



Административный совет

338-я сессия, Женева, 12-26 марта 2020 г.

GB.338/POL/2

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 27 февраля 2020 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Подтверждение приверженности обеспечению занятости молодежи благодаря утверждению плана дальнейших действий по молодежной занятости на период 2020-30 годов

Цель документа

Резолюции «Кризис в сфере занятости молодежи: время действовать», принятой Международной конференцией труда на 101-й сессии (2012 г.), придан реальный импульс МБТ посредством реализации семилетнего плана дальнейших мер, завершившегося 31 декабря 2019 года. В настоящем документе представлены основные элементы плана дальнейших действий по молодежной занятости на период 2020-30 годов. В нём учтены текущие и будущие потребности трёхсторонних участников в плане решения проблем молодежной занятости и поисков ответов на вызовы претерпевающей изменения сферы труда в контексте Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда.

Административному совету предлагается представить рекомендации относительно предлагаемых элементов плана дальнейших действий по молодежной занятости на период 2020-30 годов (см. предлагаемое решение в пункте 32).

Соответствующая стратегическая задача: занятость.

Основной соответствующий результат: результаты 3, 4, 5 и 7.

Последствия для политики: рекомендации Административного совета окажут влияние на планирование и дальнейшую деятельность МБТ в области занятости молодежи в период 2020-30 годов.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: мобилизация внебюджетных ресурсов для выполнения плана дальнейших действий.

Требуемые дальнейшие действия: учреждение междепартаментской группы действий по занятости молодежи, выполнение плана дальнейших действий и отчётность за двухлетие перед Административным советом.

Авторское подразделение: Департамент политики в сфере занятости (EMPLOYMENT)/Отдел по вопросам занятости и политики на рынке труда (EMPLAB).

Взаимосвязанные документы: резолюция и заключения «Кризис в сфере занятости молодёжи: время действовать», 2012 г.; GB.316/INS/5/2; Программа и бюджет на 2020-21 годы; Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда и резолюция к ней, 2019 г.

I. Предыстория и контекст

1. Учитывая претерпевающую изменения сферу труда и постоянно меняющиеся глобальные вызовы в области занятости молодёжи¹, МБТ предлагает этот план последующих действий по молодёжной занятости на период 2020-30 годов. Целью плана последующих действий является усиление согласованных политических мер и расширение масштабов воздействия для решения проблем в нынешней ситуации, а также для обеспечения лучшего будущего для молодёжи в сфере занятости. В нём признаются различные аспекты проблемы занятости молодёжи и уделяется должное внимание региональным, страновым и местным особенностям.
2. Положение молодёжи на рынке труда существенно не улучшилось после обсуждения вопроса о занятости молодёжи на 101-й сессии Международной конференции труда в 2012 году. Действительно, глобальный уровень безработицы среди молодёжи несколько возрос с 13,4% в 2012 году до 13,6% в 2019 году. Этот средний показатель маскирует значительные региональные различия: уровень безработицы среди молодёжи колеблется от 10,8% в Африке до 22,9% в арабских государствах. Во всём мире доля молодых людей, которые не работают, не учатся и не проходят профессиональной подготовки (NEET), также несколько увеличилась с 2012 года, и сегодня одна пятая часть (22,2%) молодых людей во всём мире попадает под эту категорию, и две трети – это молодые женщины. Таким образом, задача 8.6 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) по существенному сокращению доли молодёжи категории NEET к 2020 году не будет достигнута. Существуют региональные различия: в регионе Европы и Центральной Азии, например, показатели по категории NEET значительно снизились – до 14,5% в 2019 году. В значительной степени это связано с заметным сокращением этой доли в Европейском союзе после крупномасштабных мероприятий, предпринятых в рамках системы гарантий для молодёжи, хотя и с различиями между показателями в отношении молодых женщин (16,7%) и молодых мужчин (12,4%). В Северной и Южной Америке показатели NEET ближе к среднемировым показателям и составили в 2019 году 19,1% молодого населения. В других странах показатели ещё выше, а гендерное неравенство ещё более выражено; например, в арабских государствах в 2019 году 34% или каждый третий из молодых людей входили в категорию NEET. В Азиатско-Тихоокеанском регионе соответствующий показатель составлял 24,2%, или каждый четвёртый. В обоих регионах молодые женщины почти в три раза чаще, чем молодые мужчины, попадают под эту категорию^{2, 3}.
3. Кроме того, молодые люди, которые работают, часто сталкиваются с плохим качеством рабочих мест. Около 126 млн – или 29,3% – молодых работников живут в условиях крайней или умеренной бедности. Молодые работники в Африке наиболее сильно пострадали: более 64% находятся в состоянии бедности. Неформальная занятость среди молодёжи, как правило, высока: в 2016 году три четверти молодых работников во всём мире имели неформальную занятость. Этот показатель ещё выше в Африке и Азии, где 95% и 86% всех молодых работников, соответственно, имели неформальную занятость в указанный год.

¹ МОТ придерживается определения термина «молодёжь», принятого в Организации Объединённых Наций, как лиц в возрасте 15-24 лет. Тем не менее МБТ расширило свой аналитический охват и включило в определение лиц в возрасте от 15 до 29 лет.

² МБТ: *Global Employment Trends for Youth 2020*.

³ МБТ: *Time to Act for SDG 8: Integrating Decent Work, Sustained Growth and Environmental Integrity*, 2019 г.

4. Тенденции глобализации, демографические сдвиги, новые технологии и изменение климата ещё более усложняют текущие проблемы молодёжной занятости. Глобальная экономика остаётся вялой, поскольку геополитическая напряжённость, социальные волнения и торговые барьеры сдерживают её рост. В 2019 году реальный рост мировой экономики, по оценкам, упал до 2,9%, в то время как рост мировой торговли, по расчётам, значительно замедлился до 1,1%, что является самым низким показателем роста после глобального экономического кризиса 2008 года. Продолжающееся ухудшение в этих областях особенно пагубно сказывается на молодых людях, поскольку их перспективы трудоустройства по сравнению с пожилыми работниками в большей степени зависят от колебаний цикла деловой активности и экономических спадов.
5. Хотя население мира стареет в глобальных масштабах, намного больше молодых людей будет поступать на рынки труда стран с переходной экономикой и развивающихся стран, в которых будет жить в 2030 году подавляющее большинство (89,2%) из 1,3 млрд молодых людей. Это оказывает огромное давление на страны, которым необходимо создавать достойные рабочие места для молодых людей, чтобы удовлетворить потребности рабочей силы в области трудоустройства. Кроме того, хотя стареющее население оказывает всё большее давление на системы социального обеспечения, оно также открывает новые возможности трудоустройства для молодёжи в сфере ухода и других связанных с этим сектором услуг.
6. Технология создаёт не только риски, но и открывает новые перспективы для молодёжи. Технологический прогресс является основной движущей силой новых возможностей в области трудоустройства, в том числе на рабочих местах, связанных с цифровыми технологиями (например, в платформенной экономике). Достижения в этой области открывают широкий спектр новых и разнообразных форм занятости, которые обеспечивают большую гибкость, особенно для молодых людей с ограниченными возможностями или выполняющих обязанности по уходу. В то же время есть опасения относительно качества этих рабочих мест. Кроме того, хотя молодые люди в большинстве случаев более компетентны в том, что касается цифровых технологий, и, таким образом, легче, чем работники старшего возраста, могут перейти на новые технологичные рабочие места, они, как правило, имеют ограниченный опыт работы и круг знакомств, что снижает их шансы на получение достойной работы.
7. Молодые люди всегда были в авангарде кампаний за экологическую устойчивость. Изменение климата имеет далеко идущие последствия для общества, производственных систем и рынков труда, что может привести к связанной с климатом миграции молодёжи. Решение проблем, связанных с изменением климата, и расширение циркулярной экономики может привести к созданию новых рабочих мест, если их можно будет заполнить рабочей силой, обладающей востребованными навыками.
8. Считают ли молодые люди, что их жизнь будет лучше, чем жизнь их родителей, во многом зависит от того, где они проживают. Опросы показывают, что большинство молодых людей в странах с высоким уровнем дохода считают, что они будут в худшем положении, чем их родители, с точки зрения будущих доходов, в то время как большинство молодёжи в странах с низким уровнем дохода ожидают, что их жизнь будет лучше. В целом этот оптимизм обусловлен ожиданием удовлетворённости жизнью, а также финансовой и трудовой безопасности, особенно в странах с переходной экономикой, таких как Бразилия, Китай и Индия. Развитые страны, такие как Бельгия, Франция и Испания, находятся на другом конце спектра. Реальность, с точки зрения наличия рабочих мест, может отличаться от этих ожиданий. Предыдущие поколения молодых участников рынка труда могли реально стремиться к получению «работы на всю жизнь». Сегодняшние молодые люди все чаще заняты на нескольких работах, часто на условиях неполного рабочего дня, с несколькими работодателями одновременно.

В этой связи возникает вопрос: смогут ли молодые люди в дальнейшем обеспечить для себя статус, не продиктованный социально-экономическим положением их родителей⁴.

9. Эти текущие и будущие проблемы молодёжной занятости в глобальных масштабах способствуют сохраняющемуся глубокому международному интересу к проблемам занятости молодёжи и увеличению спроса со стороны стран на содействие МОТ в этой области. Значение, придаваемое этой теме международными форумами, такими как Группа двадцати и БРИКС⁵, а также системой Организации Объединённых Наций (ООН) и другими многосторонними организациями, региональными банками и частным сектором, свидетельствует о масштабности проблемы.
10. МОТ имеет давнюю историю работы по теме молодёжной занятости. После кризиса 2008-09 годов, который оказал огромное влияние на занятость молодёжи, Международная конференция труда на 101-й сессии (2012 г.) приняла резолюцию «Кризис занятости молодёжи: время действовать» и сопутствующие заключения. Впоследствии на 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административный совет постановил претворить в жизнь эту резолюцию посредством плана последующих действий в области молодёжной занятости на период 2012-19 годов⁶. План последующих действий был полностью выполнен и завершился 31 декабря 2019 года.
11. Опираясь на уроки, извлечённые в области политики в последние годы, и в свете последних событий, как отмечалось выше, крайне важно, чтобы МОТ подтвердила свою приверженность обеспечению занятости молодёжи, в частности посредством плана последующих действий на 2020-30 годы. Независимая оценка высокого уровня стратегии и действий МОТ по улучшению перспектив трудоустройства молодёжи на 2012-17 годы, осуществлённая в 2018 году, позволила сделать вывод о том, что призыв к действию остаётся актуальным как никогда, и, основываясь на результатах, достигнутых в течение периода оценки, было рекомендовано продолжить деятельность МОТ по решению проблемы молодёжной занятости. Прозвучал также призыв к возобновлению деятельности по обеспечению занятости молодёжи с уделением особого внимания действиям с акцентом на спрос и на аспекты будущего сферы труда, а также партнёрствам и постоянным усилиям по мобилизации ресурсов. На 334-й сессии (октябрь-ноябрь 2018 г.) Административный совет поручил Генеральному директору принять в расчёт рекомендации независимой оценки высокого уровня и обеспечить их надлежащее выполнение⁷.
12. Также важно, чтобы план последующих действий на предстоящее десятилетие прочно зажил на Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, которая была принята Конференцией на 108-й сессии (июнь 2019 г.). В Декларации указывается, что крайне важно предпринять безотлагательные действия, с тем чтобы воспользоваться открывающимися возможностями и преодолеть вызовы в целях обеспечения справедливого, инклюзивного и безопасного будущего сферы труда, в котором будут обеспечены полная, продуктивная и свободно избранная занятость и достойный труд для всех. В сопроводительной резолюции Конференция предлагает Административному

⁴ См. МБТ: *Addressing the situation and aspirations of youth*, Issue Brief No. 2, подготовленный для второго заседания Глобальной комиссии по будущему сферы труда, 2018 г.

⁵ Эта группа включает Бразилию, Российскую Федерацию, Индию, Китай и Южную Африку.

⁶ GB.316/INS/5/2.

⁷ GB.334/PV, para. 888.

совету обеспечить контроль и регулярный обзор хода выполнения Декларации столетия, что будет иметь последствия для занятости молодёжи. Кроме того, на 73-й сессии (2019 г.) Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 73/342, в которой признаётся особая актуальность Декларации столетия для ориентации работы системы ООН по формированию ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда и в которой фондам, программам, специализированным учреждениям и финансовым органам ООН предлагается рассмотреть вопрос о включении политического содержания Декларации столетия в Рамочную программу сотрудничества Организации Объединённых Наций в области устойчивого развития.

13. С особой силой проявляется и широко признаётся необходимость активизации деятельности по обеспечению молодёжной занятости. С началом нового десятилетия, когда остаётся всего десять лет до крайнего срока достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), целевые показатели занятости молодёжи, предусмотренные Повесткой дня до 2030 года, достигнуты не будут, если все заинтересованные стороны не предпримут коллективных действий для решения проблемы занятости молодёжи во всех её проявлениях.
14. Таким образом, план последующих действий на 2020-30 годы учитывает как текущие, так и будущие потребности трёхсторонних участников в решении проблем и возможностей трудоустройства молодёжи, а также уроки, извлечённые МБТ и его партнёрами по этому вопросу в течение прошедшего десятилетия. В нём признаётся, что МОТ как трёхсторонняя и нормотворческая организация, вступающая во второе столетие своего существования, должна сыграть уникальную роль в международном сообществе в обеспечении полной, продуктивной и свободно избранной занятости для молодёжи согласно соответствующим конвенциям и рекомендациям.
15. В ходе подготовки к обсуждению этого плана последующих действий на 338-й сессии Административного совета были проведены широкие консультации между различными департаментами МБТ, а также с социальными партнёрами, правительственной группой и региональными бюро. В этом документе использованы также выводы, сделанные в процессе консультаций с молодыми людьми во время Глобального форума по трудоустройству молодёжи, состоявшегося в Абудже в августе 2019 года⁸.

II. Стратегические рамки плана дальнейших действий

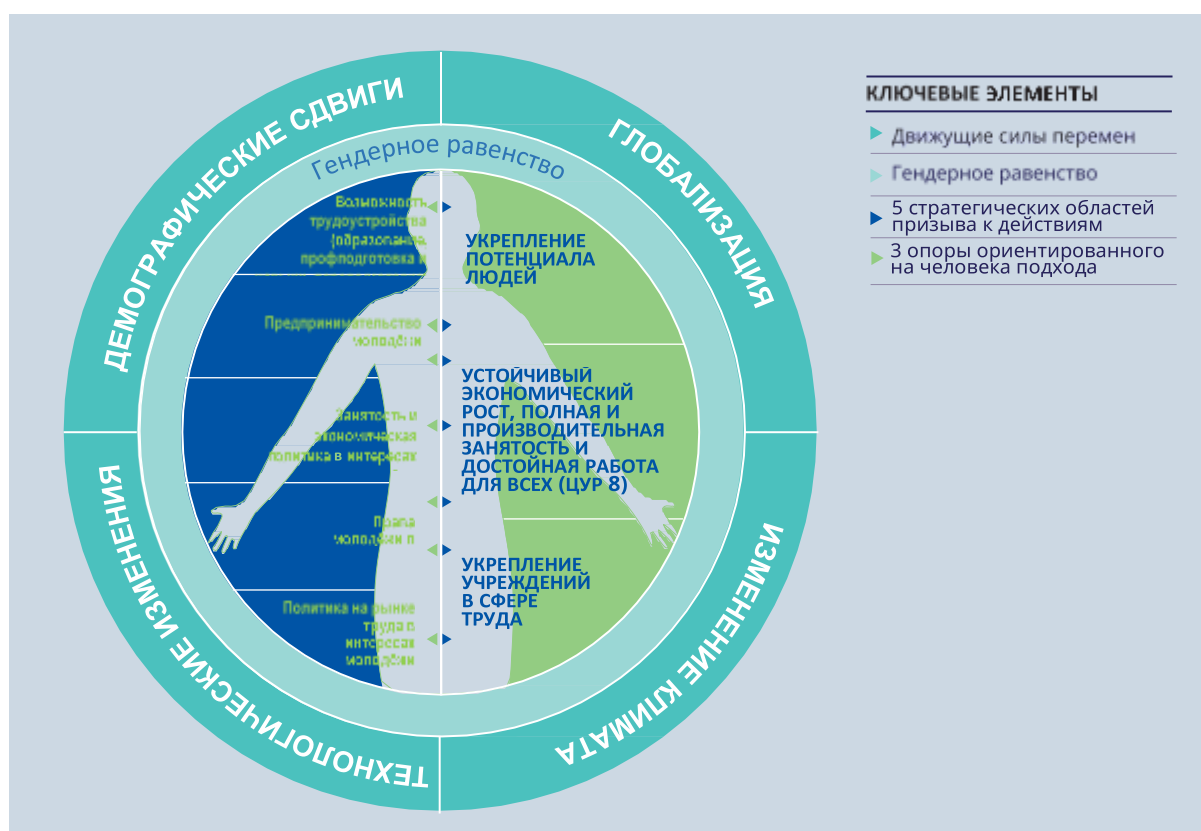
16. На фоне происходящих изменений на рынке труда, обусловленных, среди прочего, технологическими, демографическими и климатическими изменениями и глобализацией, и задачей обеспечения равенства, в том числе гендерного равенства, посредством программы преобразований, эта стратегия нацелена на укрепление лидерства МОТ в этой области и основывается на призыве к действиям, включённом в заключения Конференции 2012 года и на Декларацию столетия МОТ. Ниже приведены составляющие этого призыва.
 - а) В призыве к действиям рекомендованы меры, направленные на содействие росту занятости и создание достойных рабочих мест посредством макроэкономической

⁸ На этом форуме молодые «трёхсторонние плюс» участники выступили с заявлением, в котором призвали МОТ и её трёхсторонних участников более тесно сотрудничать с молодёжью в разработке и осуществлении руководящих принципов, политики и программ обеспечения достойных рабочих мест для молодёжи, опираясь на другие существующие механизмы вовлечения молодых людей, которые могут содействовать укреплению трёхсторонних рамок в целях обеспечения универсальности, справедливости и права доступа к достойным рабочим местам.

политики, возможностей трудоустройства, политики на рынке труда, предпринимательства молодёжи и прав, направленных на преодоление социальных последствий кризиса молодёжной занятости, при этом предусматривается обеспечение финансовой и налогово-бюджетной стабильности. Его руководящие принципы отражают сбалансированный и последовательный подход, который учитывает спрос и предложение на рынке труда для обеспечения полной занятости, с акцентом на социальную защиту и права. В нём признаётся важность вовлечения социальных партнёров в разработку политики посредством социального диалога и акцентирования мер реагирования на спрос благодаря применению стратегий создания рабочих мест для молодёжи.

- b) В плане действий рассматриваются эти элементы призыва к действиям в свете ориентированного на человека подхода, изложенного в Декларации столетия, который построен на трёх основных принципах: во-первых, укрепление способности всех людей пользоваться возможностями претерпевающей изменения сферы труда; во-вторых, укрепление учреждений рынка труда в целях обеспечения адекватной защиты всех работников и подтверждения сохраняющейся актуальности трудового правоотношения как средства, обеспечивающего определённость и правовую защиту работников, с одновременным признанием уровня неформальности и необходимости обеспечить эффективные действия для осуществления перехода к формальности; в-третьих, содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

Стратегические рамки плана последующих действий по молодёжной занятости: Молодёжь в центре внимания



17. Стратегические рамки плана дальнейших действий по молодёжной занятости, проиллюстрированные на рисунке выше, увязывают содействие занятости молодёжи с рамками развития, которые ставят молодёжь в центр экономической и социальной политики. С этой целью будущие действия будут содействовать продвижению политики, стратегий и программ, которые стимулируют вступление молодых людей на рынки труда и их интеграцию, и позволят им стать пожизненно активными членами общества. Это будет способствовать эффективным мерам по поддержке молодых людей в процессе перехода, с которыми они столкнутся в трудовой жизни, и содействовать их участию в формировании будущих рынков труда посредством социального диалога.
18. С учётом различных проблем, с которыми сталкиваются регионы и страны, меры реагирования будут адаптированы к потребностям и местным условиям и увязаны с существующими региональными стратегиями МОТ и ООН по вопросам молодёжной занятости, например с готовящейся к публикации стратегией МОТ по занятости молодёжи в Африке. Кроме того, план последующих действий будет согласован с Повесткой дня до 2030 года, в частности с задачей 8.6 и показателем 8.b.1⁹ (за которые отвечает МОТ) и соответствующими задачами в рамках Цели 4, а также с Программой и бюджетом МОТ на 2020-21 годы, в частности результатами 3, 4 и 5¹⁰.

III. Схема реализации

19. В целях преемственности группы рассматриваемых вопросов плана последующих действий на период после 2020-30 годов останутся такими же, как и в предыдущем плане, но более сильный акцент будет сделан на ситуации в области развития и на стратегиях практических мер с учётом конкретных сроков и фактических данных. Группы: развитие и распространение знаний; техническая помощь и укрепление потенциальных возможностей трёхсторонних участников; информационно-разъяснительная деятельность и партнёрские отношения. Работа в рамках этих трёх групп описана в пунктах ниже. Более подробное, хотя и не исчерпывающее, предложение по элементам плана последующих действий на 2020-30 годы представлено в Приложении.

Накопление и распространение знаний

20. План последующих действий учитывает сравнительные преимущества МБТ в накоплении знаний о политике в области занятости и рынка труда на основе тщательного анализа и обзоров, в которых МОТ рассматривается как центр передового опыта в области знаний, касающихся занятости молодёжи и рынков труда. МБТ активизирует свою работу по поддержке разработке комплексных национальных стратегий обеспечения занятости молодёжи в соответствии с показателем 8.b.1 Повестки дня до 2030 года, в котором особое внимание уделяется повышению спроса на рабочую силу при содействии активному и устойчивому подходу на протяжении всей жизни к переходным периодам на рынке труда, в том числе с помощью показателей, касающихся перехода

⁹ Задача 8.6: «К 2020 году существенно сократить долю молодёжи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков»; показатель 8.b.1: «Наличие разработанной и осуществляемой национальной стратегии молодёжной занятости в качестве отдельной стратегии или в рамках национальной стратегии в области занятости».

¹⁰ Результат 3 – «Экономический, социальный и экологический переход к полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду для всех»; результат 4 – «Жизнеспособные предприятия как источники занятости и поборники инноваций и достойного труда»; результат 5 – «Навыки и обучение на протяжении всей жизни, облегчающие доступ к рынку труда и преодоление переходных периодов на рынке труда».

от школьного обучения к трудовой деятельности, и анализа населения категории NEET. В плане последующих действий также будет рассмотрено, что работает, как и почему в различных региональных и страновых ситуациях, и будет уделено особое внимание будущим факторам изменений в сфере труда и их влиянию на молодёжную занятость, как указано в предлагаемых элементах плана последующих действий, изложенных в Приложении под группой А.

21. Результаты исследований будут распространяться с помощью соответствующих публикаций, инструментальных средств, руководств и других продуктов знаний и платформ знаний, таких как база знаний Глобальной инициативы по достойным рабочим местам для молодёжи, которая была разработана в целях оказания поддержки трёхсторонним участникам при разработке и внедрении более совершенных и более затратоэффективных, гендерно чувствительных стратегий в области занятости молодёжи с акцентом на аспектах, касающихся как количества, так и качества рабочих мест.

Техническое содействие и расширение потенциальных возможностей

22. МБТ будет продолжать интенсифицировать свою работу по оказанию технического содействия и созданию потенциала, как это указано в предлагаемых элементах плана дальнейших действий, изложенного в Приложении по группе В. Работа будет в основном сосредоточена на:
 - a) достижении результата 3 (внося вклад в результаты 4 и 5) Программы и бюджета на 2020-21 годы, в котором содержится призыв к формированию нового поколения национальной политики в области занятости, учитывающей гендерные аспекты, в том числе в интересах молодёжи (показатель 8.b.1 Повестки дня до 2030 года, касающийся реализации стратегий занятости молодёжи);
 - b) обеспечении постоянного совершенствования, адаптации и внедрения моделей практических мер, в которых применяется сбалансированный подход к занятости молодёжи, сочетающий меры, учитывающие спрос и предложение, использующие потенциал молодёжи в сфере занятости в различных секторах и в разных странах, включая сельскую, цифровую и циркулярную экономику, с должным вниманием как количеству, так и качеству рабочих мест;
 - c) содействии недопущению дискриминации и гендерному равенству, применении международных трудовых норм и обеспечении справедливого перехода к экологической устойчивости;
 - d) оказании постоянной поддержки социальному диалогу и инициативам по ведению коллективных переговоров, в которых молодые люди участвуют в процессах политики в сфере занятости, а также на работе по расширению возможностей правительств и социальных партнёров вносить свой вклад в такие инициативы и процессы;
 - e) укреплении потенциала трёхсторонних участников и других национальных структур, занимающихся вопросами содействия занятости молодёжи, в зависимости от обстоятельств;
 - f) проведении реализованных (ex-post) и ожидаемых оценок (ex-ante) оценок практических мер по обеспечению молодёжной занятости.

Партнёрства и информационно-разъяснительная деятельность

23. План последующих действий укрепит позиции МОТ в качестве лидера по вопросам занятости молодёжи в многосторонней системе и за её пределами благодаря стратегическому сотрудничеству и институциональным договорённостям с ключевыми участниками, занимающимися вопросами молодёжной занятости. Партнёрства МОТ по вопросам занятости молодёжи будут направлены на расширение масштабов действий и воздействия, стимулирование полноценного вовлечения молодёжи (в рамках последующей деятельности по итогам Глобального форума по занятости молодёжи и Молодёжной стратегии ООН) и подключение к глобальным и региональным процессам и форумам с высокой отдачей, таким как Повестка дня до 2030 года, Генеральная Ассамблея ООН, Экономический и Социальный Совет, Группа двадцати, БРИКС, Группа семи и Группа пяти для Сахеля. МБТ и впредь будет подтверждать свою роль глобального лидера в достижении ориентированных на молодёжь задач Повестки дня до 2030 года (особенно в отношении задачи 8.6 и показателя 8.b.1). Неисчерпывающий перечень партнёрств и информационно-разъяснительных мероприятий представлен в предлагаемых элементах плана последующих действий, изложенных в Приложении по группе С.
24. МОТ является организатором и играет ведущую роль в практической реализации Глобальной инициативы по обеспечению достойных рабочих мест для молодёжи, которая была разработана в 2015 году 21 организацией ООН и впоследствии утверждена Координационным советом руководителей ООН в качестве всеобъемлющих общесистемных усилий ООН по содействию занятости молодёжи во всём мире. МБТ будет поддерживать другие партнёрства в области развития молодёжи, в том числе Межучрежденческую сеть ООН по вопросам развития молодёжи, Партнёрство поколения без границ Детского фонда Организации Объединённых Наций, коалицию Всемирного банка «Решения для обеспечения занятости молодёжи» и Группу спонсоров по обеспечению занятости молодёжи.
25. На страновом уровне МБТ будет выступать за установление партнёрских отношений, ориентированных на конкретные меры, которые способствуют осуществлению этого плана последующих действий в рамках портфеля сотрудничества МОТ в области развития (включая совместные программы ООН, связанные с Рамочной программой сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединённых Наций).
26. Сотрудничество в области коммуникаций и развития будет играть сквозную роль в поддержке этого плана последующих действий. В этой связи Департамент коммуникации и общественной информации будет и впредь оказывать коммуникационную поддержку и проводить консультации для обеспечения того, чтобы ключевые аудитории были информированы о новостях, исследованиях, мероприятиях и инициативах МОТ в области молодёжной занятости и принимали в них участие. Портфель «Партнёрство и поддержка программ на местах» будет содействовать мобилизации ресурсов и созданию партнёрств в целях реализации и расширения плана последующих действий.
27. Проведение качественных программ ученичества (способствующее достижению результата 5) является эффективным путём обеспечения достойного труда для молодых людей и устранения пробелов в навыках и решения проблем безработицы среди молодёжи. Учитывая растущий спрос на новые и более качественные программы ученичества со стороны правительств, организаций работников и работодателей и международных организаций, МОТ призвана сыграть важную роль в предоставлении технических консультаций и расширении базы фактических данных о том, что работает на формализацию, расширение и поддержку ученичества, особенно в развивающихся

странах. Сотрудничество с ЮНЕСКО в рамках Глобальной инициативы по обеспечению достойных рабочих мест для молодёжи, а также партнёрство с Глобальной сетью по вопросам ученичества являются важными вехами на пути активизации информационно-разъяснительных мероприятий и практических действий по этому вопросу.

IV. Механизмы реализации и стратегия мобилизации ресурсов

28. МБТ будет осуществлять план последующих действий с помощью механизмов, описанных ниже.
 - a) Вопросы занятости молодёжи по техническим аспектам будут находиться в ведении отдела политики в области занятости и рынка труда Департамента политики в области занятости, который будет отвечать за координацию всей работы по молодёжной занятости.
 - b) Будет создана межведомственная группа действий по обеспечению занятости молодёжи, в которую войдут департаменты, упомянутые в Приложении, и региональные координационные центры для укрепления механизмов МБТ по координации, осуществлению и отчётности по вопросам занятости молодёжи. Совещания группы действий по обеспечению занятости молодёжи будут созываться отделом политики в области занятости и рынка труда.
29. План последующих действий будет иметь показатели для измерения прогресса и будет подконтролен межведомственной группе по обеспечению занятости молодёжи, отчитывающейся перед Административным советом раз в два года. Оценки инициатив в рамках последующего плана действий будут проводиться стратегически, причём предпочтительными методами будут кластерные оценки. Кроме того, Бюро по оценкам МБТ будет осуществлять контроль за независимыми среднесрочными и окончательными оценками плана последующих действий.
30. МБТ активизирует усилия, направленные на выявление и перераспределение людских и финансовых ресурсов, необходимых для осуществления обновлённого плана дальнейших действий, в рамках имеющихся ресурсов и на основе планов и программ, ориентированных на достижение результатов.
31. Мобилизация внебюджетных ресурсов и создание прочных партнёрств необходимы для того, чтобы МБТ могло удовлетворять возрастающие запросы об оказании помощи и укреплять потенциал трёхсторонних участников МОТ во всех регионах и в полной мере выполнить этот обновлённый план последующих действий. МБТ разработает стратегию сотрудничества в целях развития в поддержку осуществления плана последующих действий. Одним из краеугольных камней стратегии сотрудничества в целях развития будет подключение к Объединённому фонду для мер в области политики по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с помощью комплексной поддержки в области политики. Другие элементы стратегии будут включать постоянное развитие двусторонних и государственно-частных партнёрств.

Предлагаемое решение

32. *С учётом рекомендаций, сформулированных в ходе обсуждения вопроса о возобновлении плана последующих действий по молодёжной занятости, Административный совет предложил Генеральному директору в полной*

мере принимать во внимание предлагаемую стратегию и операционные элементы, изложенные в документе GB.338/POL/2, при выделении ресурсов на деятельность МБТ по вопросам занятости молодёжи, которые могут быть в наличии в текущем двухлетии и в будущих двухлетних периодах, и содействовать мобилизации внебюджетных ресурсов для осуществления плана последующих действий по молодёжной занятости на 2020-30 годы.

Приложение

Предлагаемые элементы плана последующих действий по молодёжной занятости на 2020-30 гг.

Группа А: Накопление и распространение знаний			Группа В: Техническое содействие и расширение потенциальных возможностей	
Действия по		Сотрудничающие структуры	Действия по	Сотрудничающие структуры
Сквозные действия в целях подхода, ориентированного на человека	1. Сбор, обобщение и распространение данных о рынке труда молодёжи:	Группа действий по занятости молодёжи ¹ (EMPLAB, STATISTICS, DEVINVEST, RESEARCH, SKILLS, ENTERPRISES, LABADMIN/OSH, SOCPRO), ROs, DWTs	1. Данные и тенденции, учтённые в процессе оказания технической помощи:	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, SKILLS, STATISTICS, MYC-MOT, NORMES), ROs, COs, DWTs
	а) Подготовка и распространение докладов о глобальных тенденциях в области занятости молодёжи (раз в два года). б) Методология, данные и анализ переходов от школы к трудовой деятельности и на протяжении всей жизни, включая глубокие исследования в различных социально-экономических условиях и контекстах развития, с разбивкой по гендерному признаку и другим характеристикам. в) Анализ глобальных, региональных и национальных тенденций в области занятости молодёжи в связи с изменением климата и другими факторами окружающей среды, безопасностью и гигиеной труда, демографическими сдвигами, миграцией, технологическими изменениями, неформальностью, разнообразными механизмами занятости, включая появление новых форм занятости, и другими проблемами, которые влияют на будущую сферу труда молодых людей. В этих анализах будет уделено должное внимание количеству и качеству рабочих мест, трудовым правам, социальной защите, гендерному равенству, инвалидности и интеграции, сельской молодёжи, психическому здоровью, насилию и домогательствам и другим факторам уязвимости молодёжи.		а) Разработаны инструментальные средства и оказаны консультативные услуги и услуги по расширению потенциальных возможностей трёхсторонних участников и других заинтересованных сторон. б) Данные, тенденции и фактические данные способствуют расширению существующих и новых портфелей сотрудничества в области развития в сфере занятости молодёжи. в) Регулярное обновление базы знаний «Достойные рабочие места для молодёжи» для обоснованного принятия решений о молодёжной занятости. г) Поддержка обсерваторий и национальных статистических агентств по данным о занятости молодёжи. 2. Техническое содействие: а) Техническое содействие по мониторингу и оценке мер по обеспечению занятости молодёжи. б) Многосторонние (личные и в режиме онлайн) консультации и дискуссии о том, что работает, обогащают сообщество практиков в отношении	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, DEVINVEST, SKILLS), ROs, COs, DWTs Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, RESEARCH, DEVINVEST,

Группа А: Накопление и распространение знаний			Группа В: Техническое содействие и расширение потенциальных возможностей	
Действия по		Сотрудничающие структуры	Действия по	Сотрудничающие структуры
	d) Знания о молодых людях, которые не работают, не учатся и не проходят профессиональной подготовки (NEET), особенно о женщинах. e) Распространение через специальный портал и другие средства. 2. Оценка последствий: a) Методы оценки воздействия МОТ на политику и меры по обеспечению занятости молодёжи. b) Данные о том, что работает, как и на кого, о практических мерах на рынке труда молодёжи, в том числе о проблемах, которые влияют на будущее сферы труда для молодёжи. c) Обобщающий обзор и анализ передового опыта по созданию достойных рабочих мест для молодых людей с учётом многочисленных заинтересованных сторон в сфере занятости молодёжи.	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, DEVINVEST, SKILLS, RESEARCH, EVAL)	функционирования механизма обеспечения достойных рабочих мест для молодёжи. 3. Деятельность по наращиванию потенциальных возможностей на международном, региональном и страновом уровнях (трёхсторонние академии, курсы по конкретным возникающим вопросам политики (в том числе касающиеся молодых людей, которые не работают, не учатся и не проходят профессиональной подготовки (NEET)), исследования и научно обоснованные политические рекомендации для трёхсторонних участников и т. д.)	NORMES, SOCPRO, МУЦ-МОТ)
Укрепление потенциальных возможностей всех людей	1. Разработка и модернизация нового поколения парадигм практических мер, поддерживающих переход на протяжении всей жизни к будущей сфере труда и полноценное вовлечение молодёжи. 2. Инструментальные средства и руководящие принципы в целях разработки подходов к обучению на протяжении всей жизни, адаптированные к молодёжи. 3. Исследование вопросов политики, касающихся будущей сферы труда молодых людей в зависимости от их способностей: a) Миграция и переносимость прав и навыков. b) Обучение на протяжении всей жизни. c) Социальная защита молодёжи.	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, NORMES, SKILLS, INWORK, SOCPRO, GED, ILOAIDS, RESEARCH, MIGRANT, SECTOR, DEVINVEST, Green Jobs)	1. Техническое содействие в разработке, совершенствовании и пересмотре национальной политики занятости молодёжи, поддерживающее инклюзивные рынки труда и переход на протяжении всей жизни к будущей сфере труда. В том числе: a) Возможности трудоустройства для молодёжи; навыки для молодёжи; обучение на рабочем месте (качественные программы ученичества и стажировок и признание предшествующего обучения). b) Трудовые права молодёжи (заработная плата, продолжительность рабочего времени, безопасность и гигиена труда, предотвращение насилия и домогательств на рабочем месте).	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, SKILLS, SOCPRO, GED, ILOAIDS, INWORK, MIGRANT, LABADMIN/OSH), ROs, COs, DWTs

Группа А: Накопление и распространение знаний			Группа В: Техническое содействие и расширение потенциальных возможностей	
Действия по		Сотрудничающие структуры	Действия по	Сотрудничающие структуры
	d) Безопасность и гигиена труда и благополучие, включая влияние новых технологий на рабочих местах на психическое здоровье. e) Ценности и стремления молодёжи к труду.		c) Доступ к социальному обеспечению для всех молодых людей. d) Модернизация служб занятости, например расширение потенциальных возможностей молодых людей при поисках работы, улучшение платформ для подбора работы, улучшенные механизмы адресности и охвата (для обслуживания малоимущих² и труднодоступных групп молодёжи). e) Обучение на протяжении всей жизни в целях формирования общества, активного на протяжении всей жизни.	

Группа А: Накопление и распространение знаний			Группа В: Техническое содействие и расширение потенциальных возможностей	
Действия по		Сотрудничающие структуры	Действия по	Сотрудничающие структуры
Укрепление учреждений рынка труда	- Исследования и инструментальные средства в целях улучшения результатов социального диалога в интересах молодых людей, являющиеся результатом переговоров или реализации политики на рынке труда и других политических мер, влияющих на будущее сферы труда для молодёжи, включая трансграничный социальный диалог. - Инструментальные средства для поддержки успешного вовлечения молодёжи в социальный диалог. - Метод оценки для повышения инклюзивности и эффективности национальных учреждений социального диалога, в том числе в отношении молодёжи и её проблем на рынке труда. - Отслеживание и анализ тенденций в области защиты трудовых прав молодёжи, включая недопущение дискриминации по возрасту. - Действенная практика соблюдения соответствующих международных трудовых норм и реализации права молодёжи на труд. - Осознание права молодёжи на выражение своих мнений и представительства в организациях работодателей и работников	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, DEVINVEST, DIALOGUE, ENTERPRISES, SECTOR, NORMES, SOCPRO, INWORK, ACTRAV, ACT/EMP), ROs, COs, DWTs	- Техническая помощь по требованию для поддержки мониторинга и отчётности по трудовым правам молодёжи. - Учебный модуль, включающий электронное обучение и мероприятия, проводимые в интересах трёхсторонних участников и других заинтересованных сторон, занимающихся вопросами занятости молодёжи. - Техническая помощь по требованию для обеспечения адекватной охраны труда для молодёжи. - Техническая помощь, обусловленная спросом, для поддержки социального диалога и инициатив и процессов коллективных переговоров, формирующих политику в сфере занятости молодёжи. - Наращивание потенциала социальных партнёров по вопросам занятости молодёжи, включая инклюзивные личные и онлайн-консультации и обсуждения нового поколения политических мер в сфере молодёжной занятости.	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, NORMES, INWORK, ENTERPRISES, DIALOGUE, LABADMIN/OSH, ACTRAV, ACT/EMP, NORMES, SOCPRO, MYLC-MOT), ROs, COs, DWTs
	- Исследование влияния макрополитики на создание рабочих мест для молодёжи. - Данные о влиянии структурных преобразований на занятость молодёжи с акцентом на изменения в производительности и качестве рабочих мест. - Данные об изменениях качества рабочих мест: неформальность, неполная занятость, доходы и интеграция молодых женщин на рынке труда.	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, STATISTICS, DEVINVEST, RESEARCH, Green Jobs, SECTOR, SOCPRO, ACT/EMP, ACTRAV, NORMES, INWORK, MIGRANT)	- Техническая помощь, основанная на спросе, для поддержки реализации национальной политики и стратегий в области занятости молодёжи, включая: - Программы первого места работы. - Предпринимательство молодёжи, самозанятость и развитие социальных предприятий. - Содействие предпринимательству и жизнеспособным предприятиям для создания достойных рабочих мест для молодёжи. - Переход молодёжи к формальности.	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, ACT/EMP, DEVINVEST, INWORK, Green Jobs, GOVERNANCE, SOCPRO, SECTOR, NORMES), ROs, COs, DWTs

Группа А: Накопление и распространение знаний			Группа В: Техническое содействие и расширение потенциальных возможностей	
Действия по		Сотрудничающие структуры	Действия по	Сотрудничающие структуры
4. Исследования и инструментальные средства в целях разработки политики на рынке труда для плавного перехода молодёжи к достойной работе, в том числе для молодых людей категории NEET и находящихся в неблагоприятном положении молодёжных групп². 5. Данные о секторах с большим потенциалом обеспечения занятости молодёжи, таких как здравоохранение, туризм и спорт, а также о вкладе в занятость молодёжи в сельской, цифровой, циркулярной экономике и в экономике ухода. 6. Обследования, составление и анализ данных и отчётность по национальным политическим мерам и стратегиям в сфере занятости молодёжи (показатель 8.b.1). 7. Исследования по вопросам политики, имеющим отношение к будущему сферы труда молодых людей в связи с производительной занятостью и достойной работой. 8. Сведения о цифровизации работы и новых формах занятости в платформенной экономике (защита данных и конфиденциальность, право «отключаться», влияние на свободу объединения и социальный диалог и т. д.). 9. Данные об изменении структуры производства и потребления. 10. Данные о благоприятных условиях для предпринимательства и жизнеспособных предприятий в целях создания достойных рабочих мест для молодёжи. 11. Данные об интеграции на рынке труда молодых мигрантов и беженцев для формирования инклюзивного общества.			е) Содействие занятости молодёжи в нестабильных условиях. ф) Сектора с большим потенциалом в сфере занятости молодёжи, такие как здравоохранение, туризм и спорт, а также вклад в занятость молодёжи в сельской, цифровой, циркулярной экономике и в экономике ухода. г) Государственные программы занятости для молодёжи. 2. Нарастание потенциала в области политики и мер по повышению занятости молодёжи посредством структурных преобразований.	
¹ Рабочая группа действий по занятости молодёжи MOT будет состоять из коллег из технических департаментов, выступающих в качестве координаторов. ² Включая лиц с ограниченными возможностями, молодых людей из числа коренного населения или молодых людей, живущих с ВИЧ/СПИДом.				

Группа С: Партнёрства и информационно-разъяснительная деятельность	
Действия по	Сотрудничающие структуры
1. Гендерное равенство и основанный на правах подход к инвестициям в занятость молодёжи укрепляются и учитываются в рамках существующих и новых партнёрств, связанных с молодёжной занятостью, и средств пропаганды (кампании, мероприятия).	В рамках всего МБТ – Группа действий по занятости молодёжи
2. Возрастает координирующая роль MOT в укреплении социального диалога в сфере занятости молодёжи в целях развития региональных и тематических партнёрств, которые тщательно анализируют вопросы, касающиеся будущего сферы труда для молодёжи, на основе новых фактических данных, тенденций и данных, накопленных МБТ.	В рамках всего МБТ – Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, GED, ILOAIDS, SECTOR)
3. Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодёжи и её центр знаний используются для максимального привлечения внимания многих заинтересованных сторон к проблеме трудоустройства молодёжи и поддержки расширения и распространения знаний о том, что работает для улучшения результатов на рынке труда молодых людей, наряду с целенаправленными глобальными, региональными и местными действиями по содействию достойным рабочим местам для молодёжи.	В рамках всего МБТ – Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB)
4. Роль MOT как исполнителя в процессе решения задач и достижения показателей в области занятости молодёжи, определённых в Повестке дня до 2030 года – задача 8.6 и показатель 8.b.1 – используется для повышения уровня знаний, информационно-разъяснительной деятельности и повышения осведомлённости в целях мобилизации политической воли на решение вопросов, связанных с обеспечением достойных рабочих мест для молодёжи, в ключевых глобальных, региональных и национальных процессах и форумах.	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, STATISTICS)
5. Регулярное общение с молодёжными партнёрствами на глобальном, региональном и национальном уровнях для укрепления ведущей роли MOT в сфере молодёжной занятости и обеспечения дополнительных преимуществ.	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, MULTILATERALS, ROs, COs, DWTs)
6. Регулярные конференции по вопросам занятости молодёжи, организуемые или поддерживаемые МБТ, расширяют возможности распространения продуктов знаний MOT, механизма достойных рабочих мест для молодёжи, проведения экспертных обзоров в отношении политики и программ в сфере занятости молодёжи, а также способствуют выявлению новых возможностей для сотрудничества и мобилизации ресурсов.	В рамках всего МБТ – Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, МУЦ-MOT)
7. Содействие представительству молодёжи, их правам и праву голоса. Организация трёхстороннего глобального молодёжного форума в 2025 году для оценки (на полпути) статуса решения задач и достижения показателей, касающихся занятости молодёжи, Повестки дня до 2030 года. Поддержка проведения региональных и национальных трёхсторонних молодёжных дискуссий.	Группа действий по занятости молодёжи (EMPLAB, NORMES, ACTRAV, ACT/EMP, МУЦ-MOT)
8. Поддержка социального диалога для продуктивной занятости и достойной работы в интересах молодых людей и с ними.	Группа действий по занятости молодёжи (DIALOGUE, EMPLAB, MOP, МКП)
9. Активизируется мобилизация ресурсов за счёт использования платформы взаимодействия Глобальной инициативы по достойным рабочим местам для молодёжи и других существующих партнёрств в целях расширения профиля портфеля MOT по вопросам молодёжной занятости.	Группа действий по занятости молодёжи
DCOMM будет и впредь предоставлять коммуникационную поддержку и консультации для обеспечения того, чтобы ключевые аудитории были осведомлены и применяли знания и результаты исследований, мероприятий и инициатив MOT, связанные с занятостью молодёжи, согласованные в рамках плана последующих действий.	
Сотрудничество в целях развития: PARDEV будет поддерживать мобилизацию ресурсов и создание партнёрства для реализации и расширения плана последующих действий.	