

Committee on the Application of Standards

CAN/PV Adoption outcome GS

Commission de l'application des normes

17.06.21

Comisión de Aplicación de Normas

109th Session, Geneva, 2021

109^e session, Genève, 2021109.^a reunión, Ginebra, 2021

Warning: this document is a draft and may contain omissions or errors. It is made available solely for the purpose of verification and correction. Persons referred to in this document are not to be regarded as bound by statements attributed to them. The ILO declines all responsibility for any errors or omissions which this document may contain, or for any use which may be made of it by third parties.

Avertissement: ce document est un projet, qui peut comporter des omissions ou des erreurs et n'est rendu public qu'à des fins de vérification et de rectification. Les mentions contenues dans ce document provisoire n'engagent pas les personnes dont les propos sont rapportés. La responsabilité du BIT ne saurait être engagée à raison des éventuelles erreurs et omissions entachant ce document, ou de l'utilisation qui pourrait en être faite par des tiers.

Advertencia: el presente documento es un proyecto y puede contener omisiones o errores. Solo se publica a efectos de comprobación y rectificación. Las declaraciones que se atribuyen en el presente documento provisional a las personas citadas en él no comprometen su responsabilidad. La OIT queda exenta de toda responsabilidad respecto de cualquier error u omisión que pudiera figurar en el presente documento o que pudiera derivarse del uso del documento por terceros.

Fourteenth sitting, 17 June 2021, 2 p.m.**Quatorzième séance, 17 juin 2021, 14 heures****Decimocuarta sesión, 17 de junio de 2021, 14 horas**

Chairperson: Ms Mvondo

Présidente: M^{me} Mvondo

Presidenta: Sra. Mvondo

Work of the Committee*PV.14 and PV.15 are adopted, as amended.***Travaux de la commission***La commission a adopté le PV.14 et le PV.15, tels qu'amendés.***Trabajos de la Comisión***Se adoptaron las actas 14 y 15, en su tenor modificado.*

Présidente – Le projet de rapport général (document D.4) est maintenant disponible sur la page Web de notre commission. Il sera discuté et adopté lors de notre séance de demain.

Comme vous le savez également, toutes les conclusions sur les cas individuels seront adoptées demain à partir de 13 heures. Je vous informe à nouveau que le document informant de l'ordre pour l'adoption des conclusions a été publié sur la page de la commission. L'ordre d'adoption des conclusions a été aménagé pour prendre en compte les différences de fuseaux horaires.

Les projets de conclusions seront envoyés par e-mail aux personnes qui ont été désignées par les gouvernements concernés au secrétariat de la commission, et cela une heure avant le début de la séance, soit aux alentours de 12 heures (heure de Genève).

Adoption of the outcome of the discussion on the General Survey

Adoption du résultat de la discussion sur l'Étude d'ensemble

Adopción del resultado de la discusión sobre el Estudio General

Présidente – Passons maintenant à l'ordre du jour de notre réunion de cet après-midi. Un seul point, comme annoncé hier, est à l'ordre du jour, à savoir: l'adoption du résultat de la discussion sur l'étude d'ensemble et son additif intitulé: *Promouvoir l'emploi et le travail décent dans un monde en mutation*. Comme déjà indiqué, ce résultat ou *outcome* est disponible sur la page Web de la commission.

J'invite maintenant les membres de la commission qui souhaitent soumettre des amendements ou des propositions d'amendements à demander la parole soit en levant la main, soit en écrivant dans la «boîte de discussion».

J'informe également notre commission que nous avons déjà des membres inscrits sur la liste des orateurs à qui je vais donner la parole. Par ailleurs, il est important de faire savoir aux membres de notre commission que, si l'amendement proposé est approuvé par la commission et qu'il est substantiel, je demande aux auteurs de l'amendement de bien vouloir soumettre une copie au secrétariat afin de garantir la cohérence du texte final.

Government member, Philippines (Mr ARELLANO) – The Philippines watched the outcome of the discussion on the General Survey and its Addendum on *Promoting employment and decent work in a changing landscape*. We note with the highest appreciation the dedication of the Committee on the Application of Standards in giving close guidance to ILO Member States to ensure their compliance with international labour standards in both legislations and in implementation.

The conclusion of the 109th Session of the International Labour Conference is proof of both our fortitude and ingenuity, not only in rising above challenges but, more importantly, in faithfully fulfilling our obligations as members of the great family of nations regardless of any circumstance.

In our continuous drive to reopen safely, we need to fortify our collective efforts. Our present situation calls for further collaboration to support, expand and magnify the advantages of technological and digital transformation. We cannot stress enough the importance of proper social dialogue in our policy framework and in the formulation of national economic recovery plans as we navigate our way towards a better normal.

We stand witness today to our commitment in overcoming these unprecedented circumstances through a universal framework to build back better, maximizing constructive and effective social dialogue.

We are steadfast in advancing human-centred policy responses, putting human rights and core labour standards as vanguards. This pandemic challenges not only our healthcare systems, but also our commitment to human dignity, equality and social justice through the advancement of decent work principles.

The Philippine Government stands firm by its mandate to promote and protect workers' constitutionally guaranteed fundamental rights and welfare.

Employer members – The Employers are pleased with the engaging and interesting discussion on this year's General Survey on the eight ILO employment instruments.

The General Survey and CAS tripartite discussions were timely, given the severe impact the ongoing COVID-19 pandemic is having on employment. The CAS discussion was an opportunity, among others, to highlight the efforts that governments, employers and workers have jointly undertaken to safeguard employment during the crisis as far as possible, and the need for prioritizing employment in the recovery and building-forward processes.

The tripartite discussion and the outcome showed the outstanding role of sustainable and resilient enterprises as economic and social stabilizers for societies.

We would like to take the opportunity to reiterate some important points made in the discussion. First, to ensure sustainable job-rich recovery from the crisis and to protect livelihoods in implementing Convention No. 122 on employment policies and programmes, due attention should be given to creating a truly enabling environment for enterprises, including for micro-, small- and medium-sized enterprises. Economies and societies need intermediate and long-term measures to emerge from the crisis stronger and more resilient than before. ILO assistance on employment policies should include active measures and advice on those measures that help ensure that enterprises can play their role in this process and create employment opportunities.

Second, Convention No. 122 requires ratifying Member States to declare and pursue, as a major goal, an active policy designed to promote full, productive and freely chosen employment. While the Convention does not prescribe the means and strategies to achieve this goal, we would like to recall that the ILO Centenary Declaration states, in this regard, that the ILO must direct its efforts to supporting the role of the private sector

as a principal source of economic growth and job creation by promoting an enabling environment for entrepreneurship and sustainable enterprises.

We are pleased to see this recognized in the outcome of the discussion. We trust that the Committee of Experts will give due consideration to the enabling environment necessary for sustainable enterprises in future assessments and considerations on Convention No. 122 as well as other Conventions in the area of employment.

As regards the impact of new technologies – automation and artificial intelligence, as well as robotization – on employment, and its impact on employment policies, the Employers' group is of the view that these have considerably improved working conditions, and that the reduction of hazards in many sectors is a by-product of these advancements.

We would add that new technologies also have significant potential to contribute to the creation of full and decent employment. While, to be sure, there are many new challenges arising from the introduction of new technologies that need to be assessed and considered, in doing so, measures should be given preference that do not hamper the employment-creating effects of such new technologies, including for people with disabilities.

Third, while the employment relationship in most countries still remains the main form of dependent labour, the diversification of the world of work and the emergence of new and alternative forms of work should be acknowledged and must be welcomed.

These new forms of work have significant potential for integrating more people in the labour market, and thus have the ability to contribute to full, productive and freely chosen employment in line with Convention No. 122.

Fourth, transitioning from the informal to the formal economy is central to development. We favour a progressive approach involving sustained measures and policies to achieve full and productive employment, to reduce poverty, including measures and policies that minimize the costs and increase the benefits of formality.

The transition process needs to take into account the specific country context and the existing potential. Promotion of an enabling business environment with a focus on entrepreneurship, job creation, and skills development in the formal sector is critical to absorb informal activity.

Fifth, we note from the General Survey, that the ratification proposals for the three Conventions examined in this General Survey, that is to say, Conventions Nos 122, 159 and 177, are limited. In particular, there seem to exist significant ratification obstacles for Convention No. 177, which is also the least ratified amongst the three Conventions. In our view, the lesson learned from this is that it is not advisable to set internationally binding rules on particular forms of work, particularly when these forms of work are very diverse, nationally and internationally, as is the case with home work.

We also have doubts regarding the usefulness and appropriateness of Recommendation No. 198 in view of its unduly narrow focus on the employment relationship, which can, in fact, conflict with the concept of the independent contractor relationship.

Having said this, the Employers consider that the other employment instruments examined in the General Survey, namely Conventions Nos 122 and 156, Recommendation No. 168, Recommendation No. 169 and Recommendation No. 204, overall impressively retain their relevance as guideposts for designing balanced policies that help achieve the objective of full, productive and freely chosen employment. The importance of a policy focus on employment and business continuity as crisis stabilizers

has become very obvious in the ongoing COVID-19 pandemic. The above ILO standards, when their implementation is thoroughly adapted to the national situation, in our view can indeed contribute in a meaningful way to allow Member States to build more resilient societies, economies and institutions, and thus pave the way towards achieving a sustainable future of work.

The outcome document clearly recognizes the private sector as a principal source of economic growth and job creation, the need to promote an enabling environment for entrepreneurship and sustainable enterprises, and the role of sustainable enterprises as generators of employment and promoters of innovative and decent work.

The Employers' group welcomes the shared commitment of the tripartite constituents to build back better, with a human-centred and job-rich recovery, by developing, implementing, monitoring and reviewing strong, proactive employment policies, underpinned by constructive social dialogue, and a respect for fundamental rights at work.

Effective evidence-based employment policies should be firmly grounded on relevant, reliable and gender-disaggregated data.

Let me conclude by requesting the Office to take into account the General Survey, the detailed views expressed in the discussion that followed, and the outcome of the discussion of its work and technical assistance services.

In closing, the Employers' group supports the adoption of the outcome of the discussion on this year's General Survey.

Membres travailleurs – Nous nous réjouissons également de l'adoption de ces conclusions. Celles-ci reflètent en très grande partie la teneur de nos échanges. La thématique abordée cette année arrive à point nommé alors que nos sociétés

s'apprêtent à tracer le chemin de la reprise post COVID, ce qui est bien sûr positif. Les politiques de l'emploi dans toutes leurs dimensions seront cruciales dans ce cadre et devront tirer les leçons que nous a livrées justement cette pandémie.

Comme vous le remarquez, nos conclusions insistent sur l'importance d'avoir une approche centrée sur l'humain et plus précisément sur les droits des travailleurs. Une activité économique n'est durable et soutenable que si elle est conforme aux droits – tous les droits – des travailleurs. À ce titre, les normes internationales du travail qui en sont les vectrices doivent être placées au cœur des programmes et actions et servir comme repères aux initiatives qui seront prises. Les instruments que nous avons examinés doivent être promus sans exception ou réserve et la ratification des instruments largement encouragée.

On ne peut pas discuter des politiques de l'emploi sans avoir une attention particulière à l'égard de l'économie informelle. Ceci est aussi une certitude. Celle-ci continue de représenter une réalité pour beaucoup de travailleurs à travers le monde. Il est indispensable de s'attaquer à cet enjeu en évaluant ses causes, telles que la dérégulation du droit du travail. Cette évaluation est nécessaire afin d'apporter des réponses appropriées en vue d'assurer la transition vers le secteur formel, comme le prévoit la recommandation n° 204.

Dans le même ordre d'idée, pour le groupe des travailleurs, il convient de donner pleinement effet à la recommandation n° 198, qui représente un cadre propice pour lutter contre les relations de travail déguisées, en garantissant la primauté des faits sur la qualification des parties.

Nos discussions ont également permis de relever à quel point les femmes sont particulièrement exposées à des situations de travail fragiles comme l'informalité, le

travail à domicile ou encore le temps partiel. Il faudra tenir compte de ces caractéristiques dans l'élaboration des politiques.

Une grande partie des éléments examinés dans le cadre de l'Étude d'ensemble requièrent des mesures proactives de la part des États. Ce rôle est fondamental, que ce soit via les investissements publics, la garantie des droits des travailleurs ou encore l'extension et l'accès aux services publics. Dès lors, il est fondamental que ce rôle ne soit pas érodé par des mesures d'austérité dont on a déjà pu observer les conséquences désastreuses dans un passé assez récent.

Le dialogue social mené avec les représentants des travailleurs et des employeurs doit également servir comme un moteur dans la mise en œuvre des engagements pris ici.

Enfin, je souhaite relever que l'Étude d'ensemble ainsi que nos conclusions doivent être perçues comme une feuille de route pour les États mais aussi pour le Bureau, dans le cadre de leurs interventions et missions en rapport avec le sujet. Le groupe des travailleurs soutient largement l'adoption du texte adopté.

Présidente – Le document ayant reçu le soutien des deux vice-présidents, nous pouvons le considérer comme adopté.

(Le résultat de la discussion sur l'étude d'ensemble et de son addendum est adopté.)

Présidente – Ainsi, avons-nous terminé les points de l'ordre du jour de notre séance de cet après-midi. Avant de clore nos travaux, quelques informations pratiques.

Les procès-verbaux verbatim concernant l'examen des cas d'hier relatifs au Kiribati pour la convention n° 182, et à la Bolivie pour la convention n° 131, sont maintenant disponibles sur la page Web de la commission. Vous avez jusqu'à demain, 13 heures,

pour déposer les amendements que vous souhaiteriez apporter à la transcription de la déclaration que vous avez formulée (adresse: CAN2021@ilo.org).

Notre commission poursuivra ses travaux demain à 13 heures, heure de Genève, pour notre dernière séance qui sera consacrée à l'adoption des conclusions sur les cas individuels et à l'adoption du rapport général.

S'agissant de l'adoption des conclusions, vous vous souviendrez que toutes les conclusions sur les cas individuels seront adoptées demain à partir de 13 heures. Je vous informe à nouveau que le document informant de l'ordre pour l'adoption desdites conclusions a été publié sur la page Web de la commission. L'ordre d'adoption des conclusions a été aménagé en tenant compte des différences de fuseaux horaires.

En outre, les projets de conclusions seront envoyés par e-mail aux personnes qui ont été désignées par les gouvernements concernés au secrétariat de commission, et cela une heure avant le début de la séance, soit aux alentours de 12 heures, heure de Genève.

The sitting closed at 2.25 p.m.

La séance est levée à 14 h 25.

Se levantó la sesión a las 14.25 horas.