



Административный совет

338-я сессия, Женева, 12-26 марта 2020 г.

GB.338/LILS/3

Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам
Сегмент по вопросам международных трудовых норм и прав человека

LILS

Дата: 27 февраля 2020 г.

Оригинал: английский

ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Вторая оценка функционирования Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

Цель документа

В соответствии с решением, принятым в марте 2017 года, о проведении второй оценки функционирования Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) не позднее марта 2020 года, согласно пункту 26 полномочий SRM TWG, Административному совету предлагается рассмотреть доклад должностных лиц SRM TWG о начале проведения этой второй оценки (см. предлагаемое решение в пункте 3).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: результат 2: Международные трудовые нормы и авторитетный и эффективный контроль.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: в зависимости от решения Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент международных трудовых норм (NORMES).

Взаимосвязанные документы: GB.337/LILS/PV; GB.337/LILS/1; GB.335/PV; GB.335/INS/5; GB.334/PV; GB.334/LILS/3; GB.331/PV; GB.331/LILS/2; GB.329/PV; GB.329/LILS/2; GB.328/PV; GB.328/LILS/2/1(Rev.); GB.326/PV; GB.326/LILS/3/2; GB.325/PV; GB.325/LILS/3; GB.323/PV; GB.323/INS/5.

1. Согласно пункту 26 рабочего задания SRM TWG «Административный совет регулярно осуществляет оценку функционирования Трёхсторонней рабочей группы по SRM». Административный совет выполнил первоначальную оценку¹ согласно этому пункту рабочего задания в ходе 329-й сессии (март 2017 г.) и наметил провести вторую оценку не позднее марта 2020 года². В марте 2019 года Административный совет продолжил рассмотрение результатов работы SRM TWG в рамках общего обзора реализации инициативы в области норм. Тогда Административный совет обратился к SRM TWG с просьбой представить доклад для второго обзора функционирования SRM TWG, который Административный совет запланировал на март 2020 года.
2. Доклад должностных лиц SRM TWG, представленный в Приложении к настоящему документу, содержит обновлённую информацию, накопленную после подготовки доклада для общего обзора выполнения инициативы в области норм³ Административным советом в марте 2019 года. Соответственно, он передаётся на рассмотрение Административного совета, который во второй раз будет оценивать функционирование SRM TWG.

Предлагаемое решение

3. *Проводя вторую оценку функционирования Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG), Административный совет принял к сведению информацию, предоставленную должностными лицами SRM TWG. Административный совет:*

- a) *выразил признательность SRM TWG за продолжение работы по обеспечению ясного, надёжного и актуального свода международных трудовых норм;*

ИЛИ

- b1) *признал, что эффект от работы SRM TWG зависит от принятия Организацией и её трёхсторонними участниками соответствующих мер, направленных на выполнение всех предыдущих рекомендаций SRM TWG, и поэтому призвал государства-члены и социальных партнёров предпринять конкретные шаги в этом направлении и призвал МБТ исполнить порученную ему роль в выполнении этих рекомендаций, включая оказание государствам-членам МОТ помощи в ратификации и эффективном применении норм на основе консультаций с организациями работодателей и работников;*

ИЛИ

- b2) *принял к сведению информацию, представленную в докладе SRM TWG об извлечённых уроках и возможных направлениях деятельности в будущем;*

¹ [GB.325/LILS/3/decision](#), subpara. (d).

² [GB.329/LILS/2](#).

³ [GB.331/INS/5](#).

- с) *предложил SRM TWG учитывать его рекомендации в ходе дальнейшей работы и продолжать информировать его о функционировании SRM TWG, с тем чтобы он смог выполнить очередную оценку не позднее марта 2022 года.*

Приложение

Доклад должностных лиц SRM TWG

1. Настоящий доклад, касающийся первых пяти совещаний SRM TWG, направляется Административному совету в соответствии с его решениями, принятыми в марте 2017 и марте 2019 годов. В нём содержится информация, которая послужит основой для второй оценки Административным советом функционирования SRM TWG.

I. SRM TWG: полномочия, состоявшиеся совещания и предыдущие оценки

A. Полномочия: мандат и методы работы

2. В соответствии с полномочиями мандат SRM TWG заключается в содействии обеспечению того, чтобы МОТ располагала ясным, надёжным и актуальным сводом международных трудовых норм, соответствующих изменениям в сфере труда и нацеленных на защиту работников с учётом потребностей жизнеспособных предприятий¹. SRM TWG осуществляет анализ норм в целях формулировки рекомендаций в адрес Административного совета касательно²:
 - a) статуса рассматриваемых норм, включая актуальные нормы, нормы, требующие пересмотра, устаревшие нормы и возможные другие классификации;
 - b) выявления недостатков в сфере охвата, в том числе пробелов, требующих разработки новых норм;
 - c) практических и ограниченных по срокам мер реализации, сообразно обстоятельствам.
3. SRM TWG может рассматривать любой другой вопрос, касающийся разработки норм и политики в области норм, по предложению Административного совета³.
4. SRM TWG проводит свои заседания один раз в год в течение одной недели, в случае если Административным советом не будет принято иного решения⁴, в соответствии с программой работы, определённой Административным советом с учётом рекомендаций SRM TWG⁵. Присутствие на её заседаниях ограничивается её председателем, членами, секретариатами групп работодателей и работников, должностными лицами МБТ и незначительным числом уполномоченных ею советников⁶, однако её рабочие документы и доклады о её заседаниях, предаются гласности⁷. По распоряжению её

¹ GB.325/LILS/3, Приложение, п. 8 (полномочия SRM TWG).

² GB.325/LILS/3, Приложение, п. 9 (полномочия SRM TWG). В этом отношении SRM TWG напомнила об успехе своих первых заседаний, состоявшихся в сентябре 2018 г.: GB.334/LILS/3, Дополнение к Приложению (рекомендации SRM TWG), п. 3.

³ GB.325/LILS/3, Приложение, п. 12 (полномочия SRM TWG).

⁴ GB.325/LILS/3, Приложение, п. 14 (полномочия SRM TWG).

⁵ GB.325/LILS/3, Приложение, п. 15 (полномочия SRM TWG).

⁶ GB.325/LILS/3, Приложение, п. 18 (полномочия SRM TWG).

⁷ GB.325/LILS/3, Приложение, п. 19 (полномочия SRM TWG).

должностных лиц МБТ оказывает ей поддержку в целях упрощения процесса их проведения⁸.

5. По итогам обсуждений её решения принимаются консенсусом и представляются Административному совету для принятия решения и осуществления дальнейших практических мер. В случае если нет возможности достичь консенсуса по тому или иному конкретному вопросу, в полномочиях группы предусмотрено, что различные мнения излагаются в её докладе, адресуемом Административному совету⁹.

Заседания, проведённые в 2016-19 годах

6. С момента её учреждения в 2015 году SRM TWG собиралась пять раз:
 - a) После её первого совещания Административный совет в марте 2016 года утвердил первоначальную программу работы, включающую 235 международных трудовых норм, и передал 68 актов Специальному трёхстороннему комитету (СТК), созданному для решения вопросов, касающихся Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС, 2006 г.)¹⁰.
 - b) На своём втором совещании в октябре 2016 года SRM TWG рассмотрела вопросы, касающиеся выполнения 63 актов, которые ранее были признаны как устаревшие, примерно по 21 подтеме¹¹.
 - c) На своём третьем совещании в сентябре 2017 года SRM TWG рассмотрела 19 актов, касающихся безопасности и гигиены труда (БГТ) (общие положения и конкретные риски)¹².
 - d) На своём четвёртом совещании в сентябре 2018 года SRM TWG проанализировала девять актов, касающихся БГТ (конкретные виды деятельности), статистики труда и инспекции труда¹³.
 - e) На своём пятом совещании в сентябре 2019 года она проанализировала семь актов, включённых в её первоначальную программу работы по политике в сфере занятости¹⁴.

C. Предыдущие оценки

7. Пункт 26 рабочего задания SRM TWG гласит: «Административный совет регулярно осуществляет оценку функционирования Трёхсторонней рабочей группы по SRM». Административный совет выполнил первоначальную оценку¹⁵ функционирования

⁸ GB.325/LILS/3, Приложение, п. 24 (полномочия SRM TWG).

⁹ GB.325/LILS/3, Приложение, п. 22 (полномочия SRM TWG).

¹⁰ GB.326/LILS/3/2. СТК рассмотрел первую группу актов в количестве 34 в апреле 2018 г.: рекомендации о классификации рассмотренных актов и возможных последующих мерах изложены в GB.334/LILS/2(Rev.). Вторая группа из 34 актов будет рассмотрена в апреле 2021 г.

¹¹ GB.328/LILS/2/1(Rev.).

¹² GB.331/LILS/2.

¹³ GB.334/LILS/3.

¹⁴ GB.337/LILS/1.

¹⁵ GB.325/LILS/3/decision, subpara. d).

SRM TWG в ходе 329-й сессии (март 2017 г.)¹⁶. В то время Административный совет отметил, что SRM TWG приступила к работе, и запросил информацию, в которой он нуждается для проведения дальнейшей оценки, не позднее марта 2020 года.

8. В марте 2019 года Административный совет продолжил рассмотрение результатов работы SRM TWG в рамках общего обзора выполнения инициативы в области норм¹⁷. Административный совет предложил SRM TWG принимать во внимание его рекомендации в ходе дальнейшей работы и представить доклад для второго обзора функционирования SRM TWG, который Административный совет проведёт в марте 2020 года. Чтобы гарантировать эффект от этой работы, Административный совет вновь призвал Организацию и её трёхсторонних участников принять соответствующие меры, нацеленные на выполнение всех предыдущих рекомендаций SRM TWG¹⁸.

II. Итоги работы SRM TWG (2016-19 гг.)

9. SRM TWG добилась результатов во всех областях, предусмотренных её мандатом.
10. Первоначальным итогом стало достижение трёхсторонними участниками консенсуса в отношении рекомендаций, касающихся всего анализа норм, который был выполнен SRM TWG. В докладе Административного совета по итогам обобщённого анализа реализации инициативы в области норм отмечен откровенный, конструктивный и целеустремлённый подход членов группы, которые на основе собственного опыта выражали зачастую противоположные взгляды на сложные и масштабные вопросы, поставленные в ходе обсуждения¹⁹. Текущее состояние первоначальной программы работы SRM TWG означает, что из 235 включённых в её программу актов группе ещё предстоит оценить 68 актов, пять из которых станут темой её шестого совещания в 2020 году²⁰.
11. Дальнейшие результаты относятся к трём пунктам полномочий SRM TWG, которая по итогам анализа актов должна подготовить рекомендации для Административного совета.
12. Первый пункт касается классификации норм. По итогам работы первых пяти совещаний SRM TWG в этой области группа классифицировала в общей сложности 35 актов, включённых в её первоначальную программу работы, в соответствии с упрощённой системой из трёх классификаций, которая была принята SRM TWG (см. таблицу 1).

¹⁶ [GB.329/LILS/2](#).

¹⁷ [GB.335/INS/5](#).

¹⁸ [GB.335/INS/5/decision](#), subpara. (b).

¹⁹ GB.335/INS/5, п. 9; GB.326/LILS/3/2, п. 3 («конструктивное обсуждение»); GB.328/LILS/2/1(Rev.), Приложение (доклад совещания), п. 4 (обсуждение было «тщательным, широким и конструктивным»); GB.331/LILS/2, Приложение (доклад совещания), п. 3 («конструктивный и целеустремлённый подход»); GB.334/LILS/3, Приложение (доклад совещания), п. 3 («заинтересованные и откровенные прения»).

²⁰ СТК ещё предстоит принять решения по 34 актам, направленным на её рассмотрение. Они будут рассмотрены в ходе совещания в 2021 г.

Таблица 1. Итоги работы SRM TWG: решения Административного совета, касающиеся классификации норм

Классификация	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Всего
Актуальные нормы	8	6	5	19
Нормы, требующие дальнейших действий для обеспечения их дальнейшей актуальности	10	0	0	10
Устаревшие нормы	1	3	2	6
Итого	19	9	7	35

13. Что касается второго элемента мандата SRM TWG, следует заметить, что ею определены пять пробелов с точки зрения охвата или других дальнейших мер, требующих нормотворческих действий на первых четырёх совещаниях (см. таблицу 2). Пункт, касающийся ученичества, уже был включён Административным советом в повестку дня Международной конференции труда 2021 года. Как подробно изложено в следующем пункте, на своей сессии в марте 2020 года Административный совет рассмотрит предложения о возможной разработке норм по четырём темам, связанным с БГТ.

Таблица 2. Результат процесса SRM TWG: решения Административного совета о разработке норм

Требуется разработка нормы	Рекомендация принимается	Текущий статус
Нормативный пробел, выявленный в отношении программ ученичества	Октябрь-ноябрь 2016 г. (328-я сессия Административного совета)	Вопрос о разработке нормы включён в повестку дня 110-й сессии (2021 г.)
Биологические факторы риска: пересмотр Р.3 путём разработки нового акта обо всех биологических факторах риска	Октябрь-ноябрь 2017 г. (331-я сессия Административного совета)	Предложения по четырём пунктам о разработке норм по безопасности и гигиене труда должны быть представлены на сессии Административного совета в марте 2020 г.
Консолидация шести химических актов в контексте К.170 и Р.177		
Пересмотр К.119 и Р.118 об оснащении оборудования защитными устройствами		
Пересмотр К.127 и Р.128 в целях регулирования вопросов эргономики и обновления подхода к обработке материалов вручную		

14. На своём пятом совещании в сентябре 2019 года SRM TWG не выявила никаких дополнительных пробелов в охвате, опираясь на результаты обзора актов, касающихся политики в сфере занятости. Она обсудила два рабочих документа, подготовленных во исполнение решений Административного совета от 2017 и 2018 годов, в которых МБТ было поручено подготовить предложения о возможных пунктах, связанных с разработкой норм по вопросам биологических факторов риска, эргономики и ручной обработки материалов, а также химических факторов риска и оснащения оборудования защитными устройствами²¹. Утверждая рекомендации SRM TWG, Административный совет поручил МБТ: i) приступить к подготовке предложений о рассмотрении на 338-й сессии (март 2020 г.) возможных пунктов, касающихся разработки норм по темам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными

²¹ GB.337/LILS/1, Дополнение I (рекомендации SRM TWG), п. 9.

устройствами, для включения в повестку дня будущих сессий Международной конференции труда²²; ii) руководствоваться рекомендациями SRM TWG, касающимися тематического комплексного подхода и нормотворческого процесса при подготовке этих предложений о разработке норм для включения в повестку дня Конференции в ближайшей перспективе и как приоритетного вопроса Организации²³.

15. Что касается третьей части мандата группы, в докладе, представленном на рассмотрение Административного совета в марте 2019 года, было отмечено, что SRM TWG подчеркнула необходимость того, чтобы Организация уделяла приоритетное внимание практическим и ограниченным во времени последующим мерам в рамках комплексных и взаимосвязанных пакетов действий. На пятом совещании SRM TWG подтвердила, что элементы этих пакетов последующих действий взаимосвязаны и что они дополняют и усиливают друг друга²⁴. По мнению Административного совета, выполнение рекомендаций SRM TWG должно быть одним из институциональных приоритетов МБТ²⁵, вытекающим из предыдущих решений по этому вопросу в отношении всей Организации²⁶.
16. Было заявлено, что SRM TWG подготовила неисчерпывающее «меню» из дополнительных возможных последующих действий: мер, содействующих применению актуальных норм, в том числе связанных с устаревшими нормами, с целью поощрения ратификации самых современных конвенций по конкретной теме; мер в области технической помощи, содействующих практическому применению актов; мер в сфере нормотворчества; действий по накоплению или передаче знаний; не связанных с нормами инициатив, таких как технические руководства; действий, связанных с отменой и изъятием актов, и других смежных действий; мер, касающихся предоставления информации о денонсации актов²⁷. В таблице 3 изложены последующие действия, рекомендованные SRM TWG по итогам первых пяти совещаний.

²² См. предложения в GB.338/INS/2/1.

²³ [GB.337/LILS/1/decision](#), subpara. (a).

²⁴ GB.337/LILS/1, Дополнение I (рекомендации SRM TWG), п. 3.

²⁵ GB.337/LILS/1/decision, subpara. (g).

²⁶ [GB.334/LILS/3/decision](#), subpara. (c); GB.334/LILS/3, Приложение (доклад совещания), п. 7; Дополнение (рекомендации), п. 6.

²⁷ SRM TWG/2019/[information document 3](#) о выполнении решений, касающихся классификации норм, para. 8.

Таблица 3. Итоги работы SRM TWG: решения Административного совета, касающиеся дальнейших действий

Дальнейшие действия, рекомендованные SRM TWG	Рекомендация, одобренная Административным советом	Текущий статус
Меры содействия		
Кампания за содействие ратификации актуальных конвенций, связанных с конвенциями, ранее сочтёнными устаревшими	Октябрь-ноябрь 2016 г. (328-я сессия Административного совета)	Начало в 2017 г.: индивидуальные письма направлены заинтересованным государствам-членам; предприняты целевые последующие меры, в том числе в контексте ратификационной кампании столетия (пять ратификаций зарегистрированы после 1 января 2017 г.)
Кампания за содействие ратификации ключевых актов по БГТ и особое содействие ещё нескольким актуальным конвенциям по БГТ	Октябрь-ноябрь 2017 г. (331-я сессия Административного совета)	Начало в 2018 г.: индивидуальные письма, отправлены заинтересованным государствам-членам; предприняты целевые последующие меры, в том числе в контексте ратификационной кампании столетия (11 ратификаций зарегистрированы после 1 января 2018 г.)
Кампания за содействие ратификации пяти актуальных конвенций по БГТ, инспекции труда и статистике труда	Октябрь-ноябрь 2018 г. (334-я сессия Административного совета)	Начало в 2019 г.: индивидуальные письма, отправлены заинтересованным государствам-членам; предприняты целевые последующие меры, в том числе в контексте ратификационной кампании столетия (три ратификации зарегистрированы после 1 января 2019 г.)
Стимулирование процесса ратификации государствами-членами соответствующих актуальных конвенций по БГТ, инспекции труда и статистике труда, в рамках которого соответствующие устаревшие и находящиеся в силе акты предлагаются для отмены, в том числе техническое содействие	Октябрь-ноябрь 2018 г. (334-я сессия Административного совета)	Начало в 2019 г.: индивидуальные письма, отправлены заинтересованным государствам-членам; предприняты целевые последующие меры, в том числе в контексте ратификационной кампании столетия (пять ратификаций зарегистрированы после 1 января 2019 г.)
Призыв МКСТ к государствам-членам рассмотреть возможность ратификации актуальных конвенций по статистике труда	Октябрь-ноябрь 2018 г. (334-я сессия Административного совета)	Завершено
Кампания за содействие двум актуальным конвенциям, касающимся политики в сфере занятости, в том числе техническое содействие	Октябрь-ноябрь 2019 г. (337-я сессия Административного совета)	Начало в 2020 г.
Стимулирование процесса ратификации соответствующих актуальных конвенций, касающихся политики в сфере занятости, государствами-членами, в которых соответствующие рекомендованные для отмены или изъятия устаревшие конвенции находятся в силе, включая техническое содействие	Октябрь-ноябрь 2019 г. (337-я сессия Административного совета)	Начало в 2020 г.

Дальнейшие действия, рекомендованные SRM TWG	Рекомендация, одобренная Административным советом	Текущий статус
Техническое содействие с реализацией		
Техническое содействие по применению двух конвенций по БГТ, включая обследования по трудностям ратификации; расширение информированности о своде практических правил по предотвращению крупных промышленных аварий	Октябрь-ноябрь 2017 г. (331-я сессия Административного совета)	Осуществляется в настоящее время как часть регулярной технической помощи МОТ: ожидается, что исследования трудностей на пути реализации будут завершены к июню 2021 г.
Другая деятельность, не связанная с нормами		
Отмечена юридическая замена 14 рекомендаций	Октябрь-ноябрь 2016 г. (328-я сессия Административного совета)	Завершено
Опубликование технических руководств по биологическим и химическим факторам опасности; регулярный обзор свода практических правил по безопасности и гигиене труда в машиностроении	Октябрь-ноябрь 2017 г. (331-я сессия Административного совета)	Осуществляется в настоящее время: ожидается, что технические руководства будут сформулированы к концу 2022 г.
Исследование по вопросам гендерного равенства в горнодобывающей промышленности; пересмотр свода практических правил в строительстве; разработка руководящих принципов по инспекции труда	Октябрь-ноябрь 2018 г. (334-я сессия Административного совета)	Осуществляется в настоящее время: ожидается, что исследование по гендерному равенству в горнодобывающей промышленности будет завершено к концу 2020 г.; пересмотр свода практических правил в строительстве, как ожидается, будет завершён к концу 2021 г.; разработка руководящих принципов по инспекции труда, как ожидается, будет завершена к июню 2021 г.
Техническая помощь в поддержку государственных служб занятости, включая разработку инструментальных средств и составление сводов передовой практики	Октябрь-ноябрь 2019 г. (337-я сессия Административного совета)	Запланировано на 2020-21 гг.
Техническая помощь, включая рекомендации о содействии созданию рабочих мест и достойному труду на МСП в будущей сфере труда и формирование благоприятной среды для жизнеспособных МСП	Октябрь-ноябрь 2019 г. (337-я сессия Административного совета)	Запланировано на 2020-21 гг.
Оценка хода реализации профилированных планов действий SRM TWG в 2026 г. с целью принятия решения относительно соответствующей даты рассмотрения вопроса об отмене или изъятии К.2	Октябрь-ноябрь 2019 г. (337-я сессия Административного совета)	Разработка профилированных планов действий должна начаться в 2020 г.

Дальнейшие действия, рекомендованные SRM TWG	Рекомендация, одобренная Административным советом	Текущий статус
Рассмотрение на МКТ вопроса об отмене или изъятии актов		
Рекомендована отмена или изъятие шести конвенций и трёх рекомендаций	Октябрь-ноябрь 2016 г. (328-я сессия Административного совета)	Завершено: отмена/изъятие актов (107-я сессия МКТ (2018 г.))
Изъятие одной рекомендации в ближайшее время	Октябрь-ноябрь 2017 г. (331-я сессия Административного совета)	Пункт повестки дня 109-й сессии МКТ (2020 г.)
Изъятие одной рекомендации в 2022 г. и отмена четырёх конвенций в 2024 г.	Октябрь-ноябрь 2018 г. (334-я сессия Административного совета)	Пункты повестки дня 111-й (2022 г.) и 113-й (2024 г.) сессий МКТ
Изъятие одной конвенции в 2021 г. и отмена одной конвенции в 2030 г.	Октябрь-ноябрь 2019 г. (337-я сессия Административного совета)	Пункты повестки дня 110-й (2021 г.) и 119-й (2030 г.) сессий МКТ
Дальнейшие действия, рекомендованные СТК	Рекомендация, одобренная Административным советом	Текущий статус
Меры содействия		
Поощрение ратификации КТМС 2006 года государствами-членами, в которых отдельные устаревшие морские нормативные акты находятся в силе; распространение действия КТМС 2006 года на территории вне метрополии	Октябрь-ноябрь 2018 г. (334-я сессия Административного совета)	Осуществляется в настоящее время: кампания за ратификацию начата в 2019 г.; в течение 2020 г. будут проведены совещания с заинтересованными государствами-членами в целях обсуждения ситуации с территориями вне метрополии (восемь ратификаций зарегистрировано начиная с ноября 2018 г.)
Другая деятельность, не связанная с нормами		
Отмечена юридическая замена двух рекомендаций	Октябрь-ноябрь 2018 г. (334-я сессия Административного совета)	Завершено
Рассмотрение на МКТ вопроса об отмене или изъятии актов		
Изъятие десяти рекомендаций и девяти конвенций и отмена восьми конвенций в 2020 г.	Октябрь-ноябрь 2018 г. (334-я сессия Административного совета)	Пункт повестки дня 109-й сессии МКТ (2020 г.)

17. Заключительным итогом работы SRM TWG является её вклад в разработку Организацией своей политики в области норм. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации подчёркивалась необходимость «содействовать политике МОТ в сфере нормотворчества в качестве краеугольного камня всей деятельности МОТ благодаря более тесному сопряжению этой деятельности с потребностями в сфере труда и добиться того, чтобы нормам отводилась роль действенного средства решения уставных задач Организации»²⁸. SRM TWG, подотчётная Административному совету, в настоящее время является единственным институциональным механизмом, непосредственно задействованным в усилиях по обновлению свода

²⁸ Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г., преамбула.

норм, что является важным, хотя и не исключительным, элементом политики МОТ в области норм. Исполняя свой мандат по анализу норм, SRM TWG проводит обсуждения, которые касаются таких ключевых вопросов, как классификация существующих норм; выявление пробелов в охвате, требующих принятия новых норм; подходы к будущему нормотворчеству, включая инструменты, облегчающие обновление норм; подготовка и планирование нормотворческих действий; методы, способствующие ратификации актуальных норм и обеспечивающие их применение на практике, пересмотр норм; отмена, изъятие и юридическая замена устаревших актов.

III. Дальнейшая роль SRM TWG

18. Результаты работы SRM TWG наглядно показывают эффективность её действий в настоящее время. Её успехи являются залогом обеспечения того, чтобы МОТ располагала ясным, надёжным и актуальным сводом международных трудовых норм, соответствующих изменениям в сфере труда и нацеленных на защиту работников с учётом потребностей жизнеспособных предприятий. Многое из того, чего SRM TWG достигла на первых пяти совещаниях, имеет далеко идущие институциональные последствия. В частности, речь идёт о принятии упрощённой системы классификации, о структурированной возможности проведения трёхсторонних обсуждений, ведущих к принятию рекомендаций на основе консенсуса, о выявлении пробелов в охвате, об отмене или изъятии устаревших актов и определении современных актов, выполнение которых необходимо поощрять, о развитии стратегического и многогранного подхода к анализу норм, включённых в первоначальную программу работы группы, и к выполнению её рекомендаций.
19. Тем не менее это не следует понимать как предположение о том, что SRM TWG полностью реализовала свой потенциал или что её работа проходила без значительных трудностей и недостатков. Во-первых, порученная ей задача ещё не полностью выполнена: 68 актов, предусмотренных в её первоначальной программе работы, ещё предстоит проанализировать. Хотя число актов, которые могут быть предметно изучены на каждом совещании SRM TWG, будет зависеть от конкретной рассматриваемой темы, текущие темпы означают, что для анализа 68 актов может потребоваться примерно ещё от пяти до десяти совещаний.
20. Во-вторых, члены SRM TWG выражают обеспокоенность по поводу эффекта её рекомендаций, особенно уроков, извлечённых из опыта предыдущих процессов анализа норм. Взвешенные и взаимодополняющие пакеты последующих действий, рекомендованные SRM TWG, требуют ответной реакции «всей Организации». Чтобы SRM TWG оказала ощутимое воздействие, требуются действия со стороны не только МБТ, но и всей Организации, её государств-членов и социальных партнёров. В частности, государствам-членам следует предпринять шаги, чтобы дать ответ на вопрос Административного совета о том, рассматривают ли они ратификацию современных актов, касающихся шести устаревших конвенций, предлагаемых к отмене или изъятию, чтобы не допустить пробелов в правовой защите ни в одном государстве-члене, которые могут возникнуть в результате их отказа от части всей совокупности норм. В равной степени необходимо получить уместные и своевременные институциональные ответы на предложения о разработке норм и об отмене или изъятии устаревших актов.
21. В-третьих, будущая деятельность SRM TWG должна и впредь обеспечивать представительство, инклюзивность и компетентность её членов. Помимо широкого состава членов работе SRM TWG и распространению её результатов должны способствовать регулярные информационные сессии для других трёхсторонних участников.
22. Наконец, всё это не бесплатно. Эффективные меры по выполнению рекомендаций SRM TWG до сих пор финансировались за счёт имеющихся ресурсов и должны и далее финансироваться, насколько это возможно, за счёт имеющихся ресурсов. При этом Административному совету следует помнить о том, что число рекомендаций, призывающих МБТ к действиям, продолжит расти по мере продвижения работы.