

Административный совет

337-я сессия, Женева, 24 октября – 7 ноября 2019 г.

GB.337/INS/2(Add.1)

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 16 октября 2019 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня будущих сессий Международной конференции труда

Аддендум: предложения, касающиеся изъятия Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34) и отмены Конвенции (пересмотренной) 1949 года о платных бюро по найму (96)

1. Следует напомнить, что Административный совет, внося предложения об отмене или изъятии международных актов о труде в повестку дня Международной конференции труда, следует рекомендациям Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG). Данное решение Административного совета, касающееся предложения о включении вопроса о любой отмене и изъятии актов в повестку дня одной из будущих сессий Конференции, принимается на той же сессии, на которой рассматривается доклад соответствующего совещания SRM TWG¹.
2. На своём пятом совещании, состоявшемся с 23 по 27 сентября 2019 года, SRM TWG признала устаревшей Конвенцию 1933 года о платных бюро найма (34) и рекомендовала классифицировать как устаревший акт Конвенцию (пересмотренную) 1949 года о платных бюро по найму (96).
3. SRM TWG также рекомендовала Административному совету рассмотреть вопрос об:
i) изъятии Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34) в 2021 году, включив этот

¹ GB.331/INS/2(Add.); GB.331/PV, para. 28; GB.328/INS/3(Add.); GB.328/PV. В одном случае Административный совет рассмотрел рекомендации Специального трёхстороннего комитета, учреждённого в соответствии с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве (с поправками), которому SRM TWG поручила анализ морских актов: GB.334/INS/2/1, пп. 20-26; GB.334/PV, para. 42.

вопрос в повестку дня 110-й сессии Конференции; ii) отмене или изъятии Конвенции 96 в 2030 году, включив этот пункт в повестку дня 119-й сессии Конференции.

4. Когда Конференция на 85-й сессии (1997 г.) принимала поправку к Уставу МОТ, наделяя Конференцию полномочиями относительно отмены конвенций, находящихся в силе, Конференция также внесла поправки в свой Регламент, позволяющие ей изымать конвенции, которые так и не вступили в силу или которые более не находятся в силе, равно как и рекомендации. В соответствии со статьёй 19 9) Устава Конференция может отменить любую конвенцию, «если, как представляется, она утратила своё целевое назначение или если она перестала вносить весомый вклад в решение задач Организации». Отмена и изъятие актов подчиняются одним и тем же процедурным гарантиям с точки зрения требуемого большинства голосов на Конференции, консультационного процесса и своевременности внесения этого вопроса на рассмотрение Конференции. Включение в повестку дня Конференции вопроса об отмене или изъятии актов не требует учреждения технического комитета, поскольку Конференция может принять решение о рассмотрении этого вопроса на пленарном заседании либо в Распорядительном комитете.
5. Отмена или изъятие международной трудовой нормы имеет своим результатом окончательное устранение всех правовых последствий, возникающих в связи с этим актом, для Организации и её членов. Отменённые или изъятые акты изымаются из свода норм МОТ, и их полный текст больше не воспроизводится ни в каких официальных сборниках (в печатном или электронном виде) конвенций и рекомендаций МОТ. Единственное, что остаётся неизменным, – это их полное название и номер, а также ссылка на ту сессию или на тот год проведения сессии Конференции, когда было принято решение относительно отмены или изъятия акта. На сегодняшний день отменено десять международных трудовых конвенций и изъято семь международных трудовых конвенций и 39 международных трудовых рекомендаций.
6. Процедура, касающаяся включения в повестку дня Конференции пункта об отмене или изъятии актов, предусматривает, помимо прочего, что МБТ представляет на рассмотрение Административного совета доклад, содержащий всю необходимую информацию, касающуюся отмены или изъятия соответствующего акта (или актов). Поскольку SRM TWG уже осуществила анализ этих актов, в Приложении к настоящему документу изложена краткая информация, представленная МБТ этим органам, равно как и соответствующие рекомендации, и это приложение следует рассматривать как вышеуказанный доклад, адресованный Административному совету.
7. Что касается сроков, то в соответствии со статьёй 45bis Регламента Конференции МБТ должно направить правительствам краткий доклад и вопросник для выявления их взглядов на данный вопрос, чтобы они получили их не позднее чем за 18 месяцев до сессии Конференции, на которой этот пункт будет обсуждаться. Что касается конкретно Конвенции 34, если Административный совет постановит внести пункт об её изъятии в повестку дня 110-й сессии (2021 г.) Конференции, МБТ должно будет направить всем правительствам краткий доклад и вопросник, чтобы узнать их мнения по этому вопросу, с тем чтобы они могли получить эти документы как минимум за 18 месяцев до начала сессии Конференции, т.е. к январю 2020 года. Если Административный совет постановит включить вопрос об отмене Конвенции 96 в повестку дня 119-й сессии (2030 г.) Конференции, МБТ должно будет направить всем правительствам краткий доклад и вопросник, чтобы узнать их мнения по этому вопросу, с тем чтобы они могли получить эти документы как минимум за 18 месяцев до начала сессии Конференции, т.е. к январю 2029 года.

8. В том случае если Административный совет желает приступить к отмене и изъятию вышеуказанных актов, в настоящем аддендуме представлена пересмотренная версия предлагаемого решения в пункте 24 документа GB.337/INS/2.

Пересмотренное предлагаемое решение, касающееся повестки дня будущих сессий Международной конференции труда

9. Административный совет постановил:

- a) *включить в повестку дня 109-й сессии Конференции (2020 г.) пункт, касающийся:*
 - i) *достойного труда и социальной и солидарной экономики в целях формирования ориентированного на человека будущего сферы труда (общее обсуждение) или*
 - ii) *профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни (общее обсуждение);*
- b) *включить в повестку дня 110-й сессии (2021 г.) Конференции пункт, касающийся:*
 - i) *изъятия Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34);*
 - ii) *достойного труда и социальной и солидарной экономики (общее обсуждение) или*
 - iii) *справедливого перехода сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (обсуждение с целью разработки нормы или общее обсуждение);*
- c) *включить в повестку дня 119-й сессии (2030 г.) Конференции пункт об отмене Конвенции (пересмотренной) 1949 года о платных бюро по найму (96);*
- d) *предложить МБТ принять во внимание сделанные рекомендации при подготовке доклада для 338-й сессии (март 2020 г.) Административного совета.*

Приложение

Конвенция 1933 года о платных бюро найма (34)

Взаимосвязанные акты: Конвенция 1933 года о платных бюро найма (34) требует упразднения в течение трёх лет платных бюро найма, имеющих коммерческие цели. Платные бюро найма, не имеющие коммерческих целей, подлежат регулированию. Данная Конвенция была пересмотрена Конвенцией (пересмотренной) 1949 года о платных бюро по найму (96). Последняя предусматривает двунаправленную политику регулирования, согласно которой государства-члены, ратифицирующие Конвенцию 96, могут либо принять к исполнению факультативный раздел II, который во многом повторяет подход Конвенции 34, предусматривающей последовательную ликвидацию бюро найма, имеющих коммерческие цели, до тех пор пока не будет создана система государственных служб занятости, а также регулирование других бюро найма, либо принять к исполнению новый факультативный раздел III, который предусматривает регламентацию деятельности бюро найма, взимающих плату за свои услуги, в том числе тех, что преследуют коммерческие цели. Конвенция 96 сама была пересмотрена Конвенцией 1997 года о частных агентствах занятости (181) и Рекомендацией 1997 года о частных агентствах занятости (188), результатом чего стало принятие единой политики в области регулирования.

Ратификации: Конвенция 34 получила в общей сложности 11 ратификаций. Она была закрыта для дальнейших ратификаций 18 июля 1951 года, в день, когда вступила в силу Конвенция 96. Конвенция 34 денонсирована десятью государствами-членами. После 2008 года она была ратифицирована лишь одной страной – Чили, и, таким образом, она более не находится в силе.

Примечания: Подход к регламентированию деятельности бюро найма значительно изменился со времени принятия Конвенции 34 в 1933 году после принятия двух пересматривающих её конвенций – Конвенции 96 в 1949 году и Конвенции 181 в 1997 году. В 1996 году по рекомендации Рабочей группы Картье Административный совет «отложил» Конвенцию 34 решением, которое незамедлительно вступило в силу, поскольку, по его мнению, она больше не соответствовала текущим потребностям и устарела. Таким образом, прошло уже 68 лет, как Конвенция 34 остаётся закрытой для новых ратификаций, и 23 года, как она находится «под сукном», не являясь предметом полноценного контроля. С того времени, как Конвенция 34 была отложена, не было подано никаких представлений или жалоб по статьям 24 и 26 Устава¹.

Конвенция (пересмотренная) 1949 года о платных бюро по найму (96)

Взаимосвязанные акты: Конвенция 96 была пересмотрена Конвенцией 181 и сопровождающей её Рекомендацией 188, которые ознаменовали формирование нового подхода к регулированию. В этих актах признаётся роль, которую частные агентства занятости играют в функционировании рынка труда. В Конвенции 181 расширяются возможности регулирования деятельности частных агентств занятости по сравнению с Конвенцией 96 и учитываются последние изменения в отрасли и национальных условиях².

¹ С дополнительной информацией можно ознакомиться в материалах второго и пятого совещаний SRM TWG: SRM/TWG/2019/[Technical note 1.1](#); SRM/TWG/2019/[Technical Note 3](#).

² См. SRM/TWG/2019/[Technical Note 3](#).

Ратификации: Конвенция 96 получила в общей сложности 23 ратификации и 19 денонсаций. После того как Конвенция 181 вступила в силу в 2000 году, Конвенция 96 была закрыта для дальнейших ратификаций. Ратификация пересматривающей Конвенции 181 подразумевает «автоматическую» денонсацию Конвенции 96.

Примечания: По рекомендации Рабочей группы Картье Административный совет отнёс Конвенцию 96 к категории «другие акты», т.е. к неполностью обновлённым актам, которые, тем не менее, остаются актуальными в определённых аспектах. Он призвал государства-члены рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 181, которая пересматривает Конвенцию 96. На сегодняшний день Конвенция 181 получила 34 ратификации – в последний раз в 2018 году.