

第八项议程

## 关于在四个战略目标框架内进行综合政策 成果报告的建议

### 文件的目的是

本文件建议在 2018-19 两年期，对在四个战略目标框架内进行综合统一的政策成果审议进行试点(见决定草案第 16 段)。

相关的战略目标：全部。

主要相关成果/跨域政策驱动因素：全部。

政策影响：强化国际劳工组织行动的相关性和有效性。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：无。

作者单位：负责政策的副局长办公室和负责管理和改革的副局长办公室。

相关文件：GB. 328/PV；GB. 329/PV；GB. 329/INS/3/1；GB. 331/INS/3；《关于通过体面劳动推进社会正义的决议》；《2018-19 两年期计划和预算》；《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》。

## 导言和背景说明

1. 《2016-17 两年期计划和预算》介绍了以十项政策成果为中心的新结果框架。2015 年 11 月，三方筛选小组建议将有关这些成果的讨论列入 2016-17 两年期内理事会的每一次春季和秋季会议的议程。
2. 第一轮讨论结束后，筛选小组于 2016 年 3 月要求劳工局提出一个新的组织框架，该框架应以更强的理论依据为支撑。<sup>1</sup>
3. 与此相关，理事会在 2017 年 3 月的第 329 届会议上通过了一项工作计划，以落实对 2008 年《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》（社会正义宣言）的影响评估。<sup>2</sup> 工作计划包括一项关于在四个战略目标框架内以两年为周期进行综合统一的政策成果报告的建议（行动项 3.2），要求劳工局就综合政策成果报告拟订建议并提交给将于 2017 年 11 月举行的理事会会议，目的是在 2018-19 两年期对其加以试行。<sup>3</sup>

## 新的拟议框架（一项试点）

4. 根据理事会的决定，劳工局建议在每个两年期，针对四个战略目标中的每个目标向理事会分别提供一个综合统一的报告，而不是继续就每项政策成果向理事会提交单独报告。每个报告将围绕一个战略目标，讨论国际劳工组织在所有政策成果下采取的行动，以及这些行动是如何共同促成相关目标的。将政策成果审议纳入四个战略目标的框架内，回应了有关更好地评估劳工组织工作结果对实现四个战略目标所作出贡献的呼声。<sup>4</sup> 拟议的审议旨在为发挥战略目标之间的协同作用提供有益的政策经验教训，因为成员国在采取综合性方式优先促进体面劳动这一问题上面临着复杂选择。
5. 四个报告旨在提高国际劳工组织行动的相关性和有效性。根据国际劳工组织的研究成果、全球辩论以及本组织在实地工作中积累的知识经验，政策审议将具有战略重点。这些审议将确定政策建议的正确组合，明确差距，并为今后的工作指明方向，反过来，因此能够及时获得理事会的战略性政策指导。

<sup>1</sup> 根据计划和预算结构向理事会就计划和预算中的九项政策成果提交报告，当前是按照计划和预算的两年周期中的时间顺序进行排序的。

<sup>2</sup> [GB.329/PV](#)，第 35 段。

<sup>3</sup> [GB.329/INS/3/1](#)，第 24 段。

<sup>4</sup> 《关于通过体面劳动推进社会正义的决议》，国际劳工大会，第 105 届会议，日内瓦，2016 年，第 15.3(b)段。

6. 理事会可决定就这一针对 2018-19 两年期的建议加以试行。对试行工作是否实现了目标进行评估将为改进今后每两年期劳工局的报告安排提供建议。

## 拟议审议的范畴

7. 预期所有政策成果将有助于促进和实现体面劳动议程的全部四个战略目标。在计划周期内提交四次报告，这将使理事会能够探讨在促进每个战略目标工作上的进展情况或遇到的挑战，以及这些经验对实现其他体面劳动目标可能产生的影响。附录阐述了政策成果与战略目标之间的关系来加以说明。
8. 政策成果审议还将整合《2018-19 两年期计划和预算》中确定的四个跨领域政策驱动因素。<sup>5</sup> 这将揭示驱动因素如何推动体面劳动目标的实现。<sup>6</sup> 2016 年对驱动因素作用的再次肯定重申了国际劳工标准是实施战略目标和协调全球体面劳动统一行动的核心；社会对话和三方机制是在国家、区域和国际层面实现四个战略目标的关键手段；以及性别平等和非歧视是一项跨领域的问题。<sup>7</sup> 第四个驱动因素，即：向环境可持续公平转型，正如《社会正义宣言》所预期的那样，已被认为是体面劳动的必要组成部分。<sup>8</sup>
9. 国际劳工组织针对政策成果和驱动因素的行动还包括由理事会批准的基于大会周期性讨论决议采取的行动计划的后续措施。因此，拟议的报告框架自然会适应当前根据这些行动计划向理事会提交的单独报告。理事会可能希望试行就两个单独但相关的议项目采用协调的办法；或酌情使用综合的策略，在单一文件中涵盖对围绕政策成果和相应的行动计划所开展行动的审议。

## 拟议审议的组织工作

10. 要试行这一建议，理事会可以在 2018-19 两年期内每年 3 月和 11 月的会议议程中列入一个常规项目。<sup>9</sup> 每届会议都将围绕所有相关政策成果和跨领域政策驱动因素集中关注一个战略目标。对于社会保护的总体战略目标，可以在一个议程项目下讨论两个分项 - 社会保障和劳动保护。假如理事会做出如此决定，劳工局的报告也将涉及与相关战略目标相对应的行动计划的后续措施。

<sup>5</sup> 《2018-19 两年期计划和预算》，第 19-20 段。

<sup>6</sup> 《社会正义宣言》，附录，第二部分(D)。

<sup>7</sup> 《关于通过体面劳动推进社会正义的决议》，上引，第 13 段；《社会正义宣言》，第一部分(A)、I(A) (iii)和 I(B)。

<sup>8</sup> 《2018-19 两年期计划和预算》，第 188-191 段。

<sup>9</sup> 参见附录。

## 建议的整体效益

11. 劳工局将在每两年期向理事会提交四个报告，以取代之前的十个报告。其结果是，将采取更为精炼、更具战略性和更加连贯的方式来向理事会报告政策成果，并在全面落实四大战略目标的过程中推动在政策成果内和政策成果之间实现更好的协调。
12. 四个报告中的每一个都将强调和分析面向所有政策成果的综合策略，以及它们如何共同推进本组织的四个战略目标。由此将向理事会提供战略政策分析以进行审议，从而为劳工局的进一步行动指明方向。
13. 此项建议可以使国际劳工组织的行动效率更高，效果更好，包括就理事会议程而言和劳工局对资源的使用。理事会可根据试行结果考虑在审议中纳入对周期性讨论确定的其他后续措施的持续审议（第 9 段）。目前，若干计划或行动计划正在实施过程当中，涵盖了全球供应链、中小企业和其他方面。对这些行动计划进行单独审议会导致理事会议程项目增多，并打乱劳工局报告的两年周期。对这些单独优先事项与计划和预算以及周期性讨论中确定的计划优先事项进行协调审议，能够向理事会提供国际劳工组织行动优先事项的总体情况，以便建立显著的协同作用，避免重复劳动和开支。
14. 有关其他后续措施的任何决定，例如理事会基于大会一般性讨论所批准的行动计划和计划，将从试点工作的结果中受益。
15. 上述机会将有助于就国际劳工组织采取的行动提供整体且一致的角度，这些行动旨在响应成员国为在劳动世界中指定的优先事项背景下推动体面劳动所作的努力。所获结果将帮助改进关注点和信息，以便劳工局编写报告提交给大会进行周期性讨论。由此，大会将能够更好地回应关于审议成员国需求与计划和预算之间的联系<sup>10</sup>。

<sup>10</sup> 《关于通过体面劳动推进社会正义的决议》，上引，第 15.2 小段。详见理事会文件 [GB.331/INS/3](#)（周期性讨论框架）。

## 决定草案

### 16. 理事会决定：

- (a) 正如在 GB. 331/INS/8 号文件中所陈述，于 2018-19 两年期在依据四个战略目标的框架内试行综合统一的政策成果审议；
- (b) 在同一期间，将相应的项目列入其 3 月和 11 月的会议议程；
- (c) 协调并酌情将有关周期性讨论的行动计划之后续措施的相关报告纳入试点；以及
- (d) 在 2019 年 11 月的会议上审议两年期试点的结果，以评估其影响和任何适宜的未来行动。

## 附录

### 试点 – 贯穿 2018-19 两年期计划和预算成果的战略目标框架

| 战略目标                   |                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                               |                                                                                            |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | 工作中的基本原则和权利                                                                                                                        | 社会对话和三方机制                                                                                                                                                                                            | 社会保护<br>(社会保障, 劳动保护)                                                                                                                          | 就业                                                                                         |
| 理事会会议                  | 2018 年 3 月                                                                                                                         | 2018 年 10-11 月                                                                                                                                                                                       | 2019 年 3 月                                                                                                                                    | 2019 年 10-11 月                                                                             |
| 牵头部门                   | 国际劳工标准司                                                                                                                            | 治理和三方机制司                                                                                                                                                                                             | 社会保护司                                                                                                                                         | 就业政策司                                                                                      |
| 与战略目标相关的成果             | 全部 10 个成果                                                                                                                          | 全部 10 个成果                                                                                                                                                                                            | 全部 10 个成果                                                                                                                                     | 全部 10 个成果                                                                                  |
| 国际劳工标准                 | 将全部成果纳入提交给理事会的报告 – <a href="#">关于有效废除强迫劳动补充措施的议定书和建议书通过后的后续行动</a>                                                                  |                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                               |                                                                                            |
| 跨领域政策                  | 社会对话                                                                                                                               | 将全部成果纳入提交给理事会的报告                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                               |                                                                                            |
| 驱动因素                   | 性别平等和非歧视                                                                                                                           | 将全部成果纳入提交给理事会的报告 – <a href="#">国际劳工组织 2010-15 年性别平等行动计划</a> , 表 2                                                                                                                                    |                                                                                                                                               |                                                                                            |
|                        | 向环境可持续公平转型                                                                                                                         | 将全部成果纳入提交给理事会的报告 – <a href="#">关于可持续发展、体面劳动和绿色就业决议的后续措施</a>                                                                                                                                          |                                                                                                                                               |                                                                                            |
| 经理事会批准, 关于后续行动计划的周期性讨论 | 2012 年 11 月 – 理事会要求局长充分考虑 <a href="#">行动计划</a> (2012–16 年) 并为计划的实施划拨必要的资源。<br>2016 年 11 月 – 对行动计划实施情况的第二次审议, 以便向 2017 年第二次周期性讨论通报。 | 2013 年 11 月 – 理事会要求局长根据提供的指导调整 <a href="#">行动计划</a> 和活动安排, 并在 2015 年 11 月呈交一份进展报告。<br>2015 年 11 月 – 一份进展报告 ( <a href="#">GB.325/POL/INF/1</a> ), 重点介绍了产出和成果、经验教训以及在行动计划的实施过程中所遇到的挑战, 并在附录中列举了所取得的成就。 | 2011 年 11 月 – 理事会批准了 <a href="#">行动计划</a> (2011–19 年)。<br>2015 年 11 月 – 理事会要求局长落实行动计划, 并在起草未来的计划和预算草案及制定资源调动举措时加以借鉴。劳工局拟议了一个时间框架 (2015–22 年)。 | 2014 年 11 月 – 理事会要求局长落实 <a href="#">后续措施</a> , 并在起草未来的计划和预算草案以及调动资源时加以借鉴, 若可能, 在本两年期即开始执行。 |
| 由国际劳工大会决定并提交理事会的其他行动计划 | 全球供应链、中小企业及其他方面。                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                               |                                                                                            |