



Административный совет

341-я сессия, Женева, март 2021 г.

Секция по программе, финансовым
и административным вопросам

PFA

Сегмент по программе, финансовым
и административным вопросам

Дата: 16 февраля 2021 г.

Оригинал: английский

Второй пункт Повестки дня

Последствия COVID-19 для выполнения Программы и бюджета на 2020–21 годы

Цель документа

В ответ на просьбу Административного совета сообщить дополнительную информацию о последствиях COVID-19 для выполнения Программы и бюджета на 2020–21 годы в настоящем документе представлена финансовая и программная информация, соответствующая первому году двухлетнего периода в отношении реализации программы, экономии средств и перераспределения ресурсов на борьбу с COVID-19 (см. предлагаемое решение в пункте 25).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: все.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: в соответствии с решением Административного совета МБТ предоставит дополнительную информацию о влиянии COVID-19 на выполнение программы и бюджета в Докладе о выполнении программы в 2020–21 годах.

Авторское подразделение: Департамент управления финансами (FINANCE) и Департамент стратегического программирования и управления (PROGRAM).

Взаимосвязанные документы: Программа и бюджет на 2020–21 годы; GB.341/PFA/1; GB.341/INS/4; GB.341/POL/3; GB.341/POL/4; GB.340/INS/18/6; GB.340/HL/2; GB.340/INS/PV.

► Введение

1. Пандемия COVID-19 вызвала глобальный кризис общественного здравоохранения и социально-экономический кризис, который нанёс беспрецедентный урон рынкам труда и достойному труду во всём мире. МОТ смогла адаптироваться и быстро отреагировать на новые обстоятельства, обеспечивая непрерывность работы и здоровье и безопасность персонала и оказывая поддержку правительствам и организациям работодателей и работников. Несмотря на перенос 109-й сессии Международной конференции труда, МОТ продолжала активно взаимодействовать с трёхсторонними участниками, в том числе в рамках Глобального саммита МОТ по COVID и сфере труда, состоявшегося в июле 2020 года. Первая в истории виртуальная сессия Административного совета МОТ в октябре — ноябре 2020 года и обширная программа консультаций с трёхсторонними участниками обеспечили преемственность в управлении Организацией.
2. В ноябре 2020 года Административный совет поручил Генеральному директору представить дополнительную информацию о последствиях COVID-19 для выполнения Программы и бюджета на 2020–21 годы на 341-й сессии в марте 2021 года¹. В настоящем документе представлена соответствующая финансовая информация, касающаяся первого года двухлетнего периода в отношении выполнения программы и экономии, полученной в результате отсрочки или отмены официальных совещаний и ограничений на командировочные расходы, а также перераспределения ресурсов на цели осуществления мер реагирования МБТ на COVID-19. В документе также даётся оценка воздействия кризиса на выполнение программы деятельности и перспективы выполнения обязательств, изложенных в программе и бюджете, и описывается, как МБТ будет поступательно действовать в 2021 году.

► Финансовые последствия и управление

3. В течение 2020 года МБТ внимательно следило за текущими бюджетными последствиями ограничений, связанных с пандемией, и мерами реагирования МОТ на неё. Воздействие было заметно в основном в снижении уровня расходов, в первую очередь в отношении:
 - расходов, связанных с сессиями Административного совета, 109-й сессией Международной конференции труда и региональными и отраслевыми совещаниями, первоначально запланированными на 2020 год;
 - расходов на персонал и командировочные во всех департаментах и бюро.
4. В то же время постоянные затраты МБТ оставались относительно постоянными, поскольку расходы на заработную плату персонала, служебные помещения, коммунальные услуги, безопасность и содержание здания оставались неизменными, несмотря на преобладание удалённой работы в большинстве мест.

¹ GB.340/INS/PV, para 396.

Международная конференция труда, сессии Административного совета, региональные и отраслевые совещания

5. Затраты, связанные с этими статьями, чётко определены в системах управления бюджетом МБТ. Хотя некоторые расходы, связанные с этой деятельностью, были понесены (например, перевод документов), большая их часть осталась неиспользованной, поскольку эти расходы полностью зависят от спроса и от проводимых мероприятий или совещаний (например, аренда помещения для совещаний, транспорт, безопасность и питание). Анализируя фактические расходы в 2020 году и средние расходы в 2018–19 годах, можно сделать вывод, что около 9,27 млн долл. США, которые обычно были бы потрачены на эти статьи, были реализованы в виде экономии в течение года.

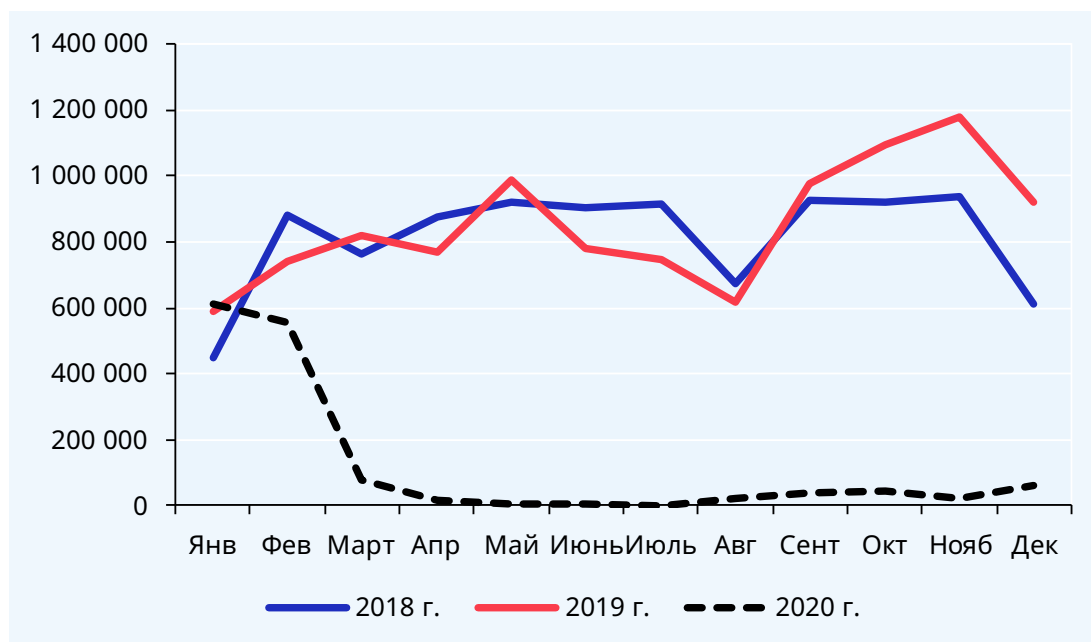
► **Таблица 1. Расходы Административного совета, Международной конференции труда, региональных и отраслевых совещаний в год (долл. США)**

Статья	2018 г. расходы	2019 г. расходы	2018–19 гг. расходы в среднем	2020 г. расходы	Экономия
Административный совет	2 898 877	2 952 041	2 925 459	1 516 682	1 408 778
Международная конференция труда	6 310 103	7 265 236	6 787 670	407 475	6 380 195
Региональные совещания	338 873	571 528	455 200	9 202	445 998
Отраслевые совещания	878 249	1 599 930	1 239 090	200 281	1 038 809
Всего	10 426 102	12 388 735	11 407 419	2 133 640	9 273 780

Расходы на персонал и командировочные расходы

6. На протяжении всего года МБТ осуществляло непрерывный финансовый мониторинг, готовя ежемесячные доклады и ежеквартальные обзоры расходования средств с участием всех департаментов и региональных бюро. В рамках процесса была выявлена экономия средств регулярного бюджета, предназначенных для персонала, в размере 6,4 млн долл. США, связанная с замедлением подбора и найма сотрудников; сэкономленные средства были перепрограммированы в пользу мер реагирования МБТ на пандемию COVID-19.
7. Что касается расходов, не связанных с персоналом, особое внимание уделялось мониторингу структуры расходов на командировочные расходы, которые обычно ассоциируются со значительной частью деятельности МОТ. Возможность направлять миссии была почти полностью заблокирована ограничениями на передвижение. Чтобы продолжить выполнение обязательств по программе, МБТ перешло к виртуальной организации внутренних и внешних совещаний, консультаций и мер, направленных на развитие потенциальных возможностей.
8. В течение всего года пересматривались дорожные и связанные с командировками расходы, финансируемые за счёт средств регулярного бюджета. На рисунке 1 представлено сравнение ежемесячных расходов на командировки в 2020 году и их динамики за предшествующие два года.

► **Рисунок 1. Командировочные расходы, финансируемые за счёт средств регулярного бюджета, по месяцам, 2018–20 гг. (долл. США)**



9. В 2018 и 2019 годах на командировки в среднем расходовалось по 10 млн долл. США в год. В 2020 году эти расходы составили 1,45 млн долл. США, что позволило сэкономить в общей сложности 8,55 млн долл. США.
10. Общая экономия средств бюджета в 2020 году оценивается примерно в 17,82 млн долл. США, в том числе 9,27 млн долл. США за счёт конкретных целевых ассигнований, таких как расходы на организацию совещаний, и 8,55 млн долл. США за счёт бюджетов департаментов по причине не понесённых ими затрат, например на командировки.

Обзор расходов в связи с пандемией COVID-19

11. По состоянию на ноябрь 2020 года МБТ оценило расходы на принятые меры реагирования в условиях пандемии COVID-19 в размере около 14,3 млн долл. США. Из этой суммы 82% (11,7 млн долл. США) были выделены для непосредственной поддержки трёхсторонних участников (расходы по программе), а оставшиеся 18% (2,5 млн долл. США) можно рассматривать как операционные расходы на текущую деятельность МОТ (например, меры по защите здоровья сотрудников и материально-техническому обеспечению обязательного перехода на удалённую работу). Эти расходы были покрыты за счёт перераспределения существующих ассигнований. В таблице 2 представлены общие расходы с разбивкой по основным статьям бюджета.

► **Таблица 2. Общие расходы на COVID-19 по статьям бюджета (долл. США)**

Статья бюджета	Оперативные расходы	Программные расходы	Всего
Органы управления	2 295	81 145	83 440
Политика	120 530	1 434 861	1 555 391

Статья бюджета	Оперативные расходы	Программные расходы	Всего
Деятельность на местах и партнёрства	749 359	9 298 264	10 047 623
Организации работодателей и работников	4 860	740 982	745 842
Вспомогательные услуги	1 160 127	110 093	1 270 220
Управление и реформа	517 301	29 735	547 036
Общее управление	6 569	0	6 569
Контроль и оценка	5 189	26 100	31 289
Итого	2 566 230	11 721 180	14 287 410

► Последствия для выполнения программы деятельности на 2020–21 годы

12. Когда масштабы пандемии стали очевидны, МБТ приняло дальновидные меры по выявлению и устранению её последствий для выполнения программы МОТ на двухлетие. Наряду с постоянным контролем со стороны ответственных технических департаментов в штаб-квартире и бюро на местах в июне и декабре были проведены два глобальных обзора планов работы, разработанных в целях реализации результатов программы и бюджета. Эти обзоры с участием руководителей и сотрудников в штаб-квартире и регионах позволяли МБТ выявлять и удовлетворять срочные запросы трёхсторонних участников относительно помощи на страновом и глобальном уровнях, а также отслеживать прогресс в выполнении обязательств, изложенных в программе и бюджете.

Адаптация и реагирование

13. В апреле 2020 года МБТ выпустило для сотрудников внутреннее руководство об обеспечении последовательности в выполнении программы в условиях пандемии COVID-19. Эти рекомендации позволили адаптировать стратегии для конкретных стран и результаты для всего мира, обеспечить реагирование на меняющиеся потребности трёхсторонних участников и поддержать их способность адаптироваться к ограничениям, присущим мерам реагирования на пандемию. Подробное описание действий МБТ в ответ на пандемию COVID-19 было представлено Административному совету в ноябре 2020 года².
14. Показатели системы планирования и мониторинга деятельности МБТ на основе результатов указывают на активизацию действий МОТ по удовлетворению спроса трёхсторонних участников на услуги в следующих областях:
- политика в области регулирования вопросов труда, служб занятости и рынка труда, обеспечивающая баланс между сохранением рабочих мест, поддержанием

² GB.340/INS/18/6.

работы предприятий и экономики и защитой работников, работодателей и населения;

- меры, направленные на удовлетворение краткосрочных потребностей лиц, находящихся в уязвимом положении, включая работников неформальной экономики, трудовых мигрантов и беженцев (например, дотации на оплату труда, экстренные денежные выплаты и безопасное возвращение к трудовой деятельности);
- среднесрочная и долгосрочная политика, нацеленная на решение структурных проблем в области безопасности и гигиены труда, охвата социальной защитой (с акцентом на меры поддержки на случай безработицы), рабочего времени, автоматизации, цифровых платформ и удалённой работы;
- устойчивость к кризисам и непрерывность деятельности организаций работодателей и работников, эффективные механизмы социального диалога в целях антикризисного реагирования и принятия чрезвычайных мер в поддержку выживания предприятий, особенно микро-, малых и средних предприятий;
- последствия усиливающейся цифровизации для предприятий и программ профессиональной подготовки; условия труда работников экономики ухода;
- разработка методов «текущего прогнозирования» для целей формирования актуальной информации о рынке труда путём объединения данных традиционных обследований рабочей силы с данными из других источников, которые на протяжении всего года использовались в качестве основы для подготовки серии материалов в издании *Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда*.

15. Что касается механизмов и стратегий практической реализации, то ограничения на передвижение и локдауны способствовали расширению использования инновационных форм взаимодействия и сотрудничества внутри МБТ и в отношениях с трёхсторонними участниками и партнёрами. К основным изменениям относятся:

- резкий рост числа виртуальных совещаний, консультаций и вебинаров; организация дистанционных курсов и академических занятий с использованием знаний и опыта Международного учебного центра МОТ; создание онлайн-платформ для обмена учебными материалами, информацией и опытом;
- ускорение цифровизации инструментария, предназначенного для наращивания потенциальных возможностей и программ сотрудничества, сопровождаемое расширением использования услуг местных поставщиков и экспертов по распространению материалов МОТ на страновом уровне;
- адаптация методов работы контрольных органов на основе внедрения нового электронного документооборота и новой системы классификации и хранения электронных документов.

16. Проекты сотрудничества в целях развития сыграли ключевую роль в сохранении и корректировании деятельности МОТ на местах и в подготовке глобальных материалов, посвящённых пандемии COVID-19. Благодаря конструктивному диалогу с партнёрами по вопросам развития МБТ смогло перенацелить многие проекты и ресурсы на удовлетворение новых потребностей трёхсторонних участников и мобилизовать конкретные добровольные пожертвования для преодоления новых вызовов, например в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда и социальной защиты. Одновременно в 2020 году расширились межведомственные инициативы и партнёрства. МОТ стала активным участником большинства

оценочных проектов Организации Объединённых Наций на страновом уровне и усилий по разработке планов социально-экономического реагирования, расширив своё участие в Фонде Организации Объединённых Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению.

Анализ воздействия пандемии COVID-19 на выполнение программ на страновом уровне

17. В Программе и бюджете на 2020–21 годы определены приоритетные направления неотложных действий МОТ по выполнению Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, структурированные вокруг восьми результатов в области политики и 31 предварительного результата с упором на укрепление потенциальных возможностей трёхсторонних участников МОТ по решению проблем будущего сферы труда на страновом уровне. В течение 2020 года МОТ работала в 167 странах и территориях; в 115 из них программа МОТ предусматривала конкретные меры в поддержку трёхсторонних участников в их противостоянии пандемии COVID-19.
18. Система результатов МОТ на 2020–21 годы также включает 51 показатель по предварительным результатам с сопутствующими целевыми показателями, определяющими степень прогресса, который должен быть достигнут в государствах-членах посредством действий МОТ в течение двухлетия. Анализ планов работы, ориентированных на конкретные результаты, показал, что к декабрю 2020 года число ожидаемых результатов, которые должны быть достигнуты к концу 2021 года, было равным или очень близким к целевым значениям, установленным в программе и бюджете по 19 показателям; при этом ожидаемые результаты значительно превысили целевые значения ещё по 26 показателям. Ожидаемые результаты оказались ниже целевых значений по шести показателям (рисунок 2).

► Рисунок 2. Распределение показателей по предварительным результатам с учётом ожидаемых результатов и целевых показателей



19. Тот факт, что ожидаемые результаты значительно превысили целевые значения по 26 показателям, в основном объясняется совокупным эффектом резкого роста спроса на помощь МОТ в рамках срочного реагирования на последствия пандемии,

а также повышения эффективности предпринимаемых действий. Наибольшая разница в ожидаемых результатах по сравнению с намеченными целями отмечалась по девяти из 26 показателей (рисунок 3). Выделение средств из Дополнительного счёта регулярного бюджета и мобилизация дополнительного добровольного финансирования в поддержку достижения ряда предварительных результатов — особенно укрепления организаций работодателей и работников, социального диалога и применения международных трудовых норм — также объясняет перспективы достижения результатов сверх запланированных значений в этих областях.

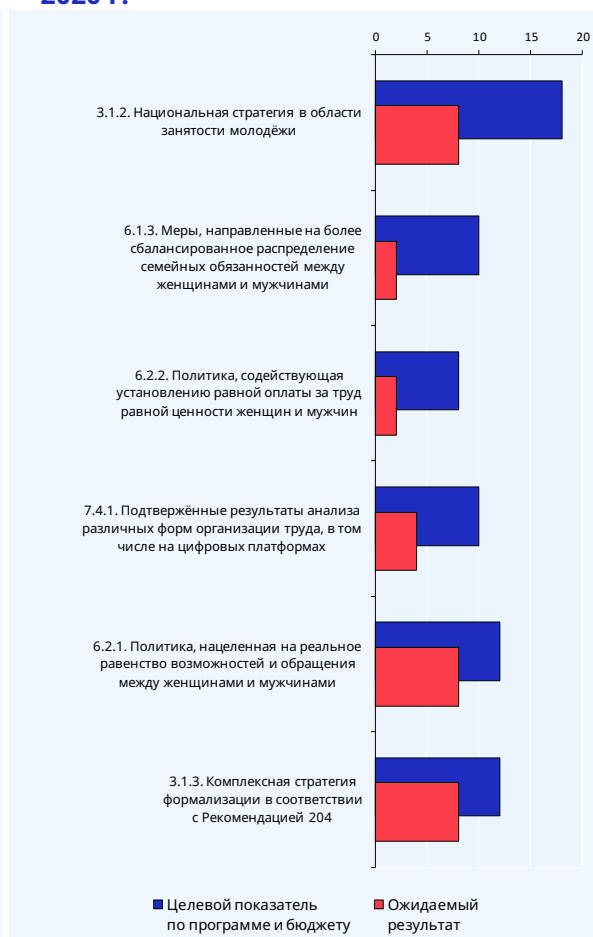
20. С другой стороны, малое число ожидаемых результатов относительно целевых значений по шести показателям (рисунок 4) можно объяснить:

- меньшей приоритетностью, которую некоторые страны придают структурным проблемам, требующим долгосрочных решений (таким как комплексные стратегии формализации экономики, занятость молодёжи, равная оплата труда, гендерное равенство и сбалансированное распределение обязанностей между мужчинами и женщинами), в пользу более срочных потребностей в разгар пандемии;
- относительной новизной этой темы и сильной зависимостью от знаний штаб-квартиры МОТ, необходимых для предоставления услуг трёхсторонним участникам (например, о защите работников, участвующих в различных формах организации труда, особенно занятых на цифровых платформах) в условиях, когда во всех регионах они испытывают ограничения в отношении поездок и совещаний.

► **Рисунок 3. Показатели ожидаемых результатов, значительно превышающих целевые значения, по состоянию на декабрь 2020 г.**



► **Рисунок 4. Показатели ожидаемых результатов, отстающих от целевых значений, по состоянию на декабрь 2020 г.**



Прогресс в достижении глобальных результатов

21. Хотя в условиях пандемии и карантинных мер часть мероприятий была перенесена на 2021 год, МОТ сохраняет динамику, необходимую для предоставления большинства глобальных продуктов, предусмотренных в программе и бюджете. К исключениям относятся те, что зависели от итогов Международной конференции труда 2020 года или отложенных региональных, глобальных или отраслевых совещаний³, а также от некоторых мер по наращиванию потенциальных возможностей, первоначально разработанных для реализации на основе очного взаимодействия.
22. Кроме того, некоторые из запланированных результатов были перенацелены и переориентированы с учётом меняющихся потребностей трёхсторонних участников МОТ, особенно принимаемых ими мер реагирования на кризис COVID-19. В общей сложности МБТ в течение 2020 года подготовило свыше 120 аналитических справок и организовало более 40 вебинаров, посвящённых COVID-19. Оно также издало шесть выпусков издания *Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда*. Фламанский Доклад МОТ о заработной плате в мире в 2020–21 годах содержал

³ Ввиду пандемии COVID-19 программа отраслевых совещаний была приостановлена. Единственным совещанием, проведённым в 2020 г., стал Глобальный форум-диалог о достойном труде в мире спорта.

актуальную, обновлённую информацию о влиянии пандемии на заработную плату. Результаты работы МОТ в этой области широко распространялись через выделенные веб-сайты⁴.

► Последующие действия

- 23.** Судя по всему, последствия пандемии сохранятся в течение значительной части 2021 года, а восстановление будет неуверенным и неравномерным в разных частях мира. В этих условиях МБТ продолжит и расширит действия по выполнению обязательств, изложенных в Программе и бюджете на 2020–21 годы, принимая своевременные и востребованные меры в поддержку трёхсторонних участников в их борьбе с экономическими и социальными последствиями пандемии.
- 24.** В настоящее время трудно предсказать, какая экономия, в конечном итоге, будет получена в рамках бюджета на 2020–21 годы. Её размер будет определён в конце года и сообщён Административному совету в соответствии с установившейся практикой на 344-й сессии (март 2022 г.).

► Предлагаемое решение

- 25.** Административный совет принял к сведению информацию, содержащуюся в документе GB.341/PFA/2, и предложил Генеральному директору:
- а)** учитывать рекомендации по руководству работой МБТ и реагированию на продолжающийся кризис COVID-19;
 - б)** сообщить дополнительную информацию о воздействии пандемии COVID-19 на выполнение Программы и бюджета на 2020–21 годы посредством Доклада о выполнении программы, который будет представлен 344-й сессии (март 2022 г.).

⁴ Веб-страница [COVID-19 and the world of work](#).