

III

Резолюция о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма¹

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на свою 107-ю сессию 2018 года,

осуществив второе периодическое обсуждение вопросов социального диалога и трипартизма в соответствии с Декларацией 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) для рассмотрения того, как Организация должна наиболее эффективно реагировать на реалии и потребности своих членов благодаря скоординированному использованию всех средств действий,

1. Принимает следующие заключения, содержащие рамки действий, ориентированных на содействие стратегической задаче социального диалога и трипартизма;

2. Предлагает Административному совету Международного бюро труда (МБТ) в должной мере учитывать указанные заключения и ориентировать действия МБТ в ходе их реализации;

3. Поручает Генеральному директору:

- a) подготовить план действий по реализации заключений для его рассмотрения Административным советом;
- b) направить заключения соответствующим международным и региональным организациям и Глобальной комиссии по будущему сферы труда в целях привлечения к ним их внимания;
- c) учитывать заключения при подготовке предложений по будущим программам и бюджету, а также в целях мобилизации внебюджетных ресурсов;
- d) информировать Административный совет о ходе их выполнения.

Заключения о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ И КОНТЕКСТ

Напоминая о резолюции о первом периодическом обсуждении вопросов социального диалога, принятой Международной конференцией труда (далее по тексту – Конференция) на её 102-й сессии в 2013 году, Конференция вновь подтверждает неизменную актуальность содержащихся в ней руководящих принципов. Социальный диалог, основанный на соблюдении принципов свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров, играет исключительно важную роль в процессе разработки политики, направленной на обеспечение социальной справедливости. Он является средством достижения социального и экономического прогресса. Социальный диалог и трипартизм – основа основ демократии и эффективного управления.

Свободные, независимые, сильные и представительные организации работодателей и работников наряду с доверием, обязательствами и уважением правительств принципа независимости социальных партнёров и результатов социального диалога являются ключевыми условиями ведения эффективного социального диалога.

¹ Принята 7 июня 2018 года.

Социальный диалог осуществляется в различных формах и на разных уровнях в зависимости от национальных традиций и условий, в том числе в форме трансграничного социального диалога в рамках всё более многогранной глобальной экономики. Нет единого подхода к организации и упрочению социального диалога. Однако сердцевиной социального диалога по-прежнему остаются коллективные переговоры. Консультации, обмен информацией и другие формы диалога между социальными партнёрами и правительствами также имеют большую важность.

Трёхсторонний и двусторонний социальный диалог играет важную роль в установлении размеров заработной платы и условий труда, в содействии достойному труду, гендерному равенству и недопущению дискриминации, в укреплении социальной защиты и обеспечении безопасности и гигиены труда, в содействии развитию профессиональных навыков и компетенций, в сокращении неравенства и предвидении изменений и управлении ими. Социальный диалог может служить мощным средством обеспечения экономической и социальной устойчивости, конкурентоспособности, стабильности и долгосрочного и инклюзивного роста и развития.

По мере того как Международная организация труда (МОТ) приближается к своему столетнему юбилею и на фоне глубоких и стремительных изменений, происходящих в сфере труда, трёхсторонние участники Организации вновь подтверждают свою приверженность делу содействия применению принципов социального диалога и трипартизма. Они также вновь заявляют о том, что в ходе реализации практических мер МОТ должна руководствоваться различными потребностями и реалиями своих национальных трёхсторонних участников, как это предусмотрено в Декларации о социальной справедливости.

Проведение социального диалога на всех уровнях и обеспечение всё большей его актуальности, инклюзивности и эффективности, в том числе посредством страновых программ достойного труда (СПДТ), чрезвычайно важно для действенного проведения в жизнь соответствующих инициатив, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года), и соответствующих Целей в области устойчивого развития (ЦУР), а также в контексте осуществляемой реформы системы развития Организации Объединённых Наций.

Социальный диалог играет важную роль в процессе формирования будущего сферы труда, учитывая особые тенденции, связанные с глобализацией, технологией, демографией и изменением климата.

Результативный социальный диалог во всех его формах остаётся важнейшей предпосылкой обеспечения благополучия социальных партнёров и общества в целом. Несмотря на успехи в экономической и социальной сферах не решены ещё многочисленные проблемы, включая бедность, снижающуюся долю труда в национальном доходе, неформальные отношения, дефициты достойного труда, неравенство в экономической и социальной сферах и гендерное неравенство, а также необходимость учитывать интересы уязвимых групп. Многие страны не в состоянии в полной мере отстаивать право на ведение коллективных переговоров, и имеющиеся данные указывают на то, что большинство работников занято в неформальной экономике и почти 25 млн людей занимается принудительным трудом². Хотя глобальные системы поставок могут способствовать развитию и расширению возможностей мужчин и женщин переходить в формальную экономику, сбои в глобальных системах поставок ещё более усугубляют дефициты достойного труда. Стремительные изменения, включая технологический прогресс и зелёную экономику, могут создавать новые возможности, но могут также приводить к спаду производства и потере рабочих мест. Ответом на все эти вызовы является социальный диалог.

² *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage*, Женева, МБТ, 2017 г.

РАМКИ ДЕЙСТВИЙ

1. Напоминая, что рамки действий, утверждённые Конференцией в 2013 году, предусматривали цели и задачи для МОТ и её трёхсторонних участников, Конференция призывает МБТ и трёхсторонних участников обеспечить практическое решение этих задач.

2. Предлагаемые рамки действий, вытекающие из второго периодического обсуждения вопросов социального диалога и трипартизма, состоявшегося на 107-й сессии Международной конференции труда, требуют от членов Организации и от МОТ принимать меры к тому, чтобы претворить в жизнь заключения, содержащиеся в них.

МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОДЕЙСТВИЕ СОЦИАЛЬНОМУ ДИАЛОГУ И ТРИПАРТИЗМУ

3. Государствам-членам при поддержке со стороны Организации следует:

- a) обеспечить, чтобы в претерпевающей изменения сфере труда и в контексте реализации ЦУР на решение задач, связанных с социальным диалогом и трипартизмом, выделялись необходимые ресурсы и чтобы они становились или оставались одним из основных ориентиров формирования политики;
- b) выполнять своё обязательство соблюдать и содействовать реализации принципов, касающихся основополагающих прав работодателей и работников и их организаций на свободу объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров как необходимого условия решения стратегической задачи гарантирования социального диалога и трипартизма. Конференция призывает к всеобщей ратификации и действенному соблюдению Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98);
- c) создавать благоприятные правовые и институциональные условия для содействия эффективному социальному диалогу;
- d) укреплять механизмы и учреждения социального диалога по вопросам политики, касающейся изменяющейся сферы труда, включая технологический прогресс, зелёную экономику, демографические сдвиги и глобализацию;
- e) содействовать добровольным коллективным переговорам на всех необходимых уровнях как в частном, так и в государственном секторе в соответствии с надлежащими законодательными актами и практикой в целях обеспечения справедливого распределения плодов прогресса между всеми участниками, достойных условий труда, равной оплаты за труд равной ценности, гендерного равенства, а также развития профессиональных навыков и компетенций и упрочения жизнеспособности предприятий;
- f) способствовать эффективному сотрудничеству на рабочих местах как механизму обеспечения безопасных и производительных рабочих мест таким образом, чтобы соблюдались принципы ведения коллективных переговоров и их результаты и чтобы не подрывалась роль профсоюзов;
- g) стимулировать прочные взаимосвязи между различными формами и уровнями социального диалога;
- h) обеспечивать необходимые финансовые, технологические и людские ресурсы и укреплять эффективность и действенность систем регулирования вопросов труда;
- i) обеспечивать, чтобы согласованные результаты социального диалога уважались и использовались, по мере целесообразности, правительствами и социальными партнёрами;

- j) внедрять, по мере необходимости, и разрабатывать во взаимодействии с социальными партнёрами механизмы предотвращения и урегулирования споров, которые бы носили действенный, доступный и транспарентный характер;
- k) разрабатывать и применять инновационные подходы, включая инициативы, обеспечивающие реализацию принципов свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров, с тем чтобы они расширялись и соблюдались в трудовых правоотношениях там, где таковые традиционно не применяются, а также в новых и возникающих формах занятости, а также с тем, чтобы эти работники могли пользоваться правом на защиту, предусматриваемую соответствующими коллективными соглашениями, в соответствии с действующим законодательством и национальными условиями;
- l) создавать благоприятные условия для работодателей и работников, позволяющие им реализовать своё право на объединение в организации и на ведение коллективных переговоров и на участие в социальном диалоге в процессе перехода к формальной экономике. При создании таких условий члены Организации должны проводить консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников и содействовать активному участию в их работе, при этом в рядах этих организаций, в соответствии с национальной практикой, должны состоять представители представительных основанных на членстве организаций работников и экономических единиц неформальной экономики;
- m) расширять сотрудничество в целях обмена опытом и инновационной практикой в области социального диалога и трипартизма;
- n) поддерживать и финансировать план действий МОТ по задаче 8.8 ЦУР в рамках программы и бюджета МОТ, а также за счёт внебюджетных средств;
- o) создавать благоприятные условия для содействия, по мере необходимости, трансграничному социальному диалогу в целях обеспечения достойного труда, в том числе для уязвимых групп работников в глобальных системах поставок;
- p) содействовать гендерному равенству и недопущению дискриминации и стимулировать, укреплять и расширять участие женщин и молодёжи в социальном диалоге;
- q) способствовать, по мере необходимости, трёхстороннему социальному диалогу по вопросам, касающимся трудовой миграции, с соответствующими органами власти.

*Мобилизация средств действий МОТ
по социальному диалогу и трипартизму*

4. По мере того как МОТ приближается к своему столетнему юбилею, Организации предлагается осуществить полноценную реализацию настоящей резолюции и оказывать содействие своим членам по укреплению социального диалога во всех его формах и на всех уровнях в соответствии с нормами МОТ. Это должно осуществляться с применением средств действий, изложенных ниже:

***Наращивание потенциальных возможностей и
расширение сотрудничества в целях развития***

5. МБТ должно при поддержке со стороны трёхсторонних участников и в рамках более широкой программы сотрудничества в целях развития, в том числе посредством СПДТ и расширенного сотрудничества с международным учебным центром МОТ в Турине (Туринский центр), а также в сотрудничестве с другими заинтересованными партнёрами расширять

потенциальные возможности трёхсторонних участников и учреждений социального диалога в целях:

- a) наращивания потенциальных возможностей наиболее представительных организаций работодателей и работников привлекать, согласно национальной практике, в свои ряды представителей представительных основанных на членстве организаций работников и экономических единиц неформальной экономики, с тем чтобы они могли должным образом участвовать в трёхстороннем и двустороннем социальном диалоге в процессе заключения и реализации соглашений и оказания влияния на политику в соответствии с Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204);
- b) поощрения включения в процесс социального диалога и реального признания права на ведение коллективных переговоров работников, поддерживающих трудовые правоотношения, которые традиционно менее вовлекались в этот процесс, а также работников в новых и возникающих формах занятости;
- c) участия в коллективных переговорах, которые содействуют инклюзивности рынков труда, гендерному равенству и недопущению дискриминации, справедливому распределению заработной платы, достойным условиям труда и повышению производительности, принимая во внимание особенности различных систем и национальных условий;
- d) повышения эффективности и инклюзивности механизмов и учреждений национального трёхстороннего социального диалога между правительствами и социальными партнёрами, в том числе в отношении тех областей, которые затрагивают будущее сферы труда и ЦУР;
- e) стимулирования социального диалога и расширения роли социальных партнёров на всех уровнях в процессе формирования и реализации политики в интересах работников и предприятий по их адаптации к стремительно изменяющимся условиям труда, в том числе посредством развития профессиональных навыков и компетенций и непрерывного обучения;
- f) использования социального диалога как механизма создания рабочих мест и обеспечения достойного труда в целях предотвращения, восстановления и обеспечения мира и потенциала противодействия в контексте кризисных ситуаций, возникающих по причине конфликтов и бедствий, в соответствии с Рекомендацией 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205);
- g) содействия эффективному сотрудничеству на рабочих местах, рассматриваемому как механизм обеспечения безопасных и производительных рабочих мест таким образом, чтобы соблюдались принципы ведения коллективных переговоров и их результаты и не подрывалась роль профсоюзов;
- h) повышения их роли в международном контексте, в частности посредством трансграничного социального диалога, основанного на знаниях и итогах исследовательской деятельности МОТ;
- i) расширения участия женщин и других недопредставленных групп в организациях социальных партнёров и обеспечения равного представительства женщин и мужчин в учреждениях социального диалога на национальном и международном уровнях;
- j) упрочения систем предотвращения и урегулирования споров на различных уровнях, которые бы способствовали ведению действенного социального диалога и укреплению доверия;
- k) проведения исследований и участия в социальном диалоге по вопросам политики в отношении рынка труда и в её реализации.

МБТ должно проводить в жизнь активную стратегию мобилизации ресурсов в поддержку стратегической задачи социального диалога и трипартизма с учётом потребностей трёхсторонних участников.

Расширение исследовательской и учебной деятельности

6. МБТ должно осуществлять свою исследовательскую программу в соответствии со стратегией исследовательской деятельности Организации, с тем чтобы:

- a) обеспечивать подготовку ежегодного флагманского доклада, посвящённого стратегической задаче социального диалога и трипартизма. Для этого важно расширять базу знаний и проводить серьёзные эмпирические исследования по вопросам роли и последствий для:
 - i) коллективных переговоров по вопросам неравенства, оплаты труда и условий труда – эта тема должна затрагиваться в этом докладе на регулярной основе;
 - ii) социального диалога в процессе переведения экономического развития в плоскость социального прогресса и социального прогресса в плоскость экономического развития, а также экономических показателей и конкурентоспособности предприятий и коммерческих структур;
 - iii) социального диалога как средства, обеспечивающего решение задач, встающих в связи с глобализацией, технологией, демографическими сдвигами, изменением климата и экологическими рисками, а также ускорение процесса преобразований и укрепление потенциала противодействия в случае экономических кризисов;
 - iv) различных форм сотрудничества на рабочем месте в процессе содействия безопасным и производительным рабочим местам;
- b) выпускать сравнительную информацию и статистические и аналитические данные о трудовых отношениях и оказывать помощь членам Организации по сбору более достоверной информации на местах;
- c) разрабатывать учебные материалы по всем формам социального диалога с отражением потребностей трёхсторонних участников и с акцентированием инновационной практики в претерпевающей изменения сфере труда;
- d) расширять базу знаний по инновационным методам ведения социального диалога и практики трудовых отношений, в том числе в таких областях, как расширение сферы охвата коллективных переговоров на категории самозанятых работников, содействие формализации, гендерному равенству и недопущению дискриминации, объединение в организации групп работников и экономических единиц, трудно поддающихся организации, повышение профессиональных навыков и возможностей трудоустройства, а также расширение социальной защиты и содействие обмену опытом между членами Организации;
- e) продолжать исследовательскую деятельность по проблемам доступности принципов свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров для работников цифровых платформ и гигномики и с учётом итогов 108-й сессии Международной конференции труда к ноябрьской сессии Административного совета 2019 года принять решение относительно целесообразности созыва трёхстороннего совещания по этому вопросу;
- f) прилагать усилия к расширению доступа к профессиональной подготовке во всех регионах МОТ в целях максимального повышения осведомлённости о принципах социального диалога и трипартизма и наращивания потенциальных возможностей в тех регионах, в которых испытывается дефицит ресурсов, выделяемых на цели обучения в Туринском центре.

Деятельность, связанная с нормами

7. Принимая во внимание резолюцию о втором периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда, принятую Международной конференцией труда на её 106-й сессии 2017 года, в которой содержится призыв активизировать действия посредством сотрудничества в целях развития и других средств, направленных на обеспечение всеобщей ратификации восьми основополагающих конвенций, МБТ должно:

- оказывать содействие государствам-членам по преодолению трудностей, возникающих на пути ратификации и действенного соблюдения Конвенций МОТ 87 и 98 в рамках всех СПДТ;
- приумножить усилия, направленные на содействие ратификации и действенному соблюдению Конвенций 87 и 98 и Конвенции 1976 года о трёхсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) и других соответствующих актов;
- организовать в течение года столетия МОТ мероприятие на высоком уровне, посвящённое принципам свободы объединения и ведения коллективных переговоров, в тесном сотрудничестве с трёхсторонними партнёрами, при активном участии представителей Комитета по свободе объединения, Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций и Комитета по применению норм трёхстороннего состава.

Содействие согласованности политических мер

8. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости и с учётом Повестки дня до 2030 года МОТ должна:

- a) обеспечить, чтобы МБТ придерживалось последовательного и продуманного подхода к рассмотрению проблем социального диалога и в содействии ему во всех своих департаментах, направлениях деятельности и инициативах с учётом потребностей и особенностей трёхсторонних участников и с учётом итогов своей деятельности на местах;
- b) всеобъемлющим образом учитывать аспекты социального диалога и трипартизма во всех результатах в области политики, СПДТ и программах и практических действиях в области сотрудничества в целях развития;
- c) разрабатывать новые политические согласованные инициативы в пилотных странах с участием трёхсторонних партнёров, всех заинтересованных ведомств, региональных и международных организаций с учётом накопленного опыта;
- d) расширять партнёрства и сотрудничество с системой Организации Объединённых Наций и другими международными и региональными учреждениями и субрегиональными сообществами и организациями, с тем чтобы всеобъемлюще учитывать аспекты социального диалога и добиваться результатов по решению задач, предусмотренных в ЦУР;
- e) содействовать трипартизму и участию социальных партнёров в реализации национальных стратегий, нацеленных на выполнение Повестки дня до 2030 года, в частности Цели 8 по достойной работе и экономическому росту и других соответствующих ЦУР;
- f) твёрдо опираться на программу МОТ, её уникальную трёхстороннюю структуру, накопленный в области социального диалога опыт и потенциал по мобилизации ресурсов, с тем чтобы превратить её в ведущего партнёра в процессе эффективного осуществления реформы ООН в интересах мандата и структуры МОТ;

- g) принимать участие с учётом мнений трёхсторонних партнёров в процессе реализации Глобального договора по миграции в целях обеспечения того, чтобы социальный диалог, трипартизм и достойный труд всецело учитывались в ходе его разработки и осуществления.