млн долл. США, 38% из регулярного бюджета МОТ, 58% из внебюджетных расходов на сотрудничество в целях развития и 4% из РБСА (таблица 5). Большинство внебюджетных расходов (85%) предназначались для расширения потенциала предприятий с целью повышения их производительности и жизнеспособности, в частности через программу СКОП. Ресурсы РБСА были выделены специально для создания благоприятной среды для жизнеспособных предприятий и формализации экономических единиц, что содействовало достижению 18 результатов в 16 государствах-членах.

► **Таблица 5. Стратегический бюджет и расходы, соответствующие результату 4**

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Реальные расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	48,8	44,1
Внебюджетные ресурсы на сотрудничество в целях развития	56,0	67,3
Дополнительный счёт регулярного бюджета	Не определён	4,2
Итого	104,8	115,6

Результат 5: Навыки и обучение на протяжении всей жизни в целях облегчения доступа к рынку труда и преодоления переходных периодов на рынке труда

► Сводная информация

- В проводимых при содействии МОТ мероприятиях по повышению квалификации приняли участие 41 951 человек, в том числе 17 050 женщин, а около 700 000 человек получили косвенную пользу от деятельности МОТ в области совершенствования программ подготовки квалифицированных кадров и трудоустройства более чем в 50 государствах-членах.
- Свыше 400 учителей и инструкторов из Африки, Северной и Южной Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона расширили свои возможности в области перехода учебных программ в цифровой формат через [E-Learning Lab on Digital TVET](#) (лаборатория цифрового обучения на портале «Цифровое ПТОП»), реализованную в партнёрстве с Туринским центром.
- 9 государств-членов приняли и реализовали гендерно ориентированные политические основы по признанию предшествующего обучения, удовлетворяя потребности групп населения, находящихся в уязвимом положении, таких как возвращающиеся мигранты, беженцы, домашние работники, молодёжь и работники неформальной экономики.
- 14 государств-членов провели оперативную оценку потребностей в переподготовке и повышении квалификации вследствие COVID-19.
- В 2021 году Международная конференция труда предоставила рекомендации МОТ по усилению её стратегического подхода к профессиональной подготовке и обучению на протяжении всей жизни в меняющейся сфере труда, пострадавшей от пандемии.

- 118.** Потребность в получении помощи МОТ в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни возросла с 28 стран в 2018–19 годах до 54 стран в 2020–21 годах. МОТ оказывала содействие трёхсторонним участникам в реагировании на непосредственное воздействие кризиса COVID-19 на системы профессиональной подготовки, а также в их усилиях по подготовке данных систем к будущему и развитию их потенциала противодействия в долгосрочной перспективе. Особое внимание уделялось срочной переподготовке и повышению квалификации работников в наиболее пострадавших отраслях; разработке и реализации онлайн и дистанционных программ ввиду закрытия школ, учебных заведений и рабочих мест; развитию систем признания квалификации особенно для возвращающихся мигрантов.
- 119.** Чтобы отвечать этому возросшему спросу, МОТ мобилизовала ресурсы и сотрудничала с многосторонними организациями с целью разработки и реализации инструментальных средств и программ, в особенности нацеленных на противодействие последствиям COVID-19. Непосредственно сразу после вспышки COVID-19 МОТ провела три глобальных обзора, чтобы оценить её влияние на системы профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни, разработала [продукты знаний](#) и реализовала программы развития потенциальных возможностей для учителей и инструкторов в партнёрстве с Туринским центром. В рамках данных программ были активизированы национальные усилия по внедрению и расширению дистанционного и онлайн обучения, включая программы ученичества и обучения на рабочем месте, нацеленные на обеспечение [инклюзивного доступа к развитию навыков для всех](#).

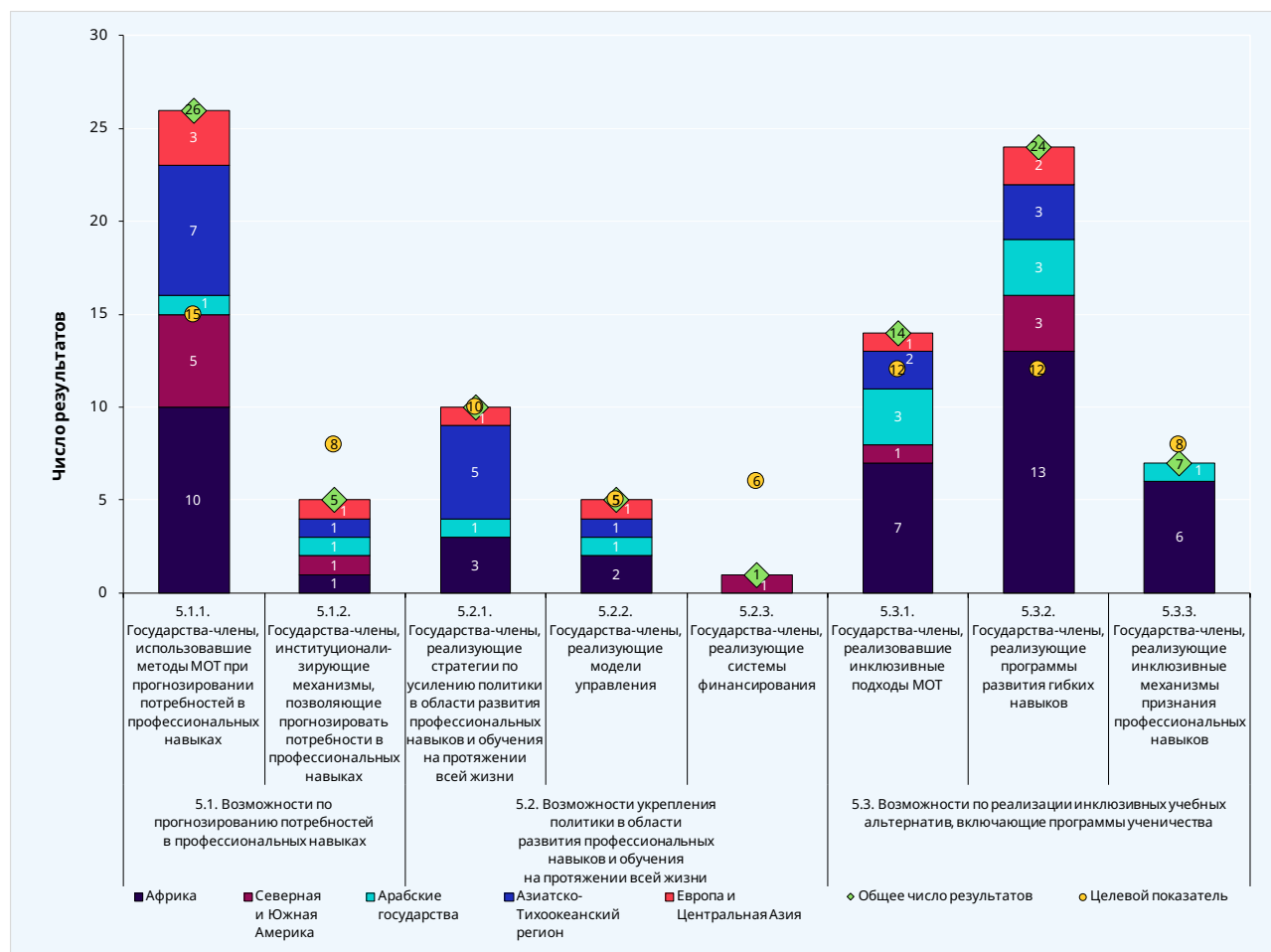
► **Вставка 20. Цифровые навыки и цифровизация систем профессиональной подготовки в Камбодже, Индонезии, на Филиппинах и в Украине**

Пандемия ускорила цифровые преобразования и объединила людей невиданным ранее образом. В Камбодже MOT поддерживала программу развития потенциальных возможностей, чтобы помочь трёхсторонним участникам и учреждениям профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) разрабатывать, осуществлять и проводить мониторинг цифровой трансформации. В Индонезии MOT взаимодействовала с частным сектором с целью модернизации ПТОП, чтобы они отвечали требованиям промышленности, содействуя получению цифровых навыков и электронного обучения. На Филиппинах MOT и Управление по техническому образованию и профессиональной подготовке разработали учебную программу для обучения профессиональным навыкам в научной, технической, инженерной и математической областях (STEM), а также основным навыкам, и предоставили стипендии женщинам, охватив более чем 1600 обучающихся. Проект MOT [E-TVET in Ukraine: Training continuity and modernization during COVID-19 and beyond](#) («Электронные ПТОП в Украине: Непрерывное обучение и модернизация в течение и после COVID-19») помог разработать качественные решения в сфере электронного обучения для учреждений ПТОП в гостиничном бизнесе, машиностроительной и электротехнической отрасли и швейной промышленности. Была разработана национальная платформа по электронному обучению для ПТОП, что принесло пользу 708 учреждениям ПТОП, 35 000 учителей и инструкторов и 139 800 учащихся ПТОП.

Показатели деятельности, касающиеся выполнения целевых показателей и обязательств на 2020–21 годы

- 120.** В течение двухлетия MOT сосредоточила основное внимание на наращивании потенциала государств-членов в области прогнозирования профессиональных навыков, политики в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни и развитии инклюзивных учебных альтернатив. В целом MOT способствовала достижению 92 результатов в этих сферах, что на 21% превышает целевой показатель. Целевой показатель был достигнут или превышен по пяти из восьми показателям предварительных результатов (рисунок 21). Результаты, касающиеся финансирования систем профессиональных навыков и институционализации программ прогнозирования профессиональных навыков, были значительно ниже целевого показателя, что свидетельствовало о том, что процессы разработки политики в этих областях требуют больше времени, усилий и большего объёма помощи MOT, чем ожидалось.

► Рисунок 21. Результаты, достигнутые по результату 5, по показателю предварительных результатов и по регионам



121. Большинство результатов были достигнуты в Африке, за ней следует Азиатско-Тихоокеанский регион. Результаты в Северной и Южной Америке, Европе и Центральной Азии сконцентрированы вокруг применения подходов MOT для оценки потребностей в профессиональных навыках и разработки инклюзивных программ профессиональной подготовки. Разработке инклюзивных программ профессиональной подготовки, наряду с обучением на рабочем месте, уделялось особое внимание в арабских государствах.
122. Больше стран, чем планировалось, получили поддержку в применении **подходов MOT для оценки несоответствия профессиональных навыков и прогнозирования будущих потребностей в навыках**. Это привело к определению потребностей в переподготовке и повышении квалификации в стратегически важных отраслях экономики с использованием таких инструментальных средств MOT, как профессиональная подготовка в интересах торговли и диверсификации экономики (STED), оперативные оценки, технологическое прогнозирование профессиональных навыков и анализ больших данных. MOT и Межамериканский центр исследований и документации по профессиональной подготовке MOT (MOT-СИНТЕРФОР) способствовали взаимному обучению и обмену знаниями на глобальном и региональном уровне, а также участвовали в партнёрстве с LinkedIn по использованию данных, полученных с их платформы, для выявления тенденций в области профессиональных навыков по всем специальностям и категориям рабочих мест, уделяя особое внимание зелёным рабочим местам. Партнёрство MOT, MOT-СИНТЕРФОР и Бразильской национальной службы промышленного обучения (SENAI)

помогло расширить возможности трёхсторонних участников по применению передовой практики и больших данных для прогнозирования навыков в 12 странах Северной и Южной Америки. В шести странах впервые было реализовано новое инструментальное средство по экологизации ПТОП и развитию профессиональных навыков, применение которого будет расширено в 2022 году.

► **Вставка 21. Оперативная оценка потребностей в переподготовке и повышении квалификации в ответ на кризис COVID-19**

В 2020-21 годах МОТ поддерживала национальные целевые группы по осуществлению [Рекомендаций по экспресс-оценке потребностей в переподготовке и повышении квалификации в ответ на кризис COVID-19](#) в 14 странах. Применение данного инструмента позволило предоставлять информацию активным программам на рынке труда и стратегиям обучения на протяжении всей жизни в отраслях с большими перспективами трудоустройства и помогло министерствам труда, государственным службам занятости, социальным партнёрам и другим участникам принимать информированные решения по тем сферам, в которых требовалась переподготовка. В девяти африканских странах данная оценка была связана с Инициативой по развитию профессиональных навыков для Африки (SIFA), более широкой практической моделью Комиссии Африканского союза при поддержке правительства Германии.

- 123.** МОТ способствовала разработке **национальной политики и стратегий в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни** в десяти государствах-членах и поддержала создание и работу трёхсторонних органов по вопросам профессиональной подготовки в пяти странах, расширяя участие организаций работников и работодателей. Создание национального квалификационного механизма в Бангладеш позволило реализовывать учебные программы, основанные на компетенциях, которые принесли пользу 2249 молодым мужчинам и женщинам, что привело к сертификации 2144 работников промышленных предприятий. В ответ на кризис COVID-19 деятельность МОТ в области цифровизации образования и профессиональной подготовки в партнёрстве с Туринским центром способствовала повышению квалификации инструкторов из Африки, Северной и Южной Америки и Азии. МОТ-СИНТЕРФОР расширили сферу своих цифровых услуг и помогали учреждениям ТПОП в переходе на цифровой формат. МОТ выпускала аналитические документы, информационно-справочные материалы и отчёты об исследованиях, касающиеся управления и координации; создавала трёхсторонние органы по вопросам профессиональной подготовки; усиливала роль организаций работников и работодателей в системах развития профессиональных навыков; расширяла возможности для финансирования и стимулирования.

► **Вставка 22. Партнёрство МОТ-ЮНЕСКО по поддержке устойчивой системы развития профессиональных навыков в Демократической Республике Конго**

Когда пандемия COVID-19 привела к нарушению работы систем образования и профессиональной подготовки во всём мире и к их частичному или полному закрытию, возникла настоятельная необходимость в разработке более устойчивых национальных систем развития профессиональных навыков. В Демократической Республике Конго в результате усилий МОТ и ЮНЕСКО правительство на основании декрета создало трёхсторонний национальный совет для контроля над разработкой новой стратегии и плана действия. Национальный парламент выразил согласие с созданием нового комитета, с тем чтобы он служил органом мониторинга и обеспечивал должное бюджетное ассигнование действий, относящихся к занятости и развитию профессиональных навыков. Учитывая ограничения COVID-19, в партнёрстве с Туринским центром были разработаны онлайн портал и инструменты цифровой оценки. В результате более широкая группа трёхсторонних участников смогла предоставлять материалы для разработки новой политики и плана действий. Данный процесс получил поддержку других крупных партнёров в области развития в стране, которая взяла на себя обязательства по выделению средств для поддержки его реализации.

- 124.** В течение двухлетия был расширен **механизм инноваций в области профессиональной подготовки**. Вслед за успешным осуществлением первого инновационного призыва к развитию профессиональных навыков МОТ разработала подобные инициативы на национальном и региональном уровне¹³. МОТ разместила инновационные лаборатории для разработки типовых решений проблем, связанных с профессиональной подготовкой. Благодаря этому была создана очень активная инновационная сеть профессиональной подготовки.
- 125.** МОТ обеспечила техническую поддержку для создания и усиления **инновационных, гибких и инклюзивных учебных альтернатив**, охватывающих обучение на рабочем месте и качественные программы ученичества. Камбоджа утвердила национальную политику по вопросам качественных программ ученичества, а в Китае модели и инструменты качественных программ ученичества, разработанные МОТ, были реализованы на 76 предприятиях, в учебных заведениях и местных органах власти. В Республике Танзании комплексная политика в области программ ученичества и национальная система оценки качества, включающая также неформальную экономику, позволила сертифицировать 10 148 мужчин и женщин в 2020 году, а ещё 14 440 мужчин и женщин прошли обучение в 2021 году. На глобальном уровне МОТ издала руководство для специалистов-практиков по качественным программам ученичества, инструмент оценки политики в области ученичества и глобальную основу для основных навыков для жизни и работы в XXI веке. При подготовке обсуждения, связанного с разработкой норм в области программ ученичества на Международной конференции труда в 2022 году, МОТ опубликовала сборник концептуальных дискуссионных документов, содержащих ответы трёхсторонних участников и предлагаемые заключения.
- 126.** Деятельность МОТ в сфере развития **навыков социальной интеграции** привела к интеграции групп населения, которые находятся в уязвимом положении на рынках труда, в рамках конкретных целей стратегий и программ профессиональной подготовки. Учреждения профессионально-технической подготовки в Центральной Америке приняли план действий, чтобы интегрировать вопросы обеспечения гендерного равенства

¹³ См. дополнительную информацию о конкурсе профессиональных навыков в разделе, соответствующем благоприятному результату С.

в профессиональную подготовку. Часть стратегии профессиональной подготовки во Вьетнаме нацелена на группы населения, которые находятся в уязвимом положении, и МОТ составила несколько глобальных руководящих документов относительно социальной интеграции и гендерного равенства в системах профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ), ЮНЕСКО, МКП и МОР МОТ продолжила работу над экспериментальным осуществлением взаимного признания квалификаций со странами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и несколькими африканскими странами в рамках [Глобального партнёрства по развитию навыков в интересах мигрантов](#). Трудовые мигранты и беженцы были включены в политику Кении по признанию предшествующего обучения, и первый механизм по признанию предшествующего обучения, реализованный в Иордании, привёл к сертификации более 10 000 сирийских беженцев и иорданцев.

Бюджет и расходы

- 127.** Общие расходы, связанные с достижением результата 5 в 2020–21 годах, составили 116,8 млн долл. США, 33% из регулярного бюджета МОТ, 66% из внебюджетных расходов на сотрудничество в целях развития и 1% — из РБСА (таблица 6). Данная величина превышает бюджет на двухлетие на 35%, особенно вследствие мобилизации добровольных взносов для выявления и прогнозирования потребностей в профессиональных навыках и разработки инклюзивных учебных альтернатив, использующих цифровизацию и технологический прогресс. По данному результату РБСА способствовала достижению пяти результатов в пяти государствах-членах.

► **Таблица 6. Стратегический бюджет и расходы, соответствующие результату 5**

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Реальные расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	41,7	38,0
Внебюджетные ресурсы на сотрудничество в целях развития	45,0	76,7
Дополнительный счёт регулярного бюджета	Не определён	2,1
Итого	86,7	116,8

Результат 6: Гендерное равенство и равенство возможностей и обращения для всех в сфере труда

► Сводная информация

- 16 стран во всех регионах провели оценки национального законодательства и политики относительно норм, изложенных в Конвенции 190 и Рекомендации 206, а 22 страны инициировали или завершили принятие мер для их реализации.
- 14 новых стран присоединились к Международной коалиции за равную оплату труда (EPIC), увеличив общее количество членов до 59.
- Трёхсторонние участники в 24 странах при поддержке МБТ осуществили стратегии и программы по предотвращению ВИЧ, причём 14 из них были объединены с мерами реагирования на COVID-19.

- 128.** Несмотря на ограничения, связанные с пандемией, и сдвиги в приоритетах, на глобальном и страновом уровне наблюдается активизация усилий и углубление трёхстороннего консенсуса в рамках неотложной потребности положить конец насилию и домогательствам, ликвидировать гендерный разрыв в оплате труда, предложить комплексные решения в области работы по уходу с учётом гендерной проблематики и продвигать разнообразие и инклюзивность в сфере труда.
- 129.** При поддержке МОТ и опираясь на актуальные международные трудовые нормы и социальный диалог, трёхсторонние участники достигли значительных результатов в содействии гендерному равенству и равенству возможностей и обращения в сфере труда, хотя и в меньшем количестве стран, чем ожидалось. МОТ приняла на себя ведущую роль в глобальных форумах, партнёрствах, сетях или коалициях по вопросам равной оплаты, ухода, недопущения насилия и домогательств, в области интеграции лиц с ограниченными возможностями и коренных народов. Активное участие МОТ в системе ООН имело определяющее значение для принятия Координационным советом руководителей ООН первого в истории призыва к действиям по созданию инклюзивного, стабильного и устойчивого будущего с коренными народами, что предусмотрено и согласовано с Конвенцией 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169).

► **Вставка 23. Прогресс в достижении гендерного равенства в Многонациональном государстве Боливии, Египте, Индонезии, Украине и Зимбабве**

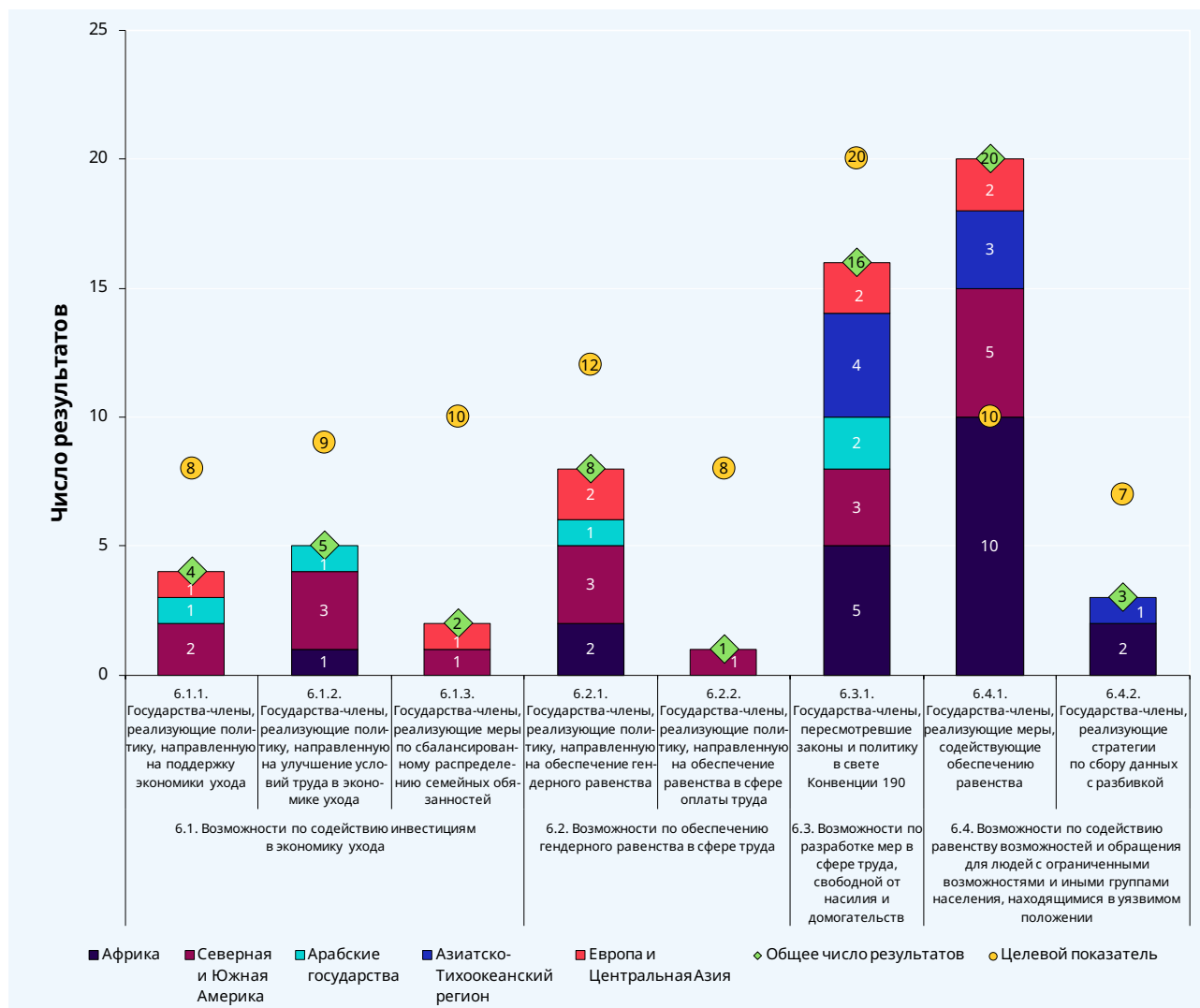
В Боливии был издан новый указ о равном вознаграждении для женщин и мужчин за труд равной ценности. В Египте были сняты ограничения для женщин на работу в определенных профессиях и отраслях, а также на ночных работах. В Индонезии федерация профсоюзов в отрасли пальмового масла заключила отраслевое коллективное соглашение, которое включает положения о предотвращении насилия и домогательств против женщин на рабочем месте. Украина, новый член ЕРІС, приняла национальную стратегию о сокращении гендерного разрыва в оплате труда, включая совершенствование национальной законодательной основы, введение нейтральных в гендерном отношении методов тарификации рабочих мест и улучшение процесса сбора и обработки статистических данных. Посредством инициативы EC Spotlight и в процессе консультаций с организациями работников и работодателей в апреле 2021 года Гендерная комиссия Зимбабве выпустила Национальную стратегию по устранению сексуальных домогательств и гендерного насилия на рабочих местах в Зимбабве, а Комиссия государственной службы разработала политику в отношении сексуальных домогательств.

Показатели деятельности, касающиеся выполнения целевых показателей и обязательств на 2020–21 годы

- 130.** В течение двухлетия МОТ сосредоточила свои усилия по оказанию поддержки в достижении четырёх предварительных результатов, относящихся к потенциалу государств-членов для содействия инвестициям в экономику ухода, равенству между женщинами и мужчинами, мерам против насилия и домогательств и равенству возможностей и обращения для всех. В целом МОТ содействовала достижению 59 результатов, что на 25 результатов меньше общего целевого показателя. Две трети результатов сконцентрированы на двух предварительных результатах: недопущение насилия и домогательств в сфере труда и равенство для групп, столкнувшихся с дискриминацией на рынке труда (рисунок 22). Ограниченное число стран, где был достигнут прогресс в экономике ухода и гендерном равенстве, отражает проблему продвижения сложных политических вопросов, которые имеют последствия для государственных бюджетов во время кризиса. Кроме того, это подчёркивает важность продолжения инвестиций в накопление знаний,

повышение осведомлённости и укрепление потенциальных возможностей, непрерывной мобилизации средств для этих задач, в том числе от финансовых партнёров. Большинство результатов были достигнуты в Африке, за ней следуют Северная и Южная Америка. Результаты в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Европе и Центральной Азии в основном относятся к сфере борьбы с насилием и домогательствами.

► **Рисунок 22. Результаты, достигнутые по результату 6, по показателю предварительных результатов и по регионам**



131. Пандемия COVID-19 и её последствия для рынков труда со всей очевидностью подчеркнули важность содействия **инвестициям в экономику ухода**, но только четыре государства-члена при поддержке МОТ достигли результатов в течение этого двухлетия. В Аргентине, например, правительство учредило межминистерскую рабочую группу, которая реализовала 100 мер по признанию неоплачиваемого ухода и улучшению условий труда работников в сфере ухода. Требуются целенаправленные действия МОТ в этой области, чтобы Организация продолжала оставаться пользующимся доверием партнёром для правительств, социальных партнёров, международных организаций и партнёров-доноров. Для этого нужны дальнейшие усилия, чтобы накапливать знания, разрабатывать инструменты и методологии на основе глобальных результатов, достигнутых в 2020–21 годах, которые включают доклад о работниках с семейными обязанностями,

методологию по измерению неоплачиваемого труда, и ряд продуктов, разработанных в партнёрстве со структурой «ООН-женщины», ОЭСР и ВОЗ. В 2021 году в партнёрстве с Туринским центром была успешно проведена онлайн Гендерная академия, в рамках которой отдельный модуль был посвящён экономике ухода.

- 132.** Что касается потенциала государств-членов для обеспечения **равенства возможностей, участия и обращения между женщинами и мужчинами, включая равное вознаграждение за труд равной ценности**, был достигнут важный прогресс в области повышения доступности данных для измерения и эффективной борьбы с гендерным неравенством на рынке труда. ILOSTAT сейчас включает практически 80 показателей рынка труда, позволяя отслеживать гендерные разрывы в достойном труде. Стали доступными оперативная оценка влияния COVID-19 на гендерный разрыв в отдельных странах, а также руководство по измерению гендерных разрывов в оплате труда. EPIC чаще проводила мероприятия по обмену знаниями и выпускала новые инструменты, в том числе [глобальную базу данных законодательства, касающегося равного вознаграждения за труд равной ценности](#). При поддержке МОТ организации работников и работодателей в нескольких странах расширили свои возможности для содействия гендерному равенству в их учреждениях для предоставления своим членам информации, инструментальных средств и обучения и участия в национальных политических дебатах и социальном диалоге относительно гендерного равенства. Хотя несколько стран приняли новые законы и политику относительно гендерного равенства, необходимо сделать гораздо больше, особенно для эффективного применения права на равную оплату.
- 133.** Поддержка, оказываемая трёхсторонним участникам, была важна для развития импульса и заинтересованности в Конвенции 190 и Рекомендации 206 о **насилии и домогательствах**, что привело к прогрессу в их ратификации и реализации, в том числе через национальную политику, политику на рабочих местах или положения в коллективных соглашениях. Инструменты и руководящие принципы МОТ, в том числе [руководство МОТ](#), касающееся данных актов, стали доступны наряду со специальными учебными программами, реализуемыми в сотрудничестве с Туринским центром. Была успешно запущена коммуникационная кампания, адаптированная для аудиторий на глобальном, региональном и страновом уровнях. Хотя в некоторых странах достижение прогресса затягивалось из-за ограничений, связанных с COVID-19 или политической нестабильностью, социальный диалог и трёхстороннее сотрудничество сыграли центральную роль в достижении целевого показателя, установленного на двухлетие.

► **Вставка 24. Освобождение сферы труда от насилия и домогательств**

Глобальная кампания МОТ «Освобождение сферы труда от насилия и домогательств» была запущена по случаю вступления в силу Конвенции 190 25 июня 2021 года. Разработанная при содействии трёхсторонних участников кампания нацелена на повышение степени осведомлённости о срочности борьбы с насилием и домогательствами в сфере труда и призывает к ратификации и эффективному осуществлению данной конвенции.

- 134.** Большое количество результатов, касающихся мер, направленных на обеспечение равенства возможностей и обращения в сфере труда для лиц с ограниченными возможностями и других лиц, находящихся в ситуациях незащищённости, обусловлено влиянием прогресса, достигнутого в рамках и при финансировании ЮНЭЙДС. Опыт МОТ в решении вопросов, связанных с ВИЧ и стигматизацией на рабочем месте, был использован для поддержки трёхсторонних участников в отношении COVID-19. [Доклад о содействии интеграции лиц с ограниченными возможностями в цифровую экономику](#) стал

своевременным и инновационным вкладом во время пандемии. [Глобальная сеть по вопросам предпринимательства и инвалидности](#) поддержала создание и усиление страновых отделений, позволяющих организациям работодателей расширять поддержку и спектр услуг для их членов по интеграции людей с ограниченными возможностями. Распространение основного [доклада по Конвенции 169](#), содержащего новые глобальные оценки, способствовало развитию потенциальных возможностей и информационно-разъяснительной деятельности, но национальные учреждения и механизмы по выполнению данной конвенции зачастую до сих пор отсутствуют или нестабильны.

135. В ряде практических мер и продуктов МОТ применяются комплексные межотраслевые подходы к равенству, разнообразию и интеграции. Они включают [глобальное исследование о стигматизации и дискриминации ВИЧ-инфицированных](#), проведённое совместно с Институтом Гэллага; [исследование о препятствиях для участия женщин из коренных народов](#), подготовленное совместно со Шведским агентством по сотрудничеству в целях развития (SIDA); обзор международных компаний относительно разнообразия и интеграции.

► **Вставка 25. Прогресс в области обеспечения равных возможностей в Китае, Гватемале и Нигерии**

В Китае в результате объединённых усилий Китайской сети по вопросам бизнеса и инвалидности и Федерации лиц с ограниченными возможностями, в 14-м Национальном пятилетнем плане на 2021–2025 годы и Национальном рабочем плане в области прав человека на 2021–2025 годы предусматривается создание и продвижение национальной системы наставничества на рабочем месте для людей с ограниченными возможностями.

В Гватемале правительство приняло национальную стратегию по коренным народам, которая предусматривает создание вице-министерства по межкультурному взаимодействию. Сеть предпринимателей, принадлежащих к коренному населению, разработала программу поддержки формализации и онлайн-магазин, позволивший осуществлять продажи в течение кризиса COVID-19. МОТ оказала поддержку этой инициативе через РБСА.

В Нигерии программа добровольного тестирования на ВИЧ в сфере труда принесла пользу 6680 женщинам и 7076 мужчинам, в том числе людям с ограниченными возможностями и лицам, работающим в неформальном секторе экономики. Было разработано и внедрено инструментальное средство коммуникации по изменению поведенческой модели с целью предотвращения и контроля COVID-19 на рабочем месте.

Бюджет и расходы

136. Общие расходы, связанные с достижением результата 6 в 2020–21 годах, составили 57,2 млн долл. США, 70% из регулярного бюджета МОТ, 29% из внебюджетных расходов на сотрудничество в целях развития и 1% из РБСА (таблица 7). Ограниченная мобилизация ресурсов и расходов из добровольных взносов на этот результат в течение двухлетия частично объясняет количество достигнутых результатов и призыв к усилению альянсов с партнёрами в области развития. Хотя средства РБСА по данному результату также были ограничены, они способствовали достижению шести результатов в четырёх государствах-членах.

► Таблица 7. Стратегический бюджет и расходы, соответствующие результату 6

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Реальные расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	40,7	40,1
Внебюджетные ресурсы на сотрудничество в целях развития	35,0	16,6
Дополнительный счёт регулярного бюджета	Не определён	0,5
Итого	75,7	57,2

Результат 7: Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех

► Сводная информация

- Всеобщая ратификация Конвенции 182 обеспечила правовые основы для защиты 79 млн детей, занимающихся опасными работами.
- Программы и политика в области БГТ, касающиеся конкретных производственных опасностей, были приняты или введены в 32 государствах-членах, в том числе в 15 странах, входящих во флагманскую программу «Безопасность + здоровье для всех», которая принесла пользу 138 млн работников.
- В 16 государствах-членах были приняты меры, направленные на установление или повышение минимальной заработной платы. Три из них, Египет, Мальдивы и Катар, в первый раз приняли системы минимальной заработной платы.
- МОТ оказывала поддержку для удовлетворения насущных потребностей работников в неформальном секторе экономики и разработки более долгосрочных решений в 25 государствах-членах, принесла пользу 7,1 млн человек в Кот-д'Ивуаре, 6,7 млн в Буркина-Фасо и 3,6 млн в Сенегале.
- Более 400 000 трудовых мигрантов, пострадавших от COVID-19 во всех странах АСЕАН, получили помощь благодаря оказанию экстренных услуг, включая продовольствие, средства индивидуальной защиты и юридическую помощь.

- 137.** Для обеспечения адекватной и эффективной защиты в сфере труда для всех МОТ перераспределила приоритеты относительно запланированных действий и ресурсов для удовлетворения наиболее неотложных просьб со стороны трёхсторонних участников. МОТ направила реагирование на COVID-19 в отрасли с повышенными рисками и на наиболее уязвимых работников, в то же время используя возможности и управляя рисками быстро развивающихся новых форм организации труда.
- 138.** Вопросы, касающиеся БГТ, приобрели важное значение в повестке дня во многих странах, которые ожидали получения рекомендаций о том, как содействовать безопасному возвращению к трудовой деятельности, особенно в отраслях с повышенными рисками, таких как обрабатывающая промышленность, строительство и сельское хозяйство. Защита доходов работников во время пандемии и для ориентированного на человека восстановления также получила первостепенное значение в условиях возросшего числа запросов о помощи в установлении минимальной заработной платы. Меры изоляции, введённые по распоряжению правительств, ускорили использование дистанционных форм организации труда и породили волну юридических и политических реформ. Многие страны разработали меры помощи для работников, находящихся в уязвимом

положении, в том числе работающих в неформальной экономике, домашних работников, трудовых мигрантов и возвращающихся трудовых мигрантов.

- 139.** Только три государства-члена разработали комплексные подходы, охватывающие четыре категории основополагающих принципов и прав в сфере труда. Многие подтвердили свою приверженность бороться с детским трудом посредством законодательства, политики и планов действий на фоне увеличения числа работающих детей, особенно в сельском хозяйстве и в странах Африки к югу от Сахары, и в условиях стагнации в других регионах. И наоборот, произошло замедление прогресса относительно принципов свободы объединения и эффективного признания права на ведение коллективных переговоров и недопущение дискриминации.

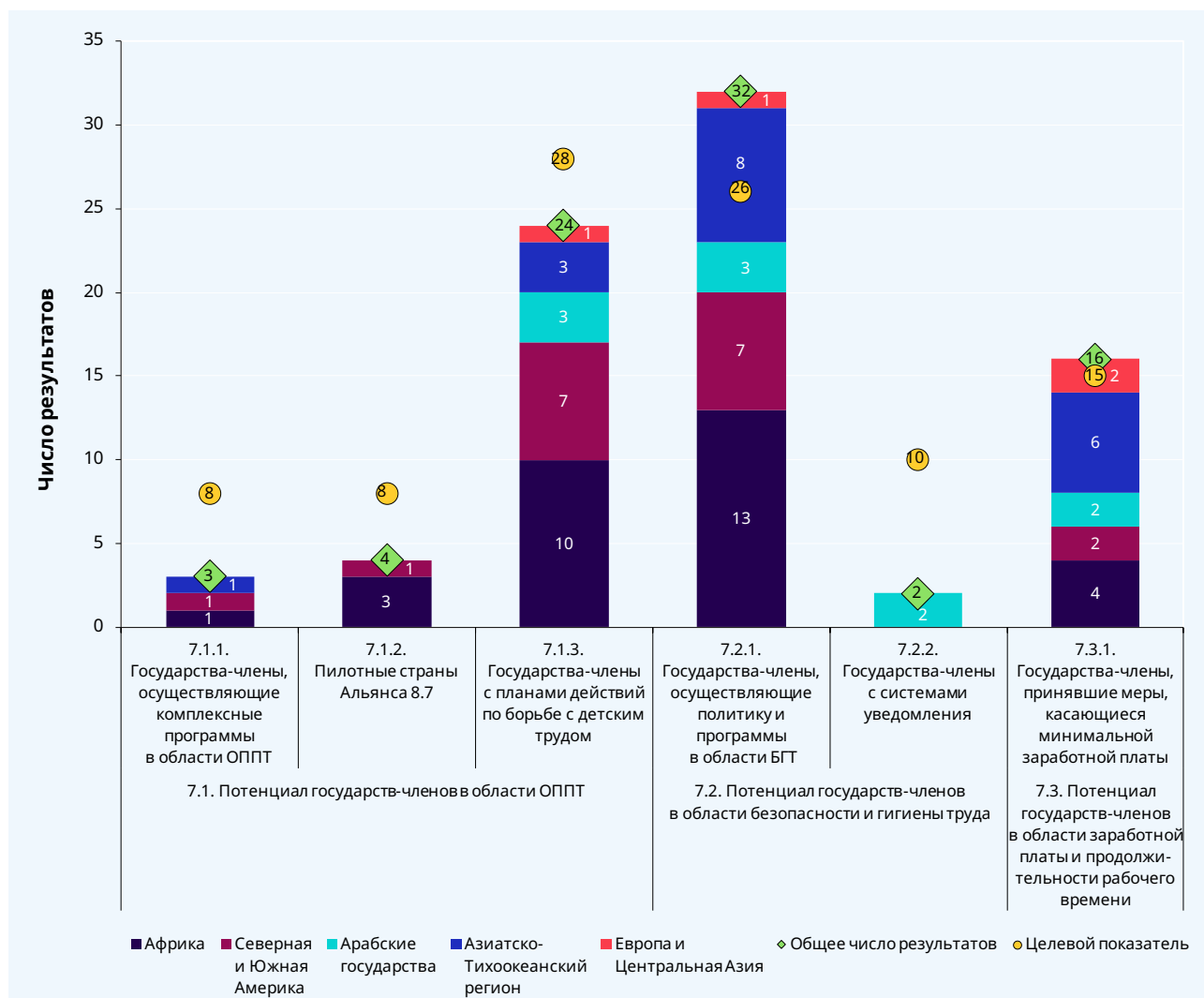
► **Вставка 26. Многомерный прогресс в обеспечении защиты в сфере труда для всех в Непале**

Реализация страновой программы достойного труда для Непала (2018–22 гг.) сыграла определяющую роль для прокладывания пути к осуществлению основополагающих принципов и прав в сфере труда и достойных условий труда по всей стране. Значительные достижения включают объявление 60 муниципалитетов свободными от использования детского труда, реализацию программы репатриации трудовых мигрантов, которые продолжали находиться в стране вследствие COVID-19, способствующей возвращению и реинтеграции более чем 100 000 мужчин и женщин. Кроме того, посредством консультативного процесса с участием организаций работников и работодателей правительство утвердило национальную политику в области БГТ и улучшило мониторинг рабочих мест на плантациях. Трёхсторонняя рабочая группа, возглавляемая министерством занятости, труда и социальной защиты, провела оценку неформальной экономики. Её выводы включали политические рекомендации для поддержки процесса перехода к формальной экономике посредством скоординированных действий правительства, социальных партнёров и организаций работников неформальной экономики, а также посредством выполнения трудового законодательства.

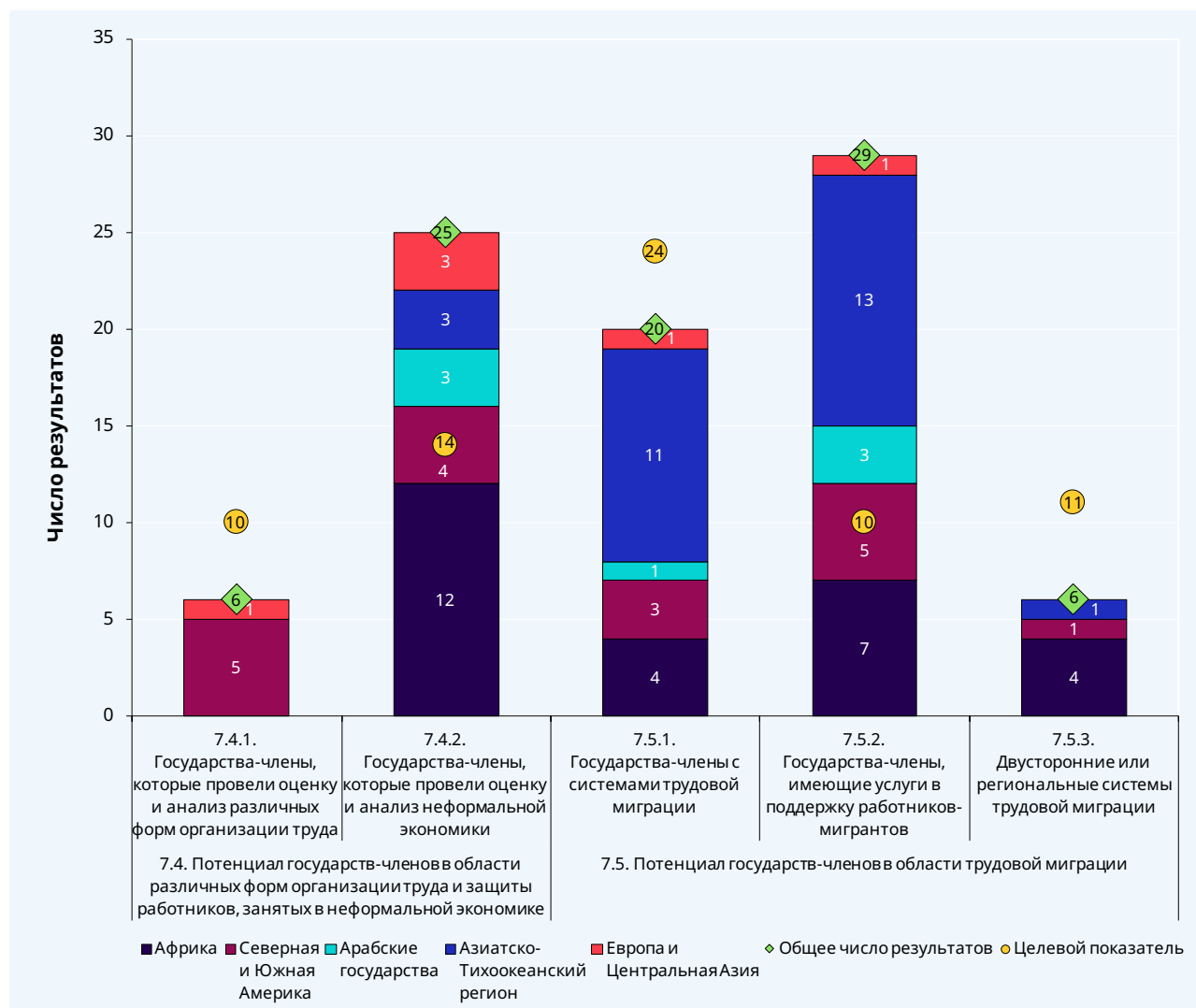
Показатели деятельности, касающиеся выполнения целевых показателей и обязательств на 2020–21 годы

- 140.** В течение двухлетия МОТ оказывала поддержку по пяти промежуточным результатам, касающимся основополагающих принципов и прав в сфере труда, БГТ, заработной платы и рабочего времени, защиты работников, занятых в различных формах организации труда и в неформальной экономике, а также трудовой миграции. В целом МОТ внесла вклад в достижение 167 результатов, что на 2% выше целевого показателя. По четырём из пяти промежуточных результатов и по четырём из 11 показателей предварительных результатов в рамках данного промежуточного результата (рисунки 23 и 24) целевой показатель был достигнут или превышен. В области развития интегрированных программ, охватывающей четыре категории основополагающих принципов и прав в сфере труда, и в области усиления систем оповещения БГТ результаты оказались существенно ниже целевого показателя по причинам, указанным ниже.

► **Рисунок 23. Результаты, достигнутые по результату 7**
(предварительные результаты 7.1, 7.2 и 7.3),
по показателю предварительных результатов и по регионам



► **Рисунок 24. Результаты, достигнутые по результату 7**
(предварительные результаты 7.4 и 7.5),
по показателю предварительных результатов и по регионам



- 141.** Более одной трети результатов были достигнуты в Африке, особенно в таких областях, как БГТ, детский труд и оценка неформальной занятости. Большинство результатов в области трудовой миграции были достигнуты в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Результаты, достигнутые в области БГТ, были также существенными в арабских государствах, которые оказались единственным регионом, в котором были достигнуты результаты в области национальных систем регистрации и уведомления сфере БГТ. Почти все оценки количества работников, занятых в различных формах организации труда, особенно количества работников цифровых платформ, проводились в Северной и Южной Америке.
- 142.** В отношении возросшего потенциала реализации **основополагающих принципов и прав в сфере труда** достигнутые результаты были сосредоточены на стратегиях и планах действий, касающихся детского труда, после положительного импульса, заданного в рамках провозглашения 2021 года Международным годом искоренения детского труда и глобальных оценок, представленных совместно с ЮНИСЕФ. В данной области МОТ оказывала поддержку трёхсторонним участникам в основном в рамках флагманской

программы ИПЕК+. Выполняя функции Секретариата Альянса 8.7, МОТ внесла вклад в увеличение числа **пилотных стран** с 19 до 25 в течение двухлетия. При содействии со стороны МОТ около половины пилотных стран смогли разработать дорожную карту для осуществления деятельности и утвердили многосторонние координационные механизмы в целях достижения задачи 8.7 ЦУР (искоренение детского труда, принудительного труда, современного рабства и торговли людьми). Ряд стран разработали конкретные меры в области политики для искоренения принудительного труда. Результаты, связанные с применением комплексных подходов в отношении четырёх категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда, оказались ниже целевого показателя по трём основным причинам: а) национальные трёхсторонние участники, и в частности министерства труда, как правило, рассматривают четыре категории основополагающих принципов отдельно друг от друга; б) в рамках систем приоритетов доноров основное внимание уделяется вопросам детского и принудительного труда в ущерб остальным принципам и правам в сфере труда; в) МБТ требуется наращивать усилия по разработке страновых мер с учётом принципов, имеющих важное значение для трёхсторонних участников.

► **Вставка 27. Глобальные оценки детского труда в 2020 году**

В **Глобальных оценках детского труда**, впервые совместно опубликованных МОТ и ЮНИСЕФ в 2021 году, отмечается тенденция к снижению уровня использования детского труда в процентном и абсолютном выражении за последние четыре года в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне, однако в африканских странах масштабы детского труда продолжают непрерывно расти с 2012 года. В целом в процентном соотношении использование детского труда на глобальном уровне остаётся неизменным с 2016 года, в то время как в абсолютном выражении уровень детского труда к началу 2020 года увеличился на 8 млн, что означает, что 63 млн девочек и 97 млн мальчиков во всём мире по-прежнему вынуждены заниматься детским трудом. Обнаруженные данные наглядно и убедительно демонстрируют необходимость принятия мер противодействия этой тенденции к ухудшению, особенно с учётом возможных негативных последствий, вызванных пандемией COVID-19 в 2021 году. Глобальные оценки послужили основой для разработки региональных данных и целенаправленных рекомендаций в области политики в рамках проведения подготовительных мероприятий к пятой всемирной конференции по последовательному искоренению детского труда и принудительного труда, которая состоится в 2022 году в Южной Африке.

- 143.** В результате расширяющегося спроса со стороны государств-членов на техническую поддержку МОТ в целях оперативного реагирования на последствия пандемии COVID-19 в области **безопасности и здравоохранения** страновые результаты в данной области оказались выше целевого показателя. Основной приоритет уделялся программам БГТ, нацеленным на отдельные отрасли, а не на системы уведомления в области БГТ, даже если надёжная и актуальная информация представляет особую важность для отслеживания тенденций, влияния политики и формирования отчётности по показателю 8.8.1 ЦУР. МОТ начала подготовку инструкций, чтобы оказать помощь трёхсторонним участникам в улучшении их национальных систем сбора данных по БГТ в рамках процесса восстановления после пандемии. МОТ и ВОЗ впервые опубликовали **совместные оценки бремени болезней и травматизма в связи с трудовой деятельностью: глобальный доклад о мониторинге** с использованием единой методологии.
- 144.** На основании механизмов социального диалога и сотрудничества на уровне страны, отрасли и предприятия, МБТ внесло вклад в развитие адаптированных протоколов и руководящих принципов в области БГТ в целях предупреждения профессиональных рисков,

в том числе эргономических и психосоциальных рисков, и борьбы с ними для лиц, работающих дистанционно или на дому у работодателя (домашних работников). Кампания по проведению ежегодного Всемирного дня охраны труда (в 2020, 2021 гг.) и организация XXII Всемирного конгресса по безопасности и гигиене труда в сотрудничестве с МАСО и правительством Канады (сентябрь 2021 г.) внесли существенный вклад в усилия МОТ в области информационно-разъяснительной работы в этой сфере. Продолжалось оказание содействия в рамках текущего обсуждения возможного включения безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ, а также применения механизма анализа норм в сфере биологических и эргономических угроз.

145. Результаты, полученные в связи с возросшим потенциалом государств-членов по **установлению адекватного размера заработной платы и достойной продолжительности рабочего времени**, достигли целевого показателя, что ещё раз подтвердило значение, которое трёхсторонние участники придают вопросу минимального размера оплаты труда с целью защиты доходов работников во время пандемии и в ходе восстановления после неё. В одних странах была принята система минимального размера оплаты труда, а в других были усилены правовые меры или разработана более обширная и надёжная фактологическая база для установления минимального размера оплаты труда в интересах миллионов низкооплачиваемых работников, многими из которых являются женщины. Кроме того, во многих странах были введены временные схемы субсидирования заработной платы для компенсации потерь трудовых доходов из-за пандемии. Более того, МОТ оказывала содействие в ходе коллективных переговоров по вопросам заработной платы и конкретных мер, нацеленных на борьбу с неблагоприятными последствиями кризиса COVID-19 для рынка труда. Доклад о заработной плате в мире в 2020-2021 гг. и публикация Дистанционная работа во время и после пандемии COVID-19: практическое руководство содержат целый ряд важных выводов и рекомендаций в этой области.

► Вставка 28. Установление минимального размера заработной платы в Катаре

В августе 2020 года в результате оказания технической помощи МОТ министерству административного развития, труда и социальных дел был принят Закон № 17, устанавливающий минимальный размер оплаты труда на уровне 1000 катарских риалов (QAR) для всех категорий работников всех национальностей во всех отраслях, включая работников, занятых домашним трудом. Закон вступил в силу в марте 2021 года и стал первым законом, устанавливающим минимальный размер оплаты труда, с таким широким охватом работников в регионе Персидского залива. В дополнение к базовой минимальной заработной плате работодатели должны обеспечить, чтобы работникам предоставлялось достойное жилье и питание или в качестве альтернативы выплачивалось пособие в размере QAR800 для покрытия этих потребностей. Принятие нового закона будет способствовать повышению уровня заработной платы и улучшению уровня жизни порядка 400 000 работников, составляющих 20% от общего числа работающего населения в стране.

146. Пандемия COVID-19 непропорционально нанесла удар по некоторым категориям работников и обнажила их крайне уязвимое положение. Это в свою очередь привело к значительному повышению спроса на оказание помощи, касающейся возможности обеспечивать **адекватную защиту работников, занятых в различных формах организации труда и в неформальной экономике**. МОТ поддержала проведение ряда оперативных оценок воздействия пандемии на неформальный сектор экономики и на сферу домашнего труда, которые используются для разработки мер в области политики в некоторых

странах. Оказание помощи организациям домашних работников способствовало своевременному оказанию услуг тем работникам, которые потеряли работу, большинство из которых составляли женщины, занятые в неформальной экономике. В двух основных публикациях: *Working from home: From invisibility to decent work* (Работа на дому: от невидимой — к достойной) и *Making decent work a reality for domestic workers* (Как сделать достойный труд реальностью для домашних работников) — содержится ряд важных выводов и рекомендаций в этой области. Число результатов, касающихся ситуаций работников, занятых в различных формах организации труда, в основном работников цифровых платформ, не достигло целевого показателя в связи с относительной новизной такого формата работы, а также со все ещё недостаточным опытом в этой сфере в рамках МОТ, особенно в регионах, и с невозможностью проведения миссий с целью оказания специализированной поддержки на местах. Однако в докладе *Перспективы занятости и социальной защиты в мире, 2021: роль платформ цифрового труда в трансформации сферы труда* проливается свет на этот относительно неизученный вопрос, а по итогам трёхстороннего совещания экспертов по данному вопросу, запланированного на 2022 год, будут объявлены дальнейшие шаги МОТ в этом направлении.

- 147.** Пандемия также привела к возникновению дополнительного спроса на помощь **трудо-вым мигрантам** со стороны МОТ, что в свою очередь обусловило значительно большее число результатов, по сравнению с целевым показателем. Оперативное перенаправление финансовых средств благодаря гибкости доноров позволило быстро реагировать на резкий рост просьб об оказании помощи. *Оценки воздействия кризиса COVID-19 на трудовую миграцию* помогли лучше понять конкретные ограничения, с которыми сталкиваются те трудовые мигранты, которые смогли вернуться в страну своего происхождения, и те, кто вернуться не смог. Полученные оценки помогли разработать соответствующие национальные меры и задействовать разработанные МОТ механизмы и руководства по целому ряду актуальных тем, в том числе в сфере содействия достойному труду для беженцев в рамках справедливой политики в области миграции. Миграционные ограничения во время пандемии, однако, привели к меньшему числу просьб о помощи в рамках двустороннего сотрудничества и на региональном уровне, а также в рамках кампаний по содействию справедливому трудоустройству, в сфере нормативно-правовых актов и кодексов поведения. Тем не менее совместно с Сетью ООН по миграции МОТ разработала первые *глобальные рекомендации для двусторонних соглашений в области трудовой миграции*, которые уже послужили основой действий Африканского союза и ИГАД.

Бюджет и расходы

- 148.** Общие расходы по результату 7 в 2020–21 годах составили 280,6 млн долл. США, то есть 30% от объёма регулярного бюджета МОТ, 68% от суммы внебюджетных пожертвований на сотрудничество в целях развития и 2% от РБСА (таблица 8). Важно также отметить существенную мобилизацию добровольных взносов, особенно на практические меры в области трудовой миграции и искоренения детского и принудительного труда, а также увеличение внебюджетных ресурсов на проекты в области БГТ. В этой связи значимую роль сыграли флагманские программы «ИПЕК+» и «Безопасность + здоровье для всех». Ресурсы РБСА в первую очередь инвестировались в сферы трудовой миграции и БГТ, что привело к достижению 19 результатов в 16 государствах-членах.

► Таблица 8. Стратегический бюджет и расходы, соответствующие результату 7

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Реальные расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	94,7	84,8
Внебюджетные ресурсы на сотрудничество в целях развития	147,0	191,4
Дополнительный счёт регулярного бюджета	Не определён	4,4
Итого	241,7	280,6

Результат 8: Всесторонняя и устойчивая социальная защита для всех

► Сводная информация

- МОТ оказала поддержку 38 странам в их усилиях по расширению механизмов социальной защиты в свете социально-экономических последствий пандемии COVID-19.
- МОТ сыграла важную роль в определении совместных с ООН мер реагирования на COVID-19, что привело к организации денежных выплат и временных субсидий по безработице в 20 государствах-членах в интересах более 300 000 домохозяйств в Тиморе-Лешти и почти 680 000 домохозяйств в Камбодже, где временные субсидии по безработице были выплачены 350 000 работников.
- С учётом двух новых ратификаций, зарегистрированных в указанном двухлетии (Кабо-Верде и Парагвай), 60 государств-членов к настоящему времени ратифицировали Конвенцию 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102), тем самым достигнув целевого показателя, установленного Административным советом МБТ в 2012 году.

- 149.** Социальная защита остаётся центральным вопросом политических мер реагирования на неотложные медицинские и социально-экономические последствия кризиса COVID 19. Тот факт, что в мире 4 млрд человек по-прежнему не охвачены никакой программой социальной защиты, подчёркивает необходимость в достижении решительного прогресса в области обеспечения всеобщего охвата социальной защитой посредством предоставления всесторонних и адекватных пособий на основе прав, а также настоятельную необходимость в укреплении систем социальной защиты в целях обеспечения их устойчивости, прочности и гибкости в условиях потрясений.
- 150.** Хотя кризис потребовал от МОТ перенаправления ресурсов на достижение результатов в сферах, наиболее пострадавших от COVID-19, поддержка, оказываемая государствам-членам, по-прежнему основывалась на принципах трёхстороннего диалога и нормативной базе МОТ, в частности на Конвенции 102 и Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), и предоставлялась в рамках флагманской программы МОТ по установлению минимальных уровней социальной защиты для всех. Помощь МОТ содействовала развитию систем социальной защиты, предусмотренных в прочных правовых основах и обеспеченных устойчивым финансированием. Работа в течение двухлетия была сосредоточена на усилении взаимодействия и согласованности программ, предусматривающих и не предусматривающих уплату взносов, повышении степени согласованности социальной защиты, экономической и бюджетно-налоговой политики и расширении охвата на работников, занятых в неформальной экономике. МОТ

также содействовала проведению национальных диалогов и анализа расходов на основе фактических данных, анализа бюджетного пространства и степени воздействия с целью оценки и разработки программ страхования от безработицы и всеобщего здравоохранения, которые лежали в основе мер реагирования на COVID-19 во многих странах.

- 151.** МОТ укрепила партнёрские отношения в этой области, в частности с Международным валютным фондом и в рамках страновых групп ООН. Сотрудничество в области расширения охвата социальной защитой, финансирования и эффективного управления является одним из ключевых положений глобального соглашения МОТ-ПРООН, подписанного в июле 2020 года. МОТ также укрепила партнёрские связи с 12 другими организациями ООН в рамках Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия.

► **Вставка 29. Совместные действия ООН по укреплению социальной защиты в Мозамбике**

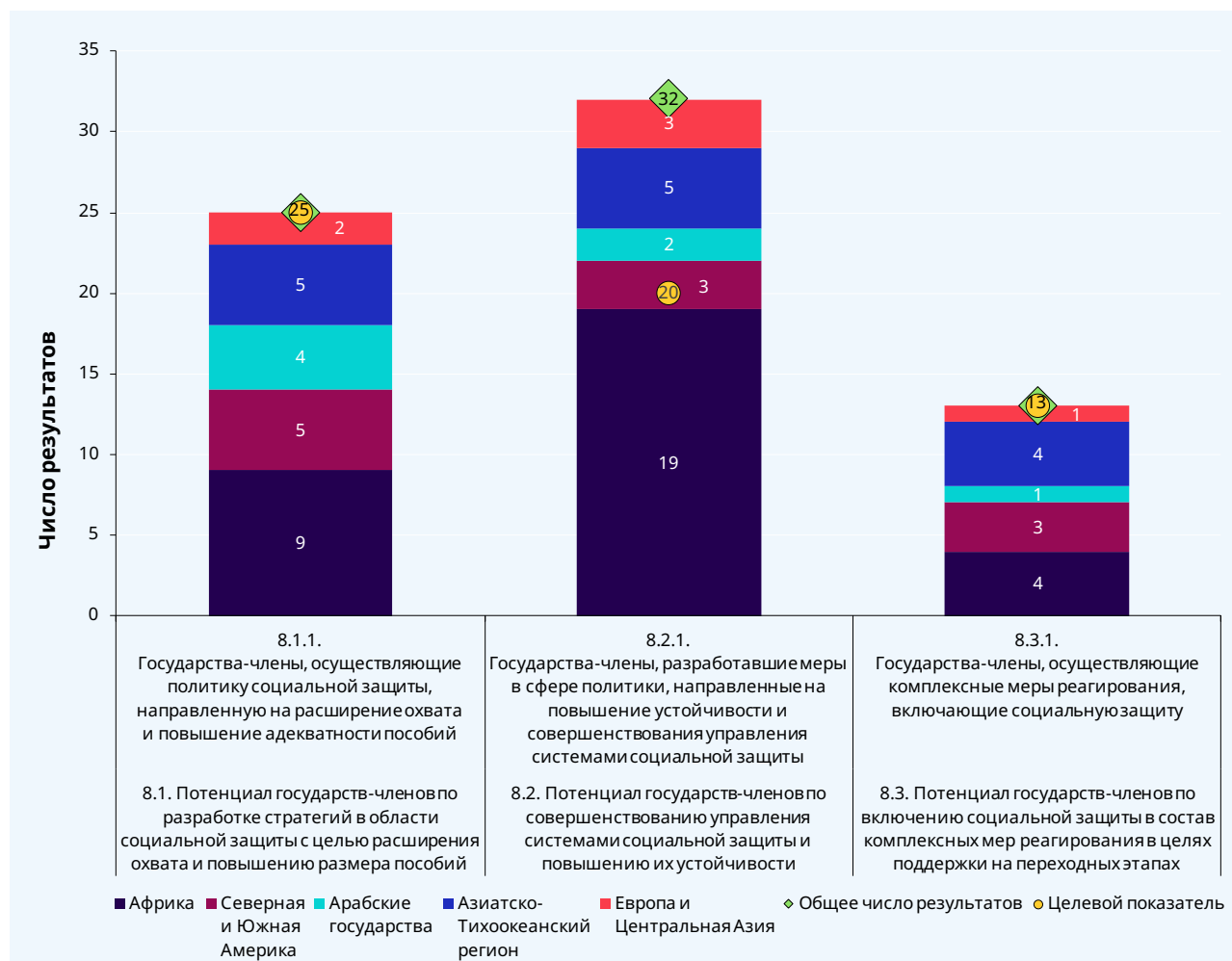
В 2020 году, заручившись поддержкой в рамках [совместной программы социальной защиты Организации Объединённых Наций](#), финансируемой Швецией, Соединённым Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Нидерландами, Мозамбик разработал Программу прямой социальной поддержки, «PASD-PE COVID-19» (национальная программа социальной защиты в ходе восстановления после кризиса COVID-19). Ранее оказанное содействие МОТ Национальной стратегии в области базовых программ социального обеспечения Мозамбика на 2016–2024 годы помогло быстро выявить те домохозяйства, которые серьёзно пострадали от кризиса и имели право на получение помощи. Включение в план работников, занятых в неформальной экономике, стало возможным благодаря улучшенной межучрежденческой координации между Национальным институтом социальных действий и Национальным институтом социального обеспечения. Расширение базовой системы, не предусматривающей уплату взносов, позволило распространить охват программы на 1,7 млн домохозяйств, 68% из которых возглавляются женщинами.

- 152.** Благодаря созданной динамике содействие МОТ всеобщим программам социальной защиты нашло своё выражение в [резолюции и заключениях, касающихся периодического обсуждения вопросов социальной защиты \(социального обеспечения\)](#), и в Глобальном призыве к действиям, принятым Международной конференцией труда в 2021 году. В рамках инициативы Генерального секретаря ООН по созданию «Глобального ускорителя» рабочих мест и социальной защиты МОТ продолжала играть лидирующую роль в совместных усилиях по оказанию содействия странам в создании всеобщих систем социальной защиты с учётом дополнительного национального и международного финансирования.

Показатели деятельности, касающиеся выполнения целевых показателей и обязательств на 2020–21 годы

- 153.** В течение двухлетия МОТ уделяла основное внимание усилению потенциала государств-членов в расширении охвата и повышению размера пособий, совершенствованию управления системами социальной защиты и повышению их устойчивости, а также интеграции политики в области социальной защиты с политикой в других областях. В целом МОТ внесла вклад в достижение 70 результатов в этой области, что на 21% выше целевого показателя. Достигнутые результаты соответствовали целевому показателю, установленному для стратегий по расширению охвата, повышению размера пособий и комплексных мер реагирования, и превышали целевой показатель по совершенствованию управления системами социальной защиты и повышению их устойчивости (рисунок 25).

► Рисунок 25. Результаты, достигнутые по результату 8, по показателю предварительных результатов и по регионам



154. Большинство результатов были достигнуты в Африке, за ними следуют результаты, достигнутые в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Северной и Южной Америке. В арабских государствах основные результаты были сосредоточены в области расширения охвата системами социальной защиты и повышения размера пособий, в то время как в Европе и Центральной Азии основные результаты были достигнуты в области совершенствования управления системами социальной защиты и повышения их устойчивости.
155. В течение двухлетия МОТ оказывала содействие 25 странам в разработке и создании **национальных стратегий или законодательства в области социальной защиты**, поощряя интеграцию механизмов финансирования за счёт взносов и налогов, что привело к расширению охвата и достижению всеобщей и адекватной защиты в области здравоохранения и безработицы. МОТ оказывала содействие не только в разработке законодательства, охватывающего несколько направлений социальной защиты, с целью создать всеобщие рамочные основы в этой отрасли, но и в создании и внедрении новых льгот и механизмов — а также в продлении сроков действия существующих льгот и механизмов — в рамках реагирования на кризис COVID-19.
156. Для достижения цели всеобщего охвата социальной защитой фундаментальное значение придаётся обеспечению эффективного управления и финансовой устойчивости

систем. Результаты были достигнуты в 32 странах, что на 12 стран больше, чем в целевом показателе на двухлетие. Помощь выражалась в проведении проверок финансовой устойчивости механизмов социальной защиты, консультировании по вопросам управления инвестициями, а также подготовке технико-экономических обоснований расширения охвата посредством актуарной оценки. МОТ также внесла вклад в улучшение систем управления информацией и технологической инфраструктуры, в частности посредством новой [онлайн-платформы по количественному анализу социального обеспечения](#). Пятнадцать стран смогли повысить доступность и качество информации в сфере социальной защиты, в том числе контроль за выполнением показателя 1.3.1 ЦУР. [База данных о социальной защите в мире](#) была расширена за счёт отдельного модуля, содержащего данные о доступе трудовых мигрантов к социальной защите (в сотрудничестве, в том числе, с Ассоциацией социального обеспечения Восточной и Центральной Африки), и сбора данных о правовой поддержке медицинского обеспечения и пособий по болезни. Работа по расширению возможностей трёхсторонних участников проводилась в цифровом формате, в том числе на базе академии социального обеспечения Туринского центра. В целях расширения охвата был запущен отдельный модуль, касающийся вопросов социальной защиты, в рамках курса [“Work and Employment for a Sustainable Future”](#) («Роль работы и занятости в обеспечении устойчивого будущего»).

► **Вставка 30. Доклад МОТ о социальной защите в мире в 2020–22 годах**

В *Докладе о социальной защите в мире в 2020–22 годах*, опубликованном МБТ в сентябре 2021 года, особо подчёркивалась необходимость увеличения инвестиций в системы всеобщей социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты, и содержался призыв ко всем странам руководствоваться ориентированным на человека подходом в ходе восстановления. В докладе, включающем в себя анализ актуального состояния систем социальной защиты во всех странах мира, проведённый на основе базы данных о социальной защите в мире, подчёркивается, что в 2020 году только 46,9% населения мира могли реально воспользоваться как минимум одним пособием по социальной защите. В доклад также были включены материалы интерактивного мониторинга, касающиеся мер реагирования на кризис COVID-19 в области социальной защиты во всём мире, и ряда концептуальных записок по обмену страновым опытом и возможными мерами в области политики для реагирования на кризис COVID-19 и восстановления после него. Заключение доклада, а также оценки МОТ о пробелах в финансировании минимальных уровней социальной защиты поддерживают необходимость социальной защиты, выраженную в инициативе Генерального секретаря ООН о «Глобальном ускорителе» рабочих мест и социальной защиты.

- 157.** МОТ также внесла вклад в достижение результатов, касающихся **мер всеобъемлющего комплексного реагирования на кризис COVID-19, которые включают социальную защиту** в 13 странах. МОТ оказывала техническое содействие по интеграции мер политики в области социальной защиты, некоторые из которых направлены на расширение охвата социальной защитой на работников, занятых в неформальной экономике. Пакистан, например, запустил программу «Mazdoor Ka EHSAAAS», в рамках которой расширяется охват социальной защитой в целях интеграции предприятий в формальный сектор экономики, что обеспечит охват более 51 млн работников. Информационные продукты, предназначенные для обмена данными об опыте разных стран и мерах реагирования, а также для информирования трёхсторонних участников и партнёров о первоначальных вариантах политики, были добавлены на [портал по COVID-19](#) в рамках Платформы по социальной защите. Кроме того, МОТ составила сводный перечень новаторских разработок в целях содействия расширению медицинского обеспечения в Азии, а также

[Handbook on social health protection for refugees](#) («Руководство по системам социальной защиты в области здравоохранения для беженцев»). В исследовательском докладе о роли систем социального страхования был поддержан призыв к включению социальной защиты в меры политики зелёной экономики.

► **Вставка 31. Социальная защита работников швейной промышленности**

В странах — производителях одежды, наиболее пострадавших от пандемии COVID-19 и имеющих ограниченное бюджетное пространство, МОТ мобилизовала ресурсы партнёров в области развития в целях обеспечения первоочередных потребностей пострадавших работников. Одновременно с этим правительствам оказывалась помощь в разработке систем социальной защиты, основанных на правах и опирающихся на международные нормы в сфере труда. Участие МОТ обеспечило привлечение социальных партнёров в процесс разработки и реализации программ сохранения рабочих мест в Бангладеш и Эфиопии, а также мер поддержки доходов в таких странах, как Индонезия и Лаосская Народно-Демократическая Республика, тем самым расширив охват до более чем 45 000 бенефициаров.

Бюджет и расходы

- 158.** Общие расходы по результату 8 в 2020–21 годах составили 89,5 млн долл. США, то есть 43% из регулярного бюджета МОТ, 55% из внебюджетных расходов на сотрудничество в целях развития и 2% из РБСА (таблица 9). Добровольные взносы направлялись на развитие политики и законодательства в области социальной защиты с целью расширения охвата и повышения уровня адекватности пособий. Средства РБСА, выделенные на данный результат, внесли вклад в достижение 11 результатов в шести государствах-членах.

► **Таблица 9. Стратегический бюджет и расходы, соответствующие результату 8**

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Реальные расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	42,7	38,7
Внебюджетные ресурсы на сотрудничество в целях развития	38,0	49,2
Дополнительный счёт регулярного бюджета	Не определён	1,6
Итого	80,7	89,5

Благоприятные результаты

- 159.** Программа и бюджет МОТ содержат три конкретных результата, которые относятся к оптимальному функционированию Организации и содействию достижению результатов в области политики.
- Результат А предусматривает роль МОТ как автора, составителя, посредника и распространителя статистических, исследовательских и научных данных в целях содействия достойному труду и как влиятельного партнёра в рамках многосторонней системы.
 - Результат В обеспечивает оптимальное функционирование руководящих органов и подразделений МОТ, систем контроля, оценки и управления рисками.

- Результат С относится к деятельности вспомогательных служб МБТ и использованию ресурсов, доверенных Организации.

160. В течение двухлетия МОТ должна была адаптироваться к обстоятельствам, обусловленным глобальным кризисом в этих трёх областях. Как уже указывалось в Части I настоящего доклада, внимание, уделяемое статистическим и исследовательским данным, а также сбору и распространению данных, существенно возросло. Многие партнёрства — в частности, партнёрства в рамках системы ООН — создавались или адаптировались с целью применения комплексных мер реагирования на страновом уровне. Совещания органов управления МОТ проводились в виртуальном формате, а многие услуги и сегменты операционной деятельности были переведены в цифровой формат. Поэтому в данном разделе описан прогресс в достижении благоприятных результатов с учётом предварительных результатов и показателей предварительных результатов, утверждённых в программе и бюджете¹⁴, а также указаны произошедшие за двухлетие организационные преобразования.

Результат А: Достоверные знания и действенные партнёрства, содействующие обеспечению достойного труда

161. Принимая во внимание последствия пандемии, МОТ пришлось внедрять инновационные методы, с тем чтобы реагировать на меняющиеся потребности в знаниях и обеспечить своевременное предоставление информации и её оперативное распространение. Это потребовало достижения соответствующей координации в рамках всего МБТ и создания более прочных внешних партнёрств. Несмотря на это, обязательства, содержащиеся в программе и бюджете, были соблюдены, а целевые показатели, установленные на двухлетие, были превышены по всем показателям предварительных результатов, соответствующих этому промежуточному результату.

Точные и достоверные статистические данные о достойном труде

- 162.** МБТ столкнулось с растущим спросом на приведение обзоров в соответствие с последствиями COVID-19 на рынке труда, что привело к улучшениям в 28 государствах-членах, почти половины которых находятся в Африке. Многие **статистические материалы** были подготовлены с целью оказания содействия государствам-членам в продолжении публикаций данных во время пандемии, в том числе по вопросам того, как **оценивать удалённую работу**, продолжать **публикации о рабочей силе** и проводить **быстрые обзоры**. Некоторые статистические **блоги** вошли в базу данных **ILOSTAT**.
- 163.** Создавались усиленные партнёрства с другими международными организациями (в рамках системы ООН и за её пределами). МБТ приняло участие в подготовке доклада ООН *How COVID-19 is changing the world: a statistical perspective* (Как COVID-19 меняет мир: статистический взгляд). В марте 2021 года МБТ запустило **глобальный опрос** национальных статистических бюро, с тем чтобы понять, каким образом кризис повлиял на сбор официальных статистических данных по рынкам труда. Информация, полученная от 110 стран, будет способствовать совершенствованию способов оказания помощи МБТ в этой области.

¹⁴ В Приложении III представлена сводная таблица, содержащая информацию о целевых показателях и достигнутых результатах по каждому из показателей результатов в отношении благоприятных результатов.

► **Вставка 32. Сотрудничество МОТ в целях улучшения обследований трудовых ресурсов в восточной части Карибского бассейна, Республике Танзании и Вьетнаме**

МБТ оказало поддержку секретариату Организации восточнокарибских государств, Национальному статистическому бюро Танзании и Главному статистическому управлению Вьетнама в целях совершенствования вопросников для обследований трудовых ресурсов, применения актуальных международных статистических норм и лучшей международной практики. Новые обследования будут способствовать лучшему пониманию воздействия COVID-19 на трудоустройство, неполное использование трудовых ресурсов и неоплачиваемый труд, что позволит провести углублённый мониторинг развития рынка труда во время пандемии и в ходе восстановления.

- 164.** МБТ продолжило оказывать содействие странам в сборе данных по показателям ЦУР, связанным с достойным трудом, при этом дополнительно 22 государства-члена доложили о достижении по крайней мере половины показателей ЦУР, за которые несёт ответственность МОТ, в 2021 году. Эти данные, включённые в доклады Генерального секретаря за 2020 и 2021 годы, были получены главным образом благодаря значительному и растущему информационному [хранилищу](#), которое ведёт МОТ и которое включает свыше 11 700 наборов данных обследований по 162 странам. Вопросники для сбора административных данных были отправлены в национальные статистические бюро и министерства труда в 196 странах, при этом в 2020 году был получен и обработан 261 ответ из 97 стран, а в 2021 году был получен и обработан 241 ответ из 89 стран.
- 165.** Прогресс был также достигнут в разработке новых статистических стандартов, касающихся способов измерения неформальности и классификации занятий, которые будут представлены на праздновании 100-летия Международной конференции статистиков труда в 2023 году. На различных онлайн-курсах МБТ по статистике труда, проводимых совместно с Туринским центром, было зарегистрировано свыше 1000 участников.

Влиятельные и новаторские исследования

- 166.** В течение двухлетия МБТ опубликовало ряд авторитетных глобальных исследовательских докладов¹⁵ и, в частности, пять флагманских докладов:
- *World Employment and Social Outlook – Trends 2020* (Перспективы занятости и социальной защиты в мире – Тенденции 2020 года)
 - *World Employment and Social Outlook – Trends 2021* (Перспективы занятости и социальной защиты в мире – Тенденции 2021 года) (доступно [резюме](#) на русском языке)
 - *Перспективы занятости и социальной защиты в мире 2021: Роль платформ цифрового труда в трансформации сферы труда* (World Employment and Social Outlook 2021: The role of digital labour platforms in transforming the world of work)
 - *Доклад о заработной плате в мире в 2020–2021 гг.* (Global Wage Report 2020–21)

¹⁵ Некоторые основные доклады, опубликованные за двухлетие, включают: *Global Employment Policy Review 2020: Employment Policies for Inclusive Structural Transformation*; *Working from home: From invisibility to decent work*; *Child Labour: Global estimates 2020, trends and the road forward*; *Making decent work a reality for domestic workers: Progress and prospects ten years after the adoption of the Domestic Workers Convention, 2011* (No. 189); *The Future of Diversity*.

- *World Social Protection Report 2020–22* (Доклад о социальной защите в мире в 2020–22 годах) (доступно [резюме](#) на русском языке)

- 167.** Расширилось использование результатов исследований МБТ, о чём свидетельствует рост их цитирования многосторонними организациями на 29%.
- 168.** МБТ также расширило взаимодействие в интересах разработки инновационных методов моделирования в целях своевременной публикации анализа о воздействии COVID-19 на сферу труда в восьми выпусках «Вестника МОТ» с марта 2020 года по ноябрь 2021 года. Также было проведено исследование, касающееся влияния COVID-19 на сферу торговли и глобальных систем поставок, сбоев в ближайшей перспективе и того, что это будет означать для трудоустройства и условий труда, особенно работников, находящихся в уязвимом положении, и малых и средних предприятий. В 2021 году издание *International Labour Review* отметило 100-летнюю годовщину и опубликовало ряд выпусков по повторяющимся, сохраняющим свою актуальность темам, таким, в частности, как неформальная экономика, технологии и занятость и гендерное равенство.

► **Вставка 33. Инновационные методы сбора данных, исследованиях и коммуникации**

Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала, как кризис может стимулировать инновационную деятельность. Используя недавно разработанные модели оперативного прогнозирования, можно выявить тенденции глобального рынка труда и сформировать оценочные данные путём объединения традиционных данных обследований трудовых ресурсов с данными из других источников, такими как отчёты о мобильности Google, данными Google Trends; обследованиями предприятий и потребителей; глобальными базами данных, содержащими информацию о локдаунах; данными и мерами противодействия правительств по COVID-19; другими общественными исследованиями, проводимыми различными организациями во всем мире. Коммуникационный охват также был расширен за счёт эффективного использования цифровых платформ, включая, например, публикации коротких информационных видеофильмов, созданных для социальных сетей.

- 169.** В целях повышения отдачи и оказания влияния на рекомендации, разрабатываемые в области политики, МОТ участвовала в проведении исследований совместно с другими многосторонними организациями на глобальном и региональном уровне. Среди публикаций, подготовленных в рамках таких совместных исследований, можно отметить:
- *Employment situation in Latin America and the Caribbean* (Положение в области занятости в Латинской Америке и Карибском бассейне) (МОТ-ЭКЛАК)
 - *Jobs in a Net Zero Emissions Future in Latin America and Caribbean* (Рабочие места в будущем с нулевым уровнем выбросов в Латинской Америке и Карибском бассейне) (МОТ-МБР)
 - *The protection we want: Social Outlook for Asia and the Pacific* (Защита, которая нам необходима: перспективы социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе) (МОТ-ЭСКАТО)
 - *Tackling the COVID-19 youth employment crisis in Asia and the Pacific* (Борьба с кризисом безработицы среди молодёжи, вызванным COVID-19, в Азиатско-Тихоокеанском регионе) (МОТ-АБР)
- 170.** Заручившись поддержкой Европейской комиссии и других партнёров, МОТ учредила исследовательскую программу “*Integrating Trade and Decent Work*” («Интеграция торговли и достойного труда») в целях содействия проведению новых исследований и разработке

новых механизмов в этой области. МОТ совместно с Международным валютным фондом подготовила публикацию *Inclusivity in the Labour Market* («Инклюзивность на рынке труда») и содействовала распространению результатов научно-обоснованных исследований, выступив одним из спонсоров *Всемирного Конгресса 2021 года Международной ассоциации трудовых отношений (ILERA)* и организатором 7-й Конференции по нормативному регулированию достойного труда в июле 2021 года.

Эффективные, действенные и инновационные коммуникации и их воздействие на сферу труда

171. Рост глобального интереса к изучению последствий кризиса COVID-19 в сфере труда потребовал от МОТ активизации усилий по созданию информационных материалов и повышению эффективности методов управления для каналов коммуникации. Аудитория большинства цифровых платформ МОТ, и особенно аудитория страницы новостей *ILO Newsroom* и новых веб-платформ, таких как *ILO Voices*, *ILO Talks*, Twitter и LinkedIn, значительно возросла. В 2020–21 годах количество подписчиков в Instagram увеличилось почти в три раза. Существенно возросло освещение в средствах массовой информации.
172. С целью уделения особого внимания последствиям COVID-19 и мерам реагирования МОТ на эти последствия МОТ создала *online hub* (онлайновый узел), где размещает конкретные информационные продукты и материалы. Были запущены улучшенные каналы коммуникации и многоязычные средства, включая *веб-платформу* для проведения Глобального саммита МОТ по COVID-19 и сфере труда в 2020 году. *Серия подкастов о будущей сфере труда* предлагает информацию из первых рук, касающуюся основных вопросов сферы труда. Специально разработанные веб-страницы и онлайн-продукты для первой виртуальной Международной конференции труда в 2021 году, в том числе *live player*, на котором сохранены все архивные и пронумерованные записи, стали примерами использования новых методов привлечения внимания к Конференции и обсуждаемым на ней вопросам.

Укрепление партнёрских связей с многосторонней системой в целях обеспечения применения ориентированных на человека мер реагирования на кризис COVID-19

173. Необходимость разработки глобальных мер реагирования на пандемию COVID-19 и оказания скоординированной поддержки на страновом уровне, в частности в рамках системы ООН, привело к значительному росту числа внешних партнёрств, чем предполагалось, на глобальном, региональном и национальном уровнях. В *Плане действий, утверждённом ПРООН и МОТ*, который в свою очередь привёл к появлению глобальных, региональных и страновых предложений о действиях, основное внимание уделяется усилению сотрудничества для немедленного реагирования на кризис COVID-19, неразрывной комбинации «гуманитарная деятельность — развитие — мир», а также устойчивому и инклюзивному послекризисному восстановлению. В целях расширения программы действий партнёрства «Поколение без границ» было создано новое *партнёрство между МОТ и ЮНИСЕФ* по расширению возможностей трудоустройства для молодёжи и содействию более сглаженному переходу от обучения к трудовой жизни.
174. Программа «Партнёрство ради улучшения перспектив вынужденно перемещённых лиц и принимающего населения» (*PROSPECTS*), которая финансируется правительством Нидерландов, объединяет МОТ, Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), ЮНИСЕФ, Международную финансовую корпорацию и Всемирный банк для участия в совместной деятельности по улучшению жизни вынужденно перемещённых лиц и принимающего населения в Египте, Эфиопии,

Ираке, Иордании, Кении, Ливане, Судане и Уганде. Другие примеры национальных партнёрств по конкретным вопросам включают альянс ЮНИСЕФ и оккупированных палестинских территорий в области социальной защиты и совместную программу с МОМ в Ираке, нацеленную на предложение услуг по развитию бизнеса среди трудовых мигрантов.

- 175.** Кризис COVID-19 способствовал развитию более тесного сотрудничества в рамках системы ООН в гуманитарной и социально-экономической сфере. МОТ сыграла важную роль в развитии [Рамочной программы ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19](#) и активно участвовала в процессе проведения оценок и планов реагирования ООН на страновом уровне. В течение двухлетия МОТ подготовила девять пакетов учебных материалов, разработанных совместно с Туринским центром, для более чем 500 участников по вопросам, касающимся достойного труда в целях обеспечения устойчивого развития, роли социальных партнёров в реформе ООН, сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества МОТ и финансирования достойного труда.

Результат В: Действенное и результативное управление Организацией

- 176.** В то время как ограничения, касающиеся служебных поездок и очных совещаний, привели к тому, что сессия Административного совета, запланированная на март 2020 года, не была проведена, а Международная конференция труда в 2020 году была отменена, МОТ продолжила обеспечивать проведение непрерывного действенного и результативного управления, контроля и оценки Организации посредством перехода на адаптированные, в основном виртуальные, методы работы.

Улучшенные процедуры органов управления и официальных совещаний

- 177.** В чрезвычайных условиях пандемии МОТ обеспечивала непрерывность деятельности органов управления и оказывала им эффективную поддержку благодаря быстрой адаптации и новаторству, поддержанным прагматичным и гибким подходом со стороны трёхсторонних участников.
- 178.** МБТ достигло прогресса в отношении демократизации функционирования и состава Административного совета на базе специально созданной трёхсторонней рабочей группы, первое заседание которой состоялось в декабре 2020 года в виртуальном формате. Рабочая группа предложила принять резолюцию, касающуюся подтверждения устаревшего характера раздела Акта о поправке 1986 года к Уставу МОТ, тем самым устранив препятствия к его ратификации. Резолюция была [принята](#) на 109-й сессии Международной конференции труда в июне 2021 года. По запросу рабочей группы МБТ представило серию мер, требуемых для обеспечения исполнения Акта о поправках 1986 года после его вступления в силу.
- 179.** Планируемые поэтапные улучшения, касающиеся оказания МБТ поддержки органам управления, проистекают из [инициатив столетия МОТ](#). Анализ рабочих процессов в 2019 году, наряду с новыми методами работы, разработанными в начале 2020 года, позволили органам управления МОТ продолжить осуществление деятельности посредством проведения виртуальных сессий. Административный совет ввёл практику принятия решений по переписке по срочным, неспорным и рутинным вопросам. Такая практика получила поддержку на предварительной сессии и в ходе ежедневных консультаций в целях обеспечения прозрачности и содействия достижению консенсуса, в целях обеспечения того, что данный исключительный метод принятия решений в максимальной степени повторяет регулярный процесс принятия решений.

► Вставка 34. Виртуальный формат Международной конференции труда

Первая виртуальная сессия Конференции в 2021 году состоялась благодаря реализации обширного комплекса мер, касающихся специальных процедурных механизмов, широкого применения цифровых технологий и усовершенствованных методов работы. Залогом успешной работы Конференции в таком формате явилась предварительная подготовка, рост числа виртуальных совещаний, создающих возможности для удалённого участия, своевременное представление документов, строгое соблюдение регламента выступлений и расширенная информационно-техническая поддержка. Улучшения, связанные с процессом аккредитации, представлением поправок в электронном виде, электронным голосованием, а также использованием заранее записанных выступлений на пленарных заседаниях, дополнительно содействовали успешной работе Конференции.

Усовершенствованные системы контроля и управления рисками

- 180.** В течение двухлетия внешний аудитор выполнял работу дистанционно и вынес безоговорочные аудиторские заключения, касающиеся сводных финансовых ведомостей за 2019 и 2020 финансовые годы. В отчётах внешнего аудитора Административному совету были представлены рекомендации по управлению людскими ресурсами, разработке и осуществлению проектов в условиях пандемии, что было особенно актуальным при выполнении программы и бюджета.
- 181.** Бюро внутреннего аудита и контроля (БВАК) подготовило новую стратегию на 2021–26 годы, предусматривающую предоставление высококачественных и актуальных услуг в свете возникновения новых рисков и изменяющихся с течением времени условий. В условиях пандемии приоритетное значение придавалось обеспечению устойчивого функционирования Организации и поддержанию дистанционной формы организации труда, что привело к увеличению среднего времени, требуемого для выполнения рекомендаций, полученных в ходе проведения внутреннего аудита. МБТ будет наращивать усилия по мониторингу и контролю за выполнением последующих мер.
- 182.** МБТ пересмотрело систему управления рисками в целях дальнейшей модернизации процессов и усиления надзора со стороны высшего руководства. В этой связи был разработан новый механизм, обеспечивающий оперативное информирование высшего руководства о существенном воздействии возникающих рисков. Генеральный директор продолжил подготовку заявления о внутреннем контроле, которое прилагалось к финансовым отчётам за 2019 и 2020 годы, с указанием существенных вопросов в рамках системы внутреннего контроля и с предоставлением доклада о мерах, принятых МБТ для их решения.

Расширенное использование результатов оценок в целях обеспечения подотчётности и обучения сотрудников Организации

- 183.** МОТ продолжала способствовать более широкому использованию выводов и рекомендаций внешней оценки в ходе формирования стратегических рекомендаций и отчётов, тем самым достигая большинства целей, указанных в Стратегии оценочной деятельности на основе конечных результатов на 2018–21 годы¹⁶. В течение двухлетия выводы,

¹⁶ См. [Annual Evaluation Report 2020-21](#) (Ежегодный доклад о проведении оценок за 2020–21 гг.), представленный Административному совету в ноябре 2021 г.

содержащиеся в большинстве оценок высокого уровня, использовались в подготовке Программы и бюджета на 2022–23 годы и стратегического плана МОТ на 2022–25 годы.

- 184.** В марте 2020 года Бюро по оценкам МБТ выпустило [примечания к методологической директивной записке, касающейся методов проведения оценки во время пандемии](#). После этого в октябре 2020 года был опубликован [протокол](#), с тем чтобы гарантировать что все оценки высокого уровня и децентрализованные оценки содержат актуальные данные о мерах, которые были приняты Организацией в целях реагирования на вызовы пандемии COVID-19, и их эффективности. Такие оценки и целенаправленные сводные обзоры послужили основой для извлечения [важных уроков](#), касающихся необходимых изменений и приоритетов трёхсторонних участников, а также новых возникающих вызовов, требующих безотлагательного внимания, и оценки положения МОТ для реагирования на них.
- 185.** В течение двухлетия отмечался рост числа сводных оценок, что привело к повышенной эффективности использования времени и затрат, сокращению степени «усталости» проводимых оценок и лучшему пониманию трёхсторонними участниками преимуществ обобщённых результатов с разбивкой по странам или темам. В среднем одна сводная оценка заменяет четыре независимые оценки проектов.
- 186.** МОТ также содействовала адаптации и документальному подтверждению [методов оценки для более полного учёта нормативного и трёхстороннего мандата](#), а также вклада в достижение ЦУР. В 2020 году 95% оценок проектов содержали данные по нормативной работе и продвижению норм, а 100% оценок содержали данные, касающиеся трипартизма, социального диалога и ЦУР.

Результат С: Эффективные вспомогательные службы и рациональное использование ресурсов МОТ

- 187.** МБТ продолжало прилагать усилия по более рациональному и эффективному использованию ресурсов, доверенных Организации. Необходимость реагирования на новые вызовы, а также изменения в сфере труда, вызванные кризисом COVID-19, привели к расширению используемых инновационных подходов и значительным улучшениям в организации различных форм труда и системах планирования, обеспечении транспарентности и развитии сотрудничества в целях развития, управлении людскими ресурсами и повышении экологических показателей деятельности МБТ.

Инновации и усовершенствованные бизнес-процессы

- 188.** Пандемия вызвала необходимость ускорения изменений в методах работы МБТ по целому ряду направлений, включающих, помимо прочего, управление Организацией, способы оказания услуг МОТ трёхсторонним участникам, обеспечение непрерывности деятельности, эффективную совместную работу в виртуальном пространстве и дистанционное руководство людскими ресурсами. В целом МБТ превысила целевой показатель по числу инициатив в сфере инновационной деятельности, запланированный на двухлетие, на 55%, с привлечением около четверти трудовых ресурсов. Такие инициативы охватывали различные сферы, включая цифровизацию информации, полученной в ходе миссий и совещаний, мотивирующие интерактивные форматы проведения совещаний с партнёрами и глобальной аудиторией, повышение оперативности оказания административных услуг на местах и рациональное использование ресурсов путём улучшения сотрудничества и упрощения процесса.

- 189.** Нарушения, вызванные кризисом COVID-19, привели к ускоренному направлению ресурсов в поддержку информационных технологий в целях оказания содействия новым методам работы и продолжения оказания услуг трёхсторонним участникам. Создание безопасных и эффективных цифровых рабочих мест привело к ускорению выполнения ряда инициатив в сфере информационных технологий (ИТ) и разработке новых механизмов. МБТ справилось с растущим спросом на услуги и решения в сфере ИТ за счёт переориентации существующих ресурсов и чрезвычайной программы инвестирования, одобренной в Программе и бюджете на 2020–21 годы.
- 190.** Возможность организации виртуального диалога с сотрудниками по любым вопросам или привлечения общественности для совместного поиска решений в формате «конкурса на лучшую идею» (“challenge calls”) также была расширена. МОТ будет использовать этот коллективный механизм, чтобы предоставить сотрудникам возможность внести свой вклад в установление приоритетов и последующих мер в рамках опроса персонала МБТ в 2021 году. В рамках таких «конкурсов на лучшую идею» любая проблема может быть представлена на новой платформе сотрудничества МОТ, а заинтересованные новаторы в открытом доступе смогут представить свои идеи, касающиеся возможных решений. В начале 2020 года МОТ провела свой первый «конкурс»: *Skills Challenge Innovation Call: Finding solutions to skills mismatch* (Конкурс на лучшую новаторскую идею в области профессиональной подготовки: в поисках решений для преодоления дисбаланса профессиональных навыков). В настоящее время такой формат работы используется многими группами технических специалистов на глобальном и региональном уровне.

► **Вставка 35. Новый способ определения инноваций в области политики**

На базе инновационного центра МБТ по развитию профессиональных навыков был объявлен первый конкурс *ILO Skills Challenge Innovation Call* для внешних организаций и экспертов на лучшую новаторскую идею в области профессиональной подготовки, в рамках которого участники могли предлагать инновационные способы решения любого аспекта проблемы дисбаланса профессиональных навыков. Победитель получил денежный приз в размере 50 000 долл. США., признание в рамках МОТ и техническую поддержку для создания прототипа, готового к пилотному запуску, на базе предложенной концепции. Всего в рамках конкурса было получено 473 предложения из 96 стран в пяти регионах. Среди участников конкурса были представители ПТОП, организации работодателей и работников, стартапы, неправительственные организации, научно-исследовательские институты и представители молодёжи. Победителем конкурса стала Ассоциация домашних работников Зимбабве с предложением об обеспечении подготовки домашних работников в рамках современных навыков домашнего труда, в целях повышения их возможностей трудоустройства, как в формате очной подготовки, так и на базе цифровых платформ. Благодаря полученному призу и технической поддержке МОТ Ассоциация подготовила учебный план для домашних работников, открыла центр подготовки и разработала систему проведения еженедельных сессий через приложение WhatsApp.

- 191.** МОТ добилась улучшений в сфере виртуального сотрудничества, коммуникаций и оказания услуг. Укрепление потенциала в области информационных технологий (ИТ) оказало положительное влияние на внутреннее и внешнее сотрудничество, в том числе в рамках межучрежденческих рабочих групп ООН и учебных платформ. Переход на удалённую работу создал условия для внедрения инноваций в тех сферах, которые ранее опирались на очное взаимодействие, как например необходимость проставления личных подписей на документах. Упрощение процесса и его цифровизация привели к повышению оперативности реагирования и большей эффективности.

Усовершенствованные системы планирования ориентированных на результаты программ и системы контроля над их выполнением

- 192.** В целях улучшения процесса планирования, мониторинга и предоставления отчётности о результатах МБТ разработало технические и методологические записки, касающиеся показателей предварительных результатов, включённых в программу работы. В то же время МБТ запустило информационную панель для всех сотрудников МОТ в целях содействия основанному на результатах процессу планирования работы. На данной панели объединяется информация из различных источников в целях представления программной и финансовой информации в обобщённом виде с разбивкой по предварительным результатам, промежуточным результатам, показателям, содержащимся в программе и бюджете, а также по странам и регионам.
- 193.** В январе 2021 года МОТ стала полноправным членом Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи (МИТП), тем самым продемонстрировав приверженность принципам транспарентности в распределении и использовании ресурсов и достигнутых результатов. Практика публикации данных МОТ на портале МИТП и других платформах, таких как Комитет содействия развитию ОЭСР и инициатива «куб данных» ООН, продолжалась и совершенствовалась в течение двухлетия.
- 194.** В целях оказания поддержки ориентированным на результаты программам на страновом уровне МОТ разработала конкретные рекомендации по развитию СПДТ, принимая во внимание финансовые последствия реформы ООН и меры, направленные на выполнение более согласованных действий в поддержку Повестки дня до 2030 года. Это привело к разработке десяти новых СПДТ, которые лучше согласованы и скоординированы с Рамочной программой сотрудничества ООН. МОТ также подготовила доклад о деятельности и достигнутом прогрессе в большем количестве стран — и с большей частотой — на основе UN-INFO, общей платформы мониторинга и отчётности ООН. Эта тенденция потребует внесения изменений в платформы МОТ по разработке программ и управлению ресурсами в целях обеспечения их оперативной совместимости, тем самым содействуя обеспечению последовательности и упрощению отчётности на страновом уровне.

Эффективное сотрудничество в целях развития

- 195.** Сотрудничество МОТ в целях развития остаётся основным средством действий, направленным на выполнение программы работы, в частности на страновом уровне. МБТ реализовало проекты сотрудничества в целях развития в 95 странах во всех регионах мира при поддержке 80 партнёров государственного и частного сектора по вопросам финансирования. Эти проекты последовательно увязывались с СПДТ и результатами, предусмотренными в программе и бюджете¹⁷.
- 196.** В ходе пандемии потребовалось переориентировать программы и проекты сотрудничества в целях развития, чтобы они отвечали новым разным потребностям трёхсторонних участников. Это оказалось возможным благодаря пониманию и гибкости партнёров по вопросам финансирования, и такие программы и проекты включали изменения в содержании помощи МОТ и изменения в способах её оказания.

¹⁷ МБТ, *Decent work results and effectiveness of ILO operations: Ex-post meta-analysis of development cooperation evaluations, 2020 and 2021 (partial)* (Женева, сентябрь 2021 г.).

- 197.** В 2020 году Административный совет одобрил Стратегию сотрудничества МОТ в целях развития на 2020–25 годы¹⁸ и план её реализации¹⁹. Данная стратегия направлена на более эффективную интеграцию сотрудничества в целях развития в программные и бюджетные процессы с целью обеспечения большей согласованности действий МОТ при оказании услуг трёхсторонним участникам и обеспечении оптимального использования ресурсов МОТ для достижения устойчивых результатов и усиления отдачи. В рамках стратегии основное внимание уделяется партнёрствам, нацеленным на согласованность политики и финансирование, а также на эффективность, достижение результатов в области достойного труда и транспарентность. В этом контексте МОТ инициировала проведение **структурированных диалогов в области финансирования** как нового способа обеспечения предсказуемого и адекватного финансирования приоритетных направлений деятельности МОТ.
- 198.** В 2020–21 годах МОТ зарегистрировала получение 666,4 млн долл. США в качестве одобренного объёма финансирования²⁰, что на 16% меньше, чем в 2018–19 годах, которые характеризовались исключительно высоким уровнем одобренного финансирования. Кроме того, МОТ получила 34,4 млн долл. США в рамках добровольного основного финансирования для целей РБСА. Несмотря на то, что цели, установленные на двухлетие, достигнуты не были, размер взносов в 2020–21 годах оставался существенным, принимая во внимание тот факт, что многие ключевые партнёры сталкивались с финансовыми и бюджетными ограничениями, обусловленными мерами реагирования на COVID-19 и расходами на восстановление.
- 199.** Поддержка со стороны финансовых партнёров имела существенно важное значение в рамках реализации мер МОТ по ориентированному на человека восстановлению после пандемии COVID-19 во многих государствах-членах. Такая поддержка выражалась, в том числе, и в форме новых взносов, внесённых, в частности, Германией, Норвегией и странами Европейского союза, а также финансирования, поступавшего из многостороннего Фонда ООН по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению. В рамках согласованного объёма финансирования была оказана непосредственная поддержка проектам, направленным на реализацию мер в области социальной защиты, БГТ и денежных переводов. Финансовые партнёры также продемонстрировали значительную гибкость в решении вопросов переориентации их вкладов за предыдущие годы на поддержание национальных мер реагирования, принятых в связи с COVID-19.

Более эффективное и действенное развитие людских ресурсов

- 200.** Некоторые ключевые целевые показатели Стратегии развития людских ресурсов МОТ на 2018–21 годы были достигнуты, в то время как в отношении других показателей были определены возможности для улучшения. Штат сотрудников МБТ в целом соответствует приоритетам Организации. Укрепилось кадровое планирование с учётом нового обязательного пенсионного возраста. МБТ показало значительную степень организационной гибкости, особенно в условиях изменений, вызванных пандемией, и реализации возможностей, открывшихся благодаря использованию информационных технологий в целях сокращения времени и стоимости процессов.

¹⁸ GB.340/POL/6.

¹⁹ GB.341/POL/4.

²⁰ Под одобренным объёмом финансирования понимается размер финансирования, установленный в подписанном МОТ и финансовыми партнёрами соглашении на 2020–21 гг.

► **Вставка 36. Реализация Стратегии развития людских ресурсов МОТ на 2020–21 годы: достигнутый прогресс и вопросы, в которых необходимо добиться улучшений**

Достигнутый прогресс

Наём сотрудников в области сотрудничества в целях развития: средний срок набора персонала сократился с 200 дней в 2016–17 годах до 148 дней в течение двухлетия (существенное улучшение, но всё равно не достигнут целевой показатель, установленный на уровне 120 дней).

Географическое разнообразие: в 2020–21 годах были приняты на работу десять сотрудников из недопредставленных стран, по сравнению только с двумя сотрудниками в 2017 году (целевой показатель был достигнут).

Важность подготовки, соответствующей потребностям людских ресурсов: в 2021 году 46% сотрудников указали, что смогли пройти необходимую им подготовку для эффективного выполнения должностных обязанностей, по сравнению с 33% сотрудников в 2015 году и 38% в 2019 году (целевой показатель был достигнут).

Восприятие руководителей как движущей силы изменений: в 2020 году такое восприятие подтвердили 81% сотрудников, по сравнению с 77% в 2019 году (целевой показатель был достигнут).

Культура уважительного и инклюзивного поведения: в 2021 году 64% сотрудников указали на то, что культура МБТ положительным образом влияет на их поведение на рабочих местах, по сравнению с 45% в 2017 году (целевой показатель был достигнут).

Цифровизация кадровых услуг: в 2020–21 годах использование веб-средств в кадровой деятельности увеличилось на 38% по сравнению с 2016–17 годами (целевой показатель достигнут).

Использование количественных показателей в области людских ресурсов и аналитических инструментов: 650 сотрудников использовали такие инструменты в 2020–21 годах, по сравнению со 100 сотрудниками в 2017 году (целевой показатель достигнут).

Вопросы, в которых необходимо добиться улучшений

Функциональная и географическая мобильность: в 2020–21 годах 248 штатных сотрудников, финансируемых за счёт средств регулярного бюджета, меняли должность или место службы, по сравнению с 327 сотрудниками в 2016–17 годах и 325 сотрудниками в 2018–19 годах (целевой показатель не достигнут).

Соблюдение основ управления эффективностью деятельности: в 2020–21 годах доля отчётов об окончании цикла, которые заполнялись в течение месяца до установленного срока, составила 83–85%, что совпадает с уровнем предыдущего двухлетия (целевой показатель в 90% достигнут не был).

Гендерное равенство среди сотрудников, занимающих высокие руководящие должности: в 2021 году доля женщин, занимающих должности категории Р5 и выше, составила 37,1%, что по-прежнему ниже целевого показателя в 45%.

- 201.** Всё больше происходила переориентация кадровых услуг с упора на процесс на упор на достижение программы. Ответственность за результаты на индивидуальном уровне отслеживалась в рамках положений об управлении эффективностью. Вовлеченность персонала была повышена благодаря более деятельному руководству, управлению кадровым потенциалом и благоприятной рабочей среде. В условиях пандемии COVID-19 были реализованы и усилены конкретные инициативы, касающиеся заботы работодателя о сотрудниках и их благополучии, а также инициативы в области коммуникации, особенно в части, касающейся возвращения в офис после удалённой работы в штаб-квартире МОТ и в полевых бюро. Применяемые меры на регулярной основе согласовывались с профсоюзом и Комитетом по безопасности и гигиене труда МБТ.

- 202.** МБТ сохранило свою привлекательность как работодателя, о чём свидетельствуют 220 000 заявлений о приёме на работу, полученных с момента внедрения новой системы управления кадровым потенциалом. При этом не исчерпаны все возможности для значительного расширения разнообразия кадрового состава МОТ и достижения гендерного паритета. Поэтому усилия будут продолжены в соответствии с планом действий по расширению разнообразия состава сотрудников МОТ и дополнительными рекомендациями Административного совета в целях реализации Стратегии развития людских ресурсов на 2022–25 годы.

Усовершенствованные практические методы, обеспечивающие экологическую устойчивость МБТ

- 203.** Выполняя стратегию «[Экологизация под флагом ООН](#)» в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), в течение указанного двухлетия МБТ продолжило реализовывать инициативы по улучшению экологичности, уделяя особое внимание сокращению выброса парниковых газов. В 2020 году МБТ впервые достигло углеродной нейтральности в своей деятельности. Углеродный след МБТ от использования воздушного транспорта сократился на 83%, в основном за счёт ограничений, вызванных COVID-19, поэтому результаты настоящего исключительного двухлетия не могут быть использованы для будущих сравнений. Одновременно с этим углеродный след штаб-квартиры МОТ увеличился на 28% ввиду соблюдения нового протокола вентиляции здания, связанного с мерами по обеспечению безопасности в условиях COVID-19, в соответствии с которым системы отопления и охлаждения должны быть включены круглосуточно, чтобы обеспечить постоянное поступление свежего воздуха в здание. В течение двухлетия также увеличились показатели переработки, несмотря на уменьшение объёма отходов в 2020 году.

► Часть III. Извлечённые уроки и перспективы на будущее

- 204.** В течение всего двухлетия 2020–21 годов, пандемия COVID-19 создавала беспрецедентные вызовы и возможности для изменений для Организации и трёхсторонних участников МОТ. Несмотря на то, что воздействие пандемии на сферу труда и МОТ в полной мере ещё предстоит определить, опыт МБТ, усиленный отзывами трёхсторонних участников МОТ и результатами независимого анализа и внешних оценок, позволил сделать важные выводы, касающиеся того, что работает в ходе выполнения программы МОТ, а что нет. МБТ твёрдо намерено учитывать данные уроки в будущем для повышения эффективности работы в 2022–23 годах.

Обеспечение ориентированного на человека восстановления с достойным трудом

- 205.** Пандемия COVID-19 обнажила дефицит достойного труда, который уже существовал до 2020 года, и выявила недостаточную готовность всего мира противостоять глобальному кризису беспрецедентных масштабов. Трёхсторонние участники МОТ быстро отреагировали на пандемию, направив решительные и исключительные усилия на борьбу с распространением вируса, одновременно обеспечивая безопасность работников, устойчивость предприятий и рабочих мест и восстановления экономики по завершении острой фазы чрезвычайной ситуации в области здравоохранения. Большинство стран предприняли временные и краткосрочные действия, о чём свидетельствуют почти 1700 новых мер в области социальной защиты, зарегистрированных МОТ. В самом начале двухлетия стало очевидно, что систематическое противодействие и долгосрочные решения должны становиться частью деятельности по повышению эффективности восстановления. Усиление приверженности также нашло своё отражение в срочной необходимости решения глобальных аспектов кризиса путём расширения международного и регионального сотрудничества, укрепления глобальной солидарности и усиления слаженности политики в экономической, социальной, экологической, гуманитарной и медицинской сферах.
- 206.** Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда ещё раз подтвердила своё важное значение в качестве всеобщей рамочной основы, которая помогла укрепить положение Организации и поддержала её стратегическое видение способов обеспечения ориентированного на человека восстановления и достойного труда для всех.



Прочные стратегические основы МОТ, закреплённые в Декларации, создают чёткую дорожную карту действий для Организации. Расширенный мандат и долгосрочное видение, подкреплённое внутренними реформами, осуществлёнными в 2012 году, позволили МОТ за последние годы создать благоприятные условия для изменений и инноваций. Когда наступил кризис COVID-19, МОТ располагала необходимыми средствами для адаптации и принятия действенных мер реагирования.

Источник: *MOPAN Assessment Brief of the International Labour Organization*, Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, 2021 г., 1.

- 207.** По мере изменения направления приоритетов работы трёхсторонних участников — от немедленного реагирования до долгосрочных решений — *Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19*,

которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, сформированный в рамках Декларации столетия и принятый 181 страной на Международной конференции труда в июне 2021 года, предлагает согласованную и заслуживающую высокой оценки дорожную карту, направляющую глобальные усилия по обеспечению всеохватного и социально интегрированного восстановления. В рамках Глобального призыва особое внимание будет уделяться деятельности МОТ и её консолидации, расширению влияния и ведущей роли Организации в разработке стратегий восстановления, которые носят инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, в том числе путём укрепления сотрудничества с другими учреждениями многосторонней системы.



МОТ, облечённая мандатом, олицетворяющим социальную справедливость и достойный труд, должна играть ведущую роль среди всех государств-членов, а также в международной системе, содействуя ориентированному на человека восстановлению после кризиса COVID-19, которое является инклюзивным, стабильным и устойчивым. МОТ посредством целенаправленной и ускоренной реализации Декларации столетия расширит поддержку усилий государств-членов в рамках восстановления и заручится поддержкой других многосторонних организаций и международных учреждений, при этом активно поощряя усилия системы Организации Объединённых Наций по ускорению хода выполнения Повестки дня до 2030 года.

Источник: *Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер*, Международная конференция труда, 2021 г., 12–13.

- 208.** Пандемия не только выявила и усугубила проблему неравенства внутри обществ и между ними, но также указала на необходимость принятия безотлагательных и согласованных действий для её решения. Страны, имеющие расширенный доступ к вакцинам, достаточное бюджетное пространство для стимулирования экономики и более высокий уровень цифровизации, обладают большими возможностями для быстрого восстановления благополучия населения и уровня трудоустройства до докризисного уровня. Того же самого нельзя сказать о большинстве развивающихся стран, где благоприятные условия для быстрого восстановления в ближайшем будущем могут и не материализоваться. По мере того, как страны с низким уровнем дохода и слои населения с низкими доходами, такие как молодёжь, женщины и работники, задействованные в неформальном секторе экономики, в непропорционально большой степени продолжают испытывать воздействие последствий кризиса, существует реальный риск усугубления неравенства, несправедливости, сокращения жизнеспособности и, как следствие, устойчивости в сфере труда. В будущем МОТ должна прилагать больше усилий по реализации адресных мер, направленных на наиболее уязвимые группы населения, и удвоить усилия в развивающихся странах для обеспечения поддержки в ходе разработки и реализации стратегий восстановления, чтобы «никто не был забыт». В равной степени потребуются применение расширенных мер по экологизации процессов восстановления, а также возобновление и переориентация внимания на вопросы гендерного равенства.



Для общего процветания необходимо также обеспечить наличие у всех людей возможностей для достойной работы. Поскольку характер и виды труда стремительно меняются, это требует установления минимального набора прав и защитных гарантий для всех работников, независимо от условий их занятости, как это предусмотрено в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. Нельзя допустить, чтобы на плечи работников ложились все риски, связанные с их доходом, продолжительностью их рабочего времени и их способностью сводить концы с концами в случае болезни или безработицы.

Источник: ООН, *Наша общая повестка дня, Доклад Генерального секретаря*, 2021 г., 29.

- 209.** Опыт, накопленный в течение двухлетия, также показал, что положения программы и бюджета оставались чрезвычайно актуальными в контексте пандемии и обеспечивали гибкость, манёвренность и адаптируемость оказываемой трёхсторонним участникам поддержки в ходе их реагирования на кризис. Несмотря на чрезвычайно сложные обстоятельства, МБТ быстро изменило методы своей деятельности и адаптировало планы работы, результаты и стратегии в ответ на меняющиеся потребности трёхсторонних участников, в том числе путём оценки воздействия пандемии на рабочие места, предприятия и возможности получения дохода, разработки инструментальных средств и рекомендаций, а также формирования и поддержки стратегий реагирования с учётом различных потребностей разных стран. [ILO's four-pillar policy framework](#) (Четырёхкомпонентные рамки политики МОТ по восстановлению), основанные на международных трудовых нормах, содействовали распространению и продвижению основных программных идей Организации в области реагирования на кризис.
- 210.** Контекст, в рамках которого МОТ будет осуществлять свою деятельность в 2022–23 годах, можно охарактеризовать как исключительно неопределённый и неустойчивый. Способность к адаптации, манёвренности и инновациям будут иметь ключевое значение для преодоления вызовов, которые стоят перед Организацией. МБТ продолжит увеличивать эффективность принимаемых мер, направленных на обеспечение выполнения обязательств, предусмотренных в программе и бюджете на двухлетие, но и сохранит гибкость, необходимую для оперативного реагирования на новые потребности и обстоятельства путём использования потенциала для определения приоритетов и адаптации и способности к новаторству.

Расширение масштабов и эффективности деятельности МОТ путём развития авторитетной базы знаний и информационно-просветительской деятельности

- 211.** Опыт, накопленный в течение двухлетия, показал, что вклад МОТ в деятельность в области исследований и управления знаниями был наиболее эффективен. С самого начала кризиса COVID-19 неотложная необходимость в предоставлении конкретных материалов, требуемых трёхсторонними участниками МОТ, привела к тому, что МБТ сконцентрировало усилия на деятельности по формированию базы знаний, применению инновационных подходов и привлечению нужных специалистов. Наглядным свидетельством этого являются различные публикации и руководства в области политики, в частности серия публикаций в «Вестнике МОТ», непрерывно освещающая позиции МОТ в ведущих международных СМИ и содействующая укреплению позиции МОТ как лидера по вопросам рынка труда в рамках многосторонней системы. Флагманские публикации МБТ, такие как [Доклад о заработной плате в мире](#) и [Доклад о социальной защите в мире](#), внесли ценный вклад в дискуссию, состоявшуюся на заседании Генеральной Ассамблеи ООН

в 2021 году. В будущем на МБТ возлагается обязанность по дальнейшему расширению потенциала в области формирования и распространения основанных на имеющихся данных знаний в целях укрепления его позиции как глобального центра передового опыта, имеющего репутацию и способность руководить процессом ориентированного на человека восстановления с достойным трудом.



Актуальность продуктов знаний МОТ для потребностей в сфере труда на глобальном, региональном и страновом уровне гарантируется уникальными данными, поддержанными системой результатов МОТ и стратегиями по выявлению глобальных, региональных и страновых потребностей. [...] [Программа научных исследований и управления знаниями] МБТ служит источником информации и оказывает влияние на международные и национальные повестки дня и рекомендации в области политики. Однако пока мало известно о полезности и отдаче от научных исследований и результатов в области формирования знаний, а также об ограниченной отчётности, которая может привести к сокращению возможностей по определению и внедрению в более широких масштабах передовой практики, что могло бы содействовать более широкому воздействию.

Источник: МБТ, *High-level independent evaluation of ILO's research and knowledge management strategies and approaches 2010–2019* (Независимая оценка высокого уровня стратегий и подходов МОТ в области научных исследований и управления знаниями в 2010–2019 гг.), 2020 г., 5.

212. Опыт, полученный во время пандемии COVID-19, также подчеркнул ключевую роль МОТ как информационного посредника в вопросах, касающихся сферы труда. Информационный узел, разработанный МБТ в целях объединения национальных мер реагирования в области политики с разбивкой по правительствам и социальным партнёрам в каждом из 187 государств-членов, стал первой платформой по обмену знаниями для трёхсторонних участников. Одновременно с этим, в связи с внезапно возникшей необходимостью перехода на удалённую работу, были приложены особые усилия в целях неотложной разработки новых платформ и адаптации коммуникаций, что также помогло обеспечить доступ внешней и внутренней аудиторий к необходимым сведениям и знаниям.
213. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в течение двухлетия, по-прежнему имеются возможности, позволяющие формируемым в МОТ знаниям достичь ещё большего охвата, а МОТ — играть ещё более важную роль в качестве идейного лидера в общественной сфере. МОТ должна продолжать изыскивать пути расширения своего глобального влияния, особенно в среде молодёжи, и с этой целью в 2022–23 годах ещё большее внимание будет уделяться изучению целевых аудиторий и маркетинговых подходов, основанных на данных. Хотя существующие статистические стандарты и поддерживаемые МОТ методы продолжают доказывать свою эффективность для государств-членов, опыт, полученный в течение двухлетия, показал, что методологические нововведения, включающие использование больших данных и разработку моделей текущего прогнозирования, облегчают процесс подготовки оценок, касающихся развития рынков труда в «реальном времени», то есть являются инновациями, которые оказались эффективными в процессе оперативной разработки мер реагирования в области политики при наступлении неожиданных кризисных ситуаций. Необходимо приложить дополнительные усилия по расширению исследовательской работы на смежные области и включению баз данных трёхсторонних участников в продукты и предложения МОТ. В связи с этим для Организации будет крайне важным активизировать поддержку трёхсторонних участников в вопросах подготовки и использования данных в 2022–23 годах.

Углубление взаимодействия МОТ с многосторонней системой

- 214.** Пандемия COVID-19 подчеркнула важность укрепления глобальной солидарности и международного сотрудничества в решении коллективных проблем человечества. Доверие и инвестирование в многостороннюю систему требуют создания ещё более эффективной, действенной и целостной системы ООН, в рамках которой прилагаются согласованные усилия по решению проблем посредством совместных действий на глобальном и страновом уровне. В этом содержится призыв ко всем организациям ООН, включая МОТ, стремиться к новому уровню эффективности в целях выполнения всех принятых обязательств в полном объёме.



Учреждения Организации Объединённых Наций — и наша глобальная сеть региональных, субрегиональных и национальных офисов, деятельность которых нацелена на обеспечение мира, прав человека, устойчивого развития и гуманитарных действий, — будут оказывать поддержку всем правительствам, сотрудничающим с нашими партнёрами, в первую очередь для обеспечения спасения жизней, восстановления средств к существованию и содействия тому, чтобы глобальная экономика и люди, которым мы служим, вышли из настоящего кризиса более сильными. В этом заключается логика Десятилетия действий по достижению ЦУР. Мы, как никогда ранее, нуждаемся в солидарности, надежде, политической воле и сотрудничестве, чтобы вместе пережить этот кризис.

Источник: *Shared responsibility, global solidarity: Responding to the socio-economic impacts of COVID-19* (Общая ответственность, глобальная солидарность: Реагирование на социально-экономические последствия COVID-19), Доклад Генерального секретаря Организации Объединённых Наций, 2020 г., 2.

- 215.** В течение двухлетия МОТ внесла существенный вклад в реализацию совместных действий ООН по реагированию на пандемию, действуя в тесном сотрудничестве с организациями ООН в рамках социально-экономической рамочной программы ООН по осуществлению мер реагирования на COVID-19 и посредством разработки планов социально-экономического реагирования ООН на страновом уровне. На глобальном уровне МОТ продемонстрировала лидерство в обсуждениях, касающихся восстановления рынков труда после пандемии COVID-19. Вопросы, касающиеся достойного труда, являются основными элементами Общей повестки дня и центральным направлением международного сотрудничества, как например саммит Группы двадцати в Риме (октябрь 2021 г.) и Конференция ООН по изменению климата (COP26) в Глазго в октябре — ноябре 2021 года. В будущем МОТ продолжит прилагать усилия к расширению межинституциональных отношений в многосторонней системе с целью обеспечения последовательности политики в поддержку ориентированного на человека восстановления. [Глобальный форум по ориентированному на человека восстановлению](#), который будет проводиться МОТ в феврале 2022 года, станет ключевой вехой на этом пути.



Призыв Генерального секретаря к обновлению социального контракта необходимо подкрепить конкретными действиями, основывающимися на доверии, интеграции, защите и участии. Одновременно с укреплением способности мира противостоять будущим потрясениям важно оценивать и ценить то, что представляет важность для людей и планеты. [...] Ориентированное на человека восстановление после кризиса требует внедрения взаимосвязанных мер в области политики, касающихся трудоустройства и социальной защиты, не только для повышения уровня жизни и сокращения неравенства, но и для расширения прав и возможностей людей в преодолении вызовов, вызванных быстро меняющейся сферой труда и экологичным и справедливым переходом, требуемым для достижения цели нулевого углеродного следа к 2050 году.

Источник: *Investing in Jobs and Social Protection for Poverty Eradication and a Sustainable Recovery* (Инвестирование в новые рабочие места и социальную защиту в целях искоренения бедности и обеспечения устойчивого восстановления), Аналитическая записка Генерального секретаря Организации Объединённых Наций, сентябрь 2021 г., 7 и 9.

- 216.** Опыт, полученный в течение двухлетия, подтвердил важность формирования партнёрских связей с другими организациями ООН в целях оказания содействия при разработке и реализации национальных программ мер реагирования на COVID-19. На страновом уровне тесное сотрудничество с координаторами-резидентами ООН и организациями ООН открывали возможности для привлечения внимания к проблемам сферы труда в рамках повестки дня страновой группы ООН (СГОООН) и для демонстрации МОТ своего сравнительного преимущества в выполнении лидирующей роли в ходе ориентированного на человека восстановления с достойным трудом. В будущем более тесное взаимодействие с процессами ООН приведёт к усилению согласованности и последовательности на местах. Координация в сфере прав человека, например, играет всё большую роль во взаимодействии с системой развития ООН, выполнении программ на страновом уровне и имеет потенциальные возможности для продвижения международных норм в сфере труда, являющихся частью более широких правозащитных рамок.
- 217.** В некоторых случаях МОТ не могла обеспечить своевременную и скоординированную помощь в полевых бюро из-за трудностей, связанных с обеспечением необходимой экспертной поддержки в надлежащее время. Более того, увеличение количества заявок на участие в координационных совещаниях и совместных мероприятиях, наряду с одновременным внедрением обновлённых требований к совместным докладам, показало, что реагирование на процессы и инициативы в рамках ООН требует выделения значительных ресурсов, в том числе временных. В 2022–23 годы Организация будет продолжать уделять приоритетное внимание рационализации совместного планирования, а также форм и механизмов отчётности, что в свою очередь потребует вложения дополнительных инвестиций в автоматизацию процессов отчётности и обеспечение эксплуатационной совместимости систем в разных организациях ООН. МОТ также будет содействовать укреплению своих собственных механизмов в целях получения быстрой и актуальной технической и политической консультативной поддержки и привлечения экспертов из технических рабочих групп по вопросам достойного труда в регионах и технических департаментов в штаб-квартире.



Несмотря на то, что Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития (UNSDCF) открывает возможности для включения междисциплинарных вопросов МОТ в работу разных организаций ООН, она также создаёт ряд сложных проблем. Координаторы-резиденты ООН зачастую не понимают суть трёхсторонней структуры МОТ и важность социального диалога.

Источник: МБТ, *High-level independent evaluation of the ILO's Decent Work Programme in the Andean countries of the Plurinational State of Bolivia, Colombia, Ecuador, Peru and the Bolivarian Republic of Venezuela, 2016–19* (Независимая оценка высокого уровня Программы достойного труда МОТ в странах Андского сообщества: в Многонациональном Государстве Боливии, Колумбии, Эквадоре, Перу и Боливарианской Республике Венесуэле в 2016–19 гг.), 2020 г., 2.

- 218.** Будут также предприниматься усилия по повышению осведомлённости членов СГООН и координаторов-резидентов ООН о трёхсторонней структуре МОТ, важности социального диалога и роли организаций работников и работодателей в достижении ЦУР. Необходимо обеспечить более прочную позицию МОТ в целях расширения потенциала трёхсторонних участников МОТ и оказания им поддержки в процессе взаимодействия с платформами и механизмами ООН. С этой целью МБТ необходимо будет провести соответствующую подготовку для оказания всестороннего и целенаправленного содействия в странах в целях поддержания вовлечения трёхсторонних участников в процессы ООН, такие как страновые аналитические отчёты и Рамочная программа сотрудничества в области устойчивого развития ООН.

Наиболее эффективное использование методов работы, сформированных в результате пандемии COVID-19

- 219.** Несмотря на то, что пандемия COVID-19 внесла беспрецедентные ограничения на передвижение и взаимодействие, она также создала условия для внедрения инновационных методов работы в МБТ. Для всех регионов МБТ утвердило новые способы оказания эффективной и своевременной помощи, тем самым сохранив предоставление высококачественных услуг и поддержки трёхсторонним участникам, а также функционирование органов управления.
- 220.** Виртуальная рабочая среда помогла определить способы повышения эффективности и действенности мер, принимаемых в МБТ. Необходимость адаптации к новому рабочему месту помогла усилить коллективную работу в рамках МБТ и обеспечить сотрудничество в разных технических областях и структуре управления, что привело к повышению эффективности и существенной экономии, а также расширенной поддержке полевых офисов со стороны МБТ. Более того, переход на оказание содействия в цифровом формате открыл возможности для корректировки существующих методологий с целью повышения уровня предоставляемых услуг и оказания целенаправленной поддержки трёхсторонним участникам. Цифровизация услуг МБТ содействовала их более широкому применению и тем самым предоставила возможность Организации предлагать услуги более широкой аудитории, в том числе в странах, где МОТ не является агентством-резидентом. Эти положительные результаты подтвердили, что услуги МБТ могут оказываться на постоянной основе, даже в непредсказуемых условиях, с использованием виртуальных средств и прямых контактов.

► **Вставка 37. Адаптация услуг MOT во время пандемии: программа Better Work**

Когда стало ясно, что пандемия COVID-19 продолжит подрывать существующие методы работы в течение двухлетия, в рамках программы MOT Better Work были приняты меры, направленные на адаптацию к новым условиям.

Адаптация методологии профессиональной подготовки и консультативных услуг, с переходом к более коротким и часто проводимым учебным занятиям в группах меньшего размера в целях сохранения внимания и соблюдения физического дистанцирования. Платформы социальных сетей использовались для обмена информацией и повышения осведомлённости работников о новых требованиях и возможностях предотвращения контакта с вирусом и его передачи.

В Бангладеш, Камбодже и Никарагуа были введены **виртуальные проверки соблюдения требований**, когда сотрудники программы Better Work в течение длительных периодов времени не могли приехать на работу. Несмотря на то, что в рамках таких проверок было сложно оценить условия детского или принудительного труда, были выявлены другие сложные вопросы, касающиеся дискриминации и домогательств.

Совместная деятельность с трёхсторонними участниками, включавшая проведение оценок, проводилась в Иордании и на Гаити совместно с трудовыми инспекторами, у которых была возможность очного присутствия на рабочих местах, даже когда программы Better Work могли присутствовать только в виртуальном формате. Несмотря на то, что это потребовало вложения дополнительных инвестиций в подготовку трёхсторонних участников и обеспечения соответствия ожиданиям, такой формат работы позволил обеспечить более широкое участие и повысить устойчивость.

В рамках **программы посланников на фабриках**, в которой принимали участие 218 руководителей и представители работников 115 фабрик, в Камбодже и Вьетнаме была проведена подготовка по методологии программы Better Work в целях содействия профессиональной подготовке, предоставления консультаций и проведения виртуальных проверок соблюдения требований, когда у консультантов предприятий не было возможности присутствовать очно.

Альтернативные подходы к сбору данных, получаемых от работников и руководителей, включая опросы по телефону, сбор данных внешними экспертами, внедрение смешанной модели в Индонезии и запуск пилотного приложения Better Work во Вьетнаме для сбора и распространения информации, полученной от работников и трёхсторонних участников.

221. В то же время опыт, полученный в 2020–21 годах, выявил ограничения возможностей цифровизации и удалённой работы. Быстро стало ясно, что виртуальное взаимодействие для одних видов деятельности MOT более пригодно, чем для других, и наоборот: некоторые виды деятельности MOT могут эффективно выполняться только *на местах* в силу очного контакта и доверия, необходимого для решения сложных вопросов. Опыт также показал, что виртуальное взаимодействие с трёхсторонними участниками более эффективно в тех случаях, когда между участниками уже существует доверие в результате предыдущего опыта работы. В то же время ускорение использования цифровых средств привело к повышенному риску кибератак и сбоям из-за неустойчивого интернет-соединения.
222. В течение двухлетия также стало очевидно, что цифровизация услуг MOT может создавать проблемы, связанные с социальной интеграцией, поскольку в некоторых учреждениях и сообществах нет технических возможностей для доступа к цифровым методам и их применения. Отсутствие цифровой инфраструктуры в развивающихся странах означает, что отсутствие коммуникационных возможностей стало существенной проблемой для трёхсторонних участников, что зачастую осложняло взаимодействие с социальными партнёрами. Возникает риск того, что группы населения, находящиеся в уязвимом

положении, особенно те, кто находится в сельских регионах, могут оказаться за пределами рынка труда из-за отсутствия необходимых профессиональных навыков или невозможности получения доступа к цифровой сфере. В этой связи ограниченные возможности для расширения цифровой инфраструктуры подчеркнули важность последовательного перехода к цифровой сфере. В будущем МОТ должна тщательным образом избегать непреднамеренного формирования цифрового разделения населения, которое может привести только к усугублению существующего неравенства.

- 223.** Тем не менее тенденция к цифровизации сохранится, и МОТ должна это принять. Новые смешанные формы работы, формирующиеся в сфере труда, позволили МОТ повысить эффективность и результативность своей деятельности и активизировать сотрудничество. Организация должна сохранить и далее развивать эти достижения и воздерживаться от возвращения к существовавшим до пандемии методам работы, например в отношении деловых поездок. Напротив, по мере того как очное присутствие становится менее обязательным, следует уделять внимание тому, как налаживать взаимодействие с экспертами вне зависимости от их местоположения. Для продолжения успешной работы с трёхсторонними участниками МБТ необходимо сохранять достаточную эффективность и стремиться к достижению баланса между виртуальным и очным форматом работы. Это потребует дополнительных инвестиций в обеспечение безопасности систем МОТ и защиты от рисков для обеспечения непрерывного функционирования. По мере постепенного перехода на цифровой формат работы МОТ также будет необходимо продолжать разрабатывать и тестировать инновационные способы совместной работы. В этих целях Организация должна быть готова к дополнительным рискам, связанным, например, с тестированием новых программных средств, заранее понимая, что одни более пригодны для услуг МОТ, чем другие.



Применение экономических виртуальных/удалённых методов осуществления деятельности МОТ существенно возросло во время пандемии, что свидетельствует о преодолении существовавших сомнений, связанных с применением этих методов. Существует вероятность продолжения использования этих методов на этапе восстановления после пандемии, что может оказать длительное положительное воздействие на эффективность работы МОТ.

Источник: МБТ, *ILO's response to the impact of COVID-19 on the world of work: Evaluative lessons on how to build a better future of work after the pandemic* (Меры реагирования МОТ на последствия COVID-19 в сфере труда: оценка полученных уроков с точки зрения создания лучшего будущего после пандемии), , 2021 г., 3.

Повышение устойчивости и эффективности расходования средств МОТ

- 224.** В условиях неопределённого финансирования и повышенных ожиданий на получение помощи от многосторонней системы на восстановление от кризиса МОТ испытывает повышенное давление, связанное с необходимостью демонстрации трёхсторонним участникам и партнёрам эффективного расходования средств. Это потребует чёткого установления приоритетов и повышения воздействия, эффективности, транспарентности и институциональной подотчётности.
- 225.** В целом результаты деятельности МОТ в течение двухлетия свидетельствуют о том, что МБТ смогло справиться с увеличенным спросом на услуги и одновременным преодолением сбоев и проблем, возникших в ходе пандемии. МОТ удалось достичь большинства ожидаемых результатов, несмотря на задержки с осуществлением проектов, что по большому счёту может быть связано с возможностью МБТ быстро реагировать на изменение

приоритетов трёхсторонних участников, в том числе посредством стратегического использования ресурсов, доверенных Организации. В этом отношении МБТ реализовало своевременные меры, чтобы дать возможность руководителям МБТ применять и перераспределять имеющиеся ресурсы для реагирования на COVID-19 в рамках МБТ.

- 226.** Проекты сотрудничества в целях развития играли ключевую роль в обеспечении возможности МБТ продолжать и адаптировать деятельность в полевых офисах и осуществлять подготовку глобальных информационных материалов, связанных с COVID-19. В начале пандемии МБТ пересмотрело ранее согласованные планы работы по многим проектам и программам с целью определения необходимости внесения корректировок или продления сроков исполнения ввиду возникновения непредвиденных обстоятельств и усиления взаимодействия с партнёрами в области развития. Посредством конструктивного диалога и консультаций МБТ заручилось поддержкой многих доноров и смогло переориентировать цели и ресурсы многих проектов для реагирования на новые потребности трёхсторонних участников и мобилизации конкретных добровольных взносов для противодействия новым вызовам.
- 227.** По мере продолжения уточнения и корректировки процессов распределения ресурсов МБТ по-прежнему придерживается цели обеспечения того, чтобы планирование и финансирование всей деятельности проводилось на комплексной основе, независимо от источника финансирования, с учётом меняющихся потребностей трёхсторонних участников.



МОТ ответила на содержащийся в Декларации столетия призыв предпринимать безотлагательные действия, с тем чтобы воспользоваться открывающимися возможностями и преодолеть вызовы в целях обеспечения справедливого, инклюзивного и безопасного будущего сферы труда, в котором будут обеспечены полная, продуктивная и свободно избранная занятость и достойный труд для всех. Аналогичным образом ряд рекомендаций, подготовленных административными подразделениями МОТ, служили цели обеспечения непрерывности функционирования, а также формирования и оказания услуг в сложных условиях.

Источник: МБТ, *Financial report and audited consolidated financial statements for the year ended 31 December 2020 and Report of the External Auditor* (Финансовый отчёт и проверенная аудитором консолидированная финансовая отчётность за год, закончившийся 31 декабря 2020 г., и отчёт внешнего аудитора), 110.

- 228.** Повторяющийся урок, извлечённый в том числе и в двухлетие 2020–21 годов, заключается в том, что МБТ необходимо уделять больше внимания обеспечению устойчивости результатов, а не ограничивать свою деятельность только выполнением ограниченных по срокам исполнения проектных целей. Проведённые оценки подчеркнули тот факт, что ограниченный потенциал партнёров может иногда препятствовать расширению масштабов программ после окончания проектов. В некоторых странах достигнутый прогресс может обратиться регрессом, несмотря на прежнюю успешную деятельность МОТ и трёхсторонних участников. Опыт, полученный в течение двухлетия, подтвердил, что деятельность МОТ, в результате которой достигаются цели и результаты, со всей вероятностью будет продолжаться, если она поддержана содержательным социальным диалогом. Она также показала, что менее амбициозные и более целенаправленные меры могут приводить к более конкретным и устойчивым результатам. Кроме того, возможность прогнозирования финансирования не имеет определяющего значения для успешной деятельности МОТ. В будущем Организации потребуется продолжать анализировать то, каким образом продуктивные на первых этапах меры можно преобразовать

в долгосрочные меры воздействия и каким образом лучше готовиться к адаптации к непредвиденным изменениям обстоятельств с целью гарантировать достижение результатов и обеспечить устойчивое результирующее воздействие осуществляемой деятельности.



МОТ не уделяет достаточного внимания оценке долгосрочного воздействия и устойчивости её деятельности в рамках поддержки жизнеспособных предприятий. МОТ прилагает существенные усилия по отслеживанию результатов, но только на время выполнения проекта, в связи с чем результаты и воздействие, возникшие по завершении проекта, как правило, не учитываются. [...] Оказание поддержки на протяжении длительного периода времени может привести к лучшим результатам и воздействию.

Источник: МБТ, *High-level evaluation of ILO's strategy and action for promoting sustainable enterprises 2014-19* (Оценка высокого уровня Стратегии и деятельности МОТ по оказанию поддержки жизнеспособным предприятиям в 2014–19 гг.), 2020 г., 77 и 82.

- 229.** Повышение устойчивости результатов также ведёт к наращиванию потенциала МОТ в области усиления транспарентности данных, касающихся деятельности Организации, и большего освещения достигнутых конкретных результатов. В этой связи Организация должна более тщательным образом вести учёт проводимой ею деятельности и лучше отражать оказываемое ею воздействие, в том числе на бенефициаров, одновременно признавая, что результаты на национальном уровне не могут быть отнесены исключительно к вкладу МОТ. Это также приводит к необходимости тщательного отслеживания в течение более длительных периодов времени не только воздействия конкретных действий МОТ, но также деятельности МОТ в определенных условиях на протяжении длительного периода времени. В свою очередь это может привести к рассмотрению отдельных основных действий МОТ, как например расширение потенциала, как деятельность в более долгосрочной перспективе. Это может также потребовать пересмотра графиков эффективного внедрения средств оценки и мониторинга, имеющих в распоряжении МОТ. В конечном итоге от трёхсторонних участников МОТ требуется признание того, что деятельность Организации в некоторых случаях может обеспечивать достижение результатов на протяжении нескольких лет.



Технические знания, предоставление трёхсторонним участникам платформы для выражения мнений на протяжении многих лет, способность достигать консенсуса, приверженность УКТ, проведение высококачественных оценок, прозрачность и длительная история проведения аудита — всё это свидетельствует о том, что МОТ располагает всеми возможностями, для того чтобы сохранить свой статус надёжного партнёра.

Источник: *MOPAN Assessment Brief. Performance at a glance: ILO* (Доклад об оценке МОПАН. Краткий обзор деятельности: МОТ), Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, 2021 г., 3.

► Предлагаемое решение

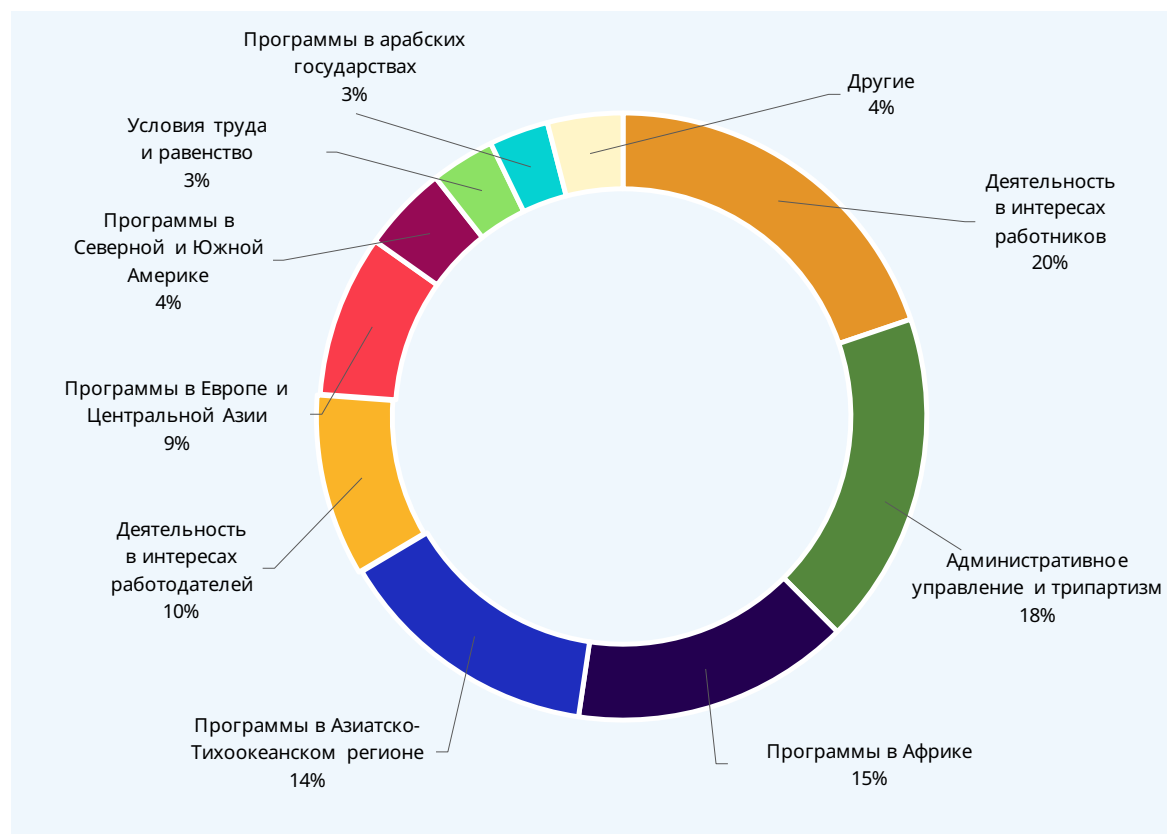
- 230.** Административный совет принял к сведению доклад и поручил МБТ принять во внимание замечания, сделанные в ходе обсуждения.

► Приложение I

Детальные финансовые данные

На следующих рисунках показана доля в процентах участия в общих расходах по результатам в области политики департаментов МБТ в штаб-квартире и программ МОТ в пяти регионах Организации, мерилom которого является время, затраченное персоналом, финансируемым за счёт средств регулярного бюджета по категории международных специалистов на техническую и аналитическую работу и оказание услуг, связанных с каждым из восьми результатов²¹. Это весьма существенная доля участия в расходах, учитывая, что расходы на персонал составляют 70% всех ресурсов регулярного бюджета.

► Рисунок I.1. Вклад департаментов МБТ и региональных программ МОТ в достижение результата 1 в области политики

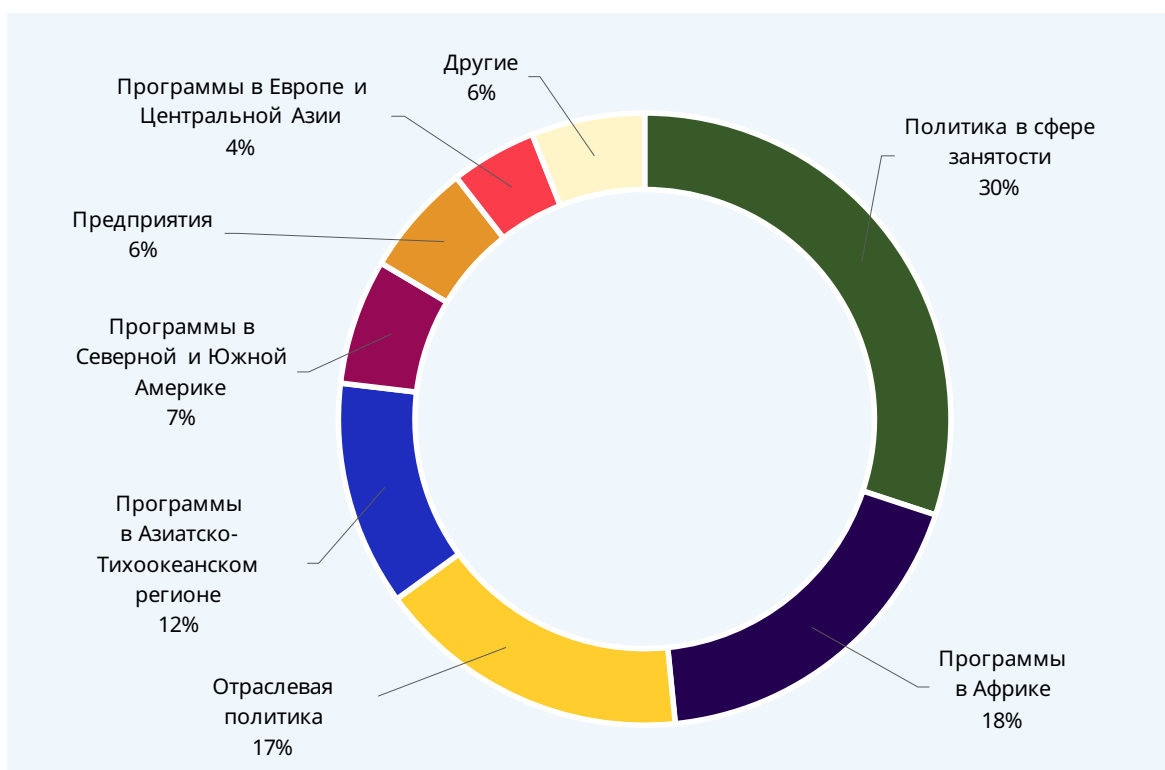


²¹ В категорию «Другие» входят подразделения и региональные программы, расходы по которым составляют менее 2% от общих расходов по предварительным результатам.

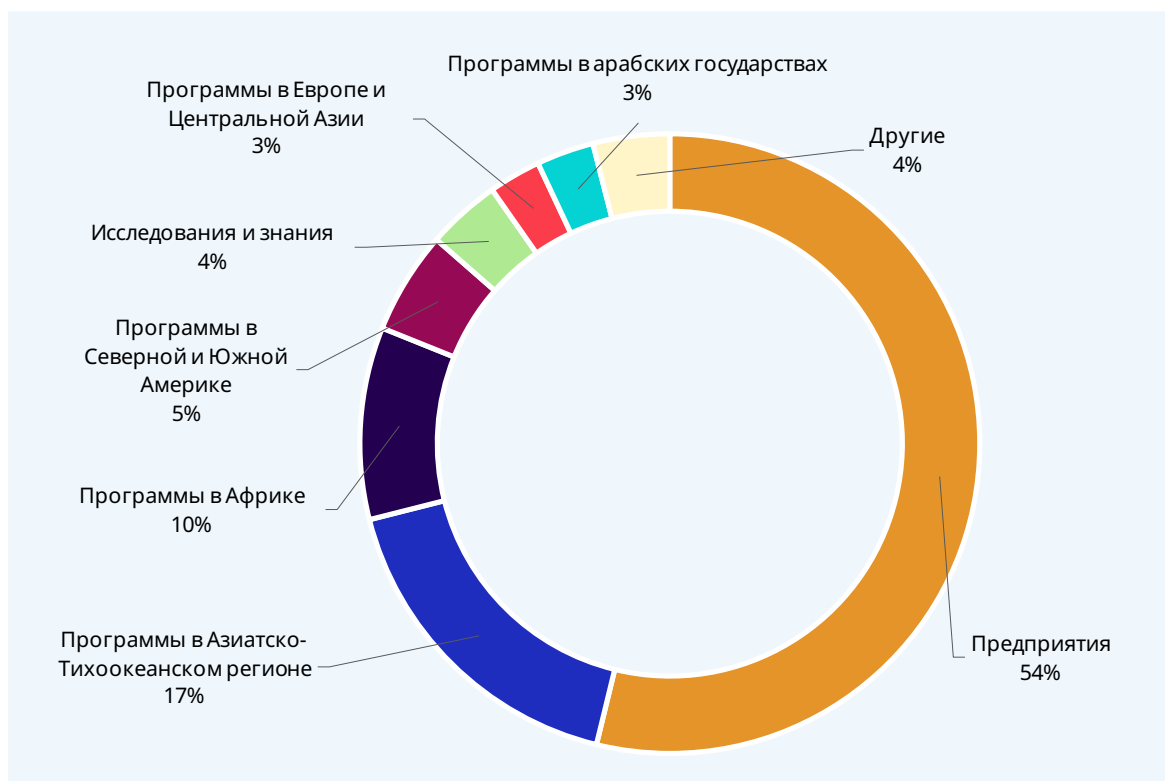
► Рисунок I.2. Вклад департаментов МБТ и региональных программ МОТ в достижение результата 2 в области политики



► Рисунок I.3. Вклад департаментов МБТ и региональных программ МОТ в достижение результата 3 в области политики



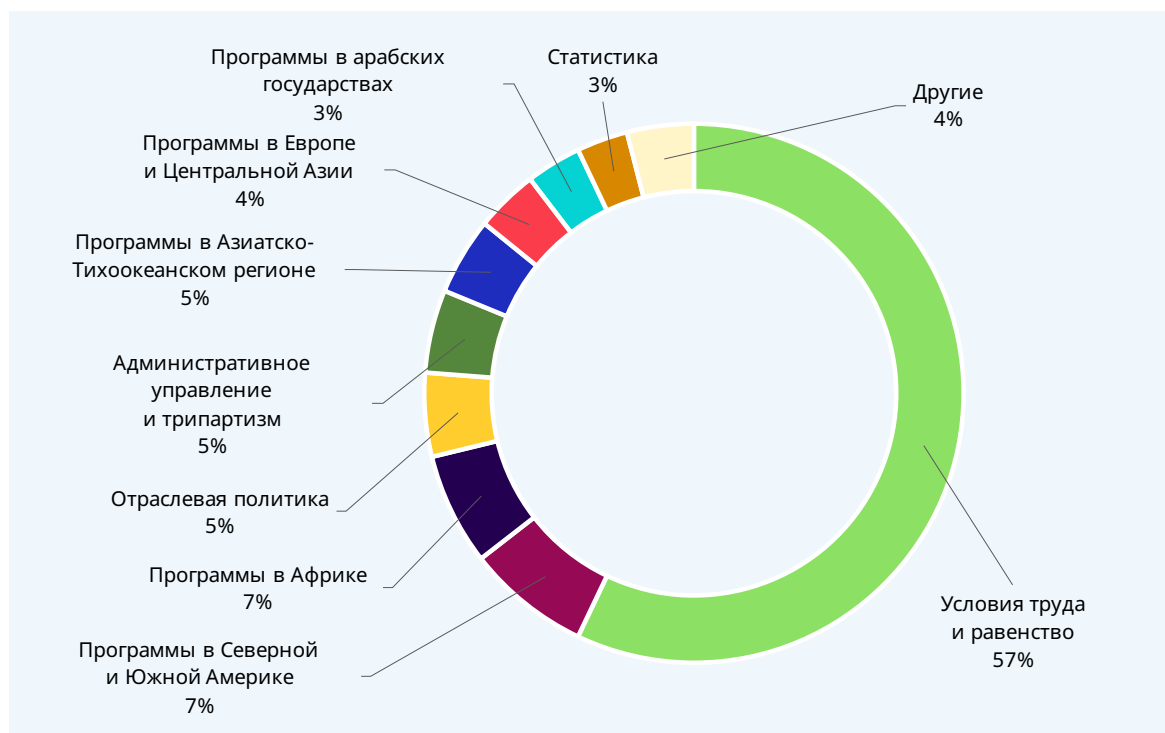
► **Рисунок I.4. Вклад департаментов МБТ и региональных программ МОТ в достижение результата 4 в области политики**



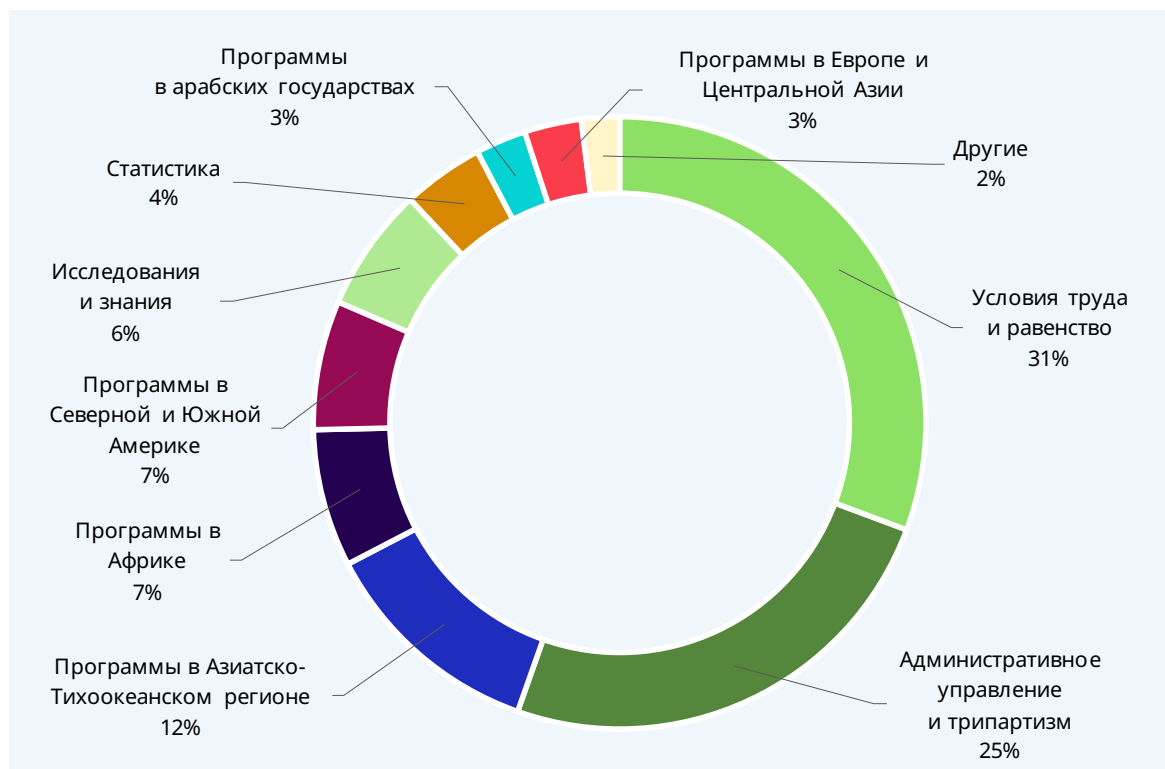
► **Рисунок I.5. Вклад департаментов МБТ и региональных программ МОТ в достижение результата 5 в области политики**



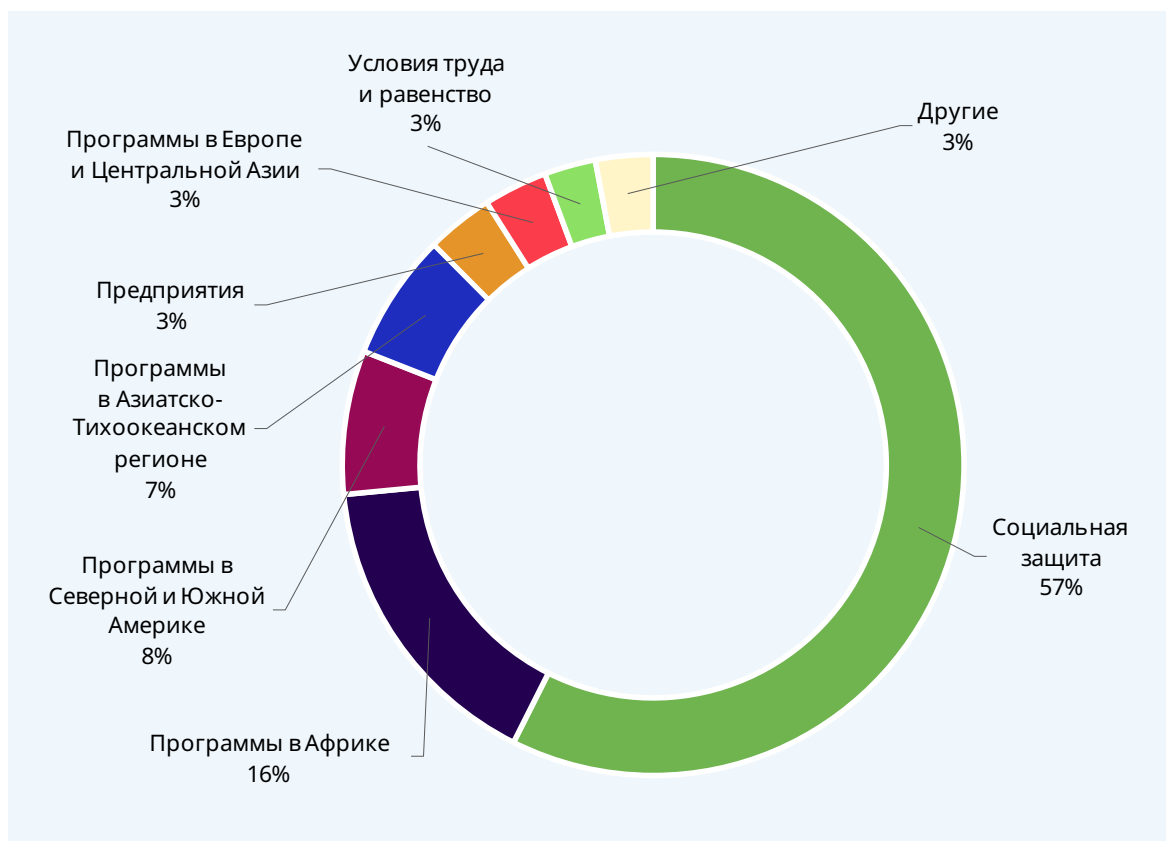
► **Рисунок I.6. Вклад департаментов МБТ и региональных программ МОТ в достижение результата 6 в области политики**



► **Рисунок I.7. Вклад департаментов МБТ и региональных программ МОТ в достижение результата 7 в области политики**



► Рисунок I.8. Вклад департаментов МБТ и региональных программ в достижение результата 8 в области политики



► Приложение II

Результаты в области политики, предварительные результаты и показатели: целевые показатели и достигнутые результаты

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
1. Сильные трёх-сторонние участники и влиятельный и инклюзивный социальный диалог	1.1. Возросший институциональный потенциал ОРП.	1.1.1. Число ОРП с улучшенными системами управления, стратегиями расширения представительства и/или повышенным качеством услуг.	25	40	8	17	0	9	6
		1.1.2. Число ОРП, публикующих результаты анализа изменений в бизнес-среде и проводящих информационно-просветительскую деятельность в целях оказания влияния на формирование политики.	15	21	6	7	0	6	2
	1.2. Возросший институциональный потенциал организаций работников.	1.2.1. Число национальных организаций работников с инновационными стратегиями по привлечению новых групп работников и/или повышению качества услуг.	36	28	7	6	5	8	2

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
		1.2.2. Число организаций работников, разрабатывающих предложения для механизмов социального диалога в целях формирования политики.	35	26	4	6	4	9	3
	1.3. Возросшие институциональные возможности органов регулирования вопросов труда.	1.3.1. Число государств-членов, создавших институциональные основы органов регулирования вопросов труда, которые нацелены на преодоление текущих и новых вызовов в сфере труда.	20	30	10	5	4	8	3
		1.3.2. Число государств-членов с целевыми стратегическими планами по обеспечению соблюдения норм, разработанными в рамках консультаций с социальными партнёрами.	13	9	6	1	1	1	0
	1.4. Усовершенствованный социальный диалог и законодательные акты, процессы и учреждения в области трудовых отношений.	1.4.1. Число государств-членов с недавно созданными или укреплёнными институтами, механизмами или нормативно-правовыми основами социального диалога, трудовых отношений или систем предотвращения/урегулирования споров, в ходе которых преодолеваются текущие и возникающие вызовы в сфере труда.	20	28	14	0	2	6	6

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
2. Международные трудовые нормы и авторитетный и эффективный контроль	2.1. Возросший потенциал государств- членов по ратифика- ции международных трудовых норм.	1.4.2. Число государств-членов с улучшенной политикой или практикой, направленной на содействие коллективным пе- реговорам и/или сотрудни- честву на рабочих местах.	15	17*	5	1	2	9	0
		2.1.1. Число ратификаций основополагающих и директивных конвенций или протоколов.	30	28	8	4	1	6	9
		2.1.2. Число ратификаций акту- альных технических конвен- ций, в том числе рекомендо- ванных Административным советом в рамках механизма анализа норм.	80**	67	28	17	4	3	15
	2.2. Возросший по- тенциал государств- членов по применению международных трудовых норм.	2.2.1. Число случаев прогресса в применении ратифициро- ванных конвенций, с удовлет- ворением отмеченных контрольными органами.	45	44	7	9	5	10	13
		2.2.2. Процент новых рамочных программ сотрудничества ООН, предусматривающих меры по решению вопросов, которые поднимают контрольные органы МОТ.	10%	10%	–	–	–	–	–

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
3. Экономический, социальный и экологический переход к полной, производительной и свободно избранной занятости.	2.3. Возросший потенциал трёхсторонних участников МОТ по участию в формировании дальновидной политики в области международных трудовых норм.	2.3.1. Процент своевременно полученных к 1 сентября докладов о применении ратифицированных конвенций, включающих ответы на замечания контрольных органов.	40%	40%	40%	34%	33%	34%	47%
		2.3.2. Число государств-членов с трёхсторонними механизмами, позволяющими трёхсторонним участникам принимать действенное участие в применении международных трудовых норм на национальном уровне, включая отчётность перед контрольными органами.	20	22	8	4	2	5	3
	3.1. Возросший потенциал государств-членов по разработке и реализации нового поколения гендерно ориентированных мер национальной политики в области занятости, в том числе для молодёжи.	3.1.1. Число государств-членов, разработавших новое поколение мер национальной политики в области занятости, направленных на преодоление вызовов в сфере труда конкретных стран в будущем.	24	16	6	2	1	4	3

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
		3.1.2. Число государств-членов, разработавших национальную стратегию в области занятости молодёжи в качестве отдельной стратегии или части национальной стратегии в области занятости (на основе показателя 8.b.1 ЦУР).	18	12	6	3	1	1	1
		3.1.3. Число государств-членов, разработавших комплексную стратегию формализации в соответствии с Рекомендацией 204.	12	2	2	0	0	0	0
	3.2. Возросший потенциал государств-членов по формулированию и реализации политики и стратегий в целях обеспечения достойного труда в сельской экономике.	3.2.1. Число государств-членов, принимающих меры в целях обеспечения достойного труда в сельских районах.	15	24	8	7	2	5	2
	3.3. Возросший потенциал государств-членов по формулированию и осуществлению политики справедливого перехода к экологически устойчивым экономикам и обществам.	3.3.1. Число государств-членов, принимающих меры в сфере политики, призванные содействовать справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу посредством достойного труда.	8	12	5	4	2	1	0

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
	3.4. Возросшие потенциальные возможности трёхсторонних участников МОТ по содействию развитию мирного, стабильного и жизнестойкого общества посредством достойного труда.	3.4.1. Число государств-членов, разработавших программы по содействию развитию мирного, стабильного и жизнестойкого общества посредством достойного труда.	12	15	7	0	3	3	2
	3.5. Возросший потенциал государств-членов по формулированию и осуществлению программ рынка труда и услуг трудоустройства в интересах перехода к достойному труду, реализуемых на протяжении жизни человека, с особым вниманием к молодым и пожилым работникам.	3.5.1. Число государств-членов с укреплёнными службами занятости в поддержку перехода к достойному труду.	25	21	6	5	2	3	5
4. Жизнеспособные предприятия как источники занятости и поборники инноваций и достойного труда.	4.1. Возросший потенциал государств-членов по созданию благоприятных условий для предпринимательства и жизнеспособных предприятий.	4.1.1. Число государств-членов, разработавших стратегию и/или план действий по улучшению благоприятных условий для создания и развития жизнеспособных предприятий.	16	12	4	3	2	0	3

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
	4.2. Возросшие потен- циальные возможности предприятий по внедрению новых мо- делей бизнеса, техно- логий и методов, обес- печивающих повыше- ние производительно- сти и устойчивости.	4.2.1. Число государств-членов, принимающих эффективные меры в поддержку производи- тельности, предприниматель- ства, инноваций и развития жизнеспособных предприятий.	29	48	21	6	4	13	4
	4.3. Возросший потен- циал государств-членов по разработке полити- ки, законодательства и других мер, конкретно направленных на содействие переходу предприятий в фор- мальную экономику.	4.3.1. Число государств-членов, принимающих меры, направ- ленные на содействие перехо- ду предприятий и нанимаемых ими работников в формальную экономику.	14	17	7	6	0	3	1
	4.4. Возросший потен- циал государств-членов и предприятий по раз- работке политики и мер, способствующих согласованию деловой практики с целями достойного труда и с ориентированным на человека подходом к формированию будущего сферы труда.	4.4.1. Число государств-членов, разработавших политику или меры, способствующие согла- сованию деловой практики с целями достойного труда и с ориентированным на человека подходом к формиро- ванию будущего сферы труда.	10	13	1	6	0	5	1

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достиженные результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
5. Навыки и обучение на протяжении всей жизни, облегчающие доступ к рынку труда и преодоление переходных периодов на рынке труда.	5.1. Возросшие потенциальные возможности трёхсторонних участников МОТ по выявлению несоответствия существующих профессиональных навыков и прогнозированию будущих потребностей в навыках.	5.1.1. Число государств-членов, применяющих подходы МОТ к оценке несоответствия профессиональных навыков и/или прогнозированию будущих потребностей в навыках на национальном и/или отраслевом уровне.	15	26	10	5	1	7	3
		5.1.2. Число государств-членов с институциональными национальными или отраслевыми механизмами, позволяющими оценивать несоответствие профессиональных навыков и прогнозировать будущие потребности в навыках.	8	5	1	1	1	1	1
	5.2. Возросший потенциал государств-членов по усилению политики в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни, моделей управления и систем финансирования.	5.2.1. Число государств-членов с инклюзивными программами или стратегиями в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни.	10	10	3	0	1	5	1

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
		5.2.2. Число государств-членов с инклюзивными моделями управления системами профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни.	5	5	2	0	1	1	1
		5.2.3. Число государств-членов с системами финансирования, которые позволяют реализовывать инклюзивную политику в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни.	6	1	0	1	0	0	0
	5.3. Возросшие потенциальные возможности трёхсторонних участников МОТ по разработке и реализации инновационных, гибких и инклюзивных учебных альтернатив, включая обучение на рабочем месте и качественные программы ученичества.	5.3.1. Число государств-членов, применяющих подходы МОТ к обучению на рабочем месте и качественным программам ученичества.	12	14	7	1	3	2	1

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
6. Гендерное равенство и равенство возможностей для всех в сфере труда.	6.1. Возросшие потенциальные возможности трёхсторонних участников МОТ по содействию инвестициям в экономику ухода и более сбалансированному распределению семейных обязанностей.	5.3.2. Число государств-членов с инновационными, гибкими и инклюзивными программами и услугами в области профессиональной подготовки, ориентированными на женщин, молодёжь и лиц, находящихся в уязвимом положении.	12	24	13	3	3	3	2
		5.3.3. Число государств-членов с инклюзивными механизмами признания профессиональных навыков.	8	7	6	0	1	0	0
		6.1.1. Число государств-членов, осуществляющих гендерно ориентированную макроэкономическую политику или стратегии финансирования в целях расширения инфраструктуры ухода, служб социальной защиты или государственных служб по уходу, которые способствуют созданию достойных рабочих мест.	8	4	0	2	1	0	1
		6.1.2. Число стран, реализующих политику, направленную на улучшение ситуации с соблюдением прав и условий труда в одном или нескольких секторах экономики ухода.	9	5	1	3	1	0	0

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
		6.1.3. Число стран, принимающих меры, направленные на более сбалансированное распределение семейных обязанностей между женщинами и мужчинами.	10	2	0	1	0	0	1
	6.2. Возросшие потенциальные возможности трёхсторонних участников МОТ по усилению политики и стратегий, поощряющих и обеспечивающих равенство возможностей, участия и обращения между женщинами и мужчинами, включая равное вознаграждение за труд равной ценности.	6.2.1. Число государств-членов, разработавших политику, направленную на обеспечение реального равенства возможностей и обращения между женщинами и мужчинами в сфере труда, и реализующих стратегии по её осуществлению.	12	8	2	3	1	0	2
		6.2.2. Число государств-членов, разработавших политику, направленную на эффективное осуществление права на равное вознаграждение женщин и мужчин за труд равной ценности, и реализующих стратегии по её осуществлению.	8	1	0	1	0	0	0

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
	6.3. Возросший потен- циал государств-членов по разработке с учётом гендерных факторов законодательства, политики и мер, нап- равленных на форми- рование сферы труда, свободной от насилия и домогательств.	6.3.1. Число государств-членов, пересмотревших соответствую- щие законы и политику в свете Конвенции 190 и Рекоменда- ции 206, выявивших пробелы и принявших меры по их устранению.	20	16	5	3	2	4	2
	6.4. Возросшие потен- циальные возможности трёхсторонних участников МОТ по усилению законода- тельства, политики и мер, направленных на обеспечение равенства возможно- стей и обращения в сфере труда для лиц с ограниченными возможностями и других лиц, находя- щихся в уязвимом положении.	6.4.1. Число государств-членов, принимающих меры, направ- ленные на обеспечение равен- ства возможностей и обраще- ния с лицами с ограниченными возможностями и как минимум с одной из следующих групп: представителями коренных или ведущих племенной образ- жизни народов, представите- лями этнических меньшинств, лицами, живущими с ВИЧ, и представителями ЛГБТИ.	10	20	10	5	0	3	2

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
		6.4.2. Число стран, осуществляющих стратегии, направленные на совершенствование сбора и анализа данных о рынке труда с разбивкой как минимум по одной из следующих групп переменных: статусу инвалидности, ВИЧ-статусу, этнической принадлежности, идентичности коренного или ведущего племенной образ жизни населения.	7	3	2	0	0	1	0
7. Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех.	7.1. Возросший потенциал государств-членов по обеспечению соблюдения и содействия реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда.	7.1.1. Число государств-членов с комплексными программами в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда.	8	3	1	1	0	1	0
		7.1.2. Число государств-членов, получивших статус пилотных стран Альянса 8.7.	8	4	3	1	0	0	0
		7.1.3. Число государств-членов с недавно принятыми или обновлёнными стратегиями и планами действий по борьбе с детским трудом во всех его формах.	28	24	10	7	3	3	1

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
	7.2. Возросший потен- циал государств-членов по обеспечению безо- пасных и здоровых условий труда.	7.2.1. Число государств-членов с национальной политикой или программами БГТ, подкреплён- ными институциональными механизмами, направленными на устранение конкретных рисков.	26	32	13	7	3	8	1
		7.2.2. Число государств-членов с национальными системами регистрации и уведомления, которые позволяют формиро- вать регулярную отчётность по показателю 8.8.1 ЦУР.	10	2	0	0	2	0	0
	7.3. Возросший потен- циал государств-членов по установлению аде- кватного размера заработной платы и достойной продол- жительности рабочего времени.	7.3.1. Число стран, в которых трёхсторонние участники при- няли основанную на фактичес- ких данных политику или меры в целях установления или обновления минимального размера заработной платы, установленного в законода- тельстве или путём переговоров.	15	16	4	2	2	6	2

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
	7.4. Возросшие потен- циальные возможности трёхсторонних участников по обеспе- чению адекватной охраны труда работ- ников, участвующих в различных формах трудовых отношений, в том числе на плат- формах цифрового труда и в неформаль- ной занятости.	7.4.1. Число стран с подтверж- дённной информацией о суще- ствовании различных форм трудовых отношений, в том числе занятости на цифровых платформах, что позволяет наметить возможные меры по обеспечению эффективной защиты соответствующих работников.	10	6	0	5	0	0	1
		7.4.2. Число стран с подтверж- дённной информацией о разме- рах неформальной экономики и/или с политикой, регламента- ми или механизмами, направ- ленными на обеспечение соб- людения норм, в поддержку перехода к формальным отно- шениям неформальных работ- ников, занятых на формальных предприятиях или в домашних хозяйствах.	14	25	12	4	3	3	3

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
	7.5. Возросшие потен- циальные возможности трёхсторонних участников по разра- ботке справедливых и эффективных меха- низмов, учреждений и служб трудовой миграции в целях защиты работников- мигрантов.	7.5.1. Число государств-членов, создавших механизмы трудо- вой миграции или институцио- нальные механизмы, обеспечи- вающие защиту трудовых прав работников-мигрантов и согла- сованность усилий с политикой в области занятости, професси- ональной подготовки, социаль- ной защиты и другими соответ- ствующими направлениями политики.	24	20	4	3	1	11	1
		7.5.2. Число стран с новыми или улучшенными службами защиты трудовых прав работников-мигрантов.	10	29	7	5	3	13	1
		7.5.3. Число двусторонних или региональных систем трудовой миграции с механизмами мониторинга и анализа в интересах защиты трудовых прав работников-мигрантов.	11	6	4	1	0	1	0

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
8. Всесторонняя и устойчивая социальная защита для всех.	8.1. Возросший потен- циал государств-членов по разработке новых или реформированию устойчивых нацио- нальных стратегий, политики или основ права в области соци- альной защиты, рас- ширению её охвата и повышению уровня адекватности пособий.	8.1.1. Число государств-членов, осуществляющих новую или пересмотренную националь- ную политику социальной защиты, направленную на расширение охвата и повыше- ние комплексности и/или адекватности пособий.	25	25	9	5	4	5	2
	8.2. Возросший потен- циал государств-членов по совершенствованию управления системами социальной защиты и повышению их устойчивости.	8.2.1. Число государств-членов, принявших новые или пере- смотренные меры в области политики, нацеленные на обеспечение устойчивости систем социальной защиты и выплату адекватных пособий.	20	32	19	3	2	5	3

Результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Централь- ная Азия
	8.3: Возросший потен- циал государств-членов по включению вопро- сов социальной защи- ты в состав комплекс- ных мер реагирования средствами политики в целях поддержки и защиты работников и работодателей на переходных этапах жизни и при смене работы.	8.3.1. Число государств-членов, осуществляющих новые или пересмотренные пакеты мер политики, в том числе в обла- сти социальной защиты, в целях поддержки и защиты работни- ков и работодателей на пере- ходных этапах жизни и при смене работы.	13	13	4	3	1	4	1

Источник: Информационная панель «Результаты достойного труда» и база данных NORMLEX:

* Из 17 достигнутых результатов 9 относятся к коллективным переговорам (4 в Африке, 2 в арабских государствах и 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе), а 8 результатов касаются сотрудничества на рабочих местах (1 в Африке, 1 в Северной и Южной Америке и 6 в Азиатско-Тихоокеанском регионе).

** Цель, установленная в программе и бюджете по показателю 2.1.2 (20), относится к ограниченному набору актов, рассмотренных SRM по вопросам, касающимся безопасности и гигиены труда, социальной защиты, политики в сфере занятости и труда в морском судоходстве. В течение двухлетия этот показатель был превышен. Целевой показатель в 80 соответствует среднему количеству ратификаций актуальных технических конвенций за последние три двухлетия.

► Приложение III

Благоприятные результаты, предварительные результаты и показатели: целевые показатели и достигнутые результаты

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
А. Достоверные знания и действенные партнёрства, содействующие обеспечению достойного труда.	А.1. Более точные и достоверные статистические данные о достойном труде, формируемые на основе последних статистических стандартов.	А.1.1. Число государств-членов, совершенствующих статистику рынка труда, стандарты и информационные системы путём повышения качества статистических обследований и использования других статистических источников.	15	28
		А.1.2. Число государств-членов, данные о которых направляются в ООН в 2021 году как минимум в отношении половины показателей ЦУР, находящихся в ведении МОТ.	15	22
	А.2. Влиятельные и новаторские исследования, позволяющие формировать политику и добиваться лидерства в изучении перспективных вопросов в сфере труда.	А.2.1. Число докладов о совместных исследованиях и связанных с ними мероприятиях по вопросам перспективных исследований.	4 основных доклада и связанные с ними междисциплинарные разработки.	6 докладов, подготовленных и представленных в междисциплинарных разработках.
		А.2.2. Число ссылок на исследования МОТ во флагманских докладах, публикуемых многосторонними организациями.	Увеличение на 20% числа ссылок на исследования МОТ в флагманских докладах, публикуемых многосторонними организациями.	Увеличение на 29% (базовый показатель 2018–19 гг.: 346 ссылок; в 2020–21 гг.: 447 ссылок).

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
	А.3. Эффективные, действенные и инновационные коммуникации, обеспечивающие существенное воздействие знаний и результатов деятельности МОТ на сферу труда.	А.3.1. Расширение в процентах охвата аудитории ключевых цифровых платформ МОТ.	Увеличение на 10%: • числа посещений веб-страницы ILO Newsroom; • числа подписчиков на еженедельную рассылку новостей МОТ; • числа подписчиков в Twitter, Facebook и LinkedIn.	• 4,8 млн посещений страницы ILO Newsroom; увеличение на 87% по сравнению с базовым показателем 2018–19 гг. (2,6 млн); • увеличение на 15% числа подписок на еженедельную рассылку новостей МОТ на английском языке; на 13% — на французском языке; на 56% — на испанском языке. • увеличение на 32% числа подписчиков МОТ в Twitter (на английском языке); уменьшение на 3% числа подписчиков в Facebook (в реальном выражении потери подписчиков не произошло ввиду миграции подписчиков с глобальной страницы на страновые); увеличение на 140% числа подписчиков в LinkedIn.
	А.4. Укреплённые партнёрства МОТ в рамках многосторонней системы в целях более полного отражения в глобальных дебатах и политике в отношении ЦУР ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда.	А.4.1. Число созданных или обновлённых партнёрств с организациями ООН, международными финансовыми учреждениями и многосторонними агентствами или коалициями. А.4.2. Число новых целевых пакетов учебных материалов для трёхсторонних участников на глобальном, региональном и национальном уровнях.	5 партнёрств. 5 пакетов учебных материалов.	13 партнёрств. 9 пакетов учебных материалов.

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
В. Действенное и результативное управление Организацией.	В.1. Улучшенные процедуры органов управления и официальных совещаний.	В.1.1. Положения Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда и сопутствующей резолюции, касающиеся вопросов управления, полностью выполняются в течение двухлетия.	Достигнут существенный прогресс в деле демократизации функционирования и состава Административного совета.	Четыре совещания трёхсторонней рабочей группы по вопросам демократизации проходили с декабря 2020 г. по сентябрь 2021 г. В июне 2021 г. Международная конференция труда приняла резолюцию о принципе равенства между государствами — членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ.
		В.1.2. Своевременная подготовка лаконичных официальных документов в электронном виде для всех официальных совещаний и дальнейшее применение подхода к бережливому расходованию бумаги (печать документов по требованию только в целях удовлетворения минимума конкретных и обоснованных потребностей).	100% официальных документов своевременно публикуются в электронном виде.	100%
			Число официальных документов, напечатанных до совещаний, не превышает 15%.	Никаких официальных документов до начала совещаний напечатано не было.
			85% официальных сообщений рассылаются исключительно в электронном формате.	100%

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
		В.1.3. Эффективное и рачительное использование времени сессий Административного совета.	Максимальное расхождение (+/-) 10% от первоначально согласованного плана работы совещаний.	Данный индикатор, установленный для очных совещаний, не отслеживался во время виртуальных сессий, которые проводились в течение двухлетия. Были приняты особые меры, способствующие экономии времени, для того чтобы Административный совет смог завершить работу за три часа, отведённые на каждое совещание. Данные меры доказали свою эффективность.
	В.2. Усовершенствованные системы контроля и управления рисками.	В.2.1. Уровень удовлетворённости внешнего аудитора консолидированными финансовыми отчётами.	Сохраняется практика вынесения безусловно положительных заключений внешним аудитором и полного соблюдения принципов МСУГС.	Целевой показатель был достигнут для года, закончившегося 31 декабря 2019 г., и для года, закончившегося 31 декабря 2020 г.
		В.2.2. Время, необходимое для действенного проведения в жизнь рекомендаций аудитора.	Подразделения, на которые возложена ответственность за проведение в жизнь рекомендаций контрольных органов, представляют свои планы действий в течение трёх месяцев после опубликования аудиторского отчёта.	Среднее время составило 11,4 месяца.

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
			Все рекомендации аудиторов принимаются руководством и удовлетворительно реализуются в течение шести месяцев после опубликования аудиторского отчёта.	Из числа рекомендаций, принятых руководством, 98,5% были удовлетворительно реализованы; 1,5% были отложены в интересах планирования. Период времени в шесть месяцев соблюден не был.
		В.2.3. Процент невыполненных рекомендаций по итогам внутренних проверок, выявленных в ходе последующей проверки.	10%	В течение двухлетия последующие проверки не проводились.
		В.2.4. Процент уполномоченных подразделений и функций, которые обновили реестры рисков в соответствии с корпоративными требованиями.	100%	100%
	В.3. Расширенное использование результатов оценок в целях обеспечения подотчётности и обучения сотрудников Организации.	В.3.1. Эффективное осуществление Стратегии оценочной деятельности МОТ на основе результатов на период 2018–21 гг.	Достичь или превзойти уровни в 2020–21 гг., как это предусмотрено в Стратегии.	Из 19 контрольных ориентиров и целевых показателей на двухлетие 13 были «полностью достигнуты», 5 были «частично достигнуты», по 1 был достигнут скромный прогресс, поэтому он получил квалификацию «не достигнут».

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
С. Эффективные вспомогательные службы и рациональное использование ресурсов МОТ.	С.1 Инновации и усовершенствованные бизнес-процессы.	С.1.1. Процент пользователей, сообщающих о положительной оценке эффективности услуг поддержки.	Увеличение на 10%.	- Координация и контроль: увеличение на 34% (13 процентных пунктов). - Процесс и возможности: увеличение на 17% (9 процентных пунктов).
		С.1.2. Число новых или улучшенных методов работы, реализованных на основе инноваций по следующим параметрам: качество, ориентация на пользователя, прозрачность, эффективность и коллективная динамика.	- Качество: 50 инициатив. - Ориентация на пользователя: 50 инициатив. - Прозрачность: 35 инициатив. - Эффективность: 35 инициатив. - Коллективная динамика: 35 инициатив.	- Качество: 73 инициативы. - Ориентация на пользователя: 70 инициатив. - Прозрачность: 61 инициатива. - Эффективность: 81 инициатива. - Коллективная динамика: 53 инициативы.
		С.1.3. Численность сотрудников, участвующих в новаторских инициативах в течение двухлетия (инновационная культура).	600 участников во всем МТБ.	710 участников.
	С.2. Усовершенствованные системы планирования ориентированных на результаты программ и системы контроля над их выполнением.	С.2.1. Процент СПДТ, разработанных в течение двухлетия в соответствии с Рамочной программой ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития.	100%	100%
		С.2.2. Процент страновых бюро МОТ, сообщающих о вкладе МОТ в достижение результатов в странах посредством ЮНИНФО.	25%	69% в 2020 г. 81% в 2021 г.

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
	С.3. Действенное сотрудничество в целях развития.	С.3.1. Процент добровольных взносов (ХВТС и РБСА) от общего объема ресурсов, которыми располагает МБТ.	48%	46%
		С.3.2. Процент нецелевых (РБСА) и малоцелевых средств от общего объема добровольных пожертвований.	15%	13%
	С.4. Более гибкое и эффективное развитие людских ресурсов.	С.4.1. Эффективное осуществление Стратегии в области людских ресурсов на 2018–21 годы: «Гибкость, участие и эффективность».	Достичь или превзойти уровни в 2020–21 гг., как это предусмотрено в Стратегии.	Принимая во внимание 10 показателей Стратегии в области людских ресурсов на 2018–21 годы, МОТ: • достигла или превзошла уровень в 6 из 10 показателей Стратегии (принятие на работу штатных сотрудников из менее чем адекватно представленных стран; актуальность подготовки штатных сотрудников; восприятие менеджеров как движущей силы изменений; культура уважительного и инклюзивного поведения; использование цифровых услуг и использование показателей и аналитики кадрового управления);

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
				• достигла прогресса в пре-вышении базового показателя, но не достигла уровня по 2 показателям (время, необходимое для найма персонала для проектов сотрудничества в области развития и гендерное равенство на должностях категории руководителей MOT P5 и выше); • не достигла прогресса в достижении уровня по 2 показателям (мобильность и общее соблюдение основ управления эффективностью деятельности).
	C.5. Усовершенствованные практические методы, обеспечивающие экологическую устойчивость в МБТ.	C.5.1. Углеродный след всех авиапелётов MOT.	Сокращение на 5%.	Сокращение на 83%.
		C.5.2. Углеродный след деятельности штаб-квартиры MOT.	Сокращение на 5%.	Сокращение на 48%.
		C.5.3. Эффективная система утилизации отходов в штаб-квартире MOT.	Увеличение на 5% объёма переработки.	Увеличение на 7%.

Источники по результату А: информационная панель «Результаты достойного труда», база данных ILOSTAT, веб-страницы MOT, флагманские доклады многосторонних организаций, коммуникационная панель MOT, меморандумы о взаимопонимании, заключённые с внешними партнёрами и доклады, касающиеся учебных инициатив.

Источники по результату В: решения Административного совета; система управления официальными совещаниями; финансовые доклады и проверенная аудиторами сводная финансовая отчётность; отчёт главного внутреннего аудитора; структура управления рисками предприятия; ежегодный доклад по оценке MOT.

Источники по результату С: опрос персонала МБТ о состоянии здоровья Организации; система отслеживания подразделения бизнес-инноваций; хранилище информации по СПДТ; доклады страновых бюро MOT; финансовые доклады; статистические и аналитические данные по людским ресурсам MOT; опись выбросов парниковых газов MOT; доклад о выполнении проекта по ремонту здания.