

第二项议程

国际劳工大会议程

第 108 届(百年)大会的成果文件

文件的目的是

提请理事会就国际劳工大会成果文件的基本结构(详见本文件附件)给予指导。

相关的战略目标：所有。

主要相关成果/跨领域政策驱动因素：扶持性成果 B：本组织的有效和高效治理。

政策影响：待定。

法律影响：无。

财政影响：待定。

需采取的后续行动：待定。

作者单位：主管管理和改革的副局长办公室。

相关文件：理事会文件 GB.335/PFA/1。

1. 在第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)上, 理事会赞成局长关于提交国际劳工大会第 108 届会议(2019 年)审议的成果文件草案的性质和形式及其拟订协商进程的建议。建议的协商进程包括以下里程碑:
 - (a) 第一份工作文件, 将供 2019 年 2 月进行非正式协商;
 - (b) 第二份文件, 将为成果文件提供基本结构, 供理事会第 335 届会议(2019 年 3 月)开展讨论和提供指导;
 - (c) 第三份文件, 将在理事会讨论之后完成, 供 2019 年 4 月进行非正式协商;
 - (d) 一份成果文件拟议文本草案, 将于 2019 年 5 月初完成, 供全体委员会审议。
2. 在 2019 年 2 月 4 日这一周期间撰写了第一份工作文件并与三个小组进行了详细协商。在协商期间讨论了各种问题。本文件旨在为供理事会展开辩论和提供指导的成果文件确定“基本结构”。
3. 在协商期间, 代表们的观点明显趋于一致, 即该成果文件应是一份雄心勃勃但简明扼要的声明, 为国际劳工组织规划长期的战略方向和战略重点。还有代表强烈认为, 该成果文件需要重申、强化并认同《国际劳工组织章程》和《费城宣言》序言的重要性。鉴此, 大家广泛支持该成果文件采取宣言的形式。成功落实成果文件将需要国际劳工组织及其所有三方成员的普遍支持和承诺付诸行动。代表们明确呼吁加强国际劳工组织在推进社会正义和促进体面劳动方面的全球领导作用, 尤其呼吁将国家和全球层面的三方机制和社会对话扩展到各种形式的工作和雇佣关系。还有代表指出, 在国际劳工组织成立第一个百年里, 其成员结构发生了显著变化, 因此国际劳工组织的治理结构应对此予以考虑。
4. 有几位代表表示希望更加重视劳动世界的未来全球委员会报告中提出的建议, 特别是其以人为本的总方针及全世界加倍努力预测和应对未来技能需求的必要性, 并更加重视确保国际劳工组织的职权被承认扩大至所有形式的工作和雇佣关系。但是, 也有代表指出, 报告不应成为起草成果文件时唯一考虑的因素。创造体面和可持续的工作被视为一个优先事项, 可通过营造有利于生产性和可持续商业模式的环境来加以推进。许多代表还提到, 加强和普遍实施国际劳工标准、工作中基本原则和权利以及有效使用国际劳工组织监督体系对于实现成果文件设定的宏大目标至关重要。
5. 虽然对实施和后续机制的必要性和形式表达了不同意见, 但显而易见的是, 如果成果文件要列出所要求的目标水平和影响程度, 国际劳工组织就必须为追求其宏大目标而倾其全部资源和专长, 包括其发展合作计划。如果是这样, 国际劳工组织就应为此而利用其主要的计划和预算编制机制。本质上, 任何其他后续机制在范围上都有局限性, 且是国际劳工组织计划和预算的次要机制。因此, 局长将建议编制未来的计划和预算来确保成果文件得到落实, 同时考虑到《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(《社会正义宣言》)中确定的战略目标, 并建议将新的实施报告作为定期监测在实现其目标方面取得进展的有效工具。这种方法可以国际劳

工大会通过一项附有成果文件的决议予以正式确定，并将通过重新调整局长在 2020-21 两年期计划和预算草案中提及的国际劳工组织计划和预算、劳工局结构和交付模式加以促进。¹

6. 鉴于理事会 2018 年 11 月进行的讨论情况和 2019 年 2 月开展的协商情况，建议成果文件将：

- (a) 以《国际劳工组织章程》、《费城宣言》和其他宣言为基础，但不仅仅是对这些文书加以重申。加强国际劳工组织的核心原则、战略目标和规范作用，三方机制和社会对话的价值及其与未来的相关性；
- (b) 与处于各个发展阶段的所有成员国密切相关；
- (c) 简明扼要、行动导向，但不设时限；
- (d) 查明各种挑战并确定国际劳工组织的长期战略方向，同时兼顾劳动世界的未来全球委员会报告；
- (e) 巩固国际劳工组织作为劳动和就业问题全球权威机构的地位，并增强其在多边体系中的作用和影响力；
- (f) 推动国际劳工组织在塑造劳动世界的未来方面发挥引领作用；
- (g) 采取“百年宣言”的形式。

7. 鉴于上述考虑，建议宣言包含四个部分：

- (a) 第 1 部分将重申由《国际劳工组织章程》、《费城宣言》、《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利的宣言》和《社会正义宣言》所确立的国际劳工组织职权和核心原则。
- (b) 第 2 部分将介绍劳动世界中当前和预期的未来重大变化、挑战和机遇。
- (c) 第 3 部分将呼吁国际劳工组织及其三方成员致力于处理在当前和今后履行国际劳工组织职责中的具体优先事项。
- (d) 第 4 部分将讨论采用的行动手段。

8. 鉴于迄今为止进行的多次协商情况以及在许多方面的意见一致程度，理事会不妨加快第 1 段所述的进程，并要求劳工局起草一份宣言草案，供定于 2019 年 4 月举行的协商会之用。

成果文件草案

9. 理事会就 GB.335/INS/2/3 号文件附件所详述的百年宣言的基本结构提供了指导。

¹ 理事会文件 [GB.335/PFA/1](#)。

附 件

百年宣言的基本结构

第 1 部分(重申职权)

一份原则和目标声明，重申国际劳工组织《章程》及其若干宣言，认识到仍需通过社会正义来努力实现普遍和平与满足不断变化世界的新要求，呼吁国际劳工组织及其三方成员为此而采取强有力的行动与发挥强大的引领作用。它将重申三方机制、社会对话、国际劳工标准以及基本原则和权利对所有形式的工作和雇佣关系的至关重要性。它还将认识到，虽然在过去 100 年里取得了重大进展，但劳动世界仍然面临着严峻的挑战。

第 2 部分(确定劳动世界的未来挑战和机遇)

确定劳动世界面临的根本性变革所带来的挑战和机遇。这些涉及到：

- (a) 人口变化，包括劳务移民和流动；
- (b) 日益加剧的不平等问题和持续存在的社会性别差距；
- (c) 向环境可持续公平转型的迫切需要；
- (d) 数字社会、平台经济和技术的快速发展；
- (e) 查找和解决未来的技能需求以及技能开发和终身学习的需要问题；
- (f) 在日益全球化的经济中不断变化的生产和工作格局、商业模式和雇佣关系；
- (g) 为可持续企业提供条件，以创造充分的生产性就业和体面工作，包括通过推进非正规企业向正规企业转型；
- (h) 国际劳工组织日益扩大的全球成员数量及其在国际劳工组织治理和计划中得到充分体现的必要性；
- (i) 多边体系的发展态势与国际劳工组织日益增强的作用和相关性，这特别是由于多边体系承认体面劳动是实现可持续发展和消除贫困问题的关键以及整个体系因此而需要增强凝聚力。

第 3 部分(承诺采取行动)

国际劳工组织及其三方成员承诺采取行动，通过以人为本的方法和包容性增长，包括通过重振和尊重三方社会契约，将人民和体面劳动置于社会和经济发展的核心。

- (1) 通过以下方式增加对人民能力建设的投入：
 - (a) 普遍享有终身学习的权利，使人民能够获得新技能，接受再培训和提升技能水平；
 - (b) 对机构、政策和战略进行投资，支持人民迈向劳动世界的未来；
 - (c) 实施一项社会性别平等的变革性和可衡量的议程；
 - (d) 提供从出生到终老的普遍社会保护。
- (2) 通过以下方式加大对劳动机构的投入：
 - (a) 加强和振兴劳动机构、国际劳工标准、规则、就业合同、集体协议和劳动监察体系，以促进正规化，减少工作贫困和确保创造一个人民享有尊严、经济保障和更加平等的劳动世界的未来；
 - (b) 建立全民劳动保障，使工人，无论其合同安排或就业状况如何，都能享有工作中基本原则和权利，包括职业安全和卫生以及工作与生活的平衡；
 - (c) 通过社会对话加强工人和雇主的集体代表性，将其视为一项公共利益，并通过公共政策积极加以推动；
 - (d) 利用和管理体面劳动技术，包括有效监管劳动世界中的数据使用和隐私。
- (3) 通过以下方式提高对体面和可持续工作的投入：
 - (a) 采取措施促进对护理经济和社会经济等关键领域的投资，实现向绿色经济的公平转型，提高可持续企业的生产力，为体面工作提供新机会；
 - (b) 改革有关企业更长期投资的激励机制，并为创造更多的就业机会和体面工作营造有利环境；
 - (c) 针对那些历来被排除在社会正义和体面劳动之外的工人特别是在农村和非正规经济中工作的工人，加大国际劳工组织的行动力度。

第 4 部分(行动手段)

为了实现宣言所制定的宏大目标，国际劳工组织及其三方成员必须加强和投入其全部力量，特别是旨在：

- (a) 确保国际劳工组织拥有明确、强大和最新的国际劳工标准体系，并确保通过有效的国家立法和监督遵守情况予以实施；
- (b) 扩大社会对话的职能并增强代表性组织的能力；

- (c) 通过建立更系统、更实质的工作关系，加强与其他多边机构的联合行动，承认贸易与金融、经济和社会政策之间强大、复杂和关键的联系，并确保这些政策领域的协调一致；
- (d) 将发展合作的重点放在满足具有不同国情和处于不同发展水平的成员国的需要；
- (e) 加强国际劳工组织的调研工作、知识储备和技术专长。