



Административный совет

338-я сессия, Женева, 12-26 марта 2020 г.

GB.338/INS/9

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 2 марта 2020 г.

Оригинал: английский

Должностным лицам Административного совета ещё предстоит определить статус этого пункта – для принятия решения или в целях информации.

ДЕВЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Новая информация о ходе реформы Организации Объединённых Наций

Цель документа

В настоящем документе освещается ход реформы системы развития Организации Объединённых Наций со времени последнего обсуждения этой темы в Административном совете на 335-й сессии (март 2019 г.). В нём оценивается выполнение МБТ предыдущих решений Административного совета с особым вниманием к текущему состоянию работы в соответствии с Планом действий МБТ на 2019-20 годы, одобренным Административным советом на 335-й сессии в целях максимально широкого использования возможностей реформы системы развития Организации Объединённых Наций в интересах МОТ и трёхсторонних участников. Среди других тем в документе освещаются предпринятые шаги, направленные на укрепление взаимодействия координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединённых Наций с трёхсторонними участниками МОТ на страновом уровне в разработке и осуществлении рамочных программ сотрудничества Организации Объединённых Наций в области устойчивого развития, особенно в достижении Целей в области устойчивого развития, относящихся к мандату МОТ. В нём также рассматриваются меры, которые были приняты в поддержку взаимосвязей между рамочными программами сотрудничества и страновыми программами достойного труда МОТ. Дается оценка первого опыта взаимодействия с новой системой координаторов-резидентов.

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: все результаты.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS).

Взаимосвязанные документы: GB.338/INS/3/1; GB.338/POL/5; GB.335/INS/10; GB.329/POL/5; GB.329/HL/1;
GB.329/INS/3/1; GB.332/HL/1; GB.332/INS/13; GB.334/INS/3/1; GB.334/PFA/1; GB.334/INS/4; GB.334/PFA/INF/3;
GB.335/INS/11.

Введение

1. Во время последнего обсуждения в Административном совете МБТ в марте 2019 года реформа, разворачиваемая под эгидой заместителя Генерального секретаря Организации Объединённых Наций (ООН)¹, находилась на ранней стадии, когда разрабатывались несколько основных механизмов управления и программных документов, которые предстояло утвердить руководителям системы развития ООН. С тех пор Управление ООН по координации деятельности в целях развития, группа переходного периода заместителя Генерального секретаря и Группа ООН по устойчивому развитию (ЮНСДГ) приложили значительные усилия, чтобы обеспечить новую систему координаторов-резидентов техническими, операционными и финансовыми ресурсами, необходимыми для успешного перехода. На этапе заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития ЭКОСОС и Социального Совета (ЭКОСОС) в мае 2019 года государства-члены ООН приветствовали плавный переход от старой системы к новой, включая выделение системы координаторов-резидентов из Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН)².
2. На Политическом форуме высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН в июле 2019 года стало ясно, что многие страны отстают от графика, который позволит им обеспечить достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году. Поэтому на Саммите по ЦУР в сентябре 2019 года мировые лидеры призвали провозгласить Десятилетие действий во имя достижения ЦУР, обратившись к Генеральному секретарю с просьбой вовлечь правительства, гражданское общество, частный сектор и другие заинтересованные стороны в генерирование решений и ускорение действий по устранению системных пробелов в деле осуществления Повестки дня³.
3. 2020 год является завершающим годом текущего цикла четырёхлетнего всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП)⁴, который положил начало реформе системы развития ООН. В предстоящем докладе, который будет представлен на этапе заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития ЭКОСОС в конце мая, Генеральный секретарь даст всеобъемлющий анализ первого полного года реформы, который послужит основой для межправительственных переговоров по следующему ЧВОП осенью этого года. Он также представит окончательные предложения, подготовленные на основе обзоров региональных активов и многострановых бюро системы

¹ [A/RES/72/279](#) «Переориентация системы развития Организации Объединённых Наций в контексте четырёхгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединённых Наций», 31 мая 2018 г.

² Этап заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития ЭКОСОС 2019 года; [Summary by the Vice-President of ECOSOC](#) (Резюме заместителя председателя ЭКОСОС), 24 июля 2019 г.

³ [A/RES/74/4](#) «Политическая декларация Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи», 15 октября 2019 г.

⁴ Политика Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) и Генеральной Ассамблеи в отношении системы развития ООН оценивается раз в четыре года в контексте ЧВОП. Благодаря этому процессу Генеральная Ассамблея имеет возможность оценить эффективность, ответственность, согласованность и влияние деятельности ООН по оказанию помощи странам, участвующим в программе, в удовлетворении их потребностей в области устойчивого развития. Принимаемая в результате обзора резолюция Генеральной Ассамблеи определяет оперативную деятельность системы развития ООН в целях развития и предусматривает, как организации – участники системы – должны взаимодействовать в течение следующих четырёх лет.

развития ООН, и сообщит о том, как система развития ООН будет поддерживать Десятилетие действий.

4. В Части I настоящего документа содержится последняя информация о ключевых моментах реформы, произошедших со времени последнего обсуждения в Административном совете в марте 2019 года. В Части II представлены некоторые уроки первого опыта взаимодействия МОТ с новой системой координаторов-резидентов и комментарии с мест; в Части III оценивается ход выполнения пунктов действий, предусмотренных Планом действий на 2019-20 годы, который был одобрен Административным советом на 335-й сессии в целях максимально широкого использования возможностей реформы системы развития ООН в интересах МОТ и трёхсторонних участников.
5. Обновлённая информация о реформе Организации Объединённых Наций также послужила основой для разработки Стратегии сотрудничества МОТ в области развития на 2020-25 годы⁵ и механизма реализации резолюции по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда: предложений, направленных на обеспечение большей согласованности в рамках многосторонней системы⁶; оба документа будут обсуждаться на текущей сессии Административного совета.

I. Последние события – завершена подготовка основных руководств, окончательно доработаны обзоры региональных активов системы развития ООН и многострановых бюро координаторов-резидентов

6. В течение 2019 года были разработаны ключевые руководящие принципы системы, в частности Рамки управления и подотчётности, руководство по Рамочной программе сотрудничества ООН в области устойчивого развития (Рамочная программа сотрудничества) и руководство по Стратегии бизнес-операций. Были окончательно доработаны сопутствующие материалы руководства по Рамочной программе сотрудничества, посвящённые конкретным темам, таким как подготовка общего странового анализа (ОСА), конфигурация страновых групп ООН (СГОООН), экономические преобразования и т.д. Документы по ряду других важных аспектов реформы находятся на заключительной стадии подготовки. К ним относятся, в частности, материалы по второму этапу обзора региональных активов системы развития ООН и обзора многострановых бюро координаторов-резидентов. Остаются открытыми некоторые вопросы, касающиеся долгосрочной устойчивости финансирования системы координаторов-резидентов.

Последняя информация о Рамках управления и подотчётности

7. Рамки управления и подотчётности (РУП) ЮНСДГ, в которых распределяются роли, обязанности и зоны ответственности координаторов-резидентов и СГОООН на страновом уровне, применяются на временной основе начиная с марта 2019 года и в настоящее время пересматриваются и обновляются с учётом накопленного опыта. В них отражаются ключевые аспекты управления, предусмотренные реформой, такие как

⁵ GB.338/POL/5.

⁶ GB.338/INS/3/1.

дуальная отчётность, согласно которой члены СГООН подотчётны по двум взаимосвязанным каналам – во-первых, перед собственными организациями за действия, являющиеся предметом их индивидуальных полномочий и, во-вторых, перед соответствующими координаторами-резидентами за результаты, намеченные в Рамочной программе сотрудничества и других межучрежденческих соглашениях СГООН. Для решения этой задачи РУП предусматривает официальное участие координаторов-резидентов в качестве должностных лиц в процессе оценки той или иной организацией членом СГООН, а члены СГООН участвуют в оценке работы координаторов-резидентов. МБТ ещё не приступило к выполнению этого положения. Однако после одобрения руководителями ЮНСДГ обновлённого текста РУП МБТ рассмотрит необходимые изменения в положениях о персонале и внесёт предложенные изменения в Административный совет на обсуждение и утверждение.

8. По завершении региональных обзоров в РУП будут добавлены две главы, одна из которых будет посвящена роли региональных подразделений ООН⁷ и их ответственности перед системой координаторов-резидентов, а в другой будут определены роли и обязанности в отношениях между системой развития ООН и ЭКОСОС. Ввиду того что процесс продолжается, МБТ в данный момент не может сообщить о последствиях этих перемен для МОТ.

Рамочные программы развития: рекомендации и развёртывание

9. Рамочные программы сотрудничества являются одним из главных элементов реформы и значительно отличаются от своего предшественника – Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития. Самое важное то, что они представляют собой стратегические документы высокого уровня, ставшие единственным важнейшим инструментом планирования и реализации в системе развития ООН, призванным оказывать странам помощь в удовлетворении национальных потребностей и решении приоритетных задач во имя достижения ЦУР. Страновые программы организаций ООН должны опираться на рамочные программы сотрудничества, а не наоборот. Прежде всего, договоры о партнёрстве между ООН и правительствами стран, участвующими в программе, должны разрабатываться на основе независимых ОСА, национальных приоритетов по достижению ЦУР и консультаций с широким кругом заинтересованных сторон. Важно отметить, что ОСА больше не является разовым действием, а скорее результатом постоянной обработки данных и анализа членами СГООН во главе с бюро координатора-резидента.
10. Руководство по Рамочной программе сотрудничества⁸, которое было совместно подготовлено организациями всей системы развития ООН, стало использоваться после его одобрения руководителями ЮНСДГ в июне 2019 года и будет пересмотрено позднее в 2020 году. С точки зрения МБТ, в руководстве ясно сформулирован ряд тем, важных для трёхсторонних участников МОТ. Во-первых, расширенная концепция партнёрств распространяется на всех юридических и физических лиц, классифицируемых как критически важные для выработки устойчивых решений; в ней явно упоминаются профсоюзы и организации работодателей и их взаимодействие с другими организациями в соответствии с Общими минимальными стандартами многосторонних партнёрств, разработанными ЮНСДГ. Во-вторых, приверженность ООН своей

⁷ Региональные экономические комиссии ООН, региональные органы ЮНСДГ и организации системы развития ООН.

⁸ [United Nations Sustainable Development Cooperation Framework Guidance](#).

нормативной функции отражается в ясной связи Рамочной программы сотрудничества с международными стандартами и обязательствами и с основанным на правах человека подходом к процессу развития. В-третьих, в руководстве предусмотрена расширенная конфигурация СГООН, охватывающая организации ООН, как физически присутствующие в стране, так и взаимодействующие с ней удалённо. В-четвёртых, задачи и показатели ЦУР закладывают основу механизма мониторинга, который используется по умолчанию для измерения прогресса в достижении поставленных целей, что подтверждается повышением роли оценочной деятельности, включая признание потенциала отдельных организаций по проведению оценок. Наконец, что наиболее важно, руководство даёт возможность нормативным организациям, таким как МОТ, выполнять порученную им работу, которая может выходить за рамки приоритетных задач, предусмотренных Рамочной программой сотрудничества. У таких организаций появляется возможность разрабатывать программные документы для конкретных стран с дословными ссылками на результаты, предусмотренные Рамочной программой сотрудничества, и с дополнительными результатами, включаемыми лишь в исключительных случаях в соответствии с целями нормативной и нормотворческой деятельности, которой в Рамочной программе сотрудничества не придаётся первоочередного значения.

11. Процессы, обусловленные Рамочной программой сотрудничества, которые уже вернулись в 2019 году, были скорректированы, чтобы в максимально полной мере отразить цели нового руководства; однако только 16 СГООН, которые откроют цикл в 2020 году, станут первыми, кто в полном объёме будет следовать новому руководству. За ними в 2021 году последуют 35 других СГООН. Заместитель Генерального секретаря обратился ко всем СГООН с просьбой завершить ОСА к концу 2020 года. Хотя опыт остаётся ограниченным и сохраняются вызовы, члены СГООН, представляющие МОТ, сообщили о ряде предварительных положительных результатов, которые открывают интересные возможности тиражирования в будущем. Например, в Азии социальные партнёры в Индии приняли участие в подготовке ОСА и консультациях, связанных с постановкой приоритетов Рамочной программы сотрудничества (2018-22 гг.). Их участие позволило заострить внимание на работниках неформальной экономики, трудовых мигрантах, системах социальной защиты на уровне штатов и содействии достойному труду и предпринимательству. В Пакистане и на Филиппинах социальные партнёры постоянно участвуют в совещаниях и мероприятиях возглавляемых МОТ групп по результатам, что способствует усилению их влияния внутри СГООН.

Стратегия бизнес-операций и участие МОТ в программе повышения эффективности в рамках реформы

12. Новое руководство для СГООН, касающееся разработки общей стратегии бизнес-операций, было издано в октябре 2019 года. Все СГООН должны подготовить такую стратегию к 2021 году. Этот процесс поможет СГООН экономить средства за счёт сокращения дублирующих действий, использования совместной закупочной деятельности и достижения максимальной экономии за счёт масштаба деятельности в шести областях услуг – закупках, финансах, информационно-коммуникационных технологиях, логистике, кадровых ресурсах и администрировании. Общие услуги, предусмотренные в стратегии бизнес-операций СГООН, по-прежнему являются вопросом выбора с точки зрения участия отдельных организаций «принимая во внимание вопросы обеспечения качества и эффективности затрат». Поддерживая эти усилия, МОТ приняла участие в рыночном обследовании Группы бизнес-инноваций ЮНСДГ, целью которого было установить, какие услуги организации ООН приобретают или намереваются приобретать у других организаций и какие услуги они могут предложить сами. В рамках того, что называется «программой повышения эффективности» Генерального

секретаря, МОТ должна будет предоставлять Управлению по координации деятельности в целях развития ежегодные доклады о повышении эффективности. В настоящее время разрабатывается конкретная структура отчётности МОТ.

13. Одним из ключевых факторов достижения цели реформы по совершенствованию общих бизнес-операций является взаимное признание передового опыта в области политики и процедур, что позволяет любой организации ООН использовать или заимствовать политику, процедуры, системные договоры и соответствующие операционные механизмы и внедрять их без дополнительной оценки, проверки или согласования. В настоящее время 17 организаций, включая МОТ, подписали заявление о взаимном признании. Что касается общих бэк-офисов, основное внимание будет уделяться переносу независимых от местоположения услуг на уровне стран в глобальные совместные сервисные центры, поскольку размер предполагаемой экономии прогнозируется на высоком уровне. МБТ будет оценивать эти возможности в каждом конкретном случае.
14. Хотя МБТ рассматривает вопрос о будущем участии в общих бэк-офисах служб, зависящих от местоположения и общих помещений, некоторые давние проблемы внутри системы ООН ещё предстоит решить к взаимному удовлетворению. В настоящее время организации, особенно на местах, используют разные типы договоров и разные классификации. Например, МОТ применяет более строгие правила заключения договоров с внештатными сотрудниками и более жёсткие требования по безопасности и охране труда, чем некоторые другие организации ООН. Комитет высокого уровня ООН по вопросам управления в настоящее время рассматривает вопросы будущего штатного расписания и кадрового руководства в системе ООН, и МБТ воспользуется этой возможностью в интересах гармонизации и совершенствования практики внутри системы в поддержку достойного труда.

Обзор региональных активов системы развития ООН

15. Региональные активы системы развития ООН состоят из региональных экономических комиссий ООН, региональных органов ЮНСДГ и региональных отделений организаций системы развития ООН. Обзор их функций, потенциала, опыта, институционального устройства и партнёрств является критически важным, хотя и сложным элементом реформированной системы развития ООН. В целях содействия становлению новой системы координаторов-резидентов в обзоре оцениваются соответствующие роли и взаимосвязи, пробелы и перехлёсты и освещаются многие региональные и трансграничные вопросы, влияющие на достижение ЦУР на уровне отдельных стран. В мае 2019 года ЭКОСОС одобрил разработку конкретных предложений в пяти областях. Это: 1) создание «региональных платформ сотрудничества» (РПС), объединяющих существующие координационные механизмы региональных экономических комиссий и региональных органов ЮНСДГ; 2) организация центров знаний, обобщающих опыт всех организаций системы в поддержку национальных потребностей, возникающих в связи с Повесткой дня до 2030 года, таких как разработка рамочных программ сотрудничества; 3) повышение прозрачности и совершенствование управления, ориентированного на конкретные результаты, в целях формирования достоверной отчётности по общесистемным результатам; 4) укрепление существующего потенциала в области данных, статистики и других аналитических функций; 5) изучение возможного повышения эффективности административных услуг путём создания общих бэк-офисов или совместного размещения служб там, где это возможно. Учитывая специфику каждого из регионов, члены ЭКОСОС призвали применять региональный

подход к разработке альтернатив реструктуризации и перепрофилирования⁹. Это происходит по двум направлениям: в первом задействована межучрежденческая группа по внутреннему обзору под председательством специального советника Генерального секретаря ООН по реформам ЮНСДГ, а второе основывается на межправительственных консультациях, схожих с процессом, который завершился успехом переговоров по Договору о финансировании.

16. После определения функций РПС группа по внутреннему обзору подготовила предложения об их создании¹⁰. МБТ играет активную роль в группе по внутреннему обзору в Нью-Йорке и в качестве члена рабочих групп в отдельных регионах, имея в виду необходимость недопущения создания дублирующих структур и увеличения бремени отчетности, а также принимая во внимание признание и сохранение высокой репутации статистической деятельности МОТ на региональном уровне.
17. Каждая региональная рабочая группа внесла предложения по конкретным регионам в вышеупомянутых областях 2)-5). Что касается создания региональных центров знаний, одни из них строятся на базе существующих платформ, а другие с нуля. Так, в Азиатско-Тихоокеанском регионе справочная служба ЭСКАТО по ЦУР будет расширена и переориентирована. В регионе арабских государств в деятельности уже существующей платформы используется искусственный интеллект в целях обобщения соответствующих данных, поступающих из самых разных источников информации. В регионах также создаются или расширяются региональные тематические коалиции, возглавляемые организациями ООН и региональными экономическими комиссиями, в состав которых входят внесистемные партнёры ООН. Они будут заниматься вопросами, которые представляют взаимный интерес или которые оказывают трансграничное влияние, а также анализировать их последствия на региональном и субрегиональном уровнях. МОТ намеревается стать сопредседателем некоторых из предложенных региональных тематических коалиций, например в Латинской Америке по вопросам справедливого экономического роста совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и ПРООН и в Африке по вопросам использования демографических дивидендов, гендера и молодёжи во имя развития совместно с Фондом народонаселения Организации Объединённых Наций и Всемирной организацией здравоохранения.

Обзор многострановых бюро координаторов-резидентов

18. Обзор многострановых бюро координаторов-резидентов предназначен для того, чтобы снять давнюю озабоченность малых островных развивающихся государств и малых наименее развитых стран в отношении уровня поддержки и присутствия ООН

⁹ E/2019/L.21.

¹⁰ РПС будут исполнять 13 ключевых функций, в том числе поощрять взаимодействие в рамках сотрудничества в области устойчивого развития во всей системе развития ООН, стимулировать совместные действия и стратегии, направленные на повышение согласованности региональной деятельности с механизмами КСР ООН, содействовать проведению региональных политических диалогов и формированию опирающихся на спрос комплексных рекомендаций в сфере политики, оказывать нормативную поддержку и укреплять технический потенциал субрегиональных организаций, координаторов-резидентов и СГООН, включая ОСА и Рамочную программу сотрудничества, а также совершенствовать механизм контроля, управления эффективностью и оценки деятельности СГООН и координаторов-резидентов в соответствии с РУП.

в 41 стране, находящейся в ведении многострановых бюро координаторов-резидентов. На этапе заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития ЭКОСОС в мае 2019 года государства-члены ООН приветствовали предложения Генерального секретаря об открытии нового многостранового бюро (МСБ) в северной части Тихого океана, перепрофилировании должностных инструкций координаторов-резидентов и их адаптации к МСБ и перенаправлении некоторых ресурсов в МСБ, чтобы они могли уделять повышенное внимание отдельным странам, находящимся в их ведении. При этом государства-члены призвали к проведению дальнейших консультаций по этим предложениям, с тем чтобы активизировать участие заинтересованных стран. Межучрежденческая рабочая группа недавно представила соответствующие предложения, и результаты консультаций будут отражены в докладе Генерального секретаря о ЧВОП за 2020 год. МБТ, благодаря своему участию, активно информировало участников о структуре и опыте группы технической поддержки МОТ по достойному труду в сфере сотрудничества Юг-Юг в качестве возможных моделей оказания технической поддержки группам стран МСБ.

Финансирование системы координаторов-резидентов

19. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в создании новой системы координаторов-резидентов, остаётся ряд вопросов касательно долгосрочной устойчивости механизма добровольного финансирования системы. В сложившихся условиях, когда бюджеты крайне ограничены, а перспективы финансирования представляются неясными, государства-члены ООН продолжают уделять пристальное внимание возможным путям экономии средств и с нетерпением ожидают признаков того, что эти возможности материализуются. Однако по причине начальных затрат повышение эффективности расходования средств на ранних этапах может не сразу дать экономию средств для системы координаторов-резидентов. Кроме того, поступления со стороны организаций от 1% сбора с сумм целевого финансирования будут значительно ниже первоначальных прогнозов. Генеральный секретарь и заместитель Генерального секретаря продолжают убеждать существующих и новых доноров выделять системе необходимые средства; однако на данный момент бюджетный дефицит в 2020 году остаётся на уровне около 90 млн долл. США. Формула распределения затрат, финансируемых за счёт взносов организаций ООН, будет пересмотрена в этом году, однако не изменится до 2021 года.

II. Вызовы, стоящие перед МОТ и трёхсторонними участниками, и формирующаяся передовая практика

20. С 15 по 17 января 2020 года МБТ при поддержке Международного учебного центра МОТ в Турине (МУЦ-МОТ) провело глобальное совещание директоров отделений МОТ с целью рассмотрения последствий реформы ООН для деятельности МОТ на местах, обмена начальным опытом взаимодействия с новой системой координаторов-резидентов и оценки путей претворения в жизнь Декларации столетия на основе системы результатов Программы и бюджета на 2020-21 годы. Что касается реформы ООН, участники обсудили вызовы, с которыми они столкнулись в ходе реализации Рамочной программы сотрудничества, включая подготовку ОСА, в разрезе формирования страновых программ достойного труда (СПДТ) МОТ; они также рассмотрели способы предоставления активной технической поддержки процессов ОСА и Рамочной программы сотрудничества и пути преодоления трудностей в работе в странах, где МОТ не является организацией-резидентом. Участники оценили возможности

партнёрств и операционных решений, направленных на достижение цели ООН, связанной с повышением эффективности, и предложили руководству Организации конкретные действия, которые будут способствовать их участию в решении этих ключевых вопросов, многие из которых отражают возможности и озабоченности, высказанные трёхсторонними участниками в ходе прошлых обсуждений реформы в Административном совете и в рамках других консультаций.

21. По ряду тем сложился консенсус. Всем было ясно, что теперь реформа определяет условия работы МОТ и что коллеги на местах делают всё возможное, чтобы она принесла положительные результаты для Организации, несмотря на сохраняющиеся вызовы и определённую путаницу в системе ООН относительно создания новой системы координаторов-резидентов. Упреждающее взаимодействие с координаторами-резидентами, включая брифинги и их участие в совещаниях и консультациях с трёхсторонними участниками, были расценены как весьма полезная практика во всех регионах. Например, в сентябре 2019 года представители МОТ и региональные координаторы-резиденты в Латинской Америке и Карибском бассейне провели двухдневный диалог в Лиме, который помог им лучше понять и признать мандат МОТ, её трёхстороннюю структуру управления, роль её трёхсторонних участников, а также новую архитектуру ООН в регионе. Появились примеры и того, как координаторы-резиденты открывают для представителей МОТ двери министерств финансов и планирования в странах Карибского бассейна, Намибии и Замбии и как они помогают МОТ получить доступ к новым источникам финансирования. Имеются очевидные возможности для взаимодействия с бюро координаторов-резидентов в области коммуникаций, с тем чтобы усилить внимание к «ориентированному на человека» подходу МОТ и обмениваться идеями по вопросам политики: примерами служат Индонезия, Турция и арабские государства в связи с кризисом сирийских беженцев.
22. Что касается участия трёхсторонних партнёров МОТ в подготовке ОСА и выполнении рамочных программ сотрудничества, участники согласились с тем, что в первую очередь следует укреплять – там, где это необходимо, – взаимоотношения между директорами страновых бюро и социальными партнёрами посредством Бюро по деятельности в интересах работников (АСТРАВ) и Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТ/ЕМР). Трёхсторонним участникам также необходимо получать заблаговременную информацию о сроках реализации процессов ООН, и ещё предстоит проделать значительную работу по повышению осведомлённости координаторов-резидентов и расширению их знаний о роли трёхсторонних участников МОТ, трипартизме и нормативной функции МОТ.
23. Необходимый опыт в нужном месте и в нужное время является важнейшим условием укрепления лидерства МОТ в ключевых областях, предусмотренных её мандатом, в частности в статистике труда. МБТ должно быть гораздо более инновационным и гибким в решении этих задач, и в этой связи было выдвинуто несколько идей и предложений. Начиная с классификации и прогнозирования профессиональных навыков, что уже предусмотрено механизмом реализации Декларации столетия, МБТ также оценит существующую кадровую и административную политику, с тем чтобы наметить пути к формированию потенциала в краткосрочной перспективе, необходимого для участия в подготовке ОСА и удовлетворении других потребностей.
24. Все участники подчеркнули ключевое значение партнёрств и мобилизации ресурсов, поскольку конкуренция организаций за ресурсы остаётся острым вопросом по мере того, как координаторы-резиденты входят в новую координирующую роль в этой области. Опыт Фонда ЦУР, объявившего первый раунд конкурсных заявок СГООН в сфере социальной защиты, показывает, что транзакционные издержки могут составлять довольно высокую долю получаемых сумм и что многие организации выразили

желание участвовать, что вызвало дополнительную напряжённость. При этом некоторые из них сочли участие важным средством для создания партнёрств в будущем и подготовки предложений по вопросам финансирования для двусторонних партнёров.

25. Было очевидно и то, что МОТ сделала значительные шаги по пути становления «Единой МОТ» и что в её организационной культуре происходят изменения. Широкомасштабные комплексные программы с участием нескольких департаментов и бюро МБТ, такие как финансируемая Нидерландами межучрежденческая программа PROSPECTS по вопросам профессиональной подготовки, занятости и защиты насильственно перемещённых лиц и принимающего населения¹¹, позволяют МОТ, невзирая на относительно малый размер по сравнению с другими организациями, работать эффективно, особенно в странах, где она не является организацией-резидентом. Разнообразие, присущее этому подходу, способствует инновациям и укрепляет МОТ в перспективных областях деятельности, например, в связке «гуманитарное право – развитие – мир».

III. Статус выполнения Плана действий МБТ

26. На сессии в марте 2019 года Административный совет одобрил план действий МБТ в связи с реформой системы развития ООН. В следующем разделе и Приложении содержится новая информация о действиях, предпринятых к настоящему времени по трём составляющим этого плана.

A. Укрепление возможностей национальных трёхсторонних партнёров для участия в Рамочной программе сотрудничества¹² и процессах ЦУР

27. В течение 2019 года АСТ/ЕМР и АСТРАВ подготовили информационные материалы и провели учебные мероприятия, учитывающие конкретные потребности социальных партнёров. Совместно с МУЦ-МОТ АСТ/ЕМР разработало учебную программу по ЦУР, предназначенную для организаций работодателей и предпринимателей. Она предусматривает занятия по Повестке дня до 2030 года, экономическому обоснованию участия в достижении ЦУР, привязке просветительской деятельности и деловых приоритетов организаций работодателей и предпринимателей к ЦУР, а также по реформе ООН и взаимодействию с системой развития ООН на страновом уровне. Первые учебные курсы состоялись в Азиатско-Тихоокеанском регионе в июле 2019 года. Учебные материалы и семинары, подготовленные и организованные АСТРАВ в течение прошлого года, помогли укрепить возможности профсоюзов для участия и влияния в рамках различных поддерживаемых ООН национальных процессов всех уровней, нацеленных на достижение ЦУР. Важной частью обучения стал обмен опытом подготовки отчетности по добровольным национальным обзорам и опытом участия в национальных процессах ЦУР.

¹¹ [Partnership for improving prospects for forcibly displaced persons and host communities \(PROSPECTS\)](#).

¹² Ранее известной как Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ).

28. Региональные бюро МОТ также разработали конкретные курсы технической подготовки трёхсторонних участников на национальном и субрегиональном уровнях, чтобы они могли отражать подходы и приоритеты достойного труда в национальных рамочных программах сотрудничества, добровольных национальных обзорах и других стратегических процессах национального развития. В Европе и Центральной Азии трёхсторонние партнёры, участвовавшие в семинарах по вопросам управления, ориентированного на результат, для целей планирования СПДТ, прошли обучение методам их согласования с рамочными программами сотрудничества. В регионе арабских государств семинары по вопросам регионального сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества позволили трёхсторонним участникам создать платформу для обмена знаниями и опытом между странами, уделяя особое внимание подготовке добровольных национальных обзоров. Кроме того, для социальных партнёров были организованы национальные информационные сессии по вопросам реформы ООН, хода её реализации и роли социальных партнёров в Рамочной программе сотрудничества. Региональное бюро для Латинской Америки подготовило учебные материалы для организаций работодателей и работников с учётом их конкретных потребностей в странах региона, с тем чтобы они могли активно участвовать в процессах формирования рамочных программ сотрудничества.
29. На глобальном уровне был пересмотрен учебный курс «Достойный труд и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», который МУЦ-МОТ проводит для трёхсторонних участников совместно с МОТ; в учебный план были включены вопросы, касающиеся реформы ООН.

В. Максимально полное использование возможностей реформы ООН в целях содействия трипартизму и поддержки государств-членов в обеспечении достойного труда

30. Реформа затрагивает ряд внутренних областей политики и процессов МОТ, и в этой связи в октябре 2019 года полевым бюро было разослано обновлённое руководство. МБТ также подготовило временное руководство в поддержку сотрудников МБТ, работающих над СПДТ в контексте подготовки рамочных программ сотрудничества, включая заимствование в СПДТ положений рамочных программ сотрудничества и обеспечение активного участия трёхсторонних партнёров МОТ в этом процессе. Опыт применения руководства на страновом уровне будет учтён в обновлённой версии действующего руководства по СПДТ, которое будет выпущено во второй половине 2020 года. МБТ также разрабатывает методологию анализа норм, которая будет служить источником информации для координаторов-резидентов о ратификации и применении страной норм, что также будет способствовать участию социальных партнёров в подготовке ОСА и рамочных программ сотрудничества.
31. Чтобы помочь сотрудникам МБТ лучше использовать механизмы и возможности совместного финансирования, Департамент партнёрств и поддержки программ на местах (PARDEV) организовал ознакомительную поездку, посвящённую партнёрствам и мобилизации ресурсов, а МУЦ-МОТ проводит занятия о развитии партнёрских связей в условиях реформы ООН. Индивидуальная поддержка оказывается всё большему числу полевых бюро МОТ, участвующих в осуществлении совместных программ. МБТ продолжает сотрудничать с рабочей группой ООН по взаимодействию с частным сектором, в том числе добиваясь внесения дополнительных поправок в окончательный проект Общего подхода должной осмотрительности ООН к партнёрствам с частным сектором, распространённый бюро заместителя Генерального секретаря. В ответе руководства на результаты оценки высокого уровня, касающейся государственно-частных партнёрств, которая была представлена Административному совету в

ноябре 2019 года, МБТ указало, каким образом оно будет выполнять рекомендации, пересматривая, в случае необходимости, действующие процедуры и принимая во внимание процесс должной осмотрительности в рамках Общего подхода ООН. МБТ следит за ходом выполнения предложения о создании «Общей платформы» ООН в поддержку Общего подхода, чтобы определить характер участия МОТ.

С. Содействие оперативному участию МБТ в деятельности ООН на страновом уровне

32. Правила и системы организаций сложно поддаются взаимному признанию; однако это является первым шагом к более тесной интеграции внутри ООН. МБТ будет стремиться к решению этой задачи, насколько это будет возможно и уместно в контексте конкретной страны. В течение определённого времени на практике применяются многие из простых решений в области финансов, закупок и кадровых ресурсов (совместные объявления о вакансиях, обучение). На претворение в жизнь решений в других областях, таких как системы планирования ресурсов предприятия, договоры с сотрудниками МБТ, информационные технологии, анализ осуществимости, затрат и выгод, потребуется больше времени. МБТ предоставляет сотрудникам рекомендации, разъясняющие суть этих концепций и позицию МОТ.
33. В 2019 году МБТ пересмотрело должностные инструкции директоров полевых бюро, с тем чтобы обеспечить их реагирование на потребности, связанные с реформой ООН. В целях увеличения числа координаторов-резидентов из числа сотрудников МБТ в качестве дополнительного средства повышения влияния и понимания МОТ и её мандата внутри ООН на страновом уровне, МБТ разработало новую программу и протокол наставничества в поддержку подготовки сотрудников МБТ перед их обращением в аттестационный центр, прохождение которого является частью процесса отбора координаторов-резидентов. МОТ также является членом рабочей группы, возглавляемой Управлением по координации деятельности в целях развития, которая разрабатывает вводный курс для координаторов-резидентов.

Приложение

Статус выполнения Плана действий МБТ на 2019-20 годы в целях максимально широкого использования возможностей реформы системы развития ООН в интересах МОТ и трёхсторонних участников

Пункт действий	Реализация	Статус
Компонент 1. Укрепление потенциальных возможностей национальных трёхсторонних партнёров для участия в рамочных программах сотрудничества и ЦУР в целях усиления их влияния на поддерживаемые ООН процессы национального развития во имя достижения ЦУР		
1. Совместная с АСТ/ЕМР и АСТРАV разработка информационных и учебных материалов по вопросам взаимодействия с ООН.	К концу 2019 г.	Завершено/продолжается
2. Дальнейшее предоставление адресной технической подготовки и поддержки со стороны МБТ представителям трёхсторонних партнёров, чтобы они могли активнее участвовать в формировании целей и приоритетов достойного труда в национальных рамочных программах сотрудничества, добровольных национальных обзорах и других стратегических процессах национального развития.	2019-20 гг.	Начато/продолжается
Компонент 2. Максимально полное использование возможностей реформы ООН в целях содействия трипартизму и поддержки государств-членов в обеспечении достойного труда		
3. Пересмотр и обновление руководства по СПДТ в соответствии с требованиями процесса рамочной программы сотрудничества.	К концу 2019 г.	Завершение подготовки промежуточного руководства, полный пересмотр к концу 2020 г.
4. Разработка просветительских, учебных и информационных материалов для сотрудников МБТ на местах и в штаб-квартире по вопросам взаимодействия в рамках реформированной ООН на страновом уровне в целях содействия выполнению мандата МОТ и обеспечения участия трёхсторонних партнёров.	К концу 2019 г.	Начато/продолжается
5. Предоставление обучения и поддержки сотрудникам МБТ в полевых бюро в отношении механизмов объединённого финансирования, чтобы они были лучше подготовлены к использованию возможностей совместного финансирования.	2019-20 гг.	Начато/продолжается
6. Разработка учебных модулей и информационных ресурсов для координаторов-резидентов совместно с Международным учебным центром МОТ.	К концу 2019 г.	Начнётся в 2020 г.
7. Анализ конфигурации технических активов и знаний МОТ в области формирования программ, мобилизации ресурсов и создания партнёрств в целях максимально широкого участия в новой рамочной программе сотрудничества и координаторов-резидентов (на основе Плана действий 2019 года по разработке Стратегии сотрудничества МОТ в целях развития на 2020-25 годы).	К середине 2020 г.	Начнётся в 2020 г.
8. Оценка способов применения МОТ Общего подхода должной осмотрительности ООН к партнёрствам с частным сектором, использование дальнейших возможностей и исполнение возможных функций в рамках подхода должной осмотрительности ООН, в частности в отношении трудовых принципов и содействия соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда.	К октябрю 2019 г.	Продолжается

Пункт действий	Реализация	Статус
Компонент 3. Содействие оперативному участию МБТ в деятельности ООН на страновом уровне с учётом ценностей МОТ		
9. Подготовка стратегии содействия взаимному признанию в качестве средства дальнейшей интеграции общих служб.	К концу 2019 г.	Начато/ продолжается
10. Оценка и пересмотр должностных инструкций директоров страновых бюро МОТ.	К концу марта 2019 г.	Выполнено
11. Организация внутренних консультаций по вопросу о внесении изменений в систему управления эффективностью и в положения о персонале.	К концу 2019 г.	Начиная с 2020 г. после пересмотра и после одобрения РУП со стороны ЮНСДГ
12. Усиление программы МОТ по предварительной подготовке сотрудников МБТ, заинтересованных в участии в процессе отбора координаторов-резидентов.	К середине 2019 г.	Завершено/ продолжается