



Административный совет

332-я сессия, Женева, 8-22 марта 2018 г.

GB.332/INS/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 16 февраля 2018 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Цель документа

Начать процесс рассмотрения предложений по повестке дня сессии Конференции 2019 года и на последующий период, в том числе относительно стратегического подхода, которого необходимо будет придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 32).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: благоприятный результат В:
Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: последствия для повестки дня сессии Конференции 2019 года и на последующий период.

Юридические последствия: возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: возникающие в связи с составлением пунктов повестки дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний, которые могут быть одобрены Административным советом.

Требуемые дальнейшие действия: все потенциальные последствия, связанные с осуществлением дальнейших мер, будут представлены Административному совету для их рассмотрения на его 332-й сессии (март 2018 г.).

Авторское подразделение: департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёрств.

Взаимосвязанные документы: GB.331/PV/Draft; GB.331/INS/2.

Содержание

	<i>Стр.</i>
A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции	1
B. Решения, принятые Административным советом на его 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.)	3
C. Возможные дополнительные пункты повестки дня сессии Конференции 2018 года – поправки к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.....	3
D. Решения Административного совета, принятые по рекомендациям Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм на её третьем совещании (сентябрь 2017 г.)	4
E. Повестка дня Международной конференции труда 2019 года.....	5
F. Повестка дня Конференции после 2019 года	7
G. Процедурная дорожная карта	11
Предлагаемое решение	12

Приложения

I. 1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции	13
A. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм).....	13
B. Системы ученичества (разработка норм, двукратное обсуждение)	16
C. Неравенство и сфера труда (общее обсуждение)	19
2. Новые сведения о последующей деятельности, предусмотренной в отношении четырёх тем	22
A. Урегулирование индивидуальных трудовых споров.....	22
B. Нестандартные формы занятости	23
C. Достойный труд в мире спорта	24
D. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)...	24
II. Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.)	25
III. Повестка дня МКТ – график (2015-19 гг.).....	28

А. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки дня Конференции, изложены в Уставе Международной конференции труда, Регламенте Международной конференции труда и Регламенте Административного совета¹. Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. Вошло также в практику включать в повестку дня Конференции три технических вопроса (по каждому из которых на Конференции учреждается технический комитет), обычно в целях разработки норм, проведения общего обсуждения или периодического обсуждения². Другими вопросами, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, являются вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании, Распорядительным комитетом или техническим комитетом, проводящим ограниченное число заседаний³. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остаётся двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предложения, которое обсуждается Административным советом впервые⁴.
4. В рамках претворения в жизнь положений резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда Административный совет на своей 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырёх стратегических задач, поставленных в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации в следующей последовательности: социальный диалог и трипартизм в 2018 году; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 году; занятость в 2021 году; социальная защита (охрана труда) в 2022 году; основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 году⁵.

¹ См. [Устав](#), статьи 14 1) и 16 3); [Регламент Конференции](#), статьи 7, 7bis, 8 и 12; [Standing Orders of the Governing Body](#) (Регламент Административного совета), sections 5 and 6.2.

² См. пп. 4-7 ниже.

³ См. Приложение II, в котором представлен общий обзор отбора технических вопросов для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.). См. [GB.328/PV](#), para. 16 (группа работников).

⁴ См. п. 5.1.1. Регламента Административного совета.

⁵ См. п. 17 ниже.

Помимо этого, Административный совет представил рекомендации относительно рамок периодических обсуждений, чтобы они в полной мере соответствовали своему конкретному предназначению, предусмотренному Декларацией о социальной справедливости⁶.

Стратегический и согласованный подход (2014-19 гг.)

5. На своей 322-й сессии (октябрь-ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции. При этом преследовалась цель отреагировать на комментарии и замечания трёхсторонних участников относительно составления повестки дня Конференции и роли Конференции в качестве высшего политического органа МОТ. Этот подход основан на двух основных элементах: i) стратегическая ориентация при составлении повестки дня Конференции, используя импульс, возникший в результате празднования столетней годовщины МОТ, и решение привлечь особое внимание к институциональной согласованности и гибкости; ii) полномерное привлечение всех трёхсторонних участников к составлению повестки дня Конференции⁷.
6. Административный совет отобрал технические вопросы для включения в повестку дня сессий Конференции 2017 и 2018 годов, руководствуясь этими принципами. Он следит за координацией между результатами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений в отношении будущих сессий. Он отслеживает взаимосвязи между составлением повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими дебатами по таким вопросам, как инициативы столетия или стратегический план. Далее Административный совет принимает меры, направленные на обеспечение того, чтобы повестка дня Конференции отражала действия МОТ, гарантирующие наличие у Организации функционального современного свода трудовых норм, служащих глобальным ориентиром в сфере труда. Таким образом, анализ всего свода трудовых норм МОТ, осуществлённый Трёхсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG), а также соблюдение требований пункта 9 статьи 19 Устава относительно порядка отмены устаревших конвенций, находящихся в силе, уже оказывают воздействие на процесс составления повестки дня Конференции. Процедурный план действий по реализации стратегического и согласованного подхода на период до 2019 года, который постоянно обновляется МБТ, рассматривается на каждой сессии Административного совета в целях повышения степени прозрачности и инклюзивности этого процесса⁸.

⁶ См. [GB.328/INS/5/2](#) и [GB.328/PV](#), para. 102.

⁷ См. [GB.322/PV](#), para. 17 и [GB.322/INS/2](#), пп. 11-19. Важность стратегического и согласованного подхода была признана в контексте деятельности Рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Конференции; см. [GB.322/INS/12\(Rev.\)](#), para. 4.1.

⁸ См. [GB.328/INS/3](#), пп. 7-15, в которых представлены дополнительные элементы применения такого стратегического и согласованного подхода.

В. Решения, принятые Административным советом на его 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.)

7. Административный совет представил рекомендации относительно повестки дня сессии столетия Международной конференции труда (108-я сессия, 2019 г.). Также представил рекомендации относительно применения стратегического и согласованного подхода, а также касательно установления повестки дня сессии Конференции после 2019 года, в частности в отношении семи рассматриваемых тем, при этом признав важность придания необходимой гибкости процессу реализации решений сессии столетия⁹. Административный совет решил также включить в повестку дня 109-й сессии (2020 г.) Конференции пункт об изъятии Рекомендации 1929 года о предотвращении несчастных случаев на производстве (31).
8. В этом контексте повестка дня, которую предстоит сформировать, применив стратегический и согласованный подход, – это повестка дня сессии столетия МОТ (2019 г.). С другой стороны, Административный совет уже приступил к рассмотрению повестки дня сессий после 2019 года, включив в повестку дня сессий Конференции вплоть до 2023 года вопросы для периодических обсуждений. Поэтому Административный совет может пожелать подготовить дополнительные рекомендации о повестке дня Конференции после 2019 года, чтобы сохранить стратегическую нацеленность действий по подготовке повестки дня Конференции при полном участии трёхсторонних партнёров и одновременно обеспечить достаточную гибкость, что позволит учесть результаты юбилейной сессии (в частности, что касается решения последнего (-их) вопроса (вопросов) по повестке дня сессии в 2020 г.).

С. Возможные дополнительные пункты повестки дня сессии Конференции 2018 года – поправки к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве

9. На своей 326-й сессии (март 2016 г.) Административный совет принял решение созвать третье совещание Специального трёхстороннего комитета (СТК), учреждённого в соответствии со статьёй XIII Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС, 2006 г.)¹⁰. Совещание СТК будет проведено в Женеве с 23 по 27 апреля 2018 года, и на нём будут рассматриваться, помимо прочих, предложения о поправках к Кодексу КТМС, 2006 г., представленные группой представителей моряков, назначенных СТК, по вопросу о выплате заработной платы морякам во время пребывания в неволе в результате актов пиратства или вооружённого разбоя против судов. СТК рассмотрит также предложения о принятии руководящих принципов, выходящих за рамки КТМС, 2006 г., представленные группой представителей судовладельцев по тому же вопросу¹¹.

⁹ См. GB.331/PV/Draft.

¹⁰ См. GB.326/PV, para. 534(e).

¹¹ Тексты обоих предложений размещены на сайте: http://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/events/WCMS_550284/lang--en/index.htm.

10. СТК выполняет ведущую роль в соответствии со статьёй XV КТМС, 2006 г., в отношении упрощённого порядка рассмотрения поправки к Кодексу этой Конвенции. В статье XV предусматривается, что предлагаемые поправки вместе с кратким изложением соответствующих замечаний или предложений, внесённых любым членом Организации, представляются СТК для рассмотрения. В случае их одобрения СТК поправки должны быть представлены «следующей сессии Конференции на утверждение»¹². Как и в случае первого и второго пакета предлагаемых поправок к Кодексу, представленных СТК в апреле 2014 и феврале 2016 годов и принятых Конференцией на её 103-й сессии (2014 г.) и 105-й сессии (2016 г.), соответственно, необходимо будет провести лишь краткое заседание Конференции, поскольку Конференция может лишь решить либо утвердить поправки, либо адресовать их вновь СТК для пересмотра¹³.
11. В свете вышеизложенного предлагается, чтобы Административный совет в предварительном порядке внёс вопрос об одобрении предложенных поправок в Кодекс КТМС, 2006 г., в повестку дня 107-й сессии (2018 г.) Конференции при условии принятия каких-либо поправок СТК в апреле 2018 года.

D. Решения Административного совета, принятые по рекомендациям Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм на её третьем совещании (сентябрь 2017 г.)

12. SRM TWG провела своё третье совещание в период 25-29 сентября 2017 года, в ходе которого она проанализировала 19 актов, касающихся безопасности и гигиены труда (общие положения и конкретные факторы опасности/риски). На своём четвёртом совещании, которое должно состояться с 17 по 21 сентября 2018 года, SRM TWG проанализирует остающиеся акты, касающиеся безопасности и гигиены труда, включая начальную программу работы SRM TWG¹⁴.
13. На своей 331-й сессии в октябре-ноябре 2017 года Административный совет принял рекомендации SRM TWG, сформулированные ею на третьем совещании. Соответственно, Административный совет поручил МБТ подготовить, для рассмотрения вопроса о включении на максимально раннем этапе в будущие повестки дня Международной конференции труда, предложения относительно возможных вопросов о разработке норм о: i) биологических факторах опасности и эргономики, признавая нормативно-правовые пробелы, выявленные в этом отношении; ii) сведению воедино актов, касающихся химических факторов опасности; iii) пересмотру актов, касающихся снабжения машин защитными приспособлениями¹⁵.

¹² КТМС, 2006 г., ст. XV, п. 5.

¹³ *ibid.*

¹⁴ SRM TWG проанализирует шесть актов, касающихся БГТ (конкретные отрасли деятельности): Конвенцию 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45); Конвенцию 1937 года о технике безопасности в строительстве (62); Конвенцию 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167); Конвенцию 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176); Рекомендацию 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (175); Рекомендацию 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (183). Кроме того, SRM TWG проанализирует пять актов, касающихся инспекций труда и регулирования вопросов труда.

¹⁵ См. GB.331/LILS/PV/Draft, para. 26(f); GB.331/LILS/2, para. 5(f).

14. Помимо этого, Административный совет приветствовал меры, принимаемые SRM TWG по обеспечению перспективной сбалансированности её процессов¹⁶. SRM TWG указывает, что она намерена сформулировать дальнейшие рекомендации в этом отношении после обсуждений, которые должны состояться в сентябре 2018 года. Первое, она намерена предложить рекомендации относительно того, каким образом можно обеспечить проведение дальнейших мер по её решениям приоритетным институциональным порядком. Это предполагает рассмотрение последствий дальнейших мер в разрезе нормотворческой деятельности SRM TWG и её рекомендаций, не носящих нормативного характера, о людских и финансовых ресурсах МБТ, а также о повестке дня Конференции¹⁷. Второе, она планирует обсудить, каким образом можно обеспечить согласованность и последовательность действий в рамках политики в области норм в связи с актами БГТ и в том числе обсудить процесс сведения воедино актов и методик, которая бы позволила упростить процесс обновления норм с учётом изменений, происходящих в сфере труда¹⁸.
15. Учитывая то внимание, которое SRM TWG уделяет вопросу о необходимости дальнейших действий по её рекомендациям, которые должны рассматриваться как приоритетный вопрос институциональной важности, МБТ рассчитывает быть в состоянии продвинуться вперёд в процессе подготовки предложений относительно нормативных пунктов по безопасности и гигиене труда после четвёртого обзора SRM TWG в сентябре 2018 года, которые должны быть представлены на рассмотрение Административного совета.

Е. Повестка дня Международной конференции труда 2019 года

16. В рекомендациях, представленных Административным советом на его 329-й и 331-й сессиях относительно повестки дня Конференции столетней годовщины МОТ в 2019 году, указывается на широкий консенсус по вопросу о заострении внимания на инициативе, касающейся будущего сферы труда, а также на официальном принятии итогового документа на данную тему. Тем не менее, помимо стандартных вопросов, которые должны быть включены в повестку дня, была выражена широкая поддержка идее проведения второго обсуждения вопроса о разработке норм по насилию в сфере труда, и таким образом был бы завершён процесс, который должен быть инициирован на сессии Конференции 2018 года. Принятие акта или актов по столь важному вопросу рассматривалось как весомый вклад в деятельность МОТ в разрезе её столетней годовщины.
17. С учётом этого повестка дня МКТ 2019 года включала бы следующие пункты:
 - будущее сферы труда;
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - программа и бюджет и другие вопросы;

¹⁶ См. GB.331/LILS/PV/Draft, para. 26(a); GB.331/LILS/2, para. 5(a).

¹⁷ См. GB.331/LILS/2, Annex, para. 6.

¹⁸ См. GB.331/LILS/2, Annex, para. 4.

- информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций;
- насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда.

18. Следует напомнить, что практика последних лет заключалась в учреждении трёх технических комитетов, которым поручалось рассматривать вопросы, не связанные с постоянными пунктами. Вышеприведённый сценарий предусматривал бы создание лишь одного технического комитета по вопросу, касающемуся насилия в сфере труда, и таким образом освободилось бы две позиции или их эквивалент, которые могли бы быть посвящены вопросам будущего сферы труда или взаимосвязанным вопросам столетия. В этом отношении признаётся, что необходимо будет предусмотреть положения, учитывающие аспекты празднования столетней годовщины МОТ на Конференции, включая участие в ней высокопоставленных приглашённых, в том числе глав государств и правительств. Кроме того, Комитет по применению норм должен включить в свою работу аспекты, связанные со столетней годовщиной Организации, но при этом не забывать о важнейшей функции контроля.
19. Вопрос о том, как необходимо рассматривать аспекты будущего сферы труда, которые должны быть проанализированы Конференцией, должен рассматриваться с учётом двух факторов: доклада Глобальной комиссии по будущему сферы труда, который предстоит опубликовать в начале 2019 года и представить Конференции в качестве существенного вклада в ход её дискуссий; безусловного предпочтения Административным советом принятия официального итогового документа. Таким образом представляется целесообразным, чтобы доклад Генерального директора на Конференцию не повторял содержания доклада Глобальной комиссии и не был посвящён глубокому анализу будущего сферы труда или какой-либо другой политической темы. Вместо этого его доклад можно было бы использовать в качестве инструмента представления доклада Глобальной комиссии на Конференции, с тем чтобы ориентировать ход обсуждений по нему и содействовать принятию итогового документа.
20. Этот порядок необходимо будет дополнить дополнительными положениями, чтобы обеспечить продуктивные и интерактивные дискуссии по вопросам, связанным с будущим сферы труда. На пленарном заседании можно было бы установить регламент в пять минут для выступлений делегатов по содержанию доклада Глобальной комиссии. В том случае если на Конференции будут присутствовать значительное число глав государств и правительств и других видных деятелей, можно было бы предусмотреть специальные заседания для их выступлений на пленарных заседаниях Конференции.
21. В этом случае стало бы возможным высвободить один или два временных сегмента для обсуждения итогового документа о будущем сферы труда, возможно, благодаря учреждению комитета полного состава. В этом отношении необходимо будет обратить внимание на то, как процесс обсуждения и согласования может быть проведён наиболее эффективным образом. Неоднократно члены Административного совета подчёркивали, что любой текст, принятый МОТ по случаю её столетней годовщины, должен иметь сопоставимый политический вес, которым пользуются другие документы, принятые по иным знаменательным датам в истории Организации, должен строиться на других уже принятых документах и дополнять их собою и должен содержать как твёрдые подтверждения задач и ценностей МОТ, так и указания на то, каким образом они будут претворяться в жизнь в условиях новаторских изменений, происходящих в современной сфере труда. Представляется, что это станет аргументом для принятия лаконичного, адресного и многозначного итогового документа, а также в пользу такого порядка проведения Конференции, который бы стимулировал процесс обсуждения и принятия этого документа. Учитывая вышеизложенное, было бы предпочтительнее представить предлагаемый итоговый документ до Конференции. Он мог бы

быть подготовлен и представлен Конференции Генеральным директором на основе комментариев и замечаний государств-членов по докладу Глобальной комиссии и с учётом итогов консультаций, проведённых в первой половине 2019 года.

22. Остающийся временной сегмент можно было бы использовать для организации ряда дебатов и мероприятий, связанных со столетней годовщиной МОТ, вместо того, чтобы официально создавать дополнительный комитет. Это позволило бы провести самые разнообразные мероприятия, связанные со столетием Организации, в том числе по другим инициативам столетия. Такой порядок позволил бы расширить участие широкого круга крупных деятелей и организаций и создал бы творческие и инновационные условия для обсуждения.

Г. Повестка дня Конференции после 2019 года

Укрепление стратегического подхода

23. Первоначальные элементы в общих чертах были сформулированы для их рассмотрения на ноябрьской сессии Административного совета 2016 года¹⁹. Несколько трёхсторонних участников выразили поддержку согласованному и стратегическому подходу к подготовке повестки дня Конференции и продолжению его применения после 2019 года²⁰. Продолжая процесс рассмотрения стратегического подхода после 2019 года, Административный совет может пожелать принять к сведению следующие соображения.
24. Два из начальных предложений, выдвинутых в ноябре 2016 года, были использованы Административным советом в рамках процесса принятия решений по повестке дня Конференции: i) выполнение рекомендаций, подготовленных рабочей группой SRM TWG и одобренных Административным советом²¹; ii) возможный вклад, который деятельность структуры управления МОТ может внести в реализацию и оценку деятельности Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Организации Объединённых Наций (ПФВУ) в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки дня до 2030 года)²².

¹⁹ См. GB.328/INS/3, пп. 38 и 39.

²⁰ См. GB.328/PV, [GB.329/PV](#) и GB.331/PV/Draft.

²¹ Помимо рекомендаций SRM TWG об отмене конвенций, которые побудили Административный совет внести соответствующий пункт в повестку дня, Административный совет поручил МБТ подготовить предложение о возможном нормотворческом пункте, касающемся программ ученичества, ввиду пробела в сфере регулирования, выявленного SRM TWG, для рассмотрения на своей 329-й сессии (март 2017 г.). См. ниже Приложение I, раздел 1 В); GB.328/PV paras 16 (группа работников), 22 (Республика Корея). Рассматривая доклад второго заседания SRM TWG, Административный совет также отметил решение SRM TWG продолжить в рамках будущих обсуждений анализ пробела в сфере регулирования в отношении сменной работы, который будет приурочен к решению о рассмотрении актов о рабочем времени; GB.328/PV para. 581(d).

²² В соответствии с резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда (см. п. 15.2 с) vii)) Административный совет принял решение о пятилетнем цикле периодических обсуждений и их последовательности с учётом тем и отдельных ЦУР, которые будут рассматриваться ПФВУ. См. GB.328/INS/5/2, пп. 6, 10 и 18; см. также GB.328/PV, paras 84 (группа работодателей), 86 (группа работников), 91 (АСПАГ), 93 (ИМЕК). Административный совет решил также использовать свои мартовские сессии 2017, 2018 и

25. По-прежнему будут оставаться в силе общие элементы стратегического и согласованного подхода, такие как необходимость обеспечения институциональной слаженности, сбалансированность между выделением достаточного времени для подготовки и обеспечением адекватной гибкости и полномерное трёхстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности²³. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости и резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда периодические обсуждения по-прежнему будут ключевым основным фактором рационализации процесса составления повестки дня Конференции.
26. Можно было бы предусмотреть дополнительные элементы. Они могут возникнуть, например, по ходу дальнейшего рассмотрения Административным советом вопроса о реформировании региональных совещаний и о возможном пересмотре форматов и регламентов отраслевых и других технических совещаний, в частности о том, как эти результаты могут быть использованы в процессе подготовки повестки дня МКТ. Вероятно, было бы важно также поразмышлять над дальнейшим усовершенствованием функционирования Конференции, и в частности возможных путей оптимизации её функционирования с точки зрения разработки норм в контексте сессии двухнедельной продолжительности²⁴. Это соответствовало бы призыву, содержащемуся в Декларации о социальной справедливости, к тому, чтобы МОТ максимально эффективным образом использовала своё уникальное преимущество, заключающееся в трёхсторонней структуре и системе норм²⁵. Кроме того, Административный совет может пожелать обсудить вопрос о непосредственном и постоянном воздействии рекомендаций SRM TWG на повестку дня Конференции, в частности в целях обеспечения того, чтобы её рекомендации не приводили к нормативному «затору» в процессе составления повестки дня Конференции²⁶. В этом отношении SRM TWG сформулирует рекомендации в адрес Административного совета на своём следующем совещании в сентябре 2018 года, в которых будут рассматриваться институциональные последствия её рекомендаций.

2019 г. в качестве платформы для трёхсторонних дискуссий по вопросу вклада МОТ в ежегодный обзор ПФВУ (para. 130(a)).

²³ См. [GB.329/INS/2](#), п. 21.

²⁴ В ноябре 2016 г. были выражены разные точки зрения о возможности включения двух вопросов, связанных с разработкой норм, в повестку дня Конференции (GB.328/PV, paras 16 (группа работников), 18 (АСПАГ), 21 (Индия), 23 (Бразилия)).

²⁵ Это отвечало бы также требованиям, высказанным в ходе более ранних дискуссий в Рабочей группе, касающейся функционирования Административного совета и Международной конференции труда, относительно того, что предложения по вопросам повестки дня Конференции должны формулироваться, в частности, с учётом итогов трёхсторонних совещаний МОТ и других совещаний (региональных, отраслевых, совещаний экспертов) (см. [GB.319/WP/GBC/1](#), п. 15). В ноябре 2016 г. члены Рабочей группы «сочли, что необходимо приложить усилия к тому, чтобы обеспечить содействие со стороны региональных совещаний решению стратегических задач МОТ и гарантировать более тесные взаимосвязи с другими руководящими административными органами Организации, Конференцией и Административным советом» ([GB.328/INS/16](#), para. 10; [GB.328/WP/GBC/2](#), пп. 13-16; [GB.326/POL/5](#)).

²⁶ См. [GB.331/LILS/2](#), appendix, para. 7.

Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий

27. Как указывалось выше, МБТ надеется выдвинуть предложения относительно вопросов нормотворчества по безопасности и гигиене труда в октябре 2018 года. Следует ожидать, что эти вопросы будут касаться четырёх тем, уже отобранных SRM TWG на её третьем совещании в сентябре 2017 года (биологические факторы опасности, эргономика, химические факторы опасности и снабжение машин защитными приспособлениями), а также любых других вопросов, вытекающих из анализа SRM TWG актов, касающихся безопасности и гигиены труда (отдельные отрасли деятельности).
28. В настоящее время повестка дня 109-й сессии (2020 г.) включает вопрос о периодическом обсуждении социальной защиты (социальное обеспечение). Рекомендации, представленные Административным советом в ходе его 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.), получили широкую поддержку в отношении включения вопроса о втором обсуждении пункта о разработке норм о насилии и домогательствах против женщин и мужчин в сфере труда в повестку дня 108-й сессии (2019 г.), а не 109-й сессии (2020 г.) Конференции²⁷. Если Административный совет примет соответствующее решение, в повестке дня 109-й сессии остаются открытыми две позиции. Она может включать один или два дальнейших технических вопроса и/или один или два вопроса о дальнейших мерах по решениям сессии столетия²⁸. В этом отношении трёхсторонние участники признали необходимость сохранения гибкости. Хотя на сегодняшний день остаётся достаточно времени, чтобы Административный совет рассмотрел вопрос об отборе вопросов для включения их в повестку дня сессии Конференции после 2019 года и представил в этом отношении свои рекомендации МБТ, решение о включении нового пункта о разработке норм в повестку дня сессии 2020 года предпочтительнее было бы принять на мартовской сессии Административного совета 2018 года²⁹.

²⁷ См. GB.331/PV/Draft, para 25.

²⁸ Как уже подчёркивалось, Административный совет мог бы рассмотреть вопрос о возможности принятия на сессии столетия 2019 г. заключений, которые могли бы оказать воздействие на формирование повестки дня последующих сессий Конференции; GB.328/INS/3, п. 39 d).

²⁹ См. Приложение I, которое может помочь в определении возможных сроков отбора предлагаемых вопросов, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Административного совета. Включение вопроса о разработке норм должно произойти предпочтительнее в ходе предстоящей мартовской сессии Административного совета 2018 г. (в отношении повестки дня сессии 2020 г.) или в марте 2019 г. (относительно повестки дня сессии 2021 г.). Включение вопросов в целях общего обсуждения могло бы быть осуществлено не позднее марта 2019 г. (в отношении сессии 2020 г.) или марте 2020 г. (в отношении сессии 2021 г.). В ответ на вопросы, поднятые в ходе обсуждения на ноябрьской сессии 2017 г., можно отметить, что эти крайние сроки установлены по причине того факта, что в соответствии с Регламентом МКТ в том, что касается разработки норм, МБТ должно разослать государствам-членам не позднее чем за 18 месяцев до открытия Конференции доклад о законодательстве и практике и вопросник. Таким образом, в принципе, в отношении июньской сессии МКТ 2020 г. доклад должен быть разослан не позднее конца октября 2018 г. (за 18 месяцев), поэтому этот вопрос должен быть решён на предстоящей мартовской сессии Административного совета 2018 г. (чтобы предусмотреть достаточное время для подготовки этих документов. Однако в виде исключения программа сокращённых сроков могла бы быть утверждена Административным советом по предложению должностных лиц. Общие обсуждения не подчинены тем же требованиям – Регламент МКТ предусматривает, что в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ рассылает правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия Конференции. В этой связи необходимо время для подготовки доклада, и весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

29. В этой связи Административный совет в ноябре 2017 года продолжил рассмотрение в целях включения в повестку дня будущих сессий семи вопросов³⁰, три из которых можно рассматривать в плане возможного внесения в повестку дня Конференции на следующие открытые позиции:

- *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм)*³¹ – Приложение I, раздел 1 А): в ноябре 2016 года некоторые участники предложили включить этот вопрос в повестку дня 107-й сессии (2018 г.) Конференции и вновь подтвердили своё предложение в ноябре 2017 года. В ходе обсуждений на ноябрьской сессии 2017 года этот вопрос не получил поддержки некоторых других групп трёхсторонних участников³².
- *Системы ученичества (разработка норм)*³³ – Приложение I, раздел 1 В): в ноябре 2016 года Административный совет запросил, чтобы предложение, касающееся вопроса о системах ученичества было представлено в марте 2017 года, принимая во внимание его решение об осуществлении дальнейших мер по рекомендации, сформулированной SRM TWG в докладе, подготовленном на второе совещание этой группы³⁴. В ходе обсуждения на ноябрьской сессии 2017 года этот вопрос был одобрен некоторыми группами трёхсторонних участников, но не всеми, а одна группа трёхсторонних участников выразила всеобщее предпочтение проведению общего обсуждения до рассмотрения норм³⁵.
- *Неравенство и сфера труда (общее обсуждение)*³⁶ – Приложение I, раздел 1 С): впервые МБТ подняло этот вопрос в контексте повестки дня Конференции на 323-й сессии (март 2015 г.) Административного совета³⁷; он был доработан для обсуждения на ноябрьской сессии Административного совета 2016 года. В ходе обсуждений на мартовской сессии 2017 года этот вопрос получил поддержку некоторых групп трёхсторонних участников, однако другие сочли целесообразным подождать результатов сессии столетия, либо же выразили предпочтение проведению общего обсуждения по данному вопросу в 2020 году³⁸.

30. Восемь тем нуждаются в дальнейшей доработке и обсуждениях в рамках других трёхсторонних форумов до того, как их можно было бы рассматривать в качестве полноценных предложений для включения в повестку дня Конференции. В первую очередь Административный совет по рекомендациям SRM TWG предложил МБТ представить предложения относительно пунктов, касающихся разработки норм по четырём темам, связанным с безопасностью и гигиеной труда. Предлагается, чтобы МБТ приступило

³⁰ См. GB.329/INS/2, пп. 23-27.

³¹ См. Приложение I, раздел 1 А), п. 3, в котором изложены мнения, высказанные на 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) Административного совета.

³² См. GB.331/PV/Draft.

³³ См. Приложение I, раздел 1 В).

³⁴ См. GB.328/PV, para. 581.

³⁵ См. GB.331/PV/Draft.

³⁶ См. Приложение I, раздел 1 С).

³⁷ См. GB.323/INS/2, п. 23.

³⁸ См. GB.331/PV/Draft.

к разработке предложений для дальнейшего рассмотрения их Административным советом на его 334-й сессии в октябре-ноябре 2018 года. Что касается четырёх других тем, новая информация о предпринятых дальнейших мерах в связи с этими темами представлена в разделе 2 Приложения I. В отношении будущих сессий Административного совета предлагается, чтобы МБТ ежегодно представляло дополнительные доклады Административному совету в течение всего времени, пока эти темы не будут сочтены «вызревшими» для включения в повестку дня Конференции. Этими четырьмя темами являются³⁹:

- разрешение индивидуальных трудовых споров;
- нестандартные формы занятости;
- достойный труд в области спорта;
- независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией).

G. Процедурная дорожная карта

31. Обновлённое предложение, относящееся к процедурной дорожной карте, заключается в следующем:

- 334-я сессия (октябрь-ноябрь 2018 г.): Административный совет осуществит оценочный анализ последствий для формирования повестки дня Конференции результатов дискуссий на 107-й сессии (2018 г.), включая итоги общего обсуждения вопросов действенного сотрудничества в целях развития и периодического обсуждения социального диалога и трипартизма в рамках нового пятилетнего цикла; он представит дальнейшие рекомендательные указания по подготовке к дискуссиям на сессии столетия (2019 г.), а также к другим более поздним сессиям.
- 335-я сессия (март 2019 г.): Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода.

³⁹ См. GB.328/PV, paras 17 (группа работников), 19 (группа африканских государств), 20 (ИМЕК).

Предлагаемое решение

32. Административный совет может пожелать:

- a) включить в повестку дня 108-й сессии Конференции (2019 г.) помимо постоянных пунктов (докладов председателя Административного совета и Генерального директора, программы и бюджета и других вопросов, а также информации и докладов по применению конвенций и рекомендаций):*
 - i) пункт о разработке норм (второе обсуждение) о насилии и домогательствах против женщин и мужчин в сфере труда;*
 - ii) вопросы, касающиеся будущего сферы труда и соответствующих инициатив столетия, и поручить Генеральному директору осуществить дальнейшую доработку характера и формата этих вопросов в целях дальнейшего рассмотрения их Административным советом в ноябре 2018 года;*
- b) предоставить рекомендации и принять любое надлежащее решение в связи с составлением повестки дня Конференции на период после 2019 года как в отношении стратегического подхода, так и относительно рассматриваемых тем, в частности в отношении 109-й сессии Конференции (2020 г.);*
- c) принять решение о предварительном включении в повестку дня 107-й сессии (2018 г.) Конференции пункта об утверждении предлагаемых поправок к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве в зависимости от внесения любых поправок, принятых Специальным трёхсторонним комитетом в апреле 2018 года.*

Приложение I

1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции

A. *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм)*

Источник, характер и контекст возможного пункта¹

1. Это предложение восходит к предложению группы работников, представленному на рассмотрение 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета, когда было указано, что данное предложение следует дополнительно изучить в свете итогов общего обсуждения вопросов устойчивого развития, достойного труда и зелёных рабочих мест на 102-й сессии Конференции в 2013 году. В результате обсуждения на Конференции были приняты *Заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих мест и устойчивом развитии*. Касательно международных трудовых норм в заключениях содержалось предложение о созыве совещания экспертов, которое подготовит дальнейшие рекомендации по вопросам, связанным с экологизацией экономики, зелёными рабочими местами и справедливым переходом для всех². На мартовской и июньской сессиях в 2014 году Административный совет поручил совещанию экспертов принять, в том числе, проект руководящих принципов. Совещание экспертов, состоявшееся в октябре 2015 года, единодушно приняло *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*. На своей 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административный совет предложил Генеральному директору использовать Руководство в качестве основы для осуществления деятельности и расширения охвата³.
2. Это предложение подготовлено для обсуждения, связанного с разработкой нормы о переходе сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех. Группа работников высказалась в поддержку нормотворческого процесса в ходе совещания экспертов и на сессии Административного совета в октябре-ноябре 2015 года. В частности, представитель работников заявил, что его группа «призывает к разработке акта о справедливом переходе к устойчивому развитию и рассматривает Руководство в качестве первого шага на пути к такой норме». Ряд других групп также затронули различные аспекты справедливого перехода⁴.

¹ Чтобы ознакомиться с итогами предшествующего обсуждения вопросов повестки дня Конференции, см. [GB.316/INS/4](#), пп. 88-90; см. также [GB.316/PV\(Corr.\)](#), paras 12 (группа работодателей), 18 (группа работников), 23 (группа африканских государств), 31 (Соединённое Королевство); [GB.319/INS/2](#), Приложение VIII, пп. 6-9; [GB.319/PV](#), paras 7 (группа работников), 11 (Дания от имени Нидерландов, Швейцарии и стран Северной Европы, Исландии, Финляндии, Швеции и Дании), 18 (Китай), 19 (Канада) и 29 (Бразилия).

² См. *Заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих мест и устойчивого развития*, пп. 19 d) и 24.

³ См. [GB.325/PV](#), para. 494(b).

⁴ См. [GB.326/POL/INF/1](#), para. 267; [GB.325/POL/3](#); [GB.325/PV](#), paras 472–494; в частности см. paras 472 (группа работников) и 473 (группа работодателей).

3. На 328-й сессии Административного совета (октябрь-ноябрь 2016 г.) группа работников и группа африканских государств поддержали внесение этого предложения в повестку дня 107-й сессии (2018 г.)⁵. Группа работодателей и страны ИМЕК не увидели пользы в подготовке конвенции или рекомендации, поскольку эта тема освещается в принятом МОТ Руководстве⁶. Правительства других стран сочли предпочтительным не включать в повестку дня сессии 2018 года второй пункт, связанный с разработкой нормы⁷. Группа работников впоследствии поддержала решение о включении пункта о действенном сотрудничестве в целях развития в повестку дня 107-й сессии при условии, что предложение о справедливом переходе останется предметом обсуждения для включения в повестку дня одной из будущих сессий Конференции.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

4. В докладе, подготовленном для общего обсуждения на Конференции в 2013 году, подчёркивалось, что ущерб, наносимый экономике и обществу деградацией окружающей среды, может перечеркнуть многое из того, что было достигнуто в области развития и сокращения масштабов бедности. Изменение климата создаёт наибольшую угрозу общинам и группам населения, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые и без того подвергаются дискриминации и социальной изоляции, а также таким секторам, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, в которых занято свыше 1 млрд человек. Развивающиеся страны больше других страдают в секторах, обеспечивающих экономический рост и создание рабочих мест⁸. В силу отсутствия адекватных юридически обязывающих актов, нацеленных на преодоление последствий изменения климата для предприятий, работников и населения и позволяющих реагировать на потребности сферы труда, под угрозой может оказаться социальная справедливость и могут возникнуть серьёзные риски усугубления неравенства. С другой стороны, благодаря умело управляемому переходу, основанному на соответствующих трудовых нормах и в полной мере учитывающему настоятельную необходимость обеспечения достойного труда, можно будет создать большее число новых достойных рабочих мест, защитить работников и предприятия, стимулировать социальный диалог и предоставить средства защиты тем, кто страдает от происходящих изменений.
5. В Парижском соглашении, где подчёркивается настоятельная необходимость обеспечения справедливого перехода и создания достойных рабочих мест, «справедливый переход» и занятость признаются в качестве важных параметров глобального реагирования на изменение климата. Однако основы политики и регулирования, позволяющие действенно и комплексно реагировать на потребности и реалии сферы труда, не будут инициироваться структурами, ответственными за управление режимом изменения климата. Они должны исходить от МОТ как единственного трёхстороннего учреждения Организации Объединённых Наций, которому поручено создавать трудовые нормы, содействующие устойчивому развитию, производительной занятости и достойному труду всех женщин и мужчин.

⁵ См. GB.328/PV, paras 16 and 19.

⁶ См. GB.328/PV, paras 15 and 20.

⁷ См. GB.328/PV, paras 20 (АСПАГ), 21 (Индия) and 23 (Бразилия).

⁸ См. заявление представителя правительства Бангладеш на 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета: «Изменение климата стало препятствием на пути мобильности рабочей силы и занятости, и поэтому эти проблемы требуют принятия особых мер» (GB.326/PV, para. 318).

Реализация стратегического и согласованного подхода
и польза от обсуждения, связанного с разработкой нормы,
на Международной конференции труда

6. В резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой Конференцией в 2016 году, стремительные экологические изменения характеризуются как одна из движущих сил перемен в сфере труда⁹. Вступление в силу Парижского соглашения об изменении климата 4 ноября 2016 года означает, что его реализация на национальном уровне начнётся в 123 странах, ратифицировавших это Соглашение по состоянию на январь 2017 года, многие из которых являются государствами-членами МОТ. По мере того как страны начинают выполнять свои обязательства в отношении изменения климата, возникает срочная необходимость политического руководства, которое придаст практический смысл безусловной задаче обеспечить справедливый переход и достойный труд. Никакой другой форум не способен обеспечить такое руководство лучше, чем Международная конференция труда. Обсуждение на Конференции в 2021 году или в сопредельные годы внесёт вклад в осуществление зелёной инициативы и даст необходимые ответы на вопросы, связанные с глобальным переходом к миру с низким уровнем выбросов углерода, с точки зрения достойного труда. Конференция значительно активизирует динамику глобальных действий по решению проблемы изменения климата и позволит создать основы социально-трудовой политики, дополняющие механизмы глобальной экологической политики. Трёхсторонние участники МОТ смогут принять участие в осуществлении государствами-членами политики, связанной с изменением климата, с точки зрения социально-трудовой проблематики.

Ожидаемый результат

7. Единодушно принятое *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех* будет служить основой для достижения ожидаемого результата, то есть обладающего юридической силой ясного и авторитетного акта, раскрывающего роль достойного труда в обеспечении справедливого перехода. Такой акт позволит Конференции и Административному совету отслеживать решение социально-трудовых вопросов в разрезе экологических изменений и смежных направлений политики. Это даст государствам-членам возможность принять инклюзивный подход к управлению процессом устойчивого развития, ставя на первый план социально-трудовые вопросы, как того требует Повестка дня до 2030 года. Обсуждение на Конференции станет важной вехой на пути реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда.

Подготовка к обсуждению на Конференции

8. Конференция извлечёт для себя пользу из результатов общего обсуждения, состоявшегося на Конференции в 2013 году, и итогов трёхстороннего совещания экспертов в октябре 2015 года. На ней будут рассмотрены новые исследовательские и аналитические материалы МБТ, а также ход выполнения Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата. Работа Конференции будет опираться на углублённое понимание трёхсторонними участниками вопросов достойного труда и изменения климата, а также на готовность МОТ подготовить обоснованные рекомендации о политике в этой области.

⁹ См. МБТ: *Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда: Оценка резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации*, Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, июнь 2016 г., п. 13.

В. Системы ученичества (разработка норм, двукратное обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного пункта

9. На своей 328-й сессии в октябре-ноябре 2016 года, основываясь на рекомендации SRM TWG, Административный совет поручил «МБТ подготовить предложение о возможном пункте повестки дня, связанном с разработкой нормы, касающейся систем ученичества, учитывая выявленный в этом отношении пробел в сфере регулирования, для рассмотрения на 329-й сессии (март 2017 г.) с целью его включения в повестку дня одной из будущих Конференций в соответствии со стратегическим и согласованным подходом»¹⁰.
10. SRM TWG подготовила рекомендацию по итогам анализа целого ряда актов МОТ, а именно: Рекомендации 1939 года о профессиональном обучении (57), Рекомендации 1939 года об ученичестве (60), Рекомендации 1949 года о профессиональном ориентировании (87), Рекомендации 1950 года о профессиональном обучении взрослых (88), Рекомендации 1956 года о профессиональном обучении в сельском хозяйстве (101), Рекомендации 1962 года о профессиональном обучении (117) и Рекомендации 1975 года о развитии людских ресурсов (150), все из которых юридически были заменены принятием Конференцией последующих актов. С учётом этого SRM TWG проинформировала Административный совет о выявленном пробеле в сфере регулирования систем ученичества, который не был устранён в последующих рекомендациях¹¹, включая Рекомендацию 2004 года о развитии людских ресурсов (195), которая является последним нормативным актом, посвящённым развитию людских ресурсов.
11. Следует напомнить, что после 2008 года, когда разразился глобальный экономический и финансовый кризис, оказавший негативное влияние на занятость, в частности на занятость молодёжи, системы ученичества и самые разные формы профессионально-технической подготовки восстановились как средство, способствующее переходу молодёжи от школы к трудовой жизни и повышающее актуальность и качество систем профессионального обучения в соответствии с потребностями рынка труда. Осуществив на своей 101-й сессии в июне 2012 года общее обсуждение проблем, вызванных беспрецедентным кризисом в сфере занятости молодёжи, Конференция приняла резолюцию и заключения *Кризис в сфере занятости молодёжи: Время действовать*. В заключениях 2012 года содержался призыв к правительствам расширять спектр и виды программ ученичества посредством, в том числе, дополнения обучения на рабочем месте более структурированным обучением институционального характера, повышения педагогического уровня инструкторов, занятых в программах ученичества, включая обучение грамоте и жизненным навыкам, а также осуществления мониторинга и регулирования программ ученичества, стажировок и других программ накопления трудового опыта¹². Резолюция также призвала социальных партнёров повышать уровень осведомлённости общественности о трудовых правах молодых работников, стажёров и учеников.
12. Эти приоритетные задачи были снова заявлены в 2014 году в ходе периодического обсуждения проблем занятости и в принятых по его итогам заключениях; в результате

¹⁰ См. GB.328/PV, para. 581(h).

¹¹ См. GB.328/LILS/2/1(Rev.), para. 10(2) of Annex I (рекомендации, принятые SRM TWG на её втором заседании) к докладу о работе второго заседания SRM TWG.

¹² См. заключения *Кризис в сфере занятости молодёжи: Время действовать*, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 26 d) и e).

вопросы ученичества и обучения на рабочем месте были включены в рабочие планы, направленные на достижение Результата 1 в области политики Программы и бюджета на 2018-19 годы.

13. В настоящее время МОТ активно осуществляет программу исследований и оказания технической помощи по вопросам ученичества и других форм обучения на рабочем месте в соответствии с повышенным спросом со стороны трёхсторонних участников МОТ из всех регионов и стран, находящихся на разных уровнях развития. Участие МОТ значительно расширилось в последние годы как реакция на кризис в сфере занятости молодёжи, на затруднившийся переход от школы к трудовой жизни, расширение практики обучения на рабочем месте в качестве одной из стратегий, направленных на преодоление дисбаланса трудовых навыков путём повышения качества и актуальности профессиональной подготовки, а также из-за опасений того, что за разными формами обучения на рабочем месте может маскироваться скрытая занятость. Деятельность МОТ по формированию критериев качества формальных и неформальных систем ученичества пользуется большим спросом и может обеспечить основу для обсуждения, посвящённого разработке нормы.
14. МОТ активно сотрудничает с другими международными организациями, партнёрами в области развития и сетями по вопросам ученичества и обучения на рабочем месте, включая: Группу двадцати; Межучрежденческую группу по профессионально-техническому образованию и подготовке (ПТОП) с участием Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Межамериканского банка развития, Азиатского банка развития и Европейского фонда профессиональной подготовки; Швейцарское агентство по вопросам развития сотрудничества (ШАРС), Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития, Министерство труда Соединённых Штатов Америки и Европейскую комиссию; Глобальную сеть ученичества (GAN). В рамках системы ООН МОТ осуществляет руководство Глобальной инициативой по созданию достойных рабочих мест для молодёжи, в рамках которой МБТ также ведёт широкую работу по вопросам ученичества и обучения на рабочем месте.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

15. В Уставе МОТ и Филадельфийской декларации признается важность профессионально-технического образования для улучшения условий работников.
16. Сообщая Административному совету о результатах своего анализа, группа SRM TWG подчеркнула, что системы ученичества остаются одним из приоритетов политики трёхсторонних партнёров, отметив, что юридическая замена Рекомендаций 60 и 117 создала нормативный пробел ввиду того, что вопросы ученичества комплексно не рассматриваются в последующих актах МОТ (принятых в форме рекомендаций или конвенций).
17. Кроме того, одновременно с повышением востребованности систем ученичества и обучения на рабочем месте и усилением заинтересованности в их развитии на международном уровне увеличивается и неопределённость вокруг разных форм обучения на рабочем месте, включая системы ученичества, стажировки, учебные рабочие места, зачисление на работу и производственную практику.
18. В ходе прений участники SRM TWG отметили, что хотя в Конвенции 1975 года о развитии людских ресурсов (142) и Рекомендации 195 признаётся важность «обучения на производстве» и «производственного опыта», в них детально не рассматриваются вопросы ученичества и других видов программ обучения на рабочем месте.
19. В современных актах не содержится никаких рекомендаций о разных формах обучения на рабочем месте. Новая норма стала бы всеобъемлющим ориентиром в этой важной области, представляющей интерес для трёхсторонних участников МОТ, в том

числе что касается разработки и внедрения систем ученичества, включая критерии качества, структуры управления, функции и обязанности правительств, организаций работодателей и работников и профессиональных учебных заведений, а также статуса занятости учащихся и условий их профессиональной подготовки и занятости.

20. Поскольку системы ученичества и другие формы обучения на рабочем месте предполагают наличие партнёрств с участием многих заинтересованных сторон, рекомендации о соответствующих функциях и обязанностях участников будут отвечать соответствующим потребностям всех трёхсторонних партнёров МОТ.
21. Решая эти вопросы в форме обсуждения, посвящённого разработке нормы, МОТ обеспечит столь необходимое руководство, которое позволит упростить формирование и внедрение форм обучения на рабочем месте в государствах-членах.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Международной конференции труда

22. В рамках стратегической задачи по расширению занятости были выполнены или ещё продолжают следующие работы по подготовке обсуждения, посвящённого разработке нормы: осуществлён сравнительный анализ свыше 20 национальных систем ученичества; разработаны основы для обеспечения качества систем ученичества; выполнен анализ механизмов регулирования систем ученичества и других программ накопления трудового опыта; осуществлён сравнительный анализ влияния на рынок труда разных форм обучения на рабочем месте и выполнен международный анализ договорных положений, касающихся стажировок, производственной практики и ученичества.
23. Обсуждение вопросов ученичества и других форм обучения на рабочем месте с целью разработки нормы позволит МОТ подготовить рекомендации для трёхсторонних участников путём формирования комплексной нормативной базы и руководящих принципов, содержащих определения, цели, характеристики и нормативные меры, применимые к разным формам обучения на рабочем месте.
24. Предлагаемый нормативный пункт повестки дня также отвечает конкретным потребностям развивающихся стран, так как он позволит решать проблемы неформальных форм ученичества и подскажет, каким образом можно сокращать дефицит достойного труда, с тем чтобы неформальные системы ученичества могли эффективнее содействовать развитию национальных систем профессиональной подготовки, формальному признанию и аккредитации приобретённых профессиональных навыков и созданию новых рабочих мест.
25. Предлагаемый пункт повестки дня, связанный с разработкой нормы, также позволит активизировать действия, предусмотренные в рамках Результата 1, предусмотренного в Программе и бюджете на 2018-19 годы, что окажет странам содействие в решении задач в области ПТОП и развития профессиональных навыков, намеченных в Целях в области устойчивого развития (ЦУР) 4 и 8.

Ожидаемый результат

26. Обсуждение с целью разработки нормы позволит преодолеть пробел, возникший в сфере регулирования в результате юридической замены устаревших рекомендаций по вопросам ученичества, профессиональной подготовки и обучения на рабочем месте.
27. Государства-члены получают необходимые рекомендации о том, как должен обеспечиваться достойный труд участников существующих и новых форм обучения на рабочем месте, включая ученичество, стажировки, учебные рабочие места, производственную практику и зачисление на работу.

28. Новая норма также позволит решать гендерные вопросы, в частности, содействовать равенству доступа молодых женщин к достойному труду.
29. Обсуждение с целью разработки нормы даст возможность уточнить типологию форм обучения на рабочем месте и подготовить рекомендации о роли и ответственности трёхсторонних партнёров МОТ, участвующих в разработке и реализации качественных программ обучения на рабочем месте.
30. Новая норма, посвящённая обучению на рабочем месте, станет своевременным и актуальным решением, создающим нормативную базу для стран, решающих задачи повышения качества и актуальности национальных систем профессиональной подготовки и облегчения перехода молодёжи от школы к трудовой жизни, тем самым дополняя нормы, связанные с развитием людских ресурсов и профессиональных навыков.

Подготовка к обсуждению на Конференции

31. Обсуждение на Конференции вопросов ученичества и обучения на рабочем месте будет строиться на результатах широких исследований и документов, уже подготовленных МОТ и другими организациями. Уже в 2018 году предлагается созвать трёхстороннее совещание экспертов, которые обсудят типологию форм обучения на рабочем месте и подготовят для МБТ рекомендации о содержании обсуждения, рассматриваемых вопросах и форме акта. Это даст начало процессу двукратного обсуждения с целью разработки нормы. Возможность приступить к обсуждению представится не ранее сессии Конференции в 2020 году в связи с тем, что повестка дня на 2018 год уже утверждена, а в 2019 году состоится специальная сессия, посвящённая столетию МОТ.

С. Неравенство и сфера труда (общее обсуждение)

Источник, характер и контекст предлагаемого пункта

32. МБТ впервые подняло этот вопрос в контексте составления повестки дня Конференции на 323-й сессии (март 2015 г.)¹³ Административного совета. Он был доработан и представлен на рассмотрение Административного совета в ноябре 2016 года, где он получил поддержку группы работников и правительства Индии, а в ходе обсуждения в марте 2017 года этот вопрос был поддержан группой работников и группой африканских государств. Предлагается внести этот вопрос в повестку дня Конференции для рассмотрения в рамках общего обсуждения.
33. Начиная с середины 90-х годов прошлого столетия МОТ выражает озабоченность по поводу того, чтобы выгоды глобализации распределялись более справедливым образом. Эта озабоченность побудила МОТ принять Декларацию об основополагающих принципах и правах в сфере труда в 1998 году и Декларацию о социальной справедливости в целях справедливой глобализации в 2008 году. Комитет по вопросам социальной защиты (охраны труда) на 104-й сессии Конференции (2015 г.) пришёл к выводу о том, что инклюзивная и действенная охрана труда¹⁴ является залогом обеспечения достойного труда для всех и ключом к устойчивому развитию, что одновременно подчёркивает необходимость нормативно-правовых актов и учреждений, ответственных за регулирование вопросов охраны труда в соответствии с переменами, происходящими в сфере труда, и с учётом национальных обстоятельств. На своей 105-й сессии (2016 г.) Конференция приняла резолюцию о содействии социальной справедливости

¹³ См. GB.323/INS/2, п. 23.

¹⁴ Регулирование условий труда, касающееся рабочего времени, заработной платы, безопасности и гигиены труда и охраны материнства, рассматривалось как один из ключевых аспектов охраны труда.

посредством достойного труда, в которой она оценила Декларацию о социальной справедливости как средство, посредством которого МОТ может способствовать решению задач по обеспечению достойного труда в рамках Повестки дня до 2030 года, в том числе ЦУР 8. Другие ЦУР, имеющие непосредственное отношение к проблемам неравенства и к учреждениям рынка труда, – это ЦУР 10 (уменьшение неравенства) и ЦУР 5 (гендерное равенство).

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

34. В течение последних двух десятилетий неравенство усугублялось в большинстве стран с развитой экономикой, а также во многих развивающихся странах, что вызывает озабоченность в отношении последствий этого процесса для сокращения масштабов бедности, обеспечения сплочённости общества и улучшения макроэкономических показателей. Неравенство доходов измеряется по вертикали и горизонтали: неравенство между богатыми и бедными, между мужчинами и женщинами, между молодёжью и пожилыми работниками, неравенство, которое испытывают незащищённые группы населения, такие как мигранты и представители коренных народов. Неравенство доходов в целом ассоциируется с неравенством возможностей, профессиональных навыков и прав, что провоцирует дальнейшее неравенство доходов.
35. Во всем мире трудовые доходы наёмных и самозанятых работников образуют подавляющую часть личных и семейных доходов. В странах с развитой экономикой заработная плата составляет 60-80% доходов домашних хозяйств. В развивающихся странах на заработную плату приходится 30-60% доходов домашних хозяйств, а остальное – на доходы от самозанятости¹⁵. Поэтому показатели рынка труда, то есть создаёт ли рынок рабочие места, какого качества и для кого, в значительной степени определяют доходы большей части населения земного шара, а также степень неравенства. Поскольку не управляемый должным образом рынок труда может стать одним из главных источников неравенства, это означает, что политика перераспределения (в области социальной защиты, налогообложения и государственных услуг), при всём её основополагающем значении для сокращения масштабов бедности, не может решить эту задачу сама по себе.
36. Распределение доходов на рынке труда – это результат не только действия рыночных сил, но и влияния институтов, на которые возложена ответственность за его регулирование. К ним относятся, в том числе, свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров, минимальный размер оплаты труда, законодательство и трудовые договоры, регулирующие трудовые отношения, продолжительность рабочего времени и охрану материнства, а также другие меры политики, позволяющие находить баланс между трудовой и семейной жизнью. Не менее важными являются законы, направления политики и учреждения, призванные преодолевать дискриминацию, насилие и домогательства и содействующие обеспечению равных возможностей для всех работников, независимо от их пола, возраста, расы, миграционного статуса и состояния здоровья. Эффективные и доступные судебные системы, действенные механизмы урегулирования споров и разумные стратегии, нацеленные на обеспечение соблюдения норм, помогают преобразовывать права в реальные пособия, тем самым способствуя выравниванию результатов на рынке труда. Определённая роль принадлежит и политике в области налогообложения.

¹⁵ См. МБТ: *Заработная плата в мире в 2014-15 гг.: Заработная плата и неравенство доходов*, Женева, 2015 г.

37. Как показывают эмпирические данные, учреждения рынка труда также влияют на результаты работников неформальной экономики и на функционирование неформальных рынков труда¹⁶.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Международной конференции труда

38. Пришло время, когда Конференции необходимо обсудить, как учреждения рынка труда могут способствовать сокращению растущего неравенства доходов и других проявлений неравенства в стремительно меняющейся сфере труда. Такое общее обсуждение поможет углубить понимание того, как правила и учреждения рынка труда могут способствовать решению проблемы неравенства доходов и других форм неравенства. В частности, можно было бы обсудить, какой состав учреждений и мер политики, в том числе политики распределения и перераспределения, может обеспечить адекватный минимум социальной справедливости для всех и что потребует для достижения этой цели. Такое общее обсуждение будет конкретным продолжением прений на юбилейной сессии 2019 года и на заседании Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Организации Объединённых Наций (ПФВУ) 2019 года по общей теме «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение инклюзивности и равенства».

Ожидаемый результат

39. Такое обсуждение позволит уточнить рекомендации и направление деятельности в отношении всех учреждений рынка труда и мер политики, которые нуждаются в укреплении или реформировании в целях сокращения масштабов неравенства, обеспечивая при этом, чтобы никто не был забыт. Результаты обсуждения будут способствовать расширению вклада МОТ в реализацию Повестки дня до 2030 года и будут учитываться во время периодического обсуждения проблем социальной защиты (охраны труда), которое должно состояться в июне 2022 года. С учётом множества областей политики, образующих сферу охраны труда, общее обсуждение проблем неравенства и сферы труда позволит рассмотреть и решить начальный круг вопросов политики, что, в свою очередь, поможет подготовить более целенаправленную повестку дня для обсуждения в 2022 году.

Подготовка к обсуждению на Конференции

40. Общее обсуждение будет опираться на результаты исследований, диалогов по вопросам политики, трёхсторонних совещаний экспертов и других мероприятий, проводимых в рамках инициативы, касающейся трудящихся-женщин, и затрагивающих целый ряд актуальных тем, таких как нестандартные формы занятости или оплаты труда, распределение заработной платы и политика в области заработной платы, продолжительность рабочего времени и интеграция трудовых мигрантов на рынке труда. Что касается последней темы, дополнительные знания будут получены в ходе работы, связанной с выполнением плана действий, принятого по итогам общего обсуждения

¹⁶ Обычно это называется эффектом «маяка», когда формальные законы устанавливают социальную норму, которая становится отправной точкой для переговоров между неформальными наёмными работниками и их работодателями. Эффект маяка был впервые обнаружен в Бразилии, где минимальная заработная плата использовалась для целей установления оплаты труда неформально занятых работников, но это может применяться и к другим формам охраны труда, таким как предельная продолжительность рабочего времени и оплачиваемый отпуск. См. Souza, P. and P. Baltar (1979) “*Salário mínimo e taxa de salários no Brasil*”, *Pesquisa e Planejamento Econômico*, Vol. 9, pp. 629–660.

проблем трудовой миграции на Международной конференции труда (МКТ) 2017 года. Новые идеи в отношении рабочего времени будут сформированы в соответствующем Общем обзоре и в ходе его обсуждения в Комитете по применению норм на МКТ в июне 2018 года. Издание Global Wage Report (Доклад о заработной плате в мире) 2018/19 годов будет содержать информацию о тенденциях, проявляющихся в неравенстве в оплате труда мужчин и женщин по регионам и секторам и целый спектр политических мер, направленных на сокращение такого разрыва. Будут приниматься во внимание и другие важные направления деятельности МБТ, например, симпозиум по теме «Неравенство доходов, учреждения рынка труда и права работников» (2013 г.), который был организован Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV).

2. Новые сведения о последующей деятельности, предусмотренной в отношении четырёх тем

А. Урегулирование индивидуальных трудовых споров

41. МБТ продолжает проводить исследования, посвящённые механизмам разрешения трудовых споров, в рамках Плана действий по выполнению заключений МКТ о периодическом обсуждении вопросов социального диалога, принятых в 2013 г. Были выполнены исследования более чем в 50 странах во всех регионах мира. Их результаты были представлены на национальных и субрегиональных семинарах, на заседаниях агентств по урегулированию споров и в ходе ежегодных курсов, посвящённых вопросам эффективного предупреждения и урегулирования споров, в Международном учебном центре МОТ в Турине.
42. Как показывают результаты исследований, государства-члены сталкиваются с многочисленными трудностями в реализации мер, направленных на создание и поддержание справедливых и эффективных систем предупреждения и урегулирования трудовых споров. Поэтому они сталкиваются с проблемами, связанными с доступом к правосудию в сфере труда.
43. Юридические системы часто страдают от изъянов. Некоторые имеют ограниченный эффективный охват, что может быть вызвано громоздкими процедурами. Ввиду множества учреждений и процессов может возникать юрисдикционное дублирование или неопределённость. Эти проблемы могут усугубляться отказом или неспособностью выполнять решения.
44. Доступ к коллективным механизмам может обеспечить неформальные, менее дорогостоящие, более целесообразные и менее напряжённые способы урегулирования споров и для работодателей, и для работников. Системы, где больше внимания уделяется добровольным процедурам предотвращения и урегулирования трудовых споров, могут быть менее затратными и добиваться больших успехов в поддержании трудового правоотношения.
45. Государства-члены стремятся преодолеть эти недостатки. В некоторых уже создаются или совершенствуются статистические и судебные системы урегулирования споров. Расширяется использование согласительных/посреднических услуг как внутри судебных систем, так и за их пределами, хотя и с разной степенью успешности. Учреждения, ответственные за разрешение споров, все шире используют упреждающие, целевые подходы к установлению контактов с теми, кто нуждается в их услугах, и к расширению прав и возможностей этих лиц. Поэтому они уделяют больше внимания оказанию информационных, просветительских, консультативных и образовательных услуг.

46. Результаты исследований распространяются. В декабре 2016 года был издан сборник о странах ОЭСР¹⁷. Готовятся к выпуску один глобальный и два региональных доклада, а также ряд аналитических материалов. Результаты исследований используются в ходе предоставления технических консультативных услуг в ряде стран. Они были отражены в докладе для периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда в 2017 году и будут дополнительно представлены в докладе для периодического обсуждения вопросов социального диалога и трипартизма в 2018 году.
47. В соответствии с планом действий МБТ продолжает работу, связанную с формулированием руководящих принципов эффективного разрешения трудовых споров. В ходе исследований изучаются принципы, которые можно выстроить на основе существующей системы международных трудовых норм. Также анализируются происходящие в мире изменения, касающиеся доступности правосудия в разрезе ЦУР. Предложения в отношении руководящих принципов будут тестироваться в ходе постоянной работы на уровне стран. Они также будут рассматриваться на целом ряде субрегиональных совещаний представителей учреждений, ответственных за урегулирование споров. Проводится опрос мнений видных экспертов многосторонней системы и представителей научных кругов.
48. Как показывают результаты исследований, препятствия на пути осуществления международных трудовых норм могут усугубляться из-за того, что не существует ни одного акта МОТ, в котором на широкой и всесторонней основе определялись бы руководящие принципы эффективных систем разрешения трудовых споров.
49. Существующие нормы будут рассматриваться в рамках механизма анализа норм: четыре из шести инструментов в серии из 12 актов относятся к теме разрешения споров. Потребности трёхсторонних участников, вероятно, будут уточняться в ходе очередного обсуждения вопросов социального диалога и трипартизма в 2018 году. Вместе с результатами других исследований это позволит МБТ информировать Административный совет о желательности действий и о формах, которые может принять каждое из этих действий.

В. Нестандартные формы занятости

50. Совещание экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшееся в феврале 2015 года, приняло документ, одобренный сессией Административного совета в марте 2015 года, в котором МБТ призывало осуществить «анализ возможных пробелов в международных трудовых нормах или актах, которые недостаточно отражают реалии сегодняшней сферы труда, и выявление препятствий на пути ратификации норм». МБТ было поручено оценить «необходимость разработки дополнительных международных трудовых норм, возможно, путём проведения совещаний экспертов для рассмотрения проблем, связанных с временными трудовыми договорами, в том числе срочными договорами, и с дискриминацией по статусу занятости». В ходе периодического обсуждения вопросов охраны труда на 104-й сессии Конференции трёхсторонние участники вновь заявили о необходимости оценить возможность разработки дополнительных международных трудовых норм, возможно, путём проведения совещаний экспертов, «в том числе применяя механизм анализа норм, но не ограничиваясь им». На 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административного совета во время обсуждения хода выполнения рекомендаций периодического обсуждения было указано, что Административный совет может созвать такое совещание в 2017 году и что необходимо уточнить вопрос о взаимодействии и координации между подготовкой такого совещания и функционированием механизма SRM. Предлагаемое совещание экспертов будет опираться на результаты деятельности, которую МБТ осуществило

¹⁷ См.: M. Ebisui, S. Cooney and C. Fenwick (eds): *Resolving Individual Labour Disputes – A Comparative Overview* (Женева, МБТ, 2016 г.).

в последнее время в отношении нестандартных форм занятости в рамках усилий, направленных на расширение базы знаний МБТ в этой новой области. Проведение совещания по-прежнему зависит от наличия ресурсов.

C. Достойный труд в мире спорта¹⁸

51. Этот вопрос рассматривается в рамках повестки дня Конференции на основе предложения, с которым выступил глобальный профсоюз UNI¹⁹. В документе, представленном Административному совету в ноябре 2016 года, предлагалось, чтобы эта новая отраслевая тема вначале была рассмотрена на отраслевом техническом совещании или совещании экспертов, что позволит трёхсторонним участникам изучить суть вопросов, в частности их правовые и политические аспекты. В рамках своих заседаний, состоявшихся с 11 по 13 января 2017 года, консультативные органы сектора рассмотрели это предложение и рекомендовали, чтобы эта тема была обсуждена на глобальном форум-диалоге в соответствии с программой отраслевых совещаний, запланированных на 2018-19 годы²⁰. Глобальный форум-диалог по достойному труду в области спорта запланирован на 2019 год, а даты его проведения и состав будут предложены Административному совету на одной из будущих сессий.

D. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)²¹

52. В Заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2-3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая анти-коррупционное законодательство. Группа работников также подчеркнула этот вопрос в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В ноябре 2015 года Административный совет был извещён о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определённых категорий работников государственных служб, в частности, путём борьбы с коррупцией²².
53. Поскольку это новая тема с открытыми вопросами, в частности о том, следует ли МОТ в своей деятельности охватывать и работников частного сектора, в документе, представленном Административному совету в ноябре 2016 года, было предложено, чтобы эта тема вначале была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11-13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по данной теме в рамках отраслевой программы на 2018-19 годы.

¹⁸ См. GB.328/INS/3, Приложение I, раздел 2 C), пп. 39 и 40. См. GB.328/PV, para. 17 (группа работников).

¹⁹ См. GB.320/INS/2, п. 30.

²⁰ См. GB.329/POL/4, Appendix II; GB.329/PV, para. 512.

²¹ См. GB.328/INS/3, Приложение I, раздел 2 D), пп. 41-43. См. GB.328/PV, paras 17 (группа работников отметила, что борьба с коррупцией должна охватывать и государственные службы, и частный сектор), 20 (страны ИМЕК заявили о преждевременности того, чтобы Административный совет предложил отраслевым консультативным органам предусмотреть совещание экспертов в предложениях на 2018-19 гг., поскольку у Административного совета нет необходимости сигнализировать о своём предпочтении в отношении одного из четырёх возможных вопросов, требующих дополнительной проработки).

²² См. GB.325/INS/2, п. 31.

Приложение II

Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм , однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодежи – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда и механизма (пересмотренного, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 г.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение .	Устойчивое развитие, достойный труд и зелёные рабочие места – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьёй 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.

Сессия	Технические вопросы			
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда – разработка норм , однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом, учреждённым в соответствии со статьёй XIII Конвенции.
104-я (2015 г.)	Переход от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) – разработка нормы , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение .	Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом.
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Трудовая миграция – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
107-я (2018 г.)	Насилие и домогательства против мужчин и женщин в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.

Сессия	Технические вопросы		
108-я (2019 г.) (предстоит завершить)	[Насилие и домогательства против мужчин и женщин в сфере труда– разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).]		
109-я (2020 г.) (предстоит завершить)	[Насилие и домогательства против мужчин и женщин в сфере труда– разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).]	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Изъятие Рекомендации 31.
110-я (2021 г.) (предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
111-я (2022 г.) (предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
112-я (2023 г.) (предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи ОППТ в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	

Приложение III. Повестка дня МКТ – график (2015-19 гг.) * = разработка норм; * = инициатива столетия.

