



Административный совет

340-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2020 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 12 октября 2020 г.

Оригинал: английский

Шестой пункт Повестки дня

Новая информация о ходе реформы Организации Объединённых Наций

Цель документа

Резюме: в настоящем документе освещается ход реформы системы развития Организации Объединённых Наций (ООН) со времени последнего обсуждения этой темы в Административном совете на 335-й сессии (март 2019 г.). Это пересмотренная и обновлённая версия документа, подготовленного для отменённой 338-й мартовской сессии 2020 года (GB.338/INS/9), в которой учтены последствия кризиса COVID-19. В нём оценивается выполнение МБТ предыдущих решений Административного совета с особым вниманием к текущему состоянию дел в соответствии с Планом действий МБТ на 2019–20 годы, одобренным Административным советом на 335-й сессии в целях максимально широкого использования возможностей реформы системы развития ООН в интересах МОТ и трёхсторонних участников. Среди других тем в документе освещаются предпринятые шаги, направленные на укрепление взаимодействия координаторов-резидентов и страновых групп ООН с трёхсторонними участниками МОТ на страновом уровне в разработке и осуществлении рамочных программ сотрудничества Организации Объединённых Наций в области устойчивого развития, особенно в достижении Целей в области устойчивого развития, относящихся к мандату МОТ. В нём также рассматриваются меры, которые были приняты в поддержку взаимосвязей между рамочными программами сотрудничества и страновыми программами достойного труда МОТ. Дается оценка первого опыта взаимодействия с новой системой координаторов-резидентов.

Авторское подразделение: Департамент многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS).

Взаимосвязанные документы: GB.340/POL/6; GB.340/INS/18/6; GB.335/INS/10.

► Введение

1. Во время последнего обсуждения этого вопроса в Административном совете МБТ в марте 2019 года реформа ООН¹, находилась на ранней стадии, когда разрабатывались несколько основных механизмов управления и программных документов, которые предстояло утвердить руководителям системы развития Организации Объединённых Наций (ООН). С тех пор Управление ООН по координации деятельности в целях развития, группа переходного периода заместителя Генерального секретаря и Группа ООН по устойчивому развитию (ЮНСДГ) приложили значительные усилия, чтобы обеспечить новую систему координаторов-резидентов техническими, операционными и финансовыми ресурсами, необходимыми для успешного перехода. В мае 2020 года в ходе виртуального совещания Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), посвящённого его оперативной деятельности по сегменту развития, государства — члены ООН приветствовали прогресс, достигнутый на сегодняшний день по проведению реформы, признав, что кризис COVID-19 стал реальным испытанием для всей системы координаторов-резидентов, что способствовало консолидации системы развития ООН на страновом уровне и оказанию необходимой поддержки программным странам².
2. На политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, проведённом виртуально под эгидой ЭКОСОС в июле 2020 года, было отмечено, что путь к социально-экономическому выходу из кризиса будет долгим и что в настоящее время всё большее число стран далеки от достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году. Хотя форум не смог согласовать заключительную декларацию министров, призыв к восстановлению по принципу «лучше, чем было» и необходимость глобальной солидарности, особенно в отношении наиболее уязвимых стран, вызвали большой отклик. Было признано, что пандемия усугубляет последствия существующих кризисов, вызванных конфликтами, природными и другими бедствиями, изменением климата и массовой миграцией. Проблемы, с которыми в настоящее время сталкивается система развития ООН в плане оказания помощи странам в борьбе с новым витком роста бедности и охвате тех, о ком всё чаще забывают, будут играть важную роль в усилиях ООН в области развития в ближайшие несколько лет.
3. 2020 год является завершающим годом текущего цикла четырёхлетнего всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП)³, который положил начало реформе системы развития ООН. В своём докладе, представленном на этапе заседаний по вопросам

¹ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 72/279: «Переориентация системы развития Организации Объединённых Наций в контексте четырёхгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединённых Наций», [A/RES/72/279](#) (2018 г.).

² См. этап заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития ЭКОСОС 2020 г., [Chair's Summary](#) (Резюме председателя ЭКОСОС).

³ Политика ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеи в отношении системы развития ООН оценивается раз в четыре года в контексте ЧВОП. Благодаря этому процессу Генеральная Ассамблея имеет возможность оценить эффективность, действенность, согласованность и влияние деятельности ООН по оказанию помощи странам, участвующим в программе, в удовлетворении их потребностей в области устойчивого развития. Принимаемая в результате обзора резолюция Генеральной Ассамблеи определяет оперативную деятельность системы развития ООН в целях развития и предусматривает, как организации — участники системы — должны взаимодействовать в течение следующих четырёх лет.

оперативной деятельности в целях развития ЭКОСОС⁴, Генеральный секретарь ООН представил всеобъемлющий анализ первого полного года реализации реформы. Это включало несколько рекомендаций по будущим направлениям деятельности, которые государства-члены должны учитывать в ходе проходящих в настоящее время переговоров по следующему ЧВОП. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по этому вопросу ожидается к декабрю 2020 года. Ожидается, что в этой резолюции государства-члены дадут дальнейшие рекомендательные указания относительно усилий по восстановлению после кризиса COVID-19, реструктуризации региональных активов системы развития ООН и многострановых бюро координаторов-резидентов, а также создания нового общесистемного бюро по оценкам. Также предполагается изучить, как система развития ООН может стимулировать деятельность в рамках Десятилетия действий по достижению ЦУР, которое было утверждено Генеральной Ассамблеей в сентябре 2019 года в контексте кризиса COVID-19. Вероятно, будет также подчёркнута необходимость уделять более пристальное внимание комплексным политическим рекомендациям, укреплять партнёрства, в том числе с частным сектором, равно как и в рамках сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества, поднять на новую высоту сотрудничество и поощрять менее разрозненные потоки финансирования по всем направлениям миростроительства, развития и гуманитарной помощи, а также более адресно применять индивидуальные подходы к устранению конкретных факторов уязвимости различных групп стран⁵. Эти и связанные с ними вопросы также обсуждаются в предлагаемой Стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы⁶.

4. Реализация реформы проходит хорошо, несмотря на текущий кризис COVID-19. Фактически, кризис стимулировал более тесное сотрудничество системы развития ООН как в гуманитарной, так и в социально-экономической областях. МОТ сыграла важную роль в разработке рамочных программ ООН по незамедлительному социально-экономическому реагированию на COVID-19⁷ и активно участвовала в процессе проведения оценок и планов реагирования ООН на страновом уровне⁸. Это позиционировало МОТ как ключевого партнёра Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН), которая возглавляет деятельность системы развития ООН по борьбе с COVID-19⁹. Это также создало широкие возможности для разработки совместных предложений с ПРООН и другими учреждениями в контексте Многопартнёрского трастового фонда ООН по реагированию на COVID-19 и восстановлению, в отношении которого МОТ является одним из семи учреждений,

⁴ ЭКОСОС, [Implementation of General Assembly resolution 71/243 on the quadrennial comprehensive policy review of operational activities for development of the United Nations system, Report of the Secretary-General, A/75/79-E/2020/55](#).

⁵ Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны со средним уровнем дохода.

⁶ GB.340/POL/6.

⁷ ООН, [A UN framework for the immediate socio-economic response to COVID-19](#), апрель 2020 г.

⁸ По состоянию на середину сентября 2020 г. насчитывалось 104 плана мер реагирования страновой группы ООН, охватывающих 120 стран, и ещё 29 находилось на проектной стадии.

⁹ МОТ и ПРООН подписали 16 сентября 2020 г. рамочную программу действий, в которой основное внимание уделяется ключевым направлениям сотрудничества в ответ на кризис COVID-19.

фондов и программ ООН, представленных в Консультативном комитете¹⁰. Вопросы партнёрств МОТ и её участия в реализации мер реагирования на Covid-19 рассматриваются в Шестом дополнительном докладе: Меры реагирования МОТ на кризис Covid-19¹¹.

5. В Части I настоящего документа содержится последняя информация о ключевых моментах реформы, произошедших со времени последнего обсуждения в Административном совете в марте 2019 года. В Части II представлены некоторые уроки первого опыта взаимодействия МОТ с новой системой координаторов-резидентов и комментарии с мест; в Части III оценивается ход выполнения пунктов действий, предусмотренных Планом действий МБТ на 2019–20 годы, который был одобрен Административным советом на 335-й сессии (март 2019 г.)¹² в целях максимально широкого использования возможностей реформы системы развития ООН в интересах МОТ и трёхсторонних участников.

► I. Последние новости о ходе реформы системы развития ООН

6. В течение 2019 года и в первые месяцы 2020 года были разработаны ключевые руководящие принципы системы, в частности Рамки управления помощью и отчётности¹³, руководство по Рамочной программе сотрудничества ООН в области устойчивого развития (Рамочная программа сотрудничества)¹⁴ и руководство по стратегии бизнес-операций. Были окончательно доработаны сопутствующие материалы руководства по Рамочной программе сотрудничества, посвящённые конкретным темам, таким как подготовка общего странового анализа (ОСА), конфигурация страновых групп ООН, экономические преобразования и т. д. Документы по ряду других важных аспектов реформы находятся на заключительной стадии подготовки и исполнения. К ним относятся материалы по второму этапу обзора региональных активов системы развития ООН, обзор многострановых бюро координаторов-резидентов и создание независимого бюро по оценкам общей системы ООН.

Последняя информация о Рамках управления и отчётности

7. Рамки управления помощью и отчётности, в которых распределяются роли, обязанности и зоны ответственности координаторов-резидентов и страновых групп ООН на страновом уровне, применяются на временной основе начиная с марта 2019 года и в настоящее время пересматриваются и обновляются с учётом

¹⁰ Это: МОТ, Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию, Детский фонд Организации Объединённых Наций, ПРООН, Фонд Организации Объединённых Наций в области народонаселения, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения, а также Координационное бюро ООН по вопросам развития и Бюро многопартнёрского трастового фонда (ex-officio). Также участвуют до пяти представителей сотрудничающих партнёров и представителей отдельных пострадавших стран.

¹¹ GB.340/INS/18/6.

¹² GB.335/INS/10.

¹³ Группа Организации Объединённых Наций по устойчивому развитию, *Management and Accountability Framework of the UN Development and Resident Coordinator System*, 2019 г.

¹⁴ ЮНСДГ, *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework: Internal Guidance*, 2019 г.

накопленного опыта. В них отражаются ключевые аспекты управления, предусмотренные реформой, такие как дуальная отчётность, согласно которой члены страновых групп ООН подотчётны по двум взаимосвязанным каналам: во-первых, перед собственными организациями за действия, являющиеся предметом их индивидуальных полномочий и, во-вторых, перед соответствующими координаторами-резидентами за результаты, намеченные в Рамочной программе сотрудничества и других межучрежденческих соглашениях страновой группы ООН. Для решения этой задачи Рамки управления помощью и отчётности предусматривают официальное участие координаторов-резидентов в качестве должностных лиц в процессе оценки той или иной организацией членов страновых групп ООН, а члены страновых групп ООН участвуют в оценке работы координаторов-резидентов. МБТ ещё не реализовало это положение. Однако после одобрения руководителями ЮНСДГ обновлённого текста Рамок управления помощью и отчётности МБТ проанализирует Положения о персонале и внесёт предложенные изменения на рассмотрение и утверждение Административного совета.

8. В настоящее время, когда завершён региональный обзор в Рамки управления помощью и отчётности в ближайшие два месяца будут добавлены две главы, одна из которых будет посвящена роли региональных подразделений ООН¹⁵ и их ответственности перед системой координаторов-резидентов, а в другой будет осуществлено распределение ролей и обязанностей в отношениях между системой развития ООН и ЭКОСОС.

Рамочные программы развития: рекомендации и развёртывание

9. Рамочные программы сотрудничества являются одним из главных элементов реформы и значительно отличаются от своего предшественника — Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития. Самое важное то, что они представляют собой стратегические документы высокого уровня, ставшие единственным важнейшим инструментом планирования и реализации в системе развития ООН, призванным оказывать странам помощь в удовлетворении национальных потребностей и решении приоритетных задач во имя достижения ЦУР. Страновые программы организаций ООН должны опираться на рамочные программы сотрудничества, а не наоборот. Прежде всего, договоры о партнёрстве между ООН и правительствами стран, участвующих в программе, должны разрабатываться на основе независимых ОСА, национальных приоритетов по достижению ЦУР и консультаций с широким кругом заинтересованных сторон. Важно отметить, что ОСА больше не является разовым действием, а скорее результатом постоянного сбора данных и социально-экономического анализа членами страновых групп ООН во главе с бюро координатора-резидента.
10. Руководство по Рамочной программе сотрудничества, которое было совместно подготовлено организациями всей системы развития ООН, стало использоваться после его утверждения руководителями ЮНСДГ в июне 2019 года. С точки зрения МБТ, в руководстве ясно сформулирован ряд тем, которые важны для трёхсторонних участников МОТ. Во-первых, расширенная концепция партнёрств, классифицируемых как критически важные для выработки перспективных решений, однозначно включает профсоюзы и организации работодателей и их заинтересованное участие. Во-вторых, прослеживается чёткая взаимосвязь Рамочной программы

¹⁵ Региональные экономические комиссии ООН, региональные органы ЮНСДГ и организации системы развития ООН.

сотрудничества с международными нормами и обязательствами и с основанным на правах человека подходом к процессу развития. В-третьих, в руководстве предусмотрена расширенная конфигурация страновых групп ООН, охватывающая организации ООН, как физически присутствующие в стране, так и взаимодействующие с ней удалённо. В-четвёртых, задачи и показатели ЦУР закладывают основу механизма мониторинга, который используется по умолчанию для измерения прогресса в достижении поставленных целей, что подтверждается повышением роли оценочной деятельности, включая признание потенциала отдельных организаций по проведению оценок. Наконец, руководство даёт возможность нормативным организациям, таким как МОТ, выполнять порученную им работу, которая может выходить за рамки приоритетных задач, предусмотренных Рамочной программой сотрудничества. У таких организаций появляется возможность разрабатывать программные документы для конкретных стран с дословными ссылками на результаты, предусмотренные Рамочной программой сотрудничества, и с дополнительными результатами, включаемыми лишь в исключительных случаях в соответствии с целями нормативной и нормотворческой деятельности.

11. Процессы, обусловленные Рамочной программой сотрудничества, которые уже развернулись в 2019 году, были скорректированы, чтобы в максимально полной мере отразить цели нового руководства; однако только 16 страновых групп ООН, которые откроют цикл в 2020 году, станут первыми, кто в полном объёме будет следовать новому руководству. За ними в 2021 году последуют 35 других страновых групп ООН. Заместитель Генерального секретаря обратился ко всем страновым группам ООН с просьбой завершить ОСА к концу 2020 года. Однако кризис COVID-19, очевидно, добавил критически новое измерение в этот процесс. Следует отметить, что оперативные оценки социально-экономического воздействия и планы реагирования, необходимые для всех стран в соответствии с рамками ООН по незамедлительному социально-экономическому реагированию на COVID-19, не подменяют собой ОСА и Рамки сотрудничества, но будут включены в них.
12. Хотя опыт остаётся ограниченным и сохраняются вызовы с точки зрения обеспечения чёткого распределения обязательств между учреждениями ООН в зависимости от их технического опыта и мандата, члены страновых групп ООН, представляющие МОТ, указывают на ряд предварительных положительных результатов, которые открывают интересные возможности тиражирования в будущем.
13. В Африке, например, информационно-разъяснительная деятельность МОТ в Кот-д'Ивуаре, адресованная как координатору-резиденту, так и организациям работодателей и работников относительно важности участия трёхсторонних партнёров МОТ в ОСА и в процессах в разрезе Рамок сотрудничества привело к полному признанию и задействованию трёхсторонних участников МОТ. Эти усилия способствовали влиянию трёхсторонних участников на разработку рамок результатов Рамок сотрудничества и их участию в рабочих группах по рассмотрению результатов. В Уганде трёхсторонние участники МОТ внесли свой вклад в ОСА посредством диагностического исследования занятости, которое они подготовили при поддержке МОТ. Они также участвовали в семинаре по утверждению рамок сотрудничества и предоставили технические материалы, которые были отражены в окончательном тексте, подписанном правительством.
14. В арабских государствах социальные партнёры до настоящего времени участвовали в обсуждениях в рамках ОСА и процесса установления приоритетов, завершившихся принятием Рамок сотрудничества в Ираке и Кувейте.

15. В Азии социальные партнёры в Индии приняли участие в подготовке ОСА и консультациях, связанных с постановкой приоритетов Рамочной программы сотрудничества на 2018–22 годы. Их участие позволило заострить внимание на работниках неформальной экономики, трудовых мигрантах, системах социальной защиты на уровне штатов и содействии достойному труду и предпринимательству. В Пакистане и на Филиппинах социальные партнёры постоянно участвуют в совещаниях и мероприятиях, возглавляемых МОТ групп по результатам, что способствует усилению их влияния внутри страновых групп ООН.
16. В Центральной Азии трёхсторонние участники МОТ в Узбекистане активно привлекались к процессу формулирования ОСА и рамок сотрудничества, которые оказались критически важными для содействия подготовке следующей страновой программы достойного труда (СПДТ). На Западных Балканах взаимодействие с трёхсторонними участниками в Северной Македонии и Сербии в рамках разработки и завершения СПДТ в 2019 году внесло важный вклад в решение трудовых и социальных вопросов, которые повлияли на подготовку ОСА и Рамочного соглашения о сотрудничестве. Кроме того, недавно завершённая СПДТ в Таджикистане является результатом значительных инвестиций в развитие потенциальных возможностей с участием трёхсторонних партнёров МОТ. Ключевые элементы, включённые в СПДТ, тесно связаны с Национальной стратегией развития (2016–30 гг.), и они будут способствовать формулировке следующих рамок сотрудничества.
17. В Латинской Америке организации работников участвовали в процессе утверждения ОСА через аргентинскую платформу по мониторингу Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года), а в начале сентября 2020 года состоялся трёхсторонний диалог с координатором-резидентом по Рамочной программе сотрудничества на 2021–25 годы. В ходе этого диалога трёхсторонние участники подчеркнули важность разработки новой СПДТ в соответствии с рамками сотрудничества, Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда (Декларация столетия) и Повесткой дня до 2030 года.

Стратегия ведения бизнеса и участие МОТ в программе повышения эффективности реформы

18. Новое руководство для страновых групп ООН, касающееся разработки общей стратегии бизнес-операций, было издано в октябре 2019 года. Все страновые группы ООН должны подготовить такую стратегию к 2021 году. Этот процесс поможет страновым группам ООН экономить средства за счёт сокращения дублирующих действий различных учреждений, использования совместной закупочной деятельности и достижения максимальной экономии за счёт масштаба деятельности в шести областях услуг — закупках, финансах, информационно-коммуникационных технологиях, логистике, кадровых ресурсах и администрировании. Общие услуги, предусмотренные в стратегии бизнес-операций страновых групп ООН, по-прежнему являются вопросом выбора с точки зрения участия отдельных организаций «принимая во внимание вопросы обеспечения качества и эффективности затрат». Поддерживая эти усилия, МОТ приняла участие в рыночном обследовании Группы бизнес-инноваций ЮНСДГ, целью которого было установить, какие услуги организации ООН приобретают или намереваются приобрести у других организаций и какие услуги они могут предложить сами. В рамках того, что называется «программой повышения эффективности» Генерального секретаря, МОТ должна будет предоставлять Управлению по координации деятельности в целях развития ООН

ежегодные доклады о повышении эффективности. В настоящее время разрабатывается конкретная структура отчётности МОТ.

19. Одним из ключевых факторов достижения цели реформы по совершенствованию общих бизнес-операций является взаимное признание передового опыта в области политики и процедур, что позволяет любому учреждению ООН использовать или использовать политику, процедуры, системы и соответствующие операционные механизмы и внедрять их без дополнительной оценки, проверки или согласования. В настоящее время 20 организаций, включая МОТ, подписали заявление о взаимном признании.
20. Что касается общих бэк-офисов, основное внимание будет уделяться переносу независимых от местоположения услуг на уровне стран в глобальные совместные сервисные центры, поскольку размер предполагаемой экономии прогнозируется на высоком уровне. МБТ будет оценивать результаты такого переноса в каждом конкретном случае.
21. Поскольку МБТ рассматривает вопрос о будущем участии в общих бэк-офисах служб, зависящих от местоположения, некоторые давние проблемы внутри системы ООН ещё предстоит решить к взаимному удовлетворению. В настоящее время организации, особенно на местах, используют разные типы договоров и разные классификации. Например, МОТ применяет более строгие правила заключения договоров с внештатными сотрудниками и более жёсткие требования по безопасности и охране труда, чем некоторые другие организации ООН. Комитет высокого уровня ООН по вопросам управления в настоящее время рассматривает вопросы, касающиеся будущего сферы труда, в разрезе их воздействия на кадровую систему ООН, в частности в том что касается штатного расписания и управления кадрами, и МБТ воспользуется этой возможностью в интересах гармонизации и совершенствования практики внутри системы в поддержку достойного труда.
22. Ещё одним фактором, способствующим совместным бизнес-операциям с потенциалом экономии и улучшения межведомственного сотрудничества, являются общие помещения. Общие помещения предполагают применение системы, когда любые два учреждения совместно используют имеющиеся помещения; была поставлена цель увеличить долю общих помещений в системе развития ООН в целом до 50% к 2021 году. МБТ выпустило руководство по использованию общих помещений по умолчанию для всех истекающих договоров аренды и новых офисных помещений, за исключением случаев, когда нет чёткого экономического обоснования не делать этого.

Реструктуризация системы развития ООН в регионах и усиление многострановых бюро координаторов-резидентов

23. На заседании этапа оперативной деятельности в целях развития ЭКОСОС в мае 2020 года государства — члены ООН проанализировали прогресс в двух важных незавершённых областях реформы и приветствовали обновлённые предложения Генерального секретаря по реструктуризации региональных активов системы развития ООН и укреплению многострановых бюро.
24. Региональные активы системы развития ООН состоят из региональных экономических комиссий ООН, региональных органов ЮНСДГ и региональных отделений организаций системы развития ООН. В целях содействия становлению новой системы координаторов-резидентов в обзоре этих активов оцениваются соответ-

ствующие роли и взаимосвязи, пробелы и перехлёсты и освещаются многие региональные и трансграничные вопросы, влияющие на достижение ЦУР на уровне отдельных стран. Учитывая специфику каждого из регионов, члены ЭКОСОС призвали применять индивидуальный подход к каждому региону с альтернативами реструктуризации и перепрофилирования и подчеркнули, что изменения не должны влиять на действующий мандат какой-либо организации системы развития ООН, осуществляющей деятельность на региональном уровне; они не должны дублировать или подрывать работу региональных экономических комиссий ООН¹⁶. Этот подход разворачивается по двум направлениям: в первом задействована межучрежденческая группа по внутреннему обзору под председательством специального советника Генерального секретаря ООН, а второе предусматривает межправительственные консультации.

25. Группа по внутреннему обзору взяла на себя ведущую роль в подготовке предложений по созданию региональных платформ сотрудничества, в которые войдут существующие механизмы координации региональных экономических комиссий и региональных органов ЮНСДГ. МБТ играло активную роль в работе этой группы в Нью-Йорке и выступало в качестве члена рабочих групп в отдельных регионах, имея в виду необходимость не допустить создания дублирующих структур и увеличения бремени отчётности, а также необходимость признания и сохранения роли статистической деятельности МОТ на региональном уровне.
26. Региональные рабочие группы внесли региональные предложения по созданию региональных центров, объединяющих экспертные знания, по совершенствованию управления, ориентированного на результат, и отчётности в рамках всей системы, по консолидации существующих возможностей формирования данных и статистики и возможному повышению эффективности административных услуг путём создания общих бэк-офисов или совместного размещения бюро там, где это возможно. В регионах также создаются или расширяются региональные тематические коалиции, возглавляемые организациями ООН и региональными экономическими комиссиями, в состав которых входят внесистемные партнёры ООН. Они занимаются вопросами, которые представляют взаимный интерес или оказывают трансграничное влияние, и анализируют их последствия на региональном и субрегиональном уровнях. МОТ является сопредседателем ряда региональных тематических коалиций. Так, она выступает в этом качестве в коалициях по справедливому росту в Латинской Америке — совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и ПРООН; по использованию демографических дивидендов, гендерным аспектам и молодёжи в целях содействия развитию в Африке — совместно с Фондом Организации Объединённых Наций в области народонаселения и Всемирной организацией здравоохранения; по интеграции и расширению прав и возможностей населения стран Азиатско-Тихоокеанского региона — совместно с Детским фондом Организации Объединённых Наций.
27. Обзор многострановых бюро координаторов-резидентов преследовал цель снять давнюю озабоченность малых островных развивающихся государств и малых наименее развитых стран в отношении уровня поддержки и присутствия ООН в 41 стране, находящейся в ведении многострановых бюро координаторов-резидентов. Обзор формировался в течение последних двух лет, и важную роль в этих консультациях сыграли страны-участницы. На этапе оперативной деятельности ЭКОСОС в целях развития в июле 2020 года государства-члены приветствовали

¹⁶ См. этап ЭКОСОС по оперативной деятельности в целях развития 2020 г., [Chair's Summary](#).

предложение об открытии нового многостранового бюро в северной части Тихого океана, о перепрофилировании и адаптации должностных инструкций координаторов-резидентов многострановых бюро и о перенаправлении им части ресурсов, чтобы они уделяли должное внимание отдельным странам в их зоне ответственности. МБТ освещало структуру группы технической поддержки МОТ по достойному труду и опыт МОТ в области сотрудничества Юг-Юг в качестве возможных моделей оказания технической поддержки кластерам многострановых бюро.

Создание независимого бюро по оценкам системы ООН

28. МОТ внесла весомый вклад в деятельность Группы ООН по оценке, связанной с разработкой политики в области оценочной деятельности системы развития ООН, которая поддерживает усилия, прилагаемые Генеральным секретарём в рамках реформы по созданию в системе развития ООН функции по подготовке независимых общесистемных оценок, способствующих усилению подотчётности и коллективному обучению. Несмотря на то что остаётся ряд вопросов о размещении и финансировании небольшого бюро в поддержку этой функции, организации системы развития ООН считают необходимым улучшить координацию действий своих бюро по оценке и обеспечить независимость, беспристрастность и контроль качества как оценок рамочных программ сотрудничества, так и общесистемных оценок на глобальном уровне. Новая функция не заменит, а дополнит существующие механизмы оценки в организациях ООН и таких структурах глобального уровня, как Объединённая инспекционная группа, Управление служб внутреннего надзора и Группа ООН по оценке. Взаимодействуя с Группой ООН по оценке, Бюро по оценкам МОТ активно поддерживает инициативы и коалиции, оценивающие воздействие пандемии COVID-19, и участвует в разработке руководства по оценочным критериям для новых рамочных программ сотрудничества. Оно продолжит принимать деятельное участие в этих форумах в соответствии с целями оценочной политики, направленной на усиление роли оценочной деятельности МОТ и общесистемных инициатив, нацеленных на выполнение Программы достойного труда.

Финансирование системы координаторов-резидентов

29. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в создании новой системы координаторов-резидентов, остаётся ряд вопросов касательно долгосрочной устойчивости механизма добровольного финансирования системы. В сложившихся условиях, когда бюджеты крайне ограничены, а перспективы финансирования представляются блёклыми, государства-члены ООН продолжают уделять пристальное внимание возможным путям экономии средств и с нетерпением ожидают признаков того, что эти возможности материализуются. Однако достигнутая на начальном этапе экономия за счёт повышения эффективности не позволяет сразу выделить средства системе координаторов-резидентов. Кроме того, поступления со стороны организаций от 1% сбора с сумм целевого финансирования будут ниже первоначальных прогнозов. Генеральный секретарь и заместитель Генерального секретаря продолжают убеждать существующих и новых доноров выделять системе необходимые средства, и 39 стран уже ассигновали средства. Однако в 2020 году сохранится бюджетный дефицит примерно в 73 млн долл. США при первоначальном бюджете в 281 млн долл. США. В настоящее время внутри ЮНСДГ рассматривается и обсуждается формула распределения затрат на уплату взносов организациями ООН, хотя она не изменится до 2021 года. Более полный анализ гибридной

модели финансирования системы координаторов-резидентов будет осуществлён в 2021 году.

30. МОТ, со своей стороны, продолжает добиваться значительного прогресса в деятельности организаций ООН, предусмотренной в Договоре о финансировании, который государства — члены ООН и ЮНСДГ согласовали в начале 2019 года. Так, МБТ работает над повышением прозрачности результатов и финансов МОТ, используя стандарт Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи и стандарты данных для целей финансовой отчётности в рамках всей системы ООН. Оно расширяет круг совместных действий по программам, финансируемым крупными донорами МОТ в области сотрудничества в целях развития, многосторонними целевыми фондами на глобальном и страновом уровнях и межучрежденческими оперативными партнёрствами. МБТ разместило данные о расходах с разбивкой по ЦУР на стенде доноров МОТ, подписало заявление о взаимном признании, повысило гласность донорской помощи и увеличило число совместных тематических оценок и оценок проектов. Структурированные диалоги с партнёрами МОТ по вопросам многолетнего, нецелевого или малоцелевого финансирования будут основываться на опыте заключения МОТ соглашений в рамках Дополнительного счета регулярного бюджета и будут оказывать МБТ стратегическую поддержку и гибкую помощь. Следует также отметить, что предлагаемые Программа и бюджет МОТ на 2022–23 годы будут содержать показатели Договора о финансировании.

► II. Вызовы и новые формы передовой практики

31. В реформированной системе координаторов-резидентов и страновых групп ООН сотрудники полевых бюро МОТ делают все возможное, чтобы реформа служила интересам Организации, несмотря на периодически возникающие трудности с адаптацией к новым условиям. В докладах полевых бюро, в том числе на глобальном совещании директоров бюро МОТ в январе 2020 года, освещались как вызовы, так и новые формы передовой практики.
32. Упреждающее взаимодействие с координаторами-резидентами, включая брифинги и усилия, направленные на обеспечение их участия в совещаниях и консультациях с трёхсторонними участниками, приносят пользу во всех регионах. Например, в сентябре 2019 года представители МОТ и региональные координаторы-резиденты в Латинской Америке и Карибском бассейне провели двухдневный диалог в Лиме, который помог им лучше понять и признать мандат МОТ, её трёхстороннюю структуру управления, роли её трёхсторонних участников, а также новую архитектуру ООН в регионе. Последующие брифинги, организованные для координатора-резидента региональным директором МОТ, помогли повысить уровень понимания и признания этих вопросов. Координаторы-резиденты также открывают для представителей МОТ двери министерств финансов и планирования в странах Карибского бассейна, Намибии и Замбии, помогая МОТ получить доступ к новым источникам финансирования. Очевидны возможности взаимодействия с бюро координаторов-резидентов по вопросам коммуникаций, с тем чтобы активнее освещать ориентированные на человека подходы и политику МОТ, как это видно на примерах Турции и арабских государств в условиях кризиса сирийских беженцев, включая обеспечение доступа беженцев к рынку труда в Ливане, а также на примере Индонезии.

33. Ряд недавних примеров свидетельствует о налаживании успешных отношений с координаторами-резидентами и бюро координаторов-резидентов в рамках реагирования на пандемию COVID-19. В арабских государствах МОТ тесно взаимодействовала с координаторами-резидентами в подготовке основанных на фактах политических заявлений о воздействии пандемии на рынки труда и в разработке мер реагирования, способствующих повышению инклюзивности программ социальной защиты, усилению поддержки микро-, малых и средних предприятий, расширению использования трудоёмких программ и усилению мер в области безопасности и гигиены труда. Как и во многих других регионах, совместно с другими организациями ООН и международными организациями и в тесном взаимодействии с бюро координаторов-резидентов оперативные оценки воздействия COVID-19 на уязвимых работников были проведены в Ираке, Иордании и Ливане.
34. В Центральной Азии, в частности в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, результатом тесного сотрудничества с координаторами-резидентами стали межучрежденческие предложения по социально-трудовым вопросам, которые были подготовлены в ответ на второй призыв Многостороннего партнёрского фонда ООН по реагированию на кризис COVID-19 и преодолению его последствий. В рамках взаимодействия с координаторами-резидентами были также подготовлены совместные инициативы в поддержку социально-экономического реагирования на кризис COVID-19 в Северной Македонии, Турции и на Украине.
35. В Зимбабве координатор-резидент взаимодействовал с работниками и представителями Министерства государственных услуг, труда и социального обеспечения во время пребывания в стране межведомственной multidисциплинарной миссии ООН по реагированию на COVID-19, которая изучала возможности сотрудничества. В Уганде поддержка, оказываемая МОТ трёмсторонним участникам в проведении оценок воздействия COVID-19 на сферу труда, привлекла внимание координатора-резидента, которая помогла одному из своих экономистов в работе по оказанию технической поддержки Министерству труда.
36. Необходимый опыт в нужном месте и в нужное время является важнейшим условием укрепления лидерства МОТ в ключевых областях, предусмотренных её мандатом, в частности, в области статистики труда. МБТ изыскивает пути повышения уровня инновационности и гибкости в этой работе. Одновременно с классификацией и прогнозированием профессиональных навыков, что уже предусмотрено механизмом реализации Декларации столетия, МБТ также оценит существующую кадровую и административную политику, с тем чтобы наметить пути к формированию потенциала в краткосрочной перспективе, необходимого для участия в подготовке ОСА и удовлетворения других потребностей.
37. Деятельность в области развёртывания партнёрств и мобилизации ресурсов носит непрерывный характер, поскольку среди организаций сохраняется конкуренция за ресурсы. В настоящее время координаторы-резиденты возглавляют усилия, принимаемые на основе рамочных программ сотрудничества, по координации финансирования на страновом уровне, в том числе с частным сектором и многосторонними и двусторонними партнёрами в области финансирования в целях выделения средств на страновом уровне и принятия решений. Опыт взаимодействия с Объединённым фондом ЦУР, объявившим первый раунд конкурсных заявок страновых групп ООН в сфере социальной защиты, показывает, что несмотря на успешное рассмотрение совместных заявок МОТ и других организаций, транзакционные издержки могут составлять довольно высокую долю получаемых сумм и что

многие организации выразили желание участвовать, что вызвало дополнительную напряжённость. При этом некоторые из них сочли участие важным средством для создания партнёрств в будущем и для подготовки предложений по вопросам финансирования, адресуемых двусторонним партнёрам.

38. Решительные шаги, сделанные МБТ по пути реализации концепции «Единая МОТ», позволяют Организации занять прочные позиции в новой рабочей среде. Широкомасштабные комплексные программы с участием нескольких департаментов и бюро МБТ, такие как финансируемое Нидерландами межучрежденческое партнёрство за улучшение перспектив насильственно перемещённых лиц и принимающего населения, позволяют МОТ, невзирая на относительно малый размер по сравнению с другими организациями, работать эффективно, особенно в странах, где она не является организацией-резидентом. Разнообразие, присущее этому подходу, способствует инновациям и укрепляет МОТ в перспективных областях деятельности, например, в связке «мир — развитие — гуманизм». Однако такие возможности требуют от МОТ стратегического инвестирования ресурсов и нацеленности на достижение поддающихся измерению результатов.

► III. Статус выполнения Плана действий МБТ

39. На 335-й сессии (март 2019 г.) Административный совет утвердил план действий МБТ в связи с реформой системы развития ООН. В следующем разделе и Приложении содержится новая информация о действиях, предпринятых к настоящему времени по трём разделам этого плана.

А. Укрепление возможностей национальных трёхсторонних партнёров для участия в Рамочной программе сотрудничества и процессах ЦУР

40. В течение 2019 и 2020 годов Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТ/ЕМР) и Бюро по деятельности в интересах работников (АСТРАV) разработали информационные материалы и провели учебные мероприятия, учитывающие конкретные потребности социальных партнёров. Совместно с Международным учебным центром МОТ (Туринский центр) АСТ/ЕМР разработало учебную программу по ЦУР, предназначенную для организаций работодателей и предпринимателей. Она предусматривает занятия по Повестке дня до 2030 года, экономическому обоснованию участия в достижении ЦУР, привязке просветительской деятельности и деловых приоритетов организаций работодателей и предпринимателей к ЦУР, а также по реформе ООН и взаимодействию с системой развития ООН на страновом уровне. Программа обучения, начавшаяся в Азиатско-Тихоокеанском регионе в июле 2019 года, была адаптирована для других регионов, в частности для региона Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в ноябре 2020 года. В будущем она будет усилена материалами, размещёнными в Интернете.
41. Учебные материалы и семинары, подготовленные и организованные АСТРАV, помогли укрепить возможности профсоюзов по участию и влиянию в рамках различных поддерживаемых ООН национальных процессов всех уровней, нацеленных на достижение ЦУР, особенно добровольной национальной отчётности и участия в национальных процессах ЦУР. Как результат, профсоюзы Армении, Азербайджана, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Намибии, Филиппин, Сомали, Зимбабве и других

стран запросили у АСТРАВ техническую поддержку в целях оптимизации взаимодействия с координаторами-резидентами и страновыми группами ООН или участия в проведении ОСА и в процессах, связанных с рамочными программами сотрудничества. АСТРАВ продолжит работу по наращиванию потенциальных возможностей, помогая профсоюзам выдвигать на передний план в этих процессах и обсуждениях вопросы достойного труда, занятости и основополагающих принципов и прав в сфере труда.

42. Региональные бюро МОТ также разработали конкретные курсы технической подготовки трёхсторонних участников на национальном и субрегиональном уровнях, чтобы они могли отражать подходы и приоритеты достойного труда в национальных рамочных программах сотрудничества, добровольных национальных обзорах и других стратегических процессах национального развития. В Европе и Центральной Азии трёхсторонние партнёры, участвовавшие в семинарах по вопросам управления, ориентированного на результат, для целей планирования СПДТ, прошли обучение методам их согласования с рамочными программами сотрудничества. В регионе арабских государств семинары по вопросам регионального сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества позволили трёхсторонним участникам создать платформу для обмена знаниями и опытом между странами, уделяя особое внимание подготовке добровольных национальных обзоров. Кроме того, для социальных партнёров были организованы национальные информационные сессии по вопросам реформы ООН, хода её реализации и роли социальных партнёров в рамочных программах сотрудничества. Региональное бюро для Латинской Америки подготовило учебные материалы для организаций работодателей и работников с учётом их конкретных потребностей в странах региона, с тем чтобы они могли активно участвовать в процессах формирования рамочных программ сотрудничества. В Африке трёхсторонние участники в Кении, Объединённой Республике Танзании и Уганде недавно были уведомлены о необходимости согласования страновых программ достойного труда с рамочными программами сотрудничества в соответствии с новыми руководствами МОТ.
43. На глобальном уровне был пересмотрен учебный курс «Достойный труд и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», который Туринский центр проводит для трёхсторонних участников совместно с МОТ; в него были включены вопросы, касающиеся реформы ООН.

В. Максимально полное использование возможностей реформы ООН в целях содействия трипартизму и поддержки государств-членов в обеспечении достойного труда

44. Реформа затрагивает ряд внутренних областей политики и процессов МОТ, и в этой связи в октябре 2019 года полевым бюро было разослано обновлённое руководство. МБТ также подготовило руководство в поддержку сотрудников МБТ, работающих над СПДТ в контексте подготовки рамочных программ сотрудничества, включая отражение в СПДТ положений рамочных программ сотрудничества и обеспечение активного участия трёхсторонних партнёров МОТ в этом процессе. МБТ разработало методологию анализа норм, которая будет служить источником информации для координаторов-резидентов о ратификации и применении норм той или иной страной, что также будет способствовать участию социальных партнёров в подготовке ОСА и рамочных программ сотрудничества.

45. Чтобы помочь сотрудникам МБТ лучше использовать механизмы и возможности совместного финансирования, Департамент партнёрств и поддержки программ на местах организовал в рамках сотрудничества в области развития ознакомительную поездку, посвящённую партнёрствам и мобилизации ресурсов, а Туринский центр проводит занятия по вопросам развития партнёрских связей в условиях реформы ООН. Индивидуальная поддержка оказывается всё большему числу сотрудников полевых бюро МОТ, участвующих в осуществлении совместных программ. МБТ продолжает сотрудничать с рабочей группой ЮНСДГ по взаимодействию с частным сектором, в том числе по реализации Общего подхода должной осмотрительности ООН к партнёрствам с частным сектором.

С. Содействие оперативному участию МБТ в деятельности ООН на страновом уровне

46. Правила и системы организаций сложно поддаются взаимному признанию; однако это является первым шагом к более тесной интеграции внутри ООН. МБТ будет стремиться к решению этой задачи, насколько это будет возможно и уместно в контексте конкретной страны. В течение определённого времени на практике применяются многие из простых решений в области финансов, закупок и кадровых ресурсов (совместные объявления о вакансиях, обучение). На претворение в жизнь решений в других областях, таких как системы планирования ресурсов предприятия, договоры с сотрудниками МБТ, информационные технологии, анализ осуществимости, затрат и выгод, потребуется больше времени. МБТ предоставляет сотрудникам рекомендации, разъясняющие суть этих концепций и позицию МОТ.
47. В 2019 году МБТ пересмотрело должностные инструкции директоров полевых бюро, с тем чтобы обеспечить их реагирование на потребности, связанные с реформой ООН. В целях увеличения числа координаторов-резидентов из числа сотрудников МБТ в качестве дополнительного средства повышения влияния и понимания МОТ и её мандата внутри ООН на страновом уровне, МБТ разработало новую программу и протокол наставничества в поддержку подготовки сотрудников МБТ перед их обращением в аттестационный центр, прохождение которого является частью процесса отбора координаторов-резидентов. МОТ также является членом рабочей группы, возглавляемой Управлением по координации деятельности в целях развития, которая разрабатывает вводный курс для координаторов-резидентов.

► Приложение

- **Статус выполнения Плана действий МБТ на 2019–20 годы в целях максимально широкого использования возможностей реформы системы развития ООН в интересах МОТ и трёхсторонних участников**

Пункт действий	Реализация	Статус
Компонент 1. Укрепление потенциальных возможностей национальных трёхсторонних партнёров для участия в Рамочную программу сотрудничества Организации Объединённых Наций в области устойчивого развития и ЦУР в целях усиления их влияния на поддерживаемые ООН процессы национального развития во имя достижения ЦУР		
1. Совместная с АСТ/EMP и АСТРАВ разработка информационных и учебных материалов по вопросам взаимодействия с ООН.	К концу 2019 г.	Завершено/продолжается
2. Дальнейшее предоставление адресной технической подготовки и поддержки со стороны МБТ представителям трёхсторонних партнёров, чтобы они могли активнее участвовать в формировании целей и приоритетов достойного труда в национальных рамочных программах сотрудничества, добровольных национальных обзорах и других стратегических процессах национального развития.	2019–20 гг.	Продолжается
Компонент 2. Максимально полное использование возможностей реформы ООН в целях содействия трипартизму и поддержки государств-членов в обеспечении достойного труда		
3. Пересмотр и обновление руководства по СПДТ в соответствии с требованиями процесса рамочной программы сотрудничества.	К концу 2019 г.	Завершено
4. Разработка просветительских, учебных и информационных материалов для сотрудников МБТ на местах и в штаб-квартире по вопросам взаимодействия в рамках реформированной ООН на страновом уровне в целях содействия выполнению мандата МОТ и обеспечения участия трёхсторонних партнёров.	К концу 2019 г.	Продолжается
5. Предоставление обучения и поддержки сотрудникам МБТ в полевых бюро в отношении механизмов объединённого финансирования, чтобы они были лучше подготовлены к использованию возможностей совместного финансирования.	2019–20 гг.	Продолжается

Пункт действий	Реализация	Статус
6. Разработка учебных модулей и информационных ресурсов для координаторов-резидентов совместно с Международным учебным центром МОТ.	К концу 2019 г.	Начато в 2020 г.
7. Анализ конфигурации технических активов и знаний МОТ в области формирования программ, мобилизации ресурсов и создания партнёрств в целях максимально широкого участия в новой рамочной программе сотрудничества и координаторов-резидентов (на основе Плана действий 2019 года по разработке Стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020-25 годы).	К середине 2020 г.	Начато в 2020 г.
8. Оценка способов применения МОТ Общего подхода должной осмотрительности ООН к партнёрствам с частным сектором, использование дальнейших возможностей и исполнение возможных функций в рамках подхода должной осмотрительности ООН, в частности в отношении трудовых принципов и содействия соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда.	К октябрю 2019 г.	Продолжается

Компонент 3. Содействие оперативному участию МБТ в деятельности ООН на страновом уровне с учётом ценностей МОТ

9. Подготовка стратегии содействия взаимному признанию в качестве средства дальнейшей интеграции общих служб.	К концу 2019 г.	Продолжается
10. Оценка и пересмотр должностных инструкций директоров страновых бюро МОТ.	К концу марта 2019 г.	Завершено
11. Организация внутренних консультаций по вопросу о внесении изменений в систему управления эффективностью и в Положения о персонале.	К концу 2019 г.	Начиная с 2020 г. после пересмотра и после одобрения Рамок управления помощью и отчётности со стороны ЮНСДГ
12. Расширение программы МОТ по предварительной подготовке сотрудников МБТ, заинтересованных в участии в процессе отбора координаторов-резидентов.	К середине 2019 г.	Продолжается