



Административный совет

340-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2020 г.

Секция по вопросам формирования политики

POL

Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

Дата: 5 октября 2020 г.

Оригинал: английский

Первый пункт Повестки дня

Роль МОТ в решении проблем изменения климата и справедливого перехода для всех

Цель документа

В настоящем документе представлена информация о роли МОТ в решении проблем, связанных с изменением климата и справедливым переходом для всех. В нём содержатся новые сведения и информация об изменениях последнего времени, происшедших в глобальных действиях по борьбе с изменением климата после того, как Административный совет обсудил эту тему на 329-й сессии (март 2017 г.). В документе изложена также информация о том, каким образом *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all* («Руководство МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех») используется государствами-членами и глобальными политическими форумами. Он завершается изложением итогов работы МБТ в поддержку реализации Парижского соглашения об изменении климата с особым упором на достойном труде и справедливом переходе для всех, а также рассмотрением потенциальной роли МОТ в рамках соответствующих международных процессов, затрагивающих аспекты изменения климата, в том числе посредством новой инициативы «Борьба с изменением климата в интересах занятости». Административному совету предлагается принять к сведению представленную информацию и сформулировать рекомендации относительно дальнейших действий МБТ (см. предлагаемое решение в пункте 58).

Примечание: рассмотрение этого пункта на 338-й сессии (март 2020 г.) Административного совета было отложено. Этот документ представляет собой пересмотренную версию документа [GB.338/POL/1](#), дополненного информацией, касающейся периода начиная с марта 2020 года.

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: результат 3: Экономический, социальный и экологический переход к полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду для всех.

Последствия для политики: да. Работа по всем результатам в области политики по вопросам, имеющим отношение к достойному труду и изменению климата.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: да.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент по деятельности предприятий (ENTERPRISES).

Взаимосвязанные документы: нет.

► I. Изменение климата и достойный труд

1. Изменение климата создаёт серьёзные проблемы для устойчивого развития и имеет далеко идущие последствия для экономического роста, занятости, здравоохранения и получения средств к существованию. Неконтролируемое воздействие климата приведёт к повреждению инфраструктуры, нарушению деловой активности и потере рабочих мест и средств к существованию в беспрецедентных масштабах. С другой стороны, переход к низкоуглеродным, экологически устойчивым экономике и обществам может стать мощным фактором создания рабочих мест, повышения квалификации кадров, обеспечения социальной справедливости и искоренения бедности, что позволит добиться устойчивого к климату экономического роста и стабильного развития. Появляется всё больше свидетельств того, что такой потенциал создания рабочих мест компенсирует риски потери рабочих мест. Однако положительные результаты на рынке труда, которые позволяют обеспечивать достойный труд и справедливый переход для всех, равно как и то, чтобы никто не был забыт, потребуют постоянного участия всех действующих в сфере труда сторон, а также разработки и реализации конкретных стратегий создания рабочих мест; развития навыков и повышения профессиональных навыков; развития жизнеспособных предприятий; социальной защиты; права на труд; поддержания социального диалога.
2. Зелёной инициативой Генеральный директор выдвинул стратегию активизации участия МОТ в мерах реагирования на изменение климата с точки зрения обеспечения достойного труда и справедливого перехода благодаря новым исследованиям, расширенным политическим рекомендациям, наращиванию потенциала трёхсторонних участников МОТ и стратегическим партнёрствам. Действия по борьбе с изменением климата имеют ключевое значение для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках Цели 13 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и имеют отношение к большинству других ЦУР, включая Цель 8, касающуюся достойного труда и экономического роста. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда признаётся, что климат и изменение окружающей среды являются движущей силой преобразовательных изменений в сфере труда. В ней подчёркивается важность справедливого перехода к будущей сфере труда, которая бы способствовала устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах, что является основным направлением деятельности МОТ.
3. Пандемия COVID-19 выявила множественные связи между состоянием здоровья населения и окружающей средой и напомнила нам о том, что здоровое общество и продуктивная экономика зависят от здоровой окружающей среды. Меры, принятые для борьбы с пандемией, привели к резкому, но временному снижению загрязнения воздуха и выбросов парниковых газов во всем мире. По мере перезапуска экономики появляется возможность вернуться к более экологичной экономике путём разработки государственной политики и политики в частном секторе в целях постепенного преодоления нынешнего кризиса, связанного с изменением климата, и содействия переходу к зелёной экономике. Восстановление экономической структуры должно заложить основы для экологически устойчивого и социально инклюзивного производства и потребления.

4. Требуется экономическая политика и стимулы для поддержки бесперебойности бизнеса и поощрения использования предприятиями возобновляемых источников энергии и низкоуглеродных производственных процессов и чистых технологий. В частности, микро-, малые и средние предприятия, на которых создаётся большая часть рабочих мест, нуждаются в поддержке для содействия экологически безопасному восстановлению производительности и работоспособности предприятий, а также для улучшения методов управления, в том числе с ориентиром на эффективное использование ресурсов, по мере того, как связанные с COVID-19 ограничения снимаются, а экономика восстанавливается. Регенерация благоприятной деловой среды и активизация роста производительности на этапе восстановления будет иметь важное значение для того, чтобы позволить предприятиям создать финансовые буферы в целях перехода к рационализации энергетического сектора, ускорения перехода к экологически чистому производству товаров и услуг и при необходимости переподготовки или повышения квалификации работников. Кроме того, необходимы политика и инвестиции для обеспечения более зелёной и циркулярной экономики, которые могут включать в себя, например, аспекты быстрого отслеживания низкоуглеродной мобильности и устранения искажений, таких как, к примеру, субсидии на ископаемое топливо, при одновременном обеспечении стимулов для использования возобновляемых источников энергии.
5. Предприятия при поддержке со стороны организаций работодателей могут использовать инновационные меры в целях обеспечения бесперебойности бизнеса с ориентиром на расширение масштабов экологических инноваций и предпринимательства, обеспечивать повышение потенциала противодействия будущим потрясениям за счёт интеграции экологических рисков и технологий в практику управления рисками предприятий и раскрытия финансовой информации, связанной с климатом, и инвестировать средства в устойчивые системы поставок. В конкретных условиях развивающихся стран низкие уровни производительности, ограниченная доступность информационных и коммуникационных технологий, нормирование кредитов для микро-, малых и средних предприятий и до сих пор преобладающий цифровой разрыв оказались препятствиями на пути реализации определённых задач, связанных с формированием низкоуглеродной экономики. Следует поощрять комплексный подход, в котором бы сочетались элементы повышения производительности, доступности технологий (таких как мобильная связь, телевидение и радио) и принятия решений, ориентированных на человека. Организации работодателей призваны сыграть в этом ключевую роль.
6. Посредством социального диалога правительства и организации работодателей и работников имеют реальную возможность добиться прочного консенсуса и широкой поддержки процессу устойчивого восстановления, способствующему достойному труду, жизнеспособным и быстро адаптирующимся предприятиям и рабочим местам, а также экологической устойчивости.
7. Организации работодателей и работников могут учреждать экологические комитеты на уровне предприятия или сектора и участвовать в диалоге по экологическим аспектам восстановления, а также по связанным с экологическими факторами экономическим и социальным вопросам, таким как безопасность и гигиена труда, заработная плата, режимы рабочего времени, производительность, способность предприятий адаптироваться и профессиональные навыки. Кроме того, они могут предоставлять консультативные услуги по стратегии экологических средств передвижения к рабочему месту и способствовать поощрению езды на велосипеде и ходьбы, а также осуществлять учебные мероприятия по энергоэффективности, более рациональному управлению водными ресурсами, переработке и

сокращению количества материалов, которые могут проводиться на рабочем месте, в целях снижения воздействия на окружающую среду, повышения производительности и снижения рисков для здоровья работников.

8. Отмечается сближение позиций правительств и организаций работодателей и работников относительно того, что необходим строгий подход к восстановлению экономики и общества, чтобы они стали более устойчивыми к будущим потрясениям и экологически более безопасными. Выход из кризиса COVID-19 должен заключаться в обеспечении восстановления, основанного на справедливом переходе к экологически устойчивой экономике и обществу для всех.
9. Генеральный секретарь Организации Объединённых Наций (ООН) выдвинул шесть принципов по восстановлению с ориентиром на борьбу с изменением климата: i) создание новых рабочих мест и предприятий за счёт зелёного и справедливого перехода при ускорении декарбонизации всех аспектов экономики; ii) использование денег налогоплательщиков для создания зелёных рабочих мест и обеспечения инклюзивного роста при оказании предприятиям спасательных мер; iii) переход от теневой экономики к зелёной при использовании государственного финансирования, которое делает общества более способными противостоять потрясениям; iv) инвестирование государственных средств в будущее — в проекты, которые помогают защитить окружающую среду и климат; v) учёт рисков и возможностей для национальной экономики, поскольку глобальная финансовая система функционирует на благо формирования политики и инфраструктуры; vi) совместная работа международного сообщества по борьбе с COVID-19 и изменением климата.
10. Как единственная трёхсторонняя организация в системе ООН МОТ может сыграть решающую роль в укреплении социального диалога вокруг новой концепции, касающейся экономической стабильности, здоровья человека и экологической устойчивости. Вовлечение правительств и организаций работодателей и работников будет ключевым фактором коллективного формирования устойчивого будущего сферы труда по окончании пандемии COVID-19.
11. На оперативном уровне МОТ предлагает ряд программ, инициатив и инструментальных средств для одновременного продвижения достойного труда, социальной справедливости и экологической устойчивости, а также содействия процессу восстановления по принципу «лучше, чем было». В частности, возглавляемая МОТ инициатива «Борьба с изменением климата в интересах занятости» закладывает основу для форсированных действий МОТ в будущем¹.

Последствия изменения климата: риски для достойного труда

12. Главные риски, связанные с изменением климата, варьируются от экономических потерь и потерь в сфере занятости до негативного воздействия на здоровье и благополучие человека, снижения производительности труда и принудительной трудовой миграции. Взаимосвязь этих и других рисков приводит к серьёзным проблемам по обеспечению достойного труда и социальной справедливости. Во многих случаях рабочие места в секторах, характеризующихся неформальностью и

¹ С более полной информацией можно ознакомиться на веб-сайте инициативы «Борьба с изменением климата в интересах занятости»: <https://www.climateaction4jobs.org>.

дефицитом достойного труда, могут испытать на себе дополнительное негативное воздействие факторов изменения климата.

13. В последние два года МБТ изучало риски, которые изменение климата и окружающей среды представляют для сферы труда. В *Global Risks Report 2020*² указывается, что пять основных рисков с точки зрения вероятности происшествий в ближайшие десять лет — это изменение климата и связанные с этим экологические проблемы. Исследования и анализ, проведённые МБТ в 2018 и 2019 годах³, сделали МОТ всемирно признанным центром знаний в понимании связи между рисками на рынке труда и окружающей средой.
14. Сегодня 1,2 млрд рабочих мест — или 40% мировой рабочей силы — подвергаются риску по причине ухудшения состояния окружающей среды⁴. Последствия проявляются особенно пагубно для наиболее уязвимых работников. Работники из стран с низким уровнем дохода и малых островных развивающихся государств, сельские работники, люди, живущие в бедности, коренные и ведущие племенной образ жизни народы и другие находящиеся в неблагоприятном положении группы населения наиболее всего страдают от последствий изменения климата, утраты биоразнообразия и ухудшения состояния окружающей среды.
15. Зависимость человечества от природы наиболее очевидна в физическом воздействии изменения климата и экологических катастроф. Недавние исследования МОТ свидетельствуют, что в период с 2000 по 2015 годы в результате различных стихийных бедствий, вызванных или усугубляемых деятельностью человека, ежегодно терялось около 23 млн лет трудовой жизни⁵.
16. Повышение глобальной температуры, вызванное изменением климата, также делает более распространённым явление теплового стресса — тепла, превышающего те пределы, которые организм может выдержать, не испытывая физиологических нарушений. Такое избыточное тепло увеличивает профессиональные риски и уязвимость работников и может привести к тепловому удару и, в конечном итоге, даже к смерти.
17. Консервативные оценки, основанные на прогнозах повышения глобальной температуры на 1,5 °C, в сочетании с текущими тенденциями в области трудовых ресурсов показывают, что, если нынешние модели потепления сохранятся, в 2030 году вследствие теплового стресса будет потеряно 2,2% общего рабочего времени во всём мире — такая потеря производительности эквивалентна 80 млн рабочих мест с полным рабочим временем. Экономические потери по причине теплового стресса на рабочем месте были оценены в 280 млрд долл. США в 1995 году и, согласно прогнозам, возрастут до 2400 млрд долл. США в 2030 году, причём наиболее заметный рост будет отмечен в странах с уровнем доходов ниже среднего и с низким уровнем доходов⁶.

² Всемирный экономический форум: *The Global Risks Report 2020*, 2019 г.

³ МБТ: *World Employment and Social Outlook 2018: Greening with Jobs* (Перспективы занятости и социальной защиты в мире: Экологизация посредством рабочих мест), 2018 г.; МБТ: *Working on a Warmer Planet: The Impact of Heat Stress on Labour Productivity and Decent Work*, 2019 г.; МБТ: *Skills for a Greener Future: A Global View Based on 32 Country Studies*, 2019 г.

⁴ МБТ: *World Employment and Social Outlook 2018*.

⁵ МБТ: *World Employment and Social Outlook 2018*, 23–24.

⁶ МБТ: *Working on a Warmer Planet*.

18. Южная Азия и Западная Африка, как ожидается, в наибольшей степени пострадают от повышения температуры: прогнозируемые потери в 2030 году составят 5,3% и 4,8% рабочего времени, что соответствует примерно 43 млн и 9 млн рабочих мест с полным рабочим временем, соответственно. Ожидается, что европейские субрегионы будут испытывать более слабое негативное воздействие с прогнозируемыми потерями менее 0,1%. Однако в Европе и Северной Америке медицинские, социальные и экономические потери могут быть значительными во время периодов аномально жаркой погоды⁷.
19. Помимо теплового стресса, воздействие загрязнения воздуха, в частности мелко-дисперсных твёрдых частиц, таких как вызванных сжиганием ископаемого топлива, по прогнозам, увеличит преждевременную смертность в пять раз, составив до трети всех мировых смертей к 2060 году; к 2060 году ещё 6 млн работников, согласно прогнозам, ежедневно будут отсутствовать на работе из-за болезни⁸. Рекомендация 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (156) признаёт риски, и в ней проводится чёткая взаимосвязь между производственной средой и природными условиями. Другие экологические опасности, которые влияют на безопасность и здоровье работников и представляют риски для предприятий и производственных активов, включают повышение уровня моря; опустынивание и потерю продуктивных земель; таяние полярного льда; лесные пожары; ультрафиолетовую радиацию; экстремальные погодные явления; трансмиссивные/зоонозные заболевания (которые могут привести к эпидемиям или глобальной пандемии); хронические заболевания и патологии.
20. Стихийные бедствия остаются основной причиной вынужденного перемещения людей, большинство из которых проживают на глобальном Юге. Ожидается, что в ближайшие десятилетия изменение климата повлечёт за собой увеличение частоты стихийных бедствий с тяжёлыми последствиями, утрату средств к существованию и социальные беспорядки, что приведёт к росту числа перемещённых лиц и мигрантов⁹. Миграция стала важным средством адаптации для сообществ, оказавшихся перед лицом экстремальных погодных явлений. Хотя миграция, в частности трудовая миграция, может помочь общинам адаптироваться и смягчить последствия событий, связанных с изменением климата, нерегулируемая мобильность подвергает трудовых мигрантов дорогостоящим мерам взимания платы за наём, принудительному труду и другим формам эксплуатации, потенциально вынуждая местных работников перемещаться и оказывая чрезмерное давление на рынки труда¹⁰.

⁷ МБТ: *Working on a Warmer Planet*.

⁸ Организация экономического сотрудничества и развития: *The Economic Consequences of Outdoor Air Pollution*, 2016 г.

⁹ Управление Организации Объединённых Наций по снижению риска бедствий: *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction*, 2019 г.

¹⁰ МБТ: *Green Initiative Policy Brief: The Role of Fair and Effective Labour Migration Governance in Regional Climate Adaptation*, 2017 г.

Изменения на рынках труда в результате действий в области климата: возможности и проблемы с точки зрения достойного труда

21. Предыдущие исследования и анализ, осуществлённые МБТ, свидетельствуют о том, что глобальный переход к низкоуглеродной и устойчивой экономике предполагает четыре основных типа изменений: а) будут созданы новые рабочие места; б) некоторые рабочие места будут заменены другими; с) некоторые рабочие места будут ликвидированы; d) многие рабочие места будут видоизменены. Однако конкретный характер и масштаб изменений, которые могут произойти на рынках труда, не были полностью измерены в количественном выражении, что свидетельствует о региональном разграничении вероятных последствий.
22. Это стимулировало МБТ к тому, чтобы посвятить доклад *World Employment and Social Outlook 2018 (Перспективы занятости и социальной защиты в мире 2018)* теме экологизации посредством рабочих мест, принимая во внимание цель Парижского соглашения 2015 года об изменении климата — сохранить повышение средней глобальной температуры до уровня менее 2 °C от доиндустриального уровня. В этом докладе показано, что, с одной стороны, около 6 млн рабочих мест может быть потеряно в горнодобывающей промышленности, ресурсодобывающих и ресурсоёмких отраслях, поскольку масштабы этих отраслей сокращаются. С другой стороны, такие потери рабочих мест должны быть более чем компенсированы созданием новых рабочих мест. Развитие устойчивого транспорта, систем возобновляемой энергии и энергоэффективных зданий, а также мер по повышению эффективности в различных отраслях промышленности, по оценкам, приведёт к созданию 24 млн новых рабочих мест. Чистый совокупный эффект от создания рабочих мест и потери рабочих мест оценивается примерно в 18 млн новых рабочих мест во всём мире.
23. Глобальный обзор, осуществлённый МБТ, показывает, что пробелы в профессиональных навыках во многих странах препятствуют переходу к низкоуглеродной экономике¹¹. Испытывается острая необходимость в переквалификации или повышении квалификации рабочей силы в рамках существующих профессий, а также в приобретении новых навыков для использования вновь возникающих возможностей в области трудоустройства и обеспечения плавных преобразовательных процессов на рынках труда. Навыки и экологическая политика должны быть рациональнее скоординированы, чтобы рабочие места, которые в противном случае могли бы быть потеряны, могли быть перенесены в развивающиеся отрасли, и чтобы мог быть ускорен переход к экологической устойчивости.
24. Модель «циркулярной экономики», основанная на устойчивой парадигме «вторично использовать, перерабатывать, восстанавливать и ремонтировать товары», а не на традиционной парадигме «добывать, производить, использовать и утилизировать товары», привлекает всё больше внимания и может значительно изменить производственные системы и связанные с ними формы занятости. По оценкам, содержащимся в докладе 2018 года *Greening with Jobs (Экологизация посредством рабочих мест)*, к 2030 году в циркулярной экономике может быть создано 7–8 млн новых рабочих мест.

¹¹ МБТ: *Skills for a Greener Future*.

25. Политика, направленная на борьбу с изменением климата и стимулирование развития циркулярной экономики, позволит создавать рабочие места и перераспределять их среди работников среднего уровня квалификации. Прогнозируется, что рост числа рабочих мест, требующих среднего уровня квалификации, в рамках зелёного перехода может частично нивелировать глобальную тенденцию вытеснения рабочих профессий со средним уровнем квалификации технологическими изменениями, требующими высокого уровня профессиональных навыков. Мужчины-работники со средним уровнем квалификации больше других будут нуждаться в переподготовке и повышении квалификации, чтобы они могли занять новые рабочие места. В ожидаемых переменах на рынках труда присутствует заметный гендерный аспект, порождающий важнейшие политические последствия. Создаётся впечатление, что даже в зелёной экономике, вероятно, сохранятся существующие гендерные стереотипы в области труда и занятий: женщины получают лишь малую толику создаваемых рабочих мест, если только не будут приняты конкретные меры гендерного характера, направленные на расширение участия женщин в новых зелёных профессиях¹².
26. Новые исследования¹³ позволяют выявить ключевые особенности представителей коренных народов, которые относятся к числу беднейших групп населения, наиболее уязвимых к изменению климата. Высокие уровни риска и уязвимости к изменению климата вынуждают представителей коренных народов мигрировать внутри страны и в другие страны. Изменение климата усугубляет гендерное неравенство, которое является одним из главных факторов бедственного положения женщин из числа коренного населения. Наконец, многие группы коренного населения по-прежнему отстраняются от процессов принятия решений и зачастую лишаются признания и институциональной поддержки. В силу этого отчуждения ограничивается их доступ к средствам правовой защиты, повышается их уязвимость к изменению климата, подрывается их способность смягчать последствия изменения климата и адаптироваться к ним и, соответственно, создаётся угроза их действиям в защиту своих прав.

Необходимость создания механизма справедливого перехода

27. Меры реагирования на изменение климата средствами политики разрабатываются на основе **определяемых на национальном уровне вкладов**, которые получили поддержку большинства участников Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата (РКИК ООН). В соответствии с Парижским соглашением¹⁴ определяемые на национальном уровне вклады представляются раз в пять лет в секретариат ООН по изменению климата, и очередная серия (новых или обновлённых) вкладов должна быть представлена к 2020 году.
28. В Парижском соглашении отмечается «настоятельная необходимость справедливых изменений в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном

¹² МБТ: *Skills for a Greener Future*.

¹³ МБТ: *Implementing the ILO Indigenous and Tribal People Convention No. 169: Towards an inclusive, sustainable and just future*, 2020 г.

¹⁴ ООН: *Парижское соглашение*, 2015 г.

уровне приоритетами развития»¹⁵. Поэтому меры реагирования на изменение климата средствами политики должны максимально расширять возможности для достойного труда, создания качественных рабочих мест и обеспечения социальной защиты для всех. Участники переговоров по проблеме изменения климата рассматривают этот вызов как часть обсуждения, известного как «усовершенствованный форум по мерам реагирования», на котором рассматривается возможный эффект политики по противодействию изменению климата в таких областях, как занятость.

29. Что касается МОТ, основа её действий определена в *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all* (Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех), известном как «Руководство МОТ по справедливому переходу». В нём представлен всеобъемлющий пакет мер в области политики, которым могут воспользоваться страны в целях исполнения своих обязательств по противодействию изменению климата, когда они формируют макроэкономическую политику, политику стимулирования экономического роста, политику на рынке труда, отраслевую и секторальную политику, политику в отношении предприятий и политику в области профессиональной подготовки, обеспечения прав, социальной защиты, безопасности и гигиены труда. В Руководстве подчёркивается важность согласования политики и действенного социального диалога и трипартизма.

► II. Действия МБТ

30. В своих действиях МБТ опирается на Руководство МОТ по справедливому переходу и стремится претворять его в жизнь на глобальном и национальном уровнях. В соответствии с зелёной инициативой Генерального директора деятельность МБТ сосредоточена на четырёх особо важных областях: i) активизации исследований и углублении понимания вызовов и возможностей в сфере труда, возникающих в результате зелёного перехода; ii) выработке мер политики во всех секторах сферы труда, направленных на обеспечение достойного труда и социальной справедливости для всех; iii) участии в соответствующих глобальных процессах и создании стратегических партнёрств; iv) содействии укреплению потенциальных возможностей трёхсторонних участников МОТ и сотрудников МБТ.

Углубление знаний и понимания воздействия изменения климата на занятость

31. МОТ выпустила несколько докладов по итогам исследований, проливающих свет на новые и возникающие проблемы, связанные с воздействием изменения климата на занятость во всём мире; в них определяются компетенции, необходимые для построения зелёного будущего, и раскрываются последствия теплового стресса для сферы труда¹⁶. Основные выводы исследований, результаты аналитических проектов и оценки действий, которые необходимо предпринять МОТ для решения проблем изменения климата и справедливого перехода, были представлены в первой части этого доклада. Кроме того, был подготовлен новаторский доклад,

¹⁵ ООН: *Парижское соглашение*, п. 10 преамбулы.

¹⁶ МБТ: *World Employment and Social Outlook 2018; Skills for a Greener Future; and Working on a Warmer Planet*, 2019 г.

который показывает, как в процессе справедливого перехода могут решаться проблемы инвалидности посредством соответствующих правовых норм, механизмов социальной защиты, инициатив в области профессиональной подготовки и изменения отношения общества¹⁷.

32. Во время председательства Аргентины в Группе двадцати в 2018 году МОТ подготовила специальный доклад, озаглавленный *The employment impact of climate change adaptation: Input Document for the G20 Climate Sustainability Working Group* (Влияние адаптации к изменению климата на занятость: исходный документ для рабочей группы по устойчивому климату Группы двадцати). В нём рассматриваются, в том числе, меры по адаптации к изменению климата, которые могут стимулировать создание рабочих мест в зелёном производстве и защищать работников и их заработки. Кроме того, в докладе предлагаются сопутствующие меры политики стимулирующего характера, в том числе в отношении предприятий, которые обеспечат максимально положительный эффект на занятость перехода к устойчивой к климату экономике.
33. В центре внимания большинства исследований и аналитических проектов, посвящённых справедливому переходу, находятся переходные процессы в энергетическом секторе. При этом важно лучше понимать и те преобразования, которые происходят в других секторах, таких как сельское хозяйство и продовольственные системы, биоразнообразие, туризм и транспорт. МБТ в ходе дальнейших исследований и аналитических проектов будет стремиться к тому, чтобы в полной мере уяснить характер и масштабы преобразований в конкретных секторах экономики, с тем чтобы точнее ориентировать действия МОТ.

Выполнение рекомендаций Руководства по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех

34. Продолжаются консультации по вопросам политики в поддержку выполнения на национальном уровне вышеупомянутого Руководства МОТ; МБТ взаимодействует со всеми государствами-членами, хотя основное внимание уделяется странам, наиболее уязвимым к изменению окружающей среды и испытывающим дефицит достойного труда. Так, в Гане МОТ сотрудничает с Национальной рабочей группой по изменению климата (многосторонней группой представителей заинтересованных сторон, включая социальных партнёров), с тем чтобы обеспечить учёт целей социально-трудовой политики в процессе обновления определяемого на национальном уровне вклада в борьбу с изменением климата¹⁸. Кроме того, МОТ совместно с Министерством занятости и трудовых отношений и социальными партнёрами разрабатывает стратегию зелёных рабочих мест в соответствии с национальной политикой Ганы в области занятости.
35. Зимбабве в 2018 году приступила к реализации программы *Green enterPRIZE*, нацеленной на развитие культуры устойчивого предпринимательства на основе триединого подхода, предусматривающего:

¹⁷ МБТ: *Persons with Disabilities in a Just Transition to a Low-Carbon Economy*, Стратегическая справка, 2019 г.

¹⁸ ILO and EPA Empower Ghanaian Modelling Experts, *Ghana News Agency*, 15 марта 2019 г.

- a) развитие новых рынков зелёных продуктов и услуг путём расширения доступа к профессиональной подготовке для трудоустройства на зелёных рабочих местах;
 - b) развитие зелёных и ориентированных на рост малых и средних предприятий, принадлежащих молодым женщинам и мужчинам, на основе ежегодной целевой программы инноваций и развития предпринимательства;
 - c) повышение производительности и конкурентоспособности предприятий путём экологизации и расширения сотрудничества на рабочих местах.
- 36.** Каждый год в рамках целевой инновационной программы Green enterPRIZE Innovation Challenge определяются 75 ориентированных на развитие малых и средних предприятий, которые получают финансовую поддержку и стимулы к развитию зелёного предпринимательства.
- 37.** В островных государствах Тихого океана МБТ посредством Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников оказывает трёхсторонним участникам МОТ поддержку в интересах их активного участия в деятельности, связанной с изменением климата и справедливым переходом, в рамках проекта МОТ «Укрепление возможностей организаций работодателей и работников по эффективному участию в разработке социально-трудовой политики»¹⁹.
- 38.** В июле 2018 года правительство Испании и МОТ заключили стратегическое соглашение о реализации Руководства МОТ по справедливому переходу в рамках стратегического механизма в области энергетики и климата Испании. С тех пор МОТ тесно сотрудничает с Испанией, содействуя осуществлению её стратегии справедливого перехода и извлекая опыт и уроки, которые могут оказаться полезными для других стран.
- 39.** МБТ активно участвовало в Саммите по мерам в области изменения климата, который был создан Генеральным секретарём ООН в сентябре 2019 года. Взаимодействуя с Испанией и Перу как странами, которым была поручена ведущая роль в установлении социально-политических факторов, МОТ сыграла центральную роль в формировании итогов саммита, касающихся справедливого перехода. Его результатом стало принятие 46 странами обязательства по разработке национальных планов справедливого перехода в соответствии с «Руководством МОТ по справедливому переходу». Чтобы перевести эту ориентированную на человека повестку дня в плоскость конкретных действий, Генеральный секретарь ООН, Генеральный директор МБТ, министры, генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов (МКП) и генеральный секретарь Международной организации работодателей (МОР) на конференции ООН по климату (COP25) в Мадриде в декабре 2019 года выступили с инициативой «Борьба с изменением климата в интересах занятости»²⁰. МОТ было поручено возглавить эту инициативу, направленную на активизацию действий и усиление поддержки государств-членов со стороны МБТ, с тем чтобы достойный труд и справедливый переход заняли центральное место в повестке дня экологического перехода.

¹⁹ Проект МОТ [Increased capacities of employers' and workers' organizations to participate effectively in the development of social and labour policy](#).

²⁰ МБТ: ["Climate Action for Jobs Initiative launched by UN Secretary-General and ILO Director-General"](#).

40. Инициатива «Борьба с изменением климата в интересах занятости» направлена на: i) создание возможностей для масштабных действий по борьбе с изменением климата, благодаря которым создаются достойные рабочие места и продвигаются принципы социальной справедливости; ii) оказание поддержки странам в принятии смелых решений для перехода к устойчивому будущему, которое бы было справедливым и пользовалось широкой поддержкой; iii) содействие инклюзивному и устойчивому восстановлению после кризиса COVID-19. Кроме того, как крупное многостороннее партнёрство, объединяющее правительства, организации работодателей и работников, предпринимательские сети и организации гражданского общества, эта инициатива внесёт свой вклад в десятилетие действий по достижению ЦУР, к чему призывает Генеральный секретарь ООН, в течение которого меры по борьбе с изменением климата будут активизированы благодаря содействию справедливому переходу для всех. Международный консультативный совет, учреждённый в рамках этой инициативы, провёл своё первое заседание 4 сентября 2020 года²¹.
41. Инициатива «Борьба с изменением климата в интересах занятости» дополняет собой существующие партнёрства и совместные программы МОТ в таких областях, как зелёные рабочие места, зелёная экономика и циркулярная экономика, в частности Партнёрство за действия в интересах зелёной экономики (ПДЗЭ). ПДЗЭ объединяет пять учреждений ООН — МОТ, Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Программу развития ООН (ПРООН), Организацию промышленного развития ООН и Учебный и научно-исследовательский институт ООН — с партнёрами по финансированию и учреждениями-единомышленниками, с тем чтобы помочь странам переосмыслить экономическую политику и практику с точки зрения фактора устойчивости и укрепить экологические основы своей экономики. Действуя в настоящее время в 20 странах, ПДЗЭ вносит свой вклад в формирование стимулирующей политики, национальных планов, стратегий в сфере занятости, налоговых реформ и инвестиционных механизмов для достижения ЦУР и решения климатической задачи 1,5 °C.
42. МБТ активизировало усилия по мобилизации финансирования проектов сотрудничества в целях развития, связанных с изменением климата. Помимо усилий, направленных на то, чтобы МОТ была аккредитована как организация-исполнитель проектов в рамках Зелёного климатического фонда, МБТ взаимодействует с организациями, уже аккредитованными при Фонде, такими как региональные банки развития, учреждения Организации Объединённых Наций и национальные организации, разрабатывая проекты, связанные с изменением климата и достойным трудом.

Поддержка инициатив трёхсторонних участников МОТ

43. Трёхсторонние участники МОТ во всём мире участвуют в политических дебатах и формировании политики и стратегий, направленных на обеспечение социальной справедливости и достойного труда в контексте изменения климата. МБТ предоставляло им существенную помощь, технические консультации и организационную поддержку.

²¹ New Climate Action for Jobs Board calls for a sustainable recovery from the COVID-19 crisis.

44. В октябре 2019 года трёхсторонние участники МОТ созвали трёхсторонний региональный форум в Сантьяго на тему «Справедливый переход, зелёные рабочие места и действия в области изменения климата: обмен опытом стран Латинской Америки и Карибского бассейна»; в его проведении приняли участие правительство Чили, МОТ и Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна. Форум объединил представителей правительств, организаций работодателей и работников, международных и научных организаций из 15 стран, перед которыми стояла цель наметить меры, содействующие справедливому переходу и созданию зелёных рабочих мест в странах региона. В заключениях, принятых по итогам форума, отмечается настоятельная необходимость решения проблемы изменения климата на основе программы достойного труда. Участники призвали рассматривать определяемые на национальном уровне вклады в борьбу с изменением климата в качестве прочной основы, способствующей справедливому переходу, и отметили необходимость укрепления механизмов реализации на национальном уровне.
45. Состоявшееся в Абиджане 3–6 декабря 2019 года 14-е Африканское региональное совещание приняло Абиджанскую декларацию, в которой содействие развитию зелёной экономики и справедливому переходу названо одним из основных средств, обеспечивающих инклюзивное и устойчивое экономическое развитие и рост, а также полную, производительную и свободно избранную занятость и достойный труд для всех²². На юге Африки, в Йоханнесбурге, представители министерств труда и окружающей среды, муниципалитетов, организаций предпринимателей и работников, гражданского общества, общественных и массовых организаций из Ботсваны, Эсватини, Лесото и Южной Африки организовали недельную встречу 7–11 октября, чтобы обсудить «Содействие справедливому переходу к низкоуглеродной и устойчивой к изменению климата экономике на юге Африки». Участники встречи рассмотрели пути перехода к стабильному, устойчивому к изменению климата и справедливому будущему.
46. 13 ноября 2018 года десять государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) приняли Декларацию АСЕАН о содействии созданию зелёных рабочих мест во имя справедливости и инклюзивного роста сообщества АСЕАН (Декларацию АСЕАН)²³; МОТ оказывала поддержку этому процессу. В Декларации АСЕАН отмечается, что страны, находящиеся на всех этапах развития, предпринимают действия и запрашивают содержательную помощь со стороны МОТ для решения задач по борьбе с изменением климата. В июне 2019 года в ходе сессии (столетия МОТ) Конференции министры труда стран АСЕАН опубликовали совместное заявление, в котором они подчеркнули важность обеспечения во время перехода к зелёной экономике достойной, стабильной и инклюзивной занятости, безопасных и здоровых условий труда²⁴.
47. В декабре 2019 года Европейская комиссия представила Европейский зелёный договор²⁵, призванный сделать Европу первым климатически нейтральным континентом мира к 2050 году. Он оформлен в виде новой стратегии роста, нацеленной

²² МОТ: *Abidjan Declaration: Advancing Social Justice – Shaping the Future of Work in Africa*, 2019 г.

²³ *ASEAN Declaration on Promoting Green Jobs for Equity and Inclusive Growth of the ASEAN Community*, 2018 г.

²⁴ *ASEAN Labour Ministers' Joint Statement on Green Initiative to the 108th International Labour Conference*, 2019 г.

²⁵ Европейская комиссия: *The European Green Deal*, COM(2019) 640 final.

на превращение ЕС в справедливое и процветающее общество к 2050 году с современной, ресурсоэффективной и конкурентоспособной экономикой, нейтральной с точки зрения выбросов парниковых газов, в которой экономический рост и расходование ресурсов отделены друг от друга. Важно отметить, что в стратегии задаётся направление честного и справедливого в социальном отношении перехода, в ходе которого не будет забыт ни один человек или регион. МОТ участвовала в серии политических диалогов с членами Европейского парламента и Европейской комиссии, обмениваясь мнениями о путях обеспечения достойного труда и справедливого экологического перехода²⁶.

Укрепление потенциальных возможностей должностных лиц МБТ и трёхсторонних участников МОТ

48. Многие страны сталкиваются с трудностями, пытаясь оценить воздействие политики в области изменения климата на занятость с учётом национальных условий. Чтобы восполнить этот пробел, МОТ в сотрудничестве с Университетом Претории, секретариатом ООН по изменению климата, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития, Африканским банком развития, ПРООН и Агентством по развитию Германии создали учебный центр по вопросам измерения и моделирования воздействия изменения климата на занятость²⁷. В первой сессии, прошедшей в сентябре 2019 года, приняли участие представители правительств, социальных партнёров и исследователей из шести африканских стран (Ганы, Маврикия, Руанды, Сенегала, Южной Африки и Зимбабве). Учебный центр при Университете Претории ставит перед собой цель укрепить институциональный потенциал в целях использования моделей и других инструментов количественной оценки, необходимых для измерения воздействия изменения климата и политики в области устойчивого развития на социальную сферу и занятость с использованием методологий, разработанных МОТ²⁸.
49. Одним из главных уроков стихийных бедствий, произошедших в восточной части Карибского бассейна в 2017 году, является то, что трёхсторонние участники МОТ не располагали необходимыми инструментами для самостоятельного проведения оценок или активного участия в оценках потребностей, возникающих в результате стихийных бедствий, на основе полноценного учёта целей достойного труда в национальном процессе восстановления. Поэтому после масштабных разрушений, вызванных ураганами Харви, Ирма и Мария, возможности реагирования в сфере занятости и восстановления источников доходов населения были в основном упущены. Действия, предпринятые МОТ после кризиса, также подтвердили настоятельную необходимость содействовать расширению потенциальных возможностей и проведению институциональных реформ, чтобы можно было в полном объёме решать задачи, связанные с укреплением потенциала противодействия и обеспечением занятости населения. Поэтому в декабре 2019 года был созван

²⁶ *A just transition to a sustainable future: Next steps for Europe*, Круглый стол с членами Европейского парламента, февраль 2018 г.; *A Just Transition to a Sustainable Future: Next Steps for Europe*, Стратегическая справка МОТ, ноябрь 2017 г.

²⁷ МБТ: "The Green Jobs Assessments Institutions Network (GAIN) Establishes its First Training Hub in Africa", сентябрь 2019 г.

²⁸ МБТ: *GAIN Training Guidebook: How to Measure and Model Social and Employment Outcomes of Climate and Sustainable Development Policies*, 2017 г.

трёхсторонний семинар, посвящённый вопросам укрепления потенциала противодействия с помощью государственных программ занятости, в котором приняли участие делегации из Доминики, Гайаны, Сент-Люсии и Тринидада и Тобаго²⁹.

Участие в глобальных процессах противодействия изменению климата и в стратегических партнёрствах

50. Будучи организацией — наблюдателем ООН в рамках РКИК ООН, МОТ активно участвует в соответствующих климатических процессах ООН. Должностные лица МБТ принимают деятельное участие в переговорах, в том числе выступая с официальными докладами в поддержку целей достойного труда и справедливого перехода, учёта гендерных аспектов в мерах реагирования на изменение климата и уважения прав коренных и ведущих племенной образ жизни народов. Кроме того, должностные лица МБТ участвовали в переговорах по вопросам создания национальных планов адаптации, учреждения Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата (в частности, в поддержку создания рабочей группы по проблемам перемещённого населения) и подготовки рекомендаций, подчеркнувших значение норм МОТ, которые были приняты участниками COP24 в декабре 2018 года и которые выполняются как часть пятилетнего плана рабочей группы. МБТ углубляет сотрудничество с секретариатом Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, подписав в 2019 году меморандум о взаимопонимании.
51. В ходе COP24, проходившей в Катовице (Польша), МБТ взаимодействовало с председателем COP с тем, чтобы участники переговоров по климату не упускали из виду вопросы достойного труда и справедливого перехода, когда они обсуждают регламент выполнения Парижского соглашения об изменении климата. Польша как страна, председательствующая на COP24, предложила принять *Силезскую декларацию солидарности и справедливого перехода*, в которой отмечается важность «Руководства МОТ по справедливому переходу»³⁰.
52. Совсем недавно, в декабре 2019 года, МОТ сыграла активную роль в ходе COP25, которая прошла в Мадриде под председательством Чили. Должностные лица МБТ участвовали в переговорах, уделяя особое внимание вопросам достойного труда и справедливого перехода, а также организовали ряд параллельных мероприятий высокого уровня с участием докладчиков со стороны правительств, МОР и МКП, включая церемонию, на которой был дан старт инициативе «Борьба с изменением климата в интересах занятости»³¹.
53. В рамках системы Организации Объединённых Наций МОТ поддерживает партнёрские отношения с секретариатом ООН по изменению климата, содействуя повышению осведомлённости участников переговоров по вопросам изменения климата о путях и средствах отражения социально-трудовых аспектов в мерах реагирования на изменение климата. В соответствии с полномочиями, данными Координационным советом руководителей системы Организации Объединённых Наций, МОТ играла активную роль в подготовке текста совместного воззвания организаций ООН к государствам-членам, в котором видное место занимали вопросы достойного труда, справедливого перехода для всех и систем социальной

²⁹ ILO training – Building resilience through public employment programmes (PEP), 16–20 December 2019.

³⁰ COP24: *Solidarity and Just Transition Silesia Declaration*, 2018 г.

³¹ МБТ: «The ILO and the United Nations Climate Change Conference (COP25)».

защиты как неотъемлемой части мер реагирования на изменение климата³². Кроме того, МОТ участвовала в подготовке [Voluntary guidelines for the design and effective implementation of ecosystem-based approaches to climate change adaptation and disaster risk reduction](#) («Добровольные руководящие указания по разработке и эффективному внедрению экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий»), которые были приняты на Конференции Сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии в ноябре 2018 года.

На пути к углеродной нейтральности

54. В 2007 году Координационный совет руководителей ООН учредил «Климатически нейтральную стратегию ООН» и обязал систему ООН достичь климатической нейтральности к 2020 году посредством инициатив, направленных на сокращение выбросов, в сочетании с выкупом остатков любых неизбежных выбросов с использованием признанных ООН углеродных кредитов. В 2018 году Генеральный секретарь ООН заявил о своей приверженности обеспечить достижение климатической нейтральности системы ООН к 2020 году.
55. Начиная с 2008 года МОТ ежегодно сообщает о выбросах парниковых газов в штаб-квартире и полевых бюро; в этом она взаимодействует с ЮНЕП, которая формирует и публикует данные о выбросах системы ООН в своём ежегодном докладе *Greening the Blue Report*. В 2018 году глобальные выбросы, связанные с официальными командировками и эксплуатацией объектов МОТ, составили в эквивалентном выражении 14 178,29 тонн CO₂, что означает сокращение выбросов на 12% по сравнению с 2015 годом. Что касается их источников, то только на воздушные перевозки приходится 60% глобальных выбросов, связанных с деятельностью МОТ; 29% относятся к эксплуатации её объектов и 11% — к другим командировкам.
56. МБТ приняло целый ряд мер по сокращению выбросов углекислого газа, включая повышение энергоэффективности здания штаб-квартиры МОТ в процессе его ремонта, включение критериев экологической устойчивости в планы ремонта объектов, принадлежащих МОТ, и осуществление мер по повышению энергоэффективности внешних бюро. В 2016 году МБТ добилось значительного успеха, приняв к исполнению политику МОТ в области экологической устойчивости и учредив Комитет по экологической устойчивости. В текущем двухлетии МБТ примет дополнительные меры, направленные на уменьшение углеродного следа МОТ, которые предусматривают сокращение всех выбросов, связанных с авиаперевозками, на 5% и выбросов в штаб-квартире ещё на 5%.
57. Несмотря на прошлые, текущие и будущие усилия по уменьшению углеродного следа, невозможно избежать дальнейших выбросов, связанных с эксплуатацией объектов МОТ и её повседневной деятельностью. Для достижения цели климатической нейтральности МОТ к 2020 году в соответствии с Климатически нейтральной стратегией ООН МБТ рекомендует приобретать углеродные кредиты в погашение выбросов Организации. По оценкам, в 2019 году примерно 95% заявленных выбросов углерода в системе ООН были погашены³³ такими организациями, как Секретариат ООН, ПРООН, ЮНЕП и Группа Всемирного банка. Распространённым способом, которым пользуются несколько организаций ООН для погашения

³² Генеральный секретарь Организации Объединённых Наций: [“Note to Correspondents: Joint Appeal from the UN System to the Secretary-General’s Climate Action Summit”](#), 9 мая 2019 г.

³³ ЮНЕП: *Greening the Blue Report 2019*.

остающихся выбросов, является приобретение сертифицированных кредитов Адаптационного фонда по сокращению выбросов через РКИК ООН. Поскольку Адаптационный фонд финансирует адаптационные проекты в развивающихся странах, особенно уязвимых к пагубным последствиям изменения климата, он решает явно выраженную социальную задачу, которая согласуется с ценностями МОТ и обязательствами ООН. При нынешнем курсе углеродных кредитов затраты на погашение углеродного следа МОТ в 2020 году составят менее 20 000 долл. США. Предлагается, чтобы Административный совет рассмотрел вопрос о предоставлении МБТ полномочий по погашению будущих выбросов углерода в качестве одного из способов достижения углеродной нейтральности.

► Предлагаемое решение

- 58. Административный совет принял к сведению информацию и обновлённые справочные материалы МБТ, содержащиеся в документе GB.338/POL/1, и поручил Генеральному директору:**
- a) поощрять дальнейшее обсуждение, накопление знаний и углубление понимания последствий изменения климата для сферы труда;**
 - b) способствовать применению положений Руководства по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех, уделяя особое внимание оказанию правительствам, организациям работников и организациям работодателей помощи в разработке политики посредством социального диалога в целях выполнения их обязательств в отношении изменения климата, в том числе в рамках инициативы «Борьба с изменением климата в интересах занятости»;**
 - c) поощрять сотрудничество между МОТ и соответствующими международными организациями, занимающимися вопросами изменения климата и связанными с ними главными экологическими проблемами, такими как опустынивание и утрата биоразнообразия, в целях обеспечения достойного труда и справедливого перехода для всех;**
 - d) принимать необходимые меры, нацеленные на достижение углеродной нейтральности МОТ в соответствии с целью Организации Объединённых Наций по достижению углеродной нейтральности к 2020 году.**