



Административный совет

343-я сессия, Женева, ноябрь 2021 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 1 ноября 2021 г.

Оригинал: английский

Второй пункт повестки дня

Повестка дня будущих сессий Международной конференции труда

Цель документа

Начать процесс рассмотрения предложений по повестке дня сессий Конференции 2023 года и на последующий период, в том числе относительно стратегического подхода, которого необходимо будет придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 45).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: последствия для повестки дня сессий Конференции 2023 года и на последующий период.

Юридические последствия: возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета

Финансовые последствия: возникающие в связи с составлением повестки дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний, которые могут быть одобрены Административным советом.

Требуемые дальнейшие действия: любые последствия, связанные с дальнейшими мерами, будут внесены на рассмотрение Административного совета на 344-й сессии (март 2022 г.).

Авторское подразделение: Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёрств.

Взаимосвязанные документы: GB.334/INS/2/1; GB.334/PV; GB.335/INS/2/1; GB.335/PV; GB.337/INS/2; GB.337/INS/2(Add.1); GB.337/INS/3/2; GB.337/PV; GB.341/INS/3/1(Rev.2); GB.341/PV.

► Содержание

	Стр.
A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции.....	5
B. Решения, принятые Административным советом с октября 2019 по март 2021 года	8
C. Повестка дня Конференции после 2022 года	11
Укрепление стратегического подхода	11
Вопросы, рассматриваемые для включения в повестку дня будущих сессий.....	13
Последующие меры по рекомендациям SRM TWG	16
D. Отмена и изъятие морских актов.....	19
E. Процедурная дорожная карта.....	20
Предлагаемое решение	21

Приложения

I. Пункты повестки дня будущих сессий Конференции.....	23
1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции.....	23
A. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (обсуждение с целью разработки нормы или общее обсуждение).....	23
B. Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда и устойчивого развития (общее обсуждение)	28
C. Достойный труд и экономика ухода (общее обсуждение).....	32
2. Выполнение рекомендаций Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм	35
A. Пункт повестки дня, касающийся консолидации актов, посвящённых химическим факторам опасности	36
B. Пункт повестки дня, связанный с разработкой нормы по эргономике и обработке и переноске грузов вручную	38
C. Пункт повестки дня, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами	39
D. Актуализация новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда	40
3. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки	40
A. Доступ к трудовому правосудию: предотвращение и урегулирование трудовых споров.....	40
B. Защита осведомителей на государственной службе	41

C. Достойный труд в платформенной экономике	42
D. Защита персональных данных работников в цифровую эпоху.....	45
II. Морские акты, предложенные к отмене или изъятию	47
III. Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.).....	52
IV. Повестка дня МКТ — график (2019–25 гг.).....	57

► А. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки дня Конференции, изложены в Уставе Международной организации труда, Регламенте Международной конференции труда и Регламенте Административного совета¹. Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. В соответствии с установившейся практикой повестка дня Конференции включает три технических вопроса (по каждому из которых на Конференции учреждается технический комитет), как правило в целях разработки норм, проведения общего обсуждения или периодического обсуждения. Другими вопросами, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, являются вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Распорядительным комитетом² или иными техническими, проводящими ограниченное число заседаний³. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остаётся двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения⁴. Административный совет может также принять решение о том, что соответствующий вопрос подлежит рассмотрению на подготовительной технической Конференции, что позволит ему включить вопрос о разработке норм в повестку дня для однократного обсуждения⁵. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предложения, которое обсуждается Административным советом впервые⁶.
4. На 328-й сессии (октябрь — ноябрь 2016 г.) Административный совет утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырёх стратегических задач в рамках

¹ См. Устав, ст. 14 1) и 16 3); Регламент Международной конференции труда (с поправками), ст. 10–12, 23 и 44–52; Свод правил, применимых к Административному совету Международного бюро труда, разделы 5 и 6.2.

² В 2022 г. Распорядительный комитет будет переименован в Комитет по общим вопросам, в соответствии со ст. 7 Регламента Международной конференции труда, с учётом поправок, внесённых на 109-й сессии Конференции (2021 г.).

³ См. Приложение III, в котором представлен общий обзор отбора технических вопросов для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.). См. GB.328/PV, para. 16 (группа работников).

⁴ Недавно Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде в рамках однократного обсуждения.

⁵ Регламент Международной конференции труда (с поправками), ст. 45 5).

⁶ См. п. 5.1.1 Свода правил, применимых к Административному совету Международного бюро труда.

Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года (Декларация о социальной справедливости) в следующей последовательности: социальный диалог и трипартизм в 2018 году; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 году; политика в сфере занятости в 2021 году; социальная защита (охрана труда) в 2022 году; основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 году. Помимо этого, Административный совет представил рекомендации относительно рамок периодических обсуждений, чтобы они в полной мере соответствовали своему конкретному предназначению, предусмотренному Декларацией о социальной справедливости⁷.

5. На 338-й сессии Административный совет путём голосования по переписке постановил перенести 109-ю сессию Международной конференции труда с июня 2020 года на июнь 2021 года⁸. Члены Административного совета в целом поддержали сохранение цикла периодических обсуждений и включение периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения) в повестку дня Конференции 2021 года. На 341-й сессии Административный совет подтвердил перенос периодических обсуждений вопросов занятости, социальной защиты (охраны труда) и основополагающих принципов и прав в сфере труда на 2022, 2023 и 2024 годы соответственно, чтобы завершить цикл периодических обсуждений, установленный резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда⁹.

Стратегический и согласованный подход

6. На 322-й сессии (октябрь — ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции. При этом преследовалась цель отреагировать на комментарии и замечания трёхсторонних участников относительно составления повестки дня Конференции и роли Конференции в качестве высшего политического органа МОТ. Этот подход основан на двух основных элементах: i) стратегическая ориентация при составлении повестки дня Конференции, используя импульс, возникший в результате празднования столетней годовщины МОТ, и решение обратить особое внимание на институциональную согласованность и гибкость; ii) полноценное привлечение всех трёхсторонних участников к составлению повестки дня Конференции¹⁰.
7. Руководствуясь этим принципом, Административный совет отобрал технические вопросы для включения в повестку дня сессий Конференции 2017–22 годов. Он следит за координацией между результатами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений в отношении будущих сессий. Он отслеживает

⁷ См. GB.328/INS/5/2 и GB.328/PV, para. 102.

⁸ Minutes of the meetings of the Screening Group held in preparation of decisions made by correspondence by the Governing Body between March and October 2020, para. 101.

⁹ См. GB.341/PV, para. 50(e). См. также МБТ, Резолюция 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г., п. 15.1.

¹⁰ См. GB.322/PV, para. 17, и GB.322/INS/2, пп. 11–19. Важность стратегического и согласованного подхода была признана в контексте деятельности рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Конференции; см. GB.322/INS/12(Rev.), para. 4.1.

взаимосвязи между составлением повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими дискуссиями, такими как, например, прения по Стратегическому плану на 2018–21 годы¹¹.

8. В частности, Административный совет принял меры, направленные на то, чтобы повестка дня Конференции отражала действия МОТ, гарантирующие наличие у Организации чётко сформулированного, функционального и современного свода трудовых норм, соответствующего изменяющимся моделям сферы труда, в целях обеспечения защиты работников и учёта потребностей жизнеспособных предприятий. Таким образом, анализ всего свода трудовых норм МОТ, осуществлённый Трёхсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG), а также соблюдение требований пункта 9 статьи 19 Устава относительно порядка отмены устаревших конвенций, находящихся в силе, уже оказывают воздействие на процесс составления повестки дня Конференции.
9. Некоторые члены Административного совета отметили потенциальное влияние хода выполнения рекомендаций SRM TWG, связанных с разработкой норм, на будущие сессии Конференции, призывая к гибкости и новаторству при реализации стратегического подхода к составлению повестки дня Конференции¹². На 341-й сессии Административный совет принял решение о включении вопроса разработки норм по вопросам биологических факторов опасности в повестку дня сессий Конференции 2024 и 2025 годов, тем самым оставляя место для одного технического вопроса, решение по которому будет носить безотлагательный характер, как в случае с вопросами, возникающими из ориентированного на человека восстановления после пандемии COVID-19¹³.
10. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (Декларация столетия) вновь подтверждено, что разработка международных трудовых норм наряду с содействием им и их ратификацией и применением представляет собой исключительную важность для Организации, и в этом отношении в ней особо подчеркнута роль SRM TWG¹⁴.
11. В соответствии с резолюцией, принятой на 109-й сессии Конференции, МОТ приняла на себя обязательство продемонстрировать руководящую роль и поддержку в ходе реализации ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, носящего инклюзивный, стабильный и устойчивый характер на основе «целенаправленной и ускоренной реализации Декларации столетия»¹⁵. Предусматриваемая поддержка включает усилия, предпринимаемые государствами-членами

¹¹ GB.328/PFA/1.

¹² См. GB.341/PV, paras 22, 33, 36.

¹³ В рамках обсуждений Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) некоторые члены Административного совета подняли вопрос о возможности включения вопроса разработки норм в повестку дня Конференции, посвящённую последующим действиям SRM TWG, и о возможном обсуждении двух вопросов, касающихся разработки норм, в рамках однократного обсуждения на сессии Конференции (см. GB.337/PV, paras 728, 729). Из последующих обсуждений Административным советом формирования повестки дня не будет следовать того, что настоящее руководство по-прежнему носит актуальный характер.

¹⁴ Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть IV A).

¹⁵ МБТ, резолюция, касающаяся глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, Международная конференция труда, 109-я сессия, июнь 2021 г., пп. 8, 9 и 12.

для укрепления «соблюдения международных трудовых норм ... с особым вниманием к областям, в которых кризис вскрыл серьёзные пустоты»¹⁶.

12. Установление соответствующих эффективных связей между периодическими обсуждениями и темами Общих обзоров, подготовленных Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, запрошенных в соответствии со статьёй 19 Устава, является ещё одним элементом стратегического и согласованного подхода, как это предусмотрено в резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, последовавшей за оценкой резонанса Декларации о социальной справедливости¹⁷. Текущая практика заключается в выборе своевременных актов, касающихся конкретной темы очередного Общего обзора, который будет обсуждаться на сессии Конференции, предшествующей сессии, на которой Конференция проведёт периодическое обсуждение соответствующего вопроса. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) некоторые члены Административного совета выразили поддержку расширению связей между Общими обзорами, механизмом анализа норм и периодическими обсуждениями¹⁸.
13. Процедурная дорожная карта по реализации стратегического и согласованного подхода на период до 2019 года, которая постоянно обновляется МБТ, рассматривается на каждой сессии Административного совета в целях повышения степени прозрачности и инклюзивности этого процесса¹⁹. В Декларации столетия подчёркивается важность такой транспарентности²⁰.

► В. Решения, принятые Административным советом с октября 2019 по март 2021 года

14. На 337-сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет постановил:
 - a) включить в повестку дня 109-й сессии (2020 г.) Конференции пункт, касающийся профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни (общее обсуждение);
 - b) включить в повестку дня 110-й сессии (2021 г.) Конференции пункт, касающийся изъятия Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34);
 - c) отложить до 338-й сессии (март 2020 г.) Административного совета принятие решения относительно включения в повестку дня 110-й сессии (2021 г.) Конференции вопроса, касающегося:
 - i) достойного труда и социальной и солидарной экономики (ССЭ) (общее обсуждение), или

¹⁶ МБТ, резолюция, касающаяся глобального призыва к действиям, п. 11.В) а).

¹⁷ МБТ, резолюция 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, п. 15.1.

¹⁸ GB.337/PV, paras 757, 760.

¹⁹ См. GB.328/INS/3, пп. 7–15, где представлены более подробные сведения о реализации стратегического и согласованного подхода. Обновлённая дорожная карта до 2022 г. представлена в разделе Е данного документа и в Приложении IV.

²⁰ МБТ, Декларация столетия, Часть IV А).

- ii) справедливого перехода сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм или общее обсуждение), или
 - iii) любого другого вопроса по итогам обсуждения на 337-й сессии;
 - d) включить в повестку дня 119-й сессии (2030 г.) Конференции пункт об отмене Конвенции (пересмотренной) 1949 года о платных бюро по найму (96);
 - e) предложить МБТ учесть рекомендации, представленные в ходе подготовки соответствующего документа на 338-ю сессию (март 2020 г.) Административного совета²¹.
- 15.** Кроме того, Административный совет помимо своих более ранних решений поручил МБТ:
- a) приступить к подготовке предложений о рассмотрении на 338-й сессии (март 2020 г.) возможных пунктов, касающихся разработки норм по темам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами, для включения в повестку дня будущих сессий Конференции;
 - b) руководствоваться рекомендациями SRM TWG, касающимися тематического комплексного подхода и нормотворческого процесса при подготовке этих предложений о разработке норм для включения в повестку дня Конференции в скорейшем времени и как приоритетного вопроса Организации²².
- 16.** Административный совет путём голосования по переписке в ходе 338-й сессии постановил перенести 109-ю сессию Международной конференции труда с июня 2020 года на июнь 2021 года²³.
- 17.** 22 октября 2020 года, сославшись на своё решение от 3 апреля 2020 года о переносе на 2021 год 109-й сессии Международной конференции труда, Административный совет:
- a) постановил по переписке утвердить следующие изменения в повестке дня 109-й сессии Международной конференции труда (2021 г.):
 - i) по пункту I (доклады председателя Административного совета и Генерального директора) Конференция рассмотрит: доклад Генерального директора о выполнении программы в 2018–19 годах; доклад Генерального директора (посвящённый влиянию кризиса COVID-19); доклады о положении работников на оккупированных арабских территориях за 2019 и 2020 годы; доклад председателей Административного совета за 2019–20 и 2020–21 годы;
 - ii) по пункту II (Программа и бюджет и другие вопросы) Конференция рассмотрит проект Программы и бюджета на 2022–23 годы и проверенные аудитором консолидированные финансовые отчёты за 2019 и 2020 годы, а также обсудит другие административные вопросы, включая состав Административного трибунала МОТ и Пенсионного комитета персонала МОТ;

²¹ GB.337/PV, para. 52.

²² GB.337/LILS/1, п. 5

²³ Minutes of the meetings of the Screening Group held in preparation of decisions made by correspondence by the Governing Body between March and October 2020, para. 101.

- iii) по пункту III (информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций) доклады, указанные в предыдущем решении от 10 июня 2020 года;
- iv) по пунктам IV (общее обсуждение проблем неравенства и сферы труда), V (периодическое обсуждение стратегической задачи в области социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с Декларацией о социальной справедливости) и VI (общее обсуждение вопросов профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни) доклады будут актуализированы, чтобы отразить последствия кризиса COVID-19 и его влияние на сферу труда;
- v) по пункту VII Конференция рассмотрит вопрос об изъятии Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34) в дополнение к отмене восьми международных конвенций о труде и изъятии девяти международных конвенций о труде и 11 международных рекомендаций о труде;
- b) поручил МБТ подготовить предложения по организации 109-й сессии (июнь 2021 г.) Конференции, включая программу работы пленарных заседаний и комитетов, для рассмотрения на 341-й сессии (март 2021 г.)²⁴.

18. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил:

- a) внести в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции пункт, касающийся достойного труда и социальной и солидарной экономики (общее обсуждение);
- b) внести в повестку дня 112-й и 113-й сессий (2024–25 гг.) Конференции пункт, касающийся производственной безопасности и защиты здоровья от факторов биологической опасности (разработка норм — двукратное обсуждение);
- c) поручить МБТ созвать трёхстороннее совещание экспертов по вопросу «достойного труда в платформенной экономике» в течение 2022 года;
- d) предложить МБТ учесть рекомендации, представленные в ходе подготовки соответствующего документа на 343-ю сессию (ноябрь 2021 г.) Административного совета;
- e) ввиду переноса 109-й сессии Международной конференции труда и отсрочки решения, подтверждающего включение периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения) в повестку дня Конференции 2021 года, соответственно перенести остающуюся часть пятилетнего цикла периодических обсуждений, одобренного на 328-й сессии, и подтвердить следующую очередность:
 - i) занятость в 2022 году;
 - ii) социальная защита (охрана труда) в 2023 году;
 - iii) основополагающие принципы и права в сфере труда в 2024 году²⁵.

19. Следует напомнить, что на 334-й сессии (октябрь — ноябрь 2018 г.) Административный совет постановил добавить в повестку дня 111-й сессии Конференции (2022 г.) пункт об изъятии Рекомендации 1923 года об инспекции труда (20). Ввиду переноса 109-й сессии и его последствий для повестки дня Конференции, отразившихся в

²⁴ См. [Decision concerning the agenda of the 109th Session of the International Labour Conference](#) (июнь 2021 г.).

²⁵ GB.341/PV, para. 50.

переносе обсуждения повестки дня на более поздние сессии Конференции, Административному совету предлагается включить в повестку дня 111-й сессии, которая теперь состоится в 2023 году, вопрос об изъятии Рекомендации 20, а также вопрос о предлагаемой отмене и изъятии морских актов²⁶. К концу 2021 года МБТ подготовит и разошлёт соответствующий вопросник. Пункт повестки дня об отмене Конвенции 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45), Конвенции 1937 года о технике безопасности в строительстве (62), Конвенции 1938 года о статистике заработной платы и продолжительности рабочего времени (63) и Конвенции 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85), который в настоящее время добавлен в повестку дня 112-й сессии (2024 г.), может быть либо утверждён либо перенесён в повестку дня 113-й сессии в 2025 году²⁷.

► С. Повестка дня Конференции после 2022 года

Укрепление стратегического подхода

20. В соответствии с первоначальными элементами, изложенными в целях рассмотрения Административным советом в октябре — ноябре 2016 года²⁸, трёхсторонние участники продолжают выражать поддержку такому согласованному стратегическому подходу к формированию повестки дня Конференции, который должен применяться и в период после 2019 года²⁹. Продолжая процесс рассмотрения стратегического подхода после 2019 года, Административный совет может пожелать принять к сведению следующие соображения.
21. Административный совет предпринял шаги к включению двух первоначальных элементов, определённых в октябре 2016 года, в свой процесс принятия решений по повестке дня Конференции: i) выполнение рекомендаций, подготовленных рабочей группой SRM TWG и одобренных Административным советом³⁰; ii) возможный вклад, который деятельность структуры управления МОТ может внести в реализацию и оценку деятельности Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию ООН (ПФВУ) в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³¹. В Декларации столетия к этому добавлен призыв,

²⁶ См. раздел D ниже.

²⁷ См. GB.334/PV, para. 42.

²⁸ См. GB.328/INS/3, пп. 38 и 39.

²⁹ См. GB.328/PV, GB.329/PV, GB.331/PV, GB.332/PV, GB.334/PV, GB.335/PV, GB.337/PV и GB.341/PV.

³⁰ Помимо рекомендаций SRM TWG об отмене конвенций, которые побудили Административный совет внести соответствующий пункт в повестку дня, Административный совет поручил МБТ подготовить предложение о возможном нормотворческом пункте, касающемся программ ученичества, ввиду пробела в сфере регулирования, выявленного SRM TWG, для рассмотрения на 329-й сессии (март 2017 г.). См. Приложение I, раздел 1 B); GB.328/PV, paras 16 (группа работников), 22 (Республика Корея). Рассматривая доклад второго заседания SRM TWG, Административный совет также отметил решение SRM TWG продолжить в рамках будущих обсуждений анализ пробела в сфере регулирования в отношении сменной работы, который будет приурочен к решению о рассмотрении актов о рабочем времени; GB.328/PV, para. 581(d).

³¹ В соответствии с резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда (см. п. 15.2 c) viii)) Административный совет принял решение о пятилетнем цикле периодических обсуждений и их последовательности с учётом тем и отдельных ЦУР, которые будут рассматриваться ПФВУ. См. GB.328/INS/5/2, пп. 6, 10 и 18; см. также GB.328/PV, paras 84 (группа работодателей), 86 (группа работников), 91 (АСПАГ), 93 (ИМЕК). Административный совет решил также использовать свои мартовские сессии 2017, 2018 и 2019 гг. в качестве платформы для трёхсторонних дискуссий по вопросу вклада МОТ в ежегодный обзор ПФВУ (para. 130(a)).

обращённый к МОТ, которая «должна с неослабевающей энергией продолжить выполнять предусмотренный её Уставом мандат, нацеленный на обеспечение социальной справедливости путём дальнейшего развития ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, в котором главными целями экономической, социальной и экологической политики будут права работников, а также потребности, чаяния и права всех людей»³².

22. По-прежнему будут оставаться в силе общие элементы стратегического и согласованного подхода, такие как необходимость обеспечения институциональной слаженности, сбалансированность между выделением достаточного времени на подготовку и обеспечением адекватной гибкости, полноценное трёхстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности³³. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости и резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда периодические обсуждения по-прежнему будут ключевым фактором рационализации процесса составления повестки дня Конференции, по крайней мере до 2024 года.
23. Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о начале нового цикла периодических обсуждений с 2025 года или провести оценку последствий Декларации о социальной справедливости до принятия соответствующего решения. В соответствии с Частью III с) Декларации и Частью III её Дополнения, сроки проведения такой оценки определяются Административным советом, а непосредственная оценка Декларации может «осуществляться периодически» без указания конкретных временных интервалов³⁴. В случае если Административный совет примет решение начать новый цикл без предварительной оценки и с сохранением последовательности стратегических целей, принятых для текущих периодических обсуждений, соответствующий пункт, касающийся периодических обсуждений вопросов социального диалога, будет добавлен в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции.
24. Административный совет, возможно, пожелает дать дальнейшие рекомендательные указания относительно непосредственного и постоянного воздействия рекомендаций рабочей группы SRM TWG на повестку дня Конференции. Декларацией социальной справедливости 2008 года предусматривается содействие «политике МОТ в сфере нормотворчества в качестве краеугольного камня всей деятельности МОТ благодаря более тесному сопряжению этой деятельности с потребностями в сфере труда и добиться того, чтобы нормам отводилась роль действенного средства решения уставных задач Организации»³⁵. В Декларации столетия расширяется данный призыв с указанием того, что международные трудовые нормы имеют основополагающее значение для МОТ, и они должны «обеспечивать реагирование на меняющиеся модели сферы труда»³⁶. Диапазон возможных последующих действий рекомендаций SRM TWG включает разработку норм, и их обсуждение включало такие ключевые вопросы, как подготовка и формирование графика действий по разработке норм³⁷.

³² МБТ, Декларация столетия, Часть I D).

³³ См. GB.329/INS/2, п. 21.

³⁴ Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г., Дополнение, III A).

³⁵ Декларация о социальной справедливости, преамбула.

³⁶ Декларация столетия, Часть IV A).

³⁷ Вторая оценка работы Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм, GB.341/LILS/5, пп. 16 и 17.

Вопросы, рассматриваемые для включения в повестку дня будущих сессий

25. Повестка дня 110-й сессии (2022 г.) включает три технических вопроса. Повестка дня 111-й сессии (2023 г.) в настоящее время включает периодическое обсуждение вопросов социальной защиты (охраны труда) и вопрос о разработке норм для систем ученичества (второе обсуждение). В повестке дня сессии остаётся время для одного вопроса, в рамках которого можно запланировать общую дискуссию одного технического вопроса. Если Административный совет примет решение включить пункт о разработке норм в повестку дня Конференции, то с учётом подготовительного времени, предусмотренного Регламентом Конференции, данный вопрос можно включить не ранее, чем в повестку дня 112-й сессии (2024 г.). Соответствующее решение необходимо принять не позднее, чем на 344-й сессии Административного совета (март 2022 г.).³⁸
26. В период после столетия МОТ Административный совет включил пункты, связанные с общим обсуждением по вопросам, касающимся неравенства и сферы труда (2021 г.), профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни (2021 г.) и социальной и солидарной экономики (2022 г.) в повестку дня Конференции.
27. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет рассмотрел вопрос о «справедливом переходе сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех»³⁹. Начиная с 326-й сессии (март 2016 г.), данный вопрос многократно рассматривался Административным советом в рамках дискуссии о разработке норм или общего обсуждения, опираясь на *Руководство МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*⁴⁰. С течением времени по данному вопросу было предложено широкое множество мнений: некоторые государства-члены поддерживают обсуждение о разработке норм, другие больше склоняются к общему обсуждению⁴¹. Дальнейшее нарастание безотлагательности

³⁸ См. Приложение III, которое может помочь в определении возможных сроков отбора предлагаемых вопросов, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Административного совета. Решение о включении вопроса о разработке норм должно быть принято на сессии Административного совета в марте 2022 г. (в отношении повестки дня сессии Конференции в 2024 г.) или в марте 2023 г. (в отношении повестки дня сессии 2025 г.). Включение вопросов в целях общего обсуждения следует осуществить не позднее, марта 2022 г. (в отношении сессии 2023 г.) или марта 2023 г. (в отношении сессии 2024 г.). В ответ на вопросы, поднятые в ходе обсуждения на октябрьской сессии 2017 г., можно отметить, что эти крайние сроки установлены по причине того факта, что в соответствии с Регламентом Конференции в том, что касается норм, МБТ должно разослать государствам-членам соответствующий доклад о законодательстве и практике и вопросник не позднее чем за 18 месяцев до начала Конференции. Таким образом, в принципе, для сессии Конференции в июне 2024 г. такой доклад должен быть разослан не позднее конца октября 2022 г. (за 18 месяцев), следовательно, решение должно быть принято на сессии Административного совета в марте 2022 г. (чтобы предусмотреть достаточное время для подготовки этих документов). Ввиду того, что в повестку дня сессии Конференции в июне 2024 г. уже включён вопрос о разработке норм, также требуется принятие решения о наличии двух вопросов о разработке норм в повестке дня Конференции. Однако в виде исключения программа сокращённых сроков могла бы быть утверждена Административным советом по предложению должностных лиц. Общие обсуждения не подчинены тем же требованиям — Регламент Конференции предусматривает, что в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ рассылает правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия Конференции. В этой связи необходимо время для подготовки доклада. Таким образом, весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

³⁹ См. Приложение I, раздел 1 А), п. 2, где представлены точки зрения, высказанные в ходе 341-й сессии (март 2021 г.) Административного совета.

⁴⁰ GB.326/INS/2, п. 9.

⁴¹ См. GB.334/PV, GB.335/PV и GB.337/PV.

решения проблем изменения климата было отражено как в декларациях МОТ, так и в заявлениях, принятых на самом высоком уровне. Декларация столетия призывает МОТ «направлять свои усилия на: i) обеспечение справедливого перехода к будущему сферы труда, способствующего устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах»⁴². Глобальный призыв к действиям с целью ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, накладывает на трёхсторонних участников МОТ обязательства по «ускорению прогресса» на пути достижения целей Парижского соглашения в рамках Рамочной Конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата⁴³. Вместе с тем за последние годы ряд государств — членов МОТ рассматривал вопрос о разработке национальных планов и стратегий для справедливого перехода. На Конференции Организации Объединённых Наций по борьбе с изменением климата 2019 года 46 стран взяли на себя обязательства по обеспечению справедливого экологического перехода посредством разработки национальных планов справедливого перехода на основе социального диалога и создания возможностей для достойного труда, а именно путём создания зелёных рабочих мест, тем самым поддерживая амбициозные действия на пути создания устойчивого будущего в сфере труда. На фоне роста политического внимания к проблеме справедливого перехода, Генеральный секретарь Организации Объединённых Наций (ООН) обратился с призывом к государствам — членам ООН «одобрить *Руководство МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех* и закрепить его в качестве минимального стандарта для достижения прогресса в деле обеспечения всем людям достойных условий труда»⁴⁴. В этой связи, если в течение ближайших трёх лет Административный совет примет решение оставить вопрос о справедливом переходе и ускорить получение результатов обсуждения в рамках Конференции, то он может рассмотреть три варианта действий⁴⁵:

- a) на текущей сессии или на 344-й сессии (март 2022 г.) принять решение о включении в повестку дня 112-й сессии Конференции (2024 г.) вопроса о разработке норм на основании однократного обсуждения, что может привести к принятию конвенции и/или рекомендации или Протокола к Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122);
- b) на текущей сессии или на 344-й сессии (март 2022 г.) принять решение о включении в повестку дня 111-й сессии Конференции (2023 г.) вопроса для общего обсуждения;
- c) не позднее текущей сессии принять решение о включении в повестку дня 111-й сессии Конференции (2023 г.) вопроса о разработке норм на основании

⁴² Декларация столетия, Часть II A).

⁴³ МОТ, Резолюция, касающаяся глобального призыва к действиям, п. 10.

⁴⁴ Генеральный секретарь ООН обратился с таким призывом в ходе видеообращения к участникам саммита Powering Past Coal Alliance (Альянса против угля) 2 марта, а также в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций «Наша общая повестка дня», с. 57.

⁴⁵ Остаётся также вариант следования процедуре проведения регулярных двукратных обсуждений по вопросу разработки норм, но в соответствии с данной процедурой итоговый документ Конференции будет готов не ранее 2025 г.

однократного обсуждения и одобрить⁴⁶ программу сокращённых сроков для подготовительных этапов следующим образом:

- i) МБТ рассылает итоговый доклад и вопросник не позднее 30 марта 2022 года;
- ii) ответы правительств представляются в МБТ не позднее 31 октября 2022 года;
- iii) МБТ рассылает правительствам окончательный доклад не позднее 28 февраля 2023 года;
- iv) однократное обсуждение в рамках 111-й сессии Конференции проводится в июне 2023 года⁴⁷.

28. Предложения по двум вопросам были добавлены на основании запроса трёхсторонних участников (см. Приложение I, разделы 1 В) и С)). Административный совет, возможно, пожелает включить любой из указанных технических вопросов в повестку дня 111-й сессии Конференции (2023 г.) в целях общего обсуждения:

- максимально полное использование потенциала технологического прогресса⁴⁸;
- достойный труд и экономика ухода.

29. По четырём другим вопросам требуется проведение дополнительной работы и/или обсуждения в рамках других трёхсторонних форумов, чтобы можно было подготовить полные предложения об их включении в повестку дня Конференции. Обновлённая информация о последующих мерах, принятых в отношении данных вопросов, изложена в Приложении I, разделе 3. Этими четырьмя вопросами являются⁴⁹:

- доступ к правосудию в сфере труда и разрешение индивидуальных трудовых споров;
- достойный труд в платформенной экономике;
- защита осведомителей в государственном секторе;
- защита персональных данных работников в цифровую эпоху.

⁴⁶ Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 45 4) Регламента Международной конференции труда (с поправками) должностным лицам Административного совета в консультации с Генеральным директором разрешается одобрять программу сокращённых сроков в случаях, когда одобрение Административного совета нецелесообразно.

⁴⁷ В соответствии со ст. 45 4) Административный совет располагает возможностью утверждения программы сокращённых сроков в ходе проведения подготовительных этапов однократного обсуждения процедуры разработки норм. За последнее время Административный совет принимал решение следовать процедуре разработки норм в рамках однократного обсуждения только в двух случаях, т. е. до утверждения Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) (см. программу сокращённых сроков в GB.311/6, appendix, para. 7) и Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) (см. программу сокращённых сроков в GB.317/INS/2(Rev.), Приложение III).

⁴⁸ Та же самая группа также предложила следующие возможные темы дня будущих сессий: обеспечение того, чтобы системы образования и профессиональной подготовки отвечали потребностям рынка труда в настоящее время и в будущем с упором на возможности трудоустройства; расширение выбора и оптимизация возможностей для всех работников; повышение роли государственного сектора как значимого работодателя и поставщика качественных государственных услуг. См. GB.337/PV, para. 25.

⁴⁹ См. GB.328/PV, paras 17 (работники), 19 (Африканская группа), 20 (ИМЕК).

30. На 341-й сессии Административный совет одобрил изменения к процедурной дорожной карте в целях рассмотрения предложений о включении безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ. Обновлённая дорожная карта предполагает рассмотрение возможного итогового документа на 110-й сессии (2022 г.) Конференции⁵⁰. Как показано в обновлённой дорожной карте, на текущей сессии Административный совет рассмотрит предложения о включении безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции⁵¹.

Последующие меры по рекомендациям SRM TWG

31. На пятом совещании в сентябре 2019 года SRM TWG обсудила последующие меры по выполнению своих предыдущих рекомендаций, утверждённых Административным советом в 2017 и 2018 годах, предложив разработать нормы по вопросам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, а также химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами. Рекомендации SRM TWG изложены ниже⁵².

SRM TWG обсудила два рабочих документа⁵³, подготовленных во исполнение решений Административного совета от 2017 и 2018 годов, в которых МБТ было поручено подготовить предложения о возможных пунктах, связанных с разработкой норм по вопросам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, а также химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами⁵⁴. Она рекомендовала Административному совету поручить МБТ приступить к подготовке предложений по возможным пунктам, связанным с разработкой норм, для рассмотрения на 338-й сессии (март 2020 г.) для включения в повестку дня будущих сессий Международной конференции труда. Основываясь на результатах внутренних обсуждений, SRM TWG рекомендовала Административному совету дать указания МБТ, чтобы оно руководствовалось следующими соображениями при подготовке этих предложений о разработке норм с целью их включения в повестку дня Конференции в самые ранние сроки как одного из институциональных приоритетов:

- 9.1. Реализовать *тематический комплексный подход*. Можно было бы рассмотреть возможность объединения обязывающих и необязывающих элементов в одном акте и возможность использования соответствующих подходов, позволяющих легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными с учётом национальных условий.
- 9.2. *Нормотворческий процесс* должен быть гибким, относящимся к четырём конкретным темам и обеспечивать оптимальную эффективность использования времени и расходования средств, а также инклюзивность. С этой целью может быть принято решение о включении в повестку дня Конференции пункта, связанного с разработкой норм в рамках мер по выполнению рекомендаций SRM TWG, и может быть обеспечена возможность рассмотрения на той же сессии Конференции двух пунктов, связанных с разработкой норм, чтобы сохранить гибкость реагирования на изменения, происходящие в сфере труда,

⁵⁰ См. GB.341/PV, para. 195 и GB.341/INS/6, п. 44.

⁵¹ GB.343/INS/6.

⁵² GB.337/LILS/1, Дополнение I (рекомендации SRM TWG), п. 9.

⁵³ См. SRM TWG/2019, *Working paper 1* и *Working paper 2*.

⁵⁴ GB.331/PV, para. 723(f).

если так постановит Административный совет. Ввиду высокого уровня технических знаний, требуемых для решения вопросов безопасности и гигиены труда, техническая подготовка должна вестись на инклюзивной основе и конкретизироваться в поддержку действенного трёхстороннего обсуждения, связанного с разработкой норм.

32. На 337-й сессии Административный совет одобрил эту рекомендацию, поручив МБТ:

- i) инициировать подготовку предложений по возможным пунктам, касающимся разработки норм по темам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами, для рассмотрения на 338-й сессии (март 2020 г.), и их включению в будущие повестки дня сессий Международной конференции труда;
- ii) руководствоваться рекомендациями SRM TWG относительно тематического комплексного подхода и нормотворческого процесса при подготовке этих предложений о разработке норм с целью их включения в повестку дня Конференции в самые ранние сроки как одного из институциональных приоритетов⁵⁵.

33. На 341-й сессии Административный совет постановил включить в повестку дня 112-й и 113-й сессий (2024–25 гг.) Конференции пункт, касающийся производственной безопасности и защиты здоровья от биологических факторов опасности (разработка норм — двукратное обсуждение).

34. Соответственно, МБТ предлагает, чтобы пункты, касающиеся разработки норм по темам химических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, оснащения оборудования защитными устройствами, были сохранены для внесения в повестку дня будущих сессий Конференции. Эти предложения изложены в разделе 2 Приложения I к настоящему документу. По поручению Административного совета МБТ подготовило предложения, основываясь на рекомендациях SRM TWG в отношении тематического комплексного подхода.

35. Административный совет пожелает дополнительно рассмотреть условия обсуждений, связанных с разработкой норм, в целях реализации рекомендаций SRM TWG, отмечая консенсус SRM TWG о том, что условия должны быть гибкими, касаться четырёх конкретных тем и обеспечивать оптимальную эффективность использования времени и расходования средств, а также инклюзивность. При рассмотрении желательности включения в повестку дня Конференции нормотворческого пункта, относящегося к последующей деятельности SRM TWG, Административный совет напомним, что сложившаяся в последнее время практика состоит в том, чтобы три технических пункта в повестке дня Конференции включали обсуждение с целью разработки норм, общее обсуждение и периодическое обсуждение⁵⁶.

36. На 341-й сессии Административный совет рассмотрел предложения МБТ о включении четырёх пунктов по теме безопасности и гигиены труда (БГТ) для двукратного обсуждения с целью разработки норм в повестку дня очередных сессий Конференции с 2023 по 2030 год. Одни члены Административного совета сочли эти предложения приемлемыми, хотя и подчеркнули необходимость принять во внимание любые возможные результаты других соответствующих обсуждений, в том числе по вопросам БГТ. По мнению других, предложения, касающиеся разработки норм,

⁵⁵ GB.337/LILS/1, п. 5 а).

⁵⁶ GB.337/INS/2, п. 3.

стали ещё актуальнее в условиях пандемии; они приветствовали предложения МБТ об инновационном и эффективном подходе к пунктам повестки дня, касающимся разработки норм по БГТ, который позволит обеспечить оптимальные нормотворческие результаты при сохранении процедурной дорожной карты⁵⁷. Некоторые члены высказались за консолидацию и упорядочение актов о БГТ и за включение подробных рекомендаций в этом отношении в ненормативные акты. Наконец, некоторые члены Административного совета подчеркнули, что любая угроза в области БГТ требует индивидуального регулирующего подхода, и поэтому нецелесообразно нацеливаться на единый комплексный акт о факторах опасности в области БГТ⁵⁸.

37. Ввиду этих соображений Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть следующие варианты.

- Сохранить процедуру двукратного обсуждения каждого из трёх остающихся вопросов БГТ и установить очередность их внесения в повестку дня Конференции, с тем чтобы в течение одного года созывалось не более одного технического комитета по БГТ. Конкретно в рамках такого варианта возможно:
 - провести обсуждения с целью разработки норм с консолидацией актов, посвящённых химическим факторам опасности, на 114-й (2026 г.) и 115-й (2027 г.) сессиях Конференции;
 - провести обсуждения с целью разработки норм по вопросам эргономики и обработки и переноски грузов вручную на 116-й (2028 г.) и 117-й (2029 г.) сессиях Конференции;
 - провести обсуждения с целью разработки норм по оснащению оборудования защитными устройствами на 118-й (2030 г.) и 119-й (2031 г.) сессиях Конференции.
- Созвать три отдельные подготовительные технические конференции, возможно, в 2023, 2024 и 2025 годах, а затем провести однократное обсуждение на Конференции, возможно, в 2026, 2027 и 2028 годах.
- Созвать подготовительную техническую конференцию по трём вопросам БГТ в 2023 или 2024 году, а затем провести однократное обсуждение проектов актов с целью разработки норм, возможно, в 2026 году. Регламент Конференции позволяет Административному совету передать технически сложный вопрос, касающийся разработки норм, на рассмотрение подготовительной технической конференции, прежде чем включить его в повестку дня Конференции для однократного обсуждения⁵⁹. МБТ обращает внимание Административного совета на то,

⁵⁷ GB.341/PV, paras 33, 36.

⁵⁸ GB.341/PV, paras 13, 21, 22.

⁵⁹ Регламент Международной конференции труда (с поправками), ILC.109/D.2, Приложение I, ст. 45 5). Технические конференции созывались в прошлом для подготовки актов по вопросам политики в области занятости и консолидации существовавшего свода морских актов. Подготовительные технические конференции обеспечивают гибкость с точки зрения времени, продолжительности и состава участвующих делегаций, сохраняя при этом полноценное участие государств — членов МОТ на этапе последующего однократного обсуждения на Конференции. Технические конференции должны финансироваться отдельно, в зависимости от условий, устанавливаемых Административным советом, хотя любые дополнительные расходы как минимум частично возмещаются за счёт сокращения числа технических комитетов, которые в противном случае потребовались бы для процедуры двукратного обсуждения. Дополнительный анализ представлен в Working paper 2: Addressing the impact of SRM TWG recommendations on the Conference agenda and the Office, пятое совещание Трёхсторонней рабочей группы SRM (23–27 сентября 2019 г.), paras 31–46.

как данный вариант повлияет на трёхсторонних участников и на МБТ. Хотя все три вопроса имеют отношение к БГТ, их рассмотрение требует обращения к разным областям экспертных знаний трёхсторонних участников и МБТ. Имеющиеся людские и финансовые ресурсы не позволят МБТ одновременно обслужить три технических комитета в рамках подготовительной технической конференции либо очередной сессии Конференции.

► D. Отмена и изъятие морских актов

- 38.** Административный совет включил в процесс принятия решений по повестке дня Конференции меры, касающиеся выполнения одобренных им рекомендаций SRM TWG⁶⁰. Следует напомнить, что в феврале 2016 года SRM TWG передала обзор 68 морских актов в Специальный трёхсторонний комитет (СТК), учреждённый в соответствии с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года)⁶¹. Первая группа из 34 актов была рассмотрена на третьем совещании СТК в 2018 году⁶², а вторая группа из 34 актов была представлена на рассмотрение четвёртого совещания СТК, которое состоялось в режиме онлайн 19–23 апреля 2021 года.
- 39.** На четвёртом совещании СТК рекомендовал отменить Конвенции 22, 23, 55, 56, 58, 68, 69, 92, 133, 134, 146, 163, 164 и 166, а также изъять Конвенции 70, 75, 165, 178 и Протокол к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147), а также Рекомендации 9, 10, 28, 48, 75, 76, 78, 105, 106, 108, 138, 140, 141, 142, 155, 173 и 185⁶³. Это отражено в докладе председателя СТК текущей сессии Административного совета с предлагаемым решением рассмотреть включение вопроса об отмене и изъятии этих актов в повестку дня 111-й и 118-й сессий Конференции (соответственно в 2023 и 2030 гг.)⁶⁴.
- 40.** Следует напомнить, что когда Конференция в ходе 85-й сессии (1997 г.) принимала поправку к Уставу МОТ, наделяя Конференцию полномочиями по отмене находящихся в силе конвенций, Конференция также внесла поправки в свой Регламент, позволяющие ей изымать конвенции, равно как и рекомендации, которые так и не вступили в силу или уже утратили силу. В соответствии с пунктом 9 статьи 19 Устава Конференция может отменить или изъять конвенцию или рекомендацию, «если, как представляется, конвенция утратила своё целевое назначение или если она перестала вносить весомый вклад в решение задач Организации». Отмена и изъятие актов подчиняются одним и тем же процедурным гарантиям с точки зрения требуемого большинства голосов на Конференции, консультационного процесса и своевременности внесения вопроса на рассмотрение Конференции. Включение

⁶⁰ GB.331/INS/2, п. 22.

⁶¹ Это решение было одобрено Административным советом на 326-й сессии (март 2018 г.). См. GB.326/PV, para. 514.

⁶² См. GB.334/LILS/2(Rev.), paras 16–17. На 109-й сессии в июне 2021 г. Конференция по рекомендации СТК КТМС отменила восемь конвенций и изъела восемь конвенций и десять рекомендаций.

⁶³ См. *Recommendations adopted by the Special Tripartite Committee (STC) concerning the review of maritime-related instruments*, апрель 2021 г. Акты, рекомендованные СТК для отмены/изъятия «как можно скорее», предлагается включить в повестку дня 111-й сессии Конференции (2023 г.), а акты, рекомендованные к отмене/изъятию в 2030 г., предлагается включить в повестку дня 118-й сессии Конференции (2030 г.) в соответствии с рекомендацией СТК.

⁶⁴ См. GB.343/LILS/4.

в повестку дня Конференции вопроса об отмене или изъятии актов не требует учреждения технического комитета, поскольку Конференция может принять решение о рассмотрении вопроса на пленарном заседании либо передать его на рассмотрение Распорядительного комитета (Комитета по общим вопросам начиная с 2022 г.).

41. Отмена или изъятие международной трудовой нормы в результате приводит к окончательному устранению всех правовых последствий, возникающих в связи с данным актом для Организации и её членов. Отменённые или изъятые акты исключаются из свода норм МОТ, а их полный текст более не воспроизводится ни в каких официальных сборниках (печатных или электронных) конвенций и рекомендаций МОТ. Единственное, что остаётся неизменным, — это их полное название и номер, а также ссылка на ту сессию или на тот год проведения сессии Конференции, когда было принято решение об отмене или изъятии акта⁶⁵. МБТ также прекращает публикацию официальной информации, касающейся этих актов.
42. Процедура, определяющая включение в повестку дня Конференции пункта об отмене или изъятии актов, предусматривает, помимо прочего, что МБТ представляет на рассмотрение Административного совета доклад, содержащий всю необходимую информацию, касающуюся отмены или изъятия соответствующего акта (или актов). Поскольку СТК, опираясь на результаты деятельности Рабочей группы по политике пересмотра норм, уже провёл анализ этих актов⁶⁶, в Приложении II содержится резюме сведений, переданных МБТ в СТК, и вытекающих из них рекомендаций; оно служит в качестве вышеупомянутого доклада, представленного на рассмотрение Административного совета.
43. Что касается сроков, то в соответствии со статьёй 52 1) Регламента Конференции (с поправками) МБТ должно направить правительствам краткий доклад и вопросник для выявления их взглядов на данный вопрос, которые они должны получить как минимум за 18 месяцев до сессии Конференции, на которой данный пункт будет обсуждаться. Таким образом, этот пункт повестки дня можно будет рассмотреть на Конференции не ранее 111-й сессии (июнь 2023 г.).

► Е. Процедурная дорожная карта

44. Обновлённое предложение, относящееся к процедурной дорожной карте, заключается в следующем:

- **343-я сессия (ноябрь 2021 г.)**

Помимо рассмотрения вопроса о внесении в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции вопроса, относящегося к включению безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ⁶⁷, Административный совет рассмотрит вопрос о внесении пункта с целью разработки норм по теме справедливого перехода на основе однократного или двукратного обсуждения, принимая во внимание срочный характер этого вопроса.

⁶⁵ GB.271/4/2, para. 10.

⁶⁶ См. GB.343.LILS/4, соответствующие технические комментарии МБТ и заключительный доклад четвёртого совещания СТК.

⁶⁷ GB.343/INS/6.

Если Административный совет постановит включить этот пункт в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) для однократного обсуждения, ему потребуется утвердить программу сокращённых интервалов для подготовки этого обсуждения. Если Административный совет постановит не включать в повестку дня 111-й сессии пункт о разработке норм в отношении справедливого перехода, он предоставит рекомендации о возможной теме общего обсуждения, чтобы полностью сформировать повестку дня этой сессии.

Административный совет также подготовит рекомендации по следующим вопросам:

- a) пункту, касающемуся обсуждения с целью разработки норм или общего обсуждения, чтобы завершить формирование повестки дня 112-й сессии (2024 г.);
- b) трём предложениям по разработке норм по БГТ согласно рекомендациям SRM TWG, включая условия их внесения в повестку дня Конференции;
- c) стратегическому подходу к формированию повестки дня будущих сессий Конференции.

● **344-я сессия (март 2022 г.)**

Административный совет постановит включить технический вопрос в повестку дня 112-й сессии (2024 г.), если он выступит в поддержку нормотворческой процедуры; завершит формирование повестки дня 111-й сессии (2023 г.), включив в неё технический вопрос для общего обсуждения, если формирование повестки дня не будет завершено на 343-й сессии; продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода.

● **346-я сессия (ноябрь 2022 г.)**

Административный совет подготовит рекомендации о возможном вопросе для общего обсуждения, которым завершится формирование повестки дня 112-й сессии (2024 г.), если оно не будет завершено на одной из его предыдущих сессий; рассмотрит возможность внесения технического вопроса в повестку дня 113-й сессии (2025 г.), если он выступит за включение пункта с целью разработки норм в соответствии с обычной процедурой двукратного обсуждения; продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода.

► Предлагаемое решение

45. Административный совет постановил:

- a) **включить в повестку дня 111-й сессии Конференции (2023 г.) пункт с целью разработки норм о справедливом переходе на основе однократного обсуждения и утвердить следующую программу сокращённых интервалов в отношении подготовительных этапов:**
 - i) **сводный доклад и вопросник, которые МБТ разошлёт до 30 марта 2022 года;**
 - ii) **ответы правительств, которые будут доставлены в МБТ до 31 октября 2022 года;**

- iii) заключительный доклад, который МБТ разошлёт правительствам до 28 февраля 2023 года;
- iv) однократное обсуждение на 111-й сессии Конференции в июне 2023 года;

ЛИБО

- b) включить в повестку дня 112-й и 113-й сессий Конференции (2024 и 2025 гг.) пункт с целью разработки норм о справедливом переходе на основе двукратного обсуждения;
- c) предложить МБТ принять во внимание представленные рекомендации, в том числе в отношении обсуждения возможного пункта с целью разработки норм о справедливом переходе, при подготовке документа, посвящённого повестке дня будущих сессий Конференции, для 344-й сессии (март 2022 г.) Административного совета;
- d) внести в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции вопрос об отмене Конвенции 163 и изъятии Конвенций 70, 75, 165, 178 и Протокола к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147), а также Рекомендаций 9, 10, 20, 28, 48, 75, 76, 78, 105, 106, 108, 138, 140, 141, 142, 155, 173 и 185;
- e) внести в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции вопрос об отмене Конвенций 45, 62, 63 и 85, которые были включены в повестку дня сессии Конференции 2024 года;
- f) внести в повестку дня 118-й сессии (2030 г.) Конференции вопрос об отмене Конвенций 22, 23, 55, 56, 58, 68, 69, 92, 133, 134, 146, 164 и 166.

► Приложение I

Пункты повестки дня будущих сессий Конференции

1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции

A. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм или общее обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного пункта

1. В 2013 году 102-я сессия Конференции приняла заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии, включая предложение о созыве совещания экспертов для выработки дополнительных нормативных рекомендаций по вопросам, связанным с экологизацией экономики, зелёными рабочими местами и справедливым переходом для всех¹. На мартовской и июньской сессиях 2014 года Административный совет поручил совещанию экспертов принять, в том числе, проект руководящих принципов. В октябре 2015 года совещание экспертов единодушно приняло *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*. На 325-й сессии (октябрь — ноябрь 2015 г.) Административный совет поручил Генеральному директору использовать Руководство в качестве основы для осуществления деятельности и расширения охвата².
2. Группа работников выразила поддержку нормотворческому процессу, призвав в октябре и ноябре 2015 года «к разработке акта о справедливом переходе к устойчивому развитию» и назвав Руководство «первым шагом на пути к такой норме». Новый акт МОТ даст трёхсторонним партнёрам рекомендации об участии посредством социального диалога в разработке и реализации политики в области устойчивого развития, направленной на формирование низкоуглеродной экономики и обеспечение достойных рабочих мест для всех. Группа работодателей высказала оговорки относительно обсуждения, посвящённого разработке норм о справедливом переходе. Не следует недооценивать масштабы негативного воздействия этих трансформаций на предприятия; работодатели готовы поддержать проведение общего обсуждения экономических последствий справедливого перехода для предприятий, особенно малых и средних предприятий, в развивающихся странах и странах с формирующимся рынком. Общее обсуждение поможет трёхсторонним участникам выявить передовой опыт в вопросах содействия справедливому переходу, особенно в важнейших видах деятельности и секторах, и будет направлять деятельность Организации в сфере промышленных и экономических преобразований, вызванных изменением климата. По заявлению группы работодателей, для того чтобы переход был не только справедливым, но и устойчивым, важно разработать

¹ См. заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии, пп. 19 d) и 24.

² См. [GB.325/PV](#), para. 494(b). См. также [GB.335/PV](#), para. 21.

глобальную экономическую стратегию, позволяющую предприятиям внедрять ресурсоэффективные производственные процессы и постепенно переходить к низкоуглеродной экономике, включая политику, нацеленную на повышение продуктивности зелёной экономики, внедрение инноваций, передачу знаний и технологий, а также поддержание устойчивых инвестиций. Позиция правительственных членов претерпевала изменения и в последнее время отразила поддержку стран Африки в отношении повторного рассмотрения пункта, касающегося разработки норм о справедливом переходе, принимая во внимание итоги сессии столетия³. Однако некоторые члены группы правительств, не увидевшие пользы в проведении обсуждения с целью разработки норм, сочли более уместным общее обсуждение⁴. Страны ИМЕК выступили за отсрочку принятия решения об общем обсуждении или обсуждении с целью принятия норм, касающихся справедливого перехода⁵.

3. Текущее предложение относится к проведению обсуждения с целью разработки норм или общего обсуждения вопроса о справедливом переходе к будущему сферы труда, который способствует устойчивому развитию. Оно нацелено на подготовку новых рекомендаций для МОТ после принятия в 2019 году Декларации столетия. В Декларации столетия говорится, что МОТ вступает во второе столетие своего существования на фоне преобразующих изменений в сфере труда, характеризующихся, в том числе, изменением окружающей среды и климата, что оказывает глубокое влияние на характер и будущее сферы труда. В принятой 109-й сессией Конференции (июнь 2021 г.) резолюции «Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер» содержится напоминание о том, что Декларация столетия обеспечивает основу для восстановления после кризиса, которое будет в полной мере инклюзивным, стабильным и устойчивым, и что Декларация содействует справедливому переходу⁶. Руководство МОТ в целях справедливого перехода расценивается в системе ООН и во всём мире как механизм, ориентирующий национальные стратегии и политику на осуществление справедливого перехода. Генеральный секретарь ООН недавно призвал все страны поддержать Руководство Международной организации труда в целях справедливого перехода и принять его в качестве минимальной нормы, обеспечивающей продвижение по пути к достойному труду для всех⁷. В этих условиях государства — члены ООН всё чаще обращаются к МОТ за политическими и нормативными рекомендациями, касающимися справедливого перехода.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

4. Недавнее исследование МОТ показало, что более 1 млрд рабочих мест зависят от сохранения устойчивости окружающей среды и здоровых экосистем; при этом ухудшение состояния окружающей среды создаёт серьёзный риск для достойного труда. Изменение климата представляет собой наибольшую угрозу общинам и группам населения, включая коренные народы и народы, ведущие племенной

³ См. GB.335/PV, para. 29.

⁴ См. GB.341/PV, paras 38, 40, 42.

⁵ См. GB.337/PV, paras 43 (Япония), 37 (ИМЕК).

⁶ См. ILC.109/Resolution I.

⁷ См. [видеообращение Генерального секретаря к саммиту Альянса против угля \(Powering Past Coal Alliance\)](#), 2 марта 2021 г.

образ жизни, которые и без того подвергаются дискриминации и социальной изоляции, а также таким секторам, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, в которых занято свыше 1 млрд человек. Развивающиеся страны больше других страдают в секторах, обеспечивающих экономический рост и создание рабочих мест⁸. В отсутствие адекватных рекомендаций, нацеленных на преодоление последствий изменения климата для предприятий, работников и населения и отвечающих на потребности сферы труда, под угрозу может быть поставлена социальная справедливость и могут возникнуть серьёзные риски усугубления неравенства. С другой стороны, благодаря умело управляемому переходу, основанному на соответствующих трудовых нормах, институциональных механизмах и согласованной экономической, социальной и экологической политике, включая социальный диалог, в которых в полной мере учитывается настоятельная необходимость обеспечения достойного труда, можно будет создать множество новых достойных рабочих мест, защитить работников и предприятия и предоставить средства защиты тем, кто страдает от происходящих изменений.

5. По результатам недавнего исследования МОТ⁹, на микропредприятия и малые предприятия приходится свыше 70% всех рабочих мест в мире. Однако в развивающихся странах и странах с формирующимся рынком большинство микропредприятий и малых предприятий являются нестабильными экономическими единицами с низким уровнем производительности и рентабельности, порой действующими в неформальной экономике. В этих условиях важно разработать глобальную экономическую стратегию, способствующую росту производительности таких предприятий. Повышение производительности позволяет формировать капитал за счёт роста доходов, которые можно инвестировать, к примеру, в чистые технологии, устойчивые производственные системы и повышение квалификации рабочей силы, что открывает путь к низкоуглеродной экономике.
6. По данным другого недавнего исследования, посвящённого перспективам решительного поворота к экологически чистому восстановлению, переход к экономике с нетто-нулевым углеродным балансом в Латинской Америке и Карибском бассейне разрушит 7,5 млн рабочих мест в сфере производства электроэнергии из ископаемого топлива, добычи ископаемого топлива и производства продуктов питания животноводства. Однако эти потери рабочих мест будут в избытке компенсированы новыми возможностями в сфере занятости: 22,5 млн рабочих мест будет создано в сельском хозяйстве и производстве продуктов питания на основе растениеводства, в возобновляемой электроэнергетике, лесном хозяйстве, строительстве и обрабатывающем производстве¹⁰.
7. На 340-й сессии Административный совет утвердил документ «Роль МОТ в решении проблем изменения климата и справедливого перехода для всех» (GB.340/POL/1). В его решении содержатся дополнительные рекомендации для МБТ, в том числе по содействию применению *Руководства МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*.

⁸ См. заявление представителя правительства Бангладеш на 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета: «...изменение климата стало препятствием на пути мобильности рабочей силы и занятости, и поэтому эти проблемы требуют принятия особых мер» (GB.326/PV, para. 318).

⁹ МБТ: *Small matters: Global evidence on the contribution to employment by the self-employed, micro-enterprises and SMEs*, Женева, 2019 г.

¹⁰ Catherine Saget, Adrien Vogt-Schilb and Trang Luu (2020), *Jobs in a net-zero emissions future in Latin America and the Caribbean* (Межамериканский банк развития и Международная организация труда, Вашингтон, ОК и Женева).

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза обсуждения с целью разработки норм на Международной конференции труда

8. В Декларации столетия МОТ отмечается, что разработка международных трудовых норм имеет основополагающее значение для МОТ и что нормы должны обеспечивать реагирование на меняющиеся модели в сфере труда, защиту работников и учёт потребностей жизнеспособных предприятий. В ней также указывается, что при исполнении своего уставного мандата МОТ должна направлять усилия на обеспечение справедливого перехода к будущему сферы труда, способствующего устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах. Видение будущего, представленное в Декларации столетия, судя по всему, находит отклик среди государств — членов МОТ. На недавнем саммите по борьбе с изменением климата, созванном Генеральным секретарём ООН в сентябре 2019 года по инициативе МБТ, 47 стран взяли на себя обязательство сформулировать национальные планы справедливого перехода, с тем чтобы в центре борьбы с изменением климата были рабочие места и доходы населения¹¹. Нормы МОТ, касающиеся справедливого перехода, позволят укрепить международное право в этой области, отразить в определяемых на национальном уровне мерах глобального реагирования на изменение климата «безусловную задачу» создания достойных рабочих мест¹² и тем самым обеспечить МОТ авангардную роль в ориентированных на конкретные действия дебатах по вопросам изменения климата. Важно то, что в рекомендациях МОТ содержится общее международное определение справедливого перехода, в котором находят своё отражение вопросы достойного труда, как их определяют трёхсторонние участники МОТ.
9. В Парижском соглашении справедливый переход и занятость признаются в качестве важнейших параметров глобального реагирования на изменение климата. Однако основы политики и регулирования, позволяющие действенно и комплексно реагировать на потребности и реалии сферы труда, вероятно, не будут создаваться существующими структурами, ответственными за действия в отношении изменения климата. Они должны исходить от МОТ как единственной трёхсторонней организации ООН, которой поручено разрабатывать соответствующие рекомендации, содействующие устойчивому развитию, производительной занятости и достойному труду всех женщин и мужчин. На Саммите ООН по борьбе с изменением климата 2019 года 46 стран взяли на себя обязательство поставить рабочие места в центр решительных действий по борьбе с изменением климата. Чтобы превратить эту ориентированную на человека повестку дня в конкретные действия, Генеральный секретарь ООН объявил об инициативе «Борьба с изменением климата в интересах занятости». Генеральный секретарь ООН назвал МОТ организацией, которая возглавит осуществление этой инициативы¹³.
10. На переговорах ООН по климату в Мадриде (COP25) в декабре 2019 года был достигнут относительно слабый компромисс об усилении глобальных действий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов. Эти меры реагирования должны в определённой степени способствовать справедливому переходу и

¹¹ См. результаты [Саммита ООН по борьбе с изменением климата](#), состоявшегося в сентябре 2019 г. См., в частности, *Report of the Secretary-General on the 2019 Climate Action Summit and the Way Forward in 2020*, 28.

¹² [Парижское соглашение](#) нацелено на усиление глобального реагирования на угрозу изменения климата «принимая во внимание настоятельную необходимость справедливых изменений в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития» (преамбула).

¹³ См. [GB.338/POL/1](#).

созданию достойных и качественных рабочих мест. Определяемые на национальном уровне меры по сокращению выбросов углерода должны быть усилены пакетом мер, реализуемых всеми государствами-членами в интересах справедливого перехода. Соединённое Королевство, под председательством которого в Глазго в ноябре 2021 года состоится очередная конференция ООН по изменению климата (COP26), обозначило через Совет по переходу в сфере энергетики высокую политическую приоритетность справедливого перехода¹⁴. Подлинный глобальный режим регулирования в форме международных трудовых норм о справедливом переходе, подкреплённый глобальной экономической стратегией, позволяющей предприятиям внедрять ресурсоэффективные производственные процессы, создаст равные условия для активного регулирования переходных процессов на рынке труда. Трёхсторонний социальный диалог, от которого зависит разработка таких норм, усилит приверженность всех трёхсторонних участников и повысит их ответственность за ускорение действий в этой области.

Ожидаемый результат

11. Усилия по возможной разработке норм исходят из программных положений *Руководства по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех* как основы согласованных политико-правовых механизмов справедливого перехода. Эта работа также опирается на существующие акты, в том числе перечисленные в дополнении к Руководству МОТ, а также на законодательство и практику ряда стран. Новая норма может потребовать от ратифицирующих её государств принятия, реализации и периодического пересмотра национальной политики в области справедливого перехода, чтобы укреплялись взаимосвязи между экономическими, социальными и экологическими возможностями и задачами. Она также может стимулировать консультации с представительными организациями работодателей и работников по вопросам принятия определяемых на национальном уровне мер и решения вопросов, касающихся достойного труда.
12. Ожидаемым результатом возможного общего обсуждения станут заключения и резолюция, из которых МОТ почерпнёт дополнительные рекомендации о более полном отражении вопросов достойного труда в деятельности, нацеленной на обеспечение экологической устойчивости, и о формировании глобальной экономической стратегии, позволяющей предприятиям встать на путь справедливого перехода, в том числе в контексте реформ ООН и программ страновой поддержки. Это может дать государствам-членам возможность применять инклюзивный подход к управлению процессом устойчивого развития, ставя на первый план социально-трудовые и экономические вопросы, как того требует Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Общее обсуждение ознаменует собой важную веху после принятия Декларации столетия, глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19 и с учётом глобальной безотлагательной необходимости решения проблем изменения окружающей среды и климата и предотвращения непоправимого ущерба человечеству, экономике и обществу.

Подготовка к обсуждению на Конференции

13. Обсуждение на Конференции будет строиться на результатах общего обсуждения, состоявшегося на Конференции в 2013 году, и на итогах трёхстороннего совещания

¹⁴ См. COP26 Energy Transition Council – Summary Statement, декабрь 2020 г.

экспертов в октябре 2015 года. Конференция будет исходить из положений Декларации столетия 2019 года, которая отражает углублённое понимание трёхсторонними участниками вопросов достойного труда и изменения климата, а также готовность подготовить обоснованные рекомендации о политике в этой области.

14. Учитывая динамику сложившейся ситуации в пользу принятия срочных мер, касающихся изменения климата, Административный совет мог бы принять решение об ускорении подготовки обсуждения на Конференции, если он сочтёт целесообразным провести однократное обсуждение с целью разработки норм. От Конференции зависит решение о форме нормативного акта, и результатом её работы может стать конвенция, рекомендация или оба акта либо, в качестве альтернативы, протокол. Протоколы — это официальные акты, частично пересматривающие существующие конвенции и позволяющие адаптировать конкретные положения или части действующих норм к меняющимся условиям и практике, тем самым помогая поддерживать свод актуальных и современных конвенций. Например, Протокол о справедливом переходе к Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122) позволит рассмотреть задачу содействия полной, производительной и свободно избранной занятости в контексте мер справедливого перехода, которые сопутствуют ориентированным на человека экономическим преобразованиям, вызванным изменением климата.

В. Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда и устойчивого развития (общее обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного пункта

15. Члены Административного совета от предпринимателей предложили включить в повестку дня будущих сессий Конференции вопрос об использовании «в полной мере потенциала технологического прогресса»¹⁵.
16. Декларация столетия призывает МБТ к использованию «в полной мере потенциала технологического прогресса и роста производительности, в том числе посредством социального диалога, в целях обеспечения достойного труда и устойчивого развития, которые гарантируют всем достоинство, самореализацию и справедливое распределение благ»¹⁶. В Глобальном призыве к действиям 2021 года ещё раз подчёркивается необходимость формирования политики и подходов, которые «используют весь потенциал технического прогресса и цифровизации, включая работу платформ, для создания достойных рабочих мест и жизнеспособных предприятий, обеспечивают широкое участие общества в распределении благ прогресса и устраняют риски и проблемы, в том числе путём сокращения цифрового разделения между людьми и странами»¹⁷.
17. В прошлом влияние технологий с точки зрения содействия полной, производительной и свободно избранной занятости регулярно становилось предметом обсуждений и заявлений на Конференции. Ещё на 57-й сессии (1972 г.) Конференция

¹⁵ GB.337/PV, para. 25, GB.341/PV, para 31. См. также Jae-Hee Chang, Gary Rynhart and Phu Huynh, *ASEAN in transformation: How technology is changing jobs and enterprises*, Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТ/EMP), рабочий документ №10 (Женева, МБТ, 2016 г.).

¹⁶ Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.), с. 3.

¹⁷ Резолюция, касающаяся глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, ILC.109/Resolution I (2021 г.), с. 13.

приняла резолюцию о социально-трудовых последствиях автоматизации и других технологических разработок¹⁸. Один из разделов Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) озаглавлен «Политика в области технологии». В Рекомендации 169 развитие технологий определяется как «средство увеличения производственного потенциала и достижения основных целей развития, которыми являются создание возможностей трудоустройства и удовлетворение основных потребностей», а содействие развитию технологий называется «одним из основных элементов политики национального развития».

18. На 328-й сессии (март 2016 г.) Административный совет рассмотрел возможный пункт повестки дня, касающийся роли технологий и других структурных факторов в изменении характера безработицы и неполной занятости. Цель этого пункта, который в то время не был сохранён, определялась как поиск ответов в области политики на такие вопросы, как наличие достаточных качественных возможностей трудоустройства всех ищущих работу женщин и мужчин, находящихся в разных условиях и относящихся к разным возрастным группам и обладающих разными уровнями квалификации; влияние технологических изменений и других факторов на структурные показатели, включая уровень, характер и качество занятости и требуемых навыков; перерастают ли постепенно эти тенденции и закономерности в структурные и перманентные характеристики рынков труда¹⁹.

Актуальность в свете стратегических задач МОТ

19. В Рекомендации 169 подчёркивается огромный потенциал технологий для достойного труда, в том числе для повышения производительности, расширения объёма и структуры занятости, улучшения условий труда, сокращения рабочего времени, создания возможностей для использования существующих и будущих навыков, улучшения связей между крупными и малыми предприятиями. Участники обсуждения на Конференции могли бы оценить, в какой степени существующие и новые технологии (например, робототехника, цифровые, нано- и биотехнологии) реализуют этот потенциал и стала ли успешной политика, направленная на устранение негативных последствий, например в области БГТ.
20. Новые технологии, такие как искусственный интеллект (ИИ), машинное обучение и робототехника, могут открыть возможности и помочь развивающимся странам и странам с формирующимся рынком совершить бросок, но они также порождают новые вызовы. В течение последнего десятилетия высказываются опасения относительно того, что новые технологии масштабно заменят человеческий труд²⁰, хотя в литературе не сложилось единого мнения об их потенциальном воздействии на занятость, а оценки существенно варьируются в зависимости от страны²¹. Авторы текущих исследований также задаются вопросом, подвержена ли автоматизации та или иная профессия целиком или только конкретные задания в рамках этой профессии. Они показывают и то, что воздействие на занятость носит довольно

¹⁸ Resolutions Adopted by the International Labour Conference at Its 57th Session, Женева, 1972 г., 10.

¹⁹ GB.328/INS/3, п. 10.

²⁰ Carl Benedikt Frey and Michael A. Osborne, "The Future of Employment: How Susceptible are Jobs to Computerization?", *Technological Forecasting and Social Change*, 114 (2017), 254–280.

²¹ Damian Grimshaw and Uma Rani, "The Future of work: Facing the challenges of new technologies, climate change and ageing", *Contemporary Human Resource Management*, ed. Adrian Wilkinson, Tony Dundon and Tom Redman (London: Sage Publications, 2021).

неравномерный характер: риск автоматизации выше для малоквалифицированных рабочих мест, чем для высококвалифицированных, и зависит от сектора, размера предприятия и страны²². В этом отношении риск потери рабочих мест под воздействием автоматизации особенно высок в развивающихся странах, где потери могут превзойти возможный рост занятости в новых секторах²³.

21. Новые технологии могут вести к значительному повышению уровней производительности, появлению новых рыночных возможностей и созданию новых рабочих мест. Однако имеющиеся на сегодняшний день данные свидетельствуют о замедлении в течение последних полутора десятилетий темпов роста производительности в развитых странах, равно как и в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, что может быть обусловлено временным лагом в распространении технологий или отсутствием организационных возможностей и/или навыков рабочей силы, необходимых для их использования, либо концентрацией разработок в области ИИ и данных внутри узкой группы крупных предприятий²⁴. Эти результаты указывают на так называемый «парадокс производительности», то есть отсутствие заметного роста производительности, несмотря на увеличение расходов на активы и услуги в области информационно-коммуникационных технологий²⁵. Имеющиеся данные свидетельствуют о необходимости систематизации исследований, чтобы прийти к реалистичному представлению о факторах, определяющих принятие и распространение технологий, и об их влиянии на производительность в разных типах предприятий, отраслей, секторов, стран и регионов.
22. В процессе трансформации, предполагающей расширение использования новых технологий, главной задачей является выявление необходимых навыков и подготовка работников к выполнению новых трудовых заданий. Систематизированных данных о типах необходимых навыков и компетенций не существует, поскольку процесс трансформации сильно зависит от страны. Системы прогнозирования профессиональных навыков и системы профориентации, в которых используются большие данные и ИИ, позволяют преодолевать сложности процесса адаптации и упрощать переход для отдельных работников²⁶.
23. Новые технологии также порождают новые вызовы, связанные со стабильностью доходов и занятости, интенсификацией труда и определёнными проявлениями дискриминации. Хотя цифровые платформы труда открывают новые источники доходов и возможностей трудоустройства, они создают серьёзные проблемы в отношении условий труда, прав и защиты работников и могут угрожать частной жизни

²² Melanie Arntz, Terry Gregory and Ulrich Zierahn, *Digitalization and the future of work: Macroeconomic consequences*, IZA Institute of Labour Economics Discussion Paper Series, No. 12428, 2019.

²³ Francesco Carbonero, Ekkehard Ernst and Enzo Weber, *Robots worldwide: The impact of automation on employment and trade*, Institute for Employment Research IAB Discussion Paper, No. 07/2020, 2020.

²⁴ Peter Bauer et al., "Productivity in Europe: Trends and drivers in a service-based economy" (JRC Technical Report, 2020); Alistair Dieppe, ed., "Global Productivity: Trends, Drivers, and Policies" (World Bank, 2020); Prasanna Tambe et al., "Digital Capital and Superstar Firms", NBER Working Paper Series, Working Paper No. 28285, 2020.

²⁵ Erik Brynjolfsson, Daniel Rock and Chad Syverson, "Artificial intelligence and the modern productivity paradox: A clash of expectations and statistics", in Ajay Agrawal, Joshua Gans and Avi Goldfarb, eds: "The economics of artificial intelligence: An agenda" (Chicago: The University of Chicago Press, 2019), 23–60; Bart van Ark, Klaas de Vries, and Abdul Erumban, "How to not miss a productivity revival once again?", NIESR Discussion Paper No. 518, 2020.

²⁶ Karlis Kandars et al., *Mapping Career Causeways: Supporting workers at risk* (Nesta, 2020).

работников по причине накопления больших объёмов данных²⁷. Использование ИИ и «алгоритмического управления» рабочими процессами и производительностью работников, занятых на цифровых платформах труда, где используются огромные объёмы данных, может провоцировать дискриминацию определённых групп работников. Эта практика всё шире применяется и в традиционных местах работы, где показатели трудового участия контролируются в том числе с помощью технологий ИИ, носимых устройств и инструментальных средств²⁸. Данные, получаемые посредством использования искусственного интеллекта и других устройств, могут помочь в принятии решений на уровне предприятия, например, что касается сокращения штата, контроля производительности, формирования трудовых заданий и определения содержания рабочих мест; однако они могут отрицательно влиять на работников, если не регулируются должным образом.

24. Технологии можно действенно использовать для обеспечения достойного труда всех работников. Например, правительства ряда стран начали применять цифровые технологии в целях формализации экономики, в том числе путём регистрации экономических единиц и мониторинга занятости, внедрения цифровых платежей и электронного перечисления заработной платы, предоставления социальной защиты и других льгот и пособий, подачи и уплаты налогов²⁹. Эта стратегия может воспроизводиться и масштабироваться в самых разных условиях, включая цифровые платформы, обеспечивая всем работникам достойный труд. Технологии могут помочь и в повышении дисциплины соблюдения норм благодаря прозрачным цифровым журналам и использованию целевых проверок и мер правоприменительного характера. Кроме того, с повышением интенсификации труда учёт рабочего времени может быть переведён в цифровой формат, что защитит оплату труда за отработанное время и обеспечит соблюдение регламентов рабочего времени.
25. В Декларации столетия выделяется призыв к принятию «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах». Значение такой политики ещё больше повышается с распространением режимов удалённой работы в условиях пандемии COVID-19, которая может вызвать серьёзные экономические и социальные последствия, если не будут приняты эффективные меры в области политики и регулирования для защиты работников и обеспечения цифрового доступа для всех.
26. Чтобы технологии использовались в равной степени на благо предприятий и работников — мужчин и женщин — в разных частях мира, обоснованный подход к регулированию использования данных должен подкрепляться усилиями, направленными на преодоление цифрового разрыва. Это позволит многим развивающимся странам перейти к формальной экономике, расширить доступ к рынкам и

²⁷ МБТ, *World Employment and Social Outlook 2021: The role of digital labour platforms in transforming the world of work* (Женева, 2021 г.).

²⁸ Valerio De Stefano, “Negotiating the algorithm”: Automation, artificial intelligence and labour protection”, ILO Employment Policy Department Working Paper, No. 246 (МБТ, 2018 г.); Pheobe Moore, Martin Upchurch, and Xanthe Whittaker, X. (eds.). *Humans and Machines at Work: Monitoring, Surveillance and Automation in Contemporary Capitalism*, Palgrave Macmillan, 2018.

²⁹ Juan Chacaltana, Vicky Leung and Miso Lee, “New technologies and the transition to formality: The trend towards e-formality”, ILO Employment Working Paper No. 247, 2018.

государственным услугам и, как результат, повысить производительность. Это потребует дополнительных инвестиций и финансирования для целей развития и модернизации цифровой инфраструктуры, чтобы сократить увеличивающиеся разрывы, не допустить усугубления существующего неравенства и обеспечить повсеместный доступ для всех.

Ожидаемый результат

27. Ожидаемым результатом общего обсуждения станут заключения и резолюция, отражающие единодушный взгляд на развитие технологий и их влияние на обеспечение полной, производительной и свободно избранной занятости; они будут содержать рекомендации о действиях, которые должны предпринять государства-члены для усиления защиты работников перед лицом новых технологий; в них будут изложены предложения о нормативных и ненормативных инициативах, которые МОТ поддержит в своих будущих программах. Итоги обсуждения будут основываться на результатах совещания экспертов по вопросам достойного труда в платформенной экономике, запланированного на 2022 год. Общее обсуждение предоставит МОТ возможность дать трёхстороннюю оценку Дорожной карте Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству³⁰ и Призыву к действиям в интересах прав человека³¹ и внесёт вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) 8 и 9³².

С. Достойный труд и экономика ухода (общее обсуждение)

Источник предложения

28. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета одна из групп трёхсторонних участников обратилась к МБТ с просьбой подготовить предложение о возможном включении вопроса об экономике ухода в качестве темы общего обсуждения на одной из будущих сессий Конференции³³. В дальнейших рекомендациях по этому предложению, высказанных на 341-й сессии (март 2021 г.), подчёркивалась особая актуальность обсуждения вопроса об экономике ухода в условиях пандемии COVID-19, которая усугубила существующее гендерное неравенство на рынке труда³⁴.

Характер и контекст возможного пункта

29. С момента принятия в 2011 году актов о достойном труде домашних работников МОТ последовательно активизировала усилия по освещению возможностей и вызовов, связанных с трудом по уходу. Глобальный опрос, посвящённый представлениям и мнениям женщин и мужчин о занятости женщин, подтвердил, что баланс трудовой и личной жизни остаётся главной проблемой для женщин, стремящихся

³⁰ Доклад Генерального секретаря, *Дорожная карта по цифровому сотрудничеству*, июнь 2020 г.

³¹ *The Highest Aspiration – A Call to Action for Human Rights* («Высокое стремление: Призыв к действиям в интересах прав человека»), 2020 г. особенно в направлениях деятельности, касающихся новых аспектов прав человека.

³² Особенно ЦУР 9.с: «Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году».

³³ GB.337/PV, para. 19.

³⁴ GB.341/PV, para. 22.

выйти на рынок труда, удержаться и преуспеть на нём³⁵. Знаковый доклад 2018 года о труде и рабочих местах в экономике ухода осветил глобальные аспекты неоплачиваемого и оплачиваемого труда по уходу и его связь с меняющейся сферой труда³⁶. В нём отмечалось сохраняющееся гендерное неравенство внутри домашних хозяйствах и на рынке труда, а также его неразрывная связь с трудом по уходу. В докладе также подчёркивалось, что экономика ухода является одним из источников занятости и что необходимо восполнить дефицит достойного труда в соответствующих секторах. В Декларации столетия ясно признаётся важность экономики ухода для преобразующей программы гендерного равенства. Конкретный акцент на содействии инвестициям в экономику ухода и обеспечении баланса трудовой и семейной жизни отражён в результате 6 Программы и бюджета на 2020–21 годы.

30. Глобальная пандемия COVID-19 ещё сильнее акцентировала внимание на гуманитарных, социальных и экономических аспектах труда по уходу и его прямом воздействии на достижение взаимосвязанных целей благополучия, гендерного равенства, сплочённости общества и способности противостоять кризисам. Основываясь на Декларации столетия и подчёркивая важность социального диалога как важнейшего инструмента, Глобальный призыв к действиям 2021 года рассматривает инвестиции в экономику ухода в контексте восстановления с расширением занятости, достойным трудом и инклюзивным экономическим ростом. В нём содержится призыв к борьбе с дискриминацией по всем признакам и с учётом положения конкретных групп, таких как мигранты, лица с ограниченными возможностями и этнические меньшинства; к включению кредитов по уходу в систему социального страхования, обеспечению стабильного дохода во время отпуска по уходу и обеспечению доступных по цене и качественных услуг по уходу за детьми и долговременному уходу в качестве неотъемлемых элементов систем социальной защиты, которые способствуют продвижению к гендерному равенству.
31. На 109-й сессии Конференция призвала государства-члены «инвестировать средства в экономику ухода в поддержку доступа к недорогим и качественным услугам по уходу за ребёнком и долговременному уходу как неотъемлемой части системы социальной защиты, таким образом чтобы работники, имеющие обязательства по уходу, могли участвовать в трудовой деятельности, а распределение работы по уходу между женщинами и мужчинами было равным»³⁷. Государства-члены обязались оказывать содействие «в обеспечении достойного труда работников экономики ухода в целях повышения привлекательности этих секторов и улучшения качества медицинских услуг и услуг по уходу»³⁸.
32. В настоящее время МБТ готовит большой доклад, в котором выявляются пробелы в охвате политики в области ухода, такие как отсутствие отцовского отпуска по уходу и неадекватные услуги по уходу за детьми и долговременному уходу, а также раскрываются затраты и выгоды, связанные с обеспечением всеобщего и адекватного охвата политики по предоставлению отпусков по уходу и услуг по уходу за детьми и долговременному уходу. В рамках этого направления деятельности поддержка также будет оказываться государствам-членам в моделировании затрат на

³⁵ МОТ и институт Гэллага, *К лучшему будущему для женщин и сферы труда: мнения женщин и мужчин*, 2016 г.

³⁶ МБТ, *Care work and care jobs for the future of decent work*, 2018 г.

³⁷ ILC.109/Протокол № 7А, п. 13 g).

³⁸ ILC.109/Протокол № 7А, п. 17 f).

альтернативные меры политики в области ухода исходя из потенциальных источников бюджетных средств.

33. Определённые аспекты труда по уходу рассматриваются в рамках общего обсуждения проблем неравенства на 109-й сессии Конференции. В настоящее время готовится Общий обзор, акцентирующий внимание на медицинских сёстрах и домашних работниках; он станет предметом обсуждения на 110-й сессии Конференции в 2022 году. В 2023 году на Конференции будет обсуждаться общий обзор актов, касающихся равенства возможностей и обращения³⁹.
34. Труд по уходу перемещается на центральное место в глобальных дебатах и инициативах. Так, в Декларации лидеров Группы двадцати 2020 года содержится обязательство работать над решением проблемы неравного распределения неоплачиваемого труда и обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами в качестве средства поддержки усилий, направленных на обеспечение гендерного равенства и расширение экономических прав и возможностей женщин⁴⁰. В 2021 году правительство Мексики и структура «ООН-Женщины» учредили Глобальный альянс по уходу, призванный облегчить бремя ухода, которое ограничивает экономические возможности женщин. Будучи членом Альянса, МОТ вносит свой вклад в его деятельность, расширяя глобальные данные и знания об оплачиваемом и неоплачиваемом труде по уходу и политике отпусков по уходу, содействуя принятию политики всеобщего доступа к услугам по уходу и создания рабочих мест в экономике ухода с особым вниманием к улучшению условий труда; при этом МОТ выступает в поддержку соответствующих международных трудовых норм.

Ожидаемый результат

35. Общее обсуждение вопросов, касающихся необходимости создания инклюзивных и устойчивых систем ухода, предоставит возможность выполнить своевременный и комплексный анализ изменений, связанных с трудом по уходу, в свете всех стратегических задач МОТ как важнейшего направления действий в поддержку преобразующей программы гендерного равенства и развития экосистемы ухода для всех. Оно могло бы опереться на итоги вышеупомянутых обсуждений в рамках Конференции и результаты недавних исследований и технической помощи МОТ. Общее обсуждение могло бы завершиться принятием заключений и резолюции, раскрывающих точку зрения МОТ, направления политики и предлагаемые действия, нацеленные на увеличение инвестиций в сектор ухода как источник восстановления, сопровождаемого расширением занятости; на улучшение условий труда работников экономики ухода; содействие справедливости, равенству и недопущению дискриминации; на признание, сокращение и перераспределение неоплачиваемого труда по уходу; принятие политики, обеспечивающей баланс трудовой и личной жизни, включая отпуск по уходу и доступ к качественным услугам по уходу и долговременному уходу; на укрепление роли социальной и солидарной экономики в области ухода и усиление взаимосвязи между трудом по уходу и справедливым переходом. Итогом обсуждения также могло бы стать подтверждение необходимости обеспечения слаженности политики, гендерного наполнения действий по решению стратегических задач, поощрения социального диалога и партнёрств, а также использования опыта и потенциала МОТ для достижения ЦУР 5, 8 и 10.

³⁹ GB.338/LILS/2.

⁴⁰ Декларация Эр-Риядского саммита лидеров Группы двадцати, 21–22 ноября 2020 г.

2. Выполнение рекомендаций Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

36. В соответствии с рекомендациями Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) Административный совет на 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить для рассмотрения в ближайшее время вопрос о включении в повестку дня будущих сессий Конференции предложений о возможной разработке норм по биологическим факторам опасности, эргономике и обработке и переноске грузов вручную с учётом пробелов в сфере регулирования, по консолидации актов, касающихся химических факторов опасности, и по пересмотру актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами⁴¹.
37. Предложения о рассмотрении на Конференции вопросов, связанных с разработкой норм, должны опираться на концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня Конференции, как это постановил Административный совет на 332-й сессии, с учётом необходимости обеспечить согласованность действий Организации и баланс между достаточным временем на подготовку и достаточной степенью гибкости.
38. Как было отмечено выше, формирование повестки дня Конференции на 2023 год и на последующий период в том, что касается разработки норм по БГТ, должно исходить из необходимости обеспечить ясный, надёжный и актуальный свод международных трудовых норм в отношении определённых производственных факторов опасности.
39. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет поручил МБТ следовать рекомендациям SRM TWG, касающимся «тематического комплексного подхода». Как уже обсуждалось в SRM TWG, регулирование посредством тематической интеграции, в первую очередь, будет означать конкретизацию процессов разработки норм по четырём тематическим подтемам в соответствии с решениями Административного совета. Нормотворческие действия могут варьироваться в зависимости от принимаемых решений и завершаться принятием протокола, конвенции или рекомендации либо конвенции и рекомендации. В качестве альтернативы новые акты, дополняющие существующие современные акты, могли бы объединить в одном акте обязывающие и необязывающие положения. Другой альтернативой может стать расширение круга существующих современных актов путём принятия нового комплексного акта о рисках БГТ в целом; таким образом можно было бы объединить все акты, относящиеся к конкретным рискам, за исключением тех, которые уже являются современными, в единую структуру, применимую ко всем рискам⁴². Следует отметить, что несмотря на предложение, касающееся возможности совместного регулирования биологических и химических опасных субстанций, совещание экспертов 2007 года заключило, что биологические субстанции следует рассматривать отдельно от других опасных субстанций⁴³.
40. Ближайшая возможность включить в повестку дня Конференции пункт, касающийся разработки норм в области БГТ, представится на 112-й сессии (2024 г.). Если

⁴¹ GB.331/LILS/2, annex, paras 17(i), 19(ii), 27 and 31.

⁴² Пятое совещание SRM TWG (2019 г.), Working Paper 1, para. 14.

⁴³ МБТ, *Background Information for Developing an ILO Policy Framework for Hazardous Substances*, MEPFHS/2007, 2007, para. 7; SRM TWG 2019/Working paper 1, paras 14, 16.

Административный совет пожелает следовать практике рассмотрения единственного вопроса, связанного с разработкой норм, на каждой сессии Конференции, ближайшая возможность представится на 114-й сессии (2026 г.), поскольку вопрос о биологических факторах опасности уже включён в повестку дня сессий Конференции 2024 и 2025 годов. Сложность обсуждаемых тем предполагает организацию как минимум двух обсуждений, которые могут принять форму обычной процедуры двукратного обсуждения либо подготовительной технической конференции, за которой последует однократное обсуждение⁴⁴.

А. Пункт повестки дня, касающийся консолидации актов, посвящённых химическим факторам опасности

41. Согласно последним имеющимся оценкам (2017 г.), 86,3% смертей в мире, связанных с производством, вызываются болезнями, в том числе онкологическими профессиональными заболеваниями (26%) и респираторными профессиональными заболеваниями (17%), многие из которых развиваются под воздействием опасных химических веществ⁴⁵. По оценкам МОТ, в 2015 году около 1 млн работников умерли из-за воздействия опасных веществ на производстве, включая пыль, пары и газы (более чем на 90 000 работников больше по сравнению с 2011 г.)⁴⁶. Ввиду значительных пробелов в знаниях о воздействии на здоровье человека постоянного контактирования с неуклонно расширяющимся перечнем химических соединений, а также ввиду латентного периода между их воздействием и как минимум некоторыми из известных заболеваний, последствия для здоровья, включая смертельный исход, вполне могут быть сильно недооценёнными.
42. Безотлагательная необходимость пересмотра нормативной базы МОТ по безопасному обращению с химическими веществами на производстве обусловлена не пробелом в регулировании, а необходимостью консолидации, упорядочения и регулярного обновления соответствующих норм. Защита от химических факторов опасности в настоящее время предусмотрена в одном акте, где изложены ключевые принципы, а именно в Конвенции 1990 года о химических веществах (170), которая классифицируется как актуальная. Она закрепляет рациональный подход к регулированию всех рисков, связанных с использованием химических веществ на производстве. Конвенция требует создания комплексной национальной системы в целях безопасного использования химических веществ на производстве, включая разработку, осуществление и периодический пересмотр согласованной национальной политики, а также определение обязанностей работодателей и прав и обязанностей работников на уровне предприятия. Конвенция 170 и Рекомендация 177 дополняются сводом правил МОТ по безопасному использованию химических веществ на производстве (1993 г.). Пять актов, которые предшествовали принятию Конвенции 170, касались конкретных химических факторов опасности, таких как свинцовые белила, бензол, отравление свинцом и белый фосфор⁴⁷. Сосуществование более ранних актов по конкретным химическим веществам и более поздней

⁴⁴ См. выше п. 37 основного документа.

⁴⁵ МБТ, *Safety and Health at the Heart of the Future of Work: Building on 100 years of experience*, 2019 г.

⁴⁶ Päivi Hämmäläinen, Jukka Takala and Tan Boon Kiat, eds, *Global Estimates of Occupational Accidents and Work-related Illnesses 2017* (WSH Institute, 2017).

⁴⁷ Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13); Конвенция (136) и Рекомендация (144) 1971 года о бензоле, Рекомендация 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4) и Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6).

основанной на принципах Конвенции 170 влияют на логическую стройность нормативной базы МОТ по химическим веществам, которая, в соответствии с рекомендациями SRM TWG, нуждается в пересмотре.

43. Чтобы сохранить актуальность в будущем системы норм МОТ в отношении химических факторов опасности, третье совещание SRM TWG рекомендовало «последующие меры по разработке норм» как части «практических и ограниченных по срокам действий»⁴⁸ в отношении указанных пяти актов. SRM TWG далее рекомендовала пересмотреть и консолидировать их, что, по-видимому, можно сделать, приняв Протокол к Конвенции 170.
44. В качестве причин необходимости пересмотра этих актов называлось то, что детальное регулирование отдельных опасных веществ в одном акте считается устаревшей практикой; что пять актов вызывают озабоченность с гендерной точки зрения, а также по причине неуместности установления в нормах конкретных предельных значений рисков (например, в Конвенции 1971 года о бензоле (136)); что положения должны быть сформулированы таким образом, чтобы обеспечить соответствие актов МОТ достижениям научно-технического прогресса; что в случае регулирования предельных значений должна быть предусмотрена система, легко позволяющая обновлять их.
45. Всемирный конгресс по безопасности и гигиене труда, состоявшийся в Сингапуре (2017 г.), призвал к согласованным глобальным действиям для преодоления новых и будущих вызовов в области безопасности и гигиены труда. Новые вызовы включают воздействие на гигиену труда нанотехнологий и утилизации электронных отходов. Токсикологическая информация о химических веществах позволяет отслеживать расширение использования химических соединений на производстве во всём мире. В настоящее время считается, что профессиональные заболевания — онкологические, респираторные, сердечно-сосудистые и другие — представляют гораздо большую, хотя всё ещё в значительной степени не отражённую в документах, угрозу БГТ, чем смертельные случаи на производстве. Эта угроза, которую можно предотвратить, приводит к значительным людским и экономическим потерям.
46. Новый акт, дополняющий Конвенцию 170 и пересматривающий пять более ранних актов, мог бы обеспечить сохранение важнейших запретов и одновременно содействовать введению новых запретов или стандартов работы в условиях риска, которые легко обновляются по мере развития науки и технологий⁴⁹. Он мог бы обеспечить стратегический трёхсторонний вклад МОТ в согласование политики в соответствии с целым рядом международных договоров и инициатив, набравших силу после принятия Конвенции 170, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Минаматская конвенция о ртути, Стратегический подход к международному регулированию химических веществ и

⁴⁸ GB.331/LILS/2, para. 3.

⁴⁹ Обновление предельных или «пороговых значений» воздействия факторов опасности может происходить в порядке, аналогичном тому, что предусмотрен в Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194).

Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ. Такая слаженность политики, в свою очередь, могла бы способствовать ратификации и применению Конвенции 170⁵⁰.

47. Пандемия COVID-19 усугубила угрозу воздействия химических веществ на фоне учащения и расширения использования дезинфицирующих средств, антисептиков для рук, чистящих средств и средств индивидуальной защиты. Неосторожное обращение с ними может вызвать отравление, причём наибольшему риску подвергаются медработники и молодёжь, занятая уборкой помещений и оказанием медицинской помощи.

В. Пункт повестки дня, связанный с разработкой нормы по эргономике и обработке и переноске грузов вручную

48. Человеческие факторы или эргономика используют теорию, принципы и данные многих отраслей знаний, относящиеся к структуре продуктов и производственных процессов и систем, принимая во внимание сложные взаимодействия между отдельными людьми и между человеком и окружающей средой, инструментами, оборудованием и технологиями в целях повышения показателей человеческого труда и уровня благосостояния в сфере труда⁵¹. Эргономические факторы опасности относятся к: связанной с перенапряжением обработке материалов вручную, недостаточной освещённости; неполному набору инструментов или их ненадлежащему использованию; длительному стоянию или сидению во время работы; скольжению, спотыканию или падению; дискомфортному температурному режиму и позам офисных работников, вызывающим расстройства опорно-двигательного аппарата (РОДА). Ввиду широкого круга РОДА особенно сложно осуществить точную оценку прямых и косвенных издержек, хотя имеющиеся данные свидетельствуют о том, что на них приходится около трети всех травм и болезней, число невыходов на работу выше среднего показателя, значительные расходы на медицинское обслуживание и неформальный уход, а также производственные потери⁵². Всё более актуальной становится задача по предотвращению эргономических рисков, и всё более срочный характер приобретают усилия, направленные на обеспечение комфорта и благополучия на производстве, так как происходит старение рабочей силы и как результат возникает ожидание того, что работники будут дольше оставаться в составе рабочей силы.
49. По результатам анализа вопросника, разосланного государствам-членам в рамках нормотворческого процесса, новые нормы могли бы прояснить определяющую роль человеческих факторов и эргономики в формировании производственных процессов и систем и помочь с определением международно признанных форм, вызовов и возможностей, относящихся к человеческим факторам и эргономике на производстве. В них можно было бы закрепить широкие принципы, касающиеся преодоления этих вызовов и повышения уровня безопасности и гигиены труда благодаря высокому качеству регулирования человеческих факторов и эргономики. В них можно было бы конкретизировать национальную политику и нормативные

⁵⁰ Конвенцию 170 в настоящее время ратифицировали 22 государства-члена, из них три — за последние четыре года.

⁵¹ МБТ, "The Essential Contribution of Human Factors/Ergonomics to the Future of Work We Want", 2019 г.

⁵² См., к примеру, статистические данные Центра по контролю и профилактике заболеваний США или Европейского агентства по безопасности и гигиене труда. Согласно информации Бюро статистики по труду США, в 2013 г. на расстройства опорно-двигательного аппарата пришлось 33% всех травм и заболеваний работников.

положения, касающиеся человеческих факторов и эргономики в сфере труда, определить систему прав, обязанностей и ответственности правительств, работодателей, работников и их организаций, а также содействовать применению целостного подхода к планированию, администрированию и функционированию процессов труда.

50. В соответствии с рекомендациями SRM TWG новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (127) и Рекомендация (128) 1967 года о максимальном грузе и будет обновлён подход к регулированию процессов обработки и переноски грузов вручную.
51. В подготовительной работе будет использоваться информация из подробного доклада о законодательстве и практике, из исследований, посвящённых изучению передового опыта, и из накопленных данных; она также будет строиться на фундаменте широких консультаций с трёхсторонними участниками, партнёрами в рамках всей системы ООН, профессиональными организациями и другими заинтересованными сторонами. Предлагается уже в 2024 году созвать трёхстороннее совещание экспертов, которое подготовит для МБТ рекомендации по охвату тем, которые должны решаться путём разработки норм. В подготовительной работе будут использоваться и технические рекомендации МБТ по эргономическим факторам опасности, которые планируется представить на утверждение трёхстороннему совещанию экспертов в 2022 году.

С. Пункт повестки дня, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами

52. Новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (119) и Рекомендация (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. В них можно было бы закрепить общие принципы обеспечения безопасности и гигиены труда при использовании оборудования.
53. Новые нормы в форме конвенции могли бы определить характер безопасности и гигиены труда при использовании оборудования, требования к безопасности и гигиене труда и меры предосторожности, которым должны следовать правительства, работники и работодатели, а также проектировщики, производители и поставщики оборудования.
54. Новые нормы в форме рекомендации (или необязательные к исполнению положения в обязывающем акте) могли бы стать дополнительным детальным руководством в целях конкретизации технических требований и условий труда, систем управления, оснащения оборудования устройствами защиты от механических и других факторов опасности, информирования и маркировки, принятия дополнительных мер, относящихся к конкретным типам оборудования.
55. Обсуждение на Конференции вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования будет опираться на свод практических правил по данной теме, который был опубликован в 2013 году⁵³, а также на положения детального доклада по вопросам законодательства и практики; оно должно строиться на вопроснике, направленном государствам-членам в процессе разработки норм.

⁵³ МБТ, *Свод практических правил по охране труда при эксплуатации машин и механизмов*, 2014 г.

D. Актуализация новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда

56. Разработка норм в трёх областях будет основываться на соответствующих подходах, которые позволят легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными и чтобы в них учитывались национальные условия.

3. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки

A. Доступ к трудовому правосудию: предотвращение и урегулирование трудовых споров⁵⁴

57. В заключениях периодического обсуждения на Конференции 2013 года к государствам-членам был обращён призыв обеспечить верховенство закона, в том числе путём укрепления механизмов предотвращения и урегулирования споров. В них также содержится призыв к МБТ расширять помощь в целях укрепления и совершенствования систем и механизмов предотвращения и урегулирования трудовых споров, включая эффективное рассмотрение индивидуальных трудовых жалоб. В свою очередь, в заключениях периодического обсуждения на Конференции 2018 года вопросов социального диалога и трипартизма государствам-членам рекомендовалось в соответствующих случаях создавать и развивать совместно с социальными партнёрами эффективные, доступные и прозрачные механизмы предотвращения и урегулирования споров. В документе содержался призыв к МБТ оказывать членам Организации и трёхсторонним участникам содействие в укреплении на разных уровнях систем предотвращения и урегулирования споров, которые способствуют действенному социальному диалогу и укреплению доверия.
58. МБТ продолжает исследования, касающиеся механизмов урегулирования трудовых споров в рамках плана действий по выполнению заключений Конференции 2013 года. В том числе проводятся исследования, нацеленные на разработку руководящих принципов эффективного разрешения трудовых споров, и анализируются происходящие в мире изменения с точки зрения доступности правосудия в контексте ЦУР⁵⁵. МБТ расширило исследования, посвящённые воздействию пандемии COVID-19 на механизмы урегулирования трудовых споров и их реагированию на вызовы пандемии.

⁵⁴ Исследования МБТ были приведены в соответствие с Программой и бюджетом на 2022–23 годы с целью оказания трёхсторонним участникам поддержки в «осуществлении пересмотра правовых основ в отношении предотвращения и разрешения споров в целях расширения и защиты прав для всех, оптимизации процедур и повышения квалификации и возможностей персонала». См. GB.341/PFA/1, п. 81.

⁵⁵ Предварительные результаты исследований показывают, что во всём мире увеличивается число индивидуальных трудовых споров. Их причины включают рост рабочей силы, особенно в регионах с высоким уровнем трудовой миграции, расширенный спектр мер защиты индивидуальных прав, снижение плотности профсоюзов и/или охвата коллективных переговоров и усиление неравенства в силу раздробленности рынков труда. По всей видимости, увеличение числа индивидуальных трудовых споров создаёт проблемы, которые могут ограничить доступ к правосудию в сфере труда. К ним могут относиться высокие затраты и задержки, отсутствие независимости и беспристрастности, недостаточные возможности для решения новых форм трудовых споров, сужение охвата социального диалога, в том числе коллективных механизмов. Государства-члены реагируют по-разному, в том числе создавая новые или дополнительные механизмы и органы по разрешению споров, изменяя процессуальные нормы и институциональные структуры, укрепляя потенциальные возможности специалистов-практиков по урегулированию споров, создавая специализированные механизмы

59. Предварительные результаты исследований также позволяют предположить, что существующий свод международных трудовых норм может быть усовершенствован. Во-первых, не существует единой нормы, которая бы предусматривала непосредственные и всесторонние способы урегулирования трудовых споров. Во-вторых, отмечается относительно недостаточная детализация руководящих принципов в действующих нормах. К вопросам, по которым рекомендации могут быть полезными, относятся: роль государства в обеспечении эффективного правоприменения путём предоставления доступа к правосудию в сфере труда; роль и функционирование судов и внесудебных механизмов, включая специализированные трудовые суды, в разрешении трудовых споров; роль социальных партнёров в эффективном предотвращении и урегулировании трудовых споров. Воздействие пандемии COVID-19 и меры реагирования государств-членов могут подсказать путь к подготовке рекомендаций об использовании в любой момент времени новых технологий, облегчающих доступ к правосудию.
60. Существующие нормы будут рассматриваться SRM TWG: четыре из шести актов в пакете, включающем 12 норм, относятся к теме урегулирования споров. Вместе с результатами текущих исследований это позволит МБТ информировать Административный совет о желательности действий и о формах, которые может принять каждое из этих действий. В течение двухлетия 2020–21 годов МБТ опубликует: 1) результаты сравнительного исследования по системам урегулирования индивидуальных трудовых споров в странах, не входящих в ОЭСР; 2) данные ряда региональных исследований о доступе к правосудию и роли судов по трудовым вопросам⁵⁶; 3) ряд соответствующих рабочих документов⁵⁷; 4) результаты оперативного опроса о реагировании механизмов разрешения трудовых споров на пандемию COVID-19. Учитывая широкое многообразие мер национальной практики, взаимосвязи между различными типами трудовых споров и использование соответствующих учреждений и процедур для разрешения различных типов споров, возможным первым следующим шагом станет совещание экспертов, запланированное на двухлетие 2022–23 годов. Совещание может рекомендовать последующие действия, включая проведение общего обсуждения либо разработку норм.

В. Защита осведомителей на государственной службе⁵⁸

61. В заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2–3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая антикоррупционное законодательство. Группа работников также подчеркнула

разрешения споров для уязвимых групп работников, усиливая меры по предотвращению споров, в том числе путём поощрения соответствующих механизмов на рабочем месте.

⁵⁶ В региональных исследованиях фигурируют отдельные публикации, касающиеся Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона, арабских государств, Африки и Латинской Америки.

⁵⁷ К публикациям по теме относятся в том числе: *ILO Working paper 6: Access to Justice: A Literature Review on Labour Courts in Europe and Latin America*; *Report on Review of Malaysia's Labour Dispute Resolution System*; *Documento de Trabajo de la OIT 10: Acceso a la tutela judicial efectiva laboral en países de América del Sur*.

⁵⁸ См. GB.328/INS/3, Приложение I, раздел 2 D), пп. 41–43. См. GB.328/PV, paras 17 (группа работников указала, что борьба с коррупцией должна охватывать как государственные службы, так и частный сектор), 20 (страны ИМЕК заявили о преждевременности того, чтобы Административный совет поручил отраслевым консультативным органам предусмотреть созыв совещания экспертов в предложениях на 2018–19 гг., поскольку нет необходимости в том, чтобы Административный совет заявил о предпочитаемой им одной из четырёх возможных будущих тем, требующих проработки).

этот вопрос в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В октябре 2015 года Административный совет был извещён о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определённых категорий работников государственных служб, в частности путём борьбы с коррупцией⁵⁹.

62. Поскольку это новая тема с вопросами, остающимися открытыми, в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, было предложено, чтобы вначале она была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11–13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по указанной теме в рамках отраслевой программы на 2018–19 годы. В результате МБТ опубликовало рабочий документ о национальном законодательстве и практике в области защиты осведомителей в секторах государственных и финансовых услуг⁶⁰. В настоящее время считается, что тема достаточно проработана и может быть рассмотрена на совещании экспертов. В этой связи Административный совет мог бы рассмотреть вопрос о включении совещания экспертов в программу глобальных отраслевых совещаний, запланированных на двухлетие 2020–21 годов, с использованием средств, зарезервированных для созыва одного дополнительного совещания в течение двухлетия в соответствии с решениями, принятыми в рамках анализа деятельности Департамента отраслевой деятельности⁶¹. Это решение было одобрено Административным советом на 340-й сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.)⁶². Административный совет постановил по переписке, что в случае достижения согласия о включении дополнительного совещания в программу глобальных отраслевых совещаний на двухлетие 2020–21 годов зарезервированные ресурсы будут использованы для созыва технического совещания или совещания экспертов по теме защиты осведомителей (либо независимости и защиты государственных служащих — борьбы с коррупцией) или по другому отраслевому вопросу⁶³. Поскольку такое совещание не удалось организовать из-за пандемии COVID-19, отраслевые консультативные органы на заседании в январе 2021 года решили предложить Административному совету созвать техническое совещание по защите осведомителей в секторе государственной службы в течение двухлетия 2022–23 годов. Административный совет одобрил это предложение на 341-й сессии (март 2021 г.)⁶⁴.

С. Достойный труд в платформенной экономике

63. Декларация столетия призывает МБТ обеспечить, чтобы «в разнообразных формах организации труда и производства и в моделях бизнеса, в том числе в национальных и глобальных системах поставок, использовались возможности для социального и экономического прогресса, и чтобы они обеспечивали достойный труд и содействовали полной, продуктивной и свободно избранной занятости». Вопрос о том, отвечают ли различные формы организации труда этим целям, постоянно

⁵⁹ См. GB.325/INS/2, п. 31.

⁶⁰ МБТ, *Law and Practice on Protecting Whistle-blowers in the Public and Financial Services Sectors*, Working Paper No. 328, Женева, 2019 г.

⁶¹ GB.328/POL/8, Appendix II, рекомендация о созыве совещаний, подтверждённая отраслевыми консультативными органами на заседании в январе 2017 г.

⁶² См. GB.340/POL/4(Rev.1), para. 18.

⁶³ См. GB.340/POL/PV, para. 96.

⁶⁴ См. GB.341/PV, paras 653–662.

поднимался в Административном совете, особенно после совещания экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшегося в феврале 2015 года, и последующего периодического обсуждения вопросов социальной защиты (охраны труда) на 104-й сессии (2015 г.) и вопросов социального диалога и трипартизма на 107-й сессии (2018 г.) Конференции. В Глобальном призыве к действиям 2021 года говорится о лидерстве МОТ в оказании поддержки усилиям государств-членов, нацеленным на формирование политики и подходов, которые «используют весь потенциал технического прогресса и цифровизации, включая работу платформ, для создания достойных рабочих мест и жизнеспособных предприятий, обеспечивают широкое участие общества в распределении благ прогресса и устраняют риски и проблемы, в том числе путём сокращения цифрового разделения между людьми и странами»⁶⁵.

64. Онлайн-цифровые платформы труда, появившиеся в последнее десятилетие, являются частью растущего разнообразия форм организации труда. К ним относятся как «трансграничные веб-платформы» (также иногда называемые «краудворк» или «онлайн-аутсорсинг»), так и приложения, с помощью которых распределяется работа между отдельными лицами в определённой географической области. На трансграничных веб-платформах трудовые задания передаются на условиях внешнего подряда путём прямого обращения к географически рассредоточенной группе лиц (crowd) или отдельным лицам (через платформы, нанимающие фрилансеров). Хотя одни виды работ предусматривают перевод из офлайновой в онлайн-экономику, в других случаях они представляют собой новые рабочие задания, которые позволяют бесперебойно функционировать веб-отраслям или развивать системы ИИ, такие как модерация контента на сайтах социальных сетей или аннотация данных. Типичными сферами действия приложений на основе местоположения являются услуги перевозки, услуги доставки и услуги на дому.
65. Достоверные оценки доли занятых в платформенной экономике весьма редки. Данные о 14 государствах — членах ЕС свидетельствуют примерно о 2% взрослого населения; по оценке МОТ для Украины, эта доля составляет около 3% рабочей силы. Опрос МОТ, в котором приняли участие 3500 работников на пяти основных краудворк-платформах, показал, что они представляли 75 стран, в основном являясь выходцами из стран Африки, Азии и Северной и Южной Америки. При этом ожидается, что работа на цифровых платформах будет и впредь расширяться. Согласно индексу онлайн-труда Оксфордского института Интернета, активность на пяти крупнейших англоязычных веб-платформах по трудоустройству выросла на треть в период с июля 2016 года по март 2019 года. Этот показатель, вероятно, повысится, учитывая интерес компаний из списка Fortune 500 к расширению масштаба использования услуг платформ.
66. По итогам опросов и собеседований с участием примерно 12 000 работников и представителей 85 предприятий, действующих во многих секторах по всему миру, в докладе *World Employment and Social Outlook 2021 (Перспективы занятости и социальной защиты в мире, 2021)* отмечается, что цифровые платформы труда открывают ранее не существовавшие возможности, особенно для женщин, молодёжи, лиц с ограниченными возможностями и маргинализированных групп населения

⁶⁵ МБТ, Резолюция, касающаяся глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, п. 13 a) v).

во всех частях мира. В нём также сообщается, что платформы позволяют предприятиям получить доступ к большому числу работников, обладающих различными навыками, и одновременно расширить клиентскую базу. В то же время многие предприятия сталкиваются с вызовами недобросовестной конкуренции, непрозрачности данных и ценообразования, а также высоких комиссионных. Для многих работников платформ проблемы связаны с условиями труда, регулярностью заданий и доходов, социальной защитой и правами на свободу объединения и ведение коллективных переговоров. Многие правительства, предприятия и представители работников, в том числе профсоюзы, начали решать некоторые из этих проблем и разработали ряд мер реагирования. Пандемия COVID-19 выдвигает на первый план как возможности трудоустройства, открываемые цифровыми платформами на этапе восстановления после потери работы и дохода, так и вызовы в сфере регулирования, стоящие на пути обеспечения безопасности и охраны здоровья работников цифровых платформ и их охвата адекватными мерами социальной защиты.

67. Платформенная экономика подрывает не только существующие модели бизнеса, но и формы занятости, на которых они традиционно строились. Цифровые платформы кардинально меняют то, как предприятия организуют свою деятельность, взаимодействуют друг с другом и создают материальные блага для общества. Занятость на цифровых платформах даёт работникам возможность трудиться из любого места и в любое время, и она особенно привлекательна для стран с вялым спросом на рабочую силу. Однако участие в такой трудовой деятельности чревато рисками для работников в отношении их статуса занятости, стабильности занятости и доходов, социальной защиты и других льгот, осуществления прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров, поскольку большая часть работы выполняется вне рамок трудового законодательства и часто не декларируется. Кроме того, что касается трансграничных веб-платформ, то сама платформа и её клиенты могут находиться в разных юрисдикциях, что затрудняет регулирующим органам применение местного трудового законодательства.
68. Необходимо и далее углублять понимание действия механизмов, способных обеспечить достойный труд работников цифровых платформ труда. Хотя МБТ продолжает исследования, трёхсторонние участники признают необходимость официального обсуждения этого вопроса. Декларация столетия призывает всех членов Организации при поддержке со стороны МОТ «реагировать на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах» и разрабатывать «политику и меры, обеспечивающие необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных». Кроме того, 335-я сессия (март 2019 г.) Административного совета напомнила о дискуссии в октябре 2018 года, в ходе которой правительства ряда стран предложили уделить первоочередное внимание действиям, направленным на обеспечение достойного труда в платформенной экономике. Участники обсуждения ссылались на резолюцию о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма (2018 г.), призвавшую к «е) ...обеспечению свободы объединения и действительному признанию права на ведение коллективных переговоров работников цифровых платформ и гиг-экономики...».

69. Большинство членов Административного совета высказываются в поддержку обсуждения вопросов достойного труда в платформенной экономике на одной из будущих сессий Конференции⁶⁶. В соответствии с решением Административного совета, принятым на 341-й сессии, трёхстороннее совещание экспертов по вопросам достойного труда в платформенной экономике будет созвано во втором квартале 2022 года, и его участники помогут сформулировать необходимый политический подход. В итогах работы совещания должны быть отражены результаты всех соответствующих трёхсторонних обсуждений в том числе возможно, общего обсуждения «Неравенство и сфера труда», запланированного на 109-ю сессию (2021 г.) Конференции; совещание должно стать частью подготовки к периодическому обсуждению вопросов социальной защиты (охраны труда), которое состоится на 111-й сессии (2023 г.) Конференции. Результаты трёхстороннего совещания экспертов обогатят прения на 111-й сессии (2023 г.) Конференции в рамках периодического обсуждения вопросов охраны труда, в котором внимание будет уделяться, в том числе, возможностям и вызовам, связанным с растущим многообразием форм организации труда. В зависимости от результатов трёхстороннего совещания экспертов могло бы состояться общее обсуждение либо обсуждение с целью разработки нормы о достойном труде в платформенной экономике на 113-й сессии (2025 г.) Конференции.

D. Защита персональных данных работников в цифровую эпоху

70. Персональные данные работников собираются и обрабатываются в силу ряда законных причин, включая отбор кандидатов на работу, принятие договорных обязательств, администрирование личных дел и управление людскими ресурсами, БГТ и защиту работодателя. Однако сбор и обработка данных также могут создать риск нарушения прав работников на неприкосновенность частной жизни и, в определённых случаях, даже риск дискриминации по отношению к ним. Эти опасения усиливаются с расширением использования информационно-коммуникационных технологий в сфере труда. Массовый переход к дистанционной работе во время продолжающейся пандемии COVID-19 для противодействия распространению инфекции вызвал опасения относительно возможных последствий с точки зрения наблюдения за состоянием работников и обработки данных об их здоровье.
71. Поэтому крайне важно разработать ясные и строгие правила использования персональных данных работников, в том числе в контексте управления на основе алгоритмов. В Декларации столетия государства — члены МОТ призываются к принятию «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах». В июне 2021 года Конференция одобрила резолюцию «Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер»; в ней трёхсторонние участники МОТ обязуются «е) внедрить, использовать и адаптировать механизмы удалённой работы и другие новые формы организации труда в целях сохранения рабочих мест и расширения возможностей достойного труда, в том числе и посредством регулирования, социального диалога, коллективных переговоров, сотрудничества

⁶⁶ GB.337/PV, paras 17, 26, 31, 38, 42 and 43. GB.341/PV.

на рабочих местах и усилий по сокращению неравенства цифрового доступа, при соблюдении международных трудовых норм, приватности, обеспечения защиты данных и баланса трудовой и личной жизни».

72. Ещё в 1996 году совещание экспертов МОТ одобрило свод практических правил по защите персональных данных работников. Кроме того, о необходимости защищать персональные данные работников заявляется в ряде международных трудовых норм, включая Рекомендацию 2011 года о достойном труде домашних работников (201), которая недвусмысленно требует, чтобы производственная практика медицинских обследований соответствовала в том числе положениям вышеупомянутого свода практических правил. Этот свод практических правил, дополненный комментарием МБТ, регулирует процедуры сбора, хранения и обеспечения безопасности персональных данных, а также порядок их использования и передачи третьим лицам. В нём также перечисляются индивидуальные и коллективные права работников и рассматриваются вопросы, относящиеся к автоматизированной обработке данных и электронному мониторингу. При этом необходимо оценить его дальнейшую актуальность ввиду неуклонного развития информационно-коммуникационных технологий. Всё больше стран во всех частях мира стремятся обеспечить защиту прав работников в отношении сбора, обработки и использования их персональных данных; в Европейском союзе Европейский общий регламент защиты данных применяется, в том числе, к персональным данным работников.
73. Принимая во внимание важность этого вопроса в современных условиях и для регулирования сферы труда в будущем, Административный совет может рассмотреть возможность проведения в первом квартале 2023 года трёхстороннего совещания экспертов, на котором можно будет обсудить проблемы с защитой персональных данных работников во всех регионах, особенно на фоне ширящейся цифровизации сферы труда и текущего состояния регулирования в законодательстве и на практике. Предметом изучения могут стать сбор, хранение и использование данных, их передача третьим лицам, а также цифровой мониторинг и управление кадрами на основе алгоритмов, касающееся работников. В этой связи совещание экспертов могло бы оценить дальнейшую актуальность свода практических правил МОТ по защите персональных данных работников с учётом современных реалий и потребностей и рекомендовать возможные корректировки и наиболее желательные последующие действия. В зависимости от результатов совещания Административный совет может рассмотреть вопрос о включении пункта с целью разработки нормы по этой теме в повестку дня будущих сессий Конференции.

► Приложение II

Морские акты, предложенные к отмене или изъятию⁶⁷

Акты, относящиеся к жилым помещениям и местам отдыха экипажа

Конвенция 1946 года о помещениях для экипажа (75)

Конвенция (пересмотренная) 1949 года о помещениях для экипажа (92)

Конвенция 1970 года о помещениях для экипажа (дополнительные положения) (133)

Рекомендация 1946 года об обеспечении судового экипажа постельными и столовыми принадлежностями и другими предметами (78)

Рекомендация 1970 года о помещениях для экипажа (кондиционирование воздуха) (140)

Рекомендация 1970 года о помещениях для экипажа (борьба с шумами) (141)

Ратификации. Конвенция 75 была принята в 1946 году. Было зарегистрировано пять ратификаций, однако Конвенция так и не вступила в силу. Её денонсировали пять государств-членов. Конвенция 92 была принята в 1949 году и ратифицирована 47 государствами-членами. Впоследствии её денонсировали 32 государства-члена. Конвенция 133 была принята в 1970 году. Она была ратифицирована 32 государствами-членами и впоследствии денонсирована 22 из них.

Примечания. В КТМС 2006 года обновляется и консолидируется, главным образом в рамках Правила 3.1, содержание более ранних актов, принятых в 1949 и 1970 годах, и обеспечивается повышенный уровень защиты в отношении определённых аспектов размещения экипажа. Обеспечиваемая этими актами защита помещений для экипажа более не соответствует современным нормам. КТМС 2006 года является современным актом, отражающим трёхсторонний консенсус по данному вопросу. Она обеспечивает всестороннюю защиту моряков и равные условия для судовладельцев благодаря уникальному механизму правоприменения. Конвенция 75 так и не получила минимально необходимого числа ратификаций для вступления в силу. Пятнадцать государств-членов остаются связанными Конвенцией 92, а два других государства-члена связаны только в отношении территорий вне метрополии. Десять государств-членов в настоящее время связаны Конвенцией 133, а одно остаётся связанным только в отношении территории вне метрополии. Чтобы ознакомиться с более подробной информацией, см. Technical Note 11.

Акты, относящиеся к питанию и столовому обслуживанию

Конвенция 1946 года о питании и столовом обслуживании экипажей на борту судов (68)

Конвенция 1946 года о выдаче судовым поварам свидетельств о квалификации (69)

Ратификации. Конвенции 68 и 69 были приняты в 1946 году и ратифицированы соответственно 25 и 38 государствами-членами. Обе конвенции были денонсированы соответственно 19 и 28 государствами-членами в результате ратификации

⁶⁷ См. доклад четвёртого совещания Специального трёхстороннего комитета, учреждённого в соответствии с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками 2021 года, представленный председателем Комитета (GB.343/LILS/4).

КТМС 2006 года. Два государства-члена остаются связанными Конвенцией 68 только в отношении территорий вне метрополии, а четыре государства-члена остаются связанными Конвенцией 69 только в отношении территорий вне метрополии.

Примечания. Оба акта были консолидированы и обновлены в КТМС 2006 года, а обеспечиваемая ими защита в отношении питания и столового обслуживания более не соответствует современным нормам. Восемь государств-членов остаются связанными Конвенцией 68, из них два связаны только в отношении территорий вне метрополии. Четырнадцать государств-членов остаются связанными Конвенцией 69, из них четыре связаны только в отношении территорий вне метрополии. Чтобы ознакомиться с более подробной информацией, см. Technical Note 12.

Акты, относящиеся к медицинскому обслуживанию

[Конвенция 1987 года о здравоохранении и медицинском обслуживании моряков \(164\)](#)

[Рекомендация 1958 года о судовых аптечках \(105\)](#)

[Рекомендация 1958 года о медицинских консультациях в море \(106\)](#)

Ратификации. Конвенция 164 была принята в 1987 году. Она была ратифицирована 15 государствами-членами и впоследствии денонсирована 12 из них в результате ратификации КТМС 2006 года.

Примечания. Все три акта были консолидированы и обновлены в КТМС 2006 года, а обеспечиваемая ими защита в отношении медицинского обслуживания более не соответствует современным нормам. КТМС 2006 года консолидировала основные элементы Конвенции 164, обновила и актуализировала определённые базовые принципы и служит современным актом, отражающим трёхсторонний консенсус по данному вопросу. Она обеспечивает всестороннюю защиту моряков и равные условия для судовладельцев благодаря уникальному механизму правоприменения. Только три государства-члена остаются связанными Конвенцией 164. Чтобы ознакомиться с более подробной информацией, см. Technical Note 13.

Акты, относящиеся к обязательствам судовладельцев

[Конвенция 1936 года об обязательствах судовладельцев в случае болезни или травмы у моряков \(55\)](#)

Ратификации. Конвенция 55 была принята в 1936 году и ратифицирована 18 государствами-членами. Впоследствии она была денонсирована 13 из них в результате ратификации КТМС 2006 года.

Примечания. КТМС 2006 года включает и дополняет положения Конвенции 55. Охват защиты Конвенции 55 в отношении обязательств судовладельцев более не соответствует современным нормам. Пять государств-членов остаются связанными Конвенцией 55, а одно остаётся связанным только в отношении территории вне метрополии. Чтобы ознакомиться с более подробной информацией, см. Technical Note 14.

Акты, относящиеся к охране здоровья, безопасности и предупреждению несчастных случаев

Конвенция 1970 года о предупреждении несчастных случаев среди моряков (134)

Рекомендация 1970 года о предупреждении несчастных случаев среди моряков (142)

Ратификации. Конвенция 134 была принята в 1970 году. Она была ратифицирована 29 государствами-членами и впоследствии денонсирована 19 из них в результате ратификации КТМС 2006 года.

Примечания. КТМС 2006 года пересматривает и консолидирует основные положения Конвенции 134 и Рекомендации 142, существенно дополняя и обновляя их. Защита, предусмотренная Конвенцией 134 в отношении охраны здоровья, безопасности и предупреждения несчастных случаев, более не соответствует современным нормам. Десять государств-членов остаются связанными Конвенцией 134, а одно остаётся связанным только в отношении территории вне метрополии. Чтобы ознакомиться с более подробной информацией, см. Technical Note 15.

Акты, относящиеся к доступу к береговым объектам социально-бытового назначения

Конвенция 1987 года о социально-бытовом обслуживании моряков (163)

Рекомендация 1936 года о бытовом обслуживании моряков в портах (48)

Рекомендация 1970 года о бытовом обслуживании моряков (138)

Конвенция 1987 года о социально-бытовом обслуживании моряков (173)

Ратификации. Конвенция 163 была принята в 1987 году и ратифицирована 18 государствами-членами. Впоследствии она была денонсирована 14 из них в результате ратификации КТМС 2006 года.

Примечания. КТМС 2006 года отражает содержание Конвенции 163 и Рекомендации 173 в Правиле 3.1 о жилых помещениях и местах отдыха и в Правиле 4.4 о доступе к береговым объектам социально-бытового назначения. Рекомендации 48 и 138 были заменены Конвенцией 163 и Рекомендацией 173. Нормы, изложенные в Конвенции 163 в отношении увольнения на берег и доступа к береговым социальным-бытовым объектам, более не соответствуют современным реалиям и потребностям. Лишь четыре государства-члена остаются связанными Конвенцией 163. Чтобы ознакомиться с более подробной информацией, см. Technical Note 16.

Акты, относящиеся к социальному обеспечению

Конвенция 1936 года о страховании моряков по болезни (56)

Конвенция 1946 года о социальном обеспечении моряков (70)

Конвенция (пересмотренная) 1987 года о социальном обеспечении моряков (165)

Рекомендация 1920 года о страховании по безработице для моряков (10)

Рекомендация 1946 года о соглашениях о социальном обеспечении моряков (75)

Рекомендация 1946 года о медицинской помощи иждивенцам моряков (76)

Ратификации. Конвенция 56 была принята в 1936 году. Она была ратифицирована 20 государствами-членами и впоследствии денонсирована 16 из них в результате ратификации КТМС 2006 года. Четыре государства-члена остаются связанными этой Конвенцией, из них два связаны только в отношении территорий вне

метрополии. Конвенция 70 была принята в 1946 году. Она так и не вступила в силу. Конвенция 165 была принята в 1987 году как акт, пересматривающий Конвенции 56 и 70. Она была ратифицирована тремя государствами-членами и впоследствии денонсирована всеми ими в результате ратификации КТМС 2006 года. Таким образом, Конвенция 165 утратила силу.

Примечания. Охват защиты Конвенции 56 более не соответствует современным нормам. Конвенции 70 и 165 не имеют силы. Рекомендации 10, 75 и 76 содержат рекомендации в отношении социального обеспечения, включая страхование от безработицы, которые были актуализированы в КТМС 2006 года. Чтобы ознакомиться с более подробной информацией, см. Technical Note 17.

Акты, относящиеся к обеспечению соблюдения и применения норм

Протокол 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (П.147)

Конвенция 1996 года об инспекции труда моряков (178)

Рекомендация 1920 года о морских кодексах (9)

Рекомендация 1926 года об инспекции труда моряков (28)

Рекомендация 1958 года о социальных условиях и безопасности моряков (108)

Рекомендация 1976 года об улучшении норм в торговом флоте (155)

Рекомендация 1996 года об инспекции труда моряков (185)

Ратификации. Протокол к Конвенции 147 был принят в 1996 году. Все 24 государства-члена, ратифицировавшие его, впоследствии его денонсировали. Конвенция 178 была принята в 1976 году. Она была ратифицирована 15 государствами-членами и впоследствии денонсирована 14 из них.

Примечания. КТМС 2006 года консолидирует и обновляет в Разделе 5 основные положения вышеупомянутых актов. Протокол к Конвенции 147 и Конвенция 178 более не имеют силы. Рекомендации 9, 28, 108, 155 и 185 были включены в КТМС 2006 года. Чтобы ознакомиться с более подробной информацией, см. Technical Note 18.

Другие акты

Конвенция 1926 года о трудовых договорах моряков (22)

Конвенция 1926 года о репатриации моряков (23)

Конвенция (пересмотренная) 1987 года о репатриации моряков (166)

Конвенция (пересмотренная) 1936 года о минимальном возрасте для работы в море (58)

Конвенция 1976 года об оплачиваемых отпусках морякам (146)

Ратификации. Конвенция 22 была принята в 1926 году; она была ратифицирована 60 государствами-членами и впоследствии денонсирована 45 из них в результате ратификации КТМС 2006 года. Конвенция 23 была принята в 1926 году; она была ратифицирована 47 государствами-членами и впоследствии денонсирована 34 из них. Конвенция 166 была принята в 1987 году; она была ратифицирована 14 государствами-членами и впоследствии денонсирована десятью из них. Конвенция 58 была принята в 1936 году; она была ратифицирована 51 государством-членом и

впоследствии денонсирована 45 государствами-членами в результате ратификации Конвенции 138 и КТМС 2006 года. Наконец, Конвенция 146 была принята в 1976 году; она была ратифицирована 17 государствами-членами и впоследствии денонсирована 14 из них.

Примечания. КТМС 2006 года является современным актом, отражающим трёхсторонний консенсус по вопросам, рассматриваемым в пяти вышеупомянутых конвенциях. Она обеспечивает всестороннюю защиту моряков и равные условия для судовладельцев благодаря уникальному механизму правоприменения. Пятнадцать государств-членов остаются связанными Конвенцией 22, а четыре государства-члена остаются связанными только в отношении территорий вне метрополии. Тринадцать государств-членов остаются связанными Конвенцией 23, а четыре государства-члена остаются связанными только в отношении территорий вне метрополии. Четыре государства-члена остаются связанными Конвенцией 166. Что касается Конвенции 58, только шесть государств-членов остаются связанными ею, а три других государства-члена связаны только в отношении территорий вне метрополии. Наконец, три государства-члена остаются связанными Конвенцией 146, а два государства-члена остаются связанными только в отношении территорий вне метрополии. Чтобы ознакомиться с более подробной информацией, см. Technical Note 20.

► Приложение III

Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты — разработка норм , однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодёжи — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости и механизм (пересмотренный, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 года.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте — общее обсуждение .	Устойчивое развитие, достойный труд и зелёные рабочие места — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор не реализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьёй 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.

Сессия	Технические вопросы			
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда — разработка норм , однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом, учреждённым в соответствии со статьёй XIII Конвенции.
104-я (2015 г.)	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных системах поставок — общее обсуждение .	Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.	Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом.

Сессия	Технические вопросы			
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Трудовая миграция — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
107-я (2018 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.
108-я (2019 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда.	Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ.	
109-я (2021 г.)	Навыки и обучение на протяжении всей жизни — общее обсуждение .	Неравенство и сфера труда — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187. Изъятие Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34).

Сессия	Технические вопросы			
110-я (2022 г.)	Системы ученичества — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Социальная и солидарная экономика — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
111-я (2023 г.) (Предстоит завершить)	Системы ученичества — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Предстоит решить на 344-й сессии Административного совета.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Изъятие Рекомендации 1923 года об инспекции труда (20). (Предстоит утвердить)
112-я (2024 г.) (Предстоит завершить)	Производственная безопасность и защита здоровья от факторов биологической опасности — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).		Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
113-я (2025 г.) (Предстоит завершить)	Производственная безопасность и защита здоровья от факторов биологической опасности — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).			Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85. (Предстоит утвердить)
114-я (2026 г.) (Предстоит завершить)				
115-я (2027 г.) (Предстоит завершить)				

Сессия	Технические вопросы
116-я (2028 г.) (Предстоит завершить)	
117-я (2029 г.) (Предстоит завершить)	
118-я (2030 г.) (Предстоит завершить)	Отмена Конвенции (пересмотренной) 1949 года о платных бюро по найму (96). (Предстоит утвердить)
119-я (2031 г.) (Предстоит завершить)	

► Приложение IV. Повестка дня МКТ — график (2019–25 гг.)

* SRM TWG — Трёхсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм

