

理 事 会

第 343 届会议，2021 年 11 月，日内瓦

机构部分

INS

日期：2021 年 10 月 8 日

原文：英文

第三项议程

与国际劳工大会第 109 届会议(2021 年) 工作相关的事项

关于社会保护(社会保障)战略目标周期性讨论决议的后续措施

文件目的

本文件提出了一份 2021-2026 年期间社会保护领域的行动计划，以落实 2021 年 6 月国际劳工大会通过的结论。提请理事会就拟议行动计划提供指导意见(见决定草案：第 28 段)。

相关战略目标：社会保护。

主要相关成果目标：成果目标 8：为所有人提供全面可持续的社会保护。

政策影响：该行动计划将指导劳工局在本两年期和接下来的两个两年期(2021-2026 年)在社会保障领域的工作。

法律影响：无。

财政影响：见第 23 段和第 24 段。

需采取的后续行动：执行行动计划，同时考虑到理事会提供的指导意见。

作者单位：社会保护司(SOCPRO)。

相关文件：关于社会保护(社会保障)的第二次周期性讨论的决议和结论、《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》、《2022-2023 两年期计划和预算》和关于国际劳工组织开展有效发展合作以支持可持续发展目标的决议。

► 背景和内容

1. 国际劳工大会第 109 届会议(2021 年)通过了关于社会保护(社会保障)的第二次周期性讨论的决议和结论,作为对 2008 年《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(《社会正义宣言》)的后续行动,并适当考虑到了 2019 年《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》(《百年宣言》)。由此,重申了 2011 年 6 月大会第 100 届会议通过的关于社会保护(社会保障)的第一次周期性讨论的决议和结论所载指导原则的充分相关性。
2. 2021 年的结论为指导本组织和劳工局在这一领域的工作制定了行动框架。决议要求总干事:拟订一份旨在落实这些结论的行动计划,供理事会第 343 届会议审议;将这些结论传达给相关的国际和区域组织,提请它们予以关注;在编制今后的计划和预算草案及调动预算外资源时,对这些结论加以考虑;并向理事会通报其落实情况。
3. 因此,劳工局编写了一份涵盖 2021-2026 年(直至下一次周期性讨论)的行动计划草案,供理事会于 2021 年 11 月审议。该计划是在 2019 冠状病毒病(新冠肺炎)大流行带来的前所未有的经济和社会影响导致亟需实现以人为本的复苏这一重大全球事态背景下制定的。
4. 作为一项人权,社会保障旨在确保人人享有健康和有尊严的生活。全民社会保护需要采取行动和措施,通过逐步建立和维持适合本国的社会保护制度,实现社会保障人权,从而使每个人都能根据劳工组织标准,特别是《1952 年社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)和《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号),在整个生命周期获得全面、适足和可持续的保护。
5. 根据扩大社会保障的二维战略,建立基于权利的普遍和可持续的社会保护制度,包括社保底线,是促进体面劳动和社会正义以及实现《2030 年可持续发展议程》(《2030 年议程》)各项目标的关键因素,特别是关于社会保护和全民健康覆盖的可持续发展目标(分别为 1.3 和 3.8)。通过建立包括社保底线在内的全民社会保护制度,各国可以确保不让任何一个人掉队,共享繁荣。
6. 这份行动计划旨在助力有效推进社会保护政策和制度的设计和实施,它的出台恰逢劳动世界发生深刻变化的关键节点,特别是人口结构、经济、技术和气候变化以及最近的新冠肺炎大流行带来挑战的关键节点。这些挑战进一步凸显了建立以人为本的全民社会保护制度的紧迫性,该制度应适应劳动世界的发展变化,具有韧性、高效性、包容性、适足性和长期可持续性,并能保护工人和企业,特别是中小型企业。

► 拟议行动计划

7. 行动计划的总体目标是落实在 2021 年 6 月举行的国际劳工大会上开展的关于社会保护(社会保障)的第二次周期性讨论的商定结论(下称“结论”)。它将根据《社会正义宣言》和《百年宣言》,确保与劳工组织《体面劳动议程》其他战略目标之间的协调一致性。行动

计划还以协调一致的方式响应了大会于 2021 年 6 月通过的《全球行动呼吁：从新冠肺炎危机中实现包容性、可持续和有韧性的以人为本人复苏》。¹ 此外，它还考虑到了社会保护方面的区域战略和优先事项，并与劳工组织《发展合作战略(2020-2025 年)》保持一致。

8. 拟议行动计划旨在支持结论中所载的行动框架，包括各成员国根据其中提出的指导原则，努力实现全民社会保护，加强社会保护制度，并确保为社会保护制度提供可持续和充足的资金。行动计划涵盖五个相互关联的要素：(1) 支持制定和实施国家社会保护政策和战略；(2) 研究和能力建设；(3) 有效的规划、资源调动和分配；(4) 有效的标准相关行动；以及(5) 重申劳工组织在多边体系社会保护领域的职责和领导地位，促进政策一致性。
9. 行动计划运用了劳工组织的所有行动手段，以《2022-2023 两年期计划和预算》² 所载的先前商定的行动和承诺为基础，且与劳工组织的成果框架相符。这包括通过加强伙伴合作和劳工组织“建立全民社会保护底线旗舰计划”（“社保底线旗舰计划”）采取行动，该计划为劳工局提供了一个统筹协调的架构，以支持各国建立包括社保底线在内的社会保护制度，并为劳工局的社会保护工作调度和输送资源。“社保底线旗舰计划”对五大要素均有所贡献。

要素 1：支持制定和实施国家社会保护政策和战略

10. 该要素侧重向三方成员提供技术支持，帮助他们制定和实施促进性别平等且兼顾残疾问题的国家社会保护政策和战略，这些政策和战略与劳工组织社会保障标准所确立的愿景和目标相符，并适当考虑到三方社会对话。这包括采取措施，根据劳工组织的二维战略，实现全民社会保护，加强包括各种计划和方案在内的社会保护制度，并确保为之提供可持续和充足的资金。这需要向三方成员提供政策、法律、行政管理、金融、统计和精算方面的咨询，以改善社会保护制度的覆盖面、适足性、善治和财政可持续性，同时适当考虑到社会正义和公平，还包括与联合国其他机构，特别是联合国驻地协调员开展密切合作。
11. 劳工局还将积极促进社会保护制度各要素之间以及社会保护政策与其他社会和经济政策之间的协调一致性，特别是旨在促进体面和生产性就业的就业政策以及卫生政策。劳工局将支持各成员国确保从事各种就业的工人，包括自营职业者和数字平台上的工人，有权获得适足的社会保护。将重点关注：将覆盖面扩大到非正规经济和农村经济中的工人并促进他们向正规经济过渡，确保移民工人及其家庭获得社会保护，促进工作过渡，以及支持向环境可持续的经济和社会公正转型。根据《2022-2023 两年期计划和预算》中确定的优先事项以及大会第 109 届会议通过的《全球行动呼吁：从新冠肺炎危机中实现包容性、可持续和有韧性的以人为本人复苏》，劳工局将支持各国从新冠肺炎疫情中复苏的国家战略。还将努力利用作为危机应对措施和复苏战略的一部分而采取的紧急社会保护措施，以逐步建立基于权利的社会保护制度。

¹ 国际劳工大会，第 109 届会议，决议 I。

² 2022-2023 两年期计划和预算草案。

要素 2：研究和能力建设

12. 作为促进全民社会保护的更广泛努力的一部分，劳工局将制作高质量的研究和知识产品，记录实现全民社会保护目标的进展及影响。这包括监测社会保护制度覆盖面、全面性、适足性和可持续性方面的差距，并记录和分享相关的良好做法。研究工作还将探讨批准和实施最新的社会保障标准在多大程度上帮助各国推进了全民社会保护目标的实现。劳工局将继续定期编写旗舰报告《世界社会保护报告》，为社会保护(社会保障)战略目标提供参考。劳工局还将进一步加强各类社会保护数据的收集、分析和传播，以监测在法律和有效覆盖面、适足性和可持续性方面的情况并查明差距，包括性别差距和残疾包容性方面的差距。这需要加强国家统计系统的能力，以支持三方成员监测实现全民社会保护(包括全民健康覆盖)的进展情况，特别是可持续发展目标 1.3 和 3.8 的进展情况。
13. 劳工局将继续与劳工组织国际培训中心(都灵中心)和其他伙伴合作，加强政府、社会伙伴和其他利益攸关方有效设计、实施和监测社会保护制度的能力，包括通过南南、三角合作和同行学习。

要素 3：有效的规划、资源调动和分配

14. 为支持三方成员加强全民社会保护政策和制度，劳工局将在调动国内资源方面提供指导和技术咨询。还将与联合国驻地协调员密切合作，特别是通过“社保底线旗舰计划”，在国家、区域和全球各级积极参与为发展合作调动资源，包括通过联合国筹资机制。劳工局还将适时监测和评估向三方成员提供的支持所产生的影响，以期改进资源调动和分配工作。
15. 在包容性社会对话和国际社会保障标准的基础上，“社保底线旗舰计划”将支持至少 50 个成员国建立可持续且能够适应新出现的挑战的全民社会保护制度。

要素 4：有效的标准相关行动

16. 国际社会保障标准是劳工组织在多边体系内促进全民社会保护目标和实现社会保障人权方面发挥附加价值的核心要素。劳工局将加大努力，促进将劳工组织最新的社会保障标准作为建立基于权利的可持续社会保障制度的支柱。为加快劳工组织标准的有效实施，劳工局将发起一场全球批约运动，目的是到 2026 年使第 102 号公约的批准数从 2021 年的 59 个国家上升到至少 70 个国家。
17. 劳工局还将根据劳工组织的社会保障标准，支持国家政策和法律改革进程，并协助成员国克服批准和实施这些标准的障碍。³ 将特别注重支持成员国通过促进劳工组织相关标准的有效实施，将社会保护覆盖面扩大到非正规经济中的工人，包括家庭工人(domestic workers)和其他弱势群体。

³ 另见标准审议机制三方工作组第六次会议(2021 年 9 月 13 日至 18 日)通过的建议，载于理事会文件 GB.343/LILS/1 的附件。

18. 与此同时，劳工局将评估劳工组织社会保障标准在国家决策和立法过程以及多边伙伴活动中发挥的影响，包括通过与三方成员开展协商和与有关专家密切合作，以期通过确保这些标准能够有效应对新的挑战并促进政策一致性，得以实现全民社会保护。

要素 5：重申劳工组织在多边体系社会保护领域的职责和领导地位， 促进政策一致性

19. 劳工组织将根据其章程赋予的在制定国际社会保障标准方面的权责、独特的三方结构及其在支持三方成员设计和实施全民社会保护制度方面的技术专长，努力加强其在确保多边体系中社会保护政策的一致性方面的领导作用。此外，特别是在社会保障问题机构间合作委员会和“旨在实现可持续发展目标的全民社会保护全球伙伴关系”(USP2030)的框架内，将包括定期开展协商，并开发和应用机构间社会保护工具以支持联合开展国家干预措施。在这一过程中，劳工局将继续发挥领导作用，并在各级与其他相关组织建立伙伴关系。特别是，将深化与联合国系统的合作，以期加强符合国际劳工标准的“联合国社会保护一体行动”方针。将根据各组织的权责，与国际金融机构开展合作，包括根据劳工组织社会保障标准和原则，评估国家社会保护需求和优先事项，并确保充足和可持续的资金。这还将包括与世界银行就其社会保护战略进行合作，并与国际货币基金组织(基金组织)就其在若干选定试点国家实施社会支出最低标准及其与社会保护有关的政策建议和贷款条件进行接洽，以及审评基金组织旨在支持将社会支出问题系统纳入该组织分析、监督和计划相关工作的背景文件。
20. 劳工局还将支持设计和落实联合国秘书长于 2021 年 9 月 28 日启动的“全球就业和社会保护加速器”倡议，该倡议将通过技术援助、政策协调、强化治理和一套旨在为社会保护调动更多国内和国际资金的全方位的金融架构，支持各国建立全民社会保护制度。
21. 为了动员国际社会为社会保护提供资金，劳工局将：研究在其他专题领域设立全球基金的相关经验；与国际组织、各国政府、社会伙伴和其他利益攸关方就建立新的国际筹资机制的具体建议展开讨论；并开展一项可行性研究，借以提出全球筹资机制的各种备选方案，该机制旨在补充和支持为实现全民社会保护所做的国内资源调动努力。
22. 最后，劳工局将探索设立“国际社会保护日”的可能性，以彰显社会保护对体面劳动和社会正义的重要性。劳工局将编写并提交一份关于这一国际日的可能形式和影响的建议，供理事会审议。

执行情况的协调、监测和审查

23. 一个由总部和外地工作人员(包括雇主活动局和工人活动局)组成的劳工局全系统协调小组，将负责执行本行动计划，并为之开展协调、监测和提供支持。
24. 将在当前和今后的计划和预算执行报告框架内定期审查进展情况。成就、挑战和经验教训将反映在提交大会的就关于社会保护(社会保障)的第三次周期性讨论编写的报告中。

风险和假设

25. 可能需要适时对行动计划加以调整，特别是考虑到：
- (a) 不断变化的国家、区域和全球优先事项；
 - (b) 联合国改革和其他全球事态发展，包括落实《2030 年议程》的进展情况；
 - (c) 劳工局执行行动计划的工作是否能获得足够的资源(详见附录)。

落实行动计划产出的可行性

26. 附录载有一份落实上述行动计划要素的高水平产出清单。总费用估计为 2.37 亿美元。成本计算以劳工局的最佳估计数为依据，同时考虑到当前在交付 2020-2021 和 2022-2023 两年期计划和预算的成果目标 8(为所有人提供全面可持续的社会保护)项下的相应产出方面的经验；应将其视为指示性成本计算。
27. 虽然一些产出或可依托所在两年期的核定经常预算水平或现有发展合作项目下的可用资源交付，但其他产出则需调动额外资源。在资源不足时，劳工局将需要确定能够在现有资源和时限内交付的优先产出。

► 决定草案

28. 理事会要求总干事：
- (a) 在执行理事会文件 GB.343/INS/3/1 所载的《2021-2026 年社会保障行动计划》时考虑到其指导意见；
 - (b) 在编制今后的计划和预算草案时考虑到该计划。

附录

高水平产出	行动框架相应段落	计划和预算产出 (2022-2023)	可持续发展目标	时限
要素 1：支持制定和实施国家社会保护政策和战略				
估计所需资源：1.9 亿美元				
应三方成员的要求，就 设计、资助、实施、管理、改革和监测 促进性别平等并符合劳工组织社会保障标准所确立的愿景和目标的 国家社会保护制度 提供技术咨询，包括通过“社保底线旗舰计划”。	17(a), 17(j) 20(a)	8.1, 8.2, 8.3	1.3	2021-2026
		2.1, 2.2	3.8	
		3.3	5.4	
		6.1, 6.2, 6.4	8.5	
		1.4	10.4	
就提高 社会保护 政策和制度 对性别问题敏感度的措施 ，包括实行照护积分、产假、陪产假和育儿假待遇以及投资于儿童保育(包括家庭福利)，提供最新指导和技术咨询。	17(a), 17(b), 17(f)	8.1, 8.2, 8.3	1.3	2021-2026
		2.1, 2.2	3.8	
		3.3	5.4	
		6.1, 6.2, 6.4	8.5	
		1.4	10.4	
根据劳工组织最新的社会保障标准，就促进获得医疗保健的措施，包括就如何满足对优质长期照护服务日益增长的需求，以及为此必然需要实现的 照护经济 中工作条件的改善提供最新指导和技术咨询。	17(a), 17(b), 17(c), 17(f), 17(j) 18(a), 18(c) 20(b)	8.1, 8.2, 8.3	1.3	2021-2026
		2.1, 2.2	3.8	
		3.3	5.4	
		6.1, 6.2, 6.4	8.5	
		1.4	10.4	
就确保 社会保护 政策和制度 具有残疾包容性 (包括通过增加获得适足福利待遇和服务的机会)提供最新指导和技术咨询。	17(a), 17(b), 17(f)	8.1, 8.2, 8.3	1.3	2021-2026
		2.1, 2.2	3.8	
		3.3	5.4	
		6.1, 6.2, 6.4	8.5	
		1.4	10.4	

高水平产出	行动框架相应段落	计划和预算产出 (2022-2023)	可持续发展目标	时限
就以下创新战略提供指导和技术咨询，即结合缴费型和非缴费型计划， 将覆盖面扩大到非正规经济中的工人 ，确保为 各类就业形式中的工人 ，包括自营职业者、平台工人和农村人口 提供适足的社会保护 ，并支持 工人和企业 (包括小型和微型企业) 向正规经济转型 。	17(b), 17(g), 17(i)	8.1, 8.3	1.3	2021-2026
	18(a), 18(d)	3.1, 3.2	3.8	
	20(a), 20(b)	7.4	5.4	
	21(f)	4.3	8.5	
			10.4	
			16.6	
通过有关设计和调整社会保护政策和战略方面的政策和技术咨询提供指导，这些政策与战略旨在 从新冠肺炎危机中实现复苏 并应对劳动世界的变化，特别是旨在扩大社保覆盖面，提高福利待遇的适足性，并确保为之提供充足和可持续的资金。	17(b), 17(c), 17(g), 17(i)	8.1, 8.2, 8.3	1.3	2021-2026
	21(b)	3.4	3.8	
			5.4	
			8.5	
			10.4	
提供以下方面的指导和技术咨询：通过行业间对话和协商、多利益攸关方的参与及为统筹协调对策发展多样化的伙伴关系，促进 社会保护政策和其他政策之间的协调一致 ，其中包括就业、全民健康覆盖和正规化政策。	17(c), 17(f)	8.1, 8.3	1.3	2021-2026
	21(a), 21(d), 21(f)	3.1, 3.2	3.8	
		7.4	5.4	
		2.2	8.3, 8.5	
		5.2	10.4	
就 调整社会保护制度以应对系统性冲击和确保向环境上可持续的经济公正过渡 提供指导和技术咨询，包括在失业保护并将之与技能和就业相结合，以及抵消取消能源补贴的影响方面。	17(a)-(d)	8.3	1.3	2021-2026
		3.3	3.8	
		5.2	5.4	
			8.5	
			10.4	
			13.2	
根据劳工组织相关标准，就制定和执行双边/多边社会保障协定及单边措施提供指导和技术咨询，以 保护移民工人及其家庭 。	17(e)	8.3	1.3	2021-2026
	20(a)	7.5	3.8	
		2.1, 2.2	5.4	
			8.5	
			10.4	

高水平产出	行动框架相应段落	计划和预算产出 (2022-2023)	可持续发展目标	时限
通过以下措施 促进关于社会保护的社会对话 ：加强社会伙伴有效参与社会保护政策和战略(包括就改革所开展的辩论)的能力；将社会对话纳入劳工组织在全球和国家两级提供的培训的主流，包括通过“社保底线旗舰计划”；在政策和国别简报中记录总结所吸取的经验教训。	17(h)	8.1, 8.2, 8.3	1.3	2021-2026
	18(d)	1.4	3.8	
	19(b)	7.1	5.4	
			8.5	
			10.4	
			16.7	
将 社会保护底线全球商业网络和工人社会保护、自由和正义网络 打造成能够回应三方成员的要求，并为工人组织和雇主组织参与社会保护方面的政策辩论和有效治理提供能力建设服务的有效网络。	17(h), 17(k)	8.1, 8.2, 8.3	1.3	2021-2026
	18(d)	1.4	3.8	
	19(b)	7.1	5.4	
			8.5	
			10.4	
			16.7	
向三方成员提供支持，以制定 充足和可持续的筹资战略 ，将其作为国家社会保护政策的组成部分，并在团结互助和风险共担原则以及其他指导原则的基础上，支持劳动世界的转型，包括根据劳工组织《社会保护机构间合作委员会(SPIAC-B)背景下的财政空间手册》，开发一项 关于社会保护筹资的机构间社会保护评估工具(ISPA) 。	17(b), 17(i)	8.1, 8.2, 8.3	1.3, 1.a, 1.b	2021-2026
	21(a)-(b)		3.8	
			5.4	
			8.5	
			10.4	
			17.1	
与国际社会保障协会、联合国各机构和其他发展合作伙伴协作，应用并进一步开发 劳工组织在线社会保障量化平台 (包括精算、成本计算、财政空间和贫困影响评估工具)，为社会保护制度的设计、扩大和可持续性评估提供在线工具。	17(b), 17(i)	8.1, 8.2, 8.3	1.3, 1.a, 1.b	2021-2026
	21(b)		3.8	
			5.4	
			8.5	
			10.4	
			17.1	
酌情在社会保护机构间合作委员会的框架内，开发和试行 关于社会保护、福利待遇(包括社会救助)适足性的国家统计系统评估工具 。	17(j), 17(k)	8.2	1.3	2022-2024
	18(b)-(c)		3.8	
			5.4	
			8.5	
			10.4	
			16.6	

高水平产出	行动框架相应段落	计划和预算产出 (2022-2023)	可持续发展目标	时限
向三方成员提供支持，以改善 社会保护制度的治理、机构协调和行政管理以及待遇发放 ，包括在管理和信息系统以及数字技术的使用方面，以期提高透明度，加强问责制。	17(h), 17(j), 17(k) 18(d)	8.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 16.6	2021-2026
拓展三方成员的能力，以确保强有力的公共主导权，激发公众对问责制的需求，并营造 社会保护文化 。	17(h), 17(k) 18(d)	8.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 16.6	2021-2026
要素 2：研究和能力建设 估计所需资源：2000 万美元				
旗舰报告《世界社会保护报告》，2023-2025 年版和 2026-2028 年版	18(a)	8.1 2.1, 2.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4	2021-2026
发布关于 社会保护对贫困、健康和福祉、不平等、生产力、宏观经济稳定性的影响 的研究报告，并将之作为实现可持续发展目标，特别是目标 1.3、3.8、5.4、8.5 和 10.4 的加速器。	18(a)	8.1 2.1, 2.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4	2021-2026
就 社会保护与就业之间的关系 以及社会保险在保护工人及其家庭方面的持续相关性，包括在劳动世界的未来这一背景下，发布研究报告和指导意见。	18(a)	8.1 2.1, 2.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4	2022-23

高水平产出	行动框架相应段落	计划和预算产出 (2022-2023)	可持续发展目标	时限
通过在线 社会保障调查、世界社会保护数据库和报表 ，收集、分析、传播和使用社会保护覆盖面、适足性、支出和筹资方面的数据，其中包括更具实质性的性别内容并按弱势群体分列，并报告可持续发展目标指标 1.3.1 和 3.8.2 的进展情况。	18(b)	8.2 7.5	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4	2021-2026
对 联合国秘书长关于可持续发展目标 1.3.1 的进展报告 的年度投入	18(b)	8.1, 8.2	1.3	2021-2026
向 三方成员 提供指导材料和能力建设，包括在联合国合作框架内，以帮助其通过行政管理数据、调查和大数据等相关统计， 监测社会保护制度并跟踪在实现全民社会保护和相关可持续发展目标方面的进展情况 。	18(c) 17(i)-(k) 20(d), 20(e)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 16.6	2021-2026
制定基于劳工组织社会保障标准的方法，以 协助各国对其社会保障制度进行自我评估和指导改革方案 ，并为方案实施提供技术支持。	18(c) 20(e)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4	2021-2026
在都灵中心的各个学院和其他课程中 向三方成员提供社会保护方面的能力建设 ，包括与都灵中心、区域网络和大学合作，针对区域和国家需求定制的专题课程，并通过面向公众的在线培训资源，包括与其他机构合作开发的关于社会保护的大型在线开放课程，向三方成员提供能力建设。	18(d) 17(k) 20(a)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 16.6, 16.7	2021-2026
通过 南南知识共享 活动、在线平台和出版国家经验汇编交流经验，旨在扩大和加强社会保护制度。	18(e) 17(k) 20(a)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 17.6, 17.9	2021-2026

高水平产出	行动框架相应段落	计划和预算产出 (2022-2023)	可持续发展目标	时限
要素 3：有效的规划、资源调动和分配				
估计所需资源：1500 万美元				
向三方成员和合作伙伴提供以下方面的指导和技术咨询： 根据劳工组织的指导原则并在社会对话的基础上，通过调动国内资源为社会保护筹集资金。 定期更新和传播相关知识产品。	19(b) 17(h) 18(d) 21(b)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 17.1, 17.2, 17.3	2021-2026
“ 社保底线旗舰计划 ”成功 加强了社会保护领域发展合作项目的一致性 ，通过增强驻地影响力和技术支持设施等措施，向劳工组织三方成员提供了及时和高质量的支持，促进了至少 50 个国家的体制变革，影响了数百万人，并通过集合筹资和对设计和实施“全球就业和社会保护加速器”的贡献，进一步发展了与捐助方和其他伙伴的战略伙伴关系。	19(c) 21(c), 21(a)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 17.1, 17.2, 17.3	2021-2026
加强与 联合国驻地协调员和国家工作队合作 ，为社会保护 共同调动资源 ，并成功实现了资源增加(包括国内资源)，以在国家一级支持三方成员。	19(c) 21(a), 21(d)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 17.1, 17.2, 17.3	2021-2026
对劳工组织的干预措施进行有效的成果和影响监测和整合 ，包括通过劳工组织的社会保护成果监测工具，并与劳工组织和联合国全系统工具保持一致，以支持沟通和资源调动工作。	19(d) 18(c)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 17.1, 17.2, 17.3	2021-2026
暂定于 2025 年 对劳工组织社会保护成果进行高级别评价 ，并发布相关建议。	19(d)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4	2025-26

高水平产出	行动框架相应段落	计划和预算产出 (2022-2023)	可持续发展目标	时限
要素 4：有效的标准相关行动 估计所需资源：800 万美元				
就 批准最新社会保障公约 ，特别是第 102 号公约，在法律和实践中实施最新社会保障标准以及履行报告义务，向三方成员提供协助，包括在根据《章程》收集和编制所需的统计资料方面。	20(a), 20(d), 20(f)	8.1 2.1, 2.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 16.3, 16.4	2021-2026
制定并传播一份基于社会保障标准的 社会保障立法改革良好做法指南	20(a), 20(f) 17(e), 17(j) 18(a), 18(e)	8.1 2.1, 2.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 16.3, 16.4	2021-2026
开发关于向 非正规工人和家庭工人(domestic workers) 提供 社会保护 ，并促进他们从非正规经济向正规经济过渡的知识，并向三方成员和其他利益攸关方提供这方面的能力建设和技术支持，同时适当考虑到劳工组织社会保障标准以及第 189 号公约和第 204 号建议书等其他相关标准。	20(b) 17(c), 17(g) 18(a) 21(f)	8.1, 8.3 2.1, 2.2 7.4	1.3 3.8 5.4 8.3, 8.5 10.4	2021-2026
发起一场关于 第 102 号公约的批约运动 ，以提高认识、能力建设以及向政府和社会伙伴提供技术支持，实现全民社会保护，并助力实现到 2026 年使该公约获得 70 份批准书的目标。	20(c), 20(d), 20(f) 21(d)	8.1 2.1, 2.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 16.3	2021-2026
定期分析和整合从普遍调查中获得的相关信息以及实施标准专家委员会提供的其他指导 ，并将其纳入劳工局提供的技术咨询支持中。	20(e), 20(f)	8.1 2.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4	2021-2026

高水平产出	行动框架相应段落	计划和预算产出 (2022-2023)	可持续发展目标	时限
要素 5：重申劳工组织在多边体系社会保护领域的职责和领导地位，促进政策协调 估计所需资源：400 万美元				
就“联合国社会保护一体行动”十年工作情况进行联合国系统联合审查，并传播经验教训。	21(a)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 16.3 17.6, 17.14	2021-2026
通过社会保护机构间合作委员会(SPIAC-B)、“旨在实现可持续发展目标的全民社会保护全球伙伴关系”(USP2030)、“2030 年实现全民健康覆盖国际卫生伙伴关系”(UHC2030)、“保障健康倡议”(P4H)和“人人享有健康生活和福祉全球行动计划”等多利益攸关方伙伴关系，以及在联合国“全球就业和社会保护加速器”框架内，加强与多边体系的合作并 指导多边体系 (包括在联合国发展框架内)根据国际劳工标准，在国家 ¹ 和国际两级 将社会保护纳入主流，并促进政策协调一致 。	21(a), 21(f) 20(a), 20(e)	8.1, 8.2, 8.3	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 16.3 17.6, 17.14	2021-2026
根据劳工组织社会保障标准确立的原则，在国家可持续发展综合融资框架等背景下，通过与世界银行就其社会保护战略开展合作，并与基金组织就其社会支出最低标准的实施情况及其与社会保护有关的政策建议和贷款条件进行接洽，继续 与国际金融机构就国家社会保护需求和优先事项 以及旨在扩大社会保护财政空间的备选方案 开展合作 。	21(b) 17(b), 17(g), 17(j)	8.1, 8.2, 8.3 2.1, 2.2	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 17.1, 17.2, 17.3	2021-2026
研究在其他专题领域设立全球基金的相关经验； 与国际组织、各国政府、社会伙伴和其他利益攸关方就这种筹资机制的模式进行具体讨论 ；并就国际筹资机制的模式开展一项 可行性研究 。	21(c)	8.1, 8.2, 8.3 3.4	1.3 3.8 5.4 8.5 10.4 17.2, 17.3	2021-2026

高水平产出	行动框架相应段落	计划和预算产出 (2022-2023)	可持续发展目标	时限
积极与从事社会保护和卫生领域工作的其他组织接洽，包括区域组织(非洲联盟、东南亚国家联盟)、国际社会保障协会和区域/次区域社会保障组织、联合国机构、非政府组织和基金会，以推动实现关于社会保护的共同愿景和原则，同时考虑到劳工组织社会保障标准中所包含的原则。	21(d)	8.1, 8.2, 8.3	1.3	2021-2026
	20(a)	2.1, 2.2	3.8	
			5.4	
			8.5	
			10.4	
提交关于“国际社会保障日”的可能形式和影响的建议，供理事会审议。	21(e)	8.1, 8.2, 8.3	1.3	2022
			3.8	
			5.4	
			8.5	
			10.4	