



Международное
бюро
труда
Женева

Доклад IV

На пути к 2030 году: Эффективное сотрудничество в целях развития в поддержку целей в области устойчивого развития



Международная
конференция
труда

107-я сессия, 2018 г.

Международная конференция труда, 107-я сессия, 2018 г.

Доклад IV

На пути к 2030 году: Эффективное сотрудничество в целях развития в поддержку целей в области устойчивого развития

Четвёртый пункт повестки дня

Международное бюро труда, Женева

ISBN 978-92-2-431033-1 (print)
ISBN 978-92-2-431034-8 (Web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2018

Названия, используемые в публикациях МБТ и соответствующие принятой в Организации Объединённых Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информация о публикациях и цифровых продуктах МБТ размещена на сайте: www.ilo.org/publns.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений	v
Введение.....	1
Глава 1. Глобальный контекст.....	5
Глава 2. Сотрудничество в целях развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	9
2.1. Достойный труд: глобальное стремление и всеобщая цель	9
2.2. Перемены в восприятии сути сотрудничества в целях развития.....	11
2.3. Система развития Организации Объединённых Наций, соответствующая своему целевому назначению.....	14
Глава 3. Финансирование процесса развития.....	17
3.1. Официальная помощь в целях развития.....	17
3.2. Внутренние ресурсы на цели развития	21
3.3. Роль частного сектора, торговли и инвестиций	22
3.4. Новые формы финансирования процесса развития.....	24
3.4.1. Система объединённого финансирования ООН	24
3.4.2. Инновационное финансирование	25
Глава 4. Партнёрства и сотрудничество.....	27
4.1. Партнёрства с участием многих сторон.....	27
4.2. Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество	28
4.3. Возможности и проблемы, связанные с содействием достойному труду...	29
Глава 5. Внешние связи: стратегия сотрудничества МОТ в целях развития.....	31
5.1. Стратегии	31
5.2. Восприятие и оценки стратегий сотрудничества в целях развития	34
5.2.1. Обзоры и оценки высокого уровня	34
5.2.2. Взгляды трёхсторонних участников и партнёров на эффективность сотрудничества МОТ в целях развития.....	36
5.3. Мобилизация ресурсов и партнёрства.....	37
5.4. Региональные подходы к сотрудничеству в целях развития.....	40
5.4.1. Африка	40
5.4.2. Арабские государства	42
5.4.3. Азиатско-Тихоокеанский регион	44

5.4.4. Европа и Центральная Азия	46
5.4.5. Латинская Америка и Карибский бассейн	47
Глава 6. Сотрудничество в целях развития: какие принципы работают	49
6.1. Международные трудовые нормы	50
6.2. Занятость	53
6.3. Социальная защита	57
6.4. Социальный диалог	60
Глава 7. Формируя будущее сотрудничества МОТ в целях развития	65
7.1. Блестящая возможность	65
7.2. Взгляды трёхсторонних участников и партнёров в области развития на будущее	65
7.3. Меняющаяся конфигурация	69
7.3.1. Катализаторы результатов	69
7.3.2. МОТ в реформированной системе развития ООН	70
7.3.3. Средства достижения ЦУР	71
Глава 8. Вопросы, предлагаемые для обсуждения, о будущем сотрудничестве МОТ в целях развития	75
 Приложения	
I. Методология опроса	77
II. Расходование внебюджетных средств МОТ в поддержку сотрудничества МОТ в целях развития, 2006-17 годы	81

Список сокращений

ААПД	Аддис-Абебская программа действий
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
КСР	Комитет содействия развитию (ОЭСР)
СПДТ	страновая программа достойного труда
ЕК	Европейская комиссия
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
EESE	Программа создания благоприятных условий для жизнеспособных предприятий
ЕРС	Международная коалиция за равную оплату труда
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
GAP11	Глобальная программа действий по детскому труду, 2011 г.
КВУП	Комитет высокого уровня по программам Организации Объединённых Наций
ПФВУ	Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию Организации Объединённых Наций
МИТП	Международная инициатива в отношении транспарентности помощи
ИБЮА	Индия-Бразилия-Южная Африка
ИКАТ	Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми
МФК	Международная финансовая корпорация
МФУ	международные финансовые учреждения
МКТ	Международная конференция труда
МОТ	Международная организация труда
МУЦ-МОТ	Международный учебный центр Международной организации труда
МКП-Африка	Африканская региональная организация Международной конфедерации профсоюзов

ОИГ	Объединённая инспекционная группа
МАПС	интеграция, ускорение и поддержка в области политики
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
МЕРКОСУР	Южноамериканский общий рынок
МОПАН	Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций
МРТФО	Управление целевых фондов с участием многих партнёров
ОАПЕ	Организация Африканского профсоюзного единства
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПСЗЭ	Партнёрство за содействие в интересах зелёной экономики
РБСА	дополнительный счёт регулярного бюджета
ЦУР	цели в области устойчивого развития
SSTC	сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество
ПССР	профсоюзная сеть по сотрудничеству в целях развития
ООН	Организация Объединённых Наций
СГООН	страновые группы Организации Объединённых Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития
ГОООНВР	Группа Организации Объединённых Наций по вопросам развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
ЮНДС	система развития Организации Объединённых Наций
ЮНЕГ	Группа Организации Объединённых Наций по вопросам оценки
ЮНЕП	Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединённых Наций
ЮНИДО	Организация Объединённых Наций по промышленному развитию
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединённых Наций
UNPDF	Рамки помощи Организации Объединённых Наций в целях развития

«ООН-Женщины»	Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ЗАЭС	Западноафриканский экономический и валютный союз
ВПП	Всемирная продовольственная программа

Введение

1. Прошло уже 12 лет с того момента, когда Международная конференция труда (МКТ) в последний раз обсуждала роль Международной организации труда в области технического сотрудничества¹. После этого претерпел глубокие изменения контекст, в котором осуществляется сотрудничество в целях развития, что делает чрезвычайно важным обсуждение вопросов, связанных с будущим сотрудничества МОТ в целях развития.

Программа достойного труда: ключ к достижению целей в области устойчивого развития

2. Сфера труда продолжает претерпевать коренные изменения. Для одних они открывают новые возможности, для других они связаны с дефицитом достойных рабочих мест. Мир, учёт интересов всех и социальная справедливость, закреплённые в Уставе МОТ, по-прежнему – почти 100 лет спустя после образования МОТ – являются источником вдохновения для придания будущей сфере труда такой формы, в которой мы заинтересованы. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) в равной степени ориентирована и на обеспечение прав, и на то, чтобы никто не был забыт. Она включает аспекты достойного труда, рассматриваемые и как глобальная задача, и как всеобщая цель, в достижении которой заинтересованы все государства-члены, независимо от их экономической, социальной и политической обстановки. Поэтому МОТ должна осуществлять сотрудничество в целях развития, которое бы учитывало особенности всех стран и было ориентировано на удовлетворение нужд и потребностей трёхсторонних участников, чтобы в максимальной мере повысить его отдачу.

3. Всеобщий характер Программы достойного труда означает также, что МОТ может рассчитывать на поддержку широкого круга организаций – многосторонних, региональных и национальных предприятий и гражданского общества – и на партнёрские с ними отношения. Организация, таким образом, должна использовать свою трёхстороннюю структуру и привлекать к процессу содействия достойному труду другие заинтересованные стороны, при этом опираясь на свой свод международных трудовых норм.

4. Другой основной областью изменений является финансирование процесса развития. Стал очевидным тот факт, что официальная помощь в целях развития (ОПР) сама по себе недостаточна, чтобы удовлетворить все потребности, возникающие в процессе выполнения Повестки дня до 2030 года. Необходимы дополнительные финансовые средства и механизмы для достижения наших общих целей. Благодаря сотрудничеству МОТ в целях развития трёхсторонним участникам, партнёрам в области развития и другим сторонам может оказываться поддержка по использованию внутренних, международных, государственных и частных ресурсов для достижения целей в области достойного

¹ МБТ: *Роль МОТ в техническом сотрудничестве. Содействие достойному труду посредством полевых и страновых программ*, Доклад VI, МКТ, 95-я сессия, Женева, 2006 г.

труда в странах. В этом отношении исключительное значение имеет согласованность политических мер.

5. Реализация Повестки дня до 2030 года является глобальной комплексной задачей проводимой реформы Организации Объединённых Наций (ООН). Во время написания настоящего доклада развёртывались различные сценарии, и поэтому необходимо будет проанализировать все их последствия для МОТ как трёхстороннего специализированного учреждения ООН, облечённого нормативными обязательствами. Тем не менее широко признаётся уникальная конкретная практическая польза Организации в процессе сотрудничества в целях развития, в том числе как члена семьи ООН. Её нормативная программа, трёхсторонний характер, её опыт ведения социального диалога и способность к мобилизации ресурсов делают МОТ ключевым партнёром во многих практических действиях, осуществляемых в рамках достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Формирование будущего сотрудничества МОТ в целях развития

6. Ситуация, в которой МКТ подходит к этому важному процессу обсуждения эффективности сотрудничества в целях развития в поддержку Программы достойного труда и ЦУР носит весьма изменчивый и непростой характер.

7. Результаты этого обсуждения должны обеспечить МОТ рекомендациями, сформулированными её трёхсторонними участниками относительно того, каким образом можно расширить сотрудничество в целях развития и партнёрства в поддержку достижения результатов в области достойного труда и ЦУР в государствах-членах. Такая рекомендательная помощь имеет чрезвычайно важное значение для Организации в процессе её стратегического позиционирования, использования открывающихся возможностей и решения проблем с одновременным восприятием смелых и инновационных идей, нацеленных на максимальное повышение влияния принципов достойного труда на Повестку дня до 2030 года.

8. Обсуждение на Конференции станет также ориентиром для разработки новой среднесрочной стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на период после 2018 года². Благодаря формированию будущего сотрудничества МОТ в целях развития эти дискуссии, как ожидается, станут также стимулом для обсуждения злободневных вопросов на юбилейной сессии Конференции в 2019 году.

9. В настоящем докладе широко отражены мнения трёхсторонних участников и партнёров в области развития, которые были скомпилированы благодаря как онлайн-опросу, так и другим формам консультаций.

Структура доклада

10. В главе 1 кратко излагаются глобальные тенденции, воздействующие на сферу труда, и то, как они воспринимаются трёхсторонними участниками в связи с сотрудничеством МОТ в целях развития.

11. В главе 2 обсуждаются вопросы, связанные с центральной ролью достойного труда в Повестке дня до 2030 года, и представлены глобальные соглашения, которые формируют собой основы международного сотрудничества в целях развития на сегодняшний день. В ней даётся объяснение сдвигам, происходящим в субъективных оценках

² GB.329/POL/5.

сотрудничества МОТ в целях развития за последнее десятилетие, и даётся анализ предлагаемой реформы ООН и того, как система ООН решает задачи, связанные с обеспечением достойного труда.

12. В главе 3 рассматриваются вопросы финансирования ЦУР и анализируется роль ОПР, внутренних ресурсов, частного сектора, торговли и инвестиций, а также новых финансовых инструментов.

13. В главе 4 описываются различные формы партнёрств и механизмов сотрудничества, таких как многосторонние партнёрства и сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество, и анализируется то, какие новые возможности и вызовы для содействия достойному труду возникают в изменившемся контексте сотрудничества в целях развития.

14. В главе 5 напоминается об основах сотрудничества МОТ в целях развития и о её стратегиях в области сотрудничества в целях развития и партнёрств. В ней также представлены основные выводы оценок и обзоров на высоком уровне. Обсуждаются мнения трёхсторонних участников МОТ и партнёров в области развития относительно эффективности, расширения потенциальных возможностей и партнёрств. В этой главе представлен также краткий обзор тенденций в сфере добровольного финансирования и партнёрств, а также приводятся соображения относительно региональных подходов МОТ к сотрудничеству в целях развития.

15. В главе 6 обсуждаются достигнутые МОТ результаты в области сотрудничества в целях развития с учётом уроков, извлечённых в ходе осуществления проектов и программ в таких стратегических областях, как международные трудовые нормы, занятость, социальная защита и социальный диалог.

16. В главе 7 даются очертания возможного сценария будущего сотрудничества МОТ в целях развития. Этот сценарий составлен с учётом мнений и ожиданий трёхсторонних участников и партнёров в области развития, и в этой главе также обсуждаются процессы проводимых реформ ООН и оцениваются механизмы достижения ЦУР.

17. И наконец, в главе 8 приводится перечень вопросов, предлагаемых для обсуждения.

Глава 1

Глобальный контекст

18. В течение последнего десятилетия сфера труда сталкивалась со многими новыми вызовами – последствия финансового и экономического кризиса 2008 года для занятости и неравенства доходов, растущее воздействие изменения климата, рост числа вооружённых конфликтов и углубление гуманитарных кризисных ситуаций, приводящих к самым высоким уровням вынужденного перемещения лиц и миграции после Второй мировой войны.

19. Тем не менее в отдельных областях наблюдался определённый прогресс. В течение периода, установленного для достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ, 2000-15 гг.), задача сокращения уровней крайней нищеты была решена до установленного срока, и в период 1990-2015 годов более чем наполовину сократилась численность лиц, живущих за чертой бедности. За тот же период времени численность среднего класса в развивающихся странах практически утроилась¹.

20. Впереди нас ожидают масштабные вызовы, особенно связанные с рынком труда. Медленный рост глобальной экономики сопровождался беспрецедентными уровнями неравенства и приводил к недостаточному числу рабочих мест, особенно для молодёжи, которые не могли поглотить стремительно растущую рабочую силу. В 2017 году почти 193 млн человек были безработными, а более 300 млн работников проживали за чертой крайней бедности. Около 75% из них находились в Южной Азии и в странах Африки к югу от Сахары². Женщины, вероятно, всё ещё чаще, чем мужчины, оказываются в состоянии крайней нищеты в результате их неравного доступа к хорошо оплачиваемой работе, образованию и собственности. К этому необходимо добавить вызовы, связанные с демографическими сдвигами, изменением климата, разгорающимися конфликтами и нестабильностью стран, отсутствием продовольственной безопасности, что имеет также тяжёлые последствия для рынка труда и требует постоянных действий со стороны международного сообщества в ближайшие десятилетия.

Восприятие трёхсторонними участниками глобальных тенденций³

21. В целом трёхсторонние участники МОТ рассматривают рост уровней безработицы, неравенства, бедности и социальной изоляции как наиболее важные тенденции,

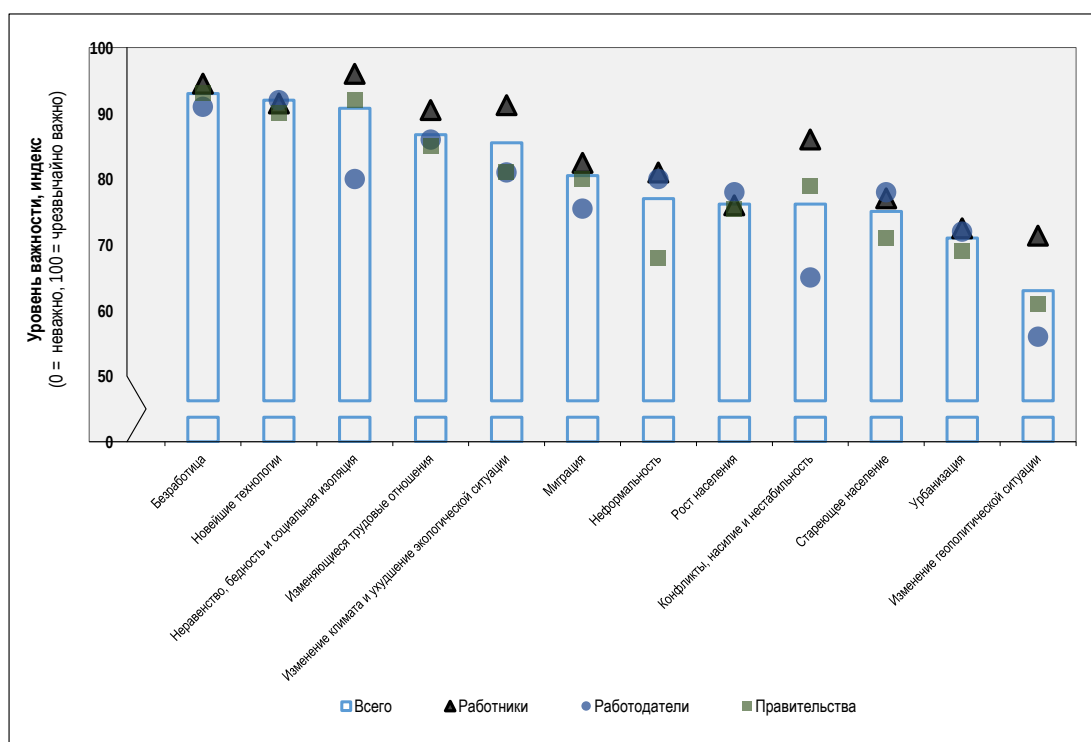
¹ См. ООН: *Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год*, Организация Объединённых Наций, Нью-Йорк, 2015 г.

² МБТ: *World employment and social outlook: Trends 2018*, Международное бюро труда, Женева, 2018 г.

³ Методологические подробности опроса трёхсторонних участников и партнёров в области развития приводятся в Приложении I.

оказывающие воздействие на сотрудничество МОТ в целях развития (рисунок 1)⁴. Они непосредственно воздействуют на наличие достойных рабочих мест и поэтому затрагивают основной мандат МОТ и Повестку дня до 2030 года, как на это указывалось в ходе обсуждения на МКТ 2016 года инициативы по искоренению бедности⁵.

Рисунок 1. Важность тенденций с точки зрения их воздействия на сотрудничество МОТ в целях развития для трёхсторонних участников, по категории трёхсторонних участников



Источник: Обследование МОТ, 2017 г.

22. Распространение новейших технологий открывает новые возможности и создаёт новые вызовы. Этот процесс может приводить как к созданию рабочих мест, так и к их исчезновению, может оказывать воздействие на конкурентоспособность предприятий, трудовые отношения и типы имеющихся рабочих мест и может приводить к необходимости предложения новых профессиональных навыков и компетенций⁶. Эти вопросы, наряду с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, считаются

⁴ Уровень воспринимаемой важности может варьироваться от 0 (неважно) до 100 (чрезвычайно важно). На рисунке раскрываются ответы трёхсторонних участников и делается различие между всеми трёхсторонними участниками (синие-белые столбцы), работниками (серые треугольники), работодателями (синие кружки) и правительствами (зелёные квадраты).

⁵ МБТ: *Инициатива по искоренению бедности. МОТ и Повестка дня на период до 2030 года. Доклад Генерального директора*, Доклад I(B), МКТ, 105-я сессия, Женева, 2016 г.

⁶ См. I. Nübler: *New technologies: A jobless future or golden age of job creation?* Департамент исследовательской деятельности МБТ, Working Paper No. 13, Женева, 2016 г.

также трёхсторонними участниками МОТ чрезвычайно важными с точки зрения их воздействия на сотрудничество МОТ в целях развития. Эти тенденции обсуждаются в рамках инициативы, касающейся будущего сферы труда⁷, и зелёной инициативы⁸.

23. Вопросы, вызывающие озабоченность трёхсторонних участников МОТ и партнёров в области развития относительно глобальных тенденций, нашли отражение в 14 показателях ЦУР, за которые МОТ отвечает или в отношении которых она является партнёрским учреждением⁹ (ЦУР 1: повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах; ЦУР 5: обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек; ЦУР 8: достойная работа и экономический рост; ЦУР 10: сокращение неравенства), а также по 17 другим задачам ЦУР, в решении которых МОТ принимает участие или которые имеют непосредственное отношение к Программе достойного труда¹⁰.

⁷ МБТ: *Инициатива столетия, касающаяся будущего сферы труда. Доклад Генерального директора*, Доклад I, МКТ, 104-я сессия, Женева, 2015 г.

⁸ МБТ: *Труд в изменяющихся условиях: Зелёная инициатива. Доклад Генерального директора*, Доклад I, МКТ, 106-я сессия, Женева, 2017 г.

⁹ Ответственное учреждение отвечает за мониторинг и учёт эффективности в сопоставлении с показателями в плане статистики, основанной на данных, представленных самими странами через свои национальные статистические бюро, линейные министерства и другие национальные организации, занимающиеся мониторингом.

¹⁰ Подробности по целенаправленным задачам МОТ в рамках Повестки дня до 2030 года приводятся на сайте: <http://www.ilo.ch/global/topics/sdg-2030/targets/lang--en/index.htm>.

Глава 2

Сотрудничество в целях развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

2.1. Достойный труд: глобальное стремление и всеобщая цель

24. В 2015 году государства – члены ООН приняли амбициозную новаторскую концепцию обеспечения устойчивого развития по трём параметрам – экономическим, социальным и экологическим. Строящаяся на принципах всеобщности и прав человека, с учётом необходимости решения глобальной задачи, чтобы никто не был забыт, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года нацелена на то, чтобы обеспечить переход к эре устойчивого развития, ориентированного на интересы людей и всей планеты. Это требует проведения комплексных стратегий, гарантирующих экономический рост и позволяющих удовлетворять экономические, социальные и экологические потребности, включая развитие жизнеспособных предприятий, развитие профессиональных навыков, здравоохранение, социальную защиту, возможности получения достойной работы, изменение климата, охрану окружающей среды и развитие прочных учреждений.

25. Главной особенностью Повестки дня до 2030 года является то, что в ней выдержан подход, ориентированный на обеспечение прав. Содействие созданию большего числа рабочих мест лучшего качества при полном соблюдении трудовых прав и особом акценте на права человека, связанные со сферой труда, закреплённые в основополагающих конвенциях МОТ, являются центральными элементами этой Повестки дня, которые касаются многих ЦУР, и в первую очередь ЦУР 8.

26. Критически важную роль в достижении ЦУР играют данные. Трёхсторонние участники МОТ и её партнёры неоднократно указывали на необходимость наличия надёжных и качественных данных и их своевременного накопления в целях измерения прогресса и их последствий для задач, связанных с ЦУР, касающихся обеспечения достойного труда. Удовлетворение этой потребности означает также, что МОТ должна оставаться авторитетной международной организацией, отвечающей за данные, касающиеся сферы труда, и должна наращивать потенциальные возможности своих трёхсторонних участников и других заинтересованных сторон по сбору и использованию таких данных.

27. В настоящее время Программа достойного труда является неотъемлемой частью глобальной программы развития и применяется повсеместно, независимо от экономической, социальной или политической обстановки в странах.

28. Страны несут основную ответственность за планирование и реализацию целей и за проведение дальнейшей деятельности по ним на основе собственных индивидуальных национальных планов, а также отвечают за учёт достигнутого прогресса. Строгое

комплексное планирование, стратегическое мышление, интеграция политических мер и осуществление оценок рассматриваются как важные элементы выявления наиболее действенных подходов к достижению ЦУР, и эти аспекты будут служить главным ориентиром для оказываемой ООН поддержки странам. Хотя выполнение Программы достойного труда является добровольным начинанием, её охват уже в первые два года был весьма значительным, о чём свидетельствует большое число стран, которые запросили помощь страновых групп ООН по оказанию им содействия по реализации ЦУР (114 в 2017 г.), равно как и число (65) добровольных национальных обзоров, результаты которых были представлены Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию ООН (ПФВУ) в 2016 и 2017 годах; аналогичные меры, предусмотрены на 2018 год (48)¹.

29. В 2019 году – году столетней годовщины МОТ – ПФВУ будет ориентироваться на наделение людей правами и возможностями и на обеспечение инклюзивности и равенства с ориентиром на ЦУР 8 и другие ЦУР, тесно связанные с Программой достойного труда. Это означает, что усилия, прилагаемые к достижению результатов в области достойного труда, поддерживаются всеми заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами сотрудничества в целях развития, и финансируются из самых различных источников как внутри, так и вне МОТ.

Глобальные соглашения по устойчивому миропорядку

30. Помимо Повестки дня до 2030 года ситуация в отношении процесса развития формируется и другими глобальными соглашениями: Парижским соглашением об изменении климата², Аддис-Абебской программой действий (ААПД)³ и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий⁴. Все вместе они закладывают собой прочную основу для будущей стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития. Генеральный секретарь ООН намеренно увязал их с основополагающими направлениями деятельности ООН по миростроительству и безопасности, с тем чтобы придать всеобъемлющий характер мерам, направленным на предотвращение страданий людей, что требует более тесного сотрудничества между сторонами, занимающимися гуманитарной помощью и помощью в целях развития.

31. Все соглашения имеют важнейшее значение для занятости и достойного труда. Например, в Парижском соглашении подтверждается необходимость превращения борьбы с изменением климата в неотъемлемую часть борьбы за социальную справедливость во всём мире и выражена озабоченность в отношении самых неимущих и наиболее уязвимых слоёв населения в сфере труда, включая работников сельских районов и неформальной экономики, которые наиболее беззащитны с точки зрения последствий этих изменений.

¹ См. сайт: <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>.

² См. сайт: http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php.

³ См. сайт: <https://www.un.org/esa/ffd/ffd3/>.

⁴ См. сайт: <http://www.unisdr.org/we/coordinate/sendai-framework>.

Вставка 1**Партнёрство за содействие в интересах зелёной экономики¹**

Партнёрство за содействие в интересах зелёной экономики (ПСЗЭ), являющееся совместной инициативой МОТ, Программы Организации Объединённых Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН), Организации Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединённых Наций (ЮНИТАР), запущенное в 2014 году, представляет собой механизм координации действий ООН по зелёной экономике, призванный оказывать содействие государствам-членам по достижению ЦУР и мониторингу прогресса в процессе их реализации.

Его образцово-показательный механизм совместного финансирования и мобилизации ресурсов доказал свою эффективность в содействии результативному сотрудничеству между учреждениями ООН, действующими как единое целое, использованию регионального опыта и предложению адресных решений странам, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества. В настоящее время это партнёрство осуществляет свою деятельность в 11 странах, и тот положительный опыт, который был накоплен, красноречиво свидетельствует о необходимости его дальнейшего расширения к 2020 году на 20 стран.

Одним из примеров служит Перу, где при содействии со стороны МОТ и партнёров ПСЗЭ проблемам зелёного роста стало уделяться первостепенное внимание при проведении национальной политики в области развития с установлением основных ориентиров, которые бы позволяли отмечать прогресс в достижении ЦУР. Трёхсторонний социальный диалог по политике и оценкам состояния рынка обеспечил партнёрскую поддержку, включая совместное финансирование. Исследования по вопросам политики в области зелёной экономики и зелёной промышленности с учётом накопленного опыта содействовали проведению отраслевых реформ. Разрабатывались также региональные планы занятости молодёжи в зелёных секторах. Трёхсторонние участники в Перу обменивались опытом со своими партнёрами, благодаря чему обеспечивалось взаимное обучение между странами Юга.

¹ Более подробную информацию о ПСЗЭ можно получить на сайте: <http://www.un-page.org/>.

32. В Сендайской рамочной программе признаётся роль занятости и социальной защиты, в особенности для молодых людей, а также участия женщин в программах экономического восстановления, обеспечения мира и содействия переходу от оказания экстренной помощи к более долгосрочному процессу устойчивого восстановления и развития.

33. МОТ также присоединилась к совместному пакету обязательств, принятых в соответствии с Повесткой дня в интересах человечества, известной как Базовые обязательства по гуманитарному финансированию – соглашение между более чем 50 донорами и поставщиками помощи, целью которого является повышение экономической эффективности и устойчивости гуманитарных действий благодаря осуществлению ряда преобразований с ориентиром на обеспечение более тесных взаимосвязей между сторонами, занимающимися гуманитарной помощью и вопросами развития⁵.

2.2. Перемены в восприятии сути сотрудничества в целях развития

34. Дискуссия на МКТ в 2006 году о роли МОТ в как тогда оно называлось «техническом сотрудничестве» была сконцентрирована на недавно принятых Программе достойного труда и страновых программах достойного труда (СПДТ). Важным вопросом

⁵ МПК (Межучрежденческий постоянный комитет): *The Grand Bargain – A shared commitment to better serve people in need*, Стамбул, май 2016 г.

в ходе реформ МОТ была интеграция ресурсов между начисляемыми долевыми взносами и добровольными поступлениями, а диверсификация источников финансирования МОТ, в том числе за счёт средств частного сектора, была сочтена важным фактором на будущее. Двенадцатью годами позднее изменения в сфере труда, в глобальной геополитической ситуации и в многосторонней системе вызвали перемены в восприятии смысла международного сотрудничества в целях развития. Реформа ООН, соглашения о финансировании процесса развития и принятие ЦУР оказали ощутимое воздействие как на теорию, так и на практику сотрудничества в целях развития в целом. Эти изменения подробно обсуждаются ниже.

Эффективное сотрудничество в целях развития

35. На протяжении десятилетий анализировалась эффективность оказываемой помощи в целях развития. Принципы, лежащие в основе результативности сотрудничества в целях развития, впервые закреплённые в Парижской декларации 2005 года о повышении эффективности помощи, были учтены в глобальном партнёрстве по эффективному сотрудничеству в целях развития, сформированному в Бусане, Республика Корея (2011 г.) и объединившему 162 страны, включая традиционных доноров и многих партнёров, занимающихся вопросами сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества, наряду с многосторонними учреждениями, представителями гражданского общества и частными спонсорами.

36. Принципы эффективности признаются также в других актах и платформах ООН, ориентирующих действия в области сотрудничества в целях развития, включая Форум по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета ООН. Наряду с процессами, приведшими к созданию Глобального партнёрства по эффективному сотрудничеству в целях развития, страны, представляющие глобальный Юг, официально расширили своё участие в международном сотрудничестве в целях развития и завоевали более широкое признание как участники сотрудничества в целях развития. В настоящее время сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество (SSTC) представляет собой важный механизм обменов нефинансового характера между равноправными участниками, включая обмен опытом, знаниями и технологией, и оно пользуется поддержкой со стороны МОТ.

37. В то же время страны и группировки глобального Юга стали выступать в качестве финансовых партнёров благодаря таким инновационным структурам, как Новый банк развития, Фонд Индии-Бразилии-Южной Африки по сокращению масштабов бедности и голода (Фонд ИБЮА) и Азиатский инфраструктурный инвестиционный банк.

От технического сотрудничества – к сотрудничеству в целях развития

38. Замена с течением времени термина «помощь» на «техническое содействие» и «техническое сотрудничество» объясняется осознанием того, что процесс развития носит сложный, всеобщий и долгосрочный характер, который может завершиться успехом, только если он опирается на всеобъемлющие, взаимовыгодные и подотчётные партнёрства. Помимо чисто технических аспектов сотрудничество в целях развития охватывает такие новые области, как права, диалог и участие, эффективное управление, социальная справедливость и укрепление потенциальных возможностей. Программа достойного труда хорошо согласуется с этим изменением в восприятии. С учётом этих

изменений в 2014 году МОТ заменила термин «техническое сотрудничество» на термин «сотрудничество в целях развития»⁶.

Применение Программы достойного труда

39. Новые укрепленные механизмы партнерств и сотрудничества, возникающие по инициативе многочисленных участвующих сторон, открывают возможности как для трехсторонних партнеров, так и для МОТ практически применять Программу достойного труда. Осуществляемые сегодня меры включают создание сетей и платформ с участием многих сторон, таких как Глобальная сеть МОТ по вопросам предпринимательства и инвалидности, а также межрелигиозные обмены по вопросам социальной справедливости и достойного труда.

40. В этом контексте роль МОТ заключается в том, чтобы на практике использовать Программу достойного труда. Такой вывод логически вытекает из хода обсуждения на МКТ в 2016 году инициативы, касающейся искоренения бедности, и резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой на МКТ 2016 года, которой закладывается прочный фундамент, позволяющий на практике использовать дополнительный весомый вклад МОТ и её сравнительные преимущества.

41. Партнерства, услуги и оперативные методы действий МОТ в области сотрудничества в целях развития адаптируются к условиям различных стран и их потребностям, с тем чтобы обеспечить их постоянную востребованность для трехсторонних участников во всех государствах-членах. Это предусматривает также участие, наряду с другими источниками финансирования, в процессе достижения результатов, касающихся обеспечения достойного труда в различных регионах, странах, районах, секторах и предприятиях с привлечением средств национальных, международных, государственных и частных структур.

Вставка 2

Азербайджан опирается на сотрудничество МОТ в целях развития в процессе осуществления своей политики в сфере занятости

Трёхсторонние участники в Азербайджане стали применять новые макроэкономические принципы в ответ на экономический спад и изменения на рынке труда. Эти меры стали следствием рассмотрения подготовленного по заказу МОТ странового доклада о макроэкономических тенденциях и политике, в котором содержались рекомендации относительно антикризисных мер и выбора стратегических мер политики, а также проведения специального учебного курса по макроэкономическим подходам к проблемам развития рынка труда и формирования политики в сфере занятости.

Эти программы привели к формированию всеобъемлющих основ политики в сфере занятости. Поддержка оказывалась также в процессе разработки политики рынка труда в Азербайджане, ориентированной на предпринимательство сельской молодёжи и проведение качественных программ ученичества в городских районах. Проведение двух пилотных программ по субсидированию заработной платы молодёжи, занятой поиском работы в Баку, и по предпринимательству молодёжи в сельских районах, которыми было охвачено 1600 семей; в результате также в 2016 году было выделено 4 млн долл. США из президентского резервного фонда на цели институционализации новой национальной программы развития предпринимательства.

Впоследствии эти меры были включены в Стратегию в сфере занятости на 2016-30 годы, которая была разработана при поддержке МОТ и сопряжена с ЦУР.

Источник: МБТ: *Какое будущее у достойного труда в Европе и Центральной Азии: возможности и вызовы*, МБТ, Женева, 2017 г.

⁶ GB.322/POL/6.

2.3. Система развития Организации Объединённых Наций, соответствующая своему целевому назначению

Концепция нового Генерального секретаря

42. В новой системе взглядов и понятий, касающихся процесса развития, сопровождающей ЦУР, система ООН – и международное сообщество в целом – не могут позволить себе действовать изолированно, когда каждый участник преследует свою собственную цель. Сегодня они должны работать сообща, добиваясь достижения ЦУР, постоянно изыскивая пути дополнения и поддержки деятельности друг друга, гарантируя сплочённость действий и обеспечивая то, чтобы их собственные мандаты повышали эффективность совместных мер. Поэтому Генеральный секретарь ООН инициировал перспективную программу реформ в целях подготовки процессов, структур и механизмов оперативной деятельности, которая заложит собой основу новых методов работы.

43. Доклады нового Генерального секретаря ООН, посвящённые этой новой волне реформ, ориентированы на достижение конкретных результатов по Повестке дня до 2030 года, и в них подчёркивается, что её выполнение потребует «переориентации системы развития ООН (ЮНДС), причём одним из сквозных приоритетных направлений является профилактическая деятельность»⁷. Высоким приоритетом для Генерального секретаря являются такие факторы, как отчётность и транспарентность, и в докладах представлен ряд предложений, нацеленных на расширение инструментария, используемого государствами-членами в целях обеспечения более эффективной отчётности по результатам, достигаемым в рамках всей системы, и их учёта.

44. В частности, программа реформ ставит дерзновенную задачу обеспечения того, чтобы система ООН приносила практические результаты в рамках согласованных действий и благодаря укреплённому и подотчётному лидерству на страновом уровне. Новое поколение страновых групп переведёт эти амбициозные задачи, поставленные в Повестке дня до 2030 года, в плоскость коллективных результатов на местах благодаря применению межучрежденческого подхода, отходу от принципов простой координации усилий к принципам, которые в докладе характеризуются как «новая интерпретация устойчивого развития»: это предусматривает применение модульного подхода к физическому присутствию в стране, где сама конфигурация страновых групп, их состав, набор профессиональных навыков, функции и ориентиры соответствуют установленным национальным приоритетам.

45. Это в свою очередь предполагает установление объективных критериев рационализации физического присутствия, в зависимости от условий в той или иной стране, и обеспечение постоянного доступа к экспертным знаниям соответствующих учреждений благодаря совместному размещению, виртуальному присутствию и другим механизмам оказания поддержки эффективным и надлежащим образом. Будут видоизменены и укреплены Рамочные программы Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), и они будут использоваться в качестве единого и наиболее важного инструмента планирования Организации Объединённых Наций во всех странах, что будет иметь ощутимые последствия для системы поддержки и присутствия в стране.

⁷ ООН: *Переориентация системы развития Организации Объединённых Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех*, доклад Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея, Нью-Йорк, июль 2017 г., A/72/124–E/2018/3; ООН: *Переориентация системы развития Организации Объединённых Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обязательство достоинства, процветания и мира на здоровой планете*, доклад Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея, Нью-Йорк, декабрь 2017 г., A/72/684–E/2018/7. См. также раздел 7.3.2 ниже.

46. Этот планируемый результат предполагаемых корректировок должен позволить обеспечить выделение дополнительных ресурсов на проведение программ на местах и укрепить и мотивировать комплексный политический потенциал страновых групп и сократить операционные затраты партнёров. Этому будет содействовать использование общих оперативных услуг и вспомогательных функций, которые должны стать стандартным режимом действий страновых групп, ориентирующихся на достижение эффекта масштаба и на согласование методов деловой активности.

47. Это должно позволить сформировать новое поколение страновых групп, ориентирующихся на стратегические ЮНДАФ и руководимых объективным, независимым и облечённым правами координатором-резидентом. В целях повышения эффективности их сотрудничества с Группой Организации Объединённых Наций по вопросам развития (ГОООНВР) предлагается перепрофилировать и структурно перестроить региональные комиссии ООН.

48. Будут предприниматься шаги к упрочению институциональных мер реагирования ООН и общесистемных подходов к партнёрствам в рамках Повестки дня до 2030 года с целью укрепления принципов деловой этики и модернизации системы комплексной оценки деятельности и управления рисками в рамках всей системы ООН. Генеральный секретарь рассчитывает на повышение роли Глобального договора в процессе содействия участию ООН и её партнёрским отношениям со структурами частного сектора, в частности на страновом уровне.

49. Предлагаемый договор о финансировании между государствами-членами и ЮНДС должен обеспечить повышение качества, объёмов и прогнозируемости ресурсов, выделяемых государствами-членами в обмен на ускоренный процесс перепрофилирования и расширения потенциальных возможностей системы, что позволило бы добиться реализации Повестки дня до 2030 года. В договоре о финансировании предусматривается также уделять более пристальное внимание совместным методам финансирования и совместным программам.

Система ООН в процессе решения задач в области достойного труда

50. В рамках ООН МОТ ориентирует свою деятельность на согласованность усилий всех учреждений системы ООН, нацеленных на достижение результатов в области достойного труда, придерживаясь принципа «единства действий». Участие МОТ в механизмах всей системы ООН и её партнёрствах (см. вставки 3, 6 и 12) открывает перспективы содействия Программе достойного труда и трипартизму. Например, в настоящее время Генеральный директор МБТ является председателем Комитета высокого уровня по программам ООН (КВУП); одной из провозглашённых им ключевых задач является обеспечение более полной согласованности политических мер и координации программ в поддержку международно согласованных целей в области развития.

Вставка 3

Всемерный учёт Программы достойного труда в ЮНДАФ и в процессе совместного составления программ ООН

Работа совместно со всей системой ООН расширяет диапазон действий МОТ, оптимизирует процесс составления программ и обеспечивает поступление ресурсов из разных источников. С течением времени усиливается согласованность между стратегическими задачами Программы достойного труда с рамочными программами ООН.

В течение 2012-15 годов МОТ осуществляла свою деятельность в партнёрстве с 36 различными структурами ООН в рамках совместных программ и межучрежденческих механизмов, в частности с ПРООН, Детским фондом Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ), Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединённых Наций (ФАО) и структурой «ООН-Женщины».

Периодический анализ, осуществляемый МБТ, позволяет сделать вывод о тесном сопряжении СПДТ и проектов МОТ в рамочных программах ООН. Из этих обзоров можно однозначно сделать вывод о том, что большинство стран, придерживающихся принципа «единства действий», пользуются преимуществами совместных программ, причём даже те страны, в которых МОТ не имеет своего местного бюро. Большинство проектов в выборке из 50 отобранных проектов и соответствующих СПДТ, активно проводимых в период 2013-16 годов, согласовывались с соответствующими базовыми элементами ЮНДАФ.

В целом совместные инициативы с участием МОТ ориентированы, в частности, на создание рабочих мест и развитие профессиональных навыков, производительность труда в сельском хозяйстве и на социальную защиту. Кроме того, международные трудовые нормы постоянно находят отражение в совместных портфелях программных мер, а также в программах, в которых МОТ не играет ведущей роли. В совместных инициативах всё чаще делаются конкретные ссылки на социальный диалог.

Совместные программы зачастую проводятся благодаря механизмам объединённого финансирования. В 2016-17 годах 8,5% непрофильных ресурсов МОТ было мобилизовано посредством траст-фондов ГООНВР с участием многих партнёров или межучрежденческого сотрудничества, а также благодаря получению других непрофильных ресурсов на проведение совместной деятельности в рамках ООН. Это важный источник частичного финансирования СПДТ, процесса развития и гуманитарной деятельности в поддержку ЦУР.

Глава 3

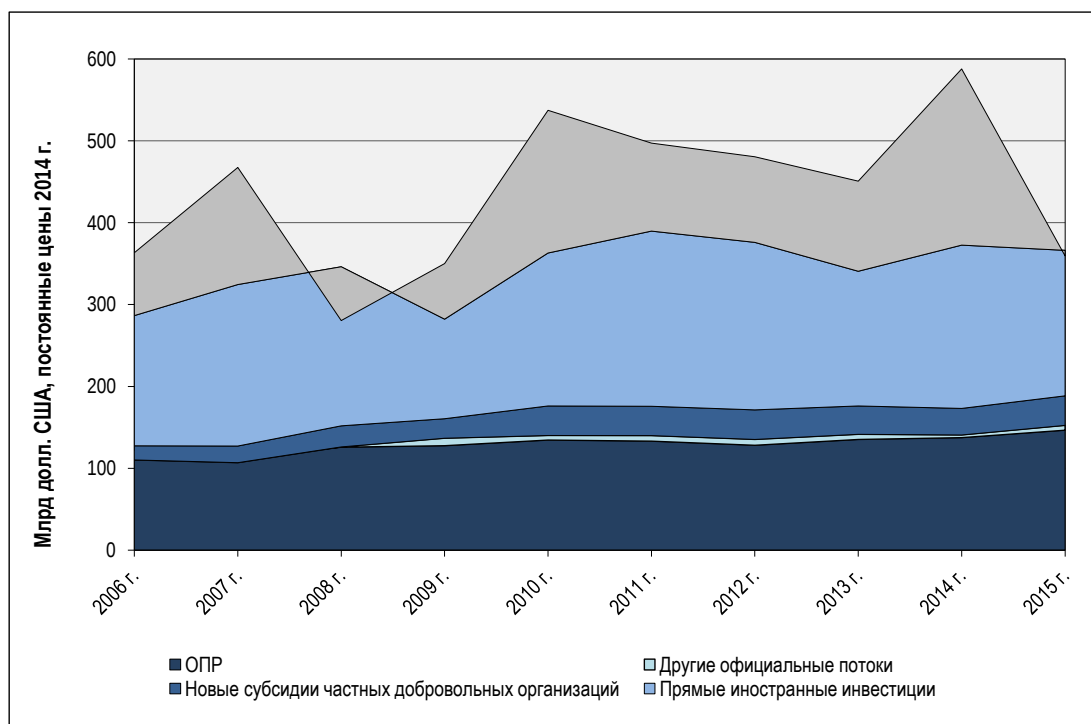
Финансирование процесса развития

51. Достижение ЦУР потребует ресурсов, которые далеко превышают те, что могут быть предоставлены ОПР. В ААПД предусмотрены всеобъемлющие рамки финансирования глобальных мер в целях развития, которые включают такие параметры, как активизация мобилизации внутренних ресурсов, ориентация частного финансирования на цели устойчивого развития и более строгая приверженность решению задач международного сотрудничества за счёт средств, выделяемых как на льготных условиях, так и на коммерческих условиях. Это является неотъемлемой частью Повестки дня до 2030 года и обеспечивает отход от принципов финансирования процесса развития и применение принципов финансирования процесса решения задач в области развития на страновом уровне, в том числе за счёт выравнивания различных финансовых потоков.

3.1. Официальная помощь в целях развития

52. Финансирование в целях развития продолжало существенно видоизменяться после последнего обсуждения проблем сотрудничества в целях развития на сессии Конференции 2006 года. Хотя ОПР была наиболее стабильным источником ресурсов, частные поступления были больше по своему объёму и составляют более половины совокупных чистых потоков ресурсов в развивающиеся страны со стороны государств – членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического развития и сотрудничества (ОЭСР). Как показано на рисунке 2, потоки частных капитальных средств, таких как ссуживаемые банками, особенно подвержены волатильности и колебаниям на рынке. Таким образом, прямые иностранные инвестиции (ПИИ) становятся наиболее существенным источником частного внешнего финансирования, что свидетельствует о долгосрочной уверенности инвесторов в инвестиционных возможностях развивающихся стран и их росте. Другое примечательное изменение связано с объёмами ресурсов, получаемых от частных добровольных организаций, включая неправительственные организации, которые удвоились в период 2006-15 годов.

Рисунок 2. Общие суммарные потоки ресурсов стран КСР в развивающиеся страны, 2006-2015 гг.



Источник: ОЭСР: *Development Co-operation Report 2017: Data for Development*, OECD Publishing, Париж, 2017 г.

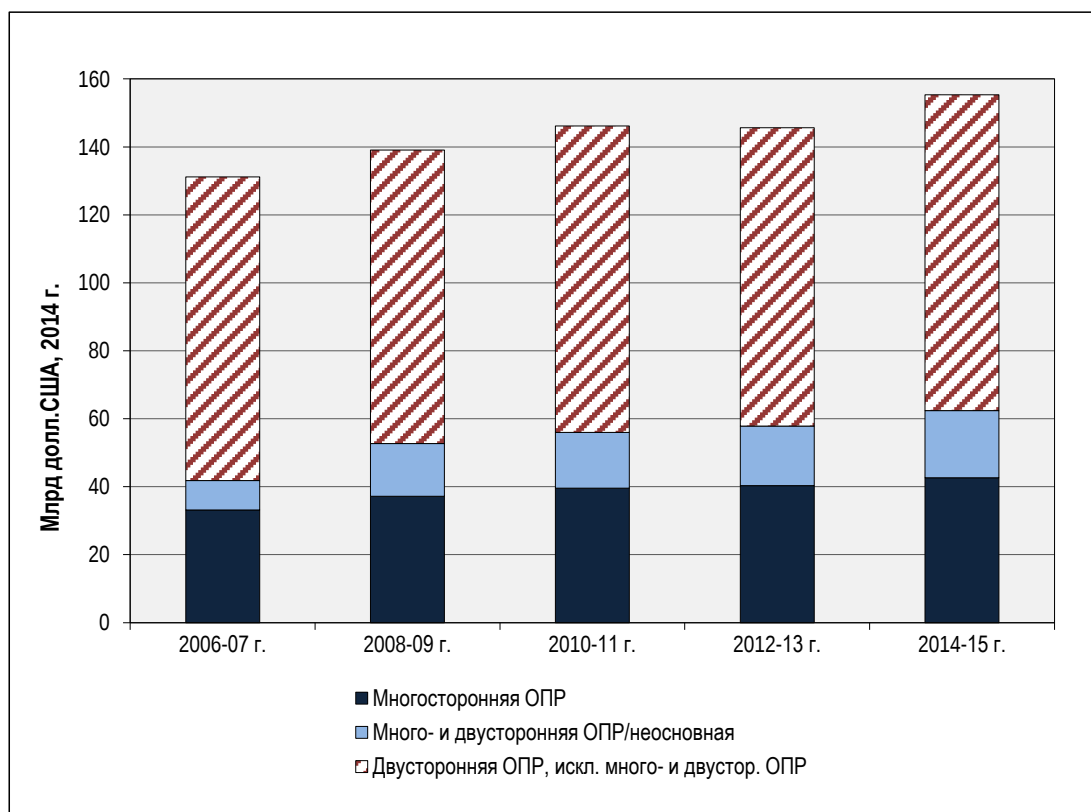
Одна ОПР не может устранить дефицит финансирования

53. ОПР остаётся важным механизмом достижения ЦУР. В ААПД подтверждается приверженность провайдеров ОПР цели направления 0,7% валовых национальных доходов в поддержку развивающихся стран и от 0,15 до 0,2% – наименее развитым странам.

54. ОПР претерпевает глубокие изменения, включающие реструктуризацию финансовых потоков и новые определения. Как совокупная ОПР, так и её многосторонняя составляющая в последние годы возросли (см. рисунок 3). В настоящее время общая ежегодная ОПР находится на уровне приблизительно 160 млрд долл. США, из которых 60 млрд долл. США приходится на многостороннюю помощь. Однако потоки ОПР в развивающиеся страны не возросли сопоставимыми темпами; значительная часть этого прироста выделяется на покрытие роста затрат доноров в связи с принимаемыми в их странах беженцами¹. Что касается многосторонней помощи, добровольные основные ресурсы оставались на прежнем уровне, тогда как объёмы целевых добровольных финансовых средств увеличивались.

¹ «Затраты доноров в связи с беженцами» – это официальные расходы по жизнеобеспечению беженцев в странах-донорах в течение первых 12 месяцев пребывания последних в их странах. В период 2015-16 гг. эти издержки возросли на 27,5%. Более подробная информация приводится в: *Development aid rises again in 2016*, ОЭСР-КСР, Париж, апрель 2017 г.

Рисунок 3. ОПР стран КСР, направляемая в и посредством многосторонней системы, в среднем за двухлетие, валовые выплаты, 2006-15 гг.



Источник: ОЭСР: [Development co-operation report 2017: Data for development](#), OECD Publishing, Париж, 2017 г.

55. В относительном выражении ОПР сегодня составляет лишь 6,4% от общего расчётного дефицита финансирования. По этому сценарию общие объёмы финансирования со стороны системы ООН составляют лишь около 1% совокупных потребностей в процессе развития, а финансовые средства, выделяемые МОТ, представляют собой только 1,3% общих средств финансирования ООН. Таким образом, выделяемые МОТ средства составляют всего лишь 0,0013% общих потребностей в области развития в поддержку реализации ЦУР.

Согласованность политических мер оказывает воздействие на все уровни

56. Расширяющаяся заинтересованность в международном развитии и растущее число участников многосторонних структур могут ускорить процесс достижения целей в области развития. Эта тенденция приводит, однако, к обострению конкуренции и усилению фрагментации сотрудничества в целях развития, что подрывает основы согласованности политических мер на различных уровнях как внутри стран, так и между партнёрами в области развития.

57. Как следствие этого, несмотря на работу, проводимую в этой области в рамках инициативы МОПАН, всё большее число партнёров по-прежнему осуществляют оценку результативности деятельности многосторонних учреждений². В результате система

² См. также: ОИГ: [Иницированные донорами оценки организаций системы Организации Объединённых Наций](#), Объединённая инспекционная группа, Женева, 2017 г.

ООН сталкивается с обостряющейся конкуренцией по привлечению ограниченных имеющихся ресурсов. Многие члены КСР не придерживаются стратегического подхода к своему участию в многосторонних организациях, и их порядок финансирования системы ООН нуждается в упорядочении³. Благодаря дальнейшей рационализации своих процедур мониторинга и отчётности по многосторонним организациям они могут существенно сократить количество аналогичных процедур отчётности, которые в настоящее время регулируются организациями, и обеспечить их эффективность. Подобным же образом многосторонние организации могут обеспечить дальнейшую согласованность своих мер политики, программ и практических действий. Фактор согласованности национальной политики в области развития и международной политики в области развития должен также быть учтён в процессе финансирования мероприятий по обеспечению достойного труда.

Финансирование мер по достойному труду

58. Хотя конкуренция создаёт также стимулы для повышения эффективности работы организации, она не должна отвлекать внимания от основных ценностей специализированных учреждений ООН. Организации, осуществляющие нормативную деятельность и исполняющие свой мандат, такие как МОТ, должны играть роль в международных усилиях в целях развития в рамках своей специализации независимо от ассигнований на ОНР.

59. Государства-члены достигли договорённостей по ЦУР, и многие вопросы, возникающие в связи с поставленными целями, являются частью мандата МОТ. Поэтому роль МОТ заключается в консультировании учреждений, занимающихся этими проблемами, относительно методов их решения в соответствии с международными трудовыми нормами с учётом необходимости соблюдения комплексного характера Программы достойного труда.

60. Неослабное внимание следует уделять обеспечению того, чтобы потоки ОНР направлялись на приоритетные области, имеющие важнейшее значение для достижения ЦУР и для Программы достойного труда. Отслеживание взносов на цели ОНР в отношении четырёх основополагающих принципов достойного труда является, тем не менее, сложной задачей по трём причинам. Первое, доноры могут выделять средства на осуществление мер по некоторым областям программы, которые они могут не причислять к категории достойного труда. Второе, ссылки на усилия, прилагаемые к содействию достойному труду, зачастую имеют лишь поверхностное обоснование того, каким образом это отражает реальное распределение ресурсов. Третье и последнее замечание: может быть не вполне очевидно, каким образом можно отслеживать и выделять конкретные ресурсы на более широкую Программу достойного труда или определять, какие параметры или показатели должны приниматься в расчёт в ходе оценки взносов доноров на цели обеспечения достойного труда⁴. Помимо ОНР это означает также необходимость гарантий того, что любые меры, планируемые на будущее, такие как «общая официальная помощь в области устойчивого развития», должны надлежащим образом учитывать взносы, адресованные на цели реализации Программы достойного труда.

³ ОЭСР: *Development Co-operation Report 2017: Data for Development*, OECD Publishing, Париж, 2017 г.

⁴ См. ПССР-МКП: *How do donors support the Decent Work Agenda? A review of five donors*, Research paper 1, 2017 г., профсоюзная сеть по сотрудничеству в целях развития – Международная конфедерация профсоюзов.

3.2. Внутренние ресурсы на цели развития

Экономический рост и достойные рабочие места

61. Учитывая прогнозируемые объёмы необходимых ресурсов, финансирование процесса развития будет существенно зависеть от наличия внутренних государственных и частных инвестиций в целях обеспечения самодостаточного развития. Такие инвестиции могут быть гарантированы правительствами, частным сектором, участниками в социально-экономической сфере, благотворительными учреждениями и гражданским обществом. Роль правительства в создании благоприятных условий для таких инвестиций трудно переоценить. Сегодняшний вызов, с которым сталкиваются директивные органы, заключается в том, чтобы действовать совместно с целым рядом сторон в социально-экономической сфере страны, чтобы обеспечить ориентацию инвестиций на цели достойного труда. Таким процессам содействовало бы участие в них национальных трёхсторонних участников.

62. Например, эффективное использование внутренних ресурсов предполагало бы совершенствование механизма обслуживания задолженности и расширение доступа к кредитам и финансовым услугам для компаний и предприятий, особенно для микро-, малых и средних предприятий. Аналогично этому, предприятия и поставщики финансовых услуг имеют возможность наращивать масштабы Программы достойного труда благодаря посредничеству и инвестициям, нацеленным на воздействие на социальную среду. Некоторые наиболее критичные меры, которые необходимы для реализации планов устойчивого развития, однако, заключаются в совершенствовании фискальной политики, системы налогового администрирования и сбора налогов, а также в борьбе с уклонением от уплаты налогов и коррупцией. В этом отношении для многих стран большое значение имеет процесс формализации неформальной экономики.

Вставка 4

Добродетельный круг достойного труда: достойный труд как первопричина финансирования процесса развития

Важно подчеркнуть взаимоподкрепляемые и взаимодополняемые связи между финансированием на цели развития и достойным трудом.

Достойный труд и продуктивная занятость являются первопричиной финансирования процесса развития. Налог на прибыль юридических лиц, заработная плата и другие доходы домохозяйств – основные источники государственных доходов, получаемых за счёт прямого и косвенного налогообложения.

Достойный доход домохозяйств усиливает способность домохозяйств участвовать в системах социальной защиты, снижая, таким образом, необходимость в социальной помощи; он расширяет круг финансирования мер социальной защиты (включая самофинансирование), в том числе благодаря национально установленным минимальным уровням социальной защиты наряду с традиционными уровнями взаимопомощи и солидарности. Он также расширяет способность домохозяйств оказывать прямую поддержку международному развитию за счёт добровольных пожертвований.

Доходы домохозяйств стимулируют потребление, а также национальное производство и торговлю и позволяют им накапливать сбережения, которые могут быть транспарентно инвестированы системой финансирования процесса развития.

3.3. Роль частного сектора, торговли и инвестиций

Финансирование частным сектором

63. В пункте 41 Повестки дня до 2030 года признаётся роль различных предприятий частного сектора – от микропредприятий до кооперативов и вплоть до корпораций, равно как и организаций гражданского общества и благотворительных учреждений – в процессе её реализации. Как указывается в её пункте 37, предприятия содействуют устойчивому развитию посредством целевого социального инвестирования, в котором сочетаются элементы получения прибыли от инвестиций с аспектами последствий нефинансового характера. Целевое социальное инвестирование требует основанного на правах подхода к развитию предприятий и предпринимательства и к содействию передовой практике коммерческих структур, которым характерен единый взгляд на процесс устойчивого развития и которые учитывают социальные последствия своей оперативной деятельности. С этим связана потребность в более последовательном подходе к привлечению частного сектора к деятельности всей системы ООН, в том числе на страновом уровне, посредством пересмотра роли Глобального договора. В этом контексте особую важность имеет инициатива МОТ в отношении предприятий, обеспечивающая обоюдное обучение между МОТ и предприятиями в целях решения задач, связанных с достойным трудом⁵.

Торговля и инвестиции

64. Глобализация может содействовать росту занятости. При этом сами по себе открытые рынки вряд ли могут создать достаточное число рабочих мест высокого качества или осуществить перераспределение богатства в нужных масштабах. В течение последних нескольких десятилетий торговля и потоки ПИИ играли всё более видную роль в мировой экономике, существенно стимулируя экономический рост как на глобальном, так и на национальном уровне. Тем не менее не все страны, предприятия или частные лица смогли воспользоваться преимуществами самых последних этапов глобализации.

65. Программа по торговле и развитию ориентирована на оказание помощи правительствам и социальным партнёрам по максимальному использованию преимуществ торговли и политики по ПИИ с точки зрения количества и качества рабочих мест. Это предусматривает проведение целенаправленных исследований, оказание технических услуг, связанных с торговлей, и консультативных услуг по вопросам политики на национальном, региональном и глобальном уровнях. Задача заключается в том, чтобы углубить понимание результатов воздействия торговли и политики в области ПИИ на возможности получения достойной работы, а также чтобы оказывать содействие директивным органам на глобальном, региональном и национальном уровнях по нахождению политических решений, которые бы позволяли оптимально использовать положительный эффект торговли и ПИИ для занятости.

66. Трёхсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, является глобальным актом, принятым правительствами и организациями работодателей и работников, который даёт рекомендательные ориентиры предприятиям относительно социальной политики и инклюзивной, ответственной и рациональной производственной практики. В 2017 году были пересмотрены некоторые из её ключевых принципов с учётом происходящих перемен в глобальных системах поставок и в целях модернизации процедур её интерпретации.

⁵ Более подробная информация об этой инициативе изложена на сайте МОТ: http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/centenary/WCMS_480336/lang-en/index.htm.

Вставка 5

Предпринимательство и достойный труд: применение Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, в Кот-д'Ивуаре и Сенегале

Руководствуясь Трёхсторонней декларацией принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, МОТ и её трёхсторонние участники обеспечивают мобилизацию усилий предпринимательских структур, нацеленных на достижение ЦУР 8 и на реализацию принципов достойного труда для всех. В Кот-д'Ивуаре и Сенегале эти действия осуществлялись по двум направлениям: государственно-частного сотрудничества по приоритетам в области достойного труда в рамках объединённых усилий компаний; информационно-разъяснительной деятельности по Программе достойного труда среди многонациональных корпораций с использованием возможностей сотрудничества по конкретным темам в двух странах.

В данном проекте рассматриваются как проблемы институционального развития, так и вопросы непосредственных совместных действий с предпринимательскими структурами. В Кот-д'Ивуаре и Сенегале укрепляется база знаний и профессиональных навыков трёхсторонних участников МОТ, чтобы они могли играть активную роль в процессе диалога с национальными и международными корпорациями относительно приоритетов в области национального достойного труда и формирования политики и программ, способствующих корпоративной социальной ответственности. В Сенегале это повлекло за собой создание при Верховном совете специальной комиссии по социальному диалогу, и аналогичный процесс осуществляется в Кот-д'Ивуаре. Компании соответствующим образом знакомятся с Декларацией МНК в целях стимулирования её практического применения.

67. Более открытые торговля и политика в сфере занятости, основывающиеся на Программе достойного труда, находят отражение в подходах в ЦУР 8 и в средствах её реализации⁶. Принципы оказания помощи в интересах торговли строятся на той посылке, что сотрудничество в целях развития должно поддерживать политику, обеспечивающую широкое распределение выгод, получаемых от торговли. Свидетельства эффективности этого принципа содействия торговле с точки зрения достижения позитивных результатов в области торговли позволяют сделать вывод, что 1 доллар США, затраченный на оказание помощи в интересах торговли, соответствует приблизительно 8 долл. США экспорта из развивающихся стран и 20 долл. США экспорта из наихуднейших стран⁷.

68. На страновом уровне МОТ формирует местные партнёрства и проводит широко-масштабную стратегическую работу совместно с партнёрами по обсуждению, разработке и проведению в жизнь согласованной торговой, трудовой политики и политики во взаимосвязанных областях. МОТ поддерживает тесные контакты по вопросам последствий торговли с точки зрения занятости для рынков труда в Бангладеш, Бенине, Гане, Гватемале, Индонезии, Марокко, Мьянме и Филиппинах. Определённая работа проводилась по конкретным секторам, таким как сельское хозяйство и сектор услуг, тогда как другого рода мероприятия касались, главным образом, вопросов регулирования рынка труда после либерализации торговли и экономической диверсификации, взаимосвязей между торговлей и неформальной экономикой и гендерных аспектов, связанных с торговлей.

69. Помимо этого, как член Межучрежденческой тематической группы Организации Объединённых Наций по вопросам торговли и производственного потенциала МОТ

⁶ Задача 8.а гласит: «Увеличить оказываемую в рамках инициативы «Помощь в торговле» поддержку развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в том числе по линии Расширенной комплексной рамочной программы для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам».

⁷ См. ОЭСР и ВТО: *Aid for trade at a glance 2013: Connecting to value chains*, Париж, ОЭСР и ВТО, 2013 г.

вносит свой весомый и непосредственный вклад в процесс согласований всех действий системы ООН благодаря координации своего участия в оперативной деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях, а также посредством обеспечения для себя доступа к инновационным механизмам финансирования с участием многих доноров.

70. Взаимосвязанный вопрос касается торговых соглашений: недавние исследования МОТ⁸ свидетельствуют, что включение трудовых статей в торговые соглашения не приводит к сокращению или отклонению направленности торговых потоков, но упрощает доступ к рынку труда: торговые соглашения, включающие трудовые статьи, реально увеличивают объёмы торговли в денежном выражении в среднем на 28% по сравнению с 26% в отношении соглашений, не имеющих таких статей. В процессе сотрудничества МОТ в целях развития необходимо содействовать осознанию этого факта.

3.4. Новые формы финансирования процесса развития

71. В духе ААПД финансовые инструменты, такие как совместное и инновационное финансирование, являются частью программ и оперативной деятельности ООН в целях развития. Основным вызовом для МОТ и её трёхсторонних участников остаётся обеспечение того, чтобы такие инициативы в должной мере учитывали положения Программы достойного труда.

3.4.1. Система объединённого финансирования ООН

Эффективное объединение финансовых средств

72. Сам характер ЦУР усиливает потребность в межпартнёрском финансировании с применением комплексных подходов. Объединённые фонды ООН⁹ рассматриваются как факторы, кардинально меняющие правила игры в финансировании Повестки дня до 2030 года. Они не только способствуют использованию сквозных ответных мер в рамках системы ООН по вопросам развития, но и обеспечивают более тесную координацию и согласованность мер на страновом уровне, более эффективное управление рисками и более широкую базу доноров.

73. Современный ландшафт объединённого финансирования по-прежнему неравномерно распределяет более значительные ресурсы на гуманитарные цели и на цели перехода, последние охватывают постконфликтные ситуации и ситуации с угрозой бедствий, чем на достижение конкретных целей в области развития (см. рисунок 4). Это одна из причин того, что МОТ, как и в прошлом, выделяется лишь сравнительно малая часть этих фондов¹⁰.

74. Несмотря на потенциал объединённых финансовых средств система ООН по вопросам развития до сих пор рассматривает вопрос о том, как эффективнее можно обеспечить

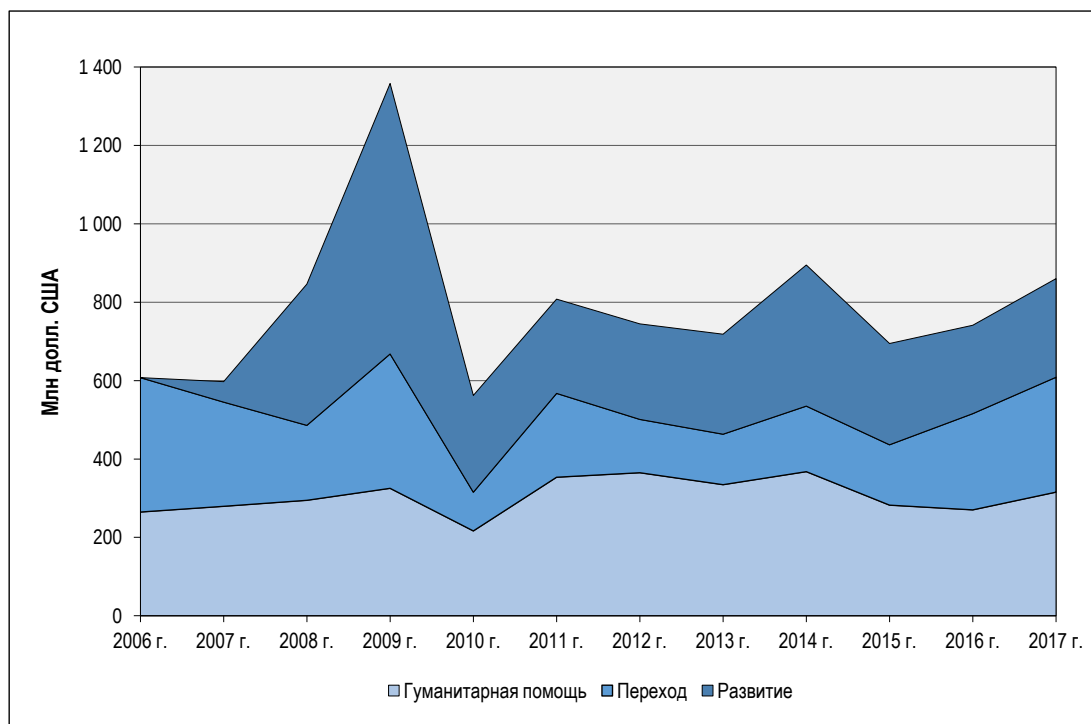
⁸ См. МБТ: *Assessment of labour provisions in trade and investment arrangements: Studies on growth with equity*, Международное бюро труда, Женева, 2016 г.

⁹ Управление целевых фондов с участием многих партнёров (МРТФО) формирует и осуществляет управление объединёнными фондами, называемыми траст-фондами, с участием многих доноров Группы ООН по вопросам развития, в интересах системы ООН.

¹⁰ См.: Массивы данных по объединённым фондам ООН, доступны на веб-сайте Международной инициативы за прозрачность помощи (IATI): <https://www.iatiregistry.org/dataset/unpf-2015>; ООН: *Осуществление резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: анализ финансирования*, доклад Генерального секретаря ООН, Генеральная Ассамблея, Нью-Йорк, 2017 г., A/72/61–E/2017/4.

поступление средств в объединённые фонды, чтобы преодолеть дефицит финансирования ЦУР, в частности за счёт привлечения нетрадиционных партнёров и инновационных источников финансирования.

Рисунок 4. Депонирование объединённых фондов ООН, 2006-17 гг. (млн долл. США)



Источник: Составлен на основе данных, полученных из массива данных [MPTFO dataset](#).

3.4.2. Инновационное финансирование

Анализ актов

75. МОТ может активнее участвовать в процессе разработки и использования инновационных механизмов финансирования, которые позволят диверсифицировать весь спектр финансовых ресурсов, выделяемых на цели достойного труда¹¹.

76. Инновационные методы финансирования предусматривают применение механизмов, которые позволяют привлекать дополнительные финансовые ресурсы на цели развития, обеспечивают более высокую эффективность затрачиваемых средств или ориентируют финансовые потоки на достижение конкретных результатов. ОЭСР классифицирует инновационные механизмы финансирования следующим образом¹²:

¹¹ Например, ЮНДС применяет комплексные национальные схемы финансирования, предусматривающие взаимодействие с национальными учреждениями в целях планирования существующих финансовых потоков и в дальнейшем их сопряжения с национальными планами развития и механизмами реализации ЦУР.

¹² См. Е. Sandor: [Mapping innovative finance for development mechanisms](#), ОЭСР, Париж, 2011 г.

- ❑ новые потоки государственных доходов, например, новые налоги;
- ❑ налоговые инструменты и авансовое кредитование¹³, когда из бюджета заранее выделяются средства на цели развития;
- ❑ государственно-частные стимулы, меры гарантий и страхования, такие как субсидии в целях стимулирования частных инвестиций и страхование в целях снижения рисков.

77. Комбинированное финансирование – это новый инновационный механизм финансирования, стратегически использующий ОПР для мобилизации финансовых средств частного сектора с ориентиром на достижение масштабных целей в области развития. С тем чтобы привлечь финансовые средства, такие механизмы должны обеспечивать эффективность и регулирование и снижение рисков. В то же время некоторыми экспертами поднимаются вопросы, связанные с неизбежными рисками сочетания ОПР с финансовыми средствами частного сектора¹⁴.

78. Многие учреждения ООН и другие международные организации изучают такие механизмы. Примерами служат зелёные долговые обязательства в поддержку связанной с изменением климата деятельности и социальные гарантии, объединяющие инвесторов. Последние включают институциональных инвесторов, суверенные инвестиционные фонды и пенсионные фонды, учреждения, занимающиеся вопросами развития, благотворительные фонды и партнёров по финансированию. Другими примерами могут служить механизмы, основанные на новейших технологиях и использующие технологические инновации и цифровые и компьютерные устройства, методы или системы, включая «блокчейн» (технология распределённых реестров), краудфандинг и цифровые платежи, используемые УВКБ ООН, Всемирной продовольственной программой (ВПП), ЮНИСЕФ, ЮНКТАД и ПРООН. МОТ также приступила к анализу того, как инновационные механизмы финансирования могут быть использованы в целях реализации Программы достойного труда.

¹³ Термин «долговой» означает «с использованием кредитования»; термин «авансовое кредитование» означает распределение или перерасчёт затрат, усилий и т.д. неравномерно, при этом большая доля средств выделяется на начальном этапе проекта или процесса.

¹⁴ См., например, профсоюзная сеть по сотрудничеству в целях развития (TUDCN-RSCD): *The development effectiveness of supporting the private sector with ODA funds*, Research Paper, Брюссель, 2016 г.

Глава 4

Партнёрства и сотрудничество

4.1. Партнёрства с участием многих сторон

79. Партнёрства с участием многих сторон обладают потенциалом по использованию Программы достойного труда и содействию слаженности мер политики между партнёрами. Они являются эффективными инструментами обоюдного наращивания потенциальных возможностей и осуществления обменов между равноправными партнёрами и могут играть важную роль в углублении понимания общественности дефицитов достойного труда и путей их преодоления. Кроме того, они могут способствовать мобилизации значительной доли ресурсов и финансовых средств для обеспечения реализации ЦУР.

80. Партнёрства с участием многих сторон не лишены некоторых недостатков: могут быть высокими операционные издержки и накладные расходы вследствие участия в партнёрстве многих сторон. Чтобы снизить издержки, необходимо чёткое соглашение о распределении ответственности. Местные правительства и взаимосвязанные ассоциации в партнёрстве с другими структурами предпринимают дополнительные усилия к повышению понимания этой проблемы и к укреплению потенциальных возможностей своих собственных административных органов по применению на местах Программы достойного труда. Международные неправительственные организации и организации религиозного направления проявляют высокую активность в содействии применению основанного на правах подхода к процессу развития, уделяя особое внимание тому, чтобы никто не был забыт.

Вставка 6

Глобальные партнёрства в поддержку достойного труда и ЦУР

В период после принятия Повестки дня до 2030 года МОТ выполняла лидирующую, солидирующую и активную роль в глобальных партнёрствах и объединениях с участием многочисленных партнёров, занимающихся решением задач, связанных с достойным трудом. Следующие примеры имеют особое значение:

Международная коалиция за равную оплату труда (EPIC), возглавляемая МОТ, Структурой Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства («ООН-Женщины») и ОЭСР, оказывает поддержку правительствам, работодателям, работникам и другим заинтересованным сторонам в их усилиях, направленных на реальное обеспечение равной оплаты за труд равной ценности для женщин и мужчин и на сокращение гендерного разрыва в оплате труда в рамках задачи 8.5 ЦУР (см. www.ilo.org/global/topics/equality-and-discrimination/epic/lang--en/index.htm).

Альянс 8.7, принимающей стороной которого является МБТ, координирует работу правительств, организаций работодателей и работников, учреждений ООН, Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ИКАТ) и других организаций в решении задачи 8.7 по борьбе с принудительным трудом, современным рабством и торговлей людьми (см.: www.alliance87.org).

Глобальная инициатива по созданию достойных рабочих мест для молодёжи является проявлением усилий всей системы ООН под руководством МОТ, нацеленных на стимулирование молодёжной занятости во всём мире. В её реализации принимают участие предприятия, коммерческие организации, научно-образовательные учреждения, молодёжные организации и другие структуры, ориентируясь на стимулирование и содействие сближению политических мер, направленных на обеспечение больших объёмов инвестиций на цели занятости молодёжи (см.: <http://www.ilo.org/global/topics/youth-employment/databases-platforms/global-initiative-decent-jobs/lang--en/index.htm>).

Партнёрство с участием многих заинтересованных сторон по задаче ЦУР 1.3 объединяет различные сети, инициативы и партнёрства по выработке единых позиций в отношении социальной защиты и разработке совместных программ, таких как инициатива ООН по установлению минимальных уровней социальной защиты, Глобальная коалиция НПО по минимальным уровням социальной защиты, сеть работников за социальную защиту, свободу и справедливость, Глобальная сеть предпринимателей в целях установления минимальных уровней социальной защиты и Глобальное партнёрство за всеобщую социальную защиту, а также партнёрства с университетами и учебными центрами (см.: <http://www.social-protection.org/gimi/gess/Flagship.action>).

4.2. Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество

Дополнительные средства повышения значимости

81. SSTC строится с учётом основополагающей посылки, что развивающиеся страны могут определять и удовлетворять свои собственные потребности частично благодаря приобретению новых экспертных и общих знаний и использованию технологий других стран глобального Юга, которые накопили опыт в ходе осуществления традиционных инициатив в области сотрудничества в целях развития, финансируемых за счёт средств ОПР. Таким образом SSTC дополняет собой сотрудничество по линии Север-Юг и является проявлением скоординированных усилий, прилагаемых к расширению возможностей в области развития.

82. Во всех глобальных программах и инициативах, перечисленных выше, признаётся важность сотрудничества Юг-Юг как всё более значимого механизма сотрудничества в целях развития в поддержку реализации Повестки дня до 2030 года. В рамках ЦУР 17 (Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнёрства в интересах устойчивого развития) задача 17.9 касается SSTC: «Усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и треугольному сотрудничеству». В этой формулировке указывается, что SSTC следует рассматривать как ключевой механизм сотрудничества в целях развития в отношении всех ЦУР и задач, включая те, которые наиболее важны для реализации Программы достойного труда. Таким образом, ЮНДС должна «учитывать во всей своей деятельности необходимость поддержки сотрудничества Юг-Юг и трёхстороннего сотрудничества и укреплять такую поддержку, действуя по просьбе развивающихся стран и уважая принцип их ответственности и руководящей роли, на

основе общесистемного подхода»¹. МОТ, приверженная целям SSTC, разработала глобальную и региональную профильную стратегию по SSTC (см. раздел 5.1 ниже).

4.3. Возможности и проблемы, связанные с содействием достойному труду

Дерзновенная задача

83. Реализация программы достойного труда – важнейший этап продвижения Повестки дня до 2030 года. МОТ и её трёхсторонние участники должны решать задачи, поставленные этими дерзновенными целями. Четыре основополагающих принципа Программы достойного труда неразрывно связаны между собой, взаимозависимы и взаимодополняемы – в этом заключается основной посыл относительно согласованности мер политики в адрес партнёров в области развития. Обеспечение трудовых прав является важной отправной точкой для сотрудничества в целях развития, поскольку эти права – не только необходимое условие устойчивого развития, но и одна из его целей.

84. Эффективное сотрудничество в целях развития – важное средство оказания помощи трёхсторонним участникам по преодолению пробелов в плане соблюдения норм, особенно тех, которые касаются основополагающих принципов и прав в сфере труда². Декларация 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Декларация 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда содержат рекомендательные указания, адресованные всем партнёрам в области сотрудничества в целях развития, по вопросам содействия достойному труду, безотносительно прямой финансовой поддержки со стороны МОТ. На практике это предусматривает особое внимание выработке чётких и ценных предложений и более весомый акцент на достижении результатов и отчётности по ним.

85. Необходимо обеспечить полноценное участие социальных партнёров в таких мероприятиях. Трипартизм является и должен оставаться основой основ процесса содействия достойному труду, так как он играет жизненно важную роль в обеспечении перспектив развития реальной экономики, которые могут гарантировать только работники и работодатели. Их представительство и наделение их правом голоса – важнейшая гарантия того, что никто не будет забыт; принципиально важным фактором практической реализации этого принципа является социальный диалог.

86. Во многих странах трёхсторонние участники МОТ – правительства и организации работодателей и работников – нуждаются в помощи по укреплению своего потенциала для результативного участия в процессе разработки, выполнения, мониторинга и оценки национальных планов по ЦУР. Достижению этой цели может способствовать социальный диалог, а сотрудничество в целях развития является основной предпосылкой обеспечения этого.

¹ См. ООН: *Четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединённых Наций*, Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 21 декабря 2016 г., A/RES/71/243, п. 23.

² Как утверждается в *Резолюции о втором периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда*, МКТ, 106-я сессия, Женева, июль 2017 г. и GB.331/INS/4/3(Rev.).

Дополнительные преимущества МОТ

87. По мере приближения своей столетней годовщины МОТ всё больше убеждается в том, что история подтверждает важность её основополагающей посылки, заключающейся в том, что социальная справедливость является неперенным условием сохранения мира. Стержнем её деятельности являются международные трудовые нормы. Трёхстороннее участие в процессе разработки международных трудовых норм гарантирует их принятие теми, кто проявляет активность в реальной экономике. В первую очередь основополагающие принципы и права в сфере труда создают равные условия ведения международной торговли. В условиях сегодняшней глобализирующейся экономики такие нормы являются важнейшим компонентом обеспечения того, чтобы рост глобальной экономики бы выгоден для всех.

88. МОТ выступала адвокатом сотрудничества в целях развития начиная с 1953 года. Такое заинтересованное участие в этом процессе на местах является практическим последствием принятия соответствующих установок: сотрудничество в целях развития даёт возможность ратифицировать и применять международные трудовые нормы и тем самым содействовать созданию условий для обеспечения прочного мира.

89. Одним из последствий роли МОТ как уникального трёхстороннего форума является её способность объединять силы самых различных заинтересованных сторон для достижения согласованных целей – не только своих трёхсторонних участников, но и во всё больших масштабах представителей частного сектора и гражданского общества, которые занимаются вопросами социально-экономического развития. Речь идёт о неправительственных организациях, которые уже на протяжении длительного времени являются участниками деятельности МОТ, а также университетах, организациях религиозного характера и других органах, которые могут доказать свою полезность в работе Организации и должным образом оценить те возможности, которые открывает для них МОТ.

90. Эта роль подкрепляется обширными знаниями, экспертным опытом и данными, накопленными за многие годы, в частности широким спектром заслуживающих доверия статистических данных по таким различным областям, как рынок труда, социальное обеспечение и безопасность и гигиена труда.

91. Трипартизм МОТ и её международные трудовые нормы обеспечивают ей сравнительные преимущества и позволяют Организации придавать дополнительный вес сотрудничеству в целях развития. Чтобы в полной мере воспользоваться этими возможностями как в настоящее время, так и в будущем МОТ должна определить для себя новые стратегические ориентиры в области сотрудничества в целях развития.

92. В целом глобальные условия и новые международные рамки требуют новых методов деятельности МОТ, трёхсторонних участников и особенно её партнёров в области развития в отношении сбора и интерпретации статистических данных, рационализации процедур и укрепления нормативной базы посредством сотрудничества в целях развития³.

93. В этом новом контексте сотрудничества в целях развития высокая эффективность деятельности МОТ распространена и на другие области. Организация должна изыскать дополнительные возможности расширения своей аудитории, чтобы привлечь большее число партнёров, помимо трёхсторонних участников и традиционных сподвижников МОТ, к решению ключевых задач, связанных с реализацией Программы достойного труда.

³ См. МБТ: *План МОТ по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*, МБТ, Женева, 2016 г.

Глава 5

Внешние связи: стратегия сотрудничества МОТ в целях развития

5.1. Стратегии

Стратегии, опирающиеся на трёхсторонние акты МОТ

94. После обсуждения на Конференции в 2006 году были поочерёдно реализованы две стратегии сотрудничества МОТ в целях развития – Стратегия технического сотрудничества МОТ на 2010-15 годы¹ и Стратегия сотрудничества МОТ в целях развития на 2015-17 годы (продлённая до 2018 г.)². Обе стратегии опираются на прочную основу Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и других трёхсторонних актов, таких как Филадельфийская декларация, Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Глобальный пакт о рабочих местах. Они позиционируют сотрудничество МОТ в целях развития как одно из средств достижения результатов МОТ, подчёркивающих значение трипартизма и сотрудничества с ООН. Первая стратегия (2010-15 гг.) в значительной степени являлась планом действий по реформированию МОТ в области технического сотрудничества и была нацелена на решение внутренних задач Организации. Текущая стратегия в большей степени обращена к внешнему миру: видное место в ней занимает международная повестка дня в области развития, а сама она воплощает принципы эффективности международного сотрудничества в целях развития. В стратегии подчёркивается необходимость определения и согласования приоритетных задач.

95. Сотрудничество МОТ в целях развития является одним из основных средств поддержки её деятельности в странах. Оно усиливает нормативные, исследовательские, информационно-просветительские функции Организации и её техническую помощь в целях наращивания потенциальных возможностей трёхсторонних участников МОТ. Оно оценивается в рамках системы результатов МОТ. Поэтому сотрудничество МОТ в целях развития является частью четырёхлетнего Стратегического плана Организации и её соответствующей двухлетней программы и бюджета, которые сейчас согласуются с ЦУР. На страновом уровне сотрудничество МОТ в целях развития способствует решению национальных первоочередных задач посредством СПДТ. Будучи членом ЮНДАФ³, МОТ также содействует достижению результатов в области устойчивого развития и реализации национальной политики в целях развития (см. рисунок 5). Например, проекты МОТ, выполненные в 2016-17 годах, были направлены на содействие достижению всех ЦУР, среди которых чаще всего значилась ЦУР 8, касающаяся достойного труда и

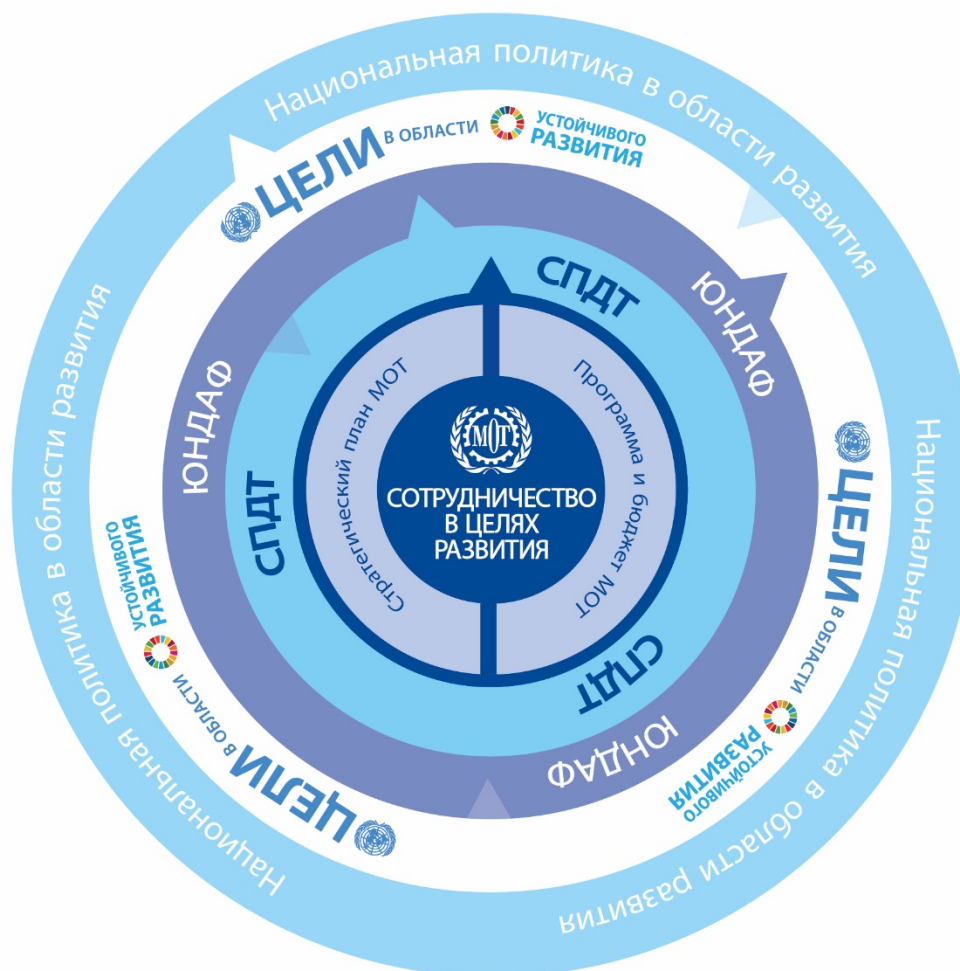
¹ GB.306/TC/1.

² GB.323/POL/5.

³ В настоящее время также известной как Рамки помощи Организации Объединённых Наций в целях развития (UNPDF).

экономического роста. По своей значимости проекты, в порядке очерёдности, посвящались ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 1 (борьба с бедностью) и ЦУР 10 (сокращение масштабов неравенства).

Рисунок 5. Деятельность МОТ на страновом уровне



Вставка 7

Стратегия сотрудничества МОТ в целях развития, 2015-18 годы¹

Стратегия в целом направлена на повышение качества услуг МОТ, предоставляемых трёхсторонним участникам, чтобы обеспечить достижение результатов в области достойного труда на всех уровнях; она основывается на четырёх стратегических задачах, как они представлены ниже.

- **Цель:** полная согласованность с системой внутренних результатов МОТ, которые, в свою очередь, содействуют достижению ЦУР и реализации национальных планов развития и ЮНДАФ. Благодаря совершенствованию комплексного управления ресурсами, получаемыми из всех источников финансирования, и их справедливому распределению по каждому из десяти результатов в области политики повышается адресность действий МОТ. В этих целях были учреждены пять глобальных флагманских программ МОТ. Они нацелены на решение задач ЦУР², а в некоторых предусмотрены действенные механизмы мониторинга результатов. Кроме того, сотрудничество в целях развития может способствовать развёртыванию на уровне стран инициатив столетия.

- **Эффективность:** соблюдение принципов эффективности развития – ориентация на результаты, прозрачность и сокращение затрат с опорой на национальные системы и опыт. Эти усилия подкрепляются дальнейшей децентрализацией сотрудничества МОТ в целях развития, отчётности, управления знаниями и кадрового развития МБТ.
- **Укрепление потенциальных возможностей:** применение подхода к наращиванию потенциала, принятого Административным советом в 2013 году³; в нём подчёркивается необходимость целевого расширения возможностей трёхсторонних участников на основе их потребностей и усиление роли трёхсторонних участников в процессе перевода ЦУР в плоскость национальных целей и в осуществлении национальных стратегий, направленных на их достижение. Это требует принятия комплексного подхода к укреплению потенциальных возможностей, в котором одновременно оттачиваются технические, организационные и институциональные компетенции. В этих инициативах ключевую роль играет Международный учебный центр МОТ (МУЦ-МОТ).
- **Мобилизация ресурсов:** консолидация ресурсной базы МОТ путём диверсификации состава партнёров в области финансирования, включая национальные ресурсы, а также привлечение частного сектора. Повышение предсказуемости ресурсного обеспечения и гибкости добровольного финансирования, активизация усилий по повышению гласности достигаемых результатов и эффекта сотрудничества в целях развития.

¹ См. доклады сессий Административного совета, содержащие оценки технического сотрудничества МОТ и предлагаемые рекомендации по вопросам деятельности МБТ, направленной на развитие сотрудничества в целях развития: [GB.322/POL/6](#), [GB.323/POL/5](#), [GB.325/POL/6](#) и [GB.329/POL/5](#).

² См. [GB.325/POL/7](#) и веб-сайт МОТ, посвящённый флагманским программам: <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/flagships>.

³ [GB.317/POL/6](#).

Особая стратегия развития SSTC

96. В обеих стратегиях сотрудничества в целях развития признаётся значение SSTC, равно как и государственно-частных партнёрств, в отношении которых в 2012 и 2014 годах, соответственно, были разработаны отдельные стратегии. Таким образом, МОТ в 2012 году стала первым учреждением ООН с отдельной стратегией развития SSTC, утверждённой Административным советом МБТ, под названием «Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество: дальнейший путь»⁴. Начиная с 2012 года эта стратегия неизменно отражается в программе и бюджете МОТ, где на её реализацию выделяются конкретные ассигнования. Стратегия сотрудничества МОТ в целях развития на 2015–18 годы предусматривает усилия, направленные на расширение SSTC как одного из главных условий наращивания потенциальных возможностей и как одного из факторов активизации других партнёрств, например с участием относительно новых партнёров МОТ в области сотрудничества в целях развития, используя при этом потенциал государственно-частных партнёрств. Участие МОТ в развитии SSTC стимулирует и другие процессы, такие как сотрудничество между нестабильными государствами и между городами. В 2017 году в Африке были разработаны основы сотрудничества Юг-Юг на текущий год (вставка 9), и её примеру могут последовать другие регионы.

Уточнение стратегии, касающейся государственно-частных партнёрств

97. В 2012 году Административный совет одобрил стратегию, озаглавленную «Государственно-частные партнёрства: дальнейший путь»; в ней раскрываются возможности

⁴ [GB.313/POL/7](#) и [GB.316/POL/5](#).

таких партнёрств по содействию участию трёхсторонних партнёров совместно с компаниями и другими негосударственными участниками в решении вопросов, представляющих общий интерес, мобилизации финансовых и людских ресурсов, оказании влияния на инвестиции государственного и частного секторов, формировании политики и практики и расширении базы знаний. Стратегия, касающаяся государственно-частных партнёрств, была впоследствии дополнена руководящими и операционными принципами и утверждена Административным советом в марте 2014 года⁵.

5.2. Восприятие и оценки стратегий сотрудничества в целях развития

5.2.1. Обзоры и оценки высокого уровня

Сотрудничество в целях развития как важнейшая миссия МОТ

98. Начиная с 2013 года были выполнены четыре широких, общих обзора и оценки стратегий и действий МОТ в области сотрудничества в целях развития. К ним относятся: первое, обзор полевых операций, структуры и технического сотрудничества МОТ (доклад об оценке структур на местах); второе, независимая оценка 2015 года Стратегии технического сотрудничества МОТ на 2010-15 годы (оценка технического сотрудничества); третье, оценка МОПАН 2015-16 годов; четвёртое, независимая оценка полевой деятельности и структуры МОТ 2010-16 годов. Анализ управления служебной деятельностью, начатый в 2013 году, помогает МОТ совершенствовать качество бизнес-процессов, которые прямо или косвенно поддерживают деятельность в области сотрудничества в целях развития. Во всех этих действиях признаётся актуальность сотрудничества в целях развития для деятельности МОТ, связанной с оказанием услуг трёхсторонним участникам. Не вызывает сомнения тот факт, что нормативная функция МОТ не может быть отделена от её оперативных функций: «необходимо усилить нормативную деятельность с особым вниманием к региональным и субрегиональным структурам и точнее нацеливать усилия МОТ по укреплению потенциальных возможностей на оказание трёхсторонним участникам содействия в реализации политики и нормативных актов»⁶.

СПДТ: успехи и возможности для улучшения

99. СПДТ являются основным средством оказания странам поддержки со стороны МОТ. Как показывают результаты оценок, СПДТ при условии должного оформления, достаточного финансирования и надлежащего управления могут вызывать значительные изменения на страновом уровне и максимально повышать воздействие усилий МОТ на национальную политику⁷. Успешные СПДТ характеризуются: а) повышенной ответственностью трёхсторонних участников и партнёров и, соответственно, более точным реагированием на их потребности; б) повышением гласности в деятельности МОТ, пониманием специфики и усилением позиций МОТ в той или иной стране; в) созданием

⁵ GB.320/INS/5/2.

⁶ GB.331/PFA/9, p.11.

⁷ МБТ: *A meta analysis of lessons learned and good practices arising from nine Decent Work Country Programme evaluations*, Международное бюро труда, Женева, 2011 г.

возможностей для мобилизации ресурсов; d) поощрением комплексного и согласованного подхода к оказанию услуг по всей системе результатов⁸. Однако многое ещё предстоит сделать, чтобы в СПДТ использовался взвешенный подход к реализации программ достойного труда, чтобы ответственность за них в полной мере несли трёхсторонние участники и чтобы на систематической основе обеспечивалось их соответствие национальным приоритетам в области развития. В ряде стран отсутствие трёхстороннего консенсуса по вопросам разработки СПДТ, охватывающих все четыре стратегические задачи МОТ, может подорвать продвижение к цели достойного труда. Выполнению СПДТ в полном объёме зачастую могут препятствовать ограниченные прямые бюджетные ассигнования национальных правительств либо их полное отсутствие⁹. В обновлённом руководстве МОТ по вопросам разработки СПДТ подчёркивается значение создания трёхсторонних руководящих комитетов, которые контролируют разработку, реализацию и оценку страновых программ. Необходимо усилить координацию деятельности руководящих комитетов, контролирующих ход выполнения проектов, и комитетов СПДТ, ответственных за общее управление, координацию и коммуникации. Несмотря на то что МОТ активно участвует в совместных страновых программах планирования, особенно ЮНДАФ, крайне важно прилагать дальнейшие усилия, направленные на повышение согласованности СПДТ и ЮНДАФ, особенно в странах, где МОТ не является агентством-резидентом.

Эффективное наращивание потенциальных возможностей

100. Другое общее заключение относится к теме эффективности: хотя МОТ в целом достаточно эффективно добивается результатов, она сможет достичь большего, если будет требовательнее подходить к решению задач мониторинга и управления на основе конечных результатов. Необходимо и впредь повышать ориентацию страновой деятельности МОТ на результаты, в том числе в рамках сотрудничества в целях развития. Например, МОТ необходимо пересмотреть свой подход к укреплению потенциальных возможностей, чтобы эти результаты становились более устойчивыми. Слишком часто в учебных курсах и программах не уделяется достаточного внимания «людским и финансовым ресурсам, процессам, системным требованиям и основам национальной политики, чтобы целевые учреждения функционировали эффективно»¹⁰. Укрепление потенциальных возможностей выходит за рамки отдельных учебных семинаров: здесь требуется всеобъемлющий, стратегический подход с участием МОТ, её трёхсторонних партнёров, других поставщиков услуг и пользователей.

Потенциал, необходимый для достижения результатов на местах

101. Важной задачей остаётся приближение услуг МОТ к её трёхсторонним участникам. МОТ может и далее совершенствовать управление сотрудничеством в целях развития на местах¹¹ с возможностями для повышения гибкости процессов принятия административных решений на местном уровне. В частности, это улучшит реализацию проектов сотрудничества в целях развития, осуществление которых задерживается. Кроме

⁸ МБТ: *ILO Field Operations & Structure and Technical Cooperation Review, Report of the Field Review Team to the Director-General*, МБТ, Женева, 2014 г., р. 19.

⁹ *ibid.*, р. 22.

¹⁰ МБТ: *Independent evaluation of the ILO's strategy for Technical Cooperation 2010–2015*, МБТ, Женева, 2015 г., р. xii.

¹¹ Начиная с 2012 г. полевые бюро МОТ расходуют около 70% всей суммы внебюджетного финансирования сотрудничества в целях развития.

того, сохраняется потребность в расширении возможностей полевых бюро для взаимодействия с субрегиональными и региональными организациями и страновыми группами ООН, в частности в странах, где МОТ не является агентством-резидентом.

102. Проблемой, особенно в странах со средним уровнем дохода, является сокращение доступного финансирования на цели развития из традиционных источников. МОТ необходимо задействовать дополнительные источники финансирования, в том числе путём расширения участия частного сектора, использования внутренних ресурсов¹² и сотрудничества с ООН.

5.2.2. Взгляды трёхсторонних участников и партнёров на эффективность сотрудничества МОТ в целях развития¹³

Необходимость повышать нацеленность на результаты

103. Партнёры в области развития, принявшие участие в опросе, подтверждают заключения обзоров и оценок сотрудничества МОТ в целях развития, касающиеся соблюдения четырёх эффективных принципов сотрудничества в целях развития – ответственности, нацеленности на результаты, инклюзивных партнёрств, прозрачности и подотчётности. По их мнению, нацеленность на результаты – это то направление деятельности МОТ, где повышение качества является самой важной задачей. Необходимо значительно повысить уровень соблюдения принципа МОТ, касающегося инклюзивного характера партнёрств, в соответствии с призывом Повестки дня до 2030 года, чтобы никто не был забыт. При всём значении, которое партнёры МОТ в области развития по-прежнему придают принципам прозрачности и подотчётности, в этой области улучшения требуются в несколько меньшей степени. Наконец, респонденты весьма высоко оценивают МОТ с точки зрения соблюдения принципа ответственности в сравнении с другими принципами. Вероятно, это является результатом деятельности трёхсторонних структур МОТ, отражающей явное присущее им преимущество.

Совместные усилия, направленные на повышение качества деятельности по наращиванию потенциальных возможностей

104. Ряд мер можно было бы осуществить или активизировать, чтобы повысить актуальность, эффективность и устойчивость деятельности, связанной с укреплением потенциальных возможностей. Правительства, работники и работодатели, представляющие все регионы мира, придерживаются по этому вопросу примерно одних и тех же взглядов: трёхсторонние участники считают, что важнейшей мерой, которую необходимо принять в целях повышения актуальности, эффективности и устойчивости деятельности по наращиванию потенциальных возможностей, является согласование усилий МОТ с национальными механизмами, планами и программами в области развития, такими как ЮНДАФ и СПДТ. Они придают большое значение постановке целей, ориентированных на достижение конкретных результатов, оценке и определению приоритетности потребностей в укреплении потенциальных возможностей и их согласованию с организациями-бенефициарами. Работники говорят и о необходимости подготовки представителей местных учебных заведений, чтобы они стали ведущими поставщиками образовательных услуг в сфере труда в своей стране или регионе. Это потребует смещения акцентов в функциях и деятельности МУЦ-МОТ.

¹² МОПАН: *MOPAN 2015–2016 Assessments: International Labour Organization, Institutional Assessment Report*, Париж, 2016 г., р. 36.

¹³ На основе результатов опроса МОТ 2017 г. Подробные сведения о методологии см. в Приложении I.

Меры, направленные на активизацию усилий по наращиванию потенциальных возможностей

105. Партнёры МОТ в области развития весьма схожим образом оценивают эти меры: для них крайне важно, чтобы МОТ согласовывала свою деятельность, направленную на укрепление потенциальных возможностей, с национальными механизмами, планами и программами в области развития. Они считают ещё более значимой задачей постановку целей, ориентированных на конкретные результаты, совместно с организацией-бенефициаром.

106. Подход МОТ к наращиванию потенциальных возможностей расширился благодаря усилиям, ориентированным на отдельных лиц, прилагаемым к осуществлению инициатив, которые помогают укреплять не только технический, но и организационный и институциональный потенциал в соответствии с национальными системами развития. Оценки потребностей должны сопровождаться совместно намечаемыми целями, ориентированными на достижение конкретных результатов. МОТ может уделять больше внимания консультативным услугам, которые позволяют повышать эффективность использования национальных ресурсов, включая местные учебные заведения.

107. Программы МОТ, призванные укреплять потенциальные возможности, реализуются в условиях, когда растёт число государственно-частных партнёрств и механизмов SSTC, направленных на укрепление национального потенциала в сфере государственной политики и расширение статистических возможностей в сфере труда. После доклада МОТ 2013 года, посвящённого анализу деятельности полевых бюро, правлению МУЦ-МОТ был рекомендован ряд изменений в целях расширения сотрудничества и улучшения координации действий между МУЦ и МБТ и его техническими департаментами¹⁴.

5.3. Мобилизация ресурсов и партнёрства

Добровольные пожертвования – около 40% всей ресурсной базы МОТ

108. Основная часть сотрудничества МОТ в целях развития финансируется за счёт добровольных пожертвований, которые составляют примерно 40% от общего объёма финансирования МОТ. За последние десять лет целевые добровольные взносы в бюджет МОТ колебались от 200 до 300 млн долл. США в год (см. Приложение II с данными о расходовании внебюджетных средств на проекты сотрудничества в целях развития с разбивкой по направлениям политики и регионам начиная с 2006 г.). После 2008 года эти статьи расходов пополняются за счёт основного добровольного финансирования (дополнительного счёта регулярного бюджета (РБСА)), на которое приходится в среднем около 8% всех добровольных пожертвований (вставка 8). Начиная с 2006 года МОТ удалось диверсифицировать источники добровольного финансирования. Помимо новых государственных доноров из числа стран с формирующимся рынком МОТ активизирует взаимодействие с частным сектором, заключает новые рамочные соглашения с многосторонними банками развития в целях содействия сотрудничеству на страновом уровне, получает всё более значительные средства со стороны Европейской комиссии (ЕК) и увеличивает внутреннее финансирование сотрудничества МОТ в целях развития (см. рисунок 6).

¹⁴ [GB.322/INS/11/2](#).

Вставка 8

Дополнительный счёт регулярного бюджета: гибкое финансирование с долгосрочным эффектом¹

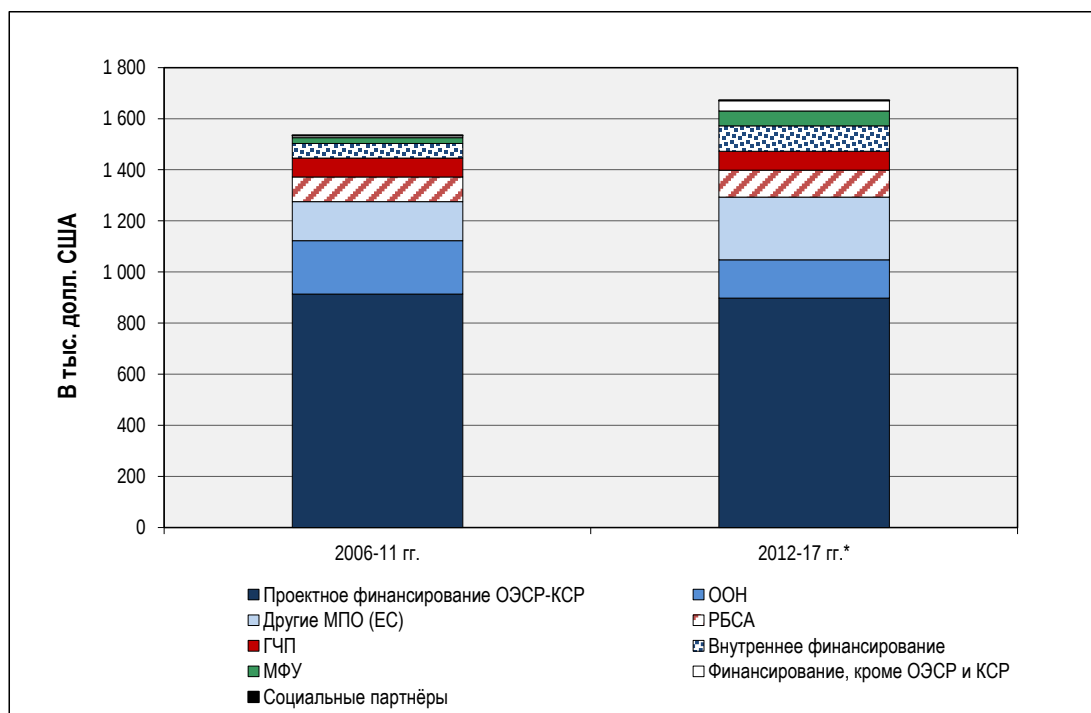
Механизм финансирования из дополнительного счёта регулярного бюджета (РБСА) был создан в 2008 году как инновационный механизм для партнёров МОТ в области развития, который аккумулирует нецелевые и не обусловленные жёсткими условиями добровольные взносы. РБСА является «золотым стандартом» донорства высокого качества, как это предусмотрено в программных документах ООН. Он предназначен для поддержки программ в странах, имеющих право на ОПР, и является одним из центральных элементов комплексной структуры ресурсов МОТ.

Механизм РБСА имеет четыре преимущества: он обеспечивает МОТ гибкость в достижении возможных результатов в областях, где других ресурсов может не хватать; он позволяет МОТ использовать дополнительные ресурсы и углублять своё участие путём расширения своих программ и повышения их эффекта; он позволяет МОТ стратегически позиционировать себя в качестве предпочтительного партнёра в рамках объединённой системы ООН или механизмов реагирования; благодаря низкому уровню накладных расходов и скромным требованиям к отчётности он является беспроблемным решением и для МОТ, и для доноров РБСА.

В настоящее время на этот счёт поступают финансовые средства от восьми партнёров: Бельгии, Дании, Германии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии и Швеции. С момента его открытия было привлечено около 200 млн долл. США, что отражает высокое доверие партнёров к этому механизму финансирования.

¹ См. доклады сессий Административного совета, содержащие оценки технического сотрудничества МОТ и рекомендации по деятельности МБТ, направленной на развитие сотрудничества в целях развития: [GB.322/POL/6](#), [GB.323/POL/5](#), [GB.325/POL/6](#) и [GB.329/POL/5](#).

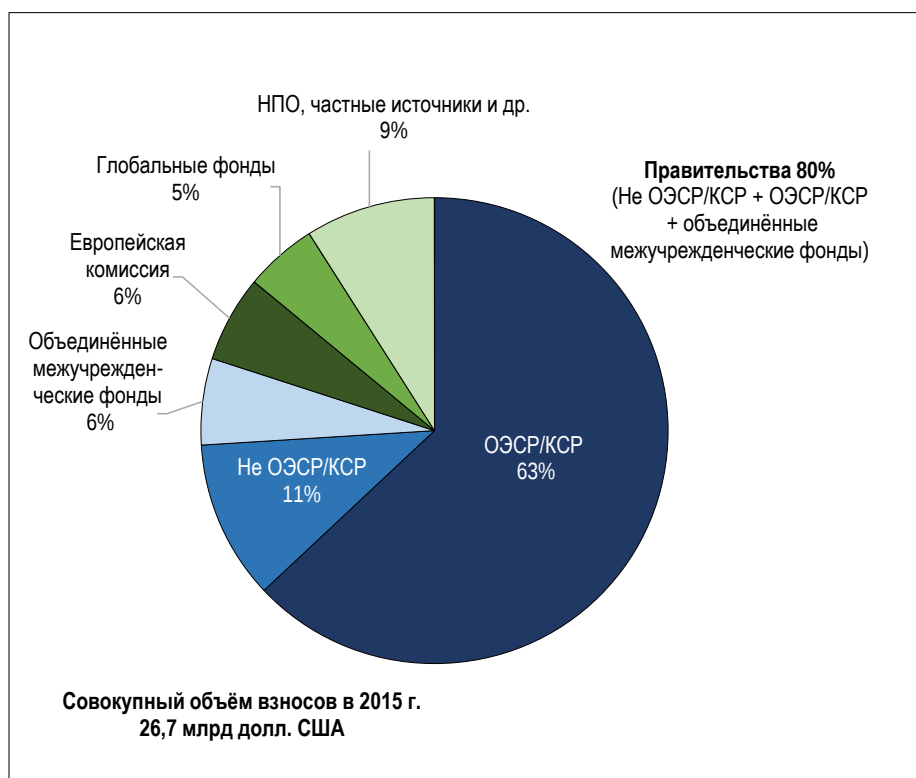
Рисунок 6. Диверсификация ресурсной базы МОТ, 2006-17 гг.



* Данные на 20 февраля 2018 г.

109. В настоящее время по своей структуре база финансирования МОТ из разных источников тесно связана с общим финансированием оперативной деятельности системы ООН (см. рисунок 7). Поэтому существуют возможности увеличения объема добровольных пожертвований МОТ, в частности в то время, когда каналы такого финансирования могут меняться в силу осуществляемой в ООН реформы.

Рисунок 7. Источники финансирования оперативной деятельности ООН, совокупный объем взносов в 2015 г.



Источник: ООН: [Осуществление резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: анализ финансирования](#), доклад Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея, Нью-Йорк, 2017 г., A/72/61-E/2017/4.

Возможности дальнейшей мобилизации ресурсов

110. МОТ следует рассмотреть способы привлечения дополнительных добровольных ресурсов, особенно в областях, признанных в качестве международных приоритетов. Широкие возможности в этом отношении открывают флагманские программы.

111. Участие МОТ в целом ряде многосторонних партнёрств открывает новые возможности для мобилизации ресурсов в поддержку Программы достойного труда. Это требует от МОТ инвестирования в них средств, а также готовности взять на себя ведущую роль и в полной мере участвовать в сложных совместных механизмах финансирования.

112. Чтобы преуспеть с наращиванием объема добровольных взносов на сотрудничество в целях развития, МОТ должна повысить собственную манёвроспособность, укрепить свой потенциал по предоставлению услуг и усовершенствовать обмен информацией о достигнутых результатах. Ключевая роль будет по-прежнему отводиться способности МОТ участвовать в обмене данными о финансировании и результатах на прозрачной основе в соответствии с такими стандартами, как Международная инициатива в отношении транспарентности помощи (МИТП).

Перспективы развития партнёрств до 2030 года

113. Отношение партнёров в области развития к финансовым и нефинансовым взносам в поддержку результатов достойного труда и ЦУР формируется в условиях, когда внимание вновь стало обращаться на менее традиционные формы партнёрств. По их мнению, важнейшим направлением работы является сотрудничество в рамках SSTC и чуть менее важным – привлечение национальных государственных и частных финансовых средств.

114. Партнёры в области развития придают большое значение участию в национальных и глобальных многосторонних партнёрствах и альянсах по вопросам достойного труда. Кроме того, на ближайшие годы относительно важными считаются пожертвования в инновационные партнёрства в натуральной форме, например использование опыта и знаний частного сектора для разработки новых продуктов, технологий и услуг.

115. Респонденты придают большее значение целевым финансовым взносам на конкретные и заранее оговорённые проекты и программы сотрудничества МОТ в целях развития, чем нецелевым финансовым пожертвованиям. Они относительно меньше заинтересованы в участии в структурированном диалоге с МОТ по среднесрочным финансовым взносам с горизонтом планирования от четырёх до шести лет, что можно рассматривать как одно из условий, обеспечивающих облегчённый вариант целевой помощи.

5.4. Региональные подходы к сотрудничеству в целях развития¹⁵

116. В каждом из пяти регионов были разработаны стратегии, направленные на адаптацию услуг в области развития к нуждам трёхсторонних участников в разных странах с различными условиями и трудностями на рынке труда¹⁶. Программы достойного труда в регионах принимаются во внимание при подготовке страновых программ ООН и программ региональных организаций в области развития. Разработаны стратегии мобилизации ресурсов и планы действий, а объём средств, привлечённых на местном уровне, значительно превысил целевой показатель 2017 года, т.е. на местах было мобилизовано 50% всех ресурсов. Начиная с 2006 года расходование внебюджетных средств на цели развития в разных регионах остаётся относительно стабильным с небольшим ростом в Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе арабских государств и незначительным сокращением в Африке и Северной и Южной Америке (см. Приложение II). Почти все регионы прибегают к внутренним источникам финансирования и к SSTC, но при этом необходимо в дальнейшем изыскивать финансовые средства из нетрадиционных источников.

5.4.1. Африка

117. Сотрудничество МОТ в целях развития в этом регионе весьма разнообразно по своему характеру и является частью мер реагирования на широкий круг тем, определяющих перспективы развития рынков труда¹⁷. Поэтому МОТ разрабатывает стратегии сотрудничества в целях развития для конкретных категорий стран. Помимо Рамочной стратегии участия МОТ в содействии достойному труду в нестабильных государствах Африканского региона¹⁸ трёхсторонние участники МОТ из 15 африканских стран со

¹⁵ Это является обновлённой версией соответствующего раздела документа [GB.329/POL/5](#).

¹⁶ МБТ: *Перспективы занятости и социальной защиты в мире в 2018 году*, Женева, МБТ, 2018 г.

¹⁷ *ibid.*

¹⁸ МБТ: *A framework strategy for ILO's engagement in promoting decent work in fragile States in the Africa Region*, доклад для конференции, МБТ, Женева, 2015 г.

средним уровнем дохода в 2016 году одобрили Рамочную программу участия МОТ в обеспечении достойного труда в странах Африки со средним уровнем дохода¹⁹. Страны со средним уровнем дохода характеризуются разнородностью и разнообразием ресурсов и потребностей, однако во второй программе выделяются семь общих принципов реализации – эффективность развития, национальная ответственность, комплексный подход, ясность предложенной МОТ помощи, согласование с учреждениями ООН и определение очередности среди стран-бенефициаров²⁰. Кроме того, в 2017 году трёхсторонние участники приняли коммюнике «Сотрудничество Юг-Юг и достойный труд в Африке – основа действий»²¹.

Вставка 9

Сотрудничество Юг-Юг в целях обеспечения достойного труда в Африке¹

В 2017 году трёхсторонние участники МОТ из африканских стран приняли коммюнике о сотрудничестве Юг-Юг и достойном труде в Африке как основе действий, которое направлено на обеспечение достойного труда в свете Повестки дня до 2030 года и Повестки дня Африканского союза до 2063 года. В нём основное внимание уделяется роли африканских стран в качестве поставщиков проектов сотрудничества в целях развития. Во главу угла поставлены три цели: во-первых, необходимо повысить осведомлённость и потенциал учреждений в странах Африки в целях определения и реализации SSTC; во-вторых, вызовы, связанные с будущим сферы труда, должны решаться посредством SSTC с участием всё большего числа правительств, социальных партнёров, учреждений ООН и негосударственных структур; в-третьих, при Региональном бюро для Африки создаётся Африканский координационный механизм сотрудничества Юг-Юг как оперативное подразделение глобальной программы МОТ в области SSTC.

Восемь субрегиональных экономических сообществ играют ключевую роль в содействии сотрудничеству Юг-Юг в области достойного труда. Например, в Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС) учреждены комитеты по социальному диалогу, социальной защите и трудовому законодательству, а в Западноафриканском экономическом и валютном союзе (ЗАЭВС) создан трёхсторонний совет по вопросам труда и социального диалога.

Рамочная программа предусматривает участие в SSTC Африканской региональной организации Международной конфедерации профсоюзов (МКП-Африка), Организации африканского профсоюзного единства (ОАПЕ) и организации Business Africa; в ней подчёркиваются возможности региональных и субрегиональных учреждений социального диалога, в том числе органов регулирования вопросов труда, необходимые для включения качественной занятости в число целей экономического роста в регионе.

¹ МБТ: *South-South Cooperation for Decent Work in Africa: A framework for Decent Work in Africa*, Международное бюро труда и Региональное бюро МОТ для Африки, Женева, 2016 г.

118. Во всех странах региона СПДТ используются как основное средство действий МОТ на страновом уровне. МОТ ориентирует своё участие в сотрудничестве в целях развития на занятость молодёжи, трудовую миграцию, социальную защиту, управление

¹⁹ МБТ: *Decent Work in Middle-Income Countries in Africa: A Framework for ILO Engagement*, Международное бюро труда и Региональное бюро МОТ для Африки, Женева, 2016 г.

²⁰ *ibid.*

²¹ См. коммюнике МОТ о трёхстороннем семинаре *Сотрудничество Юг-Юг и достойный труд в Африке – основа действий*, Аддис-Абеба, 2017 г.

рынком труда, трудовую статистику и трудовые нормы²². Кроме того, региональные подходы к решению трансграничных вопросов применяются совместно с партнёрами в области развития, такими как Совместная программа трудовой миграции для Африки, цель которой – обеспечить всеобъемлющее управление трудовой миграцией в странах региона.

119. Проекты сотрудничества в целях развития, инициированные начиная с 2016 года, преимущественно связаны с ЦУР 8; значительное число проектов также посвящается ЦУР 1 (искоренение бедности), ЦУР 3 (охрана здоровья и благосостояние) и ЦУР 5 (гендерное равенство).

120. МОТ разработала субрегиональную стратегию мобилизации ресурсов для девяти стран юга Африки, в которой упор делается на страновом планировании, укреплении потенциальных возможностей МОТ, диверсификации партнёрств, использовании внутренних ресурсов МОТ и подготовке региональных и субрегиональных проектов. Восемь стран в настоящее время финансируют за счёт средств национальных бюджетов проекты сотрудничества МОТ в области развития, посвящённые вопросам занятости, социальной защиты и развития предприятий (Камерун, Демократическая Республика Конго, Египет, Гана, Мали, Мозамбик, Южная Африка и Объединённая Республика Танзания). В регионе принимаются меры, направленные на повышение эффективности сотрудничества в целях развития посредством обучения и обмена знаниями между сотрудниками и трёхсторонними участниками наряду с регулярными оценками хода выполнения проектов.

5.4.2. Арабские государства

121. Арабские государства сталкиваются с серьёзными вызовами в вопросах содействия соблюдению трудовых прав и расширения возможностей достойного труда для всех, в частности по причине сохраняющейся политической и социальной нестабильности и ухудшения гуманитарной ситуации в некоторых странах.

122. МОТ разработала три подхода к сотрудничеству в целях развития, отражающих региональные потребности стран и районов, переживающих кризисы, конфликты и состояние нестабильности (Ирак, оккупированная палестинская территория, Сирийская Арабская Республика и Йемен), стран, преодолевающих последствия кризисов, включая размещение большого числа беженцев (Ливан и Иордания), и стран Персидского залива, которые в той или иной степени страдают от последствий снижения доходов от продажи нефти, что отрицательно сказывается на их экономическом росте и создании рабочих мест.

123. С усилением акцента на создании рабочих мест в Повестке дня до 2030 года и с принятием мер реагирования на кризисные ситуации возник беспрецедентный спрос на услуги, содействующие выполнению Повестки дня. В настоящее время достойный труд занимает видное место в ежегодных докладах Арабского форума высокого уровня по устойчивому развитию²³. Вопросы достойного труда также отражаются в новых ЮНДАФ, принятых в Бахрейне, Иордании, Ливане, на оккупированной палестинской территории и в Йемене, а также в мерах реагирования на кризисные ситуации, включая

²² См. МБТ: [Addis Ababa Declaration](#), Аддис-Абебская декларация, принятая 13-м Африканским региональным совещанием, Аддис-Абеба, ноябрь-декабрь 2015 г. (AFRM.13/D.8), а также МБТ: [A framework strategy for ILO's engagement in promoting decent work in fragile States in the Africa Region](#), доклад для конференции, МБТ, Женева, 2015 г.

²³ См. справочную информацию и заключительный доклад [Арабского форума по устойчивому развитию 2017 года](#).

Региональный план по беженцам и восстановлению²⁴ и соответствующие страновые планы в Иордании и Ливане.

124. Программы МОТ нацелены на достижение ЦУР 8, посвящённой достойным рабочим местам и экономическому росту, решению приоритетных задач, способствующих достижению ЦУР 1 (искоренение бедности), ЦУР 4 (качественное образование), ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 9 (промышленность, инновации и инфраструктура) и особенно ЦУР 10 (сокращение неравенства) и ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения). Портфель региональных проектов сотрудничества МОТ в целях развития значительно разросся и диверсифицировался в период 2016–17 годов. В основе этих изменений лежат меры реагирования на кризис в Сирии (вставка 10) и защита прав трудовых мигрантов в Катар²⁵. В рамках антикризисной программы МОТ главное внимание уделяется стратегии противодействия и развития. МОТ оказывает поддержку трёхсторонним участникам в Иордании и Ливане, создавая возможности для достойного труда сирийских беженцев и принимающего их населения, особенно в сельском хозяйстве и строительстве. Финансирование за счёт средств РБСА позволило МОТ позиционировать себя как ведущее учреждение системы ООН по вопросам занятости и источников доходов населения.

Вставка 10

Разрешения на работу и трудоустройство сирийских беженцев в Иордании¹

В рамках расширенного реагирования ООН на кризис беженцев МОТ оказала профсоюзам и министерству труда содействие в достижении соглашения, позволяющего Всеобщей федерации профсоюзов Иордании выдавать сирийским беженцам разрешения на работу не от имени нанимателя и не связанные с конкретными родами занятий. Эта новаторская инициатива позволила найти решения, отвечающие интересам правительства, работодателей и сирийских работников, не угрожая при этом возможностям трудоустройства иорданцев. Благодаря открытию Всеобщей федерацией центров по всей территории Иордании стало возможным отслеживать статус ходатайств о выдаче разрешений, помогать работникам в получении необходимых документов, подавать заявления в местные государственные учреждения и регистрировать заявителей, ходатайствующих о выдаче справок, подтверждающих их трудовые навыки и соответствие предлагаемому роду занятий.

Координируя свои действия с правительством Иордании и выступая в качестве партнёра Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), МОТ открыла первое бюро занятости в лагере беженцев Затаари, которое помогает проживающим там беженцам находить официальную работу на территории всей страны.

Эта программа знаменует собой поворотный момент в предотвращении конфликтных ситуаций, поскольку она отвечает интересам как жителей Иордании, так и беженцев. Доступ беженцев к достойной работе положительно влияет на местную экономику и обеспечивает семьям беженцев стабильность в жизни. Программа изначально финансировалась за счёт средств РБСА и в дальнейшем заручилась поддержкой других партнёров в области развития.

¹ См. [ILO Response: Syrian Refugee Crisis](#).

²⁴ УВКБ ООН: *3RP Regional Refugee and Resilience Plan 2017–2018: In response to the Syria crisis, Regional Strategic Overview*, Женева, 2017 г.

²⁵ GB.331/INS/13(Rev.).

125. Подход к отстаиванию прав работников-мигрантов в Катаре необычен в том смысле, что эта страна обратилась к МОТ с просьбой оказать ей поддержку, подготовив конкретную программу сотрудничества после подачи жалобы делегатами МКТ в 2014 году; при этом программа в основном финансируется самой страной.

126. Выступая в поддержку справедливой трудовой миграции, МОТ стимулирует межрегиональный диалог по вопросам политики, касающейся регулирования потоков рабочей силы, в котором принимают участие трёхсторонние партнёры и эксперты из арабских государств и стран Азиатско-Тихоокеанского региона; благодаря этому диалогу была разработана общая стратегия содействия справедливой миграции в двух регионах. Расширение политики социальной защиты посредством обмена знаниями и проведения социального диалога способствует продвижению к ощутимым результатам в ряде стран региона. Поддержка оказывается, в том числе, Палестинской корпорации социального обеспечения в рамках расширенной программы МОТ в целях развития оккупированной палестинской территории²⁶.

5.4.3. Азиатско-Тихоокеанский регион

127. Несмотря на дальнейшее сокращение масштабов бедности среди работающего населения в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, там по-прежнему широко распространены неформальные и некачественные рабочие места. Это усугубляет социальное неравенство внутри стран, невзирая на высокие темпы экономического роста. В некоторых случаях проблемы рынка труда кроются в хроническом несоблюдении международных трудовых норм и трудовых прав.

128. МОТ адаптирует свою программную поддержку к приоритетам национальной политики и мерам, принимаемым в странах региона в поддержку Повестки дня до 2030 года. Эти приоритеты в основном касаются ратификации и применения международных трудовых норм, укрепления систем управления рынком труда, поддержки занятости в кризисных обстоятельствах, обеспечения социальной защиты, формирования политики в области трудовой миграции и создания инклюзивных рабочих мест, в частности для женщин и молодёжи²⁷.

129. СПДТ являются главным инструментом, позволяющим привести услуги, оказываемые в рамках сотрудничества в целях развития, в соответствие с потребностями стран. Программы, принятые начиная с 2015 года, согласуются с Повесткой дня до 2030 года. Выполнение СПДТ контролируется трёхсторонними руководящими комитетами, которые позволяют трёхсторонним участникам анализировать и обсуждать состояние сотрудничества в целях развития. В ряде стран, таких как Лаосская Народно-Демократическая Республика, при трёхстороннем консультативном комитете СПДТ была учреждена рабочая группа по мониторингу.

130. Инвестиции МОТ в развитие статистического потенциала на уровне отдельных стран способствуют организации основанных на фактах консультаций и планирования, реализации программ и подготовке докладов по показателям ЦУР, относящимся к достойному труду. К этой деятельности подключилась статистическая система Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которая стремится повысить качество производства сопоставимых статистических данных о состоянии социальной защиты в государствах-членах; работа ведётся в партнёрстве с Тихоокеанским сообществом в целях укрепления возможностей для проведения регулярных обследований на рынке труда в соответствии с международными стандартами, а также для сбора информации,

²⁶ [GB.331/POL/6](#).

²⁷ МБТ: [Bali Declaration](#), Балийская декларация, принятая 16-м Азиатско-Тихоокеанским региональным совещанием, МОТ, Бали, 6-9 декабря 2016 г. (APRM.16/D.6).

необходимой для мониторинга показателей достойного труда и показателей ЦУР в островных государствах Тихого океана.

131. Деятельность технического характера связана с вопросами будущего сферы труда и разработкой комплексных стратегий справедливого перехода. Реализуя Программу Work in Freedom («Работа в условиях свободы»), МОТ стимулирует межрегиональный диалог по вопросам политики, касающейся регулирования потоков рабочей силы, в котором принимают участие трёхсторонние партнёры и эксперты из арабских государств и стран Азиатско-Тихоокеанского региона; благодаря этому диалогу была разработана общая стратегия содействия справедливой миграции в двух регионах, в которой особое внимание уделяется женщинам и девушкам, занятым домашним трудом и работающим в швейной промышленности.

132. Оказывая поддержку всё возрастающему числу стран региона со средним уровнем дохода, МОТ готовит общие рекомендации по вопросам политики и стратегий, облегчающих переход к формальной экономике, в том числе по повышению минимальных уровней социальной защиты и расширению сферы охвата социального обеспечения, формированию обоснованной политики в области заработной платы и содействию развитию жизнеспособных предприятий и социального диалога. Однако необходимо уделять больше внимания внутреннему финансированию (в денежной или натуральной форме, включая соглашения о совместном покрытии расходов) и консультативным услугам, направленным на повышение эффективности использования национальных ресурсов. Это также укрепит роль самих стран как поставщиков помощи в целях развития. Страны региона налаживают сотрудничество в целях развития с новыми партнёрами, и всё чаще страны выделяют МОТ средства из национального бюджета на сотрудничество в целях развития. Шесть стран – Бангладеш, Бруней-Даруссалам, Камбоджа, Исламская Республика Иран, Малайзия и Таиланд – мобилизуют национальные ресурсы в интересах укрепления возможностей, относящихся к обеспечению соблюдения трудового законодательства, совершенствованию статистики рынка труда и усилению социальной защиты. Китай финансирует сотрудничество Юг-Юг, нацеленное на расширение охвата служб социальной защиты и занятости в странах региона, в том числе во взаимодействии с АСЕАН.

Вставка 11

Улучшение условий труда в отрасли по пошиву готовой одежды в Бангладеш

Реагируя на трагедию, произошедшую на фабрике «Рана Плаза» в 2013 году, МОТ разработала Программу по улучшению условий труда в промышленности по пошиву готовой одежды, которая финансировалась за счёт средств различных партнёров. После оценки противопожарной, электрической и конструктивной безопасности зданий, занимаемых 1549 ориентированными на экспорт швейными фабриками, участвующими в Национальной инициативе, в мае 2017 года была создана группа по координированию работы, направленной на исправление недостатков; группа оценивает качество этой работы посредством рабочей группы, возглавляемой прикомандированными сотрудниками государственных регулирующих органов и специалистами-инженерами частного сектора.

После присоединения фабрик Accord и Alliance к Национальной инициативе координационная группа будет способствовать передаче опыта и знаний и укреплению возможностей государственных служащих в целях разработки надёжной системы контроля и мониторинга производственной безопасности. Свои результаты даёт и программа обучения, которая была развернута совместно с правительством и социальными партнёрами. Департаменту инспекционных проверок предприятий и учреждений было разрешено нанять до 575 инспекторов по сравнению с 183 в 2013 году. К сентябрю 2017 года в штате насчитывалось 310 инспекторов труда, в том числе 67 женщин (21,6%). Правительство увеличило бюджет департамента с 0,97 млн долл. США в 2013-14 годах до 5 млн долл. США в 2016-17 годах.

Департамент разработал план реформирования службы инспекции труда и её рабочий план, одобрил контрольный перечень проверок и создал автоматизированную систему управления деятельностью инспекции труда, которая должна повысить системность, прозрачность и комплексность процесса проведения проверок. В июне 2017 года при Департаменте завершился 40-дневный базовый курс подготовки 283 инспекторов труда, которые получили навыки, необходимые для улучшения условий труда.

Что касается безопасности и гигиены труда и прав работников, то МУЦ-МОТ и Федерация работодателей Бангладеш обучили 114 старших инструкторов, которые приступили к обучению 8038 менеджеров среднего звена и 811 000 фабричных работников. Система оплаты труда была учреждена на основе совместного соглашения, заключённого между Министерством труда и занятости Бангладеш и ведущими покупателями, организациями работодателей и работников и неправительственными организациями в соответствии с положениями Конвенции 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121). Система полностью финансируется за счёт накоплений (30 млн долл. США). В ней было обработано свыше 2800 исковых заявлений, поданных от имени более 5000 травмированных работников и иждивенцев погибших. Свыше 300 пострадавших во время аварии на фабрике «Рана Плаза» были непосредственно перетрудоустроены либо прошли обучение, которое позволит им вернуться к трудовой деятельности.

5.4.4. Европа и Центральная Азия

133. Национальные и субрегиональные условия в странах Европы и Центральной Азии весьма различны, но им характерны также некоторые общие черты. Поэтому подходы к сотрудничеству в целях развития в регионе варьируются от проектов на уровне отдельных стран до диалога по вопросам политики, распространения передовой практики и экспертных обзоров политики в области занятости и на рынке труда на субрегиональном уровне. В Центральной и Восточной Европе МОТ уделяет пристальное внимание развитию диалога и сотрудничества с ЕК, нацеленного на обеспечение согласованности деятельности МОТ и стратегий европейской интеграции. В странах и территориях, сталкивающихся с политическими проблемами, МОТ сохраняет оперативное присутствие на местном уровне и взаимодействует с местными трёхсторонними участниками.

134. Многим странам необходимо обеспечить, чтобы восстановление экономики привело к активному, устойчивому и инклюзивному росту, расширению занятости, повышению конкурентоспособности и обеспечению прав в сфере труда в поддержку ЦУР. После ратификации Узбекистаном Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) Европа и Центральная Азия стали первым регионом, все страны которого ратифицировали все восемь основополагающих конвенций МОТ. МОТ содействует укреплению синергии и согласованности политики в рамках системы ООН и в отношениях с другими международными организациями, в частности с Международным валютным фондом и Всемирным банком, региональными организациями, учреждениями и форумами, Европейским союзом, Евразийским экономическим союзом и Советом Европы. Политические ожидания в регионе связаны с развитием сильных и ответственных социальных партнёрств в интересах социального диалога на всех уровнях. В ряде стран необходимо решать проблемы, связанные с соблюдением социальных прав²⁸.

135. Поддержка МОТ будет направлена на предоставление достаточных и взвешенных сведений и результатов исследований, а также на разработку инновационной социально-экономической политики. Хорошо зарекомендовали себя долгосрочные и гибкие

²⁸ МБТ: *Стамбульская инициатива столетия: Будущее достойного труда во имя обеспечения прочного и ответственного социального партнёрства в Европе и Центральной Азии*, Десятое Европейское региональное совещание, МОТ, Стамбул, 2-5 октября 2017 г. (ERM.10/D.10).

программы. В некоторых случаях отрицательное влияние на темпы реализации программ оказывает политическая нестабильность или ограниченное участие трёхсторонних партнёров. МОТ повышает эффективность своих программ сотрудничества в целях развития, поощряя регулярное взаимодействие руководителей проектов и других сотрудников МБТ в области мониторинга и выделяя адекватные ресурсы на техническую поддержку. В стратегическом плане СПДТ стали более содержательными и нацеленными на решение меньшего числа приоритетных задач, чтобы добиться максимального эффекта.

Вставка 12

МОТ и ПРООН содействуют достижению ЦУР 8 в странах Европы и в Содружестве Независимых Государств

После 2015 года МОТ и ПРООН стали активнее сотрудничать в Европе и Содружестве Независимых Государств, содействуя развитию инклюзивных рынков труда и созданию достойных рабочих мест на региональном уровне и в отдельных странах, таких как Азербайджан, Республика Молдова, бывшая югославская Республика Македония и Украина; им удалось достичь следующих результатов:

- ❑ придание центрального значения созданию достойных рабочих мест в национальных стратегиях развития, программах ЮНДАФ и стратегиях интеграции, ускорения и поддержки в области политики (МАПС);
- ❑ расширение возможностей взаимовыгодных обменов и создание сетей между странами;
- ❑ разработка и тестирование инструментов и методологий, которые можно тиражировать в широких масштабах;
- ❑ повышение согласованности и снижение оперативных затрат ООН, в том числе путём объединения ресурсов и распределения затрат, что свидетельствует о стремлении работать как «Единая ООН».

136. Помимо участия в партнёрствах, упомянутых во вставке 12, главная задача МОТ в регионе решается посредством реализации СПДТ, что связано с её ролью как источника знаний и опыта в трудовой сфере. Поддерживая связи с учреждениями системы ООН, направленные на создание тематических коалиций вокруг задач ЦУР, МОТ выступает в качестве партнёра Европейской экономической комиссии ООН в области сбора данных и производства статистики. Было создано трёхстороннее партнёрство с Советом регионального сотрудничества западнобалканских стран, призванное распространять технические знания и содействовать активному участию организаций работодателей и работников в деятельности Совета регионального сотрудничества, касающейся третьего элемента программ экономических реформ и субрегиональной сети по координации деятельности государственных служб занятости.

5.4.5. Латинская Америка и Карибский бассейн

137. В течение последних нескольких лет высокий уровень безработицы и неформальности является одним из основных вызовов в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. В силу неоднородности между странами региона и внутри их границ МОТ разработала субнациональные программы сотрудничества в целях развития, которые содействуют обеспечению достойного труда в провинциях, штатах и субрегионах. В регионе сложилась сеть местных программ достойного труда, примером для которых послужили успехи, достигнутые в ряде штатов Бразилии. В Карибском субрегионе МОТ разработала двухуровневую модель сотрудничества в целях развития с активной

субрегиональной стратегией, поддерживающей и дополняющей действия на страновом уровне²⁹.

138. В регионе намечены три главных приоритета на 2016-19 годы: проведение политики роста производства в целях инклюзивного развития с большим числом рабочих мест лучшего качества, формализация неформальной экономики и содействие применению международных трудовых норм³⁰. Они составляют основу планов и программ сотрудничества в целях развития и соответствуют ЦУР. Эти приоритеты влияют и на субрегиональные основы политики, например политику переносимости прав на социальное обеспечение, одобренную странами Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР).

139. С момента начала реализации программы ЦУР всё большее число стран региона обеспечивают внутреннее финансирование проектов взаимодействия с МОТ. На сегодняшний день 13 стран³¹ финансируют проекты МОТ в таких областях, как неприемлемые формы труда, управление рынком труда, развитие жизнеспособных предприятий, социальная защита, обеспечение соблюдения норм на рабочих местах и инклюзивная политика в области занятости. Правительство Колумбии обратилось к МОТ за помощью в реализации масштабной программы, направленной на укрепление возможностей центров профессиональной подготовки, необходимых для разработки и осуществления учебных программ в отрасли информационных технологий.

140. В регионе прилагаются особые усилия в борьбе с детским трудом в рамках таких программ, как начатая в 2014 году Региональная инициатива для Латинской Америки и Карибского бассейна, свободных от детского труда, которая нацелена на ускорение продвижения к цели искоренения детского труда; также была разработана инновационная методология сотрудничества, позволяющая консолидировать и сохранять достигнутые успехи.

²⁹ Это стало результатом выполнения рекомендаций, принятых на высоком уровне в рамках независимой оценки *Independent Evaluation of the ILO's Decent Work Country Programmes, strategies and actions in the Caribbean (2010–15)*, Бюро по проведению оценок МБТ, Женева, 2015 г.

³⁰ МБТ: *Lima Declaration*, Лимская декларация, принятая 18-м Американским региональным совещанием, МОТ, Лима, 13-16 октября 2014 г. (AMRM.18/D.5(Rev.)).

³¹ Бразилия, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Доминика, Сальвадор, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и Уругвай.

Глава 6

Сотрудничество в целях развития: какие принципы работают

141. МОТ посвящает всё больше усилий и ресурсов выявлению, документальному оформлению, распространению и изучению передового опыта в области сотрудничества в целях развития, то есть подходов, дающих результаты. В этих действиях подчёркивается полезный вклад МОТ в достижение результатов в области достойного труда в поддержку ЦУР. Они также дают представление об областях, где работу можно улучшить, чтобы МОТ могла добиваться максимального влияния и эффекта. Например, это относится к гендерному равенству как одному из общих факторов, формирующих политику.

Дальнейшие действия, нацеленные на обеспечение гендерного равенства

142. Несмотря на относительно слабые результаты, достигнутые в рамках проектов МОТ в 2010-15 годах с точки зрения учёта гендерных аспектов¹, после 2016 года наблюдается некоторый рост внимания к гендерному содержанию проектов (с 27% в 2014-15 гг. до 32% в 2016-17 гг. исходя из общего числа предложений, прошедших экспертизу в эти периоды времени).

143. Сотрудничество МОТ в целях развития необходимо для того, чтобы для женщин и мужчин создавалось больше рабочих мест лучшего качества. Как показывают результаты оценок, более адресные усилия должны и далее прилагаться в целях противодействия отраслевой и профессиональной сегрегации. На практике действия МОТ, направленные на расширение участия женщин и предоставление девочкам, мальчикам и молодым женщинам и мужчинам доступа к нестереотипным учебным программам и формам труда, таким как научные, технические, инженерные и математические специальности и навыки, способствуют преодолению серьёзной недопредставленности женщин и недоучёта их проблем в процессах принятия решений в бизнесе и обществе. МОТ должна прилагать дополнительные усилия в целях сокращения гендерного разрыва, содействуя равному вознаграждению за труд равной ценности и обеспечивая прозрачность в вопросах заработной платы, профессиональной подготовки и нейтральных в гендерном отношении оценок видов работ. Учитывая преобладание женщин в таких ключевых секторах, как производство готовой одежды, МОТ должна и впредь выступать за более сбалансированную представленность женщин в основных отраслях путём предоставления женщинам-лидерам профессиональной подготовки и обеспечения их участия в процессе принятия решений и назначения на руководящие должности.

¹ [GB.326/INS/11](#).

144. В следующем разделе представлен обзор сотрудничества МОТ в целях развития с особым вниманием к теме устойчивости. Заключение, сгруппированные вокруг четырёх стратегических основ Программы достойного труда – прав, занятости, социальной защиты и социального диалога, – опираются на общую базу знаний, накопленных в результате многочисленных оценок, исследований и расчётов эффекта начиная с 2010 года.

145. Расширение использования оценок достигнутого эффекта может повысить качество расчётных данных и внести дополнительный вклад в разработку методологий и определение сроков и необходимых ресурсов. В последнее время МОТ активизировала использование механизмов подготовки рекомендаций и методологий, чтобы повысить качество внутренних оценок воздействия в соответствии с руководящими принципами Группы Организации Объединённых Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) и другими соответствующими стандартами².

6.1. Международные трудовые нормы

146. Повестка дня до 2030 года придала новый импульс усилиям, направленным на обеспечение соответствия сотрудничества в целях развития международным стандартам, применяемым во многих областях, и на принятие более систематического подхода в рамках проектов сотрудничества в целях развития к реализации прав, закреплённых в международных трудовых нормах. Сотрудничество в целях развития необходимо для достижения высоких целей, предусмотренных международными трудовыми нормами. Оно играет важную роль в расширении возможностей государств-членов ратифицировать и применять международные трудовые нормы (вставка 13).

Вставка 13

Как применение Рекомендации 2010 года о ВИЧ и СПИДе и сфере труда (200) способствует решению задачи 3.3 ЦУР

В рамках сотрудничества МОТ в целях развития Организация оказала 46 странам содействие в разработке или пересмотре политики и трудового законодательства, в том числе в отражении в них положений о недопущении дискриминации на основании ВИЧ-статуса работников. Как минимум в четырёх промышленных и трудовых судах¹ эта норма применяется для защиты прав женщин и мужчин, страдающих от дискриминации по причине их фактического или предполагаемого статуса. Более чем в 30 странах трёхсторонние участники добились отражения потребностей в сфере труда в национальных стратегических планах по ВИЧ.

Одним из результатов сотрудничества в целях развития стал рост числа женщин и мужчин, обращающихся по собственной воле за консультациями и сдающих анализы. В 2016 году свыше 1,1 млн работников сдали анализы на ВИЧ. Всего 17 773 работника, т.е. 1,5% всех сдавших анализы, оказались ВИЧ-позитивными и были направлены на лечение; это знаменует важную веху на пути к решению задачи 3.3 ЦУР (положить конец СПИДу как угрозе здоровью общества) к 2030 году².

Например, в Малави, Мозамбике, Южной Африке, Объединённой Республике Танзании, Замбии и Зимбабве в результате инициатив, направленных на расширение экономических прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства, было создано 15 858 рабочих мест, причём женщины составили 56% от общего числа бенефициаров.

² [GB.331/PFA/8](#).

Один из проектов МОТ в Многонациональном Государстве Боливии, Эфиопии, Гаити, Гондурасе, Кении, Парагвае и Сенегале показал, что борьба с ВИЧ/СПИДом на рабочих местах даёт однозначно выгодные результаты для предприятий и работников, опосредованно способствуя улучшению отношений между профсоюзами и предприятиями³.

1 МБТ: *HIV and AIDS and Labour Rights: A Handbook for Judges and Legal Professionals*, Международное бюро труда, Женева, 2015 г.

2 ЮНЭЙДС и МОТ: *Voluntary Confidential Counselling and HIV Testing for Workers*, доклад, Международное бюро труда, Женева, 2016 г.

3 МБТ: *Strengthening HIV Prevention, Care, Treatment and Social Protection in the World of Work: Final Evaluation* Summary of the project GLO/13/06/OPE, Международное бюро труда, Женева, 2016 г.

147. Будучи нормотворческой организацией, МОТ опирается на прочный фундамент правоприменения, на котором она может выстраивать практически все свои действия. Постоянные усилия прилагаются к тому, чтобы гарантировать взаимосвязи между сотрудничеством в целях развития и международными трудовыми нормами, с тем чтобы последние в полной мере отражались в соответствующих проектах. В технических областях, где главной целью проекта не является содействие применению международных трудовых норм как таковых, основы нормотворчества зачастую освещаются недостаточно, в результате чего упускается возможность оценивать достигнутый эффект по реализации на местах прав в сфере труда.

Нормы и партнёрства оказывают влияние на Повестку дня до 2030 года

148. Инновационные средства действий открывают новые возможности для вовлечения участников частного сектора и расширения сотрудничества Юг-Юг и диалога по вопросам политики во всех регионах в целях реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда в рамках Повестки дня до 2030 года. Помимо групп с участием многих сторон новые партнёрства образуются с частным сектором – с компаниями и предпринимательскими сетями (Платформа по проблеме детского труда, Глобальная сеть предпринимателей за установление минимальных уровней социальной защиты, Глобальный новый договор, Сеть по вопросам инвалидности и Сеть по проблеме принудительного труда). Дальнейшее успешное использование новаторских и традиционных средств действий требует постоянного участия всех сторон и твёрдой политической воли. Приверженность международного сообщества цели искоренения детского труда была вновь подтверждена на IV Всемирной конференции по устойчивому искоренению детского труда, состоявшейся в Буэнос-Айресе в ноябре 2017 года; она завершилась принятием Буэнос-Айресской декларации, в которой излагаются принципы и действия, в том числе почти 100 обязательств предпринять реальные шаги по пути искоренения детского и принудительного труда и обеспечить качественную занятость молодёжи.

Обратная связь и накопление знаний: комплексная стратегия на основе прав

149. В последние годы активизировались усилия, направленные на изучение опыта успешных подходов к расширению сотрудничества в целях развития и усилилось внимание к устранению социально-экономических причин, лежащих в основе эксплуатации и социальной незащищённости. С этой целью была разработана комплексная стратегия, охватывающая все основополагающие принципы и права в сфере труда и поддерживающая их взаимоусиливающее влияние. В 2017 году её приняла МКТ, которая также одобрила её продолжение. Соответственно, положения стратегии, касающиеся недопущения дискриминации, обеспечения свободы объединения и права на ведение

коллективных переговоров, были отражены в стратегиях по противодействию детскому и принудительному труду, и наоборот³.

150. Директивные конвенции играют важную роль в достижении устойчивых результатов посредством создания действенных систем инспекции труда, трёхсторонних механизмов консультаций и активной политики на рынке труда. МОТ применяет более содержательный, целостный подход, расширяя и укрепляя техническую помощь по вопросам правовой реформы, социального диалога и формирования политики, а также наращивая потенциальные возможности государственных служб и организаций социальных партнёров. На местном уровне стал шире использоваться всесторонний территориальный подход, направленный на поддержку межотраслевой деятельности и сотрудничества, в частности в борьбе с детским трудом. В настоящее время предпочтение отдаётся именно такому, а не отраслевому подходу, поскольку он способствует расширению прав и возможностей местного населения и оказывает мультипликативный эффект.

***Сотрудничество в целях развития, содействующее
применению рекомендаций контрольных органов***

151. Новое возможное направление сотрудничества в целях развития формируется благодаря проектам, осуществляемым по запросу государств-членов и конкретно направленным на содействие выполнению замечаний контрольных органов МОТ в отношении ратифицированных конвенций. Это относится к Армении, Кабо-Верде, Сальвадору, Гватемале, Монголии, Мьянме, Панаме, Пакистану, Филиппинам, Парагваю, Катару и Таиланду. В основном реальное отражение международных трудовых норм в сотрудничестве в целях развития предусмотрено концепцией МОТ в отношении изменений, необходимых для реализации прав и обязанностей, установки соответствующих контрольных показателей и индикаторов с использованием соответствующих норм и обеспечения мониторинга и контроля за выполнением рекомендаций и замечаний контрольных органов МОТ.

Вставка 14

**Глобальная программа действий 2011 года в отношении
детского труда (GAP11)**

Глобальная программа действий 2011 года в отношении детского труда (GAP11) позволила накопить важнейшие сведения и укрепить возможности для ускоренного продвижения к цели искоренения детского труда и, в соответствующих случаях, принудительного труда в 40 странах пяти регионов.

К успешным подходам, стратегиям, извлечённым урокам и результатам последнего времени относятся:

Стратегический выбор целевых бенефициаров: в рамках проекта назначались и проходили подготовку так называемые «чемпионы», т.е. лица с твёрдой личной приверженностью бороться с детским трудом. Один из главных извлечённых уроков состоит в том, что тщательный отбор кандидатов и развитие их способностей могут оказать существенное влияние на уровень национальной ответственности за инициативы, направленные на борьбу с детским трудом в данной стране.

³ См. *Резолюцию о втором периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда*, МКТ, Женева, 2017 г.

Инновационные методы организации исследований по проблеме детского труда: благодаря программе GAP11 стало возможным измерять эффективность политики без обязательного проведения полномасштабных оценок её воздействия, специально посвящённых детскому труду. Другой полезной практической наработкой программы GAP11 стало укрепление возможностей национальных вузов и некоммерческих исследовательских организаций по сбору и анализу данных о детском труде.

Содействие более тесной координации между национальными заинтересованными сторонами: на Гаити была сформирована многосторонняя коалиция, которая приступила к проведению исследований, посвящённых использованию детей в домашнем труде; участие в ней укрепило чувство ответственности более чем 30 организаций за осуществление этого процесса и его результаты, а треть из этих организаций принимали реальное участие в финансировании исследований.

152. Следует отметить, что согласованные механизмы реализации и отчётности по Повестке дня до 2030 года являются добровольными и не предусматривают процедур независимого анализа или подготовки для государств прямых рекомендаций. Официально учреждённые органы контроля за международными юридически обязывающими актами, такими как международные трудовые нормы, ещё больше повышают ответственность за этот процесс. Доклады контрольных органов могут служить показателями достигнутого прогресса и вехами на пути сотрудничества в целях развития, содействовать измерению результатов и оценке влияния проектов на реализацию прав на местах.

6.2. Занятость

153. За последнее десятилетие проекты и программы сотрудничества в целях развития, содействующие росту занятости, помогли трёхсторонним участникам МОТ во всех регионах разрабатывать и претворять в жизнь политику, направленную на создание рабочих мест, совершенствование профессиональных навыков, оказание поддержки малым и средним предприятиям, в том числе кооперативам, и программам развития предпринимательства, на развёртывание инвестиционных программ, обеспечивающих создание рабочих мест, и усиление активной политики на рынке труда. В течение последнего двухлетия всеобъемлющая национальная политика в области занятости была разработана и внедрена в 15 государствах-членах, в том числе в странах с низким уровнем дохода в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе, где на рынок труда отрицательно влияет снижение цен на сырьевые товары. Усилия по наращиванию потенциальных возможностей были ориентированы на государственные учреждения и через них на отдельных лиц, в частности молодёжь, женщин и представителей социально незащищённых групп населения. Ниже излагаются основные извлечённые уроки.

Социальный диалог и эмпирические исследования как ключ к формированию политики в области занятости

154. Действенный подход к проектам, связанным с разработкой политики в области занятости, нацелен на расширение возможностей трёхсторонних партнёров участвовать в формировании всеобъемлющей политики в области занятости путём проведения исследований, наращивания потенциальных возможностей и развития социального диалога в соответствии с положениями Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122)⁴. Национальные планы в сфере занятости имеют больше шансов на успех, когда они охватывают широкий круг учреждений и заинтересованных сторон, в том числе на

⁴ См. МБТ: *Social dialogue interventions: What works and why? Lessons learned from a synthesis review 2013–2016*, Международное бюро труда, Женева, 2017 г.

местном уровне. Межминистерское взаимодействие может способствовать мобилизации внутренних ресурсов и средств партнёров в области развития, инвестируемых в новые программы в области занятости. Примерами служат Азербайджан, Коста-Рика, Марокко и Мозамбик. Несмотря на всю поддержку, оказываемую новой политике, ей не всегда удаётся преодолевать сопротивление переменам, замкнутое «бункерное» мышление и последствия недостаточно развитого потенциала практической реализации.

Объединение местных показательных проектов с реформами в области национальной инвестиционной политики

155. Инвестиционный подход МОТ, направленный на создание рабочих мест, призван оказывать влияние на существующие национальные инвестиционные стратегии и программы в целях достижения более весомых результатов в сфере занятости⁵. Как правило, он предполагает взаимодействие с представителями государства в целях разработки политики и расширения потенциальных возможностей, а также совершенствования инфраструктуры с участием местных органов власти, предприятий и работников. Часто результатом таких проектов становится применение правительством данного подхода в национальном масштабе и его финансирование за счёт средств национального бюджета. Как показывает опыт, программы, способствующие росту занятости, не только оказывают положительное влияние на социально-экономическое положение бенефициаров, но и стимулируют экономическую деятельность, например, если созданная в ходе проекта инфраструктура облегчает доступ к рынку. Этот подход доказал свою эффективность в разных обстоятельствах, в том числе в странах со средним уровнем дохода, таких как Южная Африка, и в странах, принявших беженцев, где такие проекты приносят пользу как местному населению, так и беженцам (вставка 10).

Передача национальным учреждениям ответственности за развитие профессиональных навыков, дополненной мерами поддержки на рынке труда

156. Наибольших успехов проекты МОТ в целях развития достигают тогда, когда они содействуют разработке политики и законодательства, развитию формальных систем и учреждений профессиональной подготовки, и особенно когда они отвечают потребностям молодёжи, неимущих и социально изолированных слоёв населения⁶. Опыт проведения проектов, ориентированных на развитие систем профессионально-технического обучения, многие из которых длятся совсем недолго, свидетельствует о том, что для расширения возможностей этих систем требуется усиление технической поддержки в целях внедрения новых инструментов⁷. Развитие профессиональных квалификаций и навыков успешно происходит в ходе выполнения проектов, направленных на укрепление возможностей трудоустройства и получения доходов работников неформальной и сельской экономики: как показала оценка результатов проекта, связанного с профессиональной подготовкой и расширением экономических прав и возможностей сельского

⁵ См. МБТ: *Decent work results of ILO employment promotion interventions: Lessons learned from evaluations, 2003-2013: Summary of findings*, Международное бюро труда, Женева, 2014 г.

⁶ См. МБТ: *Independent evaluation of the ILO's strategy and actions for skills development for jobs and growth, 2010-2015*, Международное бюро труда, Женева, 2016 г.

⁷ МБТ: *Decent Work Results and Effectiveness of ILO Operations: a meta-analysis of development cooperation evaluations 2013-16*, Международное бюро труда, Женева, 2018 г. (готовится к печати/EVAL).

населения в Зимбабве, программа позволила значительно повысить доходы бенефициаров, улучшить материальное положение детей и уменьшить расходы сельских жителей на лечение⁸.

Трудоустройство молодёжи требует согласованных усилий многих заинтересованных сторон

157. Успешные проекты в области занятости молодёжи способствуют принятию на национальном и местном уровнях многосторонних подходов, сочетающих в себе прямую помощь в расширении возможностей трудоустройства отдельных лиц с приносящей доход деятельностью молодых женщин и мужчин, а также с политической поддержкой и разъяснительной работой на национальном уровне⁹. Государства-члены всё чаще отражают в действующих механизмах национальной политики задачи, касающиеся занятости молодёжи, однако для расширения масштабов деятельности и повышения её эффективности требуется повышение уровня сотрудничества и координации между национальными и международными участниками. МОТ и её партнёры в области развития всё чаще проводят строгие оценки уровней занятости молодёжи, чтобы подготовить информационную основу для принятия действенных решений.

Укрепление возможностей партнёров-исполнителей

158. Программы МОТ, посвящённые развитию предприятий, доказали свою результативность в укреплении потенциала партнёров-исполнителей. Расширение прав и возможностей организаций работодателей с точки зрения их влияния на политику является одним из эффективных средств, обеспечивающих конкурентоспособность определённых секторов экономики. Работа в партнёрстве с национальными организациями, а не просто финансирование их деятельности, оказывает реальное содействие в формировании культуры предпринимательства в молодёжной среде в Кении, Объединённой Республике Танзании и Уганде. Этот подход позволил партнёрам использовать соответствующие методы и инструменты и расширить охват своей деятельностью, повышая профессиональные навыки молодых предпринимателей и создавая новые рабочие места. Подобные результаты достигаются и кооперативными предприятиями, играющими значимую роль в развитии предпринимательства на низовом уровне. Вместе с тем поощрение предпринимательства должно сопровождаться усилиями, направленными на оказание влияния на деловую среду, которая должна благоприятствовать малым и средним предприятиям.

Комплексный подход к формализации предприятий

159. Что касается формализации предприятий, взаимодействие с микрофинансовыми учреждениями в Буркина-Фасо и Индии делает очевидным тот факт, что результаты повышаются, когда формализация предприятий становится частью государственных программ, снижающих издержки или повышающих выгоды от формализации.

⁸ МБТ: *Impact evaluation of Training for Rural Economic Empowerment, targeted towards young people in Zimbabwe*, Международное бюро труда, Женева, 2017 г. (готовится к печати).

⁹ См. *Interventions to Improve Labour Market Outcomes of Youth: A Systematic Review*.

Вставка 15

Создавать условия для процветания предприятий и решения задачи 8.3 ЦУР

ЦУР не означают участия только крупных международных компаний. Одной из главных движущих сил в расширении занятости в соответствии с задачей 8.3 ЦУР являются МСП. Программа МОНТ «Создание благоприятных условий для жизнеспособных предприятий» (EASE) помогает создавать для МСП равные условия конкуренции путём сокращения бюрократических препон и расширения возможностей трёхсторонних участников по формулированию, реализации и мониторингу реформ в области политики, касающейся МСП. Программа EASE благодаря своему информационно-просветительскому характеру и системе мониторинга позволила добиться следующих результатов:

- ❑ пересмотр существующего или принятие нового законодательства (Армения, Многонациональное Государство Боливия, Эквадор, Гондурас, Мексика, Республика Молдова, Черногория, Никарагуа, Перу, бывшая югославская Республика Македония и Таджикистан);
- ❑ изменения нормативного и институционального характера – создание различных рабочих групп и советов;
- ❑ уменьшение затрат предприятий, в том числе благодаря снижению ставок корпоративных налогов, внедрению новых систем налогообложения, созданию нового единого органа, ответственного за сбор налогов, экономии времени в результате упрощения процедуры регистрации и лицензирования, сокращению инспекционного бремени и увеличению числа зарегистрированных компаний.

На пути к достижению ЦУР 8 и ЦУР 4

160. Знания, полученные при разработке и осуществлении программ в области занятости и развития предпринимательства, являются важной частью деятельности, направленной на достижение ЦУР 8, как это показывает пример партнёрства МОНТ-ПРООН в отношении данной ЦУР (вставка 12). Будущее сотрудничество в целях развития, содействующее росту занятости, будет преимущественно связано с инновационными стратегиями занятости и профессиональной подготовки молодёжи, как того требуют изменения на рынках труда. Решению задач 8.5¹⁰ и 8.6¹¹ ЦУР будут способствовать совершенствование служб по трудоустройству и активная политика на рынке труда, проводимая в интересах молодёжи, женщин и лиц с ограниченными возможностями. Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодёжи и Межучрежденческая сеть Организации Объединённых Наций по вопросам развития молодёжи служат основой для дальнейшего повышения согласованности политики, достижения синергетического эффекта и решения задачи 8.b ЦУР¹². Программы развития профессиональных навыков в поддержку ЦУР 4, предусматривающей повышение качества образования, будут опираться на стратегию Группы двадцати, разработанную МОНТ в 2010 году по просьбе её лидеров¹³. В программах сотрудничества в целях развития пристальное

¹⁰ «К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности».

¹¹ «К 2020 году существенно сократить долю молодёжи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков».

¹² «К 2020 году разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодёжи и осуществить Глобальный пакт о рабочих местах Международной организации труда».

¹³ МБТ: *Квалифицированная рабочая сила – основа интенсивного, устойчивого и сбалансированного экономического роста*, Международное бюро труда, Женева, 2010 г.

внимание будет уделяться вопросам признания профессиональных квалификаций и навыков, в том числе у репатриантов, и вовлечения в общественную жизнь работников-мигрантов. Флагманская программа «Рабочие места ради мира и укрепления потенциала противодействия» будет расширена как часть плана действий МОТ в поддержку Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205), учитывая уроки, извлечённые в странах, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий¹⁴.

Вставка 16

Замбия: на пути к инклюзивному, диверсифицированному и устойчивому экономическому росту и достойным зелёным рабочим местам

Замбия поставила перед собой цель – к 2030 году стать процветающей страной со средним уровнем дохода. Несмотря на низкие цены на медь и дефицит электроэнергии, пагубно влияющий на экономическую деятельность, рост валового внутреннего продукта (ВВП) по-прежнему остаётся положительным, хотя и не ведёт к росту числа рабочих мест и существенному сокращению масштабов бедности. Значительная часть роста экономики приходится на добывающую промышленность, особенно добычу меди, где в силу существующей практики ведения бизнеса огромные экологические издержки порой передаются нынешнему и будущим поколениям. В 2013 году МОТ возглавила совместную программу с участием ООН «Зелёные рабочие места для Замбии», в рамках которой правительству страны оказывалось содействие в развитии частного строительного сектора в целях стимулирования инклюзивного зелёного роста и создания достойных зелёных рабочих мест, особенно для молодёжи и женщин.

К июню 2017 года она охватила 14 328 бенефициаров. В рамках программы помощь в обучении и укреплении потенциала была оказана более чем 220 поставщикам бизнес-услуг, которые, в свою очередь, обслужили 3729 микро-, малых и средних предприятий (ММСП) строительного сектора, включая производителей и переработчиков возобновляемой древесины, зелёных строительных материалов, товаров и услуг. ММСП, получившие доступ к финансовым, деловым и рыночным услугам и повысившие экологические стандарты производства, смогли формализоваться и расширить бизнес, создав 3302 новых достойных зелёных рабочих места и повысив качество 2541 зелёного рабочего места благодаря совершенствованию практики в сфере безопасности и гигиены труда, социальной защиты и ужесточению контроля за соблюдением трудового законодательства.

Для того чтобы обеспечить устойчивость программы и усилить её эффект в строительном секторе, на заключительном этапе министерству финансов и министерству планирования национального развития было оказано содействие в совершенствовании экономической статистики, национальных счетов и методологий. Кроме того, будет разработана прогнозная модель занятости, которая поможет оценивать и реализовывать возможности по расширению занятости, присущие бюджетным, местным и прямым иностранным инвестициям.

6.3. Социальная защита

Высокий приоритет повестки дня в области развития

161. Вопросам социальной защиты стало уделяться более пристальное внимание в глобальной повестке дня в области развития. С началом реализации в 2009 году инициативы

¹⁴ МБТ: *Independent thematic evaluation of the ILO's work in post-conflict, fragile and disaster-affected countries: Past, present and future*, том 1, полный текст доклада, Международное бюро труда, Женева, 2015 г.

ООН, направленной на установление минимальных уровней социальной защиты, утверждением в 2011 году двуединой стратегии и последующим принятием Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) МОТ была наделена мандатом на разработку базовых гарантий социальной защиты для всех (горизонтальное измерение) и на содействие постепенному повышению уровней защиты в соответствии с современными нормами социального обеспечения МОТ (вертикальное измерение). В Повестке дня до 2030 года социальная защита признаётся в качестве одного из главных средств борьбы за искоренение бедности и сокращение масштаба неравенства. МОТ привержена оказанию содействия в решении, в частности, задачи 1.3 ЦУР: «Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоёв населения»¹⁵.

162. За последнее десятилетие произошло массовое расширение охвата социальной защиты более чем в 30 странах с низким и средним уровнем дохода, что свидетельствует о выполнимости задачи по обеспечению всеобщей социальной защиты. Необходимо разработать новые инновационные подходы в целях дальнейшего расширения охвата социальной защиты.

Результаты, достигнутые в странах

163. В течение 2016-17 годов МОТ уделяла пристальное внимание разработке учитывающих местные особенности систем социальной защиты и установлению минимальных уровней социальной защиты более чем в 82 государствах-членах. Это включает содействие в формировании национальных стратегий социальной защиты на основе оценочной методологии организации национального диалога, помощь в разработке программ с особым вниманием к неохваченным группам населения (таким как работники-мигранты, беженцы, домашние работники и работники неформальной экономики) и к приоритетным вопросам (таким как охрана здоровья, безработица, пенсии по старости), содействие в подготовке проектов законодательства, помощь в создании систем социальной защиты и совершенствование системы управления. Этот поэтапный подход дал ощутимые результаты, такие как принятие национальных стратегий в области социальной защиты, планов реформ, рамочных планов или планов реализации (в 13 странах в 2016-17 гг.), разработка законодательства (в семи странах), внедрение новых или пересмотренных программ (в 11 странах) и совершенствование административного и финансового управления, включая координацию, мониторинг и оценку существующих систем (в 17 странах). Создаваемые при поддержке МОТ системы социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты, являются устойчивыми, поскольку они опираются на международные трудовые нормы, широкий национальный консенсус и трёхстороннее участие, финансируются за счёт внутренних ресурсов (налогов и социальных взносов), закреплены в законодательстве и основываются на принципах добросовестного управления.

¹⁵ К другим задачам в области социальной защиты ЦУР относятся задачи: 3.8 (всеобщий охват услугами здравоохранения), 5.4 (признание неоплачиваемого труда по уходу и работы по ведению домашнего хозяйства), 8.5 (полная и производительная занятость) и 10.4 (политика в области социальной защиты для обеспечения большего равенства).

Флагманская программа, нацеленная на сотрудничество в целях развития

164. В рамках флагманской программы МОТ, посвящённой установлению минимальных уровней социальной защиты для всех, трёхсторонним участникам оказывается содействие в выполнении Рекомендации 202 и решении связанных с ней задач ЦУР.

165. В ней группируются проекты сотрудничества в целях развития и объединяется широкий круг партнёров, что приводит к реальным результатам: в 14 из 21 целевой страны, участвующей в программе в 2016-20 годах, институциональные изменения произошли уже через два года после начала реализации: в пяти странах утверждена национальная стратегия в области социальной защиты, в шести – принято законодательство о социальной защите в соответствии с нормами МОТ и в восьми – повышено качество деятельности в сфере социальной защиты. Внимание к ситуации в отдельных странах дополняется межстрановыми тематическими проектами, в том числе по вопросам социальной защиты мигрантов в отдельных видах региональной экономической деятельности в Африке и в целях расширения охвата системы социального медицинского обслуживания в странах АСЕАН.

166. На основе странового и тематического опыта расширяется база знаний и разрабатываются методологии и инструментальные средства, которые распространяются среди государств-членов. В настоящее время создаётся сервисная модель оказания своевременной экспертной помощи по запросам трёхсторонних участников. Результативность проектов МОТ измеряется с помощью инструмента оценки результатов и эффекта, достигнутых на протяжении нескольких лет; эти данные свидетельствуют о вкладе МОТ в достижение ЦУР в области социальной защиты. Наделённый функцией управления знаниями, этот инструмент позволяет лучше понять, какие меры положительно влияют на развитие систем социальной защиты¹⁶.

Инновационные партнёрства

167. МОТ осваивает подходы к развитию инновационных партнёрств, создав «окно» минимальных уровней социальной защиты при Объединённом фонде для мер в области политики ООН, который был создан в поддержку совместных программ ООН и действует как единое целое в вопросах установления минимальных уровней социальной защиты. Совместно с УВКБ ООН он также будет содействовать переходу от финансового обеспечения гуманитарной помощи к более устойчивым системам. В сотрудничестве с другим фондом, ответственным за организацию информационно-просветительских и коммуникационных кампаний по вопросам социальной защиты, началась реализация пилотного проекта коллективного финансирования, который направлен на привлечение средств благотворительных организаций и лидеров частного сектора в поддержку развития систем социальной защиты и установления минимальных уровней социальной защиты.

¹⁶ См. МБТ: *Independent evaluation of the ILO's strategy and actions for creating and extending social protection floors, 2012–2017*, Международное бюро труда, Женева, 2017 г.

Вставка 17

Расширение охвата социального обеспечения в Камбодже

Программа социального страхования Национального фонда социального обеспечения Камбоджи была развёрнута в конце 2016 года после консультаций с организациями работников и работодателей. Помимо медицинского страхования она предусматривает выплату пособий по беременности и родам, а также по болезни. По состоянию на август 2017 года в ней было зарегистрировано около 910 000 работников; благодаря участию в программе примерно 100 000 работников обращаются ежемесячно за медицинской помощью. Ожидается, что к концу 2017 года число зарегистрированных участников Фонда достигнет 1,1 млн человек. С января 2018 года Фонд начнёт оказывать услуги работникам, которые в настоящее время заняты на неформальных условиях. МОТ оказала правительству страны помощь в создании программы, подготовив технико-экономическое обоснование и предоставив консультации по разработке структуры программы посредством целого ряда проектов сотрудничества в целях развития.

6.4. Социальный диалог

Цель и средство одновременно

168. Выполнение главной миссии МОТ зависит от сильных, независимых и представительных организаций работников и работодателей, которые могут играть полноценную роль в надёжной и эффективно функционирующей трёхсторонней системе. Это требует оказания им постоянной поддержки путём наращивания их потенциальных возможностей и предоставления других форм помощи не только социальным партнёрам, но и государственным органам. В рамках сотрудничества МОТ в целях развития социальный диалог и трипартизм составляют одну из целей, неизменно присутствующих в проектах МОТ, одновременно являясь инструментом для привлечения трёхсторонних партнёров к участию и для достижения результатов в других областях политики¹⁷.

Укрепление институционального потенциала

169. Содействие социальному диалогу как одна из стратегических задач МОТ оказывается преимущественно путём укрепления организаций работников и работодателей и других учреждений, в том числе органов регулирования вопросов труда и инспекции труда, механизмов разрешения трудовых споров, отраслевых органов и национальных учреждений трёхстороннего социального диалога. Поддержка предоставляется широкому кругу трёхсторонних и двусторонних механизмов социального диалога на национальном, региональном, отраслевом, местном и корпоративном уровнях.

¹⁷ См. МБТ: *Social dialogue interventions: What works and why? Lessons learned from a synthesis review 2013–2016*, Международное бюро труда, Женева, 2017 г.

Вставка 18**Совершенствование систем урегулирования трудовых споров в балканских странах**

Бывшей югославской Республике Македонии МОТ оказала содействие в создании механизма мирного разрешения трудовых споров. Он стал результатом предыдущих достижений, таких как учреждение Национального экономического и социального совета, реформирование законодательства об урегулировании трудовых споров и укрепление потенциала организаций работодателей и работников. Была учреждена трёхсторонняя комиссия по вопросам лицензирования, которая выдала лицензии 50 из 90 обученных посредников. В стране была создана информационно-управленческая система и развёрнута информационно-просветительская кампания за применение согласительных процедур. В настоящее время мирное урегулирование трудовых споров в стране происходит в рамках процесса коллективных переговоров.

На субрегиональном уровне агентствами по урегулированию споров была создана сеть для обмена сведениями и знаниями с участием представителей Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории, Сербии, бывшей югославской Республики Македонии, а также Косово¹. Разрабатывается онлайн-база данных в поддержку сообщества посредников и арбитров по трудовым спорам. Эта платформа обмена знаниями отвечает потребностям трёхсторонних участников в сравнительной информации об успешной практике работы.

¹ Любые ссылки на Косово должны восприниматься в контексте [Резолюции Совета Безопасности 1244](#) (1999 г.).

Программа «Better Work»

170. В 2009 году МОТ и Международная финансовая корпорация (МФК) подписали соглашение о сотрудничестве в рамках программы «Better Work», направленной на улучшение условий труда и повышение конкурентоспособности глобальной швейной промышленности. Основанная на инициативе «Better Factories Cambodia» («Лучшие фабрики для Камбоджи»), эта программа была расширена на семь других стран и в настоящее время охватывает более 1700 производителей, дающих работу более 2 млн работников, большинство из которых – молодые женщины, впервые приехавшие из сельских районов в поисках работы по найму.

171. С начала проведения программы «Better Work» её участники уделяют внимание тщательной оценке воздействия программы на соблюдение норм и благополучие работников, предприятий и местных сообществ. В программе, основанной на целостном подходе, принимают участие представители глобальных систем поставок на производственном, национальном и глобальном уровнях. В каждой стране ею руководят консультативные комитеты проектов, в которых представители национальных трёхсторонних участников разбирают случаи систематических нарушений норм в отрасли. В программе чрезвычайно широко используются услуги агентов систем поставок, таких как собственники глобальных брендов и компании розничной торговли, которые содействуют соблюдению норм в своих системах поставок.

Вставка 19

«Better Work»: эффект программы внутри фабрики и за её пределами¹

Содействие соблюдению национального законодательства и основополагающих международных трудовых норм в глобальных системах поставок одежды и обуви повышает стабильность и рентабельность швейной промышленности и может влиять на системы поставок за её пределами. В программе «Better Work» эти задачи удаётся решать благодаря поощрению фабрик в таких странах, как Бангладеш, Камбоджа, Египет, Гаити, Индонезия, Иордания, Никарагуа и Вьетнам, к улучшению условий труда и оказанию помощи национальным участникам в активизации их роли в вопросах регулирования рынка труда.

Влияние на результаты деятельности предприятий

- ❑ Производительность: в результате подготовки мастеров и контролёров, в частности женщин-руководителей, производительность повысилась на 22%, так как работники стали быстрее справляться с производственными планами.
- ❑ Прибыльность: на фабриках отмечается рост рентабельности (измеряемой как соотношение совокупной выручки и совокупных затрат), что стало результатом более полного соблюдения норм и, соответственно, укрепления позиций систем поставок на рынке.
- ❑ Эффективность: покупатели обязуются прекратить дублирующие проверки предприятий, участвующих в программе, что принесёт пользу обеим сторонам и уменьшит так называемую «усталость от проверок».

Влияние на условия труда

- ❑ Недопущение злоупотреблений (принудительного труда, брани, сексуальных домогательств).
- ❑ Ограничение чрезмерной сверхурочной работы.
- ❑ Преодоление гендерного разрыва в оплате труда.

Влияние за пределами места работы

- ❑ Качественные рабочие места стимулируют диалог в целях более полного соблюдения трудовых норм и, в конечном счёте, повышают доходы работников и ускоряют экономическое и социальное развитие.
- ❑ Работники создают условия для воспитания детей, не допуская перерывов в школьной учёбе, особенно среди девочек.
- ❑ Работники проходят обучение по программе «Better Work» в вопросах сотрудничества, охраны здоровья и финансовой грамотности, что улучшает качество жизни и состояние здоровья семьи.

¹ См. www.betterwork.org.

Профсоюзы нуждаются в технической поддержке и символической солидарности

172. Как показывает опыт, в странах, где профсоюзы сталкиваются с проблемами с соблюдением основополагающих трудовых прав, проекты МОТ, помимо технической поддержки, также играют символическую роль, демонстрируя легитимность независимых профсоюзов и их участие в процессе принятия решений, что, в конечном счёте, способствует реализации права на ведение коллективных переговоров. Кроме того, участие глобальных профсоюзных федераций в оказании поддержки организациям работников

в отдельных странах укрепляет потенциал устойчивых партнёрств, которые продолжают действовать после завершения проекта¹⁸.

Расширение членства и совместные усилия укрепляют потенциальные возможности организаций работодателей

173. Развитие организаций работодателей и расширение их членского состава рассматривается как один из важнейших факторов закрепления результатов помощи МОТ и повышения финансовых возможностей и репрезентативности организаций работодателей. Расширенный, инклюзивный подход организаций работодателей создаёт более благоприятную среду для их участия в процессе развития. Сильные организации работодателей лучше подготовлены к анализу деловой среды и оказанию влияния на разработку политики. Существуют возможности содействия гендерному равенству в организационных структурах организаций работодателей и их информационно-разъяснительных процессах, например, в национальных повестках дня по развитию предпринимательства. При всём значении создания сетей и улучшения взаимосвязей как значительных активов в проектах МОТ, необходимо, чтобы трёхсторонние участники и другие партнёры объединяли свои усилия и за рамками проектов¹⁹.

Многообразие ролей трёхсторонних участников в проектах МОТ

174. Трёхсторонние партнёры по-разному участвуют в проектах сотрудничества в целях развития и могут одновременно выполнять разные роли в процессах планирования, реализации и управления проектами. Это может оборачиваться для них прямой выгодой. Как показывают оценки результатов проектов, в течение периода 2010-17 годов почти в трети проектов трёхсторонние партнёры участвовали в планировании, а сами социальные партнёры определялись как прямые бенефициары. Этот показатель несколько выше в тех проектах, где социальные партнёры назначались на роли исполнителей. Почти 25% проектов были нацелены на укрепление механизмов социального диалога в соответствии с четырьмя стратегическими задачами МОТ. МОТ добивается прогресса в расширении участия трёхсторонних партнёров в сотрудничестве в целях развития посредством национальных трёхсторонних комитетов по достойному труду. Среди многих стран, в которых созданы такие комитеты, в 16 странах им на экспериментальной основе поручалась новая функция контроля за ходом сотрудничества в целях развития. Как минимум в пяти из этих стран (Камбодже, Иордании, Кении, Таджикистане, Тиморе-Лешти) члены комитетов продемонстрировали тонкое понимание текущей и планируемой деятельности в области сотрудничества в целях развития. В Камбодже и Таджикистане прилагаются усилия к тому, чтобы объединить или заменить руководящие комитеты проектов комитетами по достойному труду в целях повышения слаженности и согласованности этой деятельности²⁰.

¹⁸ МБТ: *Outcome based funding Norway and Sweden: Workers have strong, independent and representative organizations*, Доклад об оценке, Международное бюро труда, Бюро по проведению оценок, Женева, 2016 г., р. 8.

¹⁹ МБТ: *Employers have strong, independent and representative organizations, Final Internal Evaluation*, Международное бюро труда, Бюро по проведению оценок, Женева, 2013 г.

²⁰ GB.329/POL/5.

Глава 7

Формируя будущее сотрудничества МОТ в целях развития

175. Как отметил Генеральный директор в своём докладе 2016 года, посвящённом инициативе по искоренению бедности, при всём значении позиционирования программ, планов и инициатив МОТ, одних их недостаточно, чтобы МОТ могла выполнять свою роль в полном объёме. Их необходимо дополнить соответствующими мерами, направленными на укрепление сотрудничества и партнёрств МОТ в рамках многосторонней системы и на повышение согласованности общесистемных действий, как того требует сам характер Повестки дня до 2030 года. Поэтому МОТ стремится лучше понять выявленные потребности членов Организации и нацелить свою деятельность на содействие их усилиям, в том числе путём налаживания партнёрских связей и сотрудничества с другими организациями многосторонней системы.

7.1. Блестящая возможность

176. Глобализация и социальные изменения означают, что рынки труда во всём мире должны адаптироваться к изменениям. Сотрудничество в целях развития должно обеспечивать содержательное реагирование на такие изменения, с тем чтобы правительства и социальные партнёры могли вырабатывать политические решения, за которые они будут нести полную ответственность.

177. Международное сотрудничество в целях развития призвано помочь претворить в жизнь все ЦУР; в их достижении существенная роль принадлежит Программе достойного труда. По своей сути ЦУР символизируют подход к развитию, основанный на правах. Четыре принципа достойного труда являются признанными факторами, способствующими достижению всех ЦУР. Будучи нормотворческой трёхсторонней организацией, МОТ располагает широкими возможностями для оказания содействия усилиям, направленным на выполнение Повестки дня до 2030 года. Для этого ей необходимо будет разработать стратегии в отношении инклюзивного сотрудничества и партнёрств, процесса реформирования ООН и инновационного преобразования собственной деятельности.

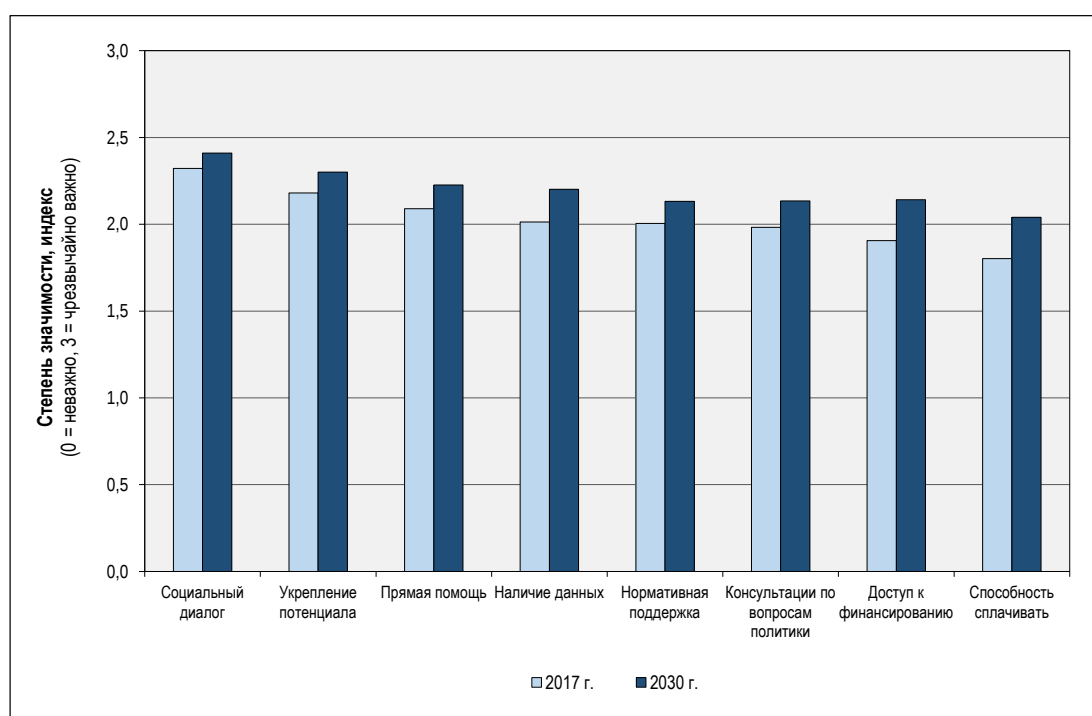
7.2. Взгляды трёхсторонних участников и партнёров в области развития на будущее

178. В качестве субъектов реальной экономики трёхсторонние участники несут ответственность за достижение ЦУР и обеспечение эффективности сотрудничества МОТ в целях развития: один из базовых принципов предусматривает взаимную отчётность вовлечённых в этот процесс сторон. Они являются ключевыми участниками процесса разработки и адаптации трёхсторонних структур, которые обеспечивают широкое участие в процессах формирования политики и принятия решений, тем самым повышая роль международных трудовых норм в преобразовании экономики в интересах создания

достойных рабочих мест и обеспечения инклюзивного роста. Трёхсторонние структуры образуют прочную основу для налаживания связей с другими участниками, в том числе с частным сектором и работниками, не являющимися членами организаций.

179. С учётом этих обстоятельств будет полезно представить краткий обзор того, как трёхсторонние участники и партнёры в области развития видят будущую роль МОТ в области сотрудничества в целях развития. До 2030 года трёхсторонние участники ожидают от МОТ активизации деятельности в самых разных областях – от прямой помощи до общих рекомендаций по вопросам политики и развития институционального потенциала в качестве средства, способствующего достижению результатов в области достойного труда (см. рисунок 8)¹.

Рисунок 8. Значение разных форм поддержки в рамках сотрудничества МОТ в целях развития, как их воспринимают трёхсторонние участники по состоянию на 2017 г. и в перспективе до 2030 г.



Источник: Опрос МОТ, 2017 г.

180. Поощрение трёхстороннего социального диалога является важнейшей формой поддержки работников, работодателей и правительств. Укрепление потенциальных возможностей трёхсторонних участников и других партнёров остаётся важной задачей для всех трёх групп участников, особенно для организаций работодателей. Прямая помощь, предоставляемая местным группам и организациям, включая организации работников и работодателей, и работа, связанная с трудовыми нормами, имеют особое значение для работников. Правительства подчёркивают как наиболее значимую деятельность МОТ, касающуюся международных трудовых норм, наращивания потенциальных возможностей, консультирования по вопросам политики и содействия в производстве данных.

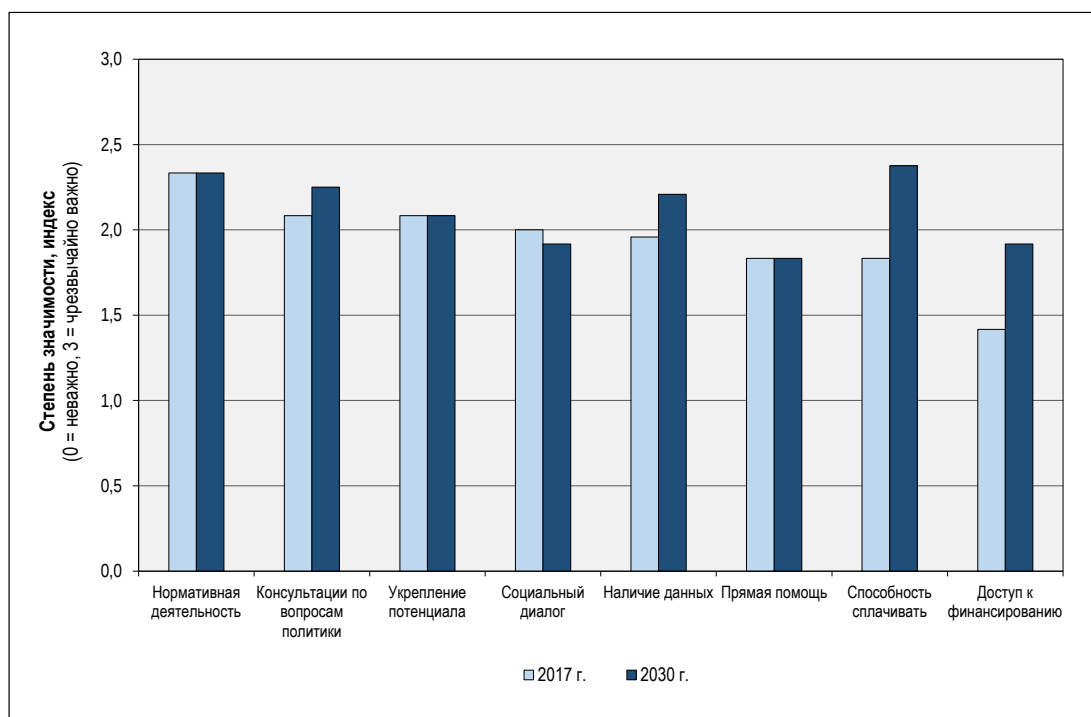
181. На национальном уровне МОТ выступает в качестве партнёра профсоюзов, организаций работодателей, министерств труда и других организаций, которые могут вносить

¹ Степень значимости может варьироваться от 0 (неважно) до 3 (чрезвычайно важно). На рисунке показана степень значимости, оцениваемая трёхсторонними участниками в отношении 2017 и 2030 гг. Подробнее см. Приложение I.

свой вклад в достижение национальных результатов, относящихся к достойному труду и ЦУР. Трёхсторонние участники МОТ подчёркивали первостепенную важность трёхстороннего сотрудничества, но они также выражали готовность к партнёрским связям, выходящим за рамки трёхстороннего взаимодействия, чтобы сотрудничество МОТ в целях развития приносило максимально высокие результаты благодаря общей нацеленности на согласованность мер политики.

182. Хотя в настоящее время минимальное значение придаётся доступу к источникам и механизмам финансирования, таким как «зелёное» финансирование, многосторонние целевые фонды и коллективное финансирование («краудфандинг»), им пророчат (особенно правительства) большое будущее. Тем не менее наибольшие надежды связываются со способностью МОТ спланировать ряды сторонников для решения проблем в сфере труда. Всё более популярной темой становится создание и укрепление партнёрств, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества. Результаты этих опросов во всех регионах практически аналогичны.

Рисунок 9. Значение разных форм поддержки в рамках сотрудничества МОТ в целях развития, как их воспринимают трёхсторонние участники и партнёры в области развития по состоянию на 2017 г. и в перспективе до 2030 г.



Источник: Опрос МОТ, 2017 г.

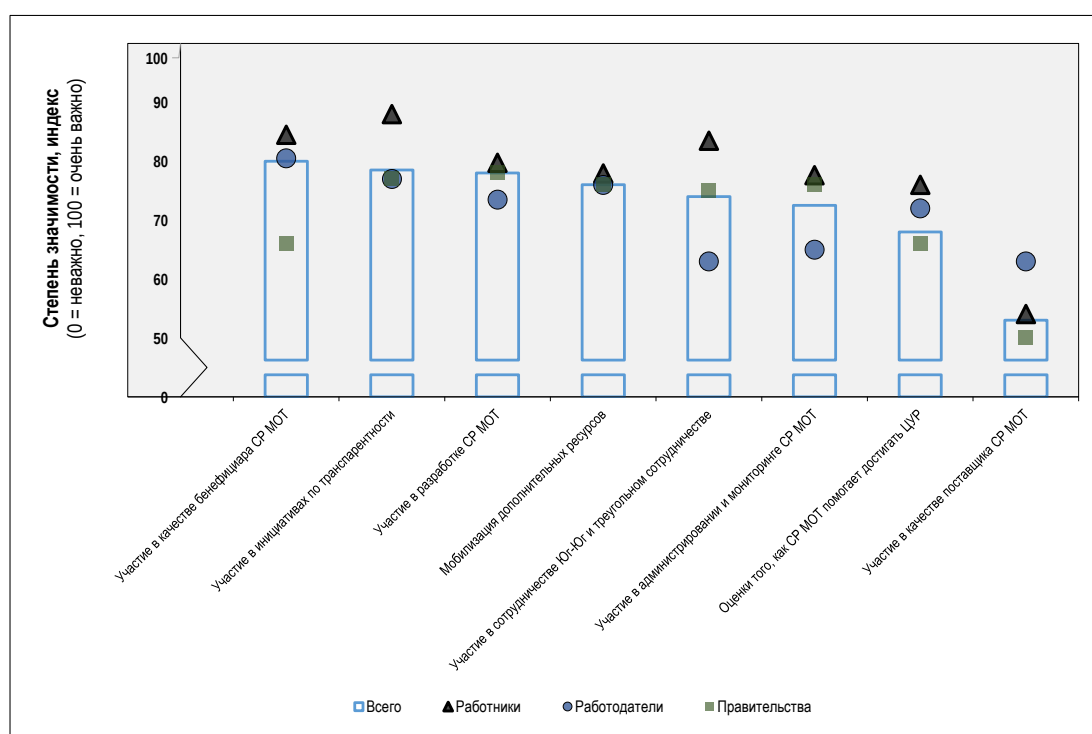
183. Несмотря на то что социальный диалог признаётся трёхсторонними участниками МОТ как важнейшая форма поддержки, респонденты из числа партнёров в области развития рассматривают деятельность МОТ, связанную с нормами, как важнейшую форму поддержки сотрудничества МОТ в целях развития (см. рисунок 9)². В равной степени значимыми для трёхсторонних участников и для партнёров в области развития признаются основанные на фактических данных консультации по вопросам политики и усилия, направленные на укрепление потенциальных возможностей. Что касается динамики,

² Степень значимости может варьироваться от 0 (неважно) до 3 (чрезвычайно важно). На рисунке показана степень значимости, оцениваемая партнёрами в области развития в отношении 2017 и 2030 гг. Подробнее см. Приложение 1.

предвидится повышение значения к 2030 году способности спланировать сторонников по вопросам сферы труда, наличия и доступности других источников и механизмов финансирования, равно как и содействия в производстве данных и основанных на фактах консультациях по вопросам политики. В итогах этих опросов подчёркивается необходимость сочетания поддержки в рамках сотрудничества в целях развития и партнёрств с дальнейшими усилиями МОТ и её трёхсторонних участников, направленными на отражение международных трудовых норм и других аспектов достойного труда в процессах формирования политики на глобальном, национальном и местном уровнях, в том числе в различных секторах экономики.

184. Правительства, организации работников и работодателей могут в разных формах участвовать в проектах сотрудничества МОТ в целях развития. Участники по-разному оценивают формы участия в будущем 2030 году (см. рисунок 10)³. В то время как работодатели придают наибольшее значение тому, чтобы их организации могли участвовать в проектах сотрудничества МОТ в целях развития в качестве бенефициара, работники максимально заинтересованы в участии в инициативах, направленных на обеспечение прозрачности результатов и финансовых потоков. С другой стороны, правительства придают более весомое значение участию в разработке проектов сотрудничества МОТ в целях развития.

Рисунок 10. Значение различных аспектов сотрудничества МОТ в целях развития до 2030 г. с точки зрения достижения результатов в области достойного труда, по группам трёхсторонних участников



Источник: опрос МОТ, 2017 г.

³ Степень значимости важности может варьироваться от 0 (неважно) до 100 (очень важно). На рисунке отражены ответы трёхсторонних участников, цветом разграничены: все трёхсторонние участники (синие-белые полосы), работники (серые треугольники), работодатели (синие круги) и правительства (зелёные квадраты).

185. Меньшее значение трёхсторонние участники придают своему участию в качестве поставщиков услуг в проектах сотрудничества МОТ в целях развития. Все трёхсторонние участники в умеренной степени оценивают значение мобилизации дополнительных ресурсов для достижения результатов в области достойного труда, участия в проектах SSTC, посвящённых достойному труду, участия в процессе административного управления и мониторинге сотрудничества МОТ в целях развития и в проведении совместных оценок того, как сотрудничество МОТ в целях развития способствует достижению ЦУР.

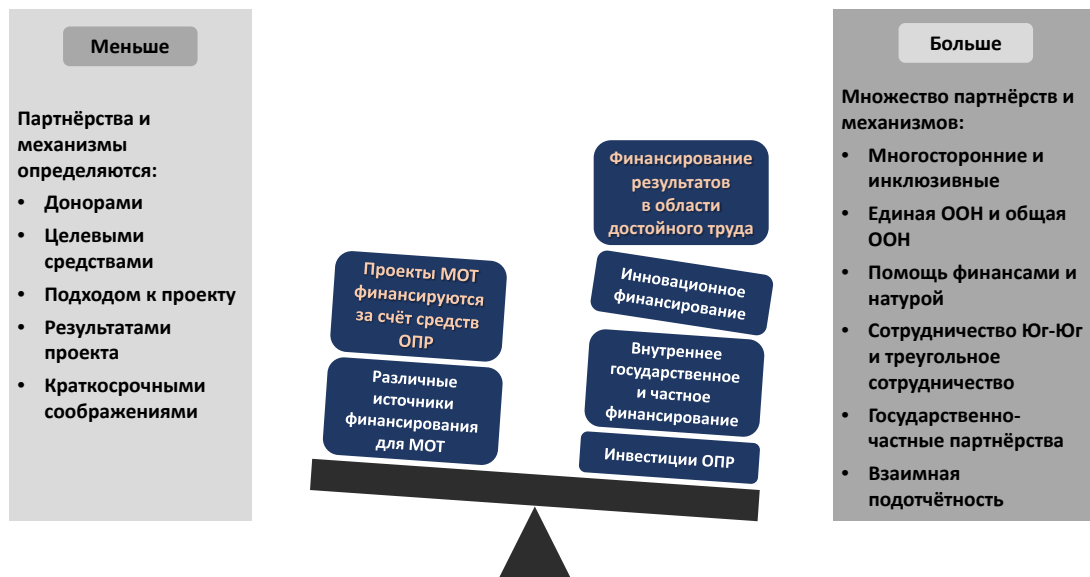
7.3. Меняющаяся конфигурация

186. В этом разделе рассматриваются потребности, связанные с активизацией участия МОТ в современных формах сотрудничества в целях развития, и последствия повышения роли Организации.

7.3.1. Катализаторы результатов

187. Несмотря на то что сотрудничество МОТ в целях развития по-прежнему связано с созданием партнёрств и форм сотрудничества, которые можно охарактеризовать как конкретные краткосрочные возможности, появляющиеся благодаря проектам, в будущем оно будет нацелено на долгосрочное и углублённое стратегическое взаимодействие с расширенным составом партнёрств и с инновационными методами, учитывающими условия в конкретной стране, а также с чёткой взаимной ответственностью участников за достижение и финансирование ЦУР на национальном уровне. Сотрудничеству МОТ в целях развития будет придана более серьёзная функция исполнителя, взаимодействующего с партнёрами и посредством партнёров, опираясь на собственные преимущества (см. рисунок 11).

Рисунок 11. Меняющиеся взгляды на сотрудничество МОТ в целях развития



От проектов к программам

188. Для того чтобы повысить эффективность сотрудничества МОТ в целях развития, необходимо повысить его оперативную гибкость и манёвренность. Поэтому одним из ключевых стратегических подходов является перенос центра тяжести от проектов к целевым программам, результаты которых будут оцениваться на более высоком уровне. Это облегчит участие в реформированной системе ООН, как она сейчас замышляется,

поскольку это будет способствовать разделению ответственности за достижение общих целей и созданию сетей на политическом, а не на чисто оперативном уровне. Это также зримо усилит позиции МОТ в качестве потенциального партнёра.

189. Это будет иметь последствия для того, как МОТ будет расширять и ориентировать своё участие в сотрудничестве в целях развития. Реформы, рекомендованные по итогам анализа управления служебной деятельностью, должны будут привести к повышению гибкости и упорядочению процессов и, тем самым, к более эффективному расходованию средств.

7.3.2. МОТ в реформированной системе развития ООН

190. Генеральный секретарь выдвинул предложения в семи ключевых областях (см. выше раздел 2.3), направленные на перепрофилирование системы развития ООН: общесистемный документ с изложением коллективных действий в поддержку Повестки дня до 2030 года, новое поколение страновых групп Организации Объединённых Наций (СГООН), укрепление системы координаторов-резидентов, региональные подходы, совершенствование стратегического планирования, контроля и отчётности, общесистемный подход к партнёрствам и Договор о финансировании, заключаемый между государствами-членами и ЮНДС. В случае одобрения этих реформ Генеральной Ассамблеей они повлекут за собой серьёзные последствия для МОТ и её участия в деятельности системы ООН на всех уровнях.

191. МОТ является решительным сторонником, коллективным участником и заинтересованной стороной процесса реформирования ООН. Реформа открывает широкие возможности и создаёт вызовы для МОТ, что стало темой обсуждения в Административном совете МБТ в марте 2018 года⁴. Реформа позволит осуществлять Программу достойного труда посредством углублённого сотрудничества с другими учреждениями ООН и продвижения норм МОТ в системе сотрудничества ООН в целях развития. Ни одна организация не способна достичь ЦУР в одиночку, равно как и МОТ не может в одиночку выполнить Программу достойного труда. Благодаря реформе координаторы-резиденты и СГООН расширят свои возможности в качестве крупных партнёров, содействующих применению международных трудовых норм и принципов социального диалога до завершения формирования реальных процессов, структур и зон ответственности, поддерживающих это сотрудничество. Кроме того, нормативная роль МОТ широко признаётся и может и далее усиливаться и теснее состыковываться с её оперативной деятельностью и сотрудничеством в целях развития на страновом уровне.

192. Реформа ООН даёт блестящую возможность для того, чтобы ценности и нормы МОТ заняли законное место в международном сотрудничестве в целях развития. МОТ обладает неоценимым потенциалом налаживать связи с субъектами реальной экономики. Поэтому она должна открыть для национальных трёхсторонних участников перспективы присоединения к процессам ООН, в рамках которых обсуждаются ключевые решения в области политики и практики и обеспечивается систематическое расширение диалога между социальными партнёрами и страновыми группами. В условиях, когда ЮНДАФ должны стать единственным важнейшим инструментом планирования страновой деятельности ООН в поддержку Повестки дня до 2030 года, огромное значение приобретает задача осуществления того, чтобы приоритеты и результаты СПДТ непосредственно вплетались в комплексные, всеобъемлющие меры реагирования системы ООН на приоритеты национального развития.

193. Более согласованный подход ООН к партнёрствам и повышение роли Глобального договора также создают одновременно и возможности, и вызовы, содержание которых оставалось не вполне понятным на момент написания настоящего доклада. Договор о

⁴ [GB.332/HL/1](#).

финансировании, призванный повысить предсказуемость и гибкость финансирования ЮНДС, в том числе путём объединения ресурсов, может обеспечить увеличение выделяемых средств и укрепить потенциал сотрудничества МОТ в целях развития, хотя это может потребовать корректировки стратегии МОТ, нацеленной на мобилизацию ресурсов.

7.3.3. Средства достижения ЦУР

194. К основным средствам, необходимым для достижения ЦУР в рамках будущего сотрудничества МОТ в целях развития, относятся реализация прав в интересах развития, социальный диалог как инструмент управления, укрепление потенциальных возможностей, региональная интеграция, государственно-частные партнёрства, многосторонние партнёрства, сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество, общественная информация и исследования.

Реализация прав в интересах развития

195. Сотрудничество в целях развития является важным средством, используемым для восполнения пробелов в страновых процессах практической реализации. Усиление связей между контрольными органами МОТ и её системой сотрудничества в целях развития укрепит возможности Организации и государств-членов по достижению ЦУР. Доклады контрольных органов МОТ наряду с запросами государств-членов о помощи в решении проблем, связанных с трудовыми нормами, могут на более систематической основе использоваться в качестве информационной основы при разработке мер реагирования в области сотрудничества в целях развития.

Социальный диалог как инструмент управления

196. Социальный диалог является одновременно одной из движущих сил и одним из инструментов управления устойчивым процессом развития. Социальный диалог, предполагающий полноценное участие сильных, независимых и представительных социальных партнёров в разработке политики, может стать мощным инструментом управления устойчивым процессом развития, поскольку он подкрепляет три принципа повестки дня в области эффективного развития – демократическую ответственность, инклюзивность и подотчётность⁵.

197. Необходимы дальнейшие исследования и адаптивные инновации, которые бы позволили повысить степень представленности трёхсторонних участников и изучить способы, посредством которых интересы групп работодателей и работников, в том числе занятых в неформальной экономике и МСП, а также имеющих новые формы занятости, доводились бы до сведения участников переговоров по вопросам политики.

Укрепление потенциальных возможностей

198. С учётом нового ориентира Повестки дня до 2030 года, касающегося «эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран», ценное предложение МОТ должно ещё активнее способствовать укреплению институционального потенциала не только государственных учреждений, но и организаций работодателей и работников, а также механизмов их двустороннего и трёхстороннего взаимодействия.

⁵ *ibid.*

199. В своей оперативной деятельности МОТ будет по-прежнему в значительной степени опираться на национальные учреждения. Это может принимать форму более систематического взаимодействия с национальными образовательными и учебными заведениями, в частности связанными с трёхсторонними участниками МОТ, что позволит Организации на стабильной основе распространять свои ценности, принципы, инструментальные средства и опытные знания среди более широкой аудитории.

200. В этой деятельности ориентирами МОТ, и в первую очередь МУЦ-МОТ, являются: распространение и подтверждение ценностей, политики, исследований и инструментальных средств МОТ, создание возможностей для взаимного обучения и накопления знаний, повышение уровня компетентности руководителей и инструкторов учреждений с ярко выраженным мультипликативным эффектом.

Повышение стратегической направленности взаимодействия

201. Усиливается необходимость в смещении акцента от временных, краткосрочных партнёрств, ориентированных главным образом на мобилизацию ресурсов, к многостороннему, долгосрочному, более содержательному в стратегическом отношении и более стабильному сотрудничеству, в том числе с частным сектором. Этот шаг требует инноваций в структурах администрирования и затрат в целях повышения гибкости методов работы и отчётности.

Региональная интеграция

202. Одновременно необходимо активизировать взаимодействие с региональными экономическими сообществами, чтобы обеспечить учёт в их программах положений Программы достойного труда. Эти организации создают многообещающие возможности для развёртывания усилий, способствующих положительному влиянию торговых соглашений на занятость благодаря включению в них положений о труде. К другим возможностям региональной интеграции можно отнести усиление роли региональных экономических комиссий ООН в выполнении Повестки дня до 2030 года посредством организации региональных форумов по вопросам устойчивого развития и подготовки материалов для анализа на ПФВУ⁶.

Государственно-частные партнёрства

203. Ещё предстоит в полной мере оценить потенциал механизма государственно-частных партнёрств в поддержку Программы достойного труда. Помимо вопросов финансирования государственно-частные партнёрства приносят опыт и знания, повышают степень слаженности политики и расширяют диапазон охвата участников. Это идёт на пользу всем сторонам. Необходимо проанализировать, как эти договорённости могут заключаться и регулироваться на более гибкой основе и на разных уровнях, включая национальные механизмы, возможно, путём реформирования бизнес-процессов МОТ. При этом в отношении разных участников необходимо принимать дифференцированные и новаторские подходы: эту необходимость подчёркивает широкий круг организаций, вместе с которыми МОТ участвует в деятельности государственно-частных

⁶ См., в частности, [Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development: The Role of the Regional Commissions](#), ООН, Нью-Йоркское отделение связи с региональными комиссиями, Нью-Йорк, 2015 г.

партнёрств, включая предприятия, фонды, государственные учреждения, вузы, неправительственные организации и самих социальных партнёров. Кроме того, система ООН стремится к согласованию своих подходов к партнёрствам с частным сектором⁷.

Многосторонние партнёрства, социальные партнёры и гражданское общество

204. Участие МОТ во всё большем числе многосторонних партнёрств по темам, связанным с достойным трудом, является органическим процессом. Тем не менее Организация ещё не выработала общую стратегию в отношении многосторонних партнёрств. Её важно было бы разработать, поскольку участие МОТ в таких партнёрствах, безусловно, предполагает формирование политики и определение приоритетов, мобилизацию ресурсов и планирование наращивания потенциальных возможностей, в том числе трёхсторонних участников. Такая стратегия должна содержать критерии эффективности и достижений и чётко излагать процедуры, которым МОТ должна следовать, чтобы обеспечить надлежащее управление, эффективность, прозрачность и гласность.

Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество

205. Имеются возможности для дальнейшего взаимодействия с партнёрами, представляющими глобальный Юг, в рамках сотрудничества МОТ в целях развития⁸. Следуя примеру Африканского региона, содействие развитию SSTC на региональном уровне обеспечит тесное взаимодействие с другими программами. Будущие ориентиры, связанные с расширением использования этого механизма, включают обмены в рамках SSTC в поддержку инициативы, касающейся будущего сферы труда, и последующей деятельности в форме коллегиального обмена мнениями и развития региональных сетей. Однако измерение результатов этой деятельности требует других методов. Кроме того, следует прилагать усилия к тому, чтобы обеспечить полноценный учёт Программы достойного труда в ходе подготовки всей системы ООН ко второй Конференции высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, которая состоится в Аргентине в 2019 году.

Общественная информация и исследования

206. Поддержка, оказываемая трёхсторонним участникам МОТ, должна сопровождаться значительной активизацией усилий, направленных на формирование качественной и адресной общественной информации о ценном значении достойного труда: только заложив прочный общественный фундамент в поддержку достойного труда, о чём свидетельствовал процесс консультаций, завершившийся принятием ЦУР, можно будет использовать импульс последнего десятилетия для оказания действенной, масштабной и всеобщей поддержки Программе достойного труда. Чтобы расширить свою информационно-разъяснительную деятельность и заручиться поддержкой общественности, МОТ должна активнее демонстрировать примеры успешных инициатив в области достойного труда и использовать успешные сценарии применительно к национальным условиям.

⁷ ОИГ: *The United Nations – Private sector partnerships arrangements in the context of the 2030 Agenda for Sustainable Development*, Объединённая инспекционная группа, Женева, 2018 г. (готовится к печати); ООН: *Переориентация системы развития Организации Объединённых Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете*, доклад Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея, Нью-Йорк, декабрь 2017 г., A/72/684–E/2018/7.

⁸ GB.332/POL/4.

Глава 8

Вопросы, предлагаемые для обсуждения, о будущем сотрудничестве МОТ в целях развития

207. Глобальный контекст сотрудничества в целях развития претерпевает глубокие изменения. Технологические и демографические сдвиги, изменение климата и продолжающийся процесс глобализации накладывают свой отпечаток на сегодняшнюю сферу труда, и такое их воздействие ещё более усилится в будущем. Выполнение Повестки дня до 2030 года, реформирование ООН, с тем чтобы она могла соответствовать своему целевому назначению, и новая парадигма финансирования мер в целях развития являются ключевыми вопросами, оказывающими воздействие на ход общего обсуждения того, в чём должно заключаться эффективное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку ЦУР. Декларация МОТ о социальной справедливости – основополагающая задача сама по себе – представляет собой стратегический инструмент, позволяющий МОТ вносить свой вклад в реализацию ЦУР. Для достижения ЦУР фундаментальное значение имеют партнёрства, взаимодействие и согласованность политических мер, нацеленных на содействие реализации и финансированию Программ достойного труда на национальном, региональном и международном уровнях. Учитывая те основные возможности, которыми можно было бы воспользоваться, и главные вызовы, с которыми придётся столкнуться в ближайшие годы, трёхсторонним участникам МОТ, в частности, предлагается сформулировать свои рекомендации по следующим вопросам.

- a) Каким образом сотрудничество МОТ в целях развития может быть адаптировано к новым условиям, с тем чтобы наиболее эффективным образом оказывать поддержку своим трёхсторонним участникам на национальном, региональном и международном уровнях в процессе достижения Целей в области устойчивого развития, включая учёт всех аспектов достойного труда, предусмотренных в них, и в частности в ЦУР 8, призывающей к содействию поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех, равно как и других соответствующих целей МОТ?
- b) МОТ предлагает дополнительные преимущества благодаря своей нормативной деятельности, трёхсторонней структуре и принципам и практике ведения социального диалога. Учитывая выдержанный в Повестке дня до 2030 года подход, основанный на правах, какие меры можно было бы предпринять для усиления взаимосвязей между этими дополнительными преимуществами МОТ и сотрудничеством в целях развития и, в частности, каким образом сотрудничество МОТ в целях развития может содействовать эффективному преодолению пробелов на национальном уровне с точки зрения ратификации и применения международных трудовых норм, а также принципов социального диалога и трипартизма?
- c) Принимая во внимание процесс реформирования ООН на страновом уровне, каким образом сотрудничество МОТ в целях развития может наиболее результативно оказывать поддержку трёхсторонним участникам в обеспечении согласованности

политических мер и полноценного учёта принципов достойного труда в национальных стратегиях в целях развития и соответствующих бюджетах? Как можно стратегически использовать СПДТ в качестве ориентированного на спрос механизма обеспечения действенного участия трёхсторонних партнёров МОТ в процессе всемерного учёта положений комплексной Программы достойного труда и принципов гендерного равенства в национальных планах развития и Рамочных программах ООН по оказанию помощи в целях развития?

- d) В контексте выделения финансовых средств на цели развития, создания партнёрств и инновационных тенденций в области финансирования, которые также расширяются в процессе реформирования ООН, какова роль и сфера ответственности правительств, организаций работодателей и работников и МБТ в процессе достижения результатов в области достойного труда на национальном уровне в целом? Каково оптимальное сочетание партнёрств и практических механизмов взаимодействия, в том числе с деловыми кругами и гражданским обществом, в целях обеспечения адекватного финансирования эффективного и подотчётного процесса сотрудничества МОТ в целях развития?

Приложение I

Методология опроса

1. В июне-июле 2017 года МОТ провела онлайн-опрос трёхсторонних участников о будущем сотрудничестве МОТ в целях развития. 194 респондента представляли 106 государств-членов и одну региональную межправительственную организацию. Опрос в достаточной степени охватил всех трёхсторонних участников и все регионы МОТ. В таблице 1 показаны распределение и представленность стран каждого из регионов.

Таблица 1. Распределение трёхсторонних участников опроса по регионам МОТ

Регион МОТ	Представленность в опросе (%)	Число стран- респондентов	Число государств- членов МОТ
Африка	50	27	54
Северная и Южная Америка	63	22	35
Арабские государства	73	8	11
Азиатско-Тихоокеанский регион	50	18	36
Европа и Центральная Азия	61	31	51

2. В случае получения нескольких ответов они взвешивались во избежание чрезмерной представленности ответов конкретной группы трёхсторонних участников в конкретной стране. Таким образом, образовались следующие доли респондентов по отдельным группам трёхсторонних участников: 68 ответов от организаций работодателей, 72 ответа от организаций работников и 54 ответа от представителей правительств.
3. Одновременно с проведением онлайн-опроса среди трёхсторонних участников такой же опрос был организован для отдельных партнёров в области развития, представленных в портфеле проектов сотрудничества МОТ в целях развития. 24 респондента представляли страны ОЭСР, страны вне ОЭСР-КСР, учреждения ООН на уровне штаб-квартиры и местных отделений, неправительственные организации и деловых партнёров.
4. Оба опроса позволили получить данные о значении разных форм содействия реализации ЦУР и о том, какие изменения в формах поддержки трёхсторонние участники и партнёры в области развития предвидят до 2030 года. В вопросниках фигурировали вопросы с несколькими вариантами ответов и включались открытые поля для предложений, касающихся таких аспектов, как разнообразный состав партнёров на национальном уровне, вызовы и возможности для сотрудничества МОТ в целях развития.
5. В таблице 2 кратко излагается методология, которая применялась по каждому из показателей, упомянутых в настоящем докладе для МКТ 2018 года. Методологии, применённые при подготовке диаграмм и таблиц с результатами опроса, резюмируются в порядке их упоминания. В таблице также приводятся вопросы и варианты ответов по каждому разделу вопросников, чтобы читатель смог получить представление об общей реакции на каждый вопрос.

Таблица 2. Результаты опроса трёхсторонних участников и партнёров в области развития, представленных в настоящем докладе, в порядке их упоминания

Тема	Респонденты	Вопросы и варианты ответов	Описание диаграмм и результатов опроса, упоминаемых в тексте доклада
Важность тенденций с точки зрения их влияния на сотрудничество МОТ в целях развития (глава 1)	Трёхсторонние участники	«В перспективе до 2030 года насколько значимы следующие тенденции с точки зрения их влияния на сотрудничество МОТ в целях развития?» Респондентам было предложено отметить соответствующую степень значимости 12 тенденций по шкале от 0 (неважно) до 100 (очень важно).	На диаграмме представлено медианное значение ¹ степеней значимости по шкале от 0 до 100, которые, соответственно, были названы респондентами. Результаты по трёхсторонним участникам также показаны по группам трёхсторонних участников.
Необходимость совершенствования деятельности МОТ в целях развития касательно принципов эффективности (раздел 5.2.2)	Партнёры в области развития	«На ваш взгляд, в какой степени МОТ должна улучшить свою работу по реализации четырёх международно согласованных принципов эффективного сотрудничества в целях развития?» Респонденты высказались по каждому из четырёх принципов по шкале от 0 (не нужно ничего улучшать) до 100 (необходимы значительные улучшения).	Результаты опроса в тексте показаны в медианных значениях необходимости улучшений по шкале от 0 до 100, которые были названы респондентами из числа партнёров в области развития. Каждому из принципов были присвоены следующие значения: а) ответственность – 52; б) нацеленность на результаты – 71,5; с) инклюзивные партнёрства – 58,5; d) прозрачность и подотчётность – 57.
Меры, способные повысить актуальность, эффективность и устойчивость деятельности МОТ, направленной на укрепление потенциала развития (раздел 5.2.2)	Трёхсторонние участники Партнёры в области развития	«Что могло бы повысить актуальность, эффективность и устойчивость деятельности МОТ, направленной на укрепление потенциала развития?» Респонденты выбрали три меры, которые, по их мнению, являются самыми значимыми среди предложенных.	Результаты опроса в тексте представлены на основе повторяемости конкретного ответа, на котором остановили свой выбор, соответственно, респонденты из числа трёхсторонних участников и партнёров в области развития, относительно всех ответов. Результаты по трёхсторонним участникам также показаны по группам трёхсторонних участников. Представленные в тексте результаты отражают медианное значение, присвоенное каждой из мер по повторяемости их упоминания. Каждой из мер присвоено следующее значение (по мере убывания значимости): а) обеспечить, чтобы деятельность по наращиванию потенциальных возможностей осуществлялась в рамках национальных стратегий и программ развития (например, ЮНДАФ, СПДТ); б) совместно с организациями-бенефициарами устанавливать целевые показатели и задачи по эффективности в поддержку принимаемых мер и в целях мониторинга воздействия деятельности по наращиванию потенциальных возможностей; в) оценивать, устанавливать приоритеты и согласовывать совместно с организацией-бенефициаром потребности в наращивании потенциальных возможностей; d) во взаимодействии с МУЦ-МОТ способствовать становлению местных учреждений профессиональной подготовки в качестве ведущих учебных заведений по вопросам сферы труда в своей стране/регионе; е) обеспечить, чтобы участники деятельности, связанной с наращиванием потенциальных возможностей, могли применять полученные знания в своей организации; f) проводить (само)оценки изменений в потенциальных возможностях (до и после принятия мер и через какое-то время); g) если целевые показатели эффективности не достигнуты, несмотря на принятые меры МОТ по наращиванию потенциальных возможностей, принимаются новые или дополнительные меры при условии, что организация предпримет действия по устранению недостатков.

Тема	Респонденты	Вопросы и варианты ответов	Описание диаграмм и результатов опроса, упоминаемых в тексте доклада
Значение финансового и нефинансового участия в достижении результатов, касающихся достойного труда, до 2030 г. (раздел 5.2.2)	Партнёры в области развития	«В перспективе до 2030 года какие формы финансового и нефинансового участия имеют значение для вашего учреждения с точки зрения содействия достижению результатов в области достойного труда и ЦУР?» Респондентам было предложено отметить соответствующую степень значимости 12 разных форм участия по шкале от 0 (неважно) до 100 (очень важно).	Результаты опроса в тексте показаны в медианных значениях значимости по шкале от 0 до 100, которые были названы респондентами из числа партнёров в области развития в отношении каждой из форм участия. Формы участия, которые респонденты должны были оценить, и придаваемое им значение: а) SSTC – 75; б) национальные государственные и частные финансы – 73,5; в) национальные многосторонние партнёрства – 73; д) инновационные партнёрства – 72,5; е) глобальные многосторонние партнёрства – 70,5; ф) целевые финансовые взносы – 70; г) авторство и заметное место партнёров – 60; х) среднесрочные финансовые взносы – 51,5; и) национальные планы развития – 51,5; j) возглавляемые ООН целевые фонды с участием многих партнёров – 49; к) возглавляемые МОТ целевые фонды с участием многих партнёров – 48; л) нецелевые финансовые взносы – 43.
Значение разных форм поддержки в рамках сотрудничества МОТ в целях развития, 2017 и 2030 гг. (раздел 7.2)	Трёхсторонние участники (рисунок 8) Партнёры в области развития (рисунок 9)	«Учитывая сложившиеся в мире условия, насколько важны следующие области поддержки для сотрудничества МОТ в целях развития? Как вы себе представляете изменения, которые произойдут до 2030 года?» По каждой из восьми областей поддержки респондентам было предложено выбрать по одному варианту из четырёх и указать их соответствующую значимость в существующих условиях и к 2030 г. Были предложены на выбор следующие варианты: 0 = неважно, 1 = чуть важно, 2 = очень важно, 3 = чрезвычайно важно.	На диаграммах показано среднее значение значимости, которое определили респонденты, соответственно, из числа трёхсторонних участников и партнёров в области развития. Среднее значение выведено на основе индекса, в котором числовые значения присвоены четырём вариантам, предложенным на выбор участников опроса. Результаты по трёхсторонним участникам также показаны в тексте по группам трёхсторонних участников. К восьми областям поддержки относились: а) наращивание потенциальных возможностей трёхсторонних участников и других партнёров и с их участием; б) нормативная поддержка, относящаяся к международным трудовым нормам; в) прямая помощь (например, обучение, поддержка доходов и субсидии), оказываемая местным группам или организациям; д) содействие трёхстороннему социальному диалогу; е) приглашение к консультациям заинтересованных сторон по вопросам сферы труда, создание и использование партнёрств, в том числе посредством SSTC; ф) консультирование по вопросам политики на основе фактических данных, техническая поддержка и информационно-разъяснительная деятельность; г) оказание государствам-членам помощи в сборе и анализе данных; х) доступ к другим источникам и механизмам финансирования и использование этих средств (например, «зелёного финансирования», целевых многосторонних фондов, коллективного финансирования (краудфандинга) и т.д.).

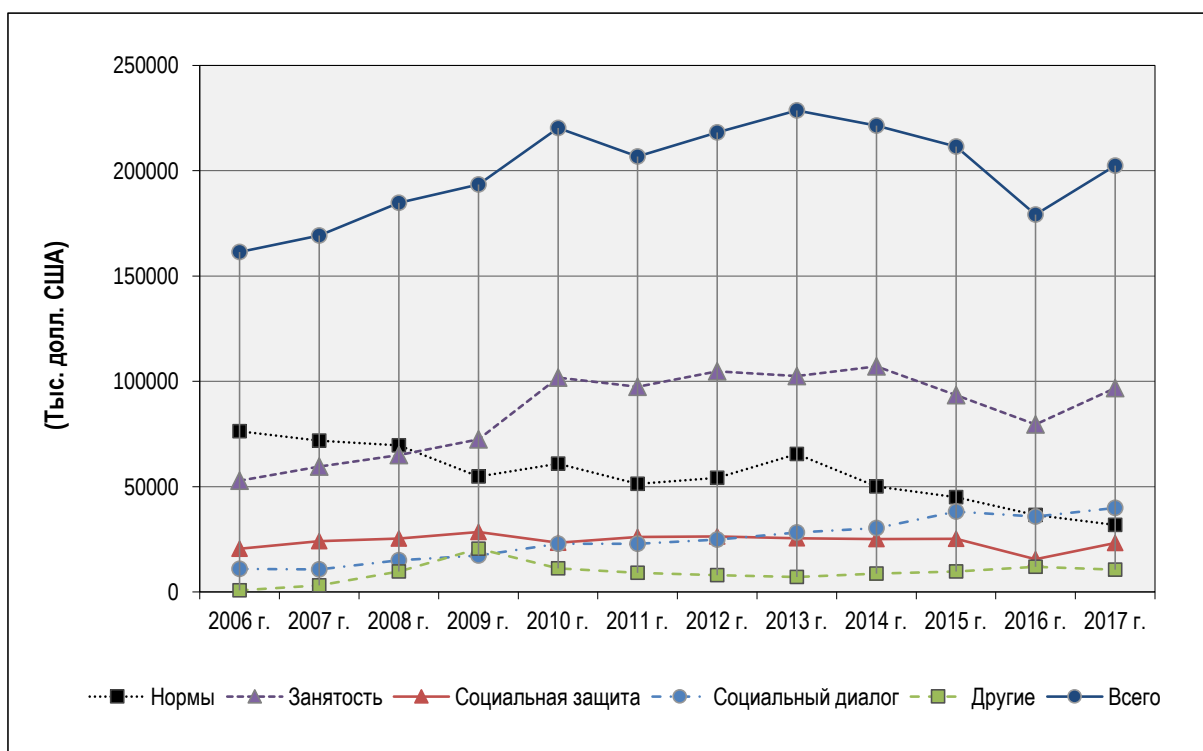
Тема	Респонденты	Вопросы и варианты ответов	Описание диаграмм и результатов опроса, упоминаемых в тексте доклада
Значение различных аспектов сотрудничества МОТ в целях развития до 2030 г. с точки зрения достижения результатов в области достойного труда (раздел 7.2)	Трёхсторонние участники (рисунок 10)	«В перспективе до 2030 года насколько важны для вашей организации следующие аспекты сотрудничества МОТ в целях развития с точки зрения достижения результатов в области достойного труда?» Респондентам было предложено отметить соответствующую степень значимости 12 аспектов по шкале от 0 (неважно) до 100 (очень важно).	На диаграмме показано медианное значение степени значимости, которую участники опроса оценили по шкале от 0 до 100. Результаты также показаны по группам трёхсторонних участников. К аспектам сотрудничества МОТ в целях развития с точки зрения достижения результатов в области достойного труда, которые были представлены на выбор респондентов из числа трёхсторонних участников и партнёров в области развития, относились: а) участие в разработке проектов МОТ в области сотрудничества в целях развития; б) участие в качестве бенефициара сотрудничества МОТ в целях развития; в) участие в качестве поставщика услуг в рамках сотрудничества МОТ в целях развития; г) участие в управлении и мониторинге сотрудничества МОТ в целях развития (например, в планировании, руководстве и оценке); д) мобилизация дополнительных ресурсов в целях достижения результатов в области достойного труда (например, за счёт средств национальных бюджетов, займов, частного финансирования, взносов натурой, таких как экспертиза, помещения и т.д.); е) проведение взаимных оценок того, как сотрудничество МОТ в целях развития способствует достижению ЦУР в учреждении респондента; ж) участие в инициативах, направленных на обеспечение прозрачности результатов и финансовых потоков; з) содействие SSTC в отношении достойного труда.

¹ Медиана – это средний показатель в ряду чисел: половина чисел находится ниже медианного значения, а другая половина выше.

Приложение II

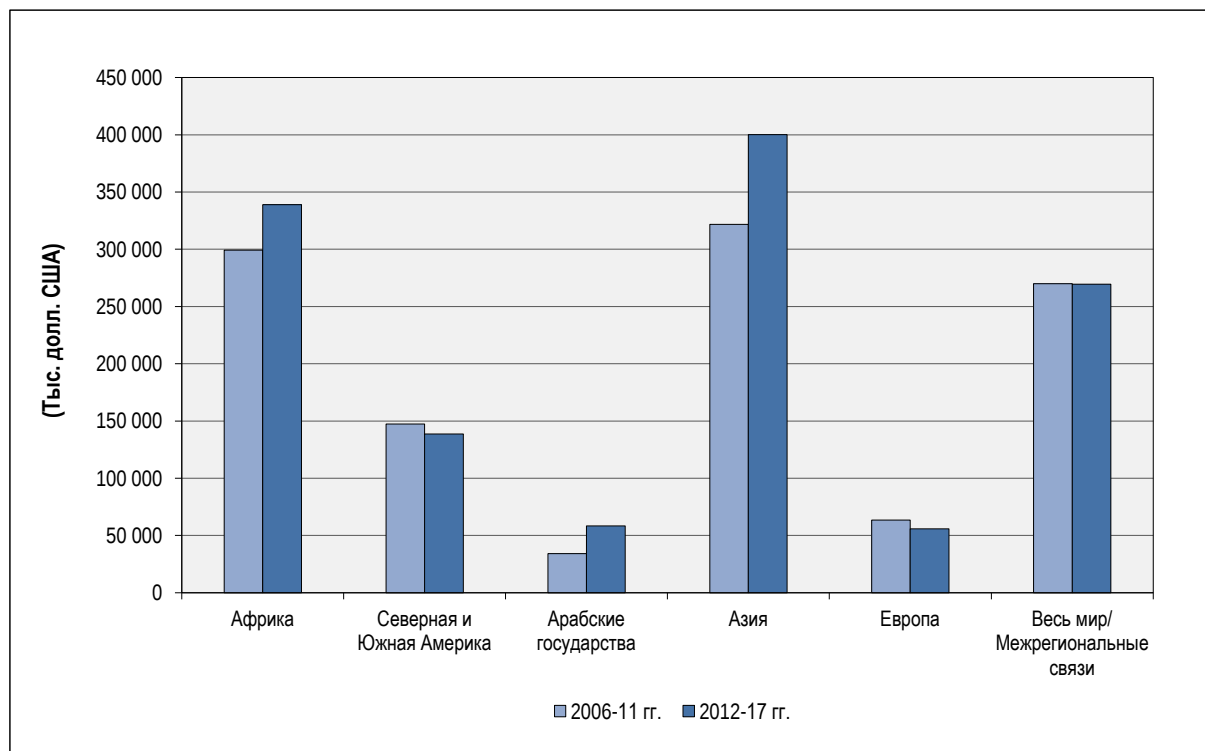
Расходование внебюджетных средств МОТ в поддержку сотрудничества МОТ в целях развития, 2006-17 годы

Рисунок 1. Расходование внебюджетных средств в поддержку сотрудничества в целях развития по направлениям политики, 2006-17 гг.*



* Предварительные данные на 7 декабря 2017 г.

Рисунок 2. Расходование внебюджетных средств в поддержку сотрудничества в целях развития по регионам, 2006-17 гг.*



* Предварительные данные на 7 декабря 2017 г.