

Административный совет

335-я сессия, Женева, 14-28 марта 2019 г.

GB.335/POL/1(Rev.)

Секция по вопросам формирования политики

Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 15 марта 2019 г.

Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Пересмотр плана действий по управлению трудовой миграцией с учётом Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Цель документа

В настоящем документе представлена информация о пятилетнем плане действий (2018-22 гг.) с учётом последующих мер по резолюции о справедливом и действенном управлении трудовой миграцией, принятой Международной конференцией труда на 106-й сессии (2017 г.), а также рассматриваются последствия для стратегических приоритетов МОТ в свете принятия в декабре 2018 года Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ) Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций.

В настоящем документе Административному совету предлагается сформулировать рекомендации относительно целесообразности внесения каких-либо изменений в план действий, в том числе касательно приоритетных направлений деятельности, чтобы МОТ могла эффективно поддерживать процесс выполнения обязательств в рамках Глобального договора по трудовой миграции и при этом отвечала на нужды трёхсторонних участников (см. предлагаемое решение в пункте 26).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Результат 9: Справедливая и эффективная международная трудовая миграция и мобильность.

Последствия для политики: после принятия в декабре 2018 года Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ) дальнейшие указания относительно приоритетных областей действий МБТ по трудовой миграции в период 2018-22 годов, учитывая как заключения общего обсуждения о справедливом и действенном управлении трудовой миграцией, принятые Международной конференцией труда на 106-й сессии (2017 г.), так и сам ГДМ.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: последствия для предложений по будущим программам и бюджетам после двухлетия 2018-19 годов. Для выполнения плана действий потребуются дополнительные внебюджетные ресурсы.

Требуемые дальнейшие действия: МБТ примет во внимание рекомендации, представленные Административным советом по ходу реализации плана действий.

Авторское подразделение: Департамент условий труда и занятости (WORKQUALITY)/отдел трудовой миграции (MIGRANT).

Взаимосвязанные документы: GB.331/INS/4/1(Rev.); резолюция и заключения о справедливом и действенном управлении трудовой миграцией, 2017 г.; Доклад IV, Международная конференция труда, 106-я сессия, 2017 г.; Доклад Генерального директора, Доклад I(B), Международная конференция труда, 103-я сессия, 2014 г.

Введение

1. На 106-й сессии (июнь 2017 г.) Международная конференция труда провела общее обсуждение проблем, связанных с управлением справедливой и действенной трудовой миграцией¹. Конференция обсудила преимущества и вызовы, связанные с трудовой миграцией, и определила тематические области, требующие особого внимания, равно как и другие приоритетные задачи МОТ. По итогам дискуссий были приняты заключения в форме резолюции о справедливом и действенном управлении трудовой миграцией; эти заключения стали проводиться в жизнь в рамках пятилетнего плана действий (2018-22 гг.), принятого Административным советом на 331-й сессии в ноябре 2017 года². В плане действий предусмотрено осуществление обзоров востребованности и целесообразности предлагаемых практических мер и мер мониторинга всего процесса в зависимости от располагаемых ресурсов (пп. 17 и 18).
2. В декабре 2018 года Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций (ООН) утвердила Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ), подготовленный в ходе межправительственных консультаций и переговоров, которые проводились в течение 2017 и 2018 годов, и охватывающий все аспекты международной миграции, включая достойный труд и трудовую миграцию³. ГДМ не является международным договором, но в нём содержатся общие рекомендации, адресованные государствам и другим заинтересованным сторонам, относительно того, как следует решать вопросы миграции и более эффективно укреплять международное сотрудничество в этой области.
3. В настоящем документе вновь затрагивается вопрос о плане действий по управлению трудовой миграцией в разрезе ГДМ. В нём анализируются последствия задач, поставленных в ГДМ, для стратегических приоритетов и средств действий для плана действий МОТ. В Приложении кратко изложены взаимосвязи между ГДМ и планом действий МОТ. В документе Административному совету предлагается представить свои рекомендации относительно реализации ГДМ самой Организацией и её партнёрами, в том числе на местах, а также в отношении роли МОТ в рамках новой Сети ООН по вопросам миграции, созданной Генеральным секретарём в обеспечение более тесной согласованности действий всех структур системы ООН в целях содействия реализации ГДМ.

Общее видение: основные принципы регулирования трудовой миграции

4. Приняв план действий, МОТ поручила МБТ тесно сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросам международной миграции, который координировал разработку ГДМ, и с партнёрскими организациями в целях

¹ МБТ: *Рассмотрение проблем организации управления в контексте изменяющегося характера трудовой миграции*, Доклад IV, Международная конференция труда, 106-я сессия, Женева, 2017 г.

² GB.331/INS/4/1(Rev.).

³ Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций: *Межправительственная конференция для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции: Проект итогового документа Конференции (A/CONF.231/3); резолюция 73/195*, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2018 г. по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

расширения информирования в рамках системы ООН и в мировом сообществе о подходе МОТ и её уникальном трёхстороннем характере, а также в целях содействия использованию её нормативной базы.

5. Усилия в этой области и эффективная информационно-разъяснительная деятельность, проводимая совместно с государствами-членами ООН, принесли свои плоды. Действительно, в преамбуле ГДМ отмечается, что он основывается на стандартах в области прав человека, включая конвенции МОТ по вопросам достойного труда и миграции; достойный труд широко упоминается во всех целях, равно как и концепции, разработанные в рамках повестки дня МОТ по справедливой миграции, как она была представлена в докладе Генерального директора 103-й сессии (2014 г.) Международной конференции труда⁴. К ключевым целям этой повестки дня относятся следующие: сделать миграцию предметом выбора, а не необходимостью, путём создания условий достойного труда в странах происхождения мигрантов; обеспечить уважение прав человека всех мигрантов, включая их трудовые права; обеспечить справедливый наём и равное обращение с работниками-мигрантами в целях предотвращения эксплуатации и дискриминации на национальном уровне; установить более тесные связи между политикой в области занятости и политикой в области миграции, включая обоснованную оценку потребностей рынка труда и признание профессиональных компетенций и навыков; заручиться участием министерств труда и организаций работодателей и работников в разработке политики в области миграции; содействовать развитию подлинного сотрудничества между странами и внутри регионов.
6. В основе ГДМ лежит ряд всеобъемлющих и взаимосвязанных руководящих принципов. Он ориентирован на интересы людей; опирается на международное сотрудничество; обеспечивает уважение национального суверенитета; признаёт верховенство закона и соблюдение правовых процедур; вытекает из Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; основывается на международном праве, относящемся к правам человека, и поддерживает принципы недопустимости регресса и дискриминации; учитывает гендерные аспекты и интересы детей; предполагает принятие общегосударственного подхода с участием всего общества. Эти принципы соответствуют представлениям МОТ о справедливом и эффективном управлении трудовой миграцией и подтверждают своевременный характер общего обсуждения вопросов регулирования трудовой миграции на Международной конференции труда в 2017 году.

Цели ГДМ и приоритетные направления деятельности МОТ

7. ГДМ призывает к коллективной ответственности за достижение 23 целей по обеспечению безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Несколько из этих целей касаются достойного труда и аспектов рынка труда, связанных с миграцией, и они уже учтены в плане деятельности МОТ (2018-22 гг.).

⁴ МБТ: *Справедливая миграция: Формирование программы МОТ*, Доклад Генерального директора, Доклад I(B), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

**Целями Глобального договора о безопасной, упорядоченной
и легальной миграции являются:**

1. Сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики
2. Сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения
3. Предоставление точной и своевременной информации на всех этапах миграции
4. Обеспечение наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и надлежащих документов
5. Упрощение доступа к каналам легальной миграции и повышение их гибкости
6. Содействие справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы
7. Изучение и ослабление факторов уязвимости в процессе миграции
8. Спасение людей и координация усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов
9. Повышение эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов
10. Предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции
11. Интегрированное и безопасное управление границами с координацией усилий
12. Повышение степени определённости и предсказуемости миграционных процедур для обеспечения надлежащего контроля и проверки и направления людей в соответствующие органы
13. Применение практики помещения мигрантов в центры временного содержания исключительно в качестве крайней меры и поиск альтернатив
14. Повышение эффективности консульской защиты, помощи и взаимодействия на протяжении всего миграционного цикла
15. Охват мигрантов базовыми услугами
16. Создание для мигрантов и обществ благоприятных условий, обеспечивающих полную социальную интеграцию и сплочённость
17. Искоренение всех форм дискриминации и поощрение основанных на фактических данных общественных обсуждений в целях формирования общественного мнения о миграции
18. Инвестирование в развитие навыков и содействие взаимному признанию навыков, квалификации и компетенции
19. Создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах
20. Повышение оперативности и надёжности и снижение стоимости денежных переводов и содействие финансовой интеграции мигрантов
21. Сотрудничество в целях обеспечения безопасного и достойного возвращения и реадмиссии и планомерной реинтеграции
22. Создание механизмов перевода материальных прав в области социального обеспечения и приобретённых льгот
23. Укрепление международного сотрудничества и глобального партнёрства в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции

8. В качестве примера можно привести текущую и запланированную деятельность МОТ в области производства данных и статистики трудовой миграции, которая полностью соответствует цели 1 ГДМ, связанную с расширением глобальной базы эмпирических данных о международной миграции и согласованием методологий сбора данных. Обновление силами МОТ региональных и глобальных оценок численности трудовых

мигрантов, которые были опубликованы в декабре 2018 года, и новое методическое руководство по статистике международной трудовой миграции содействуют сбору сопоставимых на международном уровне данных о работниках-мигрантах; оба документа, которые были одобрены 20-й Международной конференцией статистиков труда в октябре 2018 года, можно рассматривать как начальный вклад МОТ в достижение цели 1 ГДМ. Её достижению также будет способствовать поддержка, оказываемая МБТ трёхсторонним участникам, равно как и его работа по укреплению возможностей в области сбора, составления, администрирования и распространения сопоставимых на международном уровне статистических данных о трудовой миграции (см. пп. 13 е) и 14 b) плана действий).

9. В цели 5 ГДМ, касающейся упрощения доступа к каналам легальной миграции и повышения их гибкости, прямо упоминается необходимость использования норм, рекомендаций и принципов МОТ при разработке – во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами – соглашений о мобильности рабочей силы, основанных на правах человека и учёте гендерных аспектов. Достижению этой и многих других целей ГДМ могут способствовать усилия МОТ, направленные на соблюдение международных трудовых норм и принципов политики, регулирующих трудовую миграцию, включая преодоление ложного понимания этих норм, и её действия по искоренению стереотипов и предрассудков в отношении работников-мигрантов, как это предусмотрено в пункте 13 а) плана действий. Упоминание мер, связанных с оптимизацией подбора для рынка труда работников соответствующего профиля и с привлечением предприятий и профсоюзов к участию в формировании политики в области трудовой миграции ещё раз свидетельствует о том, что в ГДМ отражены вопросы, вызывающие озабоченность МОТ (см. цели 5 с) и е)). Дальнейшее укрепление возможностей МОТ, необходимых для участия в двусторонних и многосторонних соглашениях и трёхсторонних платформах в целях содействия социальному диалогу, должно помочь с подготовкой региональных и национальных институтов и трёхсторонних участников МОТ к выполнению обязательств, сопутствующих этой цели. К другим полезным инструментам относятся глобальный учебный курс МОТ «Ведение переговоров о заключении двусторонних и многосторонних соглашений», успешно опробованный в июле 2018 года, и учебные модули о передовой практике в вопросах подготовки двусторонних соглашений о труде, которые разрабатываются совместно с Международным учебным центром МОТ (МУЦ-МОТ) и Международной организацией по миграции (МОМ).
10. Текущая деятельность МОТ в области временной трудовой миграции, в том числе систематизация в течение 2018-19 годов имеющейся информации о масштабе, использовании и последствиях круговой и временной миграции, должны заложить прочную эмпирическую базу для разработки основанных на правах и учитывающих гендерные аспекты программ мобильности рабочей силы, как это рекомендуется в рамках цели 5 d) ГДМ.
11. Глобальная инициатива МОТ в области справедливого найма оказала влияние на ход обсуждения ГДМ, что нашло своё отражение в его цели 6. Однако сложные дискуссии о сокращении мер защиты нелегальных мигрантов завершились принятием компромиссной формулировки цели 6 i), согласно которой основополагающие права могут ограничиваться «трудящимися-мигрантами, выполняющими оплачиваемую работу по договору». С другой стороны, в цели 6 l) упоминаются *Общие принципы и оперативные рекомендации в области справедливого найма* МОТ, которые ясно предусматривают защиту международных трудовых норм в полном объёме в отношении всех работников-мигрантов. Согласно руководящим принципам МОТ, вербовщикам и работодателям запрещается взимать с работников-мигрантов или перекладывать на них сопутствующие расходы, а роли и обязанности в рамках процессов найма и трудоустройства должны чётко определяться в соответствии с целями 6 с) и е) ГДМ.

В ноябре 2018 года состоялось совещание экспертов МОТ, на котором было принято определение термина «плата за наём и сопутствующие расходы», что придаст дополнительный стимул работе в этой области⁵.

12. Расширенная деятельность МОТ по вопросам справедливого найма, изложенная в пунктах 12 а), 13 d) и 14 а) её плана действий, может способствовать выполнению ГДМ; международное сообщество приветствовало эти меры на различных глобальных форумах, которые завершились принятием ГДМ. К результатам этой деятельности, достигнутым в последнее время, относится разработка совместно с Всемирным банком рекомендаций по затратам на наём в поддержку показателя 10.7.1 Целей в области устойчивого развития (ЦУР). По итогам семинара с участием представителей национальных статистических бюро в сентябре 2018 года, на котором они вынесли по этим рекомендациям окончательное суждение, они были представлены восьмому совещанию Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, которое переместило данный показатель на уровень 2⁶. Глобальная инициатива МОТ по справедливому найму в настоящее время реализуется в десяти пилотных странах. Она связана с деятельностью МОТ, направленной на предотвращение торговли людьми и принудительного труда в рамках флагманской Международной программы по упразднению детского и принудительного труда (ИПЕК+) и Альянса 8.7⁷, что способствует достижению цели 10 ГДМ. Учебные курсы и меры по наращиванию потенциальных возможностей осуществляются в 13 других странах, в том числе в интересах усиления консульской защиты в соответствии с целью 14 ГДМ. Глобальные учебные курсы по вопросам справедливого найма были организованы совместно с МУЦ-МОТ в 2017 и 2018 годах. Соответствующие учебные модули дорабатываются и переводятся на другие языки, равно как и учебные модули по проблемам принудительного труда и справедливого найма, предназначенные для журналистов. В четырёх странах при поддержке МОТ уже развёрнута и в двух других планируется развернуть сеть консультанта по вопросам найма мигрантов при Международной конфедерации профсоюзов (МКП); это глобальная онлайн-платформа, посредством которой работники могут давать оценки собственному опыту трудоустройства и сообщать о злоупотреблениях. Эти меры и средства имеют отношение и к другим целям ГДМ, таким как цель 7, связанная с ослаблением факторов уязвимости в процессе миграции.
13. Цель 7 d) ГДМ предусматривает проведение обзора действующего трудового законодательства и условий труда в целях выявления и реального устранения факторов уязвимости и злоупотреблений на рабочем месте в отношении мигрантов с любым уровнем квалификации. Достижению этой цели будут способствовать запланированные МОТ действия по развитию базы знаний и укреплению потенциальных возможностей в области свободы объединения и коллективных переговоров, изложенные в пунктах 12 d) и 14 d) плана действий МОТ, а также по каталогизации законов и мер политики, направленных на оказание мигрантам содействия в выходе из нелегального и неформального состояния с одновременной защитой их в неурегулированных ситуациях в соответствии с пунктом 12 f) плана действий.

⁵ См. [GB.335/INS/14/2](#).

⁶ Уровень 2: концептуально чётко оформленный показатель, имеются установленная методология и стандарты, однако данные представляются странами нерегулярно. См. классификацию уровней глобальных показателей ЦУР: <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>.

⁷ Для получения дополнительной информации об Альянсе 8.7 см. [GB.335/INS/INF/4](#).

14. Развитие и взаимное признание навыков, квалификаций и компетенций заявлены в ГДМ в рамках цели 18. Ещё одним из главных приоритетов плана действий МОТ является оказание технической помощи в области профессиональной подготовки и в обеспечении баланса рабочих мест и профессиональных компетенций. Программа действий МОТ по профессиональной подготовке работников-мигрантов расширяется благодаря взаимодействию отдела по трудовой миграции (MIGRANT) и отдела профессиональных навыков и возможностей (SKILLS), которые опираются в своей работе на национальные программы профессиональной подготовки, в том числе для работников-мигрантов. В настоящее время эта деятельность осуществляется в 20 странах Азии, Африки, Латинской Америки и региона арабских государств. В 2019 году трёхсторонние семинары будут организованы совместно с региональными экономическими сообществами Западной Африки, Центральной Африки и Сахеля. Одновременно под руководством Комиссии Африканского союза, МОТ и МОМ осуществляется Совместная программа по трудовой миграции для Африки, направленная на развитие системы регулирования трудовой миграции, включая информационные системы рынка труда и системы профессиональной подготовки и взаимного признания навыков и компетенций. В 2018 году были протестированы различные инструментальные средства, такие как, например, руководство МОТ для служб занятости *How to facilitate the recognition of skills of migrant workers (Как способствовать признанию навыков работников-мигрантов)*, которое будет дорабатываться и распространяться в 2019 году и в последующие годы.
15. Стремясь усилить глобальную деятельность в области профессиональной подготовки, МОТ создаёт глобальное партнёрство (в соответствии с целью 18) с МОМ, Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организацией работодателей (МОР) и МКП в целях усиления работы в этой области на национальном и субрегиональном уровнях. Перед ним ставится цель изменить подход правительств, работодателей и работников, а также их организаций и других заинтересованных сторон к профессиональной подготовке и признанию квалификации работников-мигрантов с особым вниманием к женщинам и молодёжи. Партнёрство будет стремиться к созданию платформ для проведения диалога и обмена передовым опытом, чтобы способствовать успешной и устойчивой интеграции рынков труда и «притоку мозгов» в странах происхождения и назначения мигрантов, а также легальной миграции на основе двусторонних и многосторонних соглашений о трудовой миграции с учётом оцениваемых потребностей рынка труда и возможностей профессиональной подготовки потенциальных и возвращающихся работников-мигрантов.
16. Деятельность МОТ в области социальной защиты будет важным средством, способствующим достижению цели 22 ГДМ, в которой прямо упоминается Рекомендация МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202). Цели 22 ГДМ соответствуют мерам, предусмотренные в пунктах 12 с), 13 f) и 14 с) плана действий МОТ, в частности укрепление возможностей МОТ в целях обеспечения переносимости социальных прав и пособий, осуществления плановых оценок и формирования, основанных на эмпирических данных моделей действий, направленных на устранение препятствий, с которыми сталкиваются конкретные группы мигрантов. Учебные курсы МОТ крайне важны для того, чтобы создаваемые механизмы переноса прав функционировали на практике в интересах мигрантов. В марте 2018 года МОТ, МУЦ-МОТ и Международная ассоциация социального обеспечения организовали первый глобальный тренинг по теме *Расширение социальной защиты работников-мигрантов, беженцев и их семей*; на нём были опробованы отдельные модули практического руководства МОТ по вопросам расширения социальной защиты на работников-мигрантов, беженцев и членов их семей. Второе издание руководства запланировано на 2019 год, когда состоятся субрегиональные семинары, конкретно посвящённые вопросам укрепления потенциальных возможностей, например, Комиссии Африканского союза

и Экономического сообщества западноафриканских государств. Эта работа также может способствовать достижению цели 15 ГДМ, касающейся доступа мигрантов к базовым услугам, включая медицинское обслуживание.

17. С деятельностью МОТ в области трудовой миграции связаны и другие цели ГДМ, например, 2, 3, 15, 16 и 19. Уже много лет МОТ занимается предоставлением точной и своевременной информации на всех этапах миграции (цель 3), в том числе в рамках проектов сотрудничества МОТ в целях развития, включая поддержку ресурсных центров для мигрантов, которые предоставляют мигрантам базовые услуги и защищают их права в соответствии с целью 15. К главным задачам, которые решает МОТ, также относится искоренение всех форм дискриминации (цель 17), в частности по отношению к женщинам, в том числе путём обеспечения права на свободу объединения (цель 16 е)). Анализ препятствий и передовой практики, касающихся обеспечения прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров, как это предусмотрено в плане действий МОТ (п. 12 d)), может помочь в достижении цели 16, которая широко сформулирована как создание для мигрантов и обществ благоприятных условий, обеспечивающих полную социальную интеграцию и сплочённость. Это лежит в основе значительной части деятельности МОТ на местах, способствующей разработке основанной на правах и учитывающей гендерные аспекты политики в области трудовой миграции, которая помогает обеспечить участие на рынке труда, формирование инклюзивных рынков труда и расширение прав и возможностей работников-мигрантов – женщин и мужчин. Ежегодно МОТ проводит Глобальный конкурс СМИ по трудовой миграции, чтобы отдать должное журналистам, готовящим взвешенные и качественные материалы о трудовой миграции; это как раз одно из тех действий, которые рекомендуются в рамках цели 17 с). Кроме того, МОТ продолжает активно содействовать доступу мигрантов к финансовым услугам (часть цели 20), хотя это и не является конкретным приоритетом плана действий МОТ (2018-22 гг.). Несмотря на то что в плане действий МОТ непосредственно не фигурируют вопросы, относящиеся к законным удостоверениям личности (цель 4), спасению жизней посредством поисково-спасательных операций (цель 8), незаконного ввоза мигрантов (цель 9) и охраны границ (цель 11), включая процедуры контроля и проверки при пересечении границы (цель 12) и временное содержание мигрантов (цель 13), деятельность МОТ по укреплению основанных на правах и учитывающих гендерные аспекты механизмов политики в области трудовой миграции может помочь защитить мигрантов в уязвимых ситуациях на протяжении всего процесса миграции.
18. Повестка дня МОТ в области справедливой миграции перекликается с целью 2 ГДМ – свести к минимуму воздействие факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения. На самом деле, вся Программа достойного труда направлена на достижение этой цели. Что касается цели 2 и предусмотренных в ней действий в отношении стихийных бедствий, неблагоприятных последствий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, то МОТ расширяет деятельность на стыке проблем занятости, изменения климата и миграции. МБТ рассматривает возможности сотрудничества с секретариатом Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, в частности, посредством отдела MIGRANT и Программы зелёных рабочих мест в Африке. Был подготовлен меморандум о взаимопонимании, который предстоит подписать в 2019 году. МОТ является одним из главных источников экспертных знаний как участник созданной в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединённых Наций по изменению климата (РКИК ООН) Целевой группы ООН по перемещению в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, где она участвовала в разработке рекомендаций, включавших ссылки на нормы МОТ и Глобальный договор. Эти рекомендации были одобрены Конференцией Сторон РКИК ООН во время двадцать четвёртой сессии (COP 24) в декабре 2018 года.

19. Текущая деятельность МОТ по развитию предпринимательства и самозанятости (п. 13 с) плана действий) с её инклюзивным подходом к мигрантам и гражданам страны, соотносится с целями ГДМ 19 об участии диаспор в процессах устойчивого развития и 21 о сотрудничестве в целях планомерной реинтеграции. Цель 19 е) предусматривает разработку целевых программ поддержки и финансовых инструментов, стимулирующих инвестиционную активность и предпринимательскую деятельность мигрантов и диаспор. Цель 21 h) призывает к содействию реинтеграции возвращающихся мигрантов в жизнь общин, в том числе путём предоставления им равных возможностей трудоустройства, получения достойной работы и финансовых услуг в целях максимального использования их предпринимательских навыков. Во многом на то же нацелен проект МОТ «Поддержка реинтеграции репатриантов в Эфиопии» (2015-19 гг.), в рамках которого репатриантам предоставляется индивидуальная и основанная на правах помощь в целях социально-экономической реинтеграции с особым вниманием к женщинам и девочкам. К успехам проекта можно отнести то, что к настоящему моменту 13 753 репатрианта прошли курсы обучения, посвящённые навыкам предпринимательства, жизненного обустройства и финансовой грамотности; 11 210 репатриантов получили профессиональную подготовку в соответствии с их интересами и запросами; 2962 репатриантам с особыми нуждами была оказана психосоциальная и медицинская помощь. МОТ и МУЦ-МОТ реализуют проекты в Северной Африке, где такая же помощь предоставляется возвращающимся мигрантам.
20. Запланированные действия МОТ в области регулирования трудовой миграции остаются в силе и приобрели более широкую известность по окончании переговоров по ГДМ. Деятельность МОТ внесёт значительный вклад в выполнение обязательств, проистекающих из ГДМ, включая пути и средства, обеспечивающие участие социальных партнёров и роль социального диалога.

Механизмы реализации ГДМ и роль МОТ в управлении миграцией на глобальном уровне

21. Международное сотрудничество занимает в ГДМ центральное место, как это отражено в цели 23, в том числе на основе координации и повышения согласованности мер реагирования системы ООН в области миграции, что предполагается делать посредством новой Сети ООН по миграции (ГДМ, п. 45). Сеть занимает место бывшей Группы по проблемам глобальной миграции (ГГМ), упоминаемой в пунктах 15 и 16 плана действий МОТ. В её деятельности принимают участие членские организации системы ООН, мандаты которых связаны с миграцией. В рамках новой Сети учреждён Исполнительный комитет, в состав которого входят организации с явными полномочиями, техническими знаниями и возможностями в области миграции, а именно МОТ, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев, Программа развития ООН, Управление ООН по наркотикам и преступности, Детский фонд ООН, Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам и Международная организация по миграции, которая будет выступать в качестве координатора Сети. Исполнительный комитет обеспечит общее руководство деятельностью Сети и установит стратегические приоритеты в поддержку государств-членов, касающиеся действенной реализации, результатов и анализа выполнения ГДМ, в том числе на Международном обзорном форуме по миграции, учреждённом в рамках ГДМ (который заменяет Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии и будет созываться один раз в четыре года). Таким образом, участие МОТ в Исполнительном комитете обеспечивает ей значительную роль в разработке согласованных действий ООН в области миграции.

22. В Сети могут создаваться рабочие группы по тематическим, географическим или функциональным признакам для решения конкретных практических задач, таких как наращивание потенциала и согласование глобальных действий на основе технических рекомендаций, методологий и руководящих принципов, а также помощь в организации совместных действий на региональном или страновом уровне. Сеть будет руководствоваться планом работы, разработанным Исполнительным комитетом на основе консультаций с членами Сети и другими заинтересованными участниками. На сегодняшний день состав рабочих групп не согласован, однако понятно, что в них будут участвовать члены Сети и другие партнёры, что должно открыть возможность активного участия трёхсторонних партнёров МОТ. МОТ обеспечивает включение в число рассматриваемых вопросов тех, что касаются трудовой миграции. Председательство или сопредседательство будет открытым для всех членов рабочих групп.
23. В ГДМ также предусмотрено создание механизма укрепления потенциала, в том числе информационного центра, нового многостороннего целевого фонда ООН и глобальной платформы знаний (ГДМ, п. 43).
24. МОТ полностью привержена участию в новой Сети ООН и будет стремиться обеспечить максимальную согласованность действий ООН с подходами МОТ. Новые структуры могут означать больше совместной работы организаций в будущем, чем это предусматривалось в плане действий МОТ, хотя в нём уже намечена цель углубления партнёрских связей в рамках системы ООН и за её пределами (см. п. 16 плана действий).
25. ГДМ и участие МОТ в Сети ООН по миграции открывают перед МОТ потенциальные возможности расширить своё влияние, методы работы и передовую практику, включая трипартизм и социальный диалог, посредством межучрежденческих партнёрств, действующих, в частности, на местах, где будет приниматься большая часть мер по выполнению ГДМ. Целевой фонд с участием многих партнёров открывает дополнительную возможность по оказанию содействия таким партнёрствам.

Предлагаемое решение

26. Административный совет:

- a) указал, что план действий МОТ (2018-22 гг.) по-прежнему отражает приоритеты Организации по трудовой миграции, в том числе в отношении содействия реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции;
- b) предложил Генеральному директору принимать во внимание его рекомендации в ходе выполнения плана действий МОТ в целях дальнейшего укрепления партнёрств МОТ с другими учреждениями, в том числе в рамках Сети Организации Объединённых Наций по вопросам миграции, особенно на местах, включая страновые группы Организации Объединённых Наций, а также содействовать социальному диалогу и трипартизму в процессе реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Приложение

Краткий обзор взаимосвязей между планом действий МОТ по вопросам управления трудовой миграцией и Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Цели Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции	Реализуются в ходе работы, предусмотренной в плане действий МОТ	Не реализуются или реализуются не напрямую в ходе работы, предусмотренной в плане действий МОТ
1 Цель сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики	X	
2 Сведение к минимуму неблагоприятного воздействия различных сил и структурных факторов, которые заставляют людей покидать страны своего происхождения	X (посредством услуг по реализации принципов достойного труда)	
3 Предоставление точной и своевременной информации на всех этапах миграции	X	
4 Обеспечение наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и надлежащих документов		Непрямая связь посредством услуг МОТ в рамках программ по трудовой миграции на основе соблюдения прав
5 Упрощение доступа к каналам легальной миграции и повышение их гибкости	X	
6 Содействие справедливому и этичному найму работников и обеспечение условий для достойной работы	X	
7 Изучение и ослабление факторов уязвимости в процессе миграции	X	
8 Спасение людей и координация усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов		Непрямая связь посредством услуг МОТ в рамках программ по трудовой миграции на основе соблюдения прав
9 Повышение эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов		X
10 Предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции	X (в рамках инициативы МОТ по справедливому найму)	
11 Интегрированное и безопасное управление границами с координацией усилий		X
12 Повышение степени определённости и предсказуемости миграционных процедур для обеспечения надлежащего контроля и проверки и направления людей в соответствующие органы		Непрямая связь посредством услуг МОТ в рамках программ по трудовой миграции на основе соблюдения прав

Цели Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции	Реализуются в ходе работы, предусмотренной в плане действий МОТ	Не реализуются или реализуются не напрямую в ходе работы, предусмотренной в плане действий МОТ
13 Применение практики помещения мигрантов в центры временного содержания исключительно в качестве крайней меры и поиск альтернатив		X
14 Повышение эффективности консульской защиты, помощи и взаимодействия на протяжении всего миграционного цикла	X (в рамках инициативы МОТ по справедливому найму и программ по трудовой миграции на основе соблюдения прав)	
15 Охват мигрантов базовыми услугами		Непрямая связь посредством услуг МОТ в рамках программ по трудовой миграции на основе соблюдения прав; МОТ также оказывает поддержку центрам документации по вопросам миграции
16 Создание для мигрантов и обществ благоприятных условий, обеспечивающих полную социальную интеграцию и сплочённость	X	
17 Искоренение всех форм дискриминации и поощрение основанных на фактических данных общественных обсуждений в целях формирования общественного мнения о миграции	X	
18 Инвестирование в развитие навыков и содействие взаимному признанию навыков, квалификации и компетенции	X	
19 Создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах	X	
20 Повышение оперативности и надёжности и снижение стоимости денежных переводов и содействие финансовой интеграции мигрантов	X	
21 Сотрудничество в целях обеспечения безопасного и достойного возвращения и реадмиссии и планомерной реинтеграции	X	
22 Создание механизмов перевода материальных прав в области социального обеспечения и приобретённых льгот	X	
23 Укрепление международного сотрудничества и глобального партнёрства в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции	X	