

理 事 会

第 340 届会议，2020 年 10 月至 11 月，日内瓦

政策制定部分

POL

就业和社会保护分项

日期：2020 年 10 月 12 日

原文：英文

第二项议程

批准一项关于 2020-2030 年 期间青年就业的后续行动计划， 重申促进青年就业的承诺

文件目的

劳工局通过一项截至 2019 年 12 月 31 日的七年后续行动计划，落实了国际劳工大会第 101 届会议(2012 年)通过的题为“青年就业危机：呼吁采取行动”的决议。本文件提出 2020-2030 年青年就业后续行动计划的主要内容。本文件考虑由 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情导致的当前前所未有的经济和社会形势，以及三方成员在应对青年就业挑战方面当前和未来的需求，并在《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》背景下，应对不断变化的劳动世界。

提请理事会就 2020-2030 年青年就业后续行动计划的拟议内容提供指导意见(见决定草案：第 34 段)。

说明：对本议题的审议从理事会第 338 届会议(2020 年 3 月)推迟至本届会议。本文件是理事会文件 GB.338/POL/2 的修订版，内容更新以反映自 2020 年 3 月以来发生的情况。

相关战略目标：就业。

主要相关成果目标：成果目标 3、4、5 和 7。

政策影响：理事会的指导意见将为劳工局进一步规划和实施 2020-2030 年青年就业工作提供指引。

法律影响：无。

财政影响：为执行后续行动计划调动预算外资源。

需采取的后续行动：成立部门间青年就业行动小组，实施后续行动计划，并每两年一次向理事会提交报告。

作者单位：就业政策司(EMPLOYMENT)/就业、劳动力和青年处(EMPLAB)。

相关文件：题为“青年就业危机：呼吁采取行动”的决议和结论，2012 年；理事会文件 GB.316/INS/5/2；《2020-2021 两年期计划和预算》；《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》及其决议，2019 年。

► I. 背景情况

1. 鉴于劳动世界在不断变化，持续的 COVID-19 危机对全球青年就业造成极为严重的影响，¹ 劳工局提出这份 2020-2030 年青年就业后续行动计划。该行动计划的目标是强化政策响应并扩大影响，以应对当前因 COVID-19 危机而加剧的就业形势，并确保青年拥有更美好的劳动世界未来。劳工局在提议中考虑了从 2012 年至 2019 年间青年就业后续行动计划中吸取的教训，² 该计划的出台是为了落实 2008-2009 年金融危机之后召开的国际劳工大会第 101 届会议所通过的题为“青年就业危机：呼吁采取行动”的决议及其所附结论。劳工局也适当考虑了区域、国家和地方的特殊性。³
2. COVID-19 危机对青年造成了三重冲击：正在破坏他们的就业机会，迫使他们从事质量较差的工作；扰乱他们的教育和培训；并对那些寻求进入劳动力市场或在不同工作之间转换的青年人构成重大障碍。现有数据显示，自 2020 年 2 月以来，青年失业率大幅快速上升，对青年女性的影响大于对青年男性的影响。⁴
3. 这场危机还进一步加剧了社会和劳动世界中现有的结构性不平等和脆弱性，并对青年的志向产生了重要影响。2020 年 4 月就青年与 COVID-19 开展的一项调查⁵ 表明，全球 38% 的青年对未来的职业前景感到不确定，16% 的青年对此感到担忧。对未来感到最忧虑的是那些没有就业、没有接受教育或培训的青年(尼特族)，其中有 22% 的人表示对自己的职业前景感到担忧。平均而言，青年女性对自己的未来比青年男性更不自信，更感到不确定。
4. 在 COVID-19 疫情之前，青年在劳动力市场上已经处于危险的境地。事实上，全球青年失业率略有上升，从 2012 年的 13.4% 上升至 2019 年的 13.6%。这一总数相当程度上掩盖了区域间差异，青年的失业率从非洲的 10.8% 到阿拉伯国家的 22.9% 不等。此外，就业的青年也往往从事低质量的工作。2019 年，约有 1.26 亿青年工人(29.3%)生活在极端或中度贫困中。非洲的青年工人受到的影响最为严重，超过 64% 的人生活在贫困中。2016 年，全球四分之三的青年工人处于非正规就业状况。非洲和亚洲的比率甚至更高，非洲和亚洲的青年工人中分别有 95% 和 86% 的人处于非正规就业状态。2012 年以来，全球“尼特族”青年的比例也略有上升。2019 年，全世界这一类青年占五分之一(22.2%)，其中三分之二是女性。总之，《2030 年可持续发展议程》(《2030 年议程》) 的目标 8.6，即到 2020 年大幅减少未就业和未受教育或培训的青年比例，在当前 COVID-19 危机之下更加遥不可及。除非采取紧急和持续的行动，否则将无法实现。

¹ 劳工组织依据联合国对“青年”的定义，将其定义为 15 至 24 岁的人。然而，劳工局扩大了其分析范围，以考虑采用一个更宽泛的定义，将 15 至 29 岁的人纳入其中。

² 理事会文件 GB.316/INS/5/2。

³ 上一个行动计划为期七年，到 2019 年已全面落实。拟议计划为期十年，从而与《2030 年可持续发展议程》保持一致。

⁴ 劳工组织，“防止被排除在劳动力市场之外：应对 COVID-19 青年就业危机”，国际劳工组织简报，2020 年 5 月。

⁵ 由劳工组织、联合国儿童和青年主要群体、国际经济学商学学生会、欧洲青年论坛、欧洲联盟非洲紧急信托基金和联合国人权事务高级专员办事处主持。

5. 青年就业成果的区域间差异显著。例如，在欧洲和中亚地区，“尼特族”青年的比率到 2019 年降至 14.5%，这在很大程度上是由于欧盟作为青年保障计划的一部分大规模实施干预措施，使该地区的数字大幅下降，尽管青年女性(16.7%)和青年男性(12.4%)之间的差异仍然存在。在美洲，“尼特族”青年的比率接近全球平均水平，占 2019 年青年人口的 19.1%。在其他地方，该比率甚至更高，性别差距也更明显。例如，在阿拉伯国家，2019 年“尼特族”青年的比率是 34%，即三分之一。在亚太地区，这一数字是 24.2%。在这两个区域，青年女性进入这一类别的可能性几乎是青年男性的三倍。⁶
6. 2019 年全球实际经济增长估计已降至 2.9%，而全球贸易增幅估计已大幅下降至 1.1%，为 2008 年全球金融危机以来的最低增速。这就是 COVID-19 危机来袭时的情况，给所有地区的经济带来了巨大压力。预计 2020 年全球国内生产总值将下降 4.9%，⁷而国际劳工组织(劳工组织)估计，2020 年第二季度的工作时间(与 2019 年第四季度相比)减少了 17%。⁸这种加速恶化的局势对青年尤其不利，因为相比年长的工人，他们的就业前景对商业周期的变化和经济下滑更为敏感。
7. 全球化趋势、人口结构变化、新技术和气候变化使青年就业面临的挑战更为复杂。尽管全球人口正在老龄化，但新兴和发展中国家将有更多的青年进入劳动力市场。到 2030 年，13 亿青年中的绝大多数(89.2%)将生活在这些地方。因此，为这些青年创造体面的工作岗位将是这些国家的一项优先政策。尽管人口老龄化给社会保障体系带来越来越大的压力，但也为青年提供了新的就业机会，例如卫生保健行业，在 COVID-19 危机期间和之后，卫生保健行业现在和将来都比以往更加重要。然而在就业方面，青年受 COVID-19 危机的冲击尤其严重，这是因为他们在受影响最严重的行业(住宿和食品服务业、批发和零售贸易业、制造业、房地产、商务和行政活动)就业的比例过高。⁹
8. 在冲突和灾难的环境中，COVID-19 危机会加剧不满并引发冲突，由此会对发展、和平与社会凝聚力造成破坏。因此，正如 2017 年《面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)所指出的那样，应特别关注那些在此类环境中特别容易受到危机影响的青年。《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》(《百年宣言》)中也提到了这一点。¹⁰
9. 当前的危机突显了新技术的挑战和机遇，对青年而言尤其如此。历史证明，技术进步能推动创造新的就业机会，尽管这种转变并不总是一帆风顺。近年来，特别是新的数字技术提供了一系列新的和多样化的就业形式，尽管并不全是体面劳动岗位，但可以拥有更大的灵活性。在此背景下，《百年宣言》指出，应对包括平台工作在内的劳动世界中的工作数字化转型带来的挑战和机遇的政策和措施非常重要。

⁶ 劳工组织，《2020 年世界青年就业趋势》。

⁷ 国际货币基金组织，“世界经济展望更新”，2020 年 6 月。

⁸ 劳工组织，“COVID-19 与劳动世界，第六版”，《国际劳工组织监测》报告，2020 年 9 月 23 日。

⁹ 劳工组织，“COVID-19 与劳动世界，第二版”，《国际劳工组织监测》报告，2020 年 4 月 7 日。

¹⁰ 《百年宣言》重申，在加强多边体系内合作以强化政策一致性的背景下，必须特别关注受冲突、灾害和其他人道主义紧急情况影响的地区。

10. 在世界上许多国家为应对 COVID-19 疫情而实行封锁期间，远程办公¹¹得到广泛应用，使各组织得以在危机中继续运转，从而减轻了经济产出和就业方面的损失。远程办公为员工在工作时间上提供了更大的控制权和灵活性，但在职业和家庭生活之间的平衡问题上也有一些担忧。这对青年女性尤其重要，这是因为她们通常是家中的主要照料者，也突显了对护理经济的投资问题。远程办公也很大程度上局限于高技能职业，需要高质量的互联网接入。因此，向远程办公的转变，有加剧发达国家和发展中国家青年之间现有的不平等的风险。此外，在向新技术相关工作岗位的过渡中，青年通常比年长的工人处于优势，¹²但他们的工作经验和人际网络往往有限，这降低了他们在数字经济中获得体面工作岗位或发展职业生涯的机会。
11. 青年一直站在各种环境可持续性运动的最前列。气候变化对社会、生产体系和劳动力市场具有深远的影响，可能导致青年因气候而移民。应对气候问题和扩大循环经济将创造新的体面就业机会，但这些机会需要与适当的技能和支持措施相匹配，以便能向这些新工作岗位公正过渡。
12. 特别在当前 COVID-19 危机背景下，为应对持续存在的和新出现的青年就业挑战，国际社会非常重视解决这些问题，与此巧合的是，国家一级对劳工组织在这一领域提供支持的需求也在增加。二十国集团和金砖国家等国际论坛、¹³联合国系统和其他多边组织、区域银行、世界经济论坛以及私营部门现在都将青年就业作为优先事项。除非各利益攸关方采取协调一致的集体行动，否则 COVID-19 危机可能进一步阻碍可持续发展目标的实现。
13. 在上述背景下，至关重要，劳工组织特别通过 2020-2030 年的后续行动计划，重申其对青年就业的承诺。2018 年对劳工组织 2012-2017 年改善青年就业前景的战略和行动进行的高级别独立评估指出，采取行动的呼声仍具有重要意义，且根据评估期内取得的成果，建议劳工组织继续采取行动解决青年就业问题。评估还呼吁在青年就业问题上采取新的行动，重点放在需求侧方面，着眼于劳动世界的未来问题，以及努力加强伙伴关系和持续的资源调动。理事会在其第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)上要求总干事考虑高级别独立评估的建议，并确保建议得到适当落实。¹⁴
14. 当前的危机加速了劳动世界未来的一些变革，比如数字化。《百年宣言》为危机后的复苏和更好的重建提供了相关指导。因此，需要将下一个十年的后续行动计划充分植根于《百年宣言》。该宣言指出必须采取紧急行动，抓住机遇并应对挑战，以便塑造一个公正、包容和安全的劳动世界未来，为所有人创造充分的、生产性和自由选择的就业机会和体面劳动。在《百年宣言》所附决议中，大会请理事会确保对《百年宣言》的实施情况进行跟进和定期审查，这将对青年就业产生影响。此外，联合国大会在其第 73 届会议(2019 年)上通过了第 73/342 号决议，承认《百年宣言》在为指引联合国系统以人为本构建劳动世界未来的工作方面具有特殊的意义，并要求联合国各基金、计划署、专门机构和金融机构考虑将《百年宣言》的政策内容纳入联合国可持续发展合作框架。

¹¹ 劳工组织，“家即工作场所：实现体面劳动的趋势和政策”，即将出版。

¹² 劳工组织，《2017 年全球青年就业趋势：通向更美好工作未来的途径》，2017 年。

¹³ 由巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非组成的集团。

¹⁴ 理事会文件 GB.334/PV，第 888 段。

15. 因此，2020-2030 年后续行动计划考虑了三方成员在应对青年就业的挑战和机遇方面当前和未来的需求，以及过去十年来劳工局、三方成员和劳工组织合作伙伴在这方面积累的经验教训。它承认，作为刚进入第二个百年的三方性规范组织，劳工组织根据有关公约和建议书，在确保为青年提供充分的、生产性和自由选择的就业和体面劳动方面，在国际社会中发挥着独特作用。
16. 为理事会原定于第 338 届会议(2020 年 3 月)上对这一后续行动计划展开讨论做准备，2020 年 1 月，劳工组织各部门以及与社会伙伴、政府组和各区域办事处之间进行了广泛协商。本文件是 2020 年 9 月在第二轮协商的基础上进行更新的。它还得益于 2019 年 8 月在阿布贾举行的全球青年就业论坛期间与青年所进行的磋商。¹⁵

► II. 后续行动计划的战略框架

17. 在当前 COVID-19 危机与技术变革、人口变化、气候变化和全球化等强大的变革驱动力叠加的背景下，劳工组织行动计划的目标是促进所有渴望工作的青年获得充分、生产性和自由选择的就业和体面劳动，并通过变革性的以人为本的方法，实现包括性别平等在内的平等。本战略旨在加强劳工组织在这一领域的领导作用，并依据 2012 年劳工大会通过的行动呼吁和《百年宣言》，具体如下：
- (a) 2012 年的行动呼吁建议采取措施，通过宏观经济政策、就业能力、劳动力市场政策、青年创业以及权利，应对青年就业危机所产生的社会影响，促进有利就业的经济增长和创造体面的就业机会，同时确保金融和财政的可持续性。其指导原则体现了平衡和连贯的方针，即解决劳动力市场的供需侧问题，以促进充分、生产性和自由选择的就业，其重点是社会保护和权利。它承认社会伙伴通过社会对话和重视需求侧的行动参与政策制定的重要性。
- (b) 本行动计划根据《百年宣言》提出的以人为本的方针，考虑了 2012 年行动呼吁的各个方面，该方针的架构围绕三个支柱：第一，加强所有人从不断变化的劳动世界的机遇中获益的能力；第二，加强劳动机构，以确保所有工人得到充分的保护，并重申就业关系是向工人提供确定性和法律保护的手段，仍然具有重要意义，同时认识到非正规就业的程度以及确保采取有效行动向正规就业过渡的必要性；第三，促进持续、包容和可持续的经济增长，为所有人提供充分的、生产性就业和体面劳动。¹⁶

¹⁵ 在论坛上，年轻的“三方+”与会者发表了一项声明，呼吁劳工组织及其三方成员依靠其他现有的青年参与机制与年轻人更密切地合作，制定并实施为年轻人提供体面工作的准则、政策和计划。这些机制可以加强三方机制框架，以确保获得体面劳动的普遍性、公平性和权利。

¹⁶ 鉴于 COVID-19 危机，劳工组织提出了一个政策框架，其中包括：刺激经济与就业；为企业、就业和收入提供支持；保护工作场所的年轻工人以及依靠社会对话寻求解决方案。

► 青年就业后续行动计划战略框架：以青年为中心



18. 如上图所示，青年就业后续行动计划战略框架重新调整促进青年就业的行动，以适应青年在经济、环境和社会政策中占中心地位的发展框架。为此，未来的行动将推动支持青年进入并融入劳动力市场的政策、战略和计划，使他们成为终身积极的社会成员，并确保他们的权利得到保护。它将鼓励采取有效措施，支持青年度过他们整个职业生涯中将面临的各种转型，并推动他们通过社会对话参与塑造未来的劳动力市场。
19. 鉴于各区域和国家面临不同的挑战，应对措施将根据需求和当地情况进行调整，并与劳工组织和联合国现有的区域青年就业战略相挂钩，例如即将出台的劳工组织《非洲青年就业战略》。此外，后续行动计划将与《2030年议程》保持一致，特别是可持续发展目标 8.5、8.6 和 8.b¹⁷ 以及目标 4 下的相关具体目标，并符合劳工组织《2020-2021 两年期计划和预算》，特别是成果目标 3、4 和 5。¹⁸

¹⁷ 可持续发展目标：8.5 “到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬”；8.6 “到 2020 年，大幅减少未就业和未受教育或培训的青年人比例”；8.b “到 2020 年，拟定和实施青年就业全球战略，并执行国际劳工组织的《全球就业契约》”。

¹⁸ 成果目标 3 “旨在实现充分、生产性和自由选择的就业与人人享有体面劳动的经济、社会和环境转型”；成果目标 4 “作为就业创造者与创新和体面劳动促进者的可持续企业”；成果目标 5 “旨在促进进入劳动力市场的机会与在其中进行转型的技能和终身学习”。

► III. 实施框架

20. 为了保持连续性，2020-2030 年后续行动计划的分组计划将与之前的计划保持一致，但将更强调与 COVID-19 疫情复苏和复原力倡议之间的联系，并根据《百年宣言》努力创造更美好的劳动世界的未来。这些分组计划有：知识发展和传播；三方成员的技术援助和能力建设；宣传倡导和伙伴关系。以下各段介绍了这三个分组计划下的具体工作。附录中含有关于 2020-2030 年后续行动计划要素的更详细但并非详尽的建议。

知识发展和传播

21. 后续行动计划考虑到劳工局通过对青年就业的深入分析和审查在就业和劳动力市场政策知识发展方面的比较优势。如附录所示，研究将跨越《百年宣言》的三大支柱。劳工局将加紧研究，根据《2030 年议程》中与实施青年就业战略相关的指标 8.b.1，支持制定全面的国家青年就业战略。其中包括重视提高劳动力需求、生产力和技能，为青年创造更多机会，并支持从 COVID-19 疫情引发的经济和就业危机中复苏。研究将支持基于权利和可持续的终身方法实现劳动力市场转型，包括通过制定学校到职场的过渡指标和对“尼特族”人口进行分析。后续行动计划将记录行之有效的办法，并探索应对青年就业挑战和机遇的新方法，以应对当前由 COVID-19 危机造成的前所未有的社会经济形势，包括通过利用新技术更好地支持促进青年的体面劳动。它将考虑不同区域和国家的情况，重点是劳动世界未来变化的驱动因素及其对青年就业的影响，如附录中 A 组下的后续行动计划的拟议要素所述。
22. 将在青年劳动力市场指标的基础上进行循证研究。尽可能对结果分门别类，以显示针对青年的数据。将通过相关指标(8.5.1、8.5.2、8.6.1 和 8.b.1)监测针对青年的可持续发展目标(8.5、8.6 和 8.b)，¹⁹ 劳工组织是该指标的监管机构。劳工局将继续投资于收集可持续发展目标的指标数据。²⁰
23. 将通过相关出版物、工具、准则和其他知识产品及知识平台传播研究成果，包括“为青年创造体面工作机会全球倡议”的知识设施。该倡议旨在支持三方成员设计和实施更好和更具成本效益并促进性别平等的青年就业政策和战略，侧重于工作数量和工作质量。

技术援助和能力建设

24. 劳工局将继续加强其在技术援助和能力建设方面的工作，如附录 B 组下的后续行动计划的拟议要素所述。此项工作大体侧重于：

¹⁹ 这些指标来自《2030 年可持续发展议程》各项可持续发展目标和具体目标全球指标框架，具体为：8.5.1 “男女雇员平均每小时收入，按职业、年龄和残疾人分列”；8.5.2 “失业率，按性别、年龄和残疾人分列”；8.6.1 “青年（15 至 24 岁）中未在受教育、未参加就业或培训的人数比例”；8.b.1 “有已制订并在运行的国家青年就业战略，作为一个单独的战略或作为国家就业战略的一部分”。

²⁰ 见劳工组织，《为实现可持续发展目标 8 而立刻行动起来：将体面劳动、持续增长和环境完整性相结合》，2019 年。

- (a) 促进性别平等的国家就业政策，包括青年就业政策(《2030 年议程》指标 8.b.1)，从 COVID-19 危机中实现包容性和就业富集型复苏；
- (b) 侧重于投资和其他需求侧政策(宏观经济和行业政策)、促进创业、技能和积极的劳动力市场政策，以支持建立一个为青年创造就业机会和提供社会保障的更具韧性的框架；
- (c) 支持对劳动世界的未来的趋势对青年就业的影响开展评估，并采取政策应对措施，包括在职业安全与卫生、技术、气候变化和护理经济等领域，COVID-19 危机进一步加大了对青年就业的影响；
- (d) 为青年创业创造有利的政策环境，重点是改善青年获得融资、市场和业务发展服务的机会；
- (e) 提供适当的技能(包括数字技能和软技能)以及高质量的学徒培训，作为青年获得体面工作的可行途径；
- (f) 促进非歧视和性别平等、国际劳工标准和工作中的权利的实施以及向环境可持续性的公正过渡，以支持青年寻找体面工作，包括在从 COVID-19 危机复苏期间提供就业机会的新行业；
- (g) 继续支持让青年参与就业政策进程的社会对话和集体谈判举措，同时努力提高政府和社会伙伴为这些举措和进程做出贡献的能力；
- (h) 在劳动世界的未来的驱动要素和 COVID-19 危机等背景下，通过面对面的培训、在线学习和其他方式，加强三方成员和其他与促进青年就业有关的国家实体的能力；
- (i) 对青年就业干预措施进行事后和事前评估，以增强对国别政策有效性的认识，特别考虑 COVID-19 危机的影响。

伙伴关系和宣传倡导

- 25. 通过与主要青年就业参与者的战略合作和制度安排，后续行动计划将加强劳工组织在多边体系内外青年就业方面的领导地位。劳工组织将建立青年就业伙伴关系，以扩大行动和影响，促进青年实质性地参与(在全球青年就业论坛和联合国青年战略的后续行动中)，并对接那些具有广泛影响力的全球和区域性进程和论坛，如《2030 年议程》、联合国大会、经济和社会理事会、二十国集团、金砖国家、七国集团和萨赫勒五国集团。劳工局还将继续重申劳工组织在《2030 年议程》针对青年的具体目标(特别是目标 8.6)方面的全球领导作用。附录 C 组所载后续行动计划的拟议要素概述了伙伴关系和倡导行动的非详尽清单。
- 26. 劳工组织发起了“为青年创造体面工作机会全球倡议”，并在实施中发挥主导作用。该倡议由 21 个联合国实体于 2015 年制定，随后得到联合国行政首长协调理事会的认可，成为联合国全系统促进全球青年就业的全面努力。劳工局支持其他青年发展伙伴关系，包括联合国机构间青年就业网络、联合国儿童基金会的“无限新世代”伙伴关系、世界银行的青年就业解决方案联盟、青年就业资助者小组以及其他基于该主题的伙伴关系，比如分别与国际电信联盟和联合国粮农组织开展合作，促进在数字经济和农村经济中为青年创造体面工作机会。
- 27. 在国家一级，劳工局将倡导以行动为导向的伙伴关系，通过劳工组织的发展合作组合(包括与联合国可持续发展合作框架相联系的联合国联合计划以及人道主义-发展-和平关系中的联合计划)，促进实施这一后续行动计划。

28. 传播和发展合作将在支持这一后续行动计划方面发挥跨领域的作用。宣传和公共信息司将继续提供传播支持和咨询，以确保主要受众了解并参与劳工组织青年就业的相关知识、研究、活动和倡议。负责外地业务和伙伴关系的各司局将支持资源调动和伙伴关系建设，以实施和扩大后续行动计划，包括获得用于从 COVID-19 危机中复苏的资源。
29. 随着各国政府、工人组织和雇主组织以及国际组织对更多更好的学徒培训计划的需求日益增长，劳工组织在提供技术咨询和增强有利于学徒培训正规化、规模化和持续化的证据基础方面发挥着重要作用。在“为青年创造体面工作机会全球倡议”下与联合国教科文组织的合作，以及在全球学徒网络的伙伴关系都是围绕这一问题加强宣传和行动的重要努力。

► IV. 实施安排和调动资源

30. 劳工局将通过以下安排实施后续行动计划。
- (a) 青年就业将由就业政策司就业、劳动力和青年处负责技术工作，该司负责协调全劳工局的青年就业工作。
 - (b) 将设立一个部门间青年就业行动小组，包括附录中提到的司局和区域协调人，以加强劳工局在青年就业方面的协调、实施和报告工作。青年就业行动小组将由就业、劳动力和青年处召集。
31. 后续行动计划将含有衡量进展的指标，由部门间青年就业行动小组监测，每两年向理事会报告一次。将从战略角度对后续行动计划下的举措进行评估，分组评估是首选的方式。2020-2022 年度评估将为劳工组织评估办公室 2022 年对劳工组织开展的应对 COVID-19 危机的总体绩效评估和高级别评估提供参考信息。此外，后续行动计划的独立中期评估和最终评估将由劳工组织评估办公室监督。
32. 劳工局将在现有资源范围内，通过拟定基于成果的规划和方案，进一步努力确定和重新配置实施最新后续行动计划所需的人力和财政资源。
33. 劳工局要满足所有劳工组织区域三方成员日益增加的援助和能力建设需求，要充分实施最新的后续行动计划，就要调动预算外资源和建立牢固的伙伴关系。劳工局将制定一项发展合作战略，以支持在劳工组织更广泛的 COVID-19 复苏计划和政策框架下实施后续行动计划。发展合作战略的基石之一是将建立起与可持续发展目标联合基金和 COVID-19 复苏基金(如联合国 COVID-19 应对和恢复基金)的联系。该战略的其他内容将包括不断发展国家和全球一级的双边和公私伙伴关系。

► 决定草案

34. 根据对更新的青年就业后续行动计划的讨论中所提供的指导意见，理事会要求总干事在为劳工局本两年期和未来两年期开展青年就业工作分配可能具备的所需资源时，充分考虑 GB.340/POL/2 号文件中提出的拟议战略和实施要素，并为实施 2020-2030 年青年就业后续行动计划调动预算外资源提供便利。

附录

2020-2030 年青年就业后续行动计划的拟议要素

	A 组：知识发展和传播		B 组：技术援助和能力建设	
	相关行动	协作实体	相关行动	协作实体
以人为本方针的 横向行动	1. 青年劳动力市场数据的收集、汇编和传播： (a) 编写和发布《全球青年就业趋势》报告(两年期)。 (b) 关于从学校到职场的过渡和终身过渡的方法、数据和分析，包括在不同社会经济和发展背景下以及在社会保护层面开展的深层研究，按性别和其他特征分列。 (c) 分析全球、区域和国家青年就业趋势，涉及气候变化和其他环境驱动因素、职业安全与卫生、人口变化、移民、技术变化、非正规性、包括新出现的就业形式在内的多样化就业安排，以及影响青年劳动世界未来的其他问题。这些分析将适当考虑 COVID-19 疫情期间和后 COVID-19 疫情环境下的工作数量和工作质量问题，并包含对工资、工作权利、社会保护、技能发展、大数据和技能预测、性别平等、残疾和包容、不歧视和平等待遇、农村青年、	青年就业行动小组 ¹ (就业和劳动力市场政策处，统计司，发展和投资处，研究司，技能和就业能力处，企业司，劳动行政管理、劳动监察和职业安全与卫生处，社会保护司，性别、平等和多样性&艾滋病毒/艾滋病与劳动世界处，包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处)，区域办事处，体面劳动工作队	1. 将数据和趋势纳入技术援助： (a) 为三方成员及其他利益攸关方开发工具并提供咨询和能力建设服务。 (b) 通过数据、趋势和证据为现有的及新的促进青年就业的发展合作组合提供指引。 (c) 定期更新“为青年创造体面工作机会倡议”的知识设施，为有关青年就业的循证决策提供依据。 (d) 就青年就业相关数据向观察站和国家统计机构提供支持。 (e) 开发和应用新的数据源和调查表、现有调查表中新增的青年模块以及分析法。 2. 技术援助： (a) 为监测和评估青年就业干预措施提供技术援助。 (b) 就措施的有效性(哪些措施有效、哪些无效)开展三方和多利益攸关方(面对面和在线)磋商和讨论。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，技能和就业能力处，统计司，都灵国际培训中心，标准司)，区域办事处，国家局，体面劳动工作队

A 组：知识发展和传播		B 组：技术援助和能力建设	
相关行动	协作实体	相关行动	协作实体
精神健康、暴力和骚扰以及其他青年脆弱性层面的分析。 (d) 了解“尼特族”青年(特别是妇女)的情况。 (e) 调查和分析 COVID-19 危机对年轻人和政策应对措施的影响。 (f) 通过专用门户网站和其他手段进行传播。 2. 影响评估： (a) 劳工组织青年就业政策和干预措施的影响评估方法。 (b) 关于青年劳动力市场干预措施的有效性证据(哪些措施有效、如何有效、对谁有效)，包括影响青年劳动世界未来的问题。 (c) 针对多个青年就业利益攸关方，对促进青年体面就业的良好做法进行综合审查和分析。 (d) 建立证据，证明青年就业对在脆弱环境中建设和平和增进社会凝聚力的贡献，特别是在 COVID-19 背景下。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，发展和投资处，技能和就业能力处，研究司，评估办公室)	(c) 向三方成员提供关于将青年就业纳入国家就业政策的咨询服务。 3. 在国际、区域和国家一级开展能力建设活动，包括通过线上学习与合作平台等方式(三方研讨班；关于新出现的具体政策问题的课程，重点关注与 COVID-19 相关的复苏、重建和复原力层面(包括“尼特族”青年)；研究；以及面向三方成员的循证政策咨询等)。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，研究司，发展和投资处，标准司，社会保护司，工人活动局，雇主活动局，都灵国际培训中心)
加强所有人的能力	1. 创建和升级干预模式，支持实现向劳动世界未来的终身过渡和实质性的青年参与。 2. 编制有关青年终身学习方法的工具和指南。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，标准司，技能和就业能力处，包容性劳动力市	1. 在制定、更新和审查支持包容性劳动力市场和向劳动世界的未来终身过渡的国家青年就业政策方面提供技术援助，包括： 青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，技能和就业能力处，社会保护司，性别、平等

A 组：知识发展和传播		B 组：技术援助和能力建设	
相关行动	协作实体	相关行动	协作实体
3. 研究与青年劳动世界未来相关的政策问题，结合其能力： (a) 权利和技能的迁移和可移植性。 (b) 终身学习。 (c) 提供就业服务，增加年轻人获得更高质量工作的机会。 (d) 面向在线工作工人的技能(包括数字技能)和劳动保护。 (e) 远程工作和连通性。 (f) 青年社会保护。 (g) 职业安全、卫生和福祉，包括工作中的新技术对心理健康的影响，以及 COVID-19 危机带来的影响。 (h) 在 COVID-19 疫情期间和后 COVID-19 疫情环境下，青年对工作的价值观及愿望。	场、劳动关系和工作条件处，社会保护司，性别、平等和多样性&艾滋病毒/艾滋病与劳动世界处，研究司，劳务移民处，部门政策司，发展和投资处，绿色就业科	(a) 青年就业能力；青年的技能；核心技能；基于工作的学习(高质量的学徒培训和实习以及对先前学习的认可)。 (b) 青年工作权利(包括工资、工作时间、职业安全与卫生、防止劳动世界中的暴力和骚扰、性别平等和不歧视、离线权)。 (c) 青年人获得社会保障。 (d) 就业服务的现代化，例如建设青年求职能力，优化就业匹配平台，改善定向和推广机制(为弱势²和难以接触到的青年人口服务)。 (e) 终身学习，打造终身活跃的社会。 (f) 通过职业技术教育与培训，在脆弱环境中增进社会凝聚力与和平共处。	和多样性&艾滋病毒/艾滋病与劳动世界处，包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处，劳务移民处，劳动行政管理、劳动监察和职业安全与卫生处)，区域办事处，国家局，体面劳动工作队
加强劳动机构	1. 利用研究和工具提高针对青年人的社会对话（包括跨界社会对话）成果。 2. 开发支持青年人在后 COVID-19 疫情时期成功参与社会对话和集体谈判的工具。 3. 制定增强国家社会对话机构的包容性和有效性的评估方法，包括针对青年人及其劳动力市场关切的评估方法。 4. 跟踪和分析保护青年工作中权利的趋势，包括非基于年龄和各种交叉因素(如性别、种族、民	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，发展和投资处，社会对话和三方机制科，企业司，部门政策司，标准司，社会保护司，包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处，工人活动局，雇主活动局)，	1. 提供技术援助，支持监测和报告青年工作中的权利。 2. 开发培训模块，包括电子学习，以及为致力于后 COVID-19 疫情时期青年就业挑战与机会的三方成员和其他利益攸关方组织开展活动。 3. 提供技术援助，确保为青年人提供充足的劳动保护和社会保护。 4. 提供技术援助，支持推动制定青年就业政策的社会对话和集体谈判倡议和进程。
			青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，标准司，包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处，企业司，社会对话和三方机制科，劳动行政管理、劳动监察和职业安全与卫生处，工人活动局，雇主活动

A 组：知识发展和传播		B 组：技术援助和能力建设		
相关行动	协作实体	相关行动	协作实体	
族、性取向和性别认同、残疾情况和移民情况)的歧视,以及与职业安全与卫生相关的关切。 5. 有关遵守相关国际劳工标准和青年行使工作中权利的良好做法。 6. 了解青年在工人组织和雇主组织中的发言权和代表性(包括在冲突和灾难环境中,将有效社会对话作为促进和平与复原力的手段)。 7. 全球和区域两级发展公共和私营就业服务机构,以解决青年人在劳动力市场中的不利处境并促进就业。	区域办事处,国家局,体面劳动工作队	5. 建设社会伙伴在青年就业方面的能力,包括关于后 COVID-19 疫情时期青年就业政策的包容性、面对面和在线协商及讨论。 6. 建设公共和私营就业服务机构及劳动力市场信息系统的能力,促进青年就业(包括在私营部门的参与下)。	局,标准司,社会保护司,都灵国际培训中心),区域办事处,国家局,体面劳动工作队	
促进可持续经济增长、充分的生产性就业和体面劳动	1. 研究在 COVID-19 疫情期间和后 COVID-19 疫情环境下,宏观经济政策对创造青年就业机会的影响。 2. 搜集结构转型对青年就业影响的证据,侧重于生产力和工作质量的变化。 3. 搜集工作质量变化的证据:非正规性、不充分就业、收入和年轻妇女融入劳动力市场。 4. 就劳动力市场政策和技术开发政策的制定开展研究,开发工具,以帮助青年人向体面劳动平稳过渡,包括“尼特族”青年和青年弱势群体。² 5. 了解具有重要青年就业潜力的行业,如卫生行业,并了解农村、数字、循环、创意和护理经济对青年就业的贡献。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处,技能和就业能力处,统计司,发展和投资处,研究司,企业司,绿色就业科,部门政策司,社会保护司,雇主活动局,工人活动局,标准司,包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处,劳务移民处)	1. 提供技术援助,支持国家青年就业政策和战略的实施,包括: (a) 第一份工作计画。 (b) 利用基于工作的学习(高质量的学徒培训和实习)和核心技能的发展,提高青年的就业能力。 (c) 青年创业、自营职业、社会企业和合作社的发展。 (d) 扶持创业和可持续企业,创造体面的青年就业岗位。 (e) 青年向正规化的过渡。 (f) 在脆弱环境和危机局势(包括大流行病)中促进青年就业,以推动和平与复原力建设。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处,雇主活动局,发展和投资处,技能和就业能力处,包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处,企业司,绿色就业科,治理和三方机制司,社会保护司,部门政策司,标准司),区域办事处,国家局,体面劳动工作队

A 组：知识发展和传播		B 组：技术援助和能力建设	
相关行动	协作实体	相关行动	协作实体
6. 在 COVID-19 疫情期间和后 COVID-19 疫情环境下，对国家青年就业政策和战略进行调查、汇编、分析和报告(《2030 年议程》指标 8.b.1)。		(g) 具有重要青年就业潜力的行业，如卫生行业，以及农村、数字、循环、创意和护理经济对青年就业的贡献。	
7. 研究生产性就业和体面劳动方面与青年劳动世界未来相关的政策问题。		(h) 青年公共就业计划(包括在适应气候变化和灾害应对领域)。	
8. 了解工作数字化和平台经济中新出现的就业形式(数据保护和隐私、离线权、对结社自由和集体谈判的影响等)。		(i) 获得社会保护。	
9. 了解不断变化的生产和消费模式。		2. 通过结构转型促进青年就业的政策和干预措施方面的能力建设(包括在冲突敏感环境中)。	
10. 了解有利于创造体面青年就业岗位的创新和可持续企业的有利环境。			
11. 了解青年移民和难民融入劳动力市场以建设包容性社会的情况。			
12. 了解在灾害和冲突后局势中青年人重新融入社会经济生活的情况，以及青年就业对和平、社会凝聚力和复原力的贡献。			

¹ 劳工组织的青年就业行动小组将由从事青年就业工作的劳工组织各司局组成。

² 包括残疾人、土著青年或感染艾滋病毒/艾滋病的年轻人。

C 组：伙伴关系和宣传倡导	
相关行动	协作实体
1. 性别平等和基于权利的青年就业投资方针得到加强，并纳入现有和新的青年就业相关伙伴关系和宣传手段(运动、活动)的主流。	全劳工局 - 青年就业行动小组
2. 劳工组织在加强青年就业社会对话方面的召集作用得到加强，以促进区域和专题伙伴关系，根据劳工局提供的证据、趋势和新数据，深入探讨与青年劳动世界未来有关的问题。	全劳工局 - 青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，性别、平等和多样性&艾滋病/艾滋病与劳动世界处，部门政策司)
3. 利用“为青年创造体面工作机会全球倡议”及其知识设施，最大限度地提高多个利益攸关方对青年就业挑战的关注度，并支持知识开发和宣传(包括就哪些措施有效)，从而在当前环境下及日后，改善青年劳动力市场成果，同时采取有针对性的全球、区域和地方行动，促进青年体面工作。	全劳工局 - 青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处)
4. 发挥劳工组织在《2030 年议程》与青年就业相关的指标(指标 8.5.1、8.5.2、8.6.1 和 8.b.1)方面的监管者作用，利用从这些指标中获得的数据推进知识开发、宣传倡导和认识提高工作，以便在关键的全球、区域和国家进程和论坛中围绕青年体面工作进行政治动员并推动制定针对性政策。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，统计司)
5. 在劳工组织关于从 COVID-19 危机中复苏的政策建议框架下，在全球、区域和国家各级与致力青年问题的合作伙伴定期沟通，以巩固劳工组织在青年就业和确保附加值方面的主导作用。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，多边合作司，区域办事处，国家局，体面劳动工作队)
6. 通过劳工局组织或支持的青年就业定期会议促进劳工组织知识产品的传播和“为青年创造体面工作机会倡议”的知识设施，推动对青年就业政策和计划(旨在促进从 COVID-19 危机中复苏、重建和复原)的同行审查行动，分享三方成员有效促进青年就业的战略，并促进发现新的合作机会和资源调动空间。	全劳工局 - 青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，都灵国际培训中心)
7. 促进并宣传青年的代表性、权利和声音。于 2025 年组织一次三方全球青年论坛，以评估(中期)《2030 年议程》中与青年就业有关的目标的实现情况，以及在后 COVID-19 疫情时期取得的进展。支持开展区域和国家三方青年讨论。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，标准司，工人活动局，雇主活动局，都灵国际培训中心)
8. 支持开展促进青年生产性就业和体面劳动的社会对话，并支持与青年开展此类对话。	青年就业行动小组(社会对话和三方机制科，就业和劳动力市场政策处，国际雇主组织，国际工会联合会)

C 组：伙伴关系和宣传倡导	
相关行动	协作实体

- | | |
|---|----------|
| 9. 利用“为青年创造体面工作机会全球倡议”的参与平台和其他现有伙伴关系，加大资源调动力度，以形成更大和多样化的劳工组织青年就业组合。 | 青年就业行动小组 |
|---|----------|

宣传和公共信息司将继续提供**传播支持**和咨询，以确保主要受众了解并参与劳工组织青年就业相关知识、研究、活动和后续行动计划中商定的倡议。

发展合作：伙伴关系和外地机构支持司将支持资源调动和建立伙伴关系，以实施和扩大后续行动计划。