



# Административный совет

341-я сессия, Женева, март 2021 г.

## Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 22 февраля 2021 г.

Оригинал: английский

Восьмой пункт Повестки дня

## Последующие меры по резолюции о Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда

Предложения, направленные на обеспечение большей согласованности в рамках многосторонней системы

### Цель документа

В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, принятой Международной конференцией труда на 108-й сессии (июнь 2019 г.) заявлено, что «исходя из своего уставного мандата, МОТ должна играть важную роль в многосторонней системе, укрепляя своё сотрудничество и разрабатывая институциональные механизмы вместе с другими организациями в целях обеспечения согласованности политики, направленной на реализацию ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, признавая прочные, сложные и жизненно важные связи между социальной, торговой, финансовой, экономической и экологической политикой».

В настоящем документе рассматриваются взаимоотношения сотрудничества и взаимодействия МБТ с Организацией Объединённых Наций и с более широкой многосторонней системой на глобальном, региональном и национальном уровнях. В нём освещаются потенциальные возможности для будущего сотрудничества с отдельными учреждениями и выдвигаются предложения относительно продвижения призыва Декларации в дальнейшем укреплять сотрудничество и разработать институциональные механизмы для рассмотрения их Административным советом (см. предлагаемое решение в пункте 57).

**Соответствующая стратегическая задача:** все.

**Основной соответствующий результат:** все промежуточные результаты и благоприятный результат А: Достоверные знания и действенные партнёрства, содействующие обеспечению достойного труда.

**Последствия для политики:** да.

**Юридические последствия:** отсутствуют.

**Финансовые последствия:** отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** да.

**Авторское подразделение:** Департамент многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS).

**Взаимосвязанные документы:** GB.341/INS/4; [GB.341/INS/7](#); [GB.341/POL/4](#); GB.340/HL/1; [GB340/INS/6](#); [GB/340/INS/18/6](#); [GB.338/INS/9](#); GB.338/POL/5.

## ► Введение

---

1. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, принятой Международной конференцией труда на 108-й сессии (июнь 2019 г.) заявлено, что «исходя из своего уставного мандата, МОТ должна играть важную роль в многосторонней системе, укрепляя своё сотрудничество и разрабатывая институциональные механизмы вместе с другими организациями в целях обеспечения согласованности политики, направленной на реализацию ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, признавая прочные, сложные и жизненно важные связи между социальной, торговой, финансовой, экономической и экологической политикой». В резолюции, дополняющей Декларацию, Административному совету предлагается «поручить Генеральному директору представить Административному совету предложения, нацеленные на содействие более тесной согласованности действий в рамках многосторонней системы». Основываясь на прошлых усилиях по согласованию политики и недавнем опыте в контексте реагирования на COVID-19<sup>1</sup>, в настоящем документе исследуются перспективы для МОТ играть ведущую роль в многосторонней системе для дальнейшего согласования политики в отношении приоритетов, определённых в Декларации.
2. Преамбула Устава МОТ является одним из первых заявлений о социально-экономической взаимозависимости, при этом демонстрировалось, что вопрос согласованности политики на международном уровне всегда имел большое значение и представлял интерес для МОТ и её трёхсторонних участников<sup>2</sup>. Этот уставной мандат был подкреплён и дополнен Филадельфийской декларацией 1944 года, в которой также подчёркивается взаимосвязь между международными трудовыми нормами и экономической, финансовой и торговой политикой<sup>3</sup>. Аналогичным образом, уставные договоры основных международных экономических, финансовых и торговых учреждений, созданных после Второй мировой войны, — Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и, в последнее время, Всемирной торговой организации (ВТО) — включают ссылки на занятость и/или условия труда.
3. Быстрое распространение глобализации с 1990-х годов посредством либерализации торговли и финансов и возникновение глобальных рынков труда привели к растущим вызовам с точки зрения содействия созданию достойных условий труда и, в частности, соблюдению основных трудовых прав. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года впервые были официально определены четыре категории основных трудовых прав. В 1996 году в Сингапурской декларации министров ВТО участниками были взяты обязательства

---

<sup>1</sup> GB340/HL/1; GB/340/INS/18/6.

<sup>2</sup> «...непредоставление какой-либо страной трудящимся человеческих условий труда является препятствием для других народов, желающих улучшить положение трудящихся в своих странах...» (Устав МОТ, Преамбула, третий пункт декларативной части).

<sup>3</sup> «...Международная организация труда обязана изучать и рассматривать все экономические и финансовые программы и меры международного масштаба...» (Филадельфийская декларация, Часть II d).

«...более полное и широкое использование мировых производственных ресурсов... действий в международном и национальном масштабе... по достижению большего и устойчивого объёма международной торговли... и за содействие здравоохранению, образованию и благосостоянию всех народов...» (Филадельфийская декларация, Часть IV).

соблюдать международно признанные основные трудовые нормы и МОТ была определена как компетентный орган для их разработки и применения<sup>4</sup>. В 1998 году на Международной конференции труда была принята Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда. В 2004 году в заключительном докладе Всемирной комиссии МОТ по социальным аспектам глобализации, помимо прочего, содержался призыв к общей ответственности за решение проблемы неравенства внутри стран и между странами и к искоренению бедности посредством достойного труда и более прочной и эффективной многосторонней системы, которая является ключом к созданию демократической, законной и согласованной основы процесса глобализации.

4. Она также призвала МОТ возглавить «инициативы по согласованию политики» с участием других международных организаций, в частности соответствующих органов ООН, Всемирного банка, МВФ и ВТО, с целью содействия более справедливой и всеобъемлющей глобализации. Впоследствии в Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости), принятой Международной конференцией труда в июне 2008 года, вновь подчёркивалась взаимозависимость и взаимосвязь между экономической, финансовой и торговой политикой, а также политикой в области занятости<sup>5</sup>.
5. Глобальный финансово-экономический кризис 2008 года стимулировал процесс проведения регулярных встреч Группы двадцати на уровне глав государств с участием исполнительных глав МВФ, Всемирного банка, ВТО, ОЭСР, ООН и МОТ, а также проведения ежегодных встреч министров труда Группы двадцати. С тех пор и по настоящее время в декларациях Группы двадцати неоднократно признавались важность достойного труда и необходимость многостороннего сотрудничества и последовательных политических мер для достижения как качественного роста занятости, так и обеспечения экономической и финансовой стабильности.
6. Координационный совет руководителей системы ООН (КСР) в апреле 2009 года принял девять совместных инициатив в ответ на кризис, в том числе одну — о глобальном пакте о рабочих местах, а другую — о минимальных уровнях социальной защиты<sup>6</sup>. На 98-й сессии Международной конференции труда (июнь 2009 г.) на пленарном заседании Конференции был одобрен Глобальный пакт о рабочих местах. В сентябре 2010 года МОТ и МВФ совместно организовали Конференцию высокого уровня по проблемам роста, занятости и социальной сплочённости в Осло<sup>7</sup>, на которой были отмечены существующие прочные связи между финансовой и экономической политикой и политикой в области занятости, что привело к проведению совместных пилотных программ МОТ и МВФ в отдельных странах по тематике конференции.

<sup>4</sup> ВТО, “[Singapore Ministerial Declaration](#)” (Сингапурская декларация министров), 13 декабря 1996 г.

<sup>5</sup> «...Поскольку политика в области торговых и финансовых рынков оказывает воздействие на занятость, МОТ предстоит оценивать эти последствия в сфере занятости во имя достижения своей цели превращения занятости в стержневой элемент экономической политики.» ([Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации](#), Часть II, раздел С).

<sup>6</sup> КСР, первая очередная сессия 2009 г., “[Summary of Conclusions](#)”.

<sup>7</sup> В конференции приняли участие исполнительные главы МОТ и МВФ, премьер-министр Норвегии и несколько других глав государств и правительств.

## ► Вызовы и возможности многостороннего сотрудничества

---

7. Два акта основополагающего значения, которые были приняты ООН в 2015 году, — Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) и Парижское соглашение по климату — открыли перед многосторонним сотрудничеством новые широкие перспективы и подчеркнули срочную необходимость его укрепления. МОТ с перспективой на будущее осуществляла согласование своей программы деятельности, сориентировав её на задачи Повестки дня до 2030 года, а также на расширение своих информационно-пропагандистских мероприятий и технических знаний в отношении справедливого перехода к климатической нейтральности<sup>8</sup>. В широком смысле главной целью реформы системы развития ООН, инициированной Генеральным секретарём ООН в 2018 году, было названо повышение степени согласованности действий всей системы в интересах выполнения Повестки дня до 2030 года, которая вступает в решающий этап, охватывающий последние десять лет, а в сентябре 2019 года на Саммите ООН по мерам в области изменения климата была объявлена инициатива «Борьба с изменением климата в интересах занятости».
8. Однако эти важные шаги сопровождались возросшими проблемами с точки зрения эффективного многостороннего сотрудничества и ростом напряжённости в системе, вызванной угрозами геополитического раскола, растущим неравенством и нарушением общественного договора, сбоями вследствие изменения климата и цифровой изоляцией, помимо прочих причин. Глобальный ответ на кризис COVID-19 обнажил некоторые недостатки, в том числе пробелы в сфере международной солидарности<sup>9</sup>.
9. Масштабы и безотлагательность глобальных проблем, требующих многосторонних мер реагирования, включая постоянные усилия по восстановлению после глобальной пандемии, служат убедительным аргументом в пользу проведения коренных и решительных последующих мер по реализации Декларации столетия. Не следует упускать из виду, что широкую мобилизацию общественного мнения во всём мире и проявления гнева и недовольства устоявшимися институтами и субъектами общественной жизни в значительной степени можно объяснить провалами политики именно там, где многосторонний подход играет ключевую роль: прежде всего это касается сокращения масштабов неравенства, борьбы с изменением климата, укрепления безопасности человеческой жизни, защиты прав человека, регулирования перемещения населения и создания возможностей для достойного труда для всех. С этой точки зрения то, что выглядит как отказ от многостороннего сотрудничества, можно лучше описать фразой: «мы, народы» призываем к многостороннему сотрудничеству, чтобы оно работало лучше.
10. Растущее неравенство внутри стран и между странами вызывало всё большую озабоченность всей многосторонней системы до кризиса COVID-19. Широко признаётся, что неравенство только углубилось во время пандемии, что усиливает необходимость изучения роли многосторонней системы в решении этой важнейшей

---

<sup>8</sup> Программа деятельности МОТ на 2020–21 годы, принятая Административным советом на его 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.).

<sup>9</sup> Генеральный секретарь ООН, “Secretary-General’s remarks at the Paris Peace Forum” («Выступление Генерального секретаря на Парижском мирном форуме»), 11 ноября 2019 г.

проблемы. Усугубление неравенства в значительной степени проистекает вследствие неспособности рассматривать вопросы, лежащие в основе основ Декларации столетия МОТ, как центральные для ключевых аспектов роста в макроэкономике и торговле и в процессе разработки политики, а не подчиняться им и не игнорировать их. Достижение консенсуса в отношении безотлагательной переориентации инвестиций в человеческий фактор — их возможностей в области трудоустройства, профессиональных навыков, способности адаптироваться к трансформациям, в также с точки зрения их базовых прав на защиту в трудовой и социальной сферах — правительствами, предприятиями и в рамках помощи в целях развития и рекомендаций по политике международных финансовых организаций является наиболее важным практическим шагом, который может быть использован для устранения неравенства и обеспечения более социально обширного и ориентированного на человека выхода из кризиса.

## ► События последнего времени и современный контекст

11. До начала кризиса, связанного с COVID-19, участие МОТ в решении вопросов будущего сферы труда получило широкое признание на глобальном уровне. В мае 2019 года в преддверии 108-й сессии (столетия) Международной конференции труда КСР принял общесистемную стратегию ООН в отношении будущего сферы труда<sup>10</sup>. В сентябре 2019 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила Декларацию столетия МОТ о будущем сферы труда и призвала органы ООН рассмотреть возможность включения политических предложений Декларации в сферу своей деятельности<sup>11</sup>. Таким образом, МОТ имела все возможности для того, чтобы взять на себя ведущую роль в социально-экономическом реагировании ООН на кризис COVID-19, обеспечивая надёжные политические рекомендации, исследования и статистические данные относительно ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда.
12. На Глобальном саммите МОТ по COVID-19 и сфере труда, проходившем с 1 по 9 июля 2020 года, трёхсторонние участники МОТ выразили твёрдую уверенность в том, что ориентированный на человека подход, сформулированный в Декларации столетия, как никогда актуален для преодоления кризиса в системе здравоохранения, равно как и в экономической и социальной областях. Это было вновь подчёркнуто в ходе обсуждений, состоявшихся на 340-й сессии Административного совета в ноябре 2020 года. По мере того как страны переходят от краткосрочных стратегий сдерживания кризиса к решению фундаментальных экономических проблем и вопросов повышения способности к противодействию будущим потрясениям, Декларация столетия становится прочной основой для реализации этих задач.
13. Консенсус в отношении подхода, ориентированного на человека, за который ратует Декларация, как представляется, расширяется. В недавнем обращении к государствам-членам Генеральный секретарь ООН изложил свои приоритеты на 2021

<sup>10</sup> КСР, “United Nations System Strategy on the Future of Work”, CEB/2019/1/Add.2.

<sup>11</sup> ООН, в резолюции 73/342, «Декларация столетия Международной организации труда о будущем сферы труда», Генеральная Ассамблея признала, что «полная и производительная занятость и достойная работа для всех являются одним из ключевых элементов поступательного, инклюзивного и устойчивого экономического роста, который способствует достижению согласованных на международном уровне целей в области развития».

год, чтобы выйти из кризиса, вызванного COVID-19, и вернуть мир на путь достижения ЦУР<sup>12</sup>. Прекращение пандемии благодаря применению недорогих и доступных вакцин для всех было первоочередной задачей, но борьба с бедностью и неравенством посредством Нового общественного договора, поощрение прав человека и гендерного равенства и сокращение цифрового разрыва были сочтены критически важными аспектами. Он призвал международное сообщество достичь важных вех к 26-й Конференции ООН по изменению климата (COP 26) в ноябре 2021 года, в том числе создать коалицию для достижения углеродной нейтральности к 2050 году, выполнить финансовые требования и разработать планы справедливых трансформационных преобразований. Кроме того, реальное восстановление невозможно осуществить, если экономика будет продолжать действовать по принципу «искусственного жизнеобеспечения». Для этого необходимы огромные инвестиции в системы здравоохранения, социальную защиту, зелёную инфраструктуру и достойный труд. Необходим также качественно новый скачок в плане финансовой поддержки развивающихся стран, включая списание их долга, а также продление Инициативы по приостановке обслуживания долга Группой двадцати и новым распределением специальных прав заимствования.

14. В сентябре 2021 года Генеральный секретарь ООН выступит с докладом перед Генеральной Ассамблеей, в котором он представит дополнительную информацию относительно своего видения более инклюзивной и сетевой многосторонности и сформулирует рекомендации по продвижению Нового общественного договора и Нового глобального курса по преодолению неравенства, а также по достижению целей Повестки дня до 2030 года, Парижского соглашения и Аддис-Абебской программы действий<sup>13</sup>. Новый общественный договор между правительствами, населением, гражданским обществом, предпринимателями и другими сторонами будет способствовать сведению воедино аспектов занятости, устойчивого развития и социальной защиты на основе равных прав и возможностей для всех. Он призывает к увеличению инвестиций в образование, обучение на протяжении всей жизни и цифровую грамотность и особо акцентирует внимание на политике на рынке труда (в том числе на решении проблемы неформальности), на социальном диалоге, антикоррупционной политике и политике перераспределения налогов, включая налоги на выбросы углерода. Новый глобальный курс вооружит Новый общественный договор новой моделью управления, основанной на полном, всеобъемлющем и равном участии в глобальных учреждениях и на принципах справедливой глобализации, на правах и достоинстве каждого человека, на жизни в равновесии с природой, на принятии во внимание прав будущих поколений и на факторах достижения успехов, измеряемых в человеческом, а не в экономическом плане. Он будет способствовать созданию более инклюзивной и сбалансированной торговой системы, предотвращению незаконных финансовых потоков и уклонения от уплаты налогов, более экологичному принятию финансовых решений и реформе архитектуры долга.
15. Таким образом, Декларация столетия предоставляет Организации прочную основу для осуществления лидерства в переосмыслении существа деятельности многосторонней системы. Перед Административным советом стоит вопрос, как МОТ и её многосторонние партнёры могут наилучшим образом способствовать реализации

<sup>12</sup> ООН, [Secretary-General's remarks to Member States on Priorities for 2021](#) (Замечания Генерального секретаря в адрес государств-членов по приоритетам на 2021 год), 28 января 2021 г.

<sup>13</sup> ООН, [Последующие меры по Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединённых Наций](#), резолюция A/RES/75/1, сентябрь 2020 г.

растущих призывов к обновлению принципов многосторонности. Обзор текущей деятельности МОТ и сотрудничества с партнёрами служит отправной точкой в формировании ответа.

## ► Сотрудничество МОТ с многосторонними организациями

---

### Организация Объединённых Наций

16. В настоящее время, когда реформирование системы развития Организации Объединённых Наций идёт полным ходом, ключевой принцип деятельности МОТ предполагает более тесное взаимодействие и расширение использования совместных программ организациями внутри системы в поддержку национальных планов развития государств-членов и их усилий, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Возможности и проблемы, связанные с продвижением международных трудовых норм и принципов трипартизма в рамках реформированной системы координаторов-резидентов и страновых групп ООН были рассмотрены на нескольких сессиях Административного совета, включая текущую сессию, и МБТ приняло энергичные меры, чтобы в полной мере использовать возможности реформы<sup>14</sup>. МБТ привлекло внебюджетные ресурсы через совместные программы ООН во многих странах, в том числе через Объединённый фонд ООН в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года и Многопартнёрский целевой фонд реагирования на COVID-19 и восстановления.
17. МОТ сыграла важную роль в разработке рамочных программ ООН по незамедлительному социально-экономическому реагированию на COVID-19<sup>15</sup> и активно участвовала в процессе проведения оценок и планов реагирования ООН на страновом уровне. Информационные продукты МОТ, такие как «Вестник МОТ», политические и региональные обзоры и оперативные оценки воздействия на рынок труда, повысили авторитет МОТ как ключевого источника знаний по социально-экономическому восстановлению после кризиса<sup>16</sup>. МОТ возглавила подготовку аналитического доклада ООН о COVID-19 и сфере труда.
18. Ввиду широкого признания необходимости повышения квалификации и переподготовки на современном, стремительно меняющемся рынке труда возникает целый ряд широких возможностей для взаимодействия с другими многосторонними организациями ООН. К ним относятся проект по пересмотру системы основных трудовых навыков, включая цифровые и базовые навыки, необходимые для трудоустройства, осуществляемый совместно с Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНИСЕФ, Международным союзом электросвязи и другими партнёрами; Глобальное партнёрство по профессиональной подготовке в области миграции совместно с Международной организацией по миграции и ЮНЕСКО. МОТ представлена в Консультативной и экспертной группах Международной комиссии ЮНЕСКО по будущему образования. МОТ заключила меморандум о взаимопонимании (MoU) с ЮНИСЕФ по

---

<sup>14</sup> GB.338/INS/9.

<sup>15</sup> ООН, *Рамочная программа ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19*, апрель 2020 г.

<sup>16</sup> GB.340/INS/18/6.

развитию навыков для совместного программирования на глобальном, региональном и страновом уровнях.

19. МОТ играет более активную роль в обсуждениях ООН по финансированию развития, признавая важность занятости для создания фискального пространства и необходимость целенаправленного направления государственных и частных инвестиций на расширение социальной защиты, повышение уровня квалификации кадров и проведение политики на рынке труда в целях содействия устойчивому и стабильному восстановлению после кризиса COVID-19. В рамках инициативы с участием многих заинтересованных сторон по финансированию развития в эпоху COVID-19 и в последующий период, запущенной Генеральным секретарём ООН и премьер-министрами Канады и Ямайки в мае 2020 года, МОТ было предложено возглавить один из шести кластеров — «Социально-экономические меры: социальная защита, гендерные вопросы, молодёжь, здоровье, образование и права человека». Эта руководящая роль ориентирована на рекомендательную помощь и оптимизацию постоянной технической и политической консультативной поддержки по мере необходимости на глобальном, региональном и страновом уровнях.
20. Межучрежденческие коалиции ООН по конкретным вопросам приобретают всё большее значение в оказании помощи странам в достижении ЦУР как на глобальном, так и на региональном уровнях. Благодаря ведущей роли, которую МБТ играет в Инициативе ООН по обеспечению минимального уровня социальной защиты и Межучрежденческом координационном совете по вопросам социальной защиты, оно добилось успехов в повышении значимости вопросов социальной защиты в приоритетных областях развития многих учреждений ООН, которые в настоящее время разрабатывают собственные стратегии в области социальной защиты. МБТ активизировало сотрудничество с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и присоединилось к Глобальному плану действий по ЦУР 3<sup>17</sup>, запущенному ООН в 2019 году.
21. Партнёрство за действия в интересах зелёной экономики (ПДЗЭ) объединяет пять организаций ООН (Программу ООН по окружающей среде, МОТ, Программу развития ООН (ПРООН), Организацию Объединённых Наций по промышленному развитию и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединённых Наций) и вместе с партнёрами в области финансирования и организациями-единомышленниками помогает странам переосмыслить экономическую политику и практику на основе принципов устойчивости и укрепить экологические основы национальной экономики. В настоящее время ПДЗЭ действует в 20 странах, участвуя в формировании благоприятной политики, национальных планов, стратегий в области занятости, бюджетно-налоговых реформ и инвестиционных механизмов в интересах достижения ЦУР и решения климатической задачи 1,5 градусов Цельсия.
22. На региональном уровне реформа системы развития ООН повысила роль региональных тематических коалиций, возглавляемых структурами ООН и региональными экономическими комиссиями, которые могут включать партнёров за пределами ООН. Они занимаются вопросами, которые представляют взаимный интерес или оказывают трансграничное влияние, и анализируют их последствия на региональном и субрегиональном уровнях. МОТ является сопредседателем ряда

---

<sup>17</sup> ВОЗ, [Global action plan frequently asked questions](#).

региональных тематических коалиций. Так, она выступает в этом качестве в коалициях: по справедливому росту в Латинской Америке — совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и ПРООН; по использованию демографических дивидендов, гендерным аспектам и молодёжи в целях содействия развитию в Африке — совместно с Фондом Организации Объединённых Наций в области народонаселения и ВОЗ; по интеграции и расширению прав и возможностей населения стран Азиатско-Тихоокеанского региона — совместно с Детским фондом Организации Объединённых Наций.

23. Ещё одним направлением сотрудничества является обновление МоВ или других соглашений с ключевыми структурами ООН относительно взаимоусиливающих ролей, которые каждая из них может играть, особенно в контексте активизации сотрудничества в ответ на пандемию COVID-19 и на страновом уровне, в частности. Одно такое соглашение было достигнуто с ПРООН, а другое близится к завершению с ФАО.

## Международный валютный фонд

24. В настоящее время МОТ не имеет формального соглашения или механизма сотрудничества с МВФ, хотя в последние годы взаимодействие осуществлялось на временной основе. МОТ является одной из немногих международных организаций, получивших официальный статус наблюдателя в Международном валютно-финансовом комитете МВФ. Это позволяет Генеральному директору выступать с письменным заявлением, отражающим взгляды МОТ на последние события в экономической и финансовой сферах и их последствия для достойного труда и социальной справедливости.
25. За последние несколько лет стало очевидным улучшение согласованности в вопросах политики между МОТ и МВФ в области борьбы с неравенством. МВФ признаёт рост неравенства как критически важный вопрос, что подталкивает его к участию в усилиях, направленных на решение всех структурных вопросов<sup>18</sup>. Стратегия участия МВФ в социальных расходах, представленная директором-распорядителем МВФ на Международной конференции труда в июне 2019 года, стала ещё одним шагом к признанию важности социальных расходов<sup>19</sup> для инклюзивного роста, достижения ЦУР и преодоления новых вызовов в сфере труда<sup>20</sup>. Обе организации стремятся к совместной работе по вопросам социальной защиты на страновом уровне. Ввиду взаимной обеспокоенности ростом неравенства эта деятельность будет направлена на более полное соблюдение и реализацию принципов МОТ в отношении систем социальной защиты на длительную перспективу.

<sup>18</sup> МВФ, «Несмотря на то что в программах, поддерживаемых Фондом, экономическая стабильность и сокращение масштабов бедности должны оставаться центральными целями, в том случае если высокий уровень и рост неравенства будут расценены как факторы, вызывающие неблагоприятные последствия для стабильности, рекомендации по вопросам политики также должны будут учитывать проблему неравенства, в том числе в форме условий, если они будут оцениваться как критически важные для программы». МВФ, *How to Operationalize Inequality Issues in Country Work*, 13.

<sup>19</sup> Определяются как государственные расходы на социальную защиту, здравоохранение и образование.

<sup>20</sup> Кристин Лагард, директор-распорядитель МВФ, «Forging a Stronger Social Contract – The IMF's Approach to Social Spending», МВФ, Женева, 14 июня 2019 г.

## Организация экономического сотрудничества и развития

26. В последние годы сотрудничество между МОТ и ОЭСР получило толчок благодаря сближению взглядов на вопросы, касающиеся рынка труда, социальной защиты, ответственного предпринимательства, коллективных переговоров и роли социального диалога. Консультативное представительство организаций работодателей и работников<sup>21</sup> в Комитете ОЭСР по занятости, труду и социальным вопросам (ELSAC) обеспечивает уникальную связь между двумя организациями. МОТ регулярно участвует в качестве наблюдателя в заседаниях Совета министров ОЭСР, сессиях ELSAC и совещаниях многих других технических органов, а ОЭСР имеет статус наблюдателя в Административном совете и на Международной конференции труда. МОТ и ОЭСР совместно подготовили множество программных документов для встреч Группы двадцати и Группы семи по просьбе представленных в них правительственных членов. МоВ между МОТ и ОЭСР в последний раз был продлён в 2011 году после финансового кризиса 2008 года и охватил 15 областей, представляющих общий интерес, где организации могут расширить взаимодействие.
27. Помимо давнего сотрудничества МОТ и ОЭСР по разработке Руководящих принципов для многонациональных корпораций и тесной связи Руководящих принципов с Трёхсторонней декларацией принципов МОТ, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), МОТ и ОЭСР в настоящее время сотрудничают с Европейским союзом (ЕС), реализуя два проекта, связанные с содействием ответственному предпринимательству<sup>22</sup>. МОТ совместно с ОЭСР поддерживает базу данных о профессиональных навыках и является членом Группы национальных экспертов ОЭСР по профессиональному образованию и обучению. МОТ и ОЭСР являются членами-основателями партнёрства Global Deal (Глобальный курс).
28. В коммюнике по итогам встречи министров по социальным вопросам стран Группы семи<sup>23</sup> и в Социальной трёхсторонней декларации Группы семи<sup>24</sup>, принятой в июне 2019 года накануне 108-й сессии (столетия) Международной конференции труда, содержится призыв к обеим организациям ещё активнее укреплять свои отношения. Коммюнике призывает к «конкретным мерам... для активизации диалога и более тесного сотрудничества между соответствующими международными организациями, в частности МОТ и ОЭСР, в целях сокращения масштабов неравенства». В этой связи в нём называются три главных направления действий: 1) содействие социальной устойчивости международных финансовых программ; 2) содействие применению международных трудовых норм в глобальной и открытой экономике; 3) содействие формированию устойчивого и инклюзивного будущего сферы труда.

<sup>21</sup> Консультативный комитет по вопросам предпринимательства и промышленности при ОЭСР (BIAC) и Профсоюзный консультативный комитет при ОЭСР (TUAC).

<sup>22</sup> В шести странах Азии, являющихся торговыми партнёрами ЕС (Китае, Японии, Мьянме, на Филиппинах, в Таиланде и Вьетнаме), и в Латинской Америке (Аргентине, Бразилии, Чили, Колумбии, Коста-Рике, Эквадоре, Мексике, Панаме и Перу), где Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека (УВКПЧ) является третьим партнёром-исполнителем.

<sup>23</sup> "G7 Social Communiqué", июнь 2019 г.

<sup>24</sup> "G7 Social Tripartite Declaration", июнь 2019 г.

## Группа Всемирного банка

29. В последние годы МОТ провела ряд совместных мероприятий с Международной финансовой корпорацией (МФК) и Всемирным банком, включая успешные совместные программы, такие как Better Work и независимый мониторинг во время сбора урожая хлопка в Узбекистане. Изучаются возможности для аналогичного взаимодействия в других странах. МОТ и Всемирный банк являются сопредседателями Межведомственного совета по сотрудничеству в области социальной защиты и сыграли важную роль в создании многосторонних партнёрств, таких как Глобальное партнёрство за всеобщую социальную защиту в интересах достижения Целей в области устойчивого развития (USP 2030). МОТ участвовала с Всемирным банком в совместных исследованиях, в подготовке межучрежденческих стратегических документов для Группы двадцати и в статистических проектах. Она также реализовала компоненты проектов Всемирного банка в области создания инфраструктуры, обеспечивающей интенсивную занятость, и развития малых и средних предприятий, помимо прочего. В 2015 году МОТ внесла свой вклад в подготовку руководства Всемирного банка *Balancing Regulations to Promote Jobs (Сбалансирование нормативно-правовых положений в целях содействия рабочим местам)*<sup>25</sup>, что стало важным шагом вперёд в обеспечении согласованности политики по темам рынка труда. Показатели мирового развития Группы Всемирного банка используют данные, собранные МОТ, для показателей рынка труда. Группа Всемирного банка и МОТ совместно опубликовали руководящие принципы по внедрению стандартов, принятых на 19-й Международной конференции статистиков труда в различных типах обследований домашних хозяйств. С начала пандемии COVID-19 МОТ и Всемирный банк сотрудничают в процессе мониторинга воздействия на занятость мер, принимаемых для сдерживания пандемии, а также в сфере профессионально-технического образования и обучения.
30. МОТ не имеет всеобъемлющего МоВ с Всемирным банком, но, как правило, обсуждает вопросы сотрудничества во время ежегодных совещаний МВФ и Всемирного банка. МБТ стремится активизировать сотрудничество с Всемирным банком в странах по темам, представляющим взаимный интерес. Продолжаются дискуссии по вопросам сотрудничества по расширению охвата существующих систем социальной защиты на глобальном Юге. Примеры последнего времени, когда группы Всемирного банка по трудоустройству работали с МОТ по этой повестке дня, включают Бангладеш, Эквадор, Индонезию и Иорданию. Другие области, представляющие интерес, включают повестку дня в отношении зелёных рабочих мест (в том числе в конкретных отраслях, таких как строительство) и по гендерным вопросам. Дискуссии в Африке получили новый импульс благодаря договорённости между Региональным бюро МОТ для Африки и вице-президентами Всемирного банка по восточной и южной части Африки, а также Центральной и Западной Африке в областях социальной защиты, профессиональных навыков и технологических изменений или молодёжи, а также содействия занятости женщин, включая совместные информационные продукты и возможные совместные мероприятия на страновом уровне.

<sup>25</sup> Arvo Kuddo, David Robalino and Michael Weber, *Balancing Regulations to Promote Jobs: From Employment Contracts to Unemployment Benefits* (Группа Всемирного банка).

## Всемирная торговая организация

31. В настоящее время МОТ не имеет с ВТО институционального соглашения о сотрудничестве, такого как МоВ или равноценная договорённость, и хотя ВТО получила статус наблюдателя в Административном совете МБТ и на Международной конференции труда, МОТ не имеет такого же статуса в Генеральном совете ВТО или на министерской конференции. В прошлые годы обе организации проводили совместные исследования и вместе участвовали в конференциях и семинарах, однако их сотрудничество не получило дальнейшего развития. МБТ продолжает поддерживать контакты с секретариатом ВТО и участвовать в её публичных форумах.

## Региональные банки развития

32. Региональные многосторонние банки развития (МБР) уже много лет играют важную роль в финансировании развития и считаются ключевыми участниками процесса по расширению масштабов действий, необходимых для достижения ЦУР. Со времени принятия Аддис-Абебской программы действий в 2015 году региональные многосторонние банки развития расширили своё сотрудничество, в том числе заключили соглашения о совместных действиях по решению таких вопросов, как принудительное перемещение населения, развитие инфраструктуры, частные инвестиции и урбанизация. Они всё активнее участвуют в финансировании борьбы с изменением климата и в решении вопросов, связанных со справедливым переходом, о чём свидетельствует коллективное заявление высокого уровня на Саммите ООН по мерам в области изменения климата, который был созван Генеральным секретарём в сентябре 2019 года и на котором восемь региональных МБР вместе с Группой Всемирного банка вновь подтвердили свою приверженность оказанию клиентам помощи в достижении целей Парижского соглашения<sup>26</sup>. Несколько МБР внедрили политику экологических и социальных гарантий, аналогичную политике МФК, для своих кредитных и инвестиционных операций<sup>27</sup>. В последние годы МОТ отметила рост потенциала и интереса к сотрудничеству с региональными МБР. За последние десять лет ряд ключевых региональных многосторонних банков развития приняли политику в области охраны окружающей среды и социальной защиты, аналогичную политике МФК, и они руководствуются ею в своих кредитных и инвестиционных операциях. Эти меры, как правило, основываются на трудовых нормах и стандартах, касающихся условий труда, которые опираются или напрямую ссылаются на основные трудовые нормы МОТ и другие ключевые нормы, относящиеся к условиям труда и безопасности и гигиене труда. Они также часто включают меры защиты представителей коренных народов и поэтому ссылаются на Конвенцию МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169).

<sup>26</sup> Азиатский банк развития (АБР), Африканский банк развития (АфБР), Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Межамериканский банк развития (МБР), Исламский банк развития (ИБР), Новый банк развития (НБР) и Группа Всемирного банка, “[High Level MDB Statement](#)”.

<sup>27</sup> В частности, АфБР, ЕБРР, ЕИБ и МБР.

## Региональные межправительственные организации и учреждения

- 33.** Региональные межправительственные объединения и их учреждения традиционно дают МОТ возможность заручиться политической поддержкой Программы достойного труда и приступить к реализации совместных программ и проектов, отвечающих региональным приоритетам. В Африке МОТ тесно сотрудничает с Африканским союзом (АС) и заключила официальные соглашения о партнёрстве с пятью из восьми признанных АС региональных экономических сообществ<sup>28</sup>, например соглашение о проектах, посвящённых миграции и мобильности рабочей силы, с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Восточноафриканским сообществом (ВАС) и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК). В Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе арабских государств МОТ за прошедшие годы наладила тесные связи с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии, Форумом тихоокеанских островов, Арабской организацией труда и Советом сотрудничества стран Залива, которые способствовали тому, что трёхсторонний социальный диалог и социальная справедливость стали частью дебатов по вопросам политики. Страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна поддерживают техническую работу, в том числе совместно с Организацией американских государств. В Европе МОТ наладила полезные и тесные связи с учреждениями ЕС, в частности с Европейской комиссией, которая в настоящее время является одним из крупнейших партнёров МОТ в области сотрудничества в целях развития. Европейская комиссия оказывает содействие Программе достойного труда посредством внешней и внутренней политики и продвигает ориентированный на человека подход к торговой политике<sup>29</sup>. В октябре 2019 года Совет Европейского союза одобрил заключения в поддержку Декларации столетия МОТ<sup>30</sup>.

## Многосторонние партнёрства

- 34.** Одной из главных особенностей Повестки дня до 2030 года является признание присущей многосторонним партнёрствам важнейшей роли в оказании странам помощи в достижении ЦУР, которая шире той роли, которую играют межправительственные организации. Со времени принятия Повестки дня в 2015 году были созданы несколько таких партнёрств и расширены существующие. МОТ участвует — в качестве лидера или одного из членов — в деятельности ряда крупных партнёрств, располагающих существенной поддержкой доноров. Хотя их операционные издержки могут быть высокими, опыт оказался положительным, поскольку они часто служат хорошей отправной точкой для содействия согласованности политики и нормативного и трёхстороннего подхода МОТ.
- 35.** Так, Глобальная инициатива за достойные рабочие места для молодёжи — первое всеобъемлющее начинание во всей системе ООН, направленное на содействие занятости молодёжи, — объединила ресурсы ООН и других ключевых глобальных

<sup>28</sup> ВАС, Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), ЭКОВАС, ИГАД и САДК; Меморандумы о взаимопонимании с ВАС и САДК были продлены в 2018 и 2019 гг. соответственно.

<sup>29</sup> Например, Европейский консенсус по развитию 2017 года.

<sup>30</sup> Совет Европейского союза, *“The Future of Work: the European Union promoting the ILO Centenary Declaration – Council Conclusions”*, 24 октября 2019 г.

партнёров, с тем чтобы добиваться максимального эффекта от инвестиций в занятость молодёжи. МБТ стремится укрепить партнёрские связи между этой глобальной инициативой и партнёрством Generation Unlimited Детского фонда Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ), используя мобилизующие возможности обеих организаций для усиления воздействия на страновом уровне. Со времени своего создания Альянс 8.7 по искоренению детского труда, принудительного труда, современного рабства и торговли людьми привлёк 235 партнёров из всех регионов мира, представляющих правительства, социальных партнёров, ООН, региональные организации и группы гражданского общества. Его деятельность направлена на повышение степени согласованности политики по важнейшим вопросам в системе государственного управления, системе ООН и за её пределами и помогает наращивать темпы этих действий в соответствующих странах. Международная коалиция за равную оплату труда (EPIC), возглавляемая МОТ, структурой «ООН-Женщины» и ОЭСР, с разнообразным и растущим составом членов из 47 учреждений ООН, государственных учреждений, организаций работодателей и работников, групп гражданского общества и учебных заведений, превратилась в международный центр технических знаний и инноваций, касающихся эффективных мер по обеспечению равенства в оплате труда и решению задачи 8.5 ЦУР Повестки дня до 2030 года.

36. Инициатива «Климатические действия в интересах рабочих мест», возглавляемая МОТ, открывает перед МБТ большие возможности, но и налагает на него ответственность за содействие согласованности подходов, основанных на *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all* (Руководящие принципы МОТ в целях справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу для всех). Инициатива в настоящее время реализуется в рамках многостороннего альянса, при этом она строится на стратегии на 2020–30 годы, ориентированной на осуществление мероприятий в ходе Десятилетия действий по ускорению реализации мер и решений для достижения ЦУР, обеспечения рамок сотрудничества ООН и внедрения в жизнь шести областей действий Генерального секретаря ООН, нацеленных на создание благоприятного климата восстановления после кризиса COVID-19.
37. Глобальная коалиция за безопасность и гигиену труда под председательством МОТ объединяет региональные организации, правительства, социальных партнёров и экспертов по безопасности и гигиене труда, чтобы содействовать тому важному вкладу, который безопасный и здоровый труд вносит в глобальное общественное здоровье, достойный труд и социальную стабильность. Она направлена на обеспечение более прочной согласованности политики в отношении стратегий и практических решений, привлекая множество участников для координации и использования существующих знаний и ресурсов, и охватывает такие темы, как данные о безопасности и гигиене труда, нулевое видение на уровне предприятия, будущее сферы труда, трудящиеся-мигранты и содействие безопасности и гигиене труда благодаря усилиям в сфере высшего образования.

## ► Взгляд в будущее: приоритетное значение усилий, нацеленных на согласование стратегической политики

---

38. Вопросы, за решение которых МОТ несёт главную ответственность в рамках многосторонней системы, занимают центральное место в политической повестке дня

в процессе восстановления после кризиса COVID-19. Это создаёт новые перспективы для МОТ и необходимость для Организации взять на себя более видную роль в процессе координации международной политики в соответствии с Декларацией столетия путём укрепления сотрудничества и развития институциональных механизмов с другими организациями для обеспечения согласованности политики в соответствии с её ориентированным на человека подходом к решению проблем, связанных с будущим сферы труда.

39. Ясно, что любые инициативы в этой области должны соответствовать Уставу МОТ и признавать соответствующие мандаты других организаций, равно как и прочие, сложные и важнейшие взаимосвязи между социальной, торговой, финансовой, экономической и экологической политикой. В частности, они должны быть неотъемлемой частью усилий по выполнению Программы деятельности МОТ на 2022–25 годы и Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, с которой она полностью согласуется.
40. Любая инициатива будет выдвигаться в динамичном контексте, поскольку одновременно с противодействием кризису COVID-19 многосторонняя система продвигается вперёд, проводя глубокую реформу своей системы в области развития и вступая в решающее десятилетие реализации Повестки дня ООН до 2030 года. Особой обязанностью МОТ является и должно оставаться продвижение и укрепление роли и возможностей трёхсторонних участников в контексте её нормативной базы и практического применения ориентированного на человека подхода, предусмотренного в Декларации столетия. Это будет способствовать восстановлению более справедливого, инклюзивного и устойчивого мира по окончании пандемии COVID-19.
41. В Декларации столетия излагается повестка дня, точно соответствующая новому ориентиру, которому должна следовать международная экономическая политика для того, чтобы международная система могла успешно решать экономические, социальные и экологические проблемы нашего времени. Как было подтверждено Административным советом МБТ в ноябре 2020 года в ходе обсуждения COVID-19 и сферы труда, МОТ играет важную роль в продвижении ориентированных на человека принципов многосторонности в процессе восстановления после COVID-19 и в последующий период времени<sup>31</sup>. При этом оно должно сотрудничать с другими учреждениями в целях разработки более интенсивных и эффективных мер реагирования для стран, нуждающихся в технической и финансовой поддержке для выработки таких стратегий.
42. Во-первых, речь идёт о дальнейшем расширении содержания и форм сотрудничества, изложенных в настоящем документе. МБТ будет стремиться систематизировать, углублять и расширять существующие партнёрские отношения и развивать новые, как описано в пунктах 43–51 ниже. Второй подход предполагает активизацию усилий на уровне всей системы, направленных на укрепление взаимодействия и повышение согласованности политики организаций, чьи мандаты предписывают им особую роль в достижении целей Декларации столетия, принимая во внимание прямое упоминание в тексте Декларации социальной, финансовой, экономической и экологической политики в контексте укрепления сотрудничества и повышения согласованности политики. Этот подход выходит за рамки уже принимаемых усилий в процессе реформирования ООН и дополняет их. Эти дополнительные меры изложены в пунктах 52–56.

---

<sup>31</sup> См. GB.340/HL/2 и GB.340/HL/PV.

## Создание партнёрств по приоритетным вопросам

43. Ряд тем, затрагивающих аспекты политики, открывают широкие перспективы для расширения сотрудничества в области мер реагирования на COVID-19 на межведомственном уровне как по причине того, что они чётко представлены в Декларации столетия и, следовательно, в Стратегическом плане МОТ на 2022–25 годы, так и вследствие того, что они являются безусловными приоритетами ключевых многосторонних партнёров. К ним относятся, в том числе, следующие вопросы.
44. **Экономическая политика в целях обеспечения полной и продуктивной занятости:** Кризис COVID-19 выявил существующий дефицит достойного труда, а также создал кризисное состояние в сфере занятости беспрецедентного масштаба. По мере того, как страны постепенно восстанавливаются, они сталкиваются с острой необходимостью создавать производительные рабочие места для своей рабочей силы путём инвестирования в секторы потенциального роста, такие как цифровая и зелёная экономика, а также ориентировать свои действия на наиболее уязвимые группы в целях содействия инклюзивному восстановлению. Важной областью, в которой МОТ может взять на себя ведущую роль в сотрудничестве с другими международными организациями и международными финансовыми учреждениями (МФУ), будет работа над макроэкономической и другими видами экономической политики в целях оказания поддержки в процессе создания качественных рабочих мест и модернизации предприятий, перехода к формальности, структурных преобразований и экономической диверсификации, занятости молодёжи и гендерного равенства. Требование со стороны государств-членов работать как над экономической, так и над социальной политикой для обеспечения восстановления по принципу «лучше, чем было» является ключевым подтверждением обоснованности работы с МФУ по этим вопросам, а также дальнейшего изучения перспектив потенциального сотрудничества в области жизнеспособных предприятий и производственно-сбытовых цепочек.
45. **Социальная защита:** Пробелы в глобальном охвате социальной защитой со всей очевидностью стали проявляться во время кризиса COVID-19. Однако следствием этого является то, что появляются новые возможности для межведомственного сотрудничества для достижения давних целей МОТ в отношении обеспечения всеобщей социальной защиты и существенного расширения сферы её охвата. МБТ могло бы усилить своё влияние и через Межучрежденческий совет по вопросам социальной защиты, Глобальное партнёрство за всеобщую социальную защиту (USP 2030) и Инициативу ООН по обеспечению минимального уровня социальной защиты, участвуя в реализации и обобщении результатов страновых программ в области социальной защиты в рамках «Единой Организации Объединённых Наций», разрабатывая и применяя межучрежденческие инструменты оценки состояния социальной защиты, принимая участие в межучрежденческих исследованиях и расширяя деятельность партнёрства USP 2030 на большее число стран. МОТ следует и далее укреплять сотрудничество с МВФ в контексте стратегии Фонда по участию в расходах на социальные нужды. МОТ будет выступать за то, чтобы принципы, установленные в её нормативных актах, должным образом учитывались МВФ в его рекомендациях по социальным расходам, что повысило бы их перераспределительное влияние, стимулировало применение принципов солидарности и укрепляло общественный договор в процессе восстановления после COVID-19.
46. **Международные трудовые нормы:** МОТ несёт ответственность за повсеместное продвижение своих нормативных актов в рамках многосторонней системы, а в условиях после COVID-19 станут важны более тесные рабочие взаимоотношения

с ООН и её договорными органами как на глобальном, так и на страновом уровнях для усиления критических взаимосвязей между трудовыми правами и правами человека. Реформа системы развития ООН открывает перед МОТ новые возможности для сотрудничества с Управлением Верховного комиссара по правам человека и другими организациями ООН по оказанию государствам помощи в выполнении их обязательств в области прав человека. Кроме того, более систематическое участие в оказании помощи банкам развития в решении трудовых вопросов, возникающих при применении их социальных гарантий, является многообещающей областью для будущего взаимодействия с ними.

- 47. Справедливый переход и действия по борьбе с изменением климата в целях создания рабочих мест:** По мере того как страны по всему миру осуществляют краткосрочные меры реагирования на пандемию COVID-19, заявленная цель восстановления по принципу «лучше, чем было» в первую очередь тесно сопряжена с задачей по восстановлению экологичности. Все заинтересованные стороны сегодня осознают важность обеспечения справедливого перехода к низкоуглеродной экономике, а также значительный потенциал создания рабочих мест при таком переходе. Это создаёт благоприятные условия для взаимодействия МОТ со своими многосторонними партнёрами по «зелёной» повестке дня на основе инициативы «Борьба с изменением климата в интересах занятости». COP 26, которая состоится в Глазго, Соединённое Королевство, с 1 по 12 ноября 2021 года, обеспечит ключевой переломный момент для согласования политики, нацеленной на борьбу с изменением климата и обеспечением справедливого перехода.
- 48. Торговля и уровень жизни:** В той же мере, в которой международное сообщество начинает выходить из трудной ситуации в вопросах климата, уделяя всё большее внимание экологическим финансам, экологическим проблемам в торговой политике и признанию того, что достижение целей Парижского соглашения может обеспечить как экономический рост, так и качественную занятость, настало время для возобновления обсуждения на многостороннем уровне социальных аспектов либерализации торговли. МОТ может сыграть ключевую роль в достижении более тесной согласованности политики в отношении того вклада, который торговая политика может внести в повсеместный рост уровня жизни людей, на основе увеличения инвестиций в учреждения в сфере труда и в возможности людей, а также в применение подхода, ориентированного на человека, предусмотренного в Декларации столетия.
- 49. Профессиональные навыки и компетенции и обучение на протяжении всей жизни:** С учётом необходимости повышения квалификации и переподготовки для современного быстро меняющегося рынка труда, признанной в качестве приоритетной политики во всем мире в процессе восстановления, и широкого признания того, что профессиональные навыки и обучение на протяжении всей жизни необходимы, чтобы вооружить работников необходимыми навыками и компетенциями для процветания в цифровой и экологической экономике будущего, МОТ должна взять на себя видную роль и изыскать многочисленные возможности для работы с другими учреждениями по этим вопросам. Такое сотрудничество заметно расширилось во время кризиса COVID-19 на региональном и многостороннем

уровнях, равно как и с социальными партнёрами<sup>32</sup>. Опираясь на существующее взаимодействие, МБТ могло бы укрепить такое сотрудничество и изучить новые перспективы такого сотрудничества, в том числе уделяя особое внимание совместным операциям на страновом уровне.

- 50. Координация статистических данных в целях повышения согласованности политики:** С начала пандемии COVID-19 активизировалось сотрудничество с другими международными организациями в ответ на насущную потребность в адаптации методов сбора данных о рабочей силе, в первую очередь обследований рабочей силы<sup>33</sup>. Налицо потенциал для расширения сотрудничества в рамках системы ООН, а также с ОЭСР, международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития, например, в сборе данных для мониторинга ЦУР, в частности с помощью показателей, за которые отвечает МОТ в Глобальной системе показателей. МВФ и Всемирный банк участвуют в деятельности рабочей группы по пересмотру статистической базы для измерения неформальности, которая будет представлена следующей Международной конференцией статистиков труда для принятия в 2023 году. Все эти инициативы представляют собой новые возможности, которые МОТ может использовать для повышения согласованности политики за счёт согласования определений и инструментов обследований, а также посредством согласованных политических рекомендаций на страновом уровне.
- 51. Региональное партнёрство и сотрудничество с межправительственными группами по вопросам занятости и социальным вопросам:** Прошлый опыт МОТ в отношении партнёрств на региональном уровне весьма неоднозначен, и новые усилия по развитию таких связей на более систематической основе могут быть особенно своевременными, учитывая то, что вопрос об оптимальном использовании региональных активов ООН постоянно изучается в ООН в процессе осуществления реформ. За последнее десятилетие МОТ зарекомендовала себя как надёжный партнёр целого ряда межправительственных объединений, в частности стран Группы двадцати, Группы семи и БРИКС (Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китая и Южной Африки), дополнительным результатом чего стала консолидация сотрудничества с другими международными организациями, которые предоставляют аналогичную поддержку. Продолжая предлагать свои услуги этим группам, МБТ могло бы вместе с другими многосторонними учреждениями оказывать техническую и координационную поддержку процессу политического диалога и коллегиального обзора между правительствами своих государств-членов по различным аспектам ориентированной на человека повестки дня для того, чтобы обеспечить процесс восстановления их экономик по принципу «быстрее и лучше, чем было».

<sup>32</sup> Например, в 2020 г. МОТ провела серию глобальных исследований влияния COVID-19 на развитие профессиональных навыков и компетенций в сотрудничестве с Африканским банком развития, Азиатским банком развития, Европейским центром развития профессионально-технического обучения, Европейской комиссией, Европейским фондом обучения, Глобальной сетью ученичества, ОЭСР, ЮНЕСКО и Всемирным банком. МОТ, ЮНЕСКО и Всемирный банк начали совместное исследование по реформе формального профессионального технического образования и подготовки (ПТОП).

<sup>33</sup> Незамедлительные и эффективные совместные усилия с экономическими комиссиями ООН, ОЭСР и Группой Всемирного банка привели к внедрению экспресс-оценок, косвенных методологий и использованию новых источников данных для мониторинга воздействия кризиса на занятость. Разработаны и внедрены в практику совместные руководства, рекомендации, веб-сайты и платформы, а также опубликован сборник примеров передовой практики по действиям в чрезвычайной ситуации с COVID-19. Одним из примеров является серия из двух томов "How COVID-19 is changing the world: a statistical perspective" («Как COVID-19 меняет мир: статистическая перспектива»), опубликованная более чем 35 международными организациями.

## Укрепление институциональных механизмов в многосторонней системе

52. Ясно, что выбор партнёров для целей сотрудничества будет в значительной степени зависеть от рассматриваемых тем политики и от заинтересованности других организаций в сотрудничестве с МОТ.
53. Помимо такого тематического сотрудничества, возобновление усилий по обеспечению более тесного взаимодействия и согласованности уровне всей системы оправдано и необходимо в свете характера текущих глобальных проблем, в частности реагирования на кризис COVID-19, в соответствии с рекомендательным указанием, содержащимися в Декларации столетия.
54. В ходе обсуждений на 340-й сессии Административного совета по COVID-19 и сфере труда была подчеркнута роль международного лидерства, которое требуется от МОТ для более эффективного восстановления по принципу «лучше, чем было» после социально-экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Административный совет подчеркнул необходимость совместных усилий в рамках многосторонней системы для перезапуска глобальной экономики и выведения её на более устойчивую, инклюзивную и устойчивую долгосрочную траекторию.
55. Дальнейшие предложения по этой теме необходимо рассматривать совместно с документом Административного совета по COVID-19 и сфере труда<sup>34</sup>. В частности, предполагается, что Конференция будет стремиться принять итоговый документ о глобальных мерах реагирования по обеспечению устойчивого и стабильного восстановления после кризиса COVID-19 за счёт ускоренного и целенаправленного выполнения Декларации столетия МОТ.
56. Важной и своевременной возможностью для принятия последующих мер в связи с документом, который будет принят Конференцией, станет для МОТ созыв к концу 2021 года крупного политического форума по ориентированному на человека восстановлению после кризиса COVID-19. Для дальнейшего изучения и практического применения в будущем методов содействия согласованности международной политике могут быть приглашены к участию главы соответствующих международных организаций. Обсуждение может быть сосредоточено на том, как совместные инициативы и возможные новые институциональные механизмы могут повысить согласованность процесса восстановления после COVID-19. Это позволило бы установить прочные связи между обсуждениями на Международной конференции труда вопросов, связанных с COVID-19 и сферой труда, и приоритетами других многосторонних агентств, а также придать импульс членам МОТ, чтобы они в полной мере взяли на себя ответственность за выполнение Декларации столетия о будущем сферы труда.

---

<sup>34</sup> GB.341/INS/4.

## ► Предлагаемое решение

---

57. Административный совет предложил Генеральному директору принять необходимые меры с учётом его рекомендаций в целях повышения роли МОТ в многосторонней системе, укрепляя своё сотрудничество и разрабатывая институциональные механизмы совместно с другими организациями для обеспечения согласованности политики, направленной на реализацию ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда.