



Административный совет

340-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2020 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 21 октября 2020 г.

Оригинал: английский

Восемнадцатый пункт Повестки дня

Доклад Генерального директора

Первый дополнительный доклад: Новая информация о состоянии ратификации Акта о поправке 1986 года к Уставу МОТ и последующие меры по пункту 3 резолюции по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда

Цель документа

В настоящем документе содержится обновлённая информация о состоянии ратификации Акта о поправке 1986 года к Уставу МОТ (Поправка 1986 года) и мерах, принятых для содействия его ратификации со времени последнего обсуждения этого вопроса Административным советом в октябре — ноябре 2019 года. Административному совету предлагается утвердить полномочия, состав и финансирование трёхсторонней рабочей группы, учреждённой Административным советом на 337-й сессии (см. предлагаемое решение в пункте 19).

Соответствующая стратегическая задача: отсутствует.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: никаких немедленных последствий.

Финансовые последствия: в зависимости от решения Административного совета.

Требуемые дальнейшие действия: в зависимости от решения Административного совета.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: GB.338/INS/15/1(Rev.1); GB.338/PV(Rev.4); GB.337/INS/PV; GB.337/INS/12/1(Rev.1); Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда; резолюция по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда; GB.335/PV; GB.335/INS/14/3; GB.334/INS/PV; GB.334/INS/13/2; GB.332/INS/PV; GB.332/INS/12; GB.332/WP/GBC/1; GB.331/PV; GB.331/INS/17; GB.331/WP/GBC/1; GB.329/PV; GB.329/INS/18; GB.329/WP/GBC/1.

► Введение

1. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет продолжил рассмотрение вопроса о состоянии ратификации Акта 1986 года о поправке к Уставу МОТ (Поправка 1986 года). Административный совет поручил Генеральному директору продолжать прилагать усилия к содействию ратификации Поправки 1986 года, направлять письма государствам-членам, которые ещё не ратифицировали её, и сообщать на будущих сессиях Административного совета о достигнутых результатах. Административный совет также постановил учредить «трёхстороннюю рабочую группу, которая будет служить платформой для целенаправленного диалога и разработки предложений о полном, равном и демократическом участии в трёхстороннем управлении МОТ в духе Декларации столетия» на основе предложений, касающихся состава и мандата этой рабочей группы, которые будут представлены после проведения трёхсторонних консультаций Генеральным директором Административному совету на 338-й сессии¹. Поскольку эта сессия была отменена, этот вопрос был перенесён на рассмотрение следующей сессии Административного совета при понимании того, что неформальные консультации будут проведены в целях окончательной подготовки предложений по составу и сфере полномочий группы².
2. После последнего обсуждения этого вопроса в Административном совете в октябре — ноябре 2019 года 14-е Африканское региональное совещание, состоявшееся с 3 по 6 декабря 2019 года в Абиджане, приняло декларацию, в которой подтверждается, что «система административного управления МОТ должна быть демократизирована в первоочередном порядке путём обеспечения справедливого представительства всех регионов и установления принципа равенства между государствами-членами»³.
3. В настоящем документе содержится обновлённая информация об усилиях по содействию вступлению в силу Поправки 1986 года, а также рассматриваются состав и мандат трёхсторонней рабочей группы.

► Положение с ратификацией и информационно-разъяснительные усилия

4. По состоянию на 27 сентября 2020 года было зарегистрировано 113 ратификаций Поправки 1986 года, в том числе две от членов Организации, наиболее важных в промышленном отношении (Индия и Италия). Со времени представления последнего доклада Административному совету в октябре — ноябре 2019 года было зарегистрировано три новых ратификаций (Албания, Джибути и Португалия). Для

¹ GB.337/INS/PV, para. 448; GB.337/INS/12/1(Rev.1), para. 13, с поправками Административного совета.

² GB.338/PV(Rev.4), para. 8.

³ Abidjan Declaration – Advancing Social Justice: Shaping the future of work in Africa (Абиджанская декларация — Содействие социальной справедливости: формирование будущего сферы труда в Африке), принятая 6 декабря 2019 г. 14-ым Африканским региональным совещанием, состоявшимся в Абиджане, Кот-д'Ивуар.

вступления в силу Поправки 1986 года требуется ещё 12 ратификаций, в том числе не менее трёх от наиболее важных в промышленном отношении государств-членов (Бразилии, Китая, Франции, Германии, Японии, Российской Федерации, Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединённых Штатов Америки).

5. В соответствии с просьбой Административного совета Генеральный директор 14 января 2020 года направил новое письмо государствам-членам, которые ещё не ратифицировали Поправку 1986 года, с предложением рассмотреть вопрос о прозвучавшем на Конференции столетия МОТ призыве ратифицировать Поправку 1986 года и, если они ещё не сделали этого, представить свои комментарии и объяснения причин, до сих пор препятствующих или задерживающих ратификацию. По состоянию на 27 сентября 2020 года МБТ получило четыре ответа. Три правительства (Перу, Испания и Йемен) сообщили, что в настоящее время осуществляются национальные процедуры ратификации, при этом правительство одного государства (Болгария) считает, что ссылка на «социалистические государства стран Восточной Европы» в статье 7 3) b) i) Поправки 1986 года является препятствием для ратификации этого акта.
6. После последнего обсуждения этого вопроса Административным советом в октябре — ноябре 2019 года МБТ продолжало информационно-разъяснительную деятельность по ратификации Поправки 1986 года. Оно представило информационные документы на 14-ом Африканском региональном совещании и продолжало вести специальную страницу на веб-сайте МОТ⁴. МБТ ответило на вопросы заинтересованных правительств и предоставило им соответствующую информацию. Кроме того, МБТ вновь обратилось с просьбой к своим региональным и страновым бюро активизировать усилия по содействию дальнейшей ратификации поправки. Помимо этого, Генеральный директор, заместители Генерального директора и другие руководящие должностные лица обсуждали этот вопрос в ходе своих миссий и встреч с трёхсторонними участниками.

► Состав и мандат трёхсторонней рабочей группы

7. Что касается состава трёхсторонней рабочей группы, на 337-й сессии Административного совета в октябре — ноябре 2019 года было достигнуто соглашение о том, что работодатели и работники будут представлены в рабочей группе секретариатами своих соответствующих групп. Что касается правительственного представительства, некоторые правительства выступили за её открытый состав по причине широкого интереса к данной теме⁵. Другие правительства предпочли конкретно определить число членов группы для обеспечения целенаправленного и эффективного диалога и предложили, соответственно, включить в её состав по 14 членов правительств от каждого региона⁶.

⁴ [Questions and answers about the 1986 Instrument of Amendment to the ILO Constitution](#) (Вопросы и ответы, касающиеся Акта о поправке 1986 года к Уставу МОТ).

⁵ Правительственный представитель Уругвая, выступавший от имени стран ГРУЛАК, GB.337/INS/PV, para. 431.

⁶ Правительственный представитель Эфиопии, выступавший от имени группы африканских стран, GB.337/INS/PV, paras 429 and 435.

8. В результате консультаций, состоявшихся в январе и сентябре 2020 года, в ходе которых некоторые группы выразили предпочтение созданию ограниченных по численности и членству рабочих групп, в то время как другие группы выразили предпочтение созданию рабочей группы, открытой для всех государств-членов, и с целью обеспечения широкой и сбалансированной географической представленности, учитывая при этом необходимость целенаправленного и эффективного диалога, Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об определении формального состава представителей правительств — по 14 членов от каждого из четырёх регионов, с сохранением возможности для всех правительств присутствовать на заседаниях группы и участвовать в обсуждениях.
9. Что касается мандата трёхсторонней рабочей группы, следует напомнить, что в октябре — ноябре 2019 года «в свете призыва Международной конференции труда «окончательно демократизировать» функционирование и состав руководящих органов МОТ», Административный совет постановил, что рабочая группа «послужит платформой для целенаправленного диалога и разработки предложений о полном, равном и демократическом участии в трёхстороннем управлении МОТ в духе Декларации столетия»⁷.
10. Соответствующими положениями Декларации столетия и сопровождающей её резолюции являются следующие:
 - Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, преамбула:
преисполненная желания демократизировать систему управления МОТ путём обеспечения справедливого представительства всех регионов и закрепления принципа равенства между государствами-членами,
 - Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть I, раздел E:
 E. Рост Организации на протяжении прошедших ста лет в сторону всеобщего членства означает, что социальную справедливость можно обеспечить во всех регионах мира и что полноценный вклад трёхсторонних участников МОТ в решение этой задачи может быть обеспечен только посредством полного, равноправного и демократического участия в её трёхсторонней системе управления.
 - резолюция по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, пункт 3:
 3. Призывает завершить как можно быстрее процесс ратификации Акта о поправке 1986 года к Уставу МОТ, с тем чтобы окончательно демократизировать процесс функционирования и состав органов управления МБТ;
11. В ходе обсуждения в Административном совете МБТ предложило, чтобы мандат рабочей группы был таким, как он предусмотрен в вышеуказанных текстах. Хотя ряд членов Административного совета сочли, что для рассмотрения этого вопроса требуется дополнительное время, некоторые члены посчитали, что мандат рабочей группы был надлежащим образом определён в резолюции по Декларации столетия и что следует сохранить формулировку Декларации столетия во избежание осложнений⁸. Другие указали на то, что процесс демократизации системы

⁷ GB.337/INS/PV, para. 448.

⁸ Группа работников, GB.337/INS/PV, paras 437 and 445.

управления не ограничивается лишь вопросами, связанными с составом Административного совета⁹, и что принципы демократии необходимо соблюдать в отношении всех трёх групп¹⁰.

12. В результате консультаций, проведённых в январе и сентябре 2020 года, Административный совет, возможно, пожелает определить мандат рабочей группы следующим образом: «Мандат рабочей группы заключается в обсуждении, разработке и представлении предложений Административному совету о полном, равном и демократическом участии трёхсторонних партнёров МОТ в трёхстороннем управлении Организацией путём обеспечения справедливого представительства всех регионов и установления принципа равенства между государствами-членами.»
13. Кроме того, в ходе обсуждения в Административном совете были подняты вопросы, касающиеся продолжительности, функционирования и финансирования работы рабочей группы.
14. Что касается продолжительности деятельности рабочей группы, следует напомнить, что Административный совет в ноябре 2019 года постановил, что рабочая группа представит свой первый доклад Административному совету в октябре — ноябре 2020 года. По причине возникших обстоятельств предлагается, чтобы рабочая группа представила свой первый доклад на сессию Административного совета в марте 2021 года и чтобы Административный совет определил, следует ли продолжить функционирование рабочей группы с учётом её первого доклада и достигнутого прогресса.
15. Далее предлагается, чтобы председатель трёхсторонней рабочей группы был назначен из числа правительственных членов рабочей группы, и в случае если будет назначен один председатель, два члена правительственной группы будут назначены в качестве сопредседателей рабочей группы.
16. Генеральный директор или его представитель и другие должностные лица МБТ будут присутствовать на заседаниях рабочей группы для оказания поддержки — административной и по существенным вопросам. Рабочая группа может провести два заседания до 341-й сессии (март 2021 г.) Административного совета.
17. Финансовые издержки будут зависеть от продолжительности, частоты и времени проведения этих заседаний и будут в основном включать расходы на устный перевод, письменный перевод и печать, поскольку члены рабочей группы будут нести свои собственные путевые и суточные расходы. В результате консультаций выяснилось, что заседания рабочей группы не следует организовывать на полях других официальных совещаний. Что касается их продолжительности, каждый раз рабочая группа может собираться на один полный день, если не принято иное решение. Ожидается, что расходы на совещания будут включены в текущие бюджетные ассигнования.
18. По принятой практике на своём первом заседании трёхсторонняя рабочая группа определит свой мандат, сферу полномочий и методы работы.

⁹ Правительственный представитель Финляндии, выступавший от имени ЕС и его государств-членов, GB.337/INS/PV, para. 418.

¹⁰ Правительственный представитель Исламской Республики Иран, выступавший от имени стран АСПАГ, GB.337/INS/PV, para. 444.

► Предлагаемое решение

19. Административный совет постановил, что:

- a) трёхсторонней рабочей группе по полному, равному и демократическому участию в трёхстороннем управлении МОТ будет поручено обсудить, разработать и представить предложения Административному совету о полном, равном и демократическом участии трёхсторонних участников МОТ в трёхстороннем управлении Организацией путём обеспечения справедливого представительства всех регионов и установления принципа равенства между государствами-членами;
- b) трёхсторонняя рабочая группа будет состоять из 14 членов правительств от каждого из четырёх регионов и секретариатов групп работодателей и работников, при этом все заинтересованные правительства могут присутствовать и участвовать в обсуждениях;
- c) правительственные члены трёхсторонней рабочей группы назначают одного члена из своего состава председателем рабочей группы, и в случае если не будет единогласно выбран председатель, два члена правительственной группы будут назначены в качестве сопредседателей рабочей группы;
- d) трёхсторонняя рабочая группа проведёт два заседания до 341-й сессии (март 2021 г.) и представит свой первый доклад на этой сессии.