



Административный совет

332-я сессия, Женева, 8-22 марта 2018 г.

GB.332/POL/6

Секция по вопросам формирования политики

Сегмент по вопросам многонациональных корпораций (Сегмент по МНК)

POL

Дата: 16 февраля 2018 г.

Оригинал: английский

ШЕСТОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Анализ механизма реализации Декларации МНК, включая информационно-разъяснительную деятельность и систему сбора данных

Цель документа

Административному совету предлагается осуществить обзор текущего состояния механизма реализации Декларации МНК, как это отражено в настоящем документе, а также рассмотреть проект решения, изложенного в пункте 20.

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Результат 4: Содействие жизнеспособным предприятиям.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент по деятельности предприятий (ENTERPRISES).

Взаимосвязанные документы: GB.320/POL/10; GB 322/POL/8; GB.325/POL/9.

Предисловие

1. На своей 320-й сессии Административный совет принял новую стратегию по механизму реализации Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), которую Административный совет впервые пересмотрел на своей 325-й сессии. На своей 329-й сессии Административный совет принял пересмотренную Декларацию МНК с Приложением II, в котором перечислен оперативный инструментарий, с тем чтобы усилить понимание Декларации всеми сторонами, перечисленными в документе. Содействие выполнению Декларации МНК также является частью инициативы в отношении предприятий и предусмотрено в результатах программы и бюджета, содействующих развитию жизнеспособных предприятий.
2. В настоящем документе представлен обзор механизма дальнейших мер: осуществление информационно-просветительских кампаний, в том числе информационно-разъяснительной деятельности на основе сотрудничества с другими международными организациями; сбор информации; другие оперативные инструментальные средства, перечисленные в Приложении II к пересмотренной Декларации МНК; придание большего веса Декларации МНК в деятельности МОТ. Обзор дополняется разделом о достигнутых значительных результатах и извлечённых уроках, с тем чтобы Административный совет мог оценить эффективность механизма дальнейших мер, который он утвердил в 2014 году.
3. В соответствии с поручением Административного совета¹ был подготовлен глобальный доклад, обобщающий содержание докладов и итоги трёхсторонних обсуждений, проведённых в ходе четырёх региональных совещаний, который включён в приложение к настоящему документу.

A. Обзор мероприятий по содействию Декларации МНК

1. Повышение информированности и наращивание потенциальных возможностей на глобальном и региональном уровнях

4. В рамках празднования 40-й годовщины Декларации МНК (331-я сессия Административного совета) были представлены девять языковых версий² пересмотренной Декларации МНК (2017 г.); в настоящее время выпускаются дополнительные языковые версии. Тексты были направлены межправительственным, национальным, неправительственным и другим организациям в рамках мероприятий по расширению информационно-разъяснительной деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях. Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV) обновило своё Руководство *The ILO MNEs Declaration: What's in it for Workers? (Декларация МНК МОТ: каковы преимущества для работников?)*. Данный документ имеется на пяти языках и будет являться ключевым инструментом поддержки деятельности

¹ GB.320/POL/10.

² Все версии доступны на сайте: www.ilo.org/mnedeclaration.

работников в этой области, в том числе для содействия диалогу между компаниями и профсоюзами на отраслевом и глобальном уровнях.

5. Новый веб-сайт³ по Декларации МНК, запущенный в начале 2018 года, позволяет пользователям легче ориентироваться в инструментальных средствах и ресурсах Декларации МНК, включая страновые ситуационные исследования, в которых указываются пути реализации её принципов на практике, службу МОТ по поддержке предпринимателей в отношении международных трудовых норм, возможности обучения и региональные механизмы реализации (доклады). Кроме того, на этом сайте приводится обзор последних международных и региональных политических основ и деклараций, в которых упоминается Декларация МНК, демонстрирующая, как данный документ связан с более широкой работой по разработке политики МОТ и то, как она рассматривается другими организациями и учреждениями. Данный веб-сайт будет дополнительно расширен с целью его дальнейшего превращения в глобальный пакет ресурсных средств для трёхсторонних участников, предприятий и других пользователей.
6. В 2014 году был запущен модуль электронного обучения “Business and Decent Work: An introduction to the MNE Declaration”⁴ («Предпринимательство и достойный труд: знакомство с Декларацией МНК») на английском, французском и испанском языках, в 2015 году – на арабском, китайском, португальском и русском языках. После принятия пересмотренной Декларации МНК данный модуль в настоящее время обновляется. Новая версия будет доступна на трёх официальных языках в первом квартале 2018 года; участники, которые пройдут обучение в рамках данного модуля, получают диплом о завершённом курсе обучения.
7. Подготовка по применению Декларации МНК значительно расширилась после 2015 года: в общей сложности более 500 человек прошли подготовку в рамках десяти учебных мероприятий по Декларации МНК. Двухязычный (английский и французский языки) флагманский курс для трёхсторонних участников “Multinational enterprises, development and decent work: The approach of the MNE Declaration” («Многонациональные корпорации, развитие и достойный труд: принципы, содержащиеся в принятой МОТ Декларации МНК») был начат в 2015 году и проводился ежегодно при поддержке региональных бюро МОТ для Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы; в 2017 году в региональном бюро МОТ для Латинской Америки и Карибского бассейна был организован параллельный курс для испаноязычных участников. Курс «Международные трудовые нормы и корпоративная социальная ответственность: понимание прав работников в контексте должной осмотрительности» основывается на опыте службы МОТ по поддержке предпринимателей в отношении международных трудовых норм и более конкретно ориентирован на предприятия. Учебные занятия по Декларации МНК и её практическому применению были включены в учебные курсы академии жизнеспособных предприятий (2016 г.), академии по развитию сельских районов, (2016 г.), академии по социальному диалогу и трудовым отношениям (2016 г.) и академии по соблюдению норм на рабочих местах посредством инспекции труда (2017 г.). Кроме того, Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников в Международном учебном центре МОТ в Турине включили занятия по Декларации МНК в свои соответствующие учебные планы.

³ Английская версия сайта: www.ilo.org/mnedeclaration; французская версия сайта: www.ilo.org/declarationemn; испанская версия сайта: www.ilo.org/declaracionemn.

⁴ См. www.ilo.org/mnelearning.

8. В соответствии с соглашением между МОТ и Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ) были организованы совместные учебные курсы по вопросам эффективного содействия инвестициям и устойчивому развитию, в которых приняли участие 34 агентства по поощрению инвестиций. Цель курсов – повысить потенциал агентств по поощрению инвестиций в целях учёта принципов Декларации МНК в стратегии содействия инвестициям.

2. Служба МОТ по поддержке предпринимателей

9. Служба МОТ по поддержке предпринимателей в отношении международных трудовых норм предоставляет на безвозмездной основе конфиденциальные рекомендации о том, как применять на практике принципы Декларации МНК и международные трудовые нормы в предпринимательской деятельности. Интернет-сайт этой службы МОТ доступен на трёх официальных языках Организации и на японском языке (размещён на интернет-сайте регионального бюро МОТ в Токио). Данный сайт включает в себя вопросы и ответы, инструменты МОТ, ресурсы и возможности обучения для предпринимательской деятельности и Глобальной сети МОТ по предпринимательству для дальнейшего участия. Вопросы и ответы – самая популярная форма общения на этом сайте – в среднем его посещают более 5700 человек в месяц. С 2014 года Служба поддержки ответила примерно на 320 запросов, добавив на веб-сайт более 70 новых вопросов и ответов. МБТ содействует этой службе через соответствующие веб-сайты правительств, организаций работодателей и ассоциаций предпринимателей, а также межправительственных и других организаций.

3. Помощь на страновом уровне

10. МБТ оказывает помощь странам, обеспечивая более тесную взаимосвязь между мерами содействия Декларации МНК и приоритетами в области национального развития и достойного труда. Работа по определению приоритетов в контексте достижения страновых результатов в рамках Программы и бюджета на 2014-15 и 2016-17 годы была активно поддержана в Анголе, Азербайджане, Барбадосе, Многонациональном Государстве Боливия, Чили, Китае, Коста-Рике, Кот-д'Ивуаре, Египте, Фиджи, Франции, Индонезии, Италии, Ямайке, Японии, Кении, Лесото, Мексике, Мозамбике, Мьянме, Непале, Омане, Пакистане, Панаме, Филиппинах, Российской Федерации, Сенегале, Турции, Вьетнаме и Замбии. Адресные приоритеты были определены трёхсторонними участниками с учётом страновых программ достойного труда (СПДТ). Как правило, конкретная помощь предоставляется в области проведения исследований/оценок, расширения информационно-разъяснительной деятельности, наращивания потенциальных возможностей, содействия диалогу, технической поддержки в разработке политики и планов действий. Национальные трёхсторонние диалоговые платформы для устойчивых совместных действий на основе социально ответственной оперативной деятельности были институционализированы в чайной отрасли в Непале, в сфере производства спортивных товаров в Пакистане и в производстве электроники во Вьетнаме. МБТ также поддерживает ведение социального диалога между направляющими и принимающими странами по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок. ACTRAV организовало региональные и субрегиональные мероприятия для национальных и отраслевых профсоюзов в Центральной и Восточной Европе, Латинской Америке и Южной Азии.
11. Всё большее число партнёров проявляют интерес к продвижению Декларации МНК. Осуществляемые в Пакистане и Вьетнаме проекты поддерживаются правительством Японии, а в рамках возобновления партнёрских отношений между Францией и МОТ

оказывается поддержка проводимым на страновом уровне мероприятиям в Кот-д'Ивуаре и Сенегале, а также оказывается содействие расширению обменов между направляющими и принимающими странами. Европейский союз (ЕС) выбрал МОТ в качестве партнёра-исполнителя для проекта по ответственным системам поставок в Азии (Китай, Япония, Мьянма, Филиппины, Таиланд и Вьетнам) совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и аналогичный проект по ответственной предпринимательской деятельности обсуждается для Северной и Южной Америки. МОТ и структура «ООН-Женщины» также были выбраны в качестве партнёров-исполнителей по проекту ЕС по расширению экономических прав и возможностей женщин в предпринимательской деятельности в странах Группы семи (Канада, Япония и США). Созданы новые партнёрства с предприятиями в целях поощрения ответственной практики, главным образом в Африке (Кот-д'Ивуар, Эфиопия, Гана, Малави и Объединённая Республика Танзания) и Азии (Бангладеш, Камбоджа, Индонезия и Мьянма).

4. Национальные координационные центры, назначенные на трёхсторонней основе

12. В пересмотренной Декларации МНК поощряется деятельность государств-членов по формированию национальных координационных центров для содействия продвижению и применению Декларации МНК на страновом уровне. На сегодняшний день Португалия и Сенегал образовали подобные координационные центры, а Кот-д'Ивуар и Ямайка находятся в процессе их формирования. Армения, Азербайджан, Бельгия, Эквадор, Франция, Грузия, Ирландия, Италия и Швейцария запросили дополнительную информацию и помощь и/или выразили заинтересованность в обмене опытом. Другие государства-члены предприняли предварительные шаги по созданию таких национальных координационных центров, особенно в целях содействия диалогу между направляющими и принимающими странами в отношении деятельности многонациональных корпораций. Показатель 4.3 Программы и бюджета на 2018-19 годы, касающийся Результата 4 «Содействие жизнеспособным предприятиям», предусматривает создание диалоговых платформ, а в целом ряде государств-членов начнётся реализация новых проектов технического сотрудничества, связанных с Декларацией МНК. МБТ будет оказывать поддержку данной работе и взаимодействовать со сформированными национальными координационными центрами в рамках празднования столетнего юбилея МОТ в 2019 году.

5. Сотрудничество с другими международными и межправительственными организациями

13. МБТ продолжает взаимодействовать с международными организациями в целях повышения согласованности международной политики и применения принципов Декларации МНК, в частности в контексте вклада частного сектора в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР):

- а) Новая глобальная стратегия, предусмотренная Глобальным договором Организации Объединённых Наций, включает в себя «интенсификацию существующей работы по реализации десяти принципов, а также освоение новых направлений, включая стимулирование предпринимательской деятельности в поддержку реализации ЦУР, в частности, за счёт бизнес-инноваций и партнёрских отношений

с ООН»⁵. МОТ будет выступать партнёром в рамках планируемой ограниченной по срокам двухлетней рабочей платформы, предназначенной для выработки мер по реализации концепции достойного труда в глобальных системах поставок. МОТ приняла участие в саммите лидеров Глобального договора ООН, программа которого предусматривала проведение дискуссий по теме «Вовлечение местных предпринимателей в реализацию глобальных целей» в течение полного дня, а также проведение Форума частного сектора Организации Объединённых Наций и совещания по вопросу создания координационных центров частного сектора системы учреждений ООН – эти мероприятия были предусмотрены Глобальным договором ООН.

- b) Рабочая группа ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека приветствовала пересмотренную редакцию Декларации МНК, отметив, что «она отражает основную международную позицию в области ведения коллективной работы по обеспечению защиты и соблюдения прав трудящихся при осуществлении межгосударственной предпринимательской деятельности. Новая редакция текста Декларации вносит весомый вклад в достижение большей согласованности норм в этой области ...»⁶. МБТ проводит с рабочей группой регулярные совещания и обеспечивает её членов справочной информацией до их посещения стран и в целях подготовки их тематических докладов для Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека. МБТ принимало также участие в некоторых сессиях ежегодного Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, в том числе в качестве докладчика в рамках экспертных дискуссий. Кроме того, МБТ приняло участие в заседаниях межправительственной рабочей группы открытого состава по вопросам деятельности транснациональных корпораций и других предприятий в контексте соблюдения прав человека.
- c) Декларация МНК содержит адресованные правительствам методические рекомендации по созданию благоприятных условий для привлечения ответственных инвестиций. МОТ сотрудничает с другими международными организациями по вопросам поддержки стран, стремящихся привлечь инвестиции, которые будут способствовать достижению ЦУР и, в частности, реализации Цели 8. В состав основных партнёров в рамках данной работы входит Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и ВААПИ. В 2014 году на Всемирном инвестиционном форуме ЮНКТАД по инициативе МОТ было проведено заседание на тему «Больше рабочих мест лучшего качества посредством инвестиций», и с тех пор она оказывает техническое содействие анализу инвестиционной политики ЮНКТАД, а также поддержку в сфере профессиональной подготовки для агентств по содействию инвестициям. В соответствии с соглашением о сотрудничестве между МОТ и ВААПИ Организация вошла в состав членов Консультативного комитета наряду с Всемирным банком, Организацией Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ЮНКТАД, ОЭСР и Советом международного экономического развития. МОТ также является членом межведомственного технического комитета ООН, созданного для повышения эффективности поддержки, оказываемой ООН наименее развитым странам в области привлечения прямых иностранных инвестиций, и является одной из сторон совместного предложения ООН о наращивании потенциальных возможностей агентств по содействию инвестициям в наименее

⁵ <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/strategy>, выход на сайт осуществлён 17 января 2018 г.

⁶ http://www.ohchr.org/Documents/Issues/TransCorporations/2017-04-28_INFONOTE_WGBHR_ILO_MNE.pdf.

развитых странах совместно с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (UN-OHRLLS), ЮНКТАД и ЮНИДО.

- d) МОТ совместно с ЮНКТАД и Управлением Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека координирует проведение ежегодного межведомственного круглого стола по вопросам корпоративной социальной ответственности для международных организаций, правительств, социальных партнёров, предприятий, представителей соответствующих гражданских организаций и экспертов с целью обмена опытом, согласования политики и выявления возможностей для сотрудничества. На встречах рассматривались следующие вопросы: устойчивая практика закупок (2014 г.), роль частного сектора в реализации ЦУР (2015 г.), недопустимость дискриминации (2016 г.), а также роль корпоративной социальной ответственности в зелёной экономике (2017 г.).
- e) МОТ оказывала ОЭСР техническую помощь в 2011 году в рамках работы по актуализации Руководящих принципов для многонациональных корпораций, а также в разработке общих руководящих принципов должной осмотрительности и отраслевых методических рекомендаций ОЭСР для сельского хозяйства, швейной и обувной промышленности и горнодобывающей промышленности⁷. Кроме того, МБТ по запросу⁸ предоставляет консультативные услуги национальным контактным центрам ОЭСР, а также принимает участие в организуемых ОЭСР мероприятиях. Новая редакция Декларации МНК МОТ содержит ссылку на Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий в редакции 2011 года.
- f) На встрече лидеров Группы двадцати под председательством Германии в 2017 году было принято несколько заявлений со ссылкой на Декларацию МНК, в частности, по вопросам жизнеспособных глобальных систем поставок, в которых лидеры Группы двадцати «обязуются содействовать внедрению трудовых, социальных и экологических норм и соблюдению прав человека в соответствии с международно признанными концепциями, такими как Руководящие принципы ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и Трёхсторонняя декларация принципов МОТ, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики»⁹.
- g) В нескольких директивных документах ЕС и торговых соглашениях содержится ссылка на Декларацию МНК. МОТ принимала участие в процессе разработки ЕС не имеющих обязательной силы руководящих принципов по раскрытию компаниями сведений нефинансового характера. Презентация соответствующих разработок и мер Организации была проведена на заседании ЕС в 2016 году по вопросам корпоративной социальной ответственности/ответственного корпоративного

⁷ <http://mneguidelines.oecd.org/guidelines/>.

⁸ «МОТ должна, принимая во внимание функции и географический охват национальных контактных центров (НКЦ) ОЭСР и по запросу, предоставлять НКЦ услуги экспертов по вопросам социальных и трудовых норм». Пункт 23 е) заключений о достойном труде в глобальных системах поставок, Международная конференция труда, *Предварительный протокол* 14-1, 105-я сессия, Женева, май-июнь 2016 г.

⁹ *G20 Leaders' Declaration: Shaping an interconnected world*, см.: http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/multilateral-system/g20/WCMS_562295/lang--en/index.htm.

поведения. МОТ отметила роль Декларации МНК на конференции ЕС по вопросам корпоративной социальной ответственности, состоявшейся в Коста-Рике в 2017 году, организованной с учётом положений раздела по устойчивому развитию Соглашения об ассоциации между ЕС и Центральной Америкой.

- h) “ASEAN Guidelines for CSR on Labour” («Руководящие принципы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в области корпоративной социальной ответственности в вопросах труда») в редакции 2016 года содержат ссылку на Декларацию МНК и Декларацию МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда. МОТ и сеть экспертов в области корпоративной социальной ответственности АСЕАН (сеть АСЕАН-КСО) содействовали проведению конференции, на которой трёхсторонние участники государств-членов АСЕАН обсудили политику в области корпоративной социальной ответственности на страновом уровне в соответствии с руководящими принципами АСЕАН в области труда. Предстоящие мероприятия по вопросам создания жизнеспособных предприятий в Индонезии и новый финансируемый ЕС проект «Ответственные системы поставок в Азии» обеспечат дополнительные возможности для оказания МБТ поддержки государствам-членам АСЕАН.
- i) В 2017 году Токийский оргкомитет Олимпийских и Паралимпийских игр (Токио, 2020 г.) и МОТ наладили партнёрские связи с целью содействия работе в области обеспечения достойного труда за счёт внедрения социально ответственной практики трудовых отношений среди партнёров, ответственных за организацию Олимпийских Игр, на основе положений Декларации МНК. Сотрудничество предусматривает проведение технических семинаров и симпозиумов на тему корпоративной социальной ответственности.

В. Анализ механизма сбора информации

1. Региональные совещания МОТ (механизм сбора информации и специальное трёхстороннее заседание)

- 14. Использование регионального механизма реализации Декларации МНК началось с проведения Американского регионального совещания (2014 г.), а затем Африканского регионального совещания (2015 г.), Азиатско-Тихоокеанского регионального совещания (2016 г.) и Европейского регионального совещания (2017 г.). По каждому региону были опрошены трёхсторонние участники, и их ответы послужили основой для доклада, который обсуждался на специальном трёхстороннем заседании в ходе регионального совещания и в котором были сформулированы рекомендации по дальнейшему продвижению Декларации в регионе. В рамках данного процесса был предложен учебный курс по Декларации МНК для трёхсторонних участников. В приведённом в Приложении глобальном докладе обобщаются выводы четырёх региональных докладов и итоги трёхсторонних дискуссий, а также освещаются последующие действия.

2. Нарращивание потенциальных возможностей национальных бюро статистики

- 15. Декларация МНК призывает правительства изучить эффективность многонациональных корпораций, а для этого требуются надёжные данные. В целях содействия данной работе МБТ подготовило несколько исследований. В предварительном исследовании были сопоставлены существующие источники данных для областей, затрагиваемых

Декларацией МНК. В двух дальнейших исследованиях использовались упорядоченные данные, предоставленные Национальным институтом статистики и географии Мексики (INEGI), полученные по результатам национального опроса на тему занятости населения, сбора статистических данных по предприятиям и экономической переписи, для оценки сильных сторон и недостатков каждого подхода. По результатам трёхстороннего семинара, подтверждающего данные исследования (Мехико, Мексика, 2016 г.), были достигнуты договорённости о необходимости сбора правительствами данных о влиянии МНК с использованием эффективного механизма сбора данных. В ходе регионального технического совещания статистиков (Лима, Перу, 2017 г.) был сделан вывод о необходимости более чёткого статистического определения МНК, а также о необходимости выработки руководящих принципов формирования различных методологий сбора данных, более чётких показателей и типовых вопросов для каждой целевой группы населения. В настоящее время ведётся подготовка документа для Международной конференции статистиков труда (МКСТ) 2018 года, обобщающего результаты исследований и семинаров, в котором МКСТ предлагается изучить направления сотрудничества с МОТ в области разработки методологий сбора таких данных на национальном уровне.

C. Оперативные инструментальные средства, предусмотренные в Приложении II

16. В дополнение к деятельности по содействию Декларации МНК в Приложении II к новой редакции Декларации перечислены ещё два оперативных инструментальных средства содействия выполнению Декларации МНК:

- Диалог в формате «администрация предприятия-профсоюз»: на домашней странице веб-сайта Службы МОТ по поддержке предпринимателей в отношении международных трудовых норм отражено адресованное предприятиям и профсоюзам предложение использовать инструментарий МОТ в качестве нейтральной платформы для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. На сегодняшний день этот новый диалоговый механизм не используется напрямую.
- В процессе анализа была модернизирована процедура интерпретации положений Декларации. В течение 2014-17 годов запросов относительно интерпретации положений акта не поступало.

D. Повышение значимости Декларации МНК в работе МОТ

17. В ответ на просьбу Административного совета о дальнейшем повышении роли Декларации МНК в работе МОТ были приняты меры по расширению сотрудничества между департаментами Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёрств. Этому расширенному сотрудничеству в значительной степени способствуют ссылки на Декларацию МНК, содержащиеся в новых стандартах и результатах обсуждений по вопросам реализации политики, таких как:

Международные трудовые нормы МОТ

- Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205)

Заключения Международной конференции труда

- Резолюция о достойном труде в глобальных системах поставок, Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, 2016 г.
- Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, 2016 г.
- Резолюция о втором периодическом обсуждении проблем занятости, Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

Итоги трёхсторонних совещаний экспертов

- Руководящие принципы МОТ, касающиеся достойного труда и социально ответственного туризма, 2017 г.
- Заключения о поощрении достойного труда рыбаков-мигрантов, трёхстороннее совещание по вопросам, касающимся рыбаков-мигрантов, Женева, 2017 г.
- Проект Кодекса по безопасности труда и здоровья при работе на открытых горных разработках, Совещание экспертов в области безопасности труда и здоровья, Женева, 2017 г.
- Заключения о содействии политике обеспечения достойного труда и защиты основополагающих принципов и прав в сфере труда для работников СЭЗ, Трёхстороннее совещание экспертов по политике обеспечения достойного труда и защиты основополагающих принципов и прав в сфере труда для работников свободных экспортных зон (СЭЗ), Женева, 2017 г.
- Общие принципы и практические рекомендации по справедливому подбору кадров, 2016 г.
- Заключительный отчёт, совещание экспертов по утверждению руководящих принципов реализации политики содействия обеспечению стабильных источников доходов для населения сельских районов, ориентированной на агропродовольственный сектор, Женева, 2016 г.*

План действий МОТ

- Достойный труд в глобальных системах поставок: пересмотренная Программа действий МОТ на 2017-21 годы, Административный совет, 328-я сессия, Женева, ноябрь 2016 г.; Дорожная карта МОТ по программе действий по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок, Административный совет, 329-я сессия, Женева, март 2017 г.
- Последующие мероприятия по результатам обсуждения темы социального диалога на 102-й сессии Международной конференции труда (2013 г.): План действий, Административный совет, 319-я сессия, Женева, март 2013 г. (пересмотрен в марте 2016 г.).

Другие стратегические документы МОТ

- Буэнос-Айресская декларация о детском труде, принудительном труде и занятости молодёжи, 2017 г.
- Абиджанская декларация о повышении роли и значения национальных учреждений социального диалога в целях обеспечения эффективного и справедливого управления экономикой, 2017 г.

* Совещание экспертов не смогло завершить свою работу, и в результате проект руководящих принципов реализации политики принят не был.

18. Кроме того, процессу придания большего веса Декларации в ходе оказания странам и регионам технической помощи способствует наличие ссылок на содействие этому акту в рамках СПДТ и внутренней сети координационных центров МОТ, ответственных за выполнение Декларации МНК. Для поддержки работы данных координационных центров МОТ и содействия обмену информацией и ресурсами используются периодические обновления по электронной почте, вебинары и совместно используемые рабочие ресурсы. Примеры действий по приданию большего веса Декларации включают:

- а) Декларация МНК упоминается в отраслевых докладах, заключениях совещаний экспертов, отраслевых руководящих принципах и сводах практических правил, что стимулирует использование её принципов в условиях отраслевой среды.

- b) Ряд новых проектов МОТ по сотрудничеству в области развития предусматривает содействие Декларации МНК. В рамках процедуры государственно-частных партнёрств МОТ и с учётом порядка соблюдения конфиденциальности каждому предприятию, рассматривающему вопрос о вступлении в государственно-частное партнёрство с МОТ, будет предоставлена информация о Декларации МНК. Новая редакция Декларации МНК в настоящее время более тесно увязана с международными программами в области прав человека и развития, благодаря чему открываются новые возможности установления дальнейших партнёрств.
- c) Социальный диалог лежит в основе Декларации МНК. В обследовании МОТ¹⁰ проанализирован опыт стран, использующих трёхсторонний социальный диалог для решения вопросов, связанных с прямыми иностранными инвестициями и оперативной деятельностью МНК, с применением Декларации МНК в качестве основы. Документ был представлен в академии социального диалога и трудовых отношений в 2016 году. В рамках кампании «На пути ко всеобщей ратификации Конвенции 144 о трёхсторонних консультациях к столетию МОТ в 2019 году»¹¹ было отмечено, что сформированные на трёхстороннем уровне национальные координационные центры для популяризации и применения Декларации МНК на страновом уровне могут способствовать продвижению Конвенции 1976 года о трёхсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). В исследованиях¹² с последующим тематическим докладом¹³ о роли социального диалога в стимулировании расширения предпринимательства, которые проводились в рамках Глобального соглашения о достойном труде и инклюзивном росте, была подчеркнута ключевая роль предусмотренного Декларацией МНК социального диалога как средства содействия устойчивому развитию за счёт инклюзивного роста и достойного труда. МБТ и в дальнейшем будет документально оформлять и распространять передовую практику ведения диалога в формате «администрация предприятия-профсоюз» в тесной связи с различными разделами Декларации МНК.

Е. Значительные результаты и извлечённые уроки

19. Различные элементы механизма реализации Декларации МНК, утверждённые Административным советом, безусловно, обеспечивают лучшую осведомлённость и более широкое применение Декларации МНК со стороны МОТ, а также её партнёров,

¹⁰ Рабочий документ МБТ: *Multinational enterprises and inclusive development: Harnessing national social dialogue institutions to address the governance gap* (Многонациональные предприятия и инклюзивное развитие: использование национальных учреждений социального диалога для устранения недостатков управления).

¹¹ http://www.ilo.org/global/topics/workers-and-employers-organizations-tripartism-and-social-dialogue/WCMS_589134/lang--en/index.htm.

¹² МБТ: *Social Dialogue and Economic Performance: What matters for business – A review* (Социальный диалог и экономические показатели: важные аспекты для предпринимательства – обзор), Conditions of Work and Employment Series No. 89, Женева, 2017 г.

¹³ Тематический обзор: *Achieving Decent Work and Inclusive Growth: The Business Case for Social Dialogue* (Обеспечение достойного труда и инклюзивного роста: основания для социального диалога): http://www.theglobaldeal.com/app/uploads/2017/09/Thematic-Brief-Achieving-Decent-Work-and-Inclusive-Growth_The-Business-Case-for-Social-Dialogue-2.pdf.

предприятий и других международных организаций. Региональный механизм реализации и созданные трёхсторонние координационные центры содействуют применению Декларации МНК на региональном и страновом уровнях. В основе данной работы лежит наращивание потенциальных возможностей, техническая поддержка, новые проекты сотрудничества в целях развития, а также государственно-частные партнёрства, что ещё в большей степени будет способствовать практическому применению данного акта. Принятие пересмотренной редакции Декларации МНК и предусмотренного ею практического инструментария обеспечивает предоставление трёхсторонним участникам и предприятиям своевременных и расширенных возможностей изучения потенциала и вызовов, связанных с реализацией принципов достойного труда и устойчивого развития в контексте прямых иностранных инвестиций, глобальных систем поставок и деятельности многонациональных и национальных корпораций.

Предлагаемое решение

20. Административный совет:

- a) принимает к сведению содержащуюся в настоящем документе информацию;***
- b) предлагает МБТ учитывать его рекомендации, касающиеся дальнейшего расширения признания важности и выполнения Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК).***

Приложение

Глобальный доклад о многонациональных корпорациях, развитии и достойном труде: Доклад о содействии применению Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики

1. Введение

Глобальный доклад является частью механизма, одобренного Административным советом в марте 2014 года в целях содействия применению Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК). В докладе подведены итоги по четырём региональным докладам, подготовленным МБТ на основе информации, представленной правительствами и организациями работодателей и работников в государствах-членах МОТ; в нём также излагаются результаты специальных заседаний, которые проводились в ходе региональных совещаний в Северной и Южной Америке (АРС, 2014 г.), Африке (АфРС, 2015 г.), Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТРС, 2016 г.) и Европе и Центральной Азии (ЕРС, 2017 г.). Он также включает краткий обзор дальнейших практических мер и заключения.

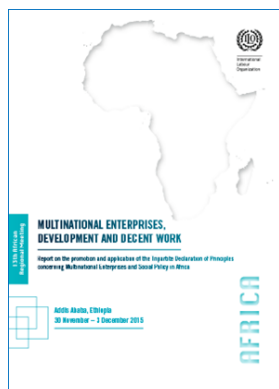
2. Региональные доклады

Для каждого регионального совещания МБТ подготовило региональный доклад с обзором действий, предпринятых правительствами, организациями работодателей и работников в целях повышения уровня осведомлённости о Декларации МНК и содействия применению её принципов в стране.

Северная и Южная Америка (2014 г.) (отсутствует на русском языке)



Африка (2015 г.) (отсутствует на русском языке)



Азиатско-Тихоокеанский регион (2016 г.) (отсутствует на русском языке)



Европа и Центральная Азия (2017 г.)



2.1. Подготовка доклада

Информация для каждого регионального доклада получалась непосредственно с помощью вопросника, направляемого правительствам и организациям работодателей и работников в странах региона. Одни и те же вопросники адаптировались к каждой группе трёхсторонних участников, однако были идентичными для всех регионов. Трёхсторонних участников просили указать: 1) актуальность принципов Декларации МНК в их стране с подробной информацией о возможностях и вызовах, связанных с

деятельностью многонациональных корпораций в их стране; 2) любые механизмы диалога, касающиеся деятельности МНК в их стране; 3) каким образом они содействуют применению принципов Декларации МНК. У респондентов также была возможность сформулировать дополнительные рекомендации. Вопросники рассылались правительствам через официальные каналы связи МОТ с постоянными представительствами в Женеве, а также организациям работодателей и работников посредством, соответственно, Международной организации работодателей (МОП) и Международной конфедерации профсоюзов (МКП). Дальнейшая поддержка оказывалась сотрудниками региональных бюро МОТ, группами по достойному труду и страновыми бюро, а также Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников и их специалистами на местах.

В поддержку процесса сбора информации в Международном учебном центре МОТ (МУЦ-МОТ) в Турине в 2015, 2016 и 2017 годах был организован пятидневный учебный курс по многонациональным корпорациям, развитию и достойному труду: принципы Декларации МНК. МБТ оказывало конкретную помощь трёхсторонним участникам курсов из региона, где в том году проводилось региональное совещание. МУЦ-МОТ и региональные бюро выделили ряд стипендий назначенным слушателям. Этот курс позволил нагляднее представить Декларацию МНК национальным участникам и углубить их понимание содержащихся в ней рекомендаций.

Для представителей Северной и Южной Америки курс не смог быть проведён в 2014 году, когда начал работать региональный механизм реализации. В ноябре 2017 года пятидневный курс был организован на испанском языке в региональном бюро МОТ в Лиме; в его работе приняли участие 24 слушателя из 14 стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Он положил начало действиям, направленным на выполнение рекомендаций Американского регионального совещания 2014 года и на подготовку к учреждению регионального механизма реализации в странах Северной и Южной Америки в 2018 году.

2.2. Резюме информации, полученной от трёхсторонних участников

Все региональные доклады имели идентичную структуру:

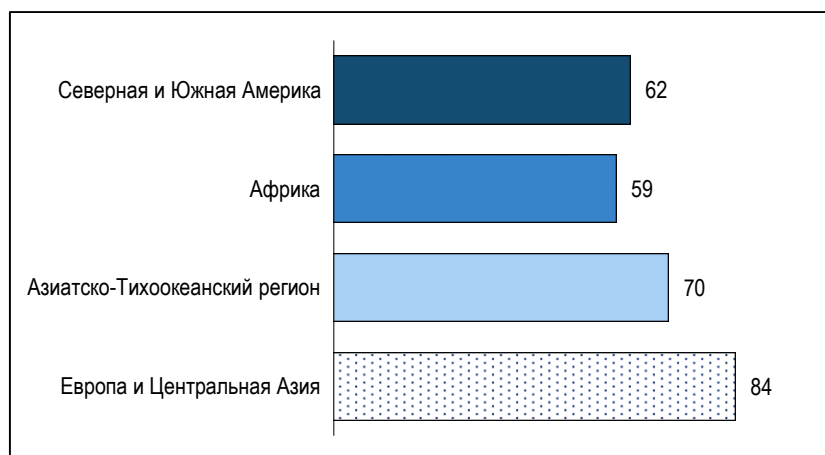
- i) обзор выполнения Декларации МНК и её рекомендаций, направленных на использование потенциала прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и деятельности многонациональных корпораций (МНК) в интересах достойного труда и развития;
- ii) ключевые характеристики ПИИ в регионе, отраслевой состав ПИИ, взаимодействие ПИИ и достойного труда, а также инициативы, предпринятые государствами-членами в сфере политики в целях более эффективного согласования ПИИ с региональными и национальными программами развития;
- iii) глава, содержащая анализ информации, полученной от правительств и организаций работодателей и работников, об их усилиях, направленных на повышение уровня осведомлённости и применение принципов Декларации МНК;
- iv) ключевые рекомендации трёхсторонних участников по дальнейшему содействию применению этого акта в странах региона.

Количество ответов

В каждом регионе было получено большое количество ответов со стороны правительств и организаций работодателей и работников – в общей сложности 275 ответов (см. рисунок 1). Это ясно говорит о стремлении трёхсторонних участников из всех

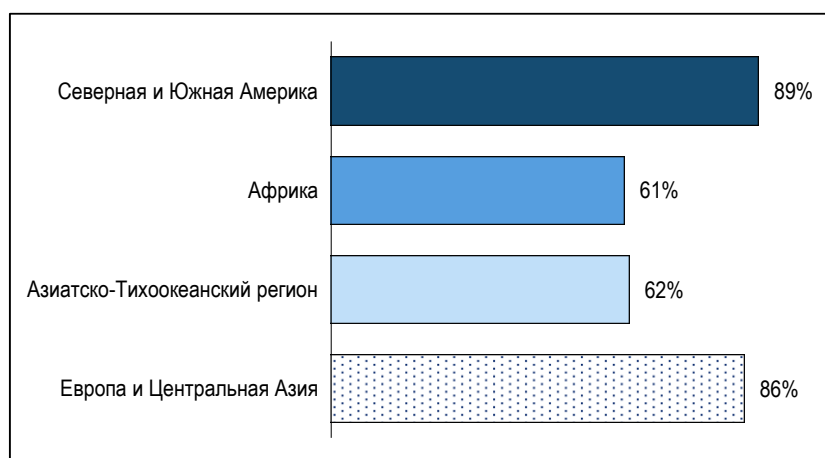
четырёх регионов выразить в ходе сбора сведений свои взгляды на актуальность Декларации МНК, что ещё раз подтверждается выраженной ими заинтересованности в дальнейшем содействии её применению.

Рисунок 1. Количество ответов, полученных от трёхсторонних участников от каждого региона



В значительной части государств-членов в каждом регионе как минимум одна группа трёхсторонних участников ответила на вопросник (см. рисунок 2).

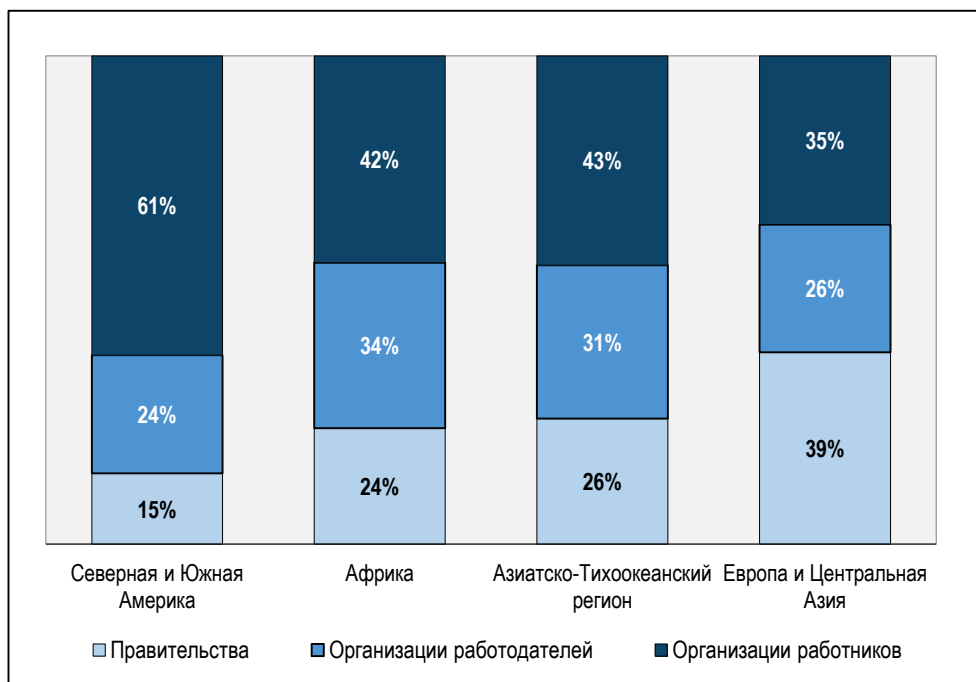
Рисунок 2. Доля государств-членов в каждом регионе, от которого хотя бы один трёхсторонний участник направил ответы



В каждом регионе все три группы трёхсторонних участников активно способствовали процессу сбора сведений (см. рисунок 3). Такой же процент ответов пришёлся на правительства и организации работодателей и работников из стран Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. В регионе Европы и Центральной Азии наибольшая доля ответов была получена от правительств (39%). В Северной и Южной Америке большинство ответов поступило от организаций работников (61%).

Ответы были получены от всех трёх групп трёхсторонних участников из 27 государств-членов (пяти государств-членов в Африке, 11 в Азиатско-Тихоокеанском регионе и 11 в Европе и Центральной Азии). В ряде случаев до направления странам вопросника был проведён трёхсторонний диалог в странах.

Рисунок 3. Ответы, полученные от каждой группы трёхсторонних участников в каждом регионе



Свидетельства актуальности положений Декларации МНК

В каждом из регионов трёхсторонним участникам было предложено указать, какие положения Декларации МНК являются наиболее актуальными с учётом политической и экономической ситуации в их странах. В вопроснике были перечислены следующие 12 пунктов, основанных на версии Декларации МНК 2006 года¹ (см. таблицу 1), а респондентов просили предоставить дополнительную информацию о возможностях и вызовах, связанных с деятельностью МНК.

Таблица 1. Области, охваченные четвёртым изданием Декларации МНК (2006 г.)

Занятость	Содействие занятости
	Равенство возможностей и обращения
	Стабильность занятости
Профессиональная подготовка	Профессиональная подготовка
Условия труда и жизни	Оплата труда, пособия и условия труда
	Минимальный возраст приёма на работу
	Безопасность и гигиена труда
Трудовые отношения	Свобода объединения и право на организацию
	Коллективные переговоры
	Консультации
	Рассмотрение жалоб
	Урегулирование трудовых споров

¹ Декларация МНК была пересмотрена в марте 2017 г., т.е. слишком поздно, чтобы изменения могли быть учтены в вопросниках, направленных трёхсторонним участникам в течение цикла 2014-17 гг. Тем не менее некоторые трёхсторонние участники в своих ответах на вопросник ссылались на пересмотренную версию.

В ответах трёхсторонних участников были дополнительно раскрыты возможности и вызовы, часть из которых воспроизводится в настоящем документе. Содействие занятости расценивалось как актуальная задача большинством респондентов из всех регионов и групп трёхсторонних участников, а также как важнейшая возможность, создаваемая МНК.

С точки зрения занятости появление многонациональных корпораций незамедлительно приводит к созданию рабочих мест. ... По этой причине и в целях содействия национальному развитию необходимо разрабатывать и осуществлять политику, программы и действия, направленные на создание благоприятных условий для иностранных инвестиций, и обеспечивать, чтобы такие инвестиции гарантировали работникам достойное качество жизни и устойчивое развитие человека.

*(Секретариат по труду и социальному обеспечению,
Соединённые Штаты Мексики)*

Трёхсторонние участники также подчёркивали важность качественных рабочих мест, создаваемых посредством ПИИ.

Хотя, как правило, любые ПИИ, приходящие в страну, создают рабочие места, правительство должно уметь формулировать рекомендации и инвестиционную политику, которые будут привлекательными для многонациональных корпораций. Они уже существуют в стране, и им могут и должны следовать [многонациональные корпорации]. ... МНК могут создавать не просто рабочие места, а качественные и достойные рабочие места, при условии, что ... правительство способно координировать и согласовывать разные направления политики, в частности в сфере экономики, труда и управления.

(Федерация свободных работников, Филиппины)

Несколько организаций работников, представляющих все регионы, считают, что субподрядная практика МНК бросает серьёзные вызовы достойному труду.

Субподрядные отношения часто встречаются в течение трудовой жизни. Эта тенденция ведёт к ухудшению условий труда, [в частности] к снижению заработной платы, распространению неучтённой занятости [и] ухудшению состояния [безопасности и гигиены труда].

(Конфедерация турецких реальных профсоюзов, Турция)

Другие упомянутые проблемы включали высокий уровень неформальной занятости, отрицательное влияние на занятость механизации в конкретных секторах экономики и произвольные увольнения.

Ряд респондентов решительно подчеркнули позитивный вклад МНК в обеспечение равенства обращения.

Несомненно, МНК подают пример хорошей практики, когда речь идёт о равенстве возможностей и обращения, решении таких вопросов, как гендерное равенство, [содействие трудоустройству лиц с ограниченными возможностями] и устранении любой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений и т.д.

(Сербская ассоциация работодателей, Сербия)

Несколько респондентов отметили вызовы, связанные с гендерным равенством и/или равенством обращения между экспатриантами и гражданами страны.

Дискриминация отчётливо проявляется в отношениях между иностранными и национальными работниками, а также между мужчинами и женщинами, особенно в многонациональных компаниях, что создаёт огромные трудности для профсоюзного движения.

(Организация работников Мозамбика, ОРМ)

Стабильность занятости является общим вызовом, особенно для организаций работников. Помимо опасности переноса производства в другую страну в ответах выражалась обеспокоенность по поводу использования краткосрочных договоров, непостоянства трудовых отношений, аутсорсинга, отсутствия трудовых договоров и несправедливых увольнений, которые угрожают стабильности занятости.

Стабильность занятости не является правилом, поскольку большинство работников принимаются на работу в МНК на подрядной основе и отдаются на милость подрядчика.

(Совет индийских работодателей, Индия)

Не меньшее число трёхсторонних участников, особенно в Северной и Южной Америке, в качестве актуальной задачи назвали профессиональную подготовку. Однако нехватка квалифицированных кадров в принимающих странах упоминалась как препятствие на пути создания рабочих мест и улучшения положения местных работников.

В соответствии с государственной политикой локализации производства (которая будет принята) многонациональные корпорации должны согласиться с планом по замене экспатриантов на граждан Сьерра-Леоне. Проблема заключается в том, что у граждан Сьерра-Леоне могут отсутствовать необходимые навыки и опыт мирового класса, учитывая влияние стремительных технологических изменений на деятельность компаний.

(Федерация работодателей Сьерра-Леоне)

Что касается оплаты труда, пособий и условий труда, ряд респондентов из числа правительств и организаций работодателей и работников отметили, что условия труда в МНК, как правило, лучше, чем на национальных предприятиях, включая более высокую заработную плату и более высокие нормы безопасности и гигиены труда. Однако респонденты также указали на проблемы, связанные с инспекцией труда в МНК, заявив, что проверки либо недостаточны, либо неэффективны.

Один из вызовов связан с проведением проверок инспекторами труда по вопросам, касающимся «оплаты труда, пособий и условий труда», а также «безопасности и гигиены труда», чтобы эти обязательства выполнялись как МНК, так и национальными работодателями; это связано с ограниченным штатом и финансированием Управления по труду.

(Министерство внутренних дел, правительство Островов Кука)

Проблемы детского труда упоминались представителями всех регионов, особенно Азии.

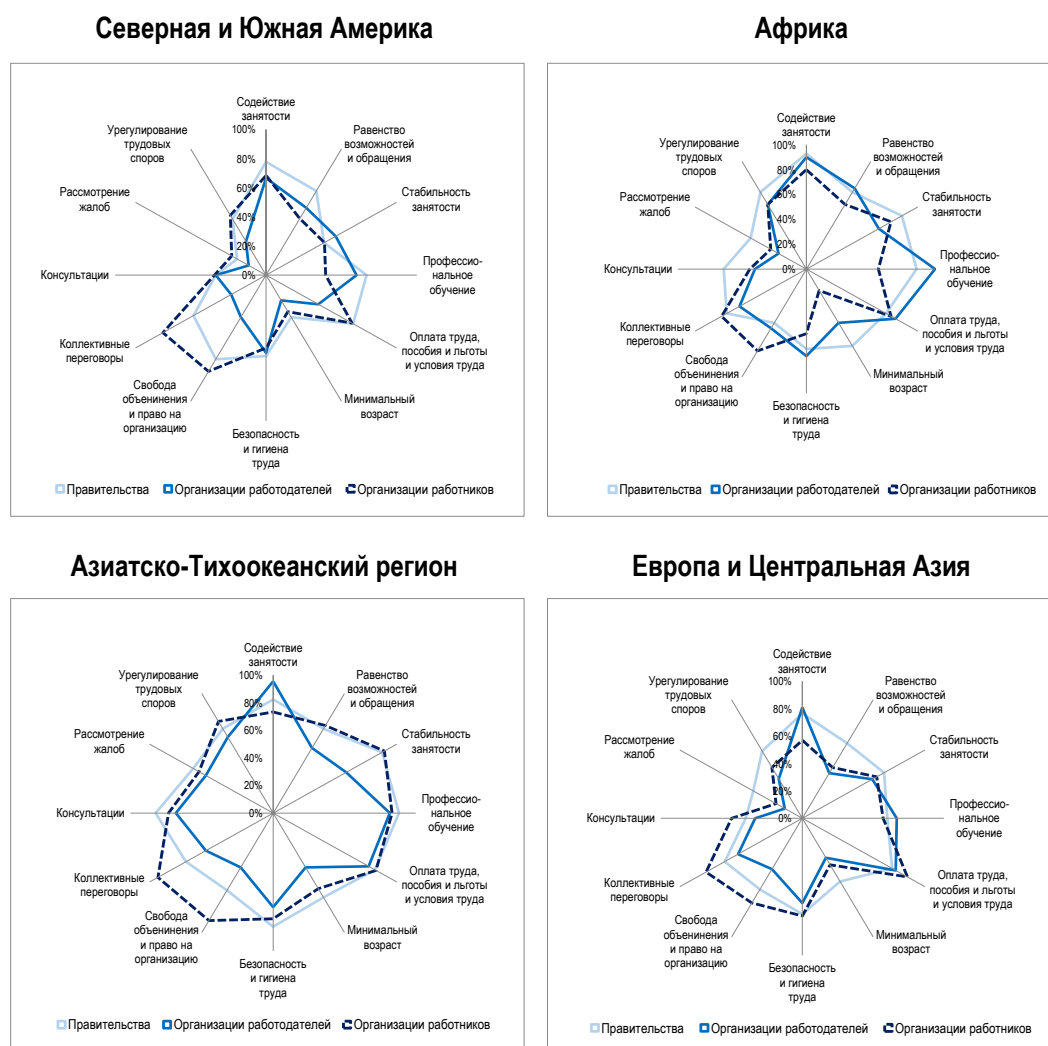
Наконец, работники, представляющие все регионы, подчеркнули значение свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров; коллективные переговоры также были названы среди актуальных тем 71% респондентов из числа правительств стран Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. Многие респонденты отметили необходимость делать ещё больше для того, чтобы МНК, особенно те, что действуют в свободных экспортных зонах, уважали право на организацию. Трёхсторонние участники, представляющие все регионы мира, также упоминали вызовы, которые непосредственно влияют на свободу объединения и право на организацию, такие как местная культура и практика, а также низкий уровень правовой защищённости профсоюзных активистов.

В Бразилии ... широкое распространение получила антипрофсоюзная практика: например, компании препятствуют вступлению работников в члены профсоюза, преследуют и увольняют профсоюзных лидеров и применяют целый ряд мер, направленных на пресечение деятельности профсоюзов.

(Единая конфедерация работников Бразилии)

Всё, что было сказано выше, является лишь выборкой тех вызовов и возможностей, которые были упомянуты трёхсторонними участниками в отношении деятельности МНК в их странах; более подробная информация содержится в региональных докладах. На рисунке 4 представлены внутрирегиональные сравнения по группам трёхсторонних участников. В таблице 2, в конце Приложения, представлена разбивка по регионам и группам трёхсторонних участников – процент респондентов, рассматривающих каждый из 12 пунктов как актуальный в условиях их стран.

Рисунок 4. Значение, придаваемое положениям Декларации МНК правительствами и организациями работодателей и работников (%)



Диалог и консультации с МНК и/или по вопросам их деятельности

Трёхсторонним участникам был задан вопрос о том, имеют ли они официального представителя или офис, который служит в качестве контактного лица для представителей иностранных МНК или коллег из других стран в отношении деятельности МНК. Несмотря на то что условия и цели таких консультаций различаются между странами, во всех регионах как минимум треть респондентов, представляющих все три группы, отметили, что у них есть контактное лицо для представителей иностранных МНК или по вопросам деятельности МНК.

Правительство США организует ряд консультаций, касающихся трудовых прав и деятельности МНК не только внутри страны, но и за рубежом. Национальный консультативный комитет (НKK) по трудовым положениям соглашений о свободной торговле (CCT) США готовит рекомендации о том, как лучше применять положения о труде любых CCT, которые заключают США, и о соответствующих материалах, получаемых в рамках этих соглашений. В состав НАК входят 12 членов, назначаемых министром труда, в том числе четыре представителя трудового сообщества, четыре представителя деловых кругов и четыре представителя общественности.

(Департамент труда, Соединённые Штаты Америки)

Большинство МНК, действующих в Шри-Ланке, являются членами [Федерации работодателей Цейлона]. Многие из них являются членами [Федерации работодателей Цейлона] более 20-30 лет. МНК постоянно пользуются портфельными услугами, которые мы предлагаем своим членам. ... Это помогает им не только блюсти местные законы о труде, но и быть частью организации работодателей, имеющей региональные и международные связи.

(Федерация работодателей Цейлона, Шри-Ланка)

В целом, контакты осуществляются посредством глобальных или европейских трудовых советов. Что касается испанских МНК и их дочерних структур за рубежом, то мы в отдельных случаях подавали жалобы от имени иностранных профсоюзов в головной офис соответствующего предприятия в Испании. Мы также являемся членами консультативного совета национального контактного пункта [ОЭСР].

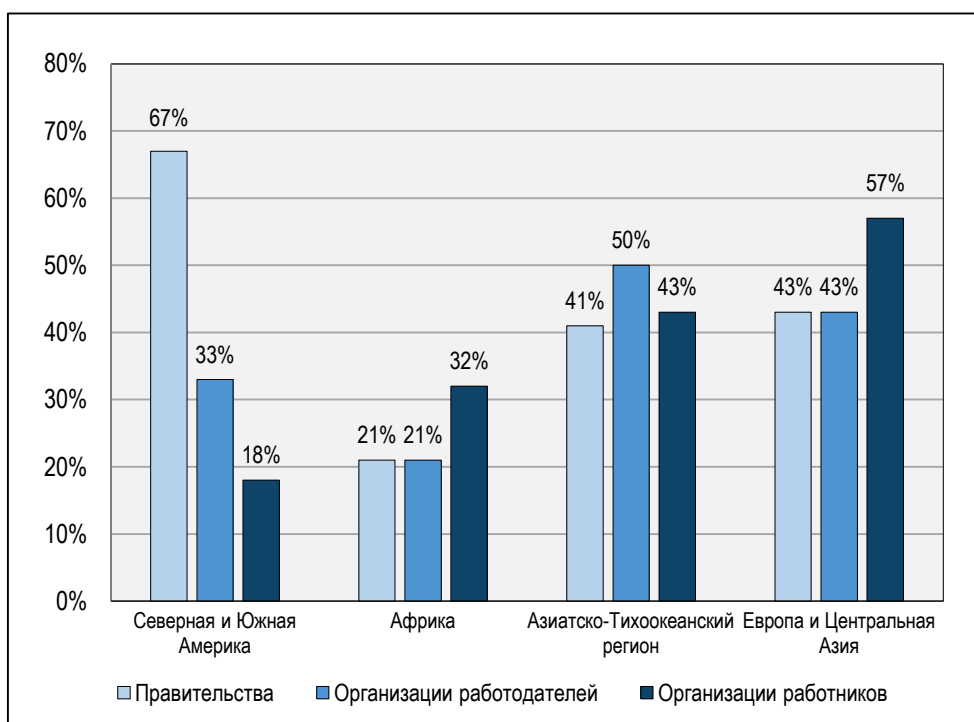
(Профсоюз работников, Испания)

Трёхсторонним участникам также было предложено указать, проводят ли они какие-либо институциональные консультации с иностранными МНК и/или с правительством и организациями работодателей или работников по вопросам деятельности МНК и организовывали ли они в последние годы какие-либо мероприятия по темам, рассматриваемым в Декларации МНК. Не менее 45% респондентов из всех регионов отметили, что они проводят такие консультации либо организовывали такие мероприятия, в том числе 60% организаций работодателей и 67% правительств в Северной и Южной Америке, 68% организаций работников в Африке, 73% организаций работодателей в Азиатско-Тихоокеанском регионе и свыше 60% респондентов, представляющих все три группы в Европе и Центральной Азии.

Содействие применению принципов Декларации МНК на страновом уровне

Трёхсторонним участникам был задан вопрос о том, проводили ли они в последние годы какие-либо мероприятия или принимали какие-либо меры, направленные на содействие применению принципов Декларации МНК. Значительное число правительств, организаций работодателей и работников организовывали такие мероприятия или принимали такие меры. Ответы сильно различались между группами и регионами (см. рисунок 5).

Рисунок 5. Доля респондентов, организовавших мероприятие или выступивших с инициативами по содействию Декларации МНК



Более половины респондентов (57% в Северной и Южной Америке и до 80% в Африке) указали, что они организовывали такие мероприятия совместно с другими трёхсторонними участниками.

Дополнительные рекомендации трёхсторонних участников

Правительства и организации работодателей и работников предложили рекомендации, нацеленные на дальнейшее усиление влияния Декларации МНК.

Респонденты из всех регионов заявили о необходимости дальнейшего содействия применению Декларации МНК в своих странах. Многие из них подчеркнули необходимость проведения учебных курсов и мероприятий, а также распространения информационно-просветительских материалов в интересах укрепления потенциальных возможностей правительств и организаций работодателей и работников.

Респонденты также выразили надежду на то, что МБТ будет и впредь собирать и распространять информацию о деятельности МНК в соответствующих регионах. Например, респонденты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Центральной Азии подчеркнули необходимость дальнейшего изучения влияния деятельности МНК; из разных регионов также поступили предложения о расширении возможностей для обмена знаниями и передовой практикой.

Респонденты, представляющие все четыре региона, подчеркнули важность создания надлежащих нормативно-политических основ, содействующих применению принципов Декларации МНК. Было также предложено, в частности респондентами в Северной и Южной Америке, Европе и Центральной Азии, укреплять сотрудничество между различными участниками в целях повышения согласованности политики и совместных действий.

3. Итоги специальных заседаний, организованных в ходе региональных совещаний

Трёхсторонние панельные дискуссии

Что касается региональных совещаний в Северной и Южной Америке, Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе, специальное заседание было посвящено содействию применению Декларации МНК, что послужило платформой для трёхстороннего диалога, благодаря которой трёхсторонние участники поделились опытом, связанным с оперативной деятельностью МНК в своих странах/регионах и значением Декларации МНК. В Европе и Центральной Азии в ходе такого заседания состоялось обсуждение вопросов организации труда и производства, которые являются составной частью диалогов, посвящённых инициативе столетия, касающейся будущего сферы труда.

Каждое специальное заседание было организовано в формате трёхстороннего панельного обсуждения, сопровождаемого интерактивной дискуссией с участием всех делегатов регионального совещания. Состав панельной/тематической группы был следующим:

Региональное совещание	Правительство	Работодатели	Работники
АРС, 2014 г.	Министр труда Аргентины	Совет США по международному бизнесу	Единая конфедерация работников Бразилии
АфРС, 2015 г.	Министр труда Лесото	Всеобщая конфедерация предприятий Кот-д'Ивуара	Конгресс южноафриканских профсоюзов
АТРС, 2016 г.	Правительственный чиновник Японии	Федерация предпринимателей Японии	Конфедерация всеиндийских профсоюзов
ЕРС, 2017 г.*	Правительственный чиновник Эстонии	Конфедерация ассоциаций работодателей Германии	Республиканский комитет профсоюза работников нефтяной и газовой промышленности Азербайджана

* В дискуссии также приняли участие профессор и представитель многонациональной корпорации.

На каждом из специальных заседаний поднимался целый ряд конкретных вопросов, связанных с деятельностью МНК. На Американском региональном совещании многие участники отметили неосведомлённость общественности или неприменение принципов Декларации МНК. В то же время участники подчеркнули сильное влияние ПИИ на создание рабочих мест в регионе. На Африканском региональном совещании участники подчеркнули взаимосвязь между ПИИ и созданием рабочих мест. Тем не менее некоторые из них указали на отсутствие возможностей передачи профессиональных навыков и отсутствие связей между МНК и местными малыми и средними предприятиями (МСП), что придало бы дополнительный стимул местному экономическому развитию. На Азиатско-Тихоокеанском региональном совещании участники подчеркнули важность для региона глобальных систем поставок. Многие из них предложили активизировать диалог и сотрудничество между трёхсторонними участниками из стран базирования и принимающих стран. Дробление производства посредством глобальных систем поставок было доминирующей темой на Европейском региональном совещании. В то время как одни участники отметили положительное влияние МНК, действующих в их странах, другие подчеркнули проблемы, которые сложные системы поставок создают для всех вовлечённых сторон. Во всех регионах участники заседаний выразили широкую поддержку Декларации МНК и согласились с необходимостью дальнейшего содействия применению её принципов.

Результаты региональных совещаний

В заключительных документах, принятых трёхсторонними участниками всех четырёх региональных совещаний, один из абзацев, посвящённых Декларации МНК, подчёркивает необходимость дальнейшей поддержки трёхсторонних участников со стороны МОТ путём содействия применению Декларации МНК, как это указано ниже:

МОТ должна оказывать помощь трёхсторонним участникам в их усилиях, направленных на выполнение конкретных обязательств посредством таких мер, как ... содействие Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (2006 г.).

Лимская декларация, 2014 г. (п. 18)

Чтобы достичь целей настоящей Декларации, [трёхсторонние участники МОТ в Африке] обращаются к МБТ с просьбой ... активизировать усилия, содействующие применению Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, с особым вниманием к поддержке трёхсторонних участников на страновом уровне, партнёрским связям с другими соответствующими участниками и содействию обмену опытом.

Аддис-Абебская декларация, 2015 г. (п. 17к)

В преддверии 17-го Азиатско-Тихоокеанского регионального совещания перед государствами-членами региона стоят следующие первоочередные задачи в сфере политики, которые должны решаться на основе консультаций с социальными партнёрами: ... максимальное расширение возможностей достойного труда на основе инвестиций, торговли и деятельности многонациональных корпораций путём содействия применению Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (2006 г.).

Балийская декларация, 2016 г. (п. 10)

В соответствии с Декларацией МОТ 2008 года о социальной справедливости МБТ должно оказывать содействие трёхсторонним участникам Организации путём предоставления им адекватной и взвешенной информации и результатов исследовательских работ, а также посредством оказания им поддержки по формированию инновационной социальной и экономической политики. С тем чтобы воспользоваться возможностями и решать проблемы, возникающие в связи с будущим сферы труда, МБТ должно ... содействовать применению пересмотренной Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики.

Стамбульская инициатива столетия: Будущее достойного труда во имя обеспечения прочного и ответственного социального партнёрства в Европе и Центральной Азии, 2017 г. (с. 4)

4. Дальнейшие действия

Как отмечено в документе GB.332/POL/6, МБТ в течение двухлетий 2014-15 и 2016-17 годов существенно увеличило техническую поддержку трёхсторонних участников в государствах-членах МОТ в отношении Декларации МНК. Ряд запросов на получение технической помощи были непосредственно получены в процессе сбора информации, во время обсуждений на региональных совещаниях и в ходе деятельности по наращиванию потенциальных возможностей.

МБТ осуществляет издание текста Декларации МНК на разных языках и разрабатывает взаимосвязанные инструментальные средства, а также проводит адресные региональные и национальные учебные курсы. Ряд проектов в области сотрудничества в целях развития позволили МБТ углубить свою поддержку, результатом чего

стали конкретные результаты, такие как учреждение комиссии по содействию Декларации МНК при национальном институте социального диалога (Haut Conseil du Dialogue Social) в Сенегале; этот проект финансировался правительством Франции.

Деятельность, осуществляемая в Азиатско-Тихоокеанском, регионе включает проекты, реализуемые в электронной промышленности Вьетнама, производстве спортивных товаров Пакистана, чайной промышленности Непала и гостиничном хозяйстве Фиджи, Индонезии и Мьянмы, и в них подчёркивается необходимость расширения диалога между представителями глобальных систем поставок из направляющих стран и принимающих стран. Некоторые из этих проектов финансировались правительством Японии, которое является крупным инвестором в регионе.

В течение двухлетия 2018-19 годов МБТ продолжит оказывать техническую поддержку в странах региона, поскольку Европейский союз назначил МОТ в качестве партнёра-исполнителя вместе с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по шести страновым программам развития ответственных систем поставок в Азии (в Китае, Японии, Мьянме, на Филиппинах, в Таиланде и Вьетнаме). Реализация трёхлетней программы начнётся в январе 2018 года.

В настоящее время в Северной и Южной Америке осуществляется обсуждение проекта Европейского союза по сфере ответственного ведения бизнеса в восьми странах (Бразилии, Чили, Колумбии, Коста-Рике, Эквадоре, Мексике, Панаме и Перу). Финансируемый Европейским союзом и реализуемый МОТ и ОЭСР в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека этот четырёхлетний проект, как ожидается, начнётся в 2018 году.

5. Заключение и рекомендации

Региональный механизм реализации позволил получить информацию непосредственно от трёхсторонних участников касательно значимости Декларации МНК и влияния деятельности МНК в национальных условиях. Специальные заседания региональных совещаний способствовали обсуждению трёхсторонними участниками путей содействия применению Декларации МНК в каждом из регионов. Региональный механизм реализации с вопросником и специальными заседаниями сыграли важную роль в повышении осведомлённости трёхсторонних участников о Декларации МНК.

В течение цикла деятельности регионального механизма реализации 2014-17 годов трёхсторонние участники обратились к МБТ с призывом:

- продолжить оказывать содействие применению Декларации МНК в каждом из регионов;
- продолжить сбор данных о содействии применению Декларации МНК;
- поощрять создание партнёрств и обмен опытом между трёхсторонними участниками и другими соответствующими субъектами;
- предоставлять консультации по вопросам политики правительствам и организациям работодателей и работников.

В течение следующего цикла деятельности регионального механизма реализации МБТ обновит вопросник, чтобы отразить пересмотренную версию Декларации МНК и её оперативные инструменты (особенно положения о назначаемых трёхсторонними участниками национальных координаторах) и учесть улучшенные технические средства обработки ответов (в электронной форме). МБТ также будет работать над сокращением объёма докладов и разработкой двухстраничной инфографики для удобства представления основных результатов.

* * *

Таблица 2. Важность, приписываемая областям Декларации МНК правительствами и организациями работодателей и работников по каждому региону (%)

Область Декларации МНК		Северная и Южная Америка			Африка			Азиатско-Тихоокеанский регион			Европа		
		П*	Рд*	Рб*	П	Рд	Рб	П	Рд	Рб	П	Рд	Рб
Занятость	Содействие занятости	78	67	68	93	90	80	82	95	73	77	81	57
	Равенство возможностей и обращения	67	53	45	71	75	60	71	54	73	63	38	43
	Стабильность занятости	44	53	45	86	65	76	88	59	90	67	57	61
Профессиональное обучение	Профессиональное обучение	67	60	39	86	100	56	88	82	83	60	67	57
Условия труда и жизни	Оплата труда, пособия и льготы и условия труда	67	40	66	71	80	76	82	77	83	73	76	86
	Минимальный возраст	33	20	29	71	50	20	71	45	63	53	33	39
	Безопасность и гигиена труда	56	53	50	64	70	52	82	68	77	70	62	71
Трудовые отношения	Свобода объединения	67	33	76	50	55	76	65	45	90	60	43	71
	Коллективные переговоры	56	27	79	71	60	76	71	54	93	63	52	79
	Консультации	33	33	34	64	40	44	82	68	73	40	33	50
	Рассмотрение жалоб	22	13	26	50	25	32	65	54	60	40	14	21
	Урегулирование производственных споров	44	27	47	71	60	60	71	64	77	57	33	43
Другие		11	20	16	0	0	4	0	4	3	3	0	7
Отсутствуют		11	0	5	7	0	8	18	9	13	16	33	14

* Примечание ред.: П – правительства, Рд – работодатели, Рб – работники.