

Административный совет

337-я сессия, Женева, 24 октября – 7 ноября 2019 г.

GB.337/INS/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 4 октября 2019 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня будущих сессий Международной конференции труда

Цель документа

Начать процесс рассмотрения предложений по повестке дня сессии Конференции 2020 года и на последующий период, в том числе относительно стратегического подхода, которого необходимо будет придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 24).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Благоприятный результат В:
Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: последствия для повестки дня сессии Конференции 2020 года и на последующий период.

Юридические последствия: возникающие в связи с применением Регламента Международной конференции труда и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: возникающие в связи с составлением пунктов повестки дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний, которые могут быть одобрены Административным советом.

Требуемые дальнейшие действия: все потенциальные последствия, связанные с осуществлением дальнейших мер, будут представлены Административному совету для их рассмотрения на 338-й сессии (март 2020 г.).

Авторское подразделение: департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёров.

Взаимосвязанные документы: GB.334/INS/PV; GB.334/INS/2/1; GB.335/INS/PV; GB.335/INS/2/1.

Содержание

	<i>Стр.</i>
A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции	1
Стратегический и согласованный подход (2014-19 гг.)	2
B. Решения, принятые Административным советом на 335-й сессии (март 2019 г.).....	3
C. Повестка дня Конференции после 2019 года	4
Упрочение стратегического подхода	4
Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий...	6
D. Процедурная дорожная карта	9
Предлагаемое решение	9

Приложения

I. Возможные пункты повестки дня будущих сессий Конференции.....	11
1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции	11
A. Социальная и солидарная экономика (ССЭ) в целях формирования ориентированного на человека будущего сферы труда (общее обсуждение)	11
B. Профессиональные навыки и компетенции и обучение на протяжении всей жизни (общее обсуждение)	13
C. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивым экономике и обществу для всех (разработка норм, двукратное обсуждение)	15
2. Новая информация о планируемых дальнейших мерах в связи с темами, находящимися в настоящее время в процессе подготовки	17
A. Урегулирование индивидуальных трудовых споров	17
B. Достойный труд в мире спорта.....	19
C. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)	19
D. Достойный труд в платформенной экономике	20
II. Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.).....	22
III. Повестка дня МКТ – график (2017-21 гг.).....	25

A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки дня Конференции, изложены в Уставе Международной конференции труда, Регламенте Международной конференции труда и Регламенте Административного совета¹. Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информацию и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. В соответствии с установившейся практикой повестка дня Конференции включает три технических вопроса (по каждому из которых на Конференции учреждается технический комитет), как правило в целях разработки норм, проведения общего обсуждения или периодического обсуждения. Другими вопросами, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, являются вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Распорядительным комитетом или техническим комитетом, проводящим ограниченное число заседаний². Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остаётся двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения³. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции рассматриваются на двух очередных сессиях Административного совета за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предложения, которое обсуждается Административным советом впервые⁴.
4. На 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) Административный совет утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырёх стратегических задач в рамках Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) в следующей последовательности: социальный диалог и трипартизм в 2018 году; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 году; занятость в 2021 году; социальная защита (охрана труда) в 2022 году; основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 году. Помимо этого,

¹ МОТ: [Устав](#), статьи 14 1) и 16 3); [Регламент Международной конференции труда](#), статьи 7, 7bis, 8 и 12; [Регламент Административного совета](#), разделы 5 и 6.2.

² См. Приложение II, в котором представлен общий обзор отбора технических вопросов для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.). См. [GB.328/PV](#), para.16 (группа работников).

³ В последнее время Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде в рамках однократного обсуждения.

⁴ См. п. 5.1.1 [Регламента Административного совета](#).

Административный совет представил рекомендации относительно рамок периодических обсуждений, чтобы они в полной мере соответствовали своему конкретному предназначению, предусмотренному Декларацией о социальной справедливости⁵.

Стратегический и согласованный подход (2014-19 гг.)

5. На своей 322-й сессии (октябрь-ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции. При этом преследовалась цель ответить на комментарии и замечания трёхсторонних участников относительно составления повестки дня Конференции и роли Конференции в качестве высшего политического органа МОТ. Данный подход основан на двух основных элементах: i) стратегической ориентации при разработке повестки дня Конференции с использованием импульса, возникшего в результате празднования столетней годовщины МОТ, и решения привлечь особое внимание к институциональной согласованности и гибкости; ii) полномерном привлечении всех трёхсторонних участников к составлению повестки дня Конференции⁶.
6. Руководствуясь этими принципами, Административный совет отобрал технические вопросы для включения в повестку дня сессий Конференции 2017, 2018 и 2019 годов. Он следит за согласованием результатов предыдущих обсуждений на Конференции с рассмотрением предложений в отношении будущих сессий. Он отслеживает взаимосвязи между составлением повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими дискуссиями, такими как, например, прения по Стратегическому плану на 2018-21 годы⁷. Далее он принимает меры, направленные на то, чтобы повестка дня Конференции отражала действия МОТ, гарантирующие наличие у Организации чётко сформулированного, функционального и современного свода трудовых норм, соответствующего изменяющимся структурам и моделям сферы труда, в целях обеспечения защиты работников и учёта потребностей жизнеспособных предприятий. Таким образом, анализ всей системы трудовых норм МОТ, осуществлённый Трёхсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG), а также соблюдение требований пункта 9 статьи 19 Устава относительно порядка отмены устаревших действующих конвенций уже оказывают влияние на процесс формирования повестки дня Конференции.
7. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда 2019 года (Декларация столетия) вновь подтверждено, что разработка международных трудовых норм наряду с содействием им и их ратификацией и применением представляет собой исключительную важность для Организации, и в этом отношении в ней особо подчеркнута роль SRM TWG⁸.

⁵ См. [GB.328/INS/5/2](#) и [GB.328/PV](#), para. 102.

⁶ См. [GB.322/PV](#), para. 17 и [GB.322/INS/2](#), пп. 11-19. Важность стратегического и согласованного подхода была признана в контексте деятельности Рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Международной конференции труда; см. [GB.322/INS/12\(Rev.\)](#), para. 4.1.

⁷ [GB.328/PFA/1](#).

⁸ Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть IV А).

8. Установление соответствующих эффективных связей между периодическими обсуждениями и темами общих обзоров, подготовленных Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, запрошенных в соответствии со статьёй 19 Устава, является ещё одним элементом стратегического и согласованного подхода, как это предусмотрено в резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда⁹. Текущая практика заключается в своевременном выборе темы очередного общего обзора, который будет обсуждаться на сессии Конференции, предшествующей сессии, на которой Конференция проведёт периодическое обсуждение соответствующего вопроса.
9. Процедурный план действий по реализации стратегического согласованного подхода на период до 2019 года, который постоянно обновляется МБТ, рассматривается на каждой сессии Административного совета в целях повышения степени транспарентности и инклюзивности этого процесса¹⁰. В Декларации столетия подчёркивается важность такой транспарентности¹¹.

В. Решения, принятые Административным советом на 335-й сессии (март 2019 г.)

10. На 335-й сессии Административный совет утвердил дорожную карту, предусматривающую следующие элементы:
 - 337-я сессия (октябрь-ноябрь 2019 г.): Административный совет оценит последствия для формирования повестки дня Конференции с учётом итогов обсуждений на сессии столетия (2019 г.) Конференции, а также принимая во внимание результаты общего обсуждения вопросов действенного сотрудничества в целях развития и периодического обсуждения вопросов социального диалога и трипартизма в рамках текущего пятилетнего цикла. В этой связи Административный совет примет отложенное на 335-й сессии решение по техническому пункту, завершающему подготовку повестки дня сессии Конференции 2020 года, а также по техническому пункту, завершающему подготовку повестки дня сессии Конференции 2021 года, особенно если в отношении последнего выбор выпадет на пункт, связанный с разработкой нормы.
 - 338-я сессия (март 2020 г.) и последующие сессии: Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода. Административный совет примет решение по техническому пункту повестки дня сессии Конференции 2022 года, если он выберет пункт, касающийся разработки норм на основе обычной процедуры принятия решения после двукратного обсуждения.

⁹ Резолюция 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, п. 15.1.

¹⁰ См. GB.328/INS/3, пп. 7-15, в которых приводится более подробная информация о применении этого стратегического и согласованного подхода. Пересмотренная дорожная карта до 2021 года представлена в Приложении III.

¹¹ Декларация столетия, op. cit., Часть IV A).

11. Административный совет также высказал свои рекомендации о формировании повестки дня сессий Конференции после 2019 года, в частности в отношении пяти рассматриваемых вопросов, при этом признавая необходимость обеспечения гибкости для выполнения решений юбилейной сессии¹².

С. Повестка дня Конференции после 2019 года

Упрочение стратегического подхода

12. Первоначальные элементы этого подхода были кратко изложены на сессии Административного совета в ноябре 2016 года¹³. Трёхсторонние участники продолжают выражать поддержку такому согласованному стратегическому подходу к формированию повестки дня Конференции, который должен применяться и в период после 2019 года¹⁴. Продолжая процесс рассмотрения стратегического подхода после 2019 года, Административный совет может пожелать принять к сведению следующие соображения.
13. Два из первоначальных предложений, выдвинутых в ноябре 2016 года, были использованы Административным советом в рамках процесса принятия решений по повестке дня Конференции: i) выполнение рекомендаций, подготовленных SRM TWG и одобренных Административным советом¹⁵; ii) возможный вклад, который деятельность структуры управления МОТ может внести в реализацию и оценку деятельности Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Организации Объединённых Наций (ПФВУ) в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года)¹⁶. В Декларации столетия к этому добавлен призыв, обращённый к МОТ, которая «должна с неослабевающей энергией

¹² См. [GB.331/PV](#).

¹³ См. [GB.328/INS/3](#), пп. 38-39.

¹⁴ См. [GB.328/PV](#), [GB.329/PV](#), [GB.331/PV](#), [GB.332/PV](#), [GB.334/INS/PV](#) и [GB.335/INS/PV](#).

¹⁵ Помимо рекомендаций SRM TWG об отмене конвенций, которые побудили Административный совет внести соответствующий пункт в повестку дня, Административный совет поручил МБТ подготовить предложение о возможном связанном с разработкой норм пункте, касающемся программ ученичества, ввиду пробела в сфере регулирования, выявленного SRM TWG, для рассмотрения на 329-й сессии (март 2017 г.). См. Приложение I, раздел I B); [GB.328/PV](#), paras 16 (группа работников), 22 (Республика Корея). Рассматривая доклад второго заседания SRM TWG, Административный совет также отметил решение SRM TWG продолжить в рамках будущих обсуждений анализ пробела в сфере регулирования в отношении сменной работы, который будет приурочен к решению о рассмотрении актов о рабочем времени; [GB.328/PV](#), para. 581(d).

¹⁶ В соответствии с [резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда](#) (см. п. 15.2 с) vii)) Административный совет принял решение о пятилетнем цикле периодических обсуждений и их последовательности с учётом тем и отдельных Целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые будут рассматриваться ПФВУ. См. [GB.328/INS/5/2](#), пп. 6, 10 и 18; см. также [GB.328/PV](#), paras 84 (группа работодателей), 86 (группа работников), 91 (Азиатско-Тихоокеанская группа (АСПАГ)), 93 (группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК)). Административный совет решил также использовать свои мартовские сессии 2017, 2018 и 2019 гг. в качестве платформы для трёхсторонних дискуссий по вопросу вклада МОТ в ежегодный обзор ПФВУ (para. 130(a)).

продолжить выполнять предусмотренный её Уставом мандат, нацеленный на обеспечение социальной справедливости путём дальнейшего развития ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, в котором главными целями экономической, социальной и экологической политики будут права работников, а также потребности, чаяния и права всех людей»¹⁷.

14. По-прежнему будут оставаться в силе общие элементы стратегического согласованного подхода, такие как необходимость обеспечения институциональной слаженности, сбалансированность между выделением достаточного времени на подготовку и обеспечением адекватной гибкости и полномерное трёхстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности¹⁸. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости и резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда периодические обсуждения по-прежнему будут ключевым основным фактором рационализации процесса составления повестки дня Конференции, по крайней мере до 2023 года.
15. Предусмотрены и дополнительные элементы. В то время как одни группы трёхсторонних участников в ходе последних обсуждений говорили о том, что итоги региональных совещаний могут способствовать разработке норм, другие группы находят их менее подходящими в качестве информационной основы процесса формирования повестки дня Конференции, принимая во внимание узкую региональную нацеленность этих обсуждений¹⁹. В ходе дальнейшего обсуждения в Административном совете вопросов, касающихся возможного пересмотра форматов отраслевых и других технических совещаний, могут быть подготовлены дополнительные рекомендации о том, как их итоги могут использоваться в качестве одного из источников информации в процессе формирования повестки дня Конференции²⁰. Полезные уроки можно извлечь из связанного с разработкой норм обсуждения на последней сессии Конференции вопроса о насилии и домогательствах в сфере труда, что окажет Конференции информационную поддержку в оптимизации её нормотворческой функции в контексте двухнедельной сессии²¹. Это соответствовало бы положению Декларации столетия о том, что разработка норм имеет исключительно важное значение и что «социальный диалог, в том числе коллективные переговоры и трёхстороннее сотрудничество, является важнейшей основой всех действий МОТ»²². Кроме того, Административный

¹⁷ Декларация столетия, *op. cit.*, Часть I D).

¹⁸ См. GB.329/INS/2, п. 21.

¹⁹ См. GB.331/PV, пара. 16 и GB.332/PV, пара. 11. В ноябре 2016 г. члены Рабочей группы по функционированию Административного совета и Международной конференции труда «сочли, что необходимо приложить усилия к тому, чтобы обеспечить содействие со стороны региональных совещаний решению стратегических задач МОТ и гарантировать более тесные взаимосвязи с другими руководящими административными органами Организации, Конференцией и Административным советом» (GB.328/INS/16, пара. 10; GB.328/WP/GBC/2, пп. 13-16; GB.326/POL/5).

²⁰ Ранее члены Рабочей группы обсудили вопросы о том, что предложения по пунктам повестки дня Конференции должны частично определяться итогами трёхсторонних совещаний МОТ и других совещаний (региональных, отраслевых и совещаний экспертов) (см. GB.319/WP/GBC/1, п. 15).

²¹ В ноябре 2016 г. были выражены разные точки зрения о возможности включения двух вопросов, связанных с разработкой норм, в повестку дня Конференции (GB.328/PV, paras 16 (группа работников), 18 (АСПАГ), 21 (Индия), 23 (Бразилия)).

²² Декларация столетия, *op. cit.*, Часть II B).

совет может пожелать продолжить обсуждение вопроса о непосредственном и постоянном воздействии рекомендаций SRM TWG на повестку дня Конференции, в частности с учётом положения Декларации столетия относительно того, что международные трудовые нормы «должны обеспечивать реагирование на меняющиеся модели сферы труда»²³.

Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий

16. В настоящее время повестка дня 109-й сессии (2020 г.) включает вопросы периодического обсуждения социальной защиты (социальное обеспечение) и общего обсуждения проблем неравенства в сфере труда. В повестке дня 109-й сессии остаётся одна открытая позиция. Речь может идти об общем обсуждении дополнительного технического вопроса и/или одного или двух вопросов, касающихся дальнейших мер по реализации решений сессии столетия. На текущий момент у Административного совета есть ещё время обсудить вопрос об отборе пунктов повестки дня сессий Конференции после 2020 года и представить МБТ рекомендации на этот счёт. Это особенно важно для рассмотрения пунктов, касающихся общего обсуждения, повестки дня сессий Конференции 2021 и 2022 годов. Однако в отношении вопроса, касающегося разработки норм, включённого в повестку дня сессии Конференции 2022 года, решение предпочтительнее следует не позднее мартовской сессии Административного совета 2020 года²⁴.
17. В этом контексте в марте 2019 года Административный совет продолжил рассмотрение пяти тем на предмет их включения в повестку дня будущих сессий²⁵, одна из которых была предложена для возможного включения в повестку дня Конференции по одной из следующих открытых позиций:

²³ *ibid*, Часть IV A).

²⁴ См. Приложение I, которое может помочь в определении возможных сроков отбора предлагаемых вопросов, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Административного совета. Решение о включении вопроса о разработке норм должно быть принято предпочтительнее в ходе предстоящей мартовской сессии Административного совета 2020 года (в отношении сессии Конференции 2022 г.) или в марте 2021 года (в отношении сессии 2023 г.). Включение вопросов в целях общего обсуждения могло бы быть осуществлено не позднее марта 2020 года (в отношении сессии Конференции 2021 г.) или в марте 2021 года (в отношении сессии 2022 г.). В ответ на вопросы, поднятые в ходе обсуждения на ноябрьской сессии 2017 года, можно отметить, что эти крайние сроки установлены по причине того факта, что в соответствии с Регламентом Конференции в том, что касается разработки норм, МБТ должно разослать государствам-членам не позднее чем за 18 месяцев до открытия Конференции доклад о законодательстве и практике и вопросник. Таким образом, в принципе, в отношении июньской сессии Конференции 2022 года доклад должен быть разослан не позднее конца октября 2020 г. (за 18 месяцев), поэтому этот вопрос должен быть решён на предстоящей мартовской сессии Административного совета 2020 года (чтобы предусмотреть достаточное время для подготовки этих документов). Однако в виде исключения программа сокращённых сроков могла бы быть утверждена Административным советом по предложению должностных лиц. Общие обсуждения не подчинены тем же требованиям: Регламент Конференции предусматривает, что в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ рассылает правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия Конференции. В этой связи необходимо время для подготовки доклада, и весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

²⁵ См. [GB.329/INS/2](#), пп. 23-27.

- *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм или общее обсуждение)*²⁶ – Этот пункт повестки дня в последние годы неоднократно предлагался в качестве вопроса, касающегося разработки норм. На это предложение реакция членов была самой разнообразной, при этом некоторые из них поддерживали идею о проведении обсуждения в целях разработки норм, а другие были более склонны провести общее обсуждение²⁷. Учитывая, что в Декларации столетия содержится призыв к тому, чтобы МОТ «направляла свои усилия на: i) обеспечение справедливого перехода к будущему сферы труда, способствующего устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах»²⁸, Административный совет может пожелать определиться в отношении сохранения этого пункта в повестке дня Конференции в качестве вопроса, касающегося разработки норм. В этом случае сессия Конференции 2022 года представит ближайшую возможность проведения первого обсуждения в рамках формата двукратного обсуждения, если Административный совет не решит применить процедуру сокращённых сроков. В противном случае этот вопрос можно было бы рассмотреть на предмет проведения общего обсуждения в рамках повестки дня сессий Конференции 2020, 2021 или 2022 годов.

18. Из Декларации столетия и её призыва к применению ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда вырисовываются две темы, и они могли бы быть доработаны благодаря рекомендациям Конференции, сформулированным в ходе общего обсуждения²⁹:

- i) *Социальная и солидарная экономика (ССЭ) в целях формирования ориентированного на человека будущего сферы труда.* Развитие ССЭ под руководством частного сектора может обеспечить создание достойных рабочих мест и продуктивную занятость, а также повысить уровень жизни людей при условии наличия благоприятной среды³⁰. Обсуждение на Конференции может прояснить меры в поддержку жизнеспособных предприятий в условиях социальной и солидарной экономики.
- ii) *Профессиональные навыки и компетенции и обучение на протяжении всей жизни.* Разработка ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда предусматривает также и расширение потенциала всех людей воспользоваться возможностями претерпевающей изменения сферы труда посредством, помимо прочего, действенного обучения на протяжении всей жизни и качественного образования для всех, равно как и эффективных мер по оказанию людям

²⁶ См. Приложение I, раздел 1 А), п. 3, в котором изложены мнения, высказанные на 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) Административного совета.

²⁷ См. [GB.334/INS/PV](#) и [GB.335/INS/PV](#).

²⁸ [Декларация столетия](#), *op. cit.*, Часть II А) i).

²⁹ См. Приложение I, в котором представлен краткий обзор результатов со стратегической точки зрения для всей деятельности Организации общего обсуждения на Конференции любой из этих тем.

³⁰ [Декларация столетия](#), *op. cit.*, Часть II А) ix).

поддержки на переходных этапах, с которыми они будут сталкиваться на протяжении своей трудовой жизни^{31 32}.

19. Пять вопросов требуют дальнейшей проработки и/или обсуждения на других трёхсторонних форумах, чтобы можно было подготовить исчерпывающие предложения об их включении в повестку дня Конференции. В первую очередь Административный совет, следуя рекомендациям SRM TWG, поручил МБТ представить предложения по пунктам, связанным с разработкой норм в отношении четырёх вопросов, относящихся к безопасности и гигиене труда. Предлагается, чтобы МБТ приступило к разработке предложений для их дальнейшего рассмотрения Административным советом на 338-й сессии в марте 2020 года после их обсуждения на пятом заседании SRM TWG.
20. Во-вторых, что касается трёх других тем, новая информация о предпринятых дальнейших мерах в связи с этими темами представлена в разделе 2 Приложения I. В отношении будущих сессий Административного совета предлагается, чтобы МБТ ежегодно представляло дополнительные доклады Административному совету в течение всего времени, пока эти темы не будут сочтены пригодными для включения в повестку дня Конференции. Этими тремя темами являются³³:
 - урегулирование индивидуальных трудовых споров;
 - достойный труд в мире спорта;
 - независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией).
21. Наконец, ещё одна тема была добавлена с учётом поддержки, высказанной в её адрес некоторыми членами Административного совета в марте 2019 года, а также принимая во внимание положения Декларации столетия относительно «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах»³⁴. Хотя предстоит ещё проделать большую работу по подготовке к обсуждению на Конференции вопросов достойного труда в платформенной экономике, такое обсуждение должно быть запланировано как можно быстрее с учётом ожидаемого дальнейшего расширения работы в этой сфере и связанных с этим возможностей для создания рабочих мест и обеспечения экономического роста, а также учёта вызовов в плане реализации принципов достойного труда.
22. Внимание Административного совета обращается на возможный будущий пункт повестки дня о включении безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав. Предложения с этой целью представлены Административному совету в отдельном документе³⁵. В зависимости от рассмотрения Административным советом этих предложений число

³¹ *ibid*, Часть III A) ii) и iv).

³² Следует отметить, что общее обсуждение вопросов «профессиональных навыков и компетенций и обучения на протяжении всей жизни» нереалистично в 2021 или 2022 гг., принимая во внимание необходимость недопущения дублирования других пунктов повестки дня Конференции в эти годы, в частности пункта, касающегося разработки норм об ученичестве.

³³ См. [GB.328/PV](#), paras 17 (группа работников), 19 (группа африканских государств), 20 (ИМЕК).

³⁴ [Декларация столетия](#), *op. cit.*, Часть III C) v).

³⁵ GB.337/INS/3/2.

технических пунктов, включённых в повестку дня будущих сессий Конференции, может быть сокращено.

D. Процедурная дорожная карта

23. Суть пересмотренного предложения, относящегося к процедурной дорожной карте, заключается в следующем:

- 337-я сессия (октябрь-ноябрь 2019): Административный совет оценит последствия для составления повестки дня Конференции результатов обсуждений на юбилейной сессии (2019 г.) Конференции. Административный совет завершит составление повестки дня 109-й сессии Конференции (2020 г.), отобрав один из вопросов в целях проведения общего обсуждения, и может пожелать завершить работу над повесткой дня 110-й сессии Конференции (2021 г.), отобрав один из вопросов в целях проведения общего обсуждения. Он представит свои рекомендации относительно хода обсуждений на 110-й сессии (2021 г.) Конференции, равно как и на более поздних сессиях.
- 338-я сессия (март 2020 г.): Административный совет примет решение относительно технического вопроса, который будет включён в повестку дня сессии Конференции 2022 года, в том случае если он отдаст предпочтение рассмотрению вопроса, касающегося разработки норм, в рамках процедуры двукратного обсуждения и его принятию. Он и впредь будет представлять рекомендации по повестке дня Конференции, опираясь на стратегический подход.

Предлагаемое решение

24. *Административный совет постановил:*

- a) включить в повестку дня 109-й сессии Конференции (2020 г.) пункт, касающийся:*
 - i) достойного труда и социальной и солидарной экономики в целях формирования ориентированного на человека будущего сферы труда (общее обсуждение) ИЛИ*
 - ii) профессиональных навыков и компетенций и обучения на протяжении всей жизни (общее обсуждение);*
- b) включить в повестку дня 110-й сессии Конференции (2021 г.) пункт, касающийся:*
 - i) достойного труда и социальной и солидарной экономики (общее обсуждение) ИЛИ*
 - ii) справедливого перехода сферы труда к экологически устойчивым экономике и обществу для всех (разработка норм или общее обсуждение);*
- c) предложить МБТ учесть рекомендации, представленные в ходе подготовки соответствующего документа на 338-ю сессию (2020 г.) Административного совета.*

Приложение I. Возможные пункты повестки дня будущих сессий Конференции

1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции
- A. *Социальная и солидарная экономика (ССЭ) в целях формирования ориентированного на человека будущего сферы труда (общее обсуждение)*

Источник, характер и контекст предлагаемого пункта

1. Это предложение направлено на выработку руководящих рекомендаций в адрес МОТ после принятия Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда 2019 года (Декларация столетия) и Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, в которой содержится призыв к «активной социальной экономике». В частности, в Декларации столетия отмечается вспомогательная роль ССЭ в создании достойных рабочих мест, продуктивной занятости и повышении уровня жизни людей. Важно определить и понять роль различных форм предприятий и организаций ССЭ, которые могут воспользоваться индивидуальными решениями в целях улучшения организации труда и производства и создания достойных рабочих мест. Региональная трёхсторонняя конференция МОТ, состоявшаяся в Йоханнесбурге в 2009 году, выработала следующее определение ССЭ: «предприятия и организации, в частности кооперативы, общества взаимовыручки, ассоциации, фонды и социальные предприятия, характерной чертой которых является производство товаров, услуг и информации в интересах решения экономических и социальных задач и укрепления солидарности». С тех пор МОТ организовала десять академий ССЭ с участием более 1500 политиков, практиков, экспертов и учёных из числа трёхсторонних участников МОТ, а также представителей кооперативных и ССЭ-движений.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

2. Повышаются требования, предъявляемые к новым моделям развития. Как предприятия, ориентированные на получение прибыли, кооперативы и ССЭ предлагают инновационные решения для создания и сохранения рабочих мест. Они обладают мощным потенциалом в продвижении принципов достойного труда и в достижении Цели устойчивого развития 8 в процессе формализации неформальной экономики, интеграции женщин и молодёжи в сферу труда и устранении детского труда. В последние два десятилетия растёт число стран, которые разрабатывают или принимают меры для развития ССЭ. Такие меры включают:
 - правовые или политические рамки по ССЭ, принятые правительствами Эквадора, Франции, Мексики, Филиппин, Португалии, Испании, и Квебека (Канада);
 - политика в области ССЭ в настоящее время разрабатывается в Южной Африке и Тунисе;
 - министерства или ведомства, занимающиеся вопросами ССЭ, созданы в Колумбии, Франции, Республике Корея и Люксембурге;
 - национальные и местные программы по продвижению ССЭ запущены в Колумбии, Индии, Республике Корея, Никарагуа, Испании и Уганде;

- отраслевые программы (например, здравоохранение), разработаны по ССЭ в Западной Африке.

В 2013 году МОТ стала соучредителем Межучрежденческой целевой группы ООН по социальной и солидарной экономике (TFSSE), в состав которой входят 19 учреждений ООН, Европейский союз и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в качестве членов и десять организаций гражданского общества в качестве наблюдателей.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Международной конференции труда

3. Возрастающий глобальный интерес к кооперативам и предприятиям ССЭ, а также Декларация столетия 2019 года заставляют подумать о необходимости создания благоприятных условий для предпринимательства и жизнеспособных предприятий, в том числе для кооперативов и ССЭ. Другие недавние нормы МОТ, такие как Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), также отражают важность кооперативов и ССЭ. Кооперативы представляют собой наиболее весомый и организованный сегмент ССЭ. Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193) также обеспечивает весьма прочную основу для национальной политики в отношении кооперативов. Дебаты по ССЭ, однако, имеют намного более широкий спектр, не ограничивающийся кооперативами, и сегодня настало время всеобъемлюще обсудить их дополнительные позитивные характеристики, а также роль, которую ССЭ может сыграть в выполнении Программы достойного труда МОТ.

Ожидаемый результат

4. Ожидаемые результаты – это выводы и резолюция, которые обогатят МОТ дальнейшими рекомендациями, чтобы она могла:
 - a) представить универсальное определение термина «социальная и солидарная экономика», включая связанные с ним принципы и ценности;
 - b) оценить вклад ССЭ в процесс регулирования и содействия общей поддержке, оказываемой людям на протяжении переходных периодов, с которыми они сталкиваются на протяжении всей своей трудовой жизни;
 - c) представить рекомендации относительно политики государствам-членам, желающим создать благоприятные условия для национальной социальной и солидарной экономики;
 - d) участвовать в процессе продвижения ССЭ во всем мире, в том числе посредством сотрудничества в целях развития;
 - e) налаживать и поддерживать широкий круг партнёрских отношений с учреждениями, организациями и агентствами, представляющими интересы ССЭ или участвующими в продвижении ССЭ.

Подготовка к обсуждению на Конференции

5. Конференция извлечёт для себя пользу из результатов общего обсуждения, состоявшегося на сессии Конференции в 2013 году, и итогов трёхстороннего совещания экспертов в октябре 2015 года. Конференция могла бы опираться на положения Декларации столетия, в которой наглядно продемонстрировано глубокое понимание трёхсторонними участниками проблем достойного труда и изменения климата, а также пояснена готовность Организации предоставлять в этой области содержательные рекомендации по вопросам проводимой политики.

В. Профессиональные навыки и компетенции и обучение на протяжении всей жизни (общее обсуждение)

Источник, характер и контекст предлагаемого пункта

6. Факторам приобретения профессиональных навыков, компетенций и квалификаций всеми работниками на протяжении всей их трудовой жизни и укрепления способности всех людей пользоваться возможностями изменяющегося мира труда посредством эффективного обучения на протяжении всей жизни уделялось самое пристальное внимание в ходе дискуссий на сессии (столетия) Конференции¹ и в Декларация столетия². В ходе консультаций по окончании сессии (столетия) Конференции трёхсторонние участники определили «профессиональные навыки и компетенции и обучение на протяжении всей жизни» в качестве возможной темы, представляющей интерес, для общего обсуждения на Конференции в 2020 году.
7. Осуществляя нормативную деятельность по развитию профессиональных навыков, МОТ стала разрабатывать концепции, касающиеся обучения на протяжении всей жизни, с тех пор как они впервые стали предметом международных политических дебатов в 1970-х годах. Совсем недавно эти концепции были включены в Рекомендацию 2004 года о развитии людских ресурсов (195). Однако в контексте происходящих изменений в системах образования и профессиональной подготовки, на рынках труда и в обществах, которые они стремятся обслуживать, настало время пересмотреть концепцию профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни, изучить ключевые вопросы, которые задают тон разработке и реализации политики и деятельности учреждений и наметить приоритетные текущие и возможные будущие направления деятельности МОТ.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

8. В последние годы наблюдается растущий интерес к профессиональным навыкам и обучению на протяжении всей жизни как неотъемлемому элементу политических мер в отношении будущего сферы труда. Общее обсуждение на Конференции будет и должно затрагивать различные аспекты, включая:
 - a) трёхсторонние, многосторонние и межсекторальные институциональные механизмы для решения проблем управления системами профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни;
 - b) модели и механизмы справедливого финансирования, которые способствуют обучению людей на протяжении всей жизни и обеспечивают вклад предприятий в развитие профессиональных навыков;
 - c) особые требования к профессиональным навыкам и системам обучения на протяжении всей жизни, возникающие в результате демографического приоритета молодёжи, необходимость повышения квалификации и переподготовки взрослого населения и в стареющих обществах;

¹ МБТ: [Fourth item on the agenda: ILO Centenary outcome document – Report of the Committee of the Whole: Summary of proceedings](#) (Четвёртый пункт повестки дня: Итоговый документ столетия МОТ – Доклад Комитета полного состава: резюме хода заседаний), *Provisional Record* No. 6B(Rev.), Международная конференция труда, 108-я сессия, Женева, июнь 2019 г.

² [Декларация столетия](#), *op. cit.*, Части II А) iii) и III А) ii).

- d) равный доступ к развитию профессиональных навыков для всех работников независимо от характера договорных отношений или статуса занятости;
- e) взаимосвязь между развитием профессиональных навыков, их применением, достойным трудом и ростом жизнеспособных предприятий;
- f) роль обучения на протяжении всей жизни как организационного принципа систем образования и профессионального обучения и обществ в более широком смысле.

Реализация стратегического согласованного подхода и польза от обсуждения на Международной конференции труда

9. Декларация столетия придаёт новый импульс дискуссии о профессиональных навыках и компетенциях и обучении на протяжении всей жизни, предполагая, что, возможно, придётся выйти за рамки сферы охвата Рекомендации 195 и рассмотреть последствия для трёхсторонних участников и всех людей, возникающие в результате стремительно изменяющихся рынков труда, поскольку они претерпевают трансформацию в силу процессов глобализации, технического прогресса, демографических сдвигов и изменения климата.
10. Общее обсуждение будет способствовать третьему периодическому обсуждению вопросов занятости, запланированному на 2021 год, в ходе которого развитию профессиональных навыков будет уделено самое пристальное внимание как части комплексного подхода к содействию занятости.
11. Логика, лежащая в основе такой последовательности действий, заключается в том, что общее обсуждение обеспечит прочную основу для периодического обсуждения вопросов занятости и в то же время не мешает обсуждению, связанному с разработкой норм об ученичестве.

Ожидаемый результат

12. В ходе общего обсуждения можно было бы выработать более чёткие и новаторские рекомендации и указания относительно разработки и внедрения систем профессиональных навыков и политических мер, содействующих обучению на протяжении всей жизни, при этом преследуя конечную цель – чтобы никто не был забыт, вооружив людей востребованными профессиональными навыками, позволяющими воспользоваться возможностями получения достойной работы, и открывая для предприятий перспективы обеспечения процветания посредством развития и использования профессиональных навыков. Таким образом, этот результат будет способствовать вкладу МОТ в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и будет использован для периодического обсуждения вопросов занятости (2021 г.).
13. Рекомендации и ориентиры, представленные Конференцией, позволили бы определить параметры стратегии МОТ в отношении профессиональных навыков и компетенций и обучения на протяжении всей жизни и тем самым стали бы ориентиром для будущей деятельности МБТ в этой области и послужили основой для рекомендаций МБТ в адрес государств-членов.

Подготовка к обсуждению на Конференции

14. Принимая во внимание весьма сжатые сроки подготовки к общему обсуждению и учитывая текущую работу, проводимую по предстоящему обсуждению, связанному с разработкой норм об ученичестве, и по периодическому обсуждению вопросов занятости, общее обсуждение будет в значительной степени опираться на существующие и

текущие исследования, политические диалоги, трёхсторонние консультации и другие мероприятия, проводимые на глобальном, региональном и страновом уровнях.

С. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивым экономике и обществу для всех (разработка норм, двукратное обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного пункта³

15. В 2013 году на 102-й сессии Конференции были приняты заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии, и в том числе предложение о созыве совещания экспертов для выработки дополнительных нормативных указаний по вопросам, касающимся экологизации экономики, зелёных рабочих мест и справедливого перехода для всех⁴. На мартовской и июньской сессиях в 2014 году Административный совет поручил совещанию экспертов принять, в том числе, проект руководящих принципов. В октябре 2015 года совещание экспертов единогласно приняло руководящие принципы *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all* (Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивым экономике и обществу для всех). На своей 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административный совет предложил Генеральному директору использовать Руководство в качестве основы для осуществления деятельности и расширения охвата⁵.
16. Группа работников выражала поддержку процессу разработки норм в ходе всех обсуждений и призвала в ноябре 2015 года «разработать норму, касающуюся справедливого перехода в целях обеспечения устойчивого развития», она также рассматривала эти руководящие принципы «как первый шаг на пути к такой норме». Группа работодателей в течение всех дискуссий придерживалась мнения, что в разработке нормы нет смысла, поскольку МОТ уже приняла руководящие принципы по этому вопросу⁶. Позиция правительственных членов менялась с течением времени, и в последнее время наметилась поддержка со стороны стран Африки и группы промышленно развитых стран с рыночной экономикой пересмотру вопроса о разработке норм, касающихся справедливого перехода, после сессии (столетия) Конференции⁷.
17. Нынешнее предложение сформулировано в отношении разработки норм или общего обсуждения вопросов справедливого перехода к будущей сфере труда, которая способствует устойчивому развитию. В нём преследуется цель выработать новые руководящие рекомендации для МОТ после принятия Декларации столетия. Действительно, в Декларации столетия отмечается, что МОТ вступает во второе столетие своего

³ Для ознакомления с итогами предшествующего обсуждения вопросов повестки дня Конференции, см. [GB.316/INS/4](#), пп. 88-90; см. также [GB.316/PV\(&Corr.\)](#), paras 12 (группа работодателей), 18 (группа работников), 23 (группа африканских государств), 31 (Соединённое Королевство); [GB.319/INS/2](#), Приложение VIII, пп. 6-9; [GB.319/PV](#), paras 7 (группа работников), 11 (Дания от имени Нидерландов, Швейцарии и стран Северной Европы, Исландии, Финляндии, Швеции и Дании), 18 (Китай), 19 (Канада), 29 (Бразилия).

⁴ См. [заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии](#), пп. 19 d) и 24.

⁵ См. [GB.325/PV](#), para. 494(b). См. также [GB.335/INS/PV](#), para. 21.

⁶ См. [GB.328/PV](#), paras 15, 20. См. также [GB.335/INS/PV](#), para. 15.

⁷ См. [GB.335/INS/PV](#), paras 27, 29.

существования во время трансформационных изменений в сфере труда, характеризующейся, помимо прочего, экологическими и климатическими изменениями, которые оказывают глубокое воздействие на характер и будущее сферы труда.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

18. Выводы недавних исследований МОТ свидетельствуют, что более 1 млрд рабочих мест зависят от устойчивой окружающей среды и здоровых экосистем, что делает деградацию окружающей среды серьёзным риском для достойного труда. Изменение климата создаёт наибольшую угрозу общинам и группам населения, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые и без того подвергаются дискриминации и социальной изоляции, а также таким секторам, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, в которых занято свыше 1 млрд человек. Развивающиеся страны больше других страдают в секторах, обеспечивающих экономический рост и создание рабочих мест⁸. В силу отсутствия надлежащих рекомендаций, нацеленных на преодоление последствий изменения климата для предприятий, работников и населения и позволяющих реагировать на потребности сферы труда, под угрозой может оказаться социальная справедливость и могут возникнуть серьёзные риски усугубления неравенства. С другой стороны, должным образом урегулированный переход с ориентацией на соответствующие трудовые нормы и практику, включая социальный диалог, и в полной мере учитывающий необходимость достойного труда, может создать большое число новых достойных рабочих мест, а также обеспечивать защиту для работников и предприятий, предоставляя при этом средства защиты для тех, кто пострадал в процессе происходящих изменений.

Реализация стратегического согласованного подхода и польза от обсуждения, связанного с разработкой норм, на Международной конференции труда

19. В Декларации столетия отмечается, что при исполнении своего уставного мандата МОТ должна направлять свои усилия на обеспечение справедливого перехода к будущей сфере труда, которая способствует устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах. Концепция «справедливого перехода» всё чаще используется рядом различных групп, организаций и учреждений. Однако они не всегда одинаково понимают или используют эту концепцию, и в рамках одного и того же процесса они могут применять её к различным представленным группам в разных целях. Результатом может стать несогласованность политики и подходов в отношении справедливого перехода. В рекомендациях МОТ содержится общее международное определение справедливого перехода, которое обеспечивает отражение вопросов достойного труда, как их определили трёхсторонние участники МОТ.
20. В Парижском соглашении, где подчёркивается настоятельная необходимость обеспечения справедливого перехода и создания достойных рабочих мест, «справедливый переход» и занятость признаются в качестве важных параметров глобального реагирования на изменение климата. Однако основы политики и регулирования, позволяющие действенно и комплексно реагировать на потребности и реалии сферы труда, не будут инициироваться структурами, ответственными за управление вопросами, связанными с изменением климата. Они должны исходить от МОТ как единственного трёхстороннего учреждения Организации Объединённых Наций, которому поручено

⁸ См. заявление представителя правительства Бангладеш на 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета: «Изменение климата стало препятствием на пути мобильности рабочей силы и занятости, и поэтому эти проблемы требуют принятия особых мер.» (GB.326/PV, para. 318).

разрабатывать соответствующие рекомендации, содействующие устойчивому развитию, производительной занятости и достойному труду для всех женщин и мужчин.

Ожидаемый результат

21. Ожидаемым результатом являются заключения и резолюция, которые позволят сформулировать дальнейшие рекомендации в адрес МОТ по содействию учёту аспектов достойного труда в процессе обеспечения экологической устойчивости, в том числе в контексте реформ ООН и оказываемой странам помощи. Это даст государствам-членам возможность принять инклюзивный подход к управлению процессом устойчивого развития, выдвигая на первый план социально-трудовые вопросы, как того требует Повестка дня до 2030 года. Обсуждение на Конференции станет важной вехой после принятия Декларации столетия и высветит глобальную безотлагательность решения проблем окружающей среды и изменения климата и предотвращения неизбежного ущерба для экономики и общества.

Подготовка к обсуждению на Конференции

22. Конференция извлечёт для себя пользу из результатов общего обсуждения, состоявшегося на сессии Конференции в 2013 году, и итогов трёхстороннего совещания экспертов, состоявшегося в октябре 2015 года. Конференция могла бы опираться на положения Декларации столетия, в которой наглядно продемонстрировано глубокое понимание трёхсторонними участниками проблем достойного труда и изменения климата, а также пояснена готовность Организации предоставлять в этой области содержательные рекомендации по вопросам проводимой политики.

2. Новая информация о планируемых дальнейших мерах в связи с темами, находящимися в настоящее время в процессе подготовки

A. Урегулирование индивидуальных трудовых споров

23. В заключениях о периодическом обсуждении вопросов социального диалога на сессии Конференции 2013 года к государствам-членам был обращён призыв обеспечить верховенство закона, в том числе путём укрепления механизмов предотвращения и урегулирования споров. В них также содержится призыв к МБТ расширять помощь в целях укрепления и совершенствования систем и механизмов предотвращения и урегулирования трудовых споров, включая эффективное рассмотрение индивидуальных трудовых жалоб. В свою очередь, в заключениях периодического обсуждения, состоявшегося на Конференции в 2018 году, в ходе которого рассматривались вопросы социального диалога, государствам-членам рекомендуется в соответствующих случаях создавать и развивать совместно с социальными партнёрами эффективные, доступные и прозрачные механизмы предотвращения и урегулирования споров. В них, кроме того, содержится призыв к МБТ оказывать членам Организации и трёхсторонним участникам содействие в укреплении на разных уровнях систем предотвращения и урегулирования споров, которые способствуют действенному социальному диалогу и укреплению доверия.
24. МБТ продолжает проводить исследования, касающиеся механизмов урегулирования трудовых споров в рамках Плана действий по выполнению заключений Конференции 2013 года. В том числе проводятся исследования, нацеленные на разработку руководящих принципов эффективного разрешения трудовых споров, и анализируются происходящие в мире изменения с точки зрения доступности правосудия в контексте ЦУР. Предварительные результаты исследований показывают, что количество

индивидуальных трудовых споров во всём мире возрастает. Их причины включают такие факторы, как рост рабочей силы, особенно в регионах с высоким показателем трудовой миграции, расширенный спектр индивидуальных прав защиты, снижение плотности профсоюзов и/или охвата коллективных переговоров и возросшее неравенство в результате раздробленных рынков труда. По всей видимости, увеличение числа индивидуальных трудовых споров создаёт проблемы, которые могут ограничить доступ к правосудию в сфере труда. Таковые могут включать: высокие затраты и задержки; отсутствие независимости и беспристрастности; недостаточные возможности для решения вновь возникающих форм трудовых споров; сокращение возможностей поддержания социального диалога, включая коллективные механизмы. Государства-члены реагируют на это по-разному, в том числе: созданием новых или дополнительных механизмов и органов по разрешению споров; изменением процессуальных норм и институциональных структур; повышением потенциальных возможностей специалистов по урегулированию споров; созданием специализированных механизмов разрешения споров для уязвимых групп работников; усилением мер по предотвращению споров, в том числе путём поощрения соответствующих механизмов на рабочем месте.

25. Предварительные результаты исследований также позволяют предположить, что существующий свод международных трудовых норм может быть усовершенствован. Во-первых, не существует единой нормы, которая предусматривала бы непосредственные и всесторонние способы урегулирования трудовых споров. Во-вторых, отмечается относительно недостаточная детализация руководящих принципов в действующих нормах. К вопросам, по которым рекомендации могут быть полезными, относятся роль государства в обеспечении эффективного правоприменения путём предоставления доступа к правосудию в сфере труда, роль и функционирование судов и внесудебных механизмов в разрешении трудовых споров, включая специализированные трудовые суды, роль социальных партнёров в эффективном предотвращении и урегулировании трудовых споров.
26. Существующие нормы должны будут рассматриваться Трёхсторонней рабочей группой по механизму анализа норм: четыре из шести актов в пакете, включающем 12 норм, относятся к теме урегулирования споров. Вместе с результатами других текущих исследований это позволит МБТ информировать Административный совет о желательности действий и о формах, которые может принять каждое из этих действий. В течение двухлетия 2020-21 годов МБТ опубликует: 1) результаты сравнительного исследования по системам урегулирования индивидуальных трудовых споров в странах, не входящих в ОЭСР; 2) результаты анализа того, как международные трудовые нормы направляют вектор содействия доступу к правосудию; 3) исследование о доступе к правосудию и роли судов по трудовым вопросам; 4) ряд соответствующих аналитических записок. Учитывая широкое многообразие мер национальной практики, взаимосвязи между различными типами трудовых споров и использование соответствующих учреждений и процедур для различных типов споров, возможным первым следующим шагом станет совещание экспертов, запланированное на двухлетие 2022-23 годов. Это совещание может рекомендовать последующие действия, включая либо проведение общего обсуждения, либо разработку нормы на одной из предстоящих сессий Конференции.

В. Достойный труд в мире спорта⁹

27. Этот вопрос рассматривается в рамках повестки дня Конференции на основе предложения, с которым выступила группа работников¹⁰. Поскольку это новая отраслевая тема в документе, представленном Административному совету в октябре-ноябре 2016 года, предлагалось, чтобы она вначале была рассмотрена на отраслевом техническом совещании или совещании экспертов, что позволило бы трёхсторонним участникам изучить диапазон рассматриваемой темы, в частности её правовые и политические аспекты. В январе 2017 года отраслевые консультативные органы рассмотрели это предложение и рекомендовали обсудить эту тему на глобальном форум-диалоге в рамках программы отраслевых совещаний на 2018-19 годы. Эта рекомендация была одобрена Административным советом на 329-й сессии (март 2017 г.)¹¹. На 334-й сессии (октябрь-ноябрь 2018 г.) Административный совет принял решение о том, что «Глобальный форум-диалог по вопросам достойного труда в мире спорта» состоится в Женеве с 3 по 5 декабря 2019 года в Женеве¹². Административный совет далее постановил, что его целью будет обсуждение текущих и вновь возникающих вопросов, связанных с содействием достойному труду в мире спорта, с целью выявления возможного консенсуса по тем или иным вопросам, включая рекомендации относительно будущих действий МОТ и её членов.

С. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)¹³

28. В заключениях Глобального форум-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2-3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая анти-коррупционное законодательство. Группа работников также подчеркнула важность этого вопроса в ходе совещания отраслевого консультативного органа в октябре 2014 года. В ноябре 2015 года Административный совет был извещён о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определённых категорий работников государственных служб, в частности путём борьбы с коррупцией¹⁴.

29. Поскольку это новая тема и связанные с ней вопросы по-прежнему являются предметом обсуждения, в частности в отношении того, следует ли МОТ в своей деятельности

⁹ См. [GB.328/INS/3](#), Приложение I, раздел 2 С), пп. 39-40. См. также [GB.328/PV](#), para. 17 (группа работников).

¹⁰ См. [GB.320/INS/2](#), п. 30.

¹¹ См. [GB.329/POL/4](#), Appendix II; [GB.329/PV](#), para. 512.

¹² См. [GB.334/POL/3](#), Appendix I; [GB.334/POL/PV](#), para. 64.

¹³ См. [GB.328/INS/3](#), Приложение I, раздел 2 D), пп. 41-43. См. также [GB.328/PV](#), paras 17 (группа работников отметила, что борьба с коррупцией должна охватывать и государственные службы, и частный сектор), 20 (страны ИМЕК заявили о преждевременности того, чтобы Административный совет предложил отраслевым консультативным органам предусмотреть совещание экспертов в предложениях на 2018-19 гг., поскольку у Административного совета нет необходимости сигнализировать о своём предпочтении в отношении одного из четырёх возможных вопросов, требующих дополнительной проработки).

¹⁴ См. [GB.325/INS/2](#), п. 31.

также охватывать работников частного сектора, в документе, представленном Административному совету в ноябре 2016 года, было предложено, чтобы эта тема вначале была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11-13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по данному вопросу в рамках отраслевой программы на 2018-19 годы. В результате МБТ опубликовало рабочий документ о национальном законодательстве и практике в области защиты осведомителей в государственном и финансовом секторах¹⁵. В настоящее время эта тема считается достаточно проработанной и может быть проанализирована на совещании экспертов. С этой целью Административный совет мог бы рассмотреть вопрос о включении совещания экспертов в программу глобальных отраслевых совещаний, запланированных на двухлетие 2020-21 годов с использованием средств, зарезервированных для проведения одного дополнительного совещания в течение двухлетия в соответствии с решениями, принятыми в контексте анализа деятельности Департамента отраслевой деятельности¹⁶.

D. Достойный труд в платформенной экономике

30. Декларация столетия ориентирует МБТ на обеспечение того, «чтобы в разнообразных формах организации труда и производства и в моделях бизнеса, в том числе в национальных и глобальных системах поставок, использовались возможности для социального и экономического прогресса, и чтобы они обеспечивали достойный труд и содействовали полной, продуктивной и свободно избранной занятости». Вопрос о том, отвечают ли различные формы трудовых отношений этим целям, постоянно звучал в Административном совете, особенно после Совещания экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшегося в феврале 2015 года, и последующего периодического обсуждения вопросов охраны труда на 104-й сессии (2015 г.) Конференции.
31. Онлайн-цифровые платформы труда, появившиеся в последнее десятилетие, являются частью растущего разнообразия форм трудовых отношений. Работа на этих платформах включает как «трансграничные веб-платформы» (также иногда называемые «краудворк» (работа в группе) или «онлайн-аутсорсинг»), так и приложения (apps), которыми распределяется работа между людьми в определённой географической области. Для трансграничных веб-платформ работа передаётся на внешний подряд посредством открытого вызова географически рассредоточенной группе людей (crowd) или отдельным лицам через платформы, предлагающие внештатную работу. Хотя некоторые из этих рабочих мест предусматривают перемещение работы из офлайн- в онлайн-экономику, в других случаях они представляют собой новые рабочие задания, которые позволяют бесперебойно функционировать веб-отраслям или развивать системы искусственного интеллекта, такие как модерация контента на сайтах социальных сетей или аннотация данных. Типичными действиями приложений (apps) на основе местоположения являются транспорт, доставка и обслуживание на дому.
32. Достоверные оценки доли занятости в платформенной экономике весьма редки. Данные по 14 государствам-членам ЕС показывают, что это касается примерно 2% взрослого населения; оценка МОТ по Украине свидетельствует, что эта доля составляет приблизительно 3% рабочей силы. Опрос МОТ, в котором приняли участие 3500 работников на пяти основных краудворк-платформах, показал, что на них работали представители из 75 стран, в основном выходцы из Африки, Азии и Северной и

¹⁵ МБТ: *Law and practice on protecting whistle-blowers in the public and financial services sectors*, рабочий документ № 328, Женева, 2019 г.

¹⁶ GB.328/POL/8, Appendix II, см. рекомендации, касающиеся совещаний, утверждённых на январской сессии отраслевых консультативных органов 2017 г.

Южной Америки. Тем не менее ожидается, что работа на цифровых платформах будет и впредь расширяться. Согласно онлайн-индексу трудовых ресурсов Оксфордского интернет-института активность на пяти крупнейших англоязычных веб-платформах труда выросла на треть в период с июля 2016 года по март 2019 года. Это число, вероятно, увеличится, учитывая интерес компаний из списка Fortune 500 к более масштабному использованию платформенного трудоустройства.

33. Платформенная экономика подорвала не только существующие бизнес-модели, но и структуру занятости, на которой основывались эти бизнес-модели. Работа на цифровых рабочих платформах предоставляет работникам возможность работать из любого места и в любое время, и она особенно привлекательна для стран со слабым спросом на рабочую силу. Однако участие в такой трудовой деятельности чревато рисками для работников в отношении их статуса занятости, самой занятости и гарантированного дохода, социальной защиты и других льгот, поскольку большая часть этой работы выполняется за рамками действующего трудового законодательства. Кроме того, на трансграничных веб-платформах работники сталкиваются с трудностями при реализации своего права на свободу объединения и ведения коллективных переговоров, поскольку эти платформы и их клиенты могут находиться не в той территориальной юрисдикции, в которой находятся работники. Это также может затруднить применение регулируемыми структурами местного трудового законодательства.
34. Необходимо углубить понимание действия механизмов обеспечения достойного труда работников на цифровых платформах труда. В то время как МБТ продолжает исследования по этой теме, в том числе в ходе подготовки флагманского доклада WESO 2020 (Перспективы занятости и социальной защиты в мире в 2020 году), трёхсторонние участники признают необходимость официального обсуждения этой темы. Декларация столетия призывает всех членов Организации при поддержке со стороны МОТ «реагировать на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах», и разрабатывать «политику и меры, обеспечивающие необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных». Кроме того, мартовская сессия Административного совета 2019 года напомнила о дискуссии в ноябре 2018 года, на которой некоторые правительства предложили уделить первоочередное внимание действиям, направленным на обеспечение достойного труда в платформенной экономике. Это обсуждение касалось резолюции о периодическом обсуждении вопросов социального диалога (2018 г.), призывающей к «е) обеспечению свободы объединения и действительному признанию права на ведение коллективных переговоров работников цифровых платформ и гигномики».
35. МБТ предлагает провести трёхстороннее совещание экспертов по обеспечению достойного труда в платформенной экономике в целях содействия выработке необходимого политического подхода. Оно может быть запланировано на первое полугодие 2021 года и может быть основано на результатах общего обсуждения вопросов неравенства на сессии Конференции 2020 года, которое будет включать ссылки на происходящие в платформенной экономике сдвиги, а также на другие формы трудовых отношений, включая работу на временных контрактах. Итоги этого совещания могут также обогатить дискуссии на 111-й сессии Конференции (2022 г.) по периодическому рассмотрению вопроса охраны труда, в ходе которых будет уделено внимание возможностям и вызовам, связанным с растущим многообразием форм трудовых отношений. В зависимости от результатов этого совещания экспертов на 112-й сессии Конференции (2023 г.) можно было бы либо осуществить общее обсуждение, либо рассмотреть вопрос, касающийся разработки норм о достойном труде в платформенной экономике.

Приложение II. Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм , однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодежи – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости и механизмом реализации (пересмотренным в июне 2010 г.) Декларации 1998 года.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение .	Устойчивое развитие, достойный труд и зелёные рабочие места – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьёй 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.

Сессия	Технические вопросы			
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда – разработка норм , однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом, учреждённым в соответствии со статьёй XIII Конвенции.
104-я (2015 г.)	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение .	Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом.
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Трудовая миграция – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
107-я (2018 г.)	Насилие и домогательства против мужчин и женщин в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.

Сессия	Технические вопросы			
108-я (2019 г.)	Насилие и домогательства против мужчин и женщин в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда	Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ.	
109-я (2020 г.) (предстоит завершить)	Предстоит решить на 337-й сессии Административного совета.	Неравенство и сфера труда – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187.
110-я (2021 г.) (предстоит завершить)	Системы ученичества – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Предстоит решить на 337-й или 338-й сессии Административного совета.	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
111-я (2022 г.) (предстоит завершить)	Системы ученичества – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Предстоит решить на 337-й или 338-й сессии Административного совета.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Изъятие Рекомендации 20.
112-я (2023 г.) (предстоит завершить)			Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
113-я (2024 г.) (предстоит завершить)				Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.

Приложение III. Повестка дня МКТ – график (2017-21 гг.)

