



Административный совет

340-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2020 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 18 сентября 2020 г.

Оригинал: английский

Девятый пункт Повестки дня

Политика и стратегия МОТ по интеграции инвалидов

Цель документа

В настоящем документе представлены обоснование предложения и само предложение о структуре и направленности политики МОТ по интеграции инвалидов, в которой отражается обязательство МОТ стать организацией, в полной мере учитывающей интересы и потребности инвалидов. В нём также раскрываются рамочные положения многолетних стратегий, посредством которых МОТ будет осуществлять свою политику. Документ представляется на рассмотрение как часть усилий по реализации недавно принятой Стратегии Организации Объединённых Наций по интеграции инвалидов (ЮНДИС).

Административному совету предлагается поручить Генеральному директору доработать политику МОТ и приступить к её реализации с учётом рекомендаций Административного совета. Административному совету также предлагается поручить МБТ разработать многолетние стратегии, направленные на осуществление настоящей политики, проводить мониторинг и периодически представлять Административному совету доклады о достигнутом прогрессе и вопросах, где необходимо добиться улучшений, и предложить Генеральному директору учитывать его рекомендации в ходе исполнения мандата МОТ, связанного с обеспечением интеграции инвалидов, в процессе реализации стратегических планов, соответствующих программ и бюджетов МОТ, а также в усилиях по привлечению внебюджетных ресурсов (см. предлагаемое решение в пункте 9).

Примечание: рассмотрение этого пункта на 338-й сессии (март 2020 г.) Административного совета было отложено. Этот документ представляет собой пересмотренную версию документа [GB.338/INS/8](#), дополненного информацией, касающейся периода начиная с марта 2020 года. Поправки были внесены в пункты 7, 8 и 9 b).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: результат 6: Гендерное равенство и равенство возможностей и обращения для всех в сфере труда.

Последствия для политики: укрепление потенциальных возможностей МОТ в целях ускорения действий, нацеленных на расширение охвата и углубление содержания деятельности по интеграции лиц с ограниченными возможностями.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: предстоит оценить.

Требуемые дальнейшие действия: см. предлагаемое решение.

Авторское подразделение: Департамент условий труда и равенства (WORKQUALITY).

Взаимосвязанные документы: GB.316/POL/2.

► Предыстория вопроса

1. Стратегия ООН по интеграции инвалидов (ЮНДИС) начала осуществляться в июне 2019 года, когда Генеральный секретарь Организации Объединённых Наций (ООН) назвал её инструментом ООН, способствующим интеграции инвалидов «во имя достижения цельных и преобразующих изменений, в которых мы нуждаемся»¹. Нацеленная на решение таких задач, как стратегическое планирование и управление, обеспечение инклюзивности и формирование организационной культуры, стратегия ЮНДИС определяет политику всей системы ООН и создаёт механизм подотчётности, на основе которого все организации ООН будут готовить ежегодные доклады.
2. Опираясь на многолетний опыт работы по интеграции инвалидов, МОТ в качестве сопредседателя возглавила рабочую группу Межучрежденческой группы поддержки Конвенции о правах инвалидов, которая координировала усилия, результатом которых стала стратегия ЮНДИС. Помимо исполнения этой важной координирующей функции МОТ внесла особенно значимый вклад в разработку ЮНДИС в отношении: формирования показателей занятости инвалидов и создания для них приемлемых условий труда; упоминания международных трудовых норм МОТ; отражения роли профсоюзов и федераций сотрудников; упоминания необходимости проведения консультаций с сотрудниками-инвалидами и сотрудниками, имеющими иждивенцев с ограниченными возможностями. МОТ также сыграла важную роль в процессе утверждения стратегии: прежде чем она была принята Координационным советом руководителей ООН в мае 2019 года, ЮНДИС была одобрена Комитетом высокого уровня по программам под председательством МОТ и Комитетом высокого уровня по вопросам управления.
3. Один из ключевых показателей механизма подотчётности ЮНДИС предусматривает разработку организациями ООН собственной политики и стратегий по вопросам интеграции инвалидов. Соответственно, организации ООН в настоящее время формируют или пересматривают собственную политику, адаптируют её к своим конкретным условиям и мандатам и согласовывают свои организационные стратегические планы с ЮНДИС.
4. В этих условиях МОТ разрабатывает свою политику по интеграции инвалидов. Она будет опираться на результаты продолжающейся работы МОТ, направленной на интеграцию инвалидов, такие как политика трудоустройства лиц с ограниченными возможностями 2005 года² и Стратегия и план действий МОТ по интеграции инвалидов на 2014–17 годы, в соответствии с решением Административного совета, принятым в ходе 316-й сессии (ноябрь 2012 г.)³. Разработка политики МОТ по интеграции инвалидов станет логическим продолжением деятельности, которую она проводила до настоящего времени, поскольку ЮНДИС позволяет расширить масштаб и охват деятельности всей Организации по вопросам инвалидности.

¹ Организация Объединённых Наций: [Secretary-General's remarks to the 12th Session of the Conference of States Parties to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities](#), Нью-Йорк, июнь 2019 г.

² МБТ: "Circular No. 655 Policy on the employment of persons with disabilities", 19 июля 2005 г.

³ [GB.316/PV\(&Corr.\)](#), para. 379. См. также [GB.316/POL/2](#).

В целях стратегического позиционирования МОТ в контексте реформы ООН также важно обеспечить согласованность её политики с ЮНДИС.

► Предлагаемая политика МОТ по интеграции инвалидов

5. Предлагается, чтобы в политике МОТ — в соответствии с общим подходом, изложенным в ЮНДИС для всех организаций ООН — была заявлена приверженность МОТ расширению и углублению содержания деятельности по интеграции лиц с ограниченными возможностями и чтобы пути достижения этой цели были обозначены в преамбуле, программном заявлении и руководящих принципах. Кроме того, политика МОТ будет опираться на конкретные принципы МОТ как организации, выступающей за достойный труд и социальную справедливость. Хотя ЮНДИС предполагает общую приверженность ООН, основанную на её международных стандартах в области прав человека, политика МОТ будет опираться на ценности, закреплённые в Уставе Организации, её международных трудовых нормах и Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. Будет важно обеспечить, чтобы эта политика отражала уникальную структуру, мандат и ценности МОТ и чтобы Административный совет, по возможности, подготовил рекомендации в этой области.
6. В политике МОТ будут подробно изложены руководящие принципы, сферы применения которых представлены во вставке ниже. Они будут основываться на главных достижениях стратегии и плана действий МОТ по интеграции инвалидов в 2014–17 годах, таких как повышение физической доступности штаб-квартиры МОТ для лиц с ограниченными возможностями и отражение вопросов инвалидности в страновых программах достойного труда. В этих принципах будут учитываться и ключевые вызовы, вставшие на пути выполнения стратегии и плана действий, включая необходимость более полного учёта вопросов инвалидности, особенно в результатах страновых программ. Достигнутые успехи и возникшие трудности описаны в оценочном резюме по стратегии и плану действий. Предлагаемая политика МОТ, направленная на решение этих задач, раскрывается в отдельном приложении.

► Сферы действия руководящих принципов предлагаемой политики МОТ по интеграции инвалидов

- Консультации и социальный диалог
- Занятость и недопущение дискриминации
- Физическая доступность
- Центральное значение и адресность политики
- Развитие потенциальных возможностей и коммуникации
- Мониторинг и оценка
- Людские и финансовые ресурсы
- Обзор политики

► Основа многолетних стратегий

7. Политика МОТ по интеграции инвалидов будет осуществляться посредством многолетних стратегий, согласованных по срокам с общей структурой программ МОТ. Многолетние стратегии по интеграции инвалидов будут охватывать сферы деятельности и включать, в случае необходимости, конкретные показатели МОТ. Сферы деятельности будут соответствовать 15 показателям механизма подотчётности ЮНДИС, как это показано в таблице ниже. Стратегии также обеспечат отражение вопросов интеграции инвалидов в деятельности в области политики, как это предусмотрено в соответствующей программе и бюджете. В Программе и бюджете на 2020–21 годы вопросам интеграции инвалидов уделяется более пристальное внимание, чем в предыдущих программах и бюджетах, как к тому призывает Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда и как это предусмотрено отдельным предварительным результатом в рамках результата 6, посвящённом равенству возможностей и обращения в сфере труда для инвалидов и других лиц, находящихся в уязвимом положении. Многолетние стратегии будут приняты руководством Организации, которое будет регулярно оценивать достигнутый прогресс. Первая многолетняя стратегия охватит 2020–23 годы.

► Показатели механизма подотчётности ЮНДИС

Руководство, стратегическое планирование и управление	Инклюзивность	Разработка и реализация программ	Организационная культура
1. Лидерство	5. Консультации с инвалидами	9. Программы и проекты	13. Занятость
2. Стратегическое планирование	6. Физическая доступность	10. Оценочная деятельность	14. Укрепление потенциала сотрудников
3. Политика/стратегия в отношении инвалидов	6.1. Конференции и мероприятия	11. Документы страновой программы	15. Коммуникации
4. Институциональное устройство	7. Приемлемые условия труда	12. Совместные инициативы	
	8. Закупки		

8. Многолетние стратегии по интеграции инвалидов станут результатом широких консультативных процессов, которые будут проходить в рамках всего МБТ. В них будут уточняться роли и обязанности, назначаться подразделения, ответственные за каждый из показателей, и определяться исходные данные и целевые показатели, по которым будет оцениваться достигнутый эффект и прогресс. На основе согласованного в рамках всей ООН механизма подотчётности в 2020 году была осуществлена программа отчётности по реализации многолетних стратегий в 2019 году, при этом в докладе МОТ содержалась информация о текущих и планируемых мероприятиях в области инклюзии лиц с инвалидностью. В первом докладе ЮНДИС (Стратегия ООН по инклюзии людей с инвалидностью) также содержалась информация, касающаяся действий по инклюзии людей с инвалидностью в связи с COVID-19, а также дальнейшей запланированной деятельности в этой области.

► Предлагаемое решение

9. Административный совет:

- a) поручил Генеральному директору доработать политику МОТ по интеграции инвалидов и приступить к её реализации, как это изложено в Приложении к документу GB.338/INS/8, принимая во внимание рекомендации, подготовленные в ходе обсуждения;
- b) поручил МБТ разработать многолетние стратегии в целях реализации политики МОТ по интеграции инвалидов начиная с 2020–23 годов с учётом Стратегии Организации Объединённых Наций по интеграции инвалидов;
- c) поручил МБТ осуществлять мониторинг в сроки, соответствующие отчётному периоду механизма подотчётности, созданного в рамках Стратегии Организации Объединённых Наций по интеграции инвалидов, и периодически представлять Административному совету доклад о достигнутом прогрессе и вопросах, в которых необходимо добиться улучшений;
- d) поручил Генеральному директору исполнять мандат МОТ по содействию интеграции инвалидов в процессе выполнения текущих и будущих стратегических планов МОТ и соответствующих программ и бюджетов, а также по привлечению внебюджетных ресурсов, принимая во внимание рекомендации, подготовленные в ходе обсуждения.

► Приложение

Предлагаемая политика МОТ по интеграции инвалидов

Преамбула

1. МОТ обязуется деятельно вовлекать лиц с ограниченными возможностями в свою работу и эффективно применять подход, учитывающий интересы инвалидов, во всех своих стратегиях, проектах, программах и операционной деятельности.
2. Руководствуясь своим мандатом по обеспечению социальной справедливости и поощрению достойного труда и опираясь на Стратегию Организации Объединённых Наций по интеграции инвалидов, МОТ подтверждает, что лица с ограниченными возможностями обладают такими же всеобщими правами человека и фундаментальными свободами, включая трудовые права, как и все люди. Это согласуется с Филадельфийской декларацией, в которой провозглашается, что «все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право осуществлять своё материальное благосостояние и своё духовное развитие в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей», и соответствует ориентированному на человека подходу, изложенному в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, в которой предусматривается «обеспечение равных возможностей и равного обращения в сфере труда для лиц с ограниченными возможностями».
3. Принимая эту политику, МОТ подтверждает актуальность своих основополагающих конвенций и ссылается на другие соответствующие международные акты, такие как Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о правах инвалидов, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Программное заявление

4. МОТ признаёт, что достойный труд для всех может быть обеспечен только в том случае, если инвалиды, в том числе лица с физическими, психосоциальными, умственными или сенсорными нарушениями, в полной мере и деятельно интегрируются в сферу труда и что МОТ должна подавать пример как лидер.
5. С этой целью МОТ обеспечит, чтобы:
 - а) лица с ограниченными возможностями, включая сотрудников МБТ, трёхсторонних участников и бенефициаров её программ, могли в полной мере и наравне с другими участвовать в деятельности Организации;
 - б) её политика, проекты, программы и операционная деятельность опирались на основанный на правах человека подход к интеграции инвалидов с учётом гендерных факторов.

6. Политика интеграции инвалидов будет осуществляться посредством комплексных многолетних стратегий, в которых устанавливаются индикаторы и целевые показатели для всех соответствующих областей, относительно которых будет оцениваться прогресс и будут устраняться пробелы, а также путём разработки, анализа и применения общей политики и политики в отношении инвалидов.

Руководящие принципы

7. Нижеизложенные принципы будут направлять ход реализации настоящей политики посредством многолетних стратегий.

Консультации и социальный диалог

- i) Обеспечивать соблюдение принципов социального диалога и консультироваться с профсоюзом сотрудников по вопросам применения настоящей политики в той мере, в какой она влияет на условия службы сотрудников МБТ.
- ii) Консультироваться с сотрудниками-инвалидами и сотрудниками, имеющими иждивенцев с ограниченными возможностями, и деятельно привлекать их к работе, особенно по вопросам, касающимся их служебного роста, благосостояния, социальных пособий и медицинского страхования.

Занятость и недопущение дискриминации

- iii) Привлекать, нанимать, удерживать и продвигать по службе сотрудников с ограниченными возможностями, в том числе путём создания для них приемлемых условий.
- iv) Предотвращать и устранять любые формы стигматизации, дискриминации, насилия и домогательств по причине инвалидности, включая дискриминацию по нескольким пересекающимся признакам и по ассоциации.

Физическая доступность

- v) Содействовать физической и цифровой доступности штаб-квартиры и полевых бюро путём внедрения принципов универсального дизайна, в том числе при закупке товаров и услуг, а также путём устранения существующих барьеров.
- vi) Обеспечивать физическую доступность всех совещаний, конференций и мероприятий МОТ в штаб-квартире Организации и на местах.

Центральное значение и адресность политики

- vii) Учитывать в полной мере вопросы интеграции инвалидов в проектах, программах и операционной деятельности МОТ, дополненных адресными мерами в интересах лиц с ограниченными возможностями.

Развитие потенциальных возможностей и коммуникации

- viii) Нарращивать потенциальные возможности по интеграции инвалидов, в том числе путём повышения осведомлённости и обучения сотрудников всех уровней, тем самым содействуя формированию организационной культуры, в которой ценятся все люди.

- ix) Обеспечивать инклюзивность внутренних и внешних коммуникаций, учитывающих потребности лиц с ограниченными возможностями и реализуемых в доступных форматах.

Мониторинг и оценка

- x) Собирать дезагрегированные данные по вопросам инвалидности в поддержку разработки, реализации и мониторинга политики, проектов, программ и операционной деятельности.
- xi) Проводить регулярный мониторинг и оценки применения настоящей политики и многолетних стратегий, посредством которых она будет осуществляться.

Людские и финансовые ресурсы

- xii) Обеспечивать выделение в рамках двухлетних программ и бюджетов адекватных людских и финансовых ресурсов для интеграции инвалидов в целях реализации настоящей политики и многолетних стратегий.

Обзор политики

- xiii) Проводить периодические обзоры и, в случае необходимости, пересматривать политику для устранения выявленных пробелов и удовлетворения будущих потребностей.