



Административный совет

331-я сессия, Женева, 26 октября-9 ноября 2017 г.

GB.331/POL/1

Секция по вопросам формирования политики

Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 2 октября 2017 г.

Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Результат 2: Ратификация и применение международных трудовых норм

Цель документа

Административному совету предлагается представить рекомендации относительно проведения в жизнь стратегии по результату 2 Программы и бюджета на 2016-17 годы (см. предлагаемое решение в пункте 31).

Соответствующая стратегическая задача: нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: результат 2: Ратификация и применение международных трудовых норм.

Последствия для политики: рекомендации, представленные Административным советом, будут содействовать проведению в жизнь инициативы в области норм, резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда и достижению результата 2 Программы и бюджета на 2018-19 годы по ратификации и применению международных трудовых норм.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: см. выше по последствиям для политики.

Авторское подразделение: Департамент международных трудовых норм (NORMES).

Взаимосвязанные документы: GB.331/POL/2, GB.331/INS/5.

Введение и обоснование

1. В настоящем докладе описываются основные цели стратегии, плановые задания и результаты, достигнутые в ходе реализации завершающихся Программы и бюджета на 2016-17 годы по результату 2, а также извлечённые уроки и принятые с их учётом меры. Достигнутые результаты будут подробно изложены в докладе о выполнении программы МОТ на 2016-17 годы.
2. Стратегии, реализованные в рамках результата 2, являются частью механизма реализации Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятой МОТ в 2008 году (Декларация о социальной справедливости), и резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой в 2016 году (резолюция 2016 года). Они неразрывно связаны с несколькими инициативами столетия, в том числе с инициативой в области норм, инициативой, касающейся трудящихся-женщин, и инициативой, касающейся будущего сферы труда.
3. Концепция, лежащая в основе результата 2 Программы и бюджета на 2016-17 годы, предусматривает расширение возможностей государств-членов по ратификации, применению и реализации международных трудовых норм как средства, способствующего обеспечению социальной справедливости в соответствии с Уставом МОТ, а также достижению целей достойного труда. Для претворения в жизнь этой концепции МОТ наметила три первоочередных изменения в своей нормативной деятельности на двухлетие 2016-17 годов:
 - a) действенное участие трёхсторонних партнёров в функционировании системы норм и их ответственность за неё;
 - b) увеличение числа ратификаций, осуществление и соблюдение международных трудовых норм в соответствии с замечаниями контрольных органов МОТ;
 - c) укрепление потенциальных возможностей и повышение уровня осведомлённости трёхсторонних участников, парламентариев, судей и юристов-практиков, а также других ключевых участников в целях применения международных трудовых норм и рекомендаций контрольных органов.
4. Эти изменения отражены в показателях результатов, используемых для отслеживания усилий МОТ, нацеленных на содействие международным трудовым нормам.
5. Достижение результатов требует действий на трёх взаимосвязанных уровнях деятельности: i) на глобальном институциональном и политическом уровне с особым вниманием к работе, связанной с реализацией инициативы в области норм и подготовкой повестки дня Международной конференции труда; ii) на страновом уровне с особым вниманием к ратификации и применению норм в целях последовательного решения четырёх стратегических задач с упором на основополагающие и директивные конвенции; iii) на многостороннем уровне, включая содействие пониманию и признанию норм МОТ в рамках партнёрских связей МОТ с другими международными организациями.
6. Важным уроком, извлечённым в течение двухлетия, является осознание необходимости активизировать усилия, направленные на обеспечение согласованности действий на глобальном уровне, а также мер, принимаемых на национальном уровне при активном участии трёхсторонних партнёров в целях усиления положительного эффекта нормативной деятельности МОТ, страновых программ достойного труда (СПДТ), технической помощи и сотрудничества в целях развития. Эту основополагающую роль

международных трудовых норм необходимо сохранять и укреплять в интересах решения всех четырёх стратегических задач, предусмотренных в Программе достойного труда. Основой для этого служит комплексный подход, сформулированный в Декларации о социальной справедливости. Следует выделить два средства действий, обеспечивающих должный синергетический эффект на глобальном и национальном уровнях:

- a) оказание государствам-членам содействия в ратификации и осуществлении норм в соответствии с замечаниями контрольных органов с особым вниманием к основополагающим и директивным конвенциям;
- b) подготовка содержательных материалов, дающих наглядное представление о роли норм в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) на национальном уровне, с оказанием соответствующей помощи, включая укрепление потенциальных возможностей с учётом потребностей отдельных стран.

Стратегия и основные вехи процесса осуществления мер

1. Действенное участие трёхсторонних партнёров в функционировании системы норм и их ответственность за неё

- 7. В основе стратегии в этой области, касающейся результата 2, лежит реализация инициативы в области норм, объявленной Генеральным директором в 2015 году в целях консолидации трёхстороннего консенсуса о роли международных трудовых норм в достижении уставных целей МОТ. Инициатива в области норм состоит из двух частей: разработки и проведения политики МОТ в области трудовых норм и укрепления авторитетного контрольного механизма в рамках уставных требований.
- 8. Что касается первой части инициативы в области норм, Административный совет¹ учредил трёхстороннюю рабочую группу в рамках механизма анализа норм (SRM), которая должна обеспечить актуальность существующей системы норм и её соответствие реалиям сферы труда. К настоящему времени группа провела три заседания² и смогла наметить первоначальную программу работы, в соответствии с которой она намеревается рассмотреть 235 норм, разбитых на 20 групп актов в соответствии со стратегическими задачами. Она уже проанализировала первую группу из 63 устаревших конвенций и рекомендаций и развернула «стратегическую» дальнейшую деятельность, в ходе которой адресная техническая помощь будет оказываться на страновом уровне по каждой из устаревших конвенций, чтобы не допустить пробелов в защите и способствовать ратификации современных конвенций в соответствующей технической области.
- 9. В поддержку деятельности Трёхсторонней рабочей группы SRM (SRM TWG) Конференция на своей 106-й сессии (2017 г.) впервые в истории МОТ приняла решение об

¹ GB.323/INS/5 и GB.323/PV, п. 84 е) (март 2015 г.) и GB.325/LILS/3 (октябрь-ноябрь 2015 г.).

² GB.326/LILS/3/2 (заседание в феврале 2016 г.), GB.328/LILS/2/1 (заседание в октябре 2016 г.) и GB.331/LILS/2 (заседание в сентябре 2017 г.).

отмене и/или изъятии шести устаревших конвенций (4, 15, 28, 41, 60 и 67)³. Кроме того, Административный совет постановил включить в повестку дня 107-й сессии (2018 г.) Конференции пункт об отмене Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятии Рекомендаций 7, 61 и 62⁴. Ввиду пробела в сфере регулирования, выявленного SRM TWG, Административный совет также рассматривает предложение о включении в повестку дня вопроса, предусматривающего разработку нормы об ученичестве⁵.

10. Наконец, на своём третьем заседании в сентябре 2017 года SRM TWG рассмотрела группу из 19 актов, касающихся безопасности и гигиены труда. На текущей сессии Административный совет обсудит доклад должностных лиц SRM TWG⁶.
11. В целях обеспечения последовательного выполнения рекомендаций SRM TWG МБТ приняло меры в поддержку разработки целостной трёхсторонней национальной политики и планов действий по ратификации международных трудовых норм, их применению, подготовке по ним отчётности и их отражению в СПДТ⁷. Эта стратегия получила дальнейшее развитие в рамках Программы и бюджета на 2018-19 годы. С этой же целью МБТ в настоящее время готовит кампанию за всеобщую ратификацию Конвенции 1976 года о трёхсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144).
12. Эта деятельность развивается в русле стратегии, осуществляемой в соответствии с положениями Декларации о социальной справедливости и резолюции 2016 года, и опирается на примеры передовой практики государств-членов, которые на основе трёхсторонних консультаций разработали комплексную среднесрочную политику в отношении норм на национальном уровне.
13. Что касается подготовки повестки дня Конференции, Административный совет на своей 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) в рамках стратегического и согласованного подхода, принятого в 2014 году, утвердил несколько пунктов повестки дня будущих сессий Конференции, включая пункт о действенном сотрудничестве в области развития МОТ в поддержку Целей в области устойчивого развития (ЦУР) для общего обсуждения на 107-й сессии (2018 г.)⁸. В рамках подготовки к этому общему обсуждению МБТ разрабатывает инструменты и стратегии, направленные на расширение использования международных трудовых норм в области сотрудничества в целях развития в поддержку нормативной повестки дня Организации Объединённых Наций

³ *Предварительный протокол № 10* и Доклады VII (1) и VII (2), Международная конференция труда (МКТ), 106-я сессия, 2017 г.

⁴ GB.328/INS/3(Add.).

⁵ *ibid*, GB.329/INS/2 и GB 331/INS/2.

⁶ GB.331/LILS/2.

⁷ МБТ разработало инструмент в форме таблицы, в которой представлена информация об устаревших и соответствующих им современных конвенциях, действующих в отношении всех государств-членов; в таблице также содержатся сведения, основанные на замечаниях Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, о вероятности ратификации современных актов. На основе этой информации в следующем двухлетии можно будет разработать планы по оказанию адресной технической помощи в рамках имеющихся ресурсов государствам-членам, заинтересованным в ратификации современных актов.

⁸ GB.328/INS/3(Add.).

(ООН) и её основанного на правах подхода к развитию, отражённого в Повестке дня до 2030 года (см. также следующий раздел).

14. Важным аспектом стратегии, направленной на достижение результата 2, является активизация участия трёхсторонних партнёров в подготовке и принятии новых международных трудовых норм. С этой целью в систему показателей по программе и бюджету был включён показатель 2.1, посвящённый участию трёхсторонних партнёров в подготовительной работе, которая завершилась принятием на 106-й сессии (2017 г.) Конференции Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205). Тем не менее число ответов на вопросы, разосланные МБТ по этому акту, осталось на уровне предыдущих лет⁹.
15. К урокам, касающимся подготовки повесток дня будущих сессий Конференции, можно отнести использование возможных результатов работы SRM TWG и других институциональных форумов, которые позволят на ранних этапах вовлекать трёхсторонних участников в работу по выявлению пробелов в защите на основе всестороннего анализа существующих норм. Кроме того, в резолюции 2016 года подчёркивается, что в новом цикле периодических обсуждений следует учитывать их вклад в совершенствование процесса формирования повестки дня Конференции (подпункт 15.2 с) iii) резолюции). Одним из институциональных вопросов, по которым необходимо добиться улучшений, является повышение значения в рамках периодических обсуждений общих обзоров Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций и результатов соответствующих обсуждений в Комитете Конференции по применению норм (подпункт 15.2 b)). МБТ продолжит и усилит свою работу в этой области в следующем двухлетии, в том числе рассмотрит способы более эффективного использования пунктов 5 e) и 6 d) статьи 19 Устава МОТ (подпункт 15.1)¹⁰.
16. Вторая часть инициативы в области норм связана с укреплением авторитета и повышением эффективности контрольного механизма МОТ в рамках уставных требований. В этой связи МБТ оказывает необходимую поддержку Административному совету в проведении обсуждений на основе совместного доклада председателя Комитета экспертов и председателя Комитета по свободе объединения (КСО)¹¹. После проведения широких консультаций с тремя группами участников Административный совет на своей 329-й сессии (март 2017 г.) утвердил рабочий план с указанием сроков, направленный на укрепление контрольной системы, и поручил МБТ принять необходимые меры по его реализации, обязательно на основе консультаций с трёхсторонними участниками. Административный совет обсуждает этот вопрос на нынешней 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.)¹², чтобы оценить достигнутый прогресс.

⁹ В частности, ответы на первый вопросник, разосланный МБТ в 2016 г., были получены от **правительств 85 государств-членов, 32 организаций работников и 27 организаций работодателей (Доклад V(2), МКТ, 105-я сессия, 2016 г.)**, а комментарии по второму докладу были получены от **99 государств-членов, включая 86 правительств**, а также от **15 организаций работодателей и 62 организаций работников (Доклад V(2A), МКТ, 106-я сессия, 2017 г.)**. Для сравнения: в ходе подготовки Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) на первый доклад (Доклад V(2), МКТ, 103-я сессия, 2014 г.) ответы были получены от **97 правительств, 75 организаций работников и 23 организаций работодателей**, а замечания по второму докладу были получены от **95 государств-членов, включая правительства 67 государств-членов (Доклад V(2B), МКТ, 104-я сессия, 2015 г.)**.

¹⁰ См. GB.331/INS/5.

¹¹ GB.326/LILS/3/1 (март 2016 г.) и GB.328/LILS/2/2 (октябрь-ноябрь 2016 г.).

¹² GB.331/INS/5. См. также GB.329/INS/5 и GB.329/INS/5/(Add.)(Rev.).

2. Увеличение числа ратификаций, осуществление и соблюдение международных трудовых норм в соответствии с замечаниями контрольных органов

17. Главной целью стратегии, направленной на достижение результата 2, является укрепление синергии между деятельностью контрольных органов и помощью, оказываемой МБТ на страновом уровне, в целях предоставления трёхсторонним участникам эффективной поддержки в процессе ратификации конвенций и принятии мер по их выполнению, руководствуясь замечаниями контрольных органов¹³. Это предполагает более плотную координацию деятельности в штаб-квартире, где проводят свои заседания контрольные органы, равно как и на местах, где работают группы технической поддержки в интересах достойного труда (ГДТ) и где формируются результаты. Новые структуры, учреждённые Генеральным директором в начале двухлетия, такие как координационные группы по результатам и глобальные технические группы, стали основой для укрепления взаимодействия и координации. Совершенствование двусторонних коммуникаций позволило доводить приоритеты и рекомендации контрольных органов до странового уровня, обеспечивая оперативную и конкретную поддержку и быструю обратную связь для дальнейшего анализа ситуации контрольными органами, тем самым последовательно налаживая плодотворные связи между контрольной системой МОТ и её программами технической помощи в целях разработки рекомендаций, оказания содействия и подготовки отчётности. Эта стратегия будет и далее укрепляться в следующем двухлетии.
18. В качестве иллюстрации можно отметить, что с момента завершения сессии Комитета по применению норм в июне 2016 года **до написания настоящего доклада миссии по приоритетным заключениям были направлены более чем в 16 стран**¹⁴; это стало возможным благодаря тесному сотрудничеству между Департаментом международных трудовых норм (NORMES), соответствующими техническими департаментами, в том числе Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТ/ЕМР) и Бюро по деятельности в интересах работников (АСТРАВ), а также специалистами по международным трудовым нормам в составе ГДТ. Основная часть миссий состоялась с июля по октябрь 2016 года, чтобы у Комитета экспертов была возможность на заседании в ноябре-декабре 2016 года оценить достигнутый прогресс и предоставить дополнительную информацию Комитету по применению норм на 106-й сессии (2017 г.) Конференции.
19. Кроме того, сессии Комитета экспертов в ноябре-декабре 2016 и 2017 годов готовились в тесном контакте с ГДТ, в частности путём проведения серии онлайн-конференций и вебинаров, в ходе которых сообщалась последняя информация об изменениях на страновом уровне и прогрессе в реализации ратифицированных конвенций, а также о последних изменениях в национальном законодательстве и практике, касающихся рабочего времени. Эта информация помогла Комитету экспертов в подготовке его докладов о применении ратифицированных конвенций и Общего обзора о рабочем

¹³ См. также GB.331/POL/2 по результату 8: Защита работников от неприемлемых форм труда.

¹⁴ О результатах мер, принимаемых ежегодно МБТ по заключениям Комитета по применению норм в отношении 24 отдельных случаев, можно ознакомиться по адресу: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_549561.pdf. Кроме того, в соответствии с замечаниями Комитета по применению норм, касающимися серьезных нарушений обязательства по представлению докладов со стороны более чем 60 государств-членов, в течение двухлетия помощь была оказана Бурунди, Кабо-Верде, Сан-Томе и Принсипи и Судану; на субрегиональном уровне действия были предприняты в Фиджи, Кирибати, Самоа и Тувалу, а также в 13 карибских государствах-членах.

времени, которые будут обсуждаться Комитетом по применению норм на 107-й сессии (2018 г.) Конференции. Наконец, в течение двухлетия МБТ оказало содействие 23 странам в реформировании трудового законодательства в соответствии с международными трудовыми нормами и рекомендациями контрольных органов МОТ¹⁵.

20. В настоящее время МБТ предпринимает шаги по дальнейшему укреплению положительного воздействия рекомендаций, поддержки и отчётности, в том числе благодаря использованию внебюджетных ресурсов. В течение текущего двухлетия три проекта сотрудничества в целях развития реализуются на экспериментальной основе при поддержке Европейской комиссии, в частности в целях выполнения рекомендаций контрольных органов и подготовки по ним докладов в десяти странах, с особым вниманием к основополагающим конвенциям¹⁶. Эти проекты положительно оцениваются донором и находятся в процессе расширения. МБТ заинтересовано в дальнейшей активизации этой деятельности, возможно, в широком контексте предстоящего в 2018 году общего обсуждения вопросов сотрудничества в целях развития и использования передовой практики других организаций системы ООН в этой области¹⁷, с тем чтобы ещё теснее увязать рекомендации контрольной системы МОТ с поддержкой, оказываемой на страновом уровне.

21. Одновременно МБТ усиливает координацию внутренней деятельности в рамках Повестки дня до 2030 года и резолюции 2016 года с двуединой целью:

- a) повышения значения норм в качестве общих факторов формирования политики в рамках СПДТ и связанных с ними результатов страновых программ (РСП) по всем четырём стратегическим задачам и десяти результатам программы и бюджета. В пересмотренном руководстве по вопросам разработки СПДТ особое внимание уделяется международным трудовым нормам; в свою очередь, это помогает выявлять внутренние потребности, связанные с повышением уровня осведомлённости участников, и разворачивать инициативы, такие как внутренние семинары и инструментальные средства, в целях их удовлетворения. Эта работа продолжится в следующем двухлетии в рамках Программы и бюджета на 2018-19 годы, где особое внимание будет уделяться международным трудовым нормам в качестве общих факторов формирования политики;
- b) совершенствования отчётности о ресурсах, выделяемых МБТ в поддержку деятельности контрольных органов МОТ, путём разработки конкретного программного результата как важной части результата 2 и как приоритетного направления деятельности в соответствии с инициативой в области норм и резолюцией 2016 года. Благодаря использованию конкретных РСП удаётся избежать непрямой, раздробленной и неполной отчётности.

22. Одним из важных уроков, извлечённых в ходе текущего двухлетия, является осознание необходимости повышать согласованность стратегий, что позволяет увязывать

¹⁵ Армения, Буркина-Фасо, Камбоджа, Чили, Кот-д'Ивуар, Египет, Гренада, Гондурас, Ирак, Ямайка, Иордания, Кувейт, Мозамбик, Пакистан, Перу, Сан-Марино, Сан-Томе и Принсипи, Объединённая Республика Танзания, бывшая югославская Республика Македония, Украина, Соединённое Королевство (Каймановы Острова), Вьетнам и Замбия.

¹⁶ Эти проекты осуществляются в следующих странах в рамках Общей системы предпочтений Европейского союза: Армении, Кабо-Верде, Сальвадоре, Гватемале, Монголии, Пакистане, Панаме, Парагвае, на Филиппинах и в Таиланде.

¹⁷ Например, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека подчёркивает связь между рекомендациями контрольных органов и предоставлением дальнейшей помощи. См. <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/OMP2012-13.pdf>.

приоритеты, формируемые на страновом уровне по принципу от частного к общему на основе РСП, предусмотренных в СПДТ, со стратегиями и программами, формируемыми по принципу от общего к частному на основе рекомендаций контрольных органов. Одним из вопросов, которые предстоит решить в этой связи, является задержка во времени от момента определения целевых РСП в рамках цикла разработки и реализации программ до момента установления приоритетов контрольными органами вне программного цикла, на которые должно оперативно реагировать МБТ. В соответствии с текущим подходом к формированию и реализации программ и практикой управления на основе конечных результатов целевые РСП определяются в начале каждого двухлетия с двухлетним горизонтом реализации. Однако контрольные органы, как правило, устанавливают новые приоритеты в своих докладах, которые выпускаются в течение двухлетия. Эти приоритеты могут совпадать или не совпадать с первоочередными целями, намеченными в течение программного цикла, а иногда применяются и разные критерии их выбора. Примерно в половине из 24 стран, которые обсуждались в Комитете по применению норм в июне 2016 года и которые стали объектом приоритетного внимания в последующий период, не существовало РСП с целевым статусом. В свою очередь, это привело постфактум к корректировкам в ходе реализации программного цикла, необходимым для согласования приоритетных направлений поддержки, предоставляемой МБТ в рамках управления, ориентированного на результат. Необходимо тщательнее формировать институциональный подход к разработке и реализации программ, чтобы обеспечить их более полную согласованность в течение следующего двухлетия.

3. Расширенные возможности и осознание трёхсторонними участниками, членами парламентов, судьями и другими основными заинтересованными сторонами важности применения международных трудовых норм и следования рекомендациям контрольных органов

23. Нарастивание потенциальных возможностей и повышение степени осведомлённости, несомненно, являются важнейшими средствами для достижения стратегических целей по результату 2. МБТ давно и плодотворно сотрудничает в этой области с Международным учебным центром МОТ (МУЦ-МОТ) в Турине. В течение двухлетия МУЦ-МОТ организовал в пяти регионах мира около 60 учебных курсов, посвящённых международным трудовым нормам, в которых приняли участие в общей сложности 1822 слушателя (907 женщин и 915 мужчин). Эти курсы адаптировались в соответствии с потребностями, определяемыми национальными учреждениями, и с учётом замечаний контрольных органов, касающихся применения международных трудовых норм. В программе выделялись три вида обучения:

- укрепление национальных возможностей по применению международных трудовых норм и выполнению соответствующих обязательств по представлению отчётности;
- укрепление потенциальных возможностей судей и юристов по использованию международных трудовых норм при разрешении трудовых споров;
- распространение знаний о международных трудовых нормах среди представителей средств массовой информации в целях привлечения внимания общественности к международно признанным правам в сфере труда.

24. В целях расширения охвата и повышения качества обучения, организуемого в сотрудничестве с МУЦ-МОТ, МБТ в соответствии с Программой и бюджетом на 2016-17

годы впервые организовало курсы Международной академии по трудовым нормам в мае и июне 2017 года. В общей сложности 141 участник (72 женщины и 69 мужчин) из 58 стран¹⁸, в том числе трёхсторонние участники МОТ, судьи, парламентарии, инспекторы труда, журналисты, юристы, преподаватели права, правозащитники и другие специалисты-практики, проявляющие интерес к вопросам прав в сфере труда, посетили шесть параллельных курсов Академии¹⁹. Возможности взаимодействия между этими группами способствовали междисциплинарным обменам и диалогам, в которых пристальное внимание уделялось не только техническим аспектам международных трудовых норм, но и их актуальности с точки зрения четырёх стратегических задач Программы достойного труда. В частности, во время работы Академии ежедневно проводились перекрёстные занятия, на которых обсуждались общие вопросы политики, а международные трудовые нормы рассматривались в контексте масштабных социально-экономических изменений, затрагивающих будущее сферы труда, глобальных систем поставок, борьбы с бедностью и появлением нестандартных форм занятости. Курсы проводились с низкими затратами благодаря оптимальному использованию имеющихся ресурсов с точки зрения технических знаний, административной поддержки и материально-технического обеспечения.

25. В этой связи дальнейшего внимания заслуживают два основных аспекта. Первый относится к способности повышать осведомлённость участников не только о международных трудовых нормах как таковых, но и об их основополагающей роли в управлении сферой труда в целом. Второй аспект связан с возросшей способностью добиваться экономии средств за счёт масштаба и получать большие объёмы внешнего финансирования. Учебные занятия, проводимые МУЦ-МОТ, являются неотъемлемой частью проектов сотрудничества в целях развития, направленных на повышение осведомлённости общественности, ратификацию и применение международных трудовых норм, включая ранее упомянутые три проекта, реализуемые при поддержке Европейской комиссии, а также четвёртый проект, касающийся государств-членов Совета сотрудничества стран Залива²⁰.
26. Опираясь на этот положительный опыт и в соответствии со стратегическими целями, упомянутыми в начале настоящего доклада, МБТ в сотрудничестве с МУЦ-МОТ сосредоточатся в следующем двухлети на содействии принятию национальных стратегий, направленных на укрепление технического потенциала и достижение синергетического эффекта в отношениях между всеми основными участниками, прилагающими усилия в целях освещения, ратификации и применения международных трудовых норм. Обучение должно проводиться на региональном уровне и давать результаты на национальном уровне, где международные трудовые нормы ратифицируются и применяются с учётом замечаний контрольных органов. Одним из приоритетов в этой

¹⁸ Европа (7), Африка (17), Северная и Южная Америка и Карибский бассейн (13), Азиатско-Тихоокеанский регион (13), Ближний Восток (8).

¹⁹ Были проведены следующие курсы:

1. Международные трудовые нормы и уставные обязательства (курс был организован для трёхсторонних участников в преддверии Конференции).
2. Учёт разнообразия и недопущение дискриминации.
3. Выявление и расследование случаев принудительного труда и торговли людьми.
4. Международные трудовые нормы для судей, юристов и преподавателей правовых дисциплин.
5. Коммуникации, посвящённые трудовым правам (учебные курсы для представителей средств массовой информации).
6. Отражение в национальном законодательстве положений Международной конвенции МОТ 2006 года о труде в морском судоходстве (МКТС).

²⁰ Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия и Объединённые Арабские Эмираты.

учёбе станет более полный учёт национальных обстоятельств и устранение любых существующих расхождений между целью и содержанием норм в целом и конкретными примерами их успешного применения на практике²¹.

27. Значительное пространство для достижения прогресса остаётся с точки зрения включения норм в качестве общих факторов формирования политики во все учебные курсы, проводимые в МУЦ-МОТ, помимо тех, которые конкретно посвящаются международным трудовым нормам. В недавнем оценочном докладе, представленном правлению МУЦ-МОТ, подчёркивается, что актуальность международных трудовых норм «как ДНК Организации» должна пронизывать всю деятельность МОТ и МУЦ-МОТ. В нём отмечается и то, что во всех учебных программах, помимо тех, что конкретно посвящаются международным трудовым нормам, должна признаваться и активнее использоваться нормативная основа процесса, начатого почти столетие назад созданием МОТ²². Эта рекомендация созвучна мерам, уже принятым в течение этого двухлетия в целях включения норм в процесс формирования программ и техническую работу МБТ; она открывает возможности для дальнейшего решения приоритетных задач в следующем двухлетии.

Заключения

28. В настоящем докладе представлена стратегия, посредством которой МБТ стремится достичь результата 2 Программы и бюджета на 2016-17 годы в рамках инициатив столетия, Повестки дня до 2030 года и механизма реализации резолюции 2016 года. В настоящее время МБТ оценивает достижения и извлечённые уроки в целях дальнейшего содействия ратификации и применению международных трудовых норм в течение двухлетия 2018-19 годов, когда будет отмечаться столетие МОТ.
29. В течение следующего двухлетия основное внимание будет уделяться дальнейшему усилению поддержки, оказываемой во взаимодействии с МУЦ-МОТ государствам-членам в осуществлении инициативы в области норм, расширении технической помощи и сотрудничества в целях развития, а также наращивании потенциальных возможностей и повышении осведомлённости общественности.
30. Следует отметить, что дискуссии, проводимые в рамках инициативы в области норм, и результаты, достигнутые в рамках Программы и бюджета на 2016-17 годы по результату 2, привели к значительному увеличению запросов, адресуемых МБТ.

Предлагаемое решение

31. *Административный совет предлагает Генеральному директору учесть его рекомендации относительно проведения в жизнь стратегии по результату 2 Программы и бюджета на 2016-17 годы, с тем чтобы содействовать достижению результата 2, предусмотренного в следующих программе и бюджете.*

²¹ Документ СС 80/3, Правление МУЦ-МОТ, 80-я сессия, октябрь 2017 г.

²² *ibid.*