

理 事 会

第 340 届会议，2020 年 10 月至 11 月，日内瓦

政策制定部分

POL

发展合作分项

日期：2020 年 11 月 2 日

原文：英文

第七项议程

第五届全球童工问题大会筹备工作最新情况

文件目的

考虑到 2019 冠状病毒病疫情以及确认南非共和国为大会东道国，本文件提供了关于第五届全球童工问题大会筹备工作的最新情况，包括调动所需资源方面的情况。请理事会注意到拟议行动并提供指导(见决定草案：第 14 段)。

相关战略目标：工作中的基本原则和权利。

主要相关成果目标：成果目标 7：为所有人提供工作中充分有效的保护。

政策影响：与联合国大会第 73/327 号决议和可持续发展目标 8.7 完全一致。

法律影响：无。

财政影响：需调动额外预算外资源以采取拟议行动。

需采取的后续行动：见决定草案。

作者单位：治理与三方机制司(GOVERNANCE)。

相关文件：理事会文件 [GB.332/POL/3](#) 和 [GB.338/POL/4](#)。

► 导 言

1. 第五届全球消除童工劳动和强迫劳动大会是《2020-21 两年期计划和预算》(产出 7.1)的全球可交付成果。目前关于这一主题的全球大会以四年为一个周期，据此大会应于 2021 年举行。这比可持续发展目标 8.7 规定的 2025 年消除一切形式童工劳动的最后期限提前了四年。¹
2. 第四届全球大会结束时，国际社会再次承诺执行消除童工劳动的综合政策和方案。成果文件《关于童工劳动、强迫劳动和青年就业的布宜诺斯艾利斯宣言》强调，《2030 年可持续发展议程》是加速消除不平等和贫穷的一个独特机会，并欢迎建立联盟 8.7。在第四届全球大会期间，总共登记了 96 项承诺，旨在将承诺转化为实际行动。
3. 在第 332 届会议(2018 年 3 月)上，理事会核可了《布宜诺斯艾利斯宣言》，并要求劳工局支持其实施。理事会重申其对消除童工劳动和强迫劳动的承诺，并要求劳工局继续为实现这些目标提供技术援助。此外，理事会还要求劳工局对在布宜诺斯艾利斯作出的承诺进行全面审查，并力促联合国大会宣布 2021 年为“消除童工现象国际年”。

► 2020 年 3 月以来的进展

4. 2020 年 3 月为理事会编写了一份报告。²此后，在 2019 冠状病毒病疫情在全球迅速蔓延的情况下，国际劳工组织(劳工组织)系统审查了“消除童工劳动和强迫劳动国际计划”(IPEC+) 旗舰计划下的所有国家一级活动，确保它们考虑到卫生危机对童工劳动的潜在影响及其社会经济后果，包括呼吁提供持续和额外供资。³2020 年 7 月，相应更新了关于“消除童工劳动和强迫劳动国际计划”执行情况的手册。⁴
5. 另外，2020 年 7 月，在经社理事会可持续发展高级别政治论坛期间，联盟 8.7 提交了一份新的数字报告，审查了开拓者国家在消除童工劳动和强迫劳动方面取得的进展。⁵
6. 为应对 2019 冠状病毒病疫情，成员国需加倍努力，跟上进度，到 2025 年实现可持续发展目标 8.7。2020 年“世界无童工日”以“2019 冠状病毒病：现在比以往任何时候都更需要保护儿童免于沦为童工”为口号，重点关注危机对人们生活、生计以及童工劳动的影响。劳工组织与联合国儿童基金会(儿基会)联合发布了题为“2019 冠状病毒病与童工劳动”的简报，它们在

¹ 目标 8.7：“立即采取有效措施，根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口，禁止和消除最恶劣形式的童工，包括招募和利用童兵，到 2025 年终止一切形式的童工”。

² 理事会文件 GB.338/POL/4。

³ 劳工组织，《2019 冠状病毒病对童工劳动和强迫劳动的影响：消除童工劳动和强迫劳动国际计划(IPEC+)旗舰计划的应对措施》，2020 年。

⁴ 劳工组织，《消除童工劳动和强迫劳动国际计划(IPEC+)全球旗舰计划执行情况：迈向无童工劳动和强迫劳动的世界》，2020 年。

⁵ 联盟 8.7，“开拓者国家：带头实现目标”，2018 年。

简报中作出警示，指出多年来在消除童工劳动方面取得的进展有逆转的风险，并探讨了疫情可能对消除童工劳动方面进展产生影响的一些主要方式。这两个组织提出了一些措施来应对童工劳动加剧的威胁，优先提供更全面的社会保护，让贫困家庭更容易获得信贷，促进成年人的体面劳动，采取措施让儿童重返校园(包括取消学费)，以及为劳动监察和执法提供更多资源。⁶

7. 2020 年 8 月 4 日，汤加王国批准了 1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)，该公约因而获得普遍批准。国际劳工大会 21 年前通过的这一公约是本组织历史上最快获得批准的公约。第 182 号公约的普遍批准首开先河，具有历史意义，意味着所有儿童现在都得到了法律保护，免于遭受最恶劣形式的童工劳动。它体现了一个全球承诺，即必须终止最恶劣形式的童工劳动，如奴役、性剥削、在武装冲突中使用儿童或其他损害儿童健康、道德或心理健康的非法或危险工作。由于 2019 冠状病毒病有可能使多年来取得的进展发生逆转，现在比以往任何时候都更需要有效执行该公约。
8. 作为对联合国大会题为“2021 年：消除童工现象国际年”的第 73/327 号决议的后续行动，劳工局正在确定一份“路线图”，旨在与三方成员和外部伙伴共同开展联合活动、行动和制作宣传材料。目前正在制定一项宣传计划。

► 关于第五届全球大会筹备工作的最新情况

9. 2020 年 6 月 19 日，南非共和国政府致函劳工组织总干事，表示有意在劳工组织的支持下举办第五届全球消除童工劳动和强迫劳动大会。鉴于当前的 2019 冠状病毒病疫情，该政府提议在 2022 年举办该会议。
10. 2020 年 6 月 26 日，总干事回复南非政府，赞赏其意向。他还提及了理事会 2020 年 6 月关于筹备第五届全球童工问题大会的决定(GB.338/POL/4)，表示劳工局将全力支持举行三方协商并促进会议筹备工作的进展。
11. 在 2021 年 3 月理事会会议之前，劳工局计划与常驻日内瓦代表团的代表和社会伙伴任命的代表召开一次三方会议，讨论前进道路。其他发展伙伴，如联合国粮食及农业组织(粮农组织)、儿基会、欧洲联盟和联盟 8.7 的主席，也可能被邀请参加这一首次协商会议。由于 2019 冠状病毒病疫情，这次会议可能需要以虚拟或虚拟-现场混合的形式举行。
12. 与三方成员和其他潜在伙伴的区域协商将在 2021 年上半年进行，可能也将采取虚拟-现场混合会议的形式，而面对面会议将视资金情况而定。
13. 2021 年“世界无童工日”将鼓励所有感兴趣的利益攸关方参与第五届全球大会。联盟 8.7 将在 2021 年 7 月联合国经济及社会理事会(经社理事会)高级别政治论坛的一次会外活动中提交一份最新的开拓者数字报告，介绍良好做法。

⁶ “劳工组织和儿基会：2019 冠状病毒病可能会致使数百万儿童沦为童工”，2020 年。

► 决定草案

14. 理事会以通信方式要求劳工局：

- (a) 与东道国南非政府就 2022 年举办第五届全球童工问题大会的筹备工作进行协商，同时考虑到不同区域的观点；
- (b) 在理事会第 341 届会议(2021 年 3 月)之前在日内瓦组织召开一次三方协商会，以讨论未来的发展方向；并
- (c) 在第 341 届会议(2021 年 3 月)上向理事会通报这些协商的进展情况。