



Административный совет

331-я сессия, Женева, 26 октября-9 ноября 2017 г.

GB.331/INS/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 28 сентября 2017 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Цель документа

Начать процесс рассмотрения предложений по повестке дня сессий Конференции 2019 года и на последующий период, в том числе относительно стратегического подхода, которого необходимо будет придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 30).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: благоприятный результат В: действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: последствия для повестки дня сессии Конференции 2019 года и на последующий период.

Юридические последствия: возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: возникающие в связи с составлением повесток дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний, которые могут быть одобрены Административным советом.

Требуемые дальнейшие действия: все потенциальные последствия, связанные с осуществлением дальнейших мер, будут представлены Административному совету для их рассмотрения на его 332-й сессии (март 2018 г.).

Авторское подразделение: департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёрств.

Взаимосвязанные документы: GB.329/PV; GB.329/INS/2; GB.331/INS/4; GB.328/INS/18/1; GB.331/LILS/2.

Содержание

	<i>Стр.</i>
A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции	1
B. Решения, принятые Административным советом на его 329-й сессии (март 2017 г.).....	4
C. Результаты 106-й сессии (июнь 2017 г.) Конференции: последствия для повестки дня Конференции	4
D. Повестка дня Международной конференции труда 2019 года.....	5
E. Повестка дня сессий Конференции после 2019 года.....	6
F. Процедурная дорожная карта	10
Предлагаемое решение	10

Приложения

I. 1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции	11
A. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм)	11
B. Системы ученичества (разработка норм, двукратное обсуждение)	14
C. Неравенство и сфера труда (общее обсуждение)	17
2. Новые сведения о последующей деятельности, предусмотренной в отношении четырёх тем	20
A. Урегулирование индивидуальных трудовых споров.....	20
B. Нестандартные формы занятости	21
C. Достойный труд в мире спорта	22
D. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)...	22
II. Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.)	23
III. Повестка дня МКТ – график (2015-19 гг.).....	26

А. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки дня Конференции, изложены в Уставе Международной конференции труда, Регламенте Международной конференции труда и Регламенте Административного совета¹. Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. Вошло также в практику включать в повестку дня Конференции три технических вопроса (по каждому из которых на Конференции учреждается технический комитет), обычно в целях разработки норм, проведения общего обсуждения или периодического обсуждения². Другими вопросами, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, являются вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании, Распорядительным комитетом или техническим комитетом, проводящим ограниченное число заседаний³. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остаётся двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предложения, которое обсуждается впервые Административным советом⁴.

Периодические обсуждения в рамках Декларации 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости)

4. Декларацией о социальной справедливости была внедрена схема периодических обсуждений Конференцией, с тем чтобы отчётливее понять различные реалии и потребности своих членов в отношении каждой из стратегических задач МОТ, более эффективно реагировать на них, используя все имеющиеся в её распоряжении средства

¹ См. [Устав](#), статьи 14 1) и 16 3); [Регламент Конференции](#), статьи 7, 7bis, 8 и 12; Регламент Административного совета, разделы 5 и 6.2.

² См. пп. 4-7 ниже.

³ См. Приложение II, в котором представлен общий обзор отбора технических вопросов для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.). См. GB.328/PV, para. 16 (группа работников).

⁴ См. п. 5.1.1 Регламента Административного совета.

действий, а также корректировать свои приоритеты и программы действий соответствующим образом и оценивать результаты деятельности МОТ в целях принятия конструктивных решений, касающихся программы, бюджета и различных вопросов в области административного управления⁵. Периодические обсуждения должны играть ключевую роль в ходе составления общей повестки дня Конференции и в процессе повышения роли Конференции как высшего политического органа МОТ. В рамках первого семилетнего цикла периодических обсуждений, утверждённого Административным советом в 2009 году⁶, они стали одним из трёх вышеупомянутых технических вопросов, включённых в повестку дня сессии Конференции 2010 года⁷.

5. На своей 105-й сессии (2016 г.) Конференция оценила воздействие Декларации о социальной справедливости, приняв резолюцию о содействии социальной справедливости посредством достойного труда. Опираясь на положения этой резолюции, Конференция призывает осуществить внедрение соответствующих механизмов, позволяющих придать большую целенаправленность периодическим обсуждениям, и обеспечение того, чтобы они строились на сегодняшних реалиях и вызовах, с тем чтобы:
 - i) осуществлять регулярный анализ текущих различных потребностей членов Организации и их реалий в отношении каждой стратегической задачи;
 - ii) оценивать результаты деятельности МОТ в отношении стратегических задач в целях содействия принятию решений относительно будущих приоритетов;
 - iii) оказывать воздействие на стратегическое планирование МОТ и на процесс обсуждения программы и бюджета.
6. В резолюции рекомендуется рассмотреть возможность применения более короткого цикла периодических обсуждений, принимая во внимание их важность для придания оптимальной структуры процессу составления повестки дня Конференции⁸.
7. Рассматривая дальнейшие меры по резолюции на своей 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.), Административный совет утвердил пятилетний цикл проведения периодических обсуждений четырёх стратегических задач в следующей последовательности: социальный диалог и трипартизм в 2018 году; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 году; занятость в 2021 году; социальная защита (охрана труда) в 2022

⁵ См. [Декларацию о социальной справедливости](#), Часть II А) i) и Приложение, Часть II В) i).

⁶ См. GB.304/PV, para. 183(b).

⁷ Семилетний цикл периодических обсуждений имел следующую последовательность: занятость (первое периодическое обсуждение, 2010 г.); социальная защита (социальное обеспечение) (первое периодическое обсуждение, 2011 г.); основополагающие принципы и права в сфере труда (первое периодическое обсуждение, 2012 г.); социальный диалог (первое периодическое обсуждение, 2013 г.); занятость (второе периодическое обсуждение, 2014 г.); социальная защита (охрана труда) (второе периодическое обсуждение, 2015 г.); основополагающие принципы и права в сфере труда (второе периодическое обсуждение, 2016 г.). Эта последовательность впоследствии была скорректирована с учётом решения, принятого Административным советом в марте 2014 г., о включении в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции пункта об оценке резонанса Декларации о социальной справедливости и вследствие этого о переносе второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда с 105-й (2016 г.) на 106-ю сессию (2017 г.).

⁸ См. подпункт 15.2 [резолюции](#).

году; основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 году⁹. Помимо этого, Административный совет представил рекомендации относительно рамок периодических обсуждений, чтобы они в полной мере соответствовали своему конкретному предназначению, предусмотренному Декларацией о социальной справедливости¹⁰.

Стратегический и согласованный подход (2014-19 гг.)

8. На своей 322-й сессии (октябрь-ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции. При этом преследовалась цель отреагировать на комментарии и замечания трёхсторонних участников относительно составления повестки дня Конференции и роли Конференции в качестве высшего политического органа МОТ. Этот подход основан на двух основных элементах: i) стратегическая ориентация при составлении повестки дня Конференции, используя импульс, возникший в результате празднования столетней годовщины МОТ, и решение привлечь особое внимание к институциональной согласованности и гибкости; ii) полномерное привлечение всех трёхсторонних участников к составлению повестки дня Конференции¹¹.
9. Административный совет отобрал технические вопросы для включения в повестку дня сессий Конференции 2017 и 2018 годов, руководствуясь этими принципами. Он следит за координацией между результатами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений в отношении будущих сессий. Он отслеживает взаимосвязи между составлением повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими дебатами по таким вопросам, как инициативы столетия или стратегический план. Далее Административный совет принимает меры, направленные на обеспечение того, чтобы повестка дня Конференции отражала действия МОТ, гарантирующие наличие у Организации функционального современного свода трудовых норм, служащих глобальным ориентиром в сфере труда. Таким образом, анализ всего свода трудовых норм МОТ, осуществлённый Трёхсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG), а также соблюдение требований пункта 9 статьи 19 Устава относительно порядка отмены устаревших конвенций, находящихся в силе, уже оказывают воздействие на процесс составления повестки дня Конференции. Процедурный план действий по реализации стратегического и согласованного подхода на период до 2019 года, который постоянно обновляется МБТ, рассматривается на каждой сессии Административного совета в целях повышения степени прозрачности и инклюзивности этого процесса¹². Важная роль Административного совета в подготовке повестки дня МКТ в рамках стратегического и согласованного подхода была подчеркнута уходящим председателем Административного совета на 330-й сессии¹³.

⁹ См. п. 17 ниже.

¹⁰ См. [GB.328/INS/5/2](#) и [GB.328/PV](#), para. 102.

¹¹ См. [GB.322/PV](#), para. 17 и [GB.322/INS/2](#), пп. 11-19. Важность стратегического и согласованного подхода была признана в контексте деятельности Рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Конференции; см. [GB.322/INS/12\(Rev.\)](#), para. 4.1.

¹² См. [GB.328/INS/3](#), пп. 7-15, в которых представлены дополнительные элементы применения такого стратегического и согласованного подхода.

¹³ [GB.330/PV](#).

В. Решения, принятые Административным советом на его 329-й сессии (март 2017 г.)

10. В целях укрепления подхода, направленного на обеспечение комплексного управления, Административный совет на своей 329-й сессии (март 2017 г.) рассмотрел повестку дня Конференции после обсуждения вопросов, имеющих особое значение для подготовки повестки дня Конференции. К ним относились вопросы, связанные с работой 105-й сессии (2016 г.) Международной конференции труда и с выполнением инициатив столетия, в частности инициативы в отношении норм, включая первичную оценку функционирования SRM TWG¹⁴.
11. Административный совет подготовил рекомендации о реализации стратегического и согласованного подхода и возможном продолжении этой работы. Он также высказал рекомендации по повестке дня юбилейной сессии Международной конференции труда (108-я сессия, 2019 г.) и по подготовке повестки дня Конференции после 2019 года в разрезе стратегического подхода и семи рассматриваемых тем¹⁵.
12. В этом контексте повестка дня, которую предстоит сформировать, применив стратегический и согласованный подход, – это повестка дня сессии столетия МОТ (2019 г.). С другой стороны, Административный совет уже приступил к рассмотрению повестки дня сессий после 2019 года, включив в повестку дня сессий Конференции вплоть до 2023 года вопросы для периодических обсуждений. Поэтому Административный совет может пожелать подготовить дополнительные рекомендации о повестке дня Конференции после 2019 года, чтобы сохранить стратегическую нацеленность действий по подготовке повестки дня Конференции при полном участии трёхсторонних партнёров и одновременно обеспечить достаточную гибкость, что позволит учесть результаты юбилейной сессии (в частности, что касается решения последнего вопроса по повестке дня сессии в 2020 году).

С. Результаты 106-й сессии (июнь 2017 г.) Конференции: последствия для повестки дня Конференции

13. Несмотря на то что в ходе 106-й сессии Конференции (июнь 2017 г.) явно не были обозначены новые пункты повестки дня, при подготовке повестки дня следует и далее уделять внимание вопросам, касающимся выполнения резолюции о втором периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда¹⁶, выполнения

¹⁴ См.: [GB.328/INS/7](#); [GB.328/INS/17/2](#); [GB.328/LILS/2/1](#) и [GB.328/PFA/1](#); [GB.329/INS/3/1](#); [GB.329/INS/3/2](#); [GB.329/INS/5](#); [GB.329/INS/6](#) и [GB.329/LILS/2](#).

¹⁵ См. [GB.329/PV](#), paras 4–15.

¹⁶ Что касается эффективности действий в отношении норм, в резолюции и заключениях 2017 г., касающихся второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда, содержался призыв к МОТ «осуществлять детальный анализ пробелов в существующих нормах МОТ, касающихся дискриминации в области труда и занятий». МКТ далее призвала МОТ активно и в срочном порядке «усилить ежегодные дальнейшие действия в рамках механизма реализации Декларации 1998 года относительно нератифицированных основополагающих конвенций в качестве инструмента, способствующего: i) более полной оценке усилий, прилагаемых в соответствии с Декларацией 1998 года членами Организации, которые ещё не ратифицировали все основополагающие конвенции и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, что позволило бы определить области, в которых техническая

резолюции о справедливом и эффективном управлении трудовой миграцией¹⁷ и результатов обсуждения Комитетом по применению норм Общего обзора актов, относящихся к работникам-мигрантам¹⁸. Следует отметить и то, что многие делегаты, присутствовавшие на 106-й сессии МКТ в своих выступлениях одобрительно высказывались об актуальности вопросов, включённых в повестку дня Конференции, и об успешной работе Административного совета в этом отношении¹⁹.

D. Повестка дня Международной конференции труда 2019 года

14. Административный совет на своей 329-й сессии (март 2017 г.) обсуждал повестку дня юбилейной сессии столетия 2019 года. Широко высказывалось мнение о том, что помимо постоянных вопросов, указанных в пункте 2, повестка дня должна быть ориентирована на вопросы будущего сферы труда. Это означало бы необходимость отложить второе обсуждение вопроса о насилии в сфере труда до 109-й сессии (2020 г.) Конференции. На текущей сессии Административному совету предстоит решить, следует ли продолжить подготовку к Конференции на этой основе.
15. Если Административным советом будет принято соответствующее решение, на раннем этапе следует рассмотреть вопрос о том, каким образом проблемы будущего сферы труда должны будут обсуждаться на Конференции столетия. Возможные варианты, которые уже были предложены на сессии Административного совета в марте 2017 года, включают обсуждение на пленарном заседании доклада Глобальной комиссии о будущем сферы труда наряду с более тщательным рассмотрением конкретных позиций в технических комитетах или на аналогичных форумах.
16. Второй вопрос касается желаемого результата в отношении будущего сферы труда на Конференции столетия. В Административном совете широко высказывается мнение по поводу того, что эта сессия Конференции должна иметь формальный результат, например в виде декларации столетия, резолюции или протокола; любой подобный итог должен иметь содержательный характер и иметь перспективный резонанс, с тем чтобы придать конкретные ориентиры будущей деятельности Организации. Было предложено также, чтобы результат этой сессии был построен на предыдущих знаковых декларациях и в свою очередь усиливал их. Некоторые делегаты рекомендовали провести предварительное рассмотрение характера возможного результата либо в ходе сессии Конференции 2018 года, либо в Административном совете до 2019 года.
17. Административный совет может также пожелать принять к сведению то, как сессия столетия Конференции будет встраиваться в картину общего празднования столетней годовщины МОТ в 2019 году. При планировании мероприятий в ознаменование этого события выдерживается комплексный подход. Планируемые мероприятия будут

помощь МОТ может оказаться им полезной; ii) обмену опытом и извлечёнными уроками; iii) приданию ежегодным действиям в рамках механизма реализации более доступного и гласного характера», *Предварительный протокол 11-1*, 106-я сессия Международной конференции труда, пп. 4 d) и 8. GB.331/INS/4/3.

¹⁷ GB.331/INS/4/1.

¹⁸ По этому [результату](#) Комитет по применению норм «отметил, что Общий обзор и его обсуждение могут способствовать деятельности Рабочей группы по механизму анализа норм, в частности рассмотрению ею нормативной политики в целях обеспечения институциональной последовательности в отношении БГТ».

¹⁹ См. <http://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/106/media-centre/speeches/lang--en/index.htm>.

носить «праздничный» характер и позволят признать и оценить значение мандата МОТ в области обеспечения социальной справедливости, а также проанализировать ключевые аспекты её первых ста лет существования наряду с перспективными параметрами, которые появились благодаря дискуссиям по вопросу о будущем сферы труда, включая аспекты, связанные с другими инициативами столетия, когда они перекликаются с инициативой, касающейся будущего сферы труда.

18. «Праздничные» параметры могут быть выдержаны на Конференции благодаря приглашению глав государств или других высокопоставленных лиц, которые бы выступили на тему мандата МОТ, касающегося социальной справедливости, а также посредством ряда более технически ориентированных мероприятий с акцентом на ограниченном числе ключевых вопросов. В ходе Конференции можно было бы организовать и другие мероприятия, посвящённые крупным историческим событиям, в которых МОТ принимала участие, в том числе благодаря проведению выставок и экспозиций и выпуску публикации, посвящённой истории МОТ. Ещё одна возможность заключалась бы в том, чтобы Комитет по применению норм (КПН), помимо выполнения своих обычных функций, провёл сессию, посвящённую своей работе либо с инициативой, касающейся будущего сферы труда, либо с увязкой своей деятельности с историей и резонансом КПН.
19. Административному совету предлагается решить, будет ли повестка дня сессии столетия Конференции посвящена будущему сферы труда с учётом соответствующих параметров других инициатив столетия, совместно с постоянными комитетами МКТ, о которых говорится выше.
20. В случае, если Административный совет примет решение посвятить Международную конференцию труда 2019 года будущему сферы труда, МБТ с учётом представленных рекомендаций подготовит конкретные предложения по структуре и содержанию дискуссий, которые будут рассмотрены на 332-й сессии (март 2018 г.).

Е. Повестка дня сессий Конференции после 2019 года

Укрепление стратегического подхода

21. Первоначальные элементы в общих чертах были сформулированы для их рассмотрения на ноябрьской сессии Административного совета 2016 года²⁰. Несколько трёхсторонних участников выразили поддержку согласованному и стратегическому подходу к подготовке повестки дня Конференции и продолжению его применения после 2019 года²¹. Продолжая процесс рассмотрения стратегического подхода после 2019 года, Административный совет может пожелать принять к сведению следующие соображения.
22. Два из начальных предложений, выдвинутых в ноябре 2016 года, были использованы Административным советом в рамках процесса принятия решений по повестке дня Конференции: i) выполнение рекомендаций, подготовленных рабочей группой SRM

²⁰ См. [GB.328/INS/3](#), пп. 38 и 39.

²¹ См. GB.328/PV, paras 15 (группа работодателей), 17 (группа работников), 19 (группа африканских государств), 22 (Республика Корея). Дополнительная поддержка была выражена на сессии в марте 2017 г. – GB.329/PV paras 4 (группа работодателей), 8 (группа африканских государств) и 9 (ИМЕК).

TWG и одобренных Административным советом²²; ii) возможный вклад, который деятельность структуры управления МОТ может внести в реализацию и оценку деятельности Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Организации Объединённых Наций (ПФВУ) в контексте Повестки дня до 2030 года²³.

23. По-прежнему будут оставаться в силе общие элементы стратегического и согласованного подхода, такие как необходимость обеспечения институциональной слаженности, сбалансированность между выделением достаточного времени для подготовки и обеспечением адекватной гибкости, полномерное трёхстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности²⁴. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости и резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда периодические обсуждения по-прежнему будут ключевым основным фактором рационализации процесса составления повестки дня Конференции.
24. Можно было бы предусмотреть дополнительные элементы. Они могут возникнуть, например, по ходу дальнейшего рассмотрения Административным советом вопроса о реформировании региональных совещаний и о возможном пересмотре форматов и регламентов отраслевых и других технических совещаний, в частности о том, как эти результаты могут быть использованы в процессе подготовки повестки дня МКТ. Вероятно, было бы важно также поразмышлять над дальнейшим усовершенствованием функционирования Конференции и, в частности, возможных путей оптимизации её функционирования с точки зрения разработки норм в контексте сессии двухнедельной продолжительности²⁵. Это соответствовало бы призыву, содержащемуся в Декларации о социальной справедливости, к тому, чтобы МОТ максимально эффективным образом использовала своё уникальное преимущество, заключающееся в трёхсторонней структуре и системе норм²⁶. Дополнительно можно будет подумать о том, как

²² Помимо рекомендаций SRM TWG об отмене конвенций, которые побудили Административный совет внести соответствующий пункт в повестку дня, Административный совет поручил МБТ подготовить предложение о возможном нормотворческом пункте, касающемся программ ученичества, ввиду пробела в сфере регулирования, выявленного SRM TWG, для рассмотрения на своей 329-й сессии (март 2017 г.). См. ниже Приложение I, раздел 1 B); GB.328/PV paras 16 (группа работников), 22 (Республика Корея). Рассматривая доклад второго заседания SRM TWG, Административный совет также отметил решение SRM TWG продолжить в рамках будущих обсуждений анализ пробела в сфере регулирования в отношении сменной работы, который будет приурочен к решению о рассмотрении актов о рабочем времени; GB.328/PV para. 581(d).

²³ В соответствии с резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда (см. п. 15.2 c) vii)) Административный совет принял решение о пятилетнем цикле периодических обсуждений и их последовательности с учётом тем и отдельных ЦУР, которые будут рассматриваться ПФВУ. См. GB.328/INS/5/2, пп. 6, 10 и 18; см. также GB.328/PV, paras 84 (группа работодателей), 86 (группа работников), 91 (АСПАГ), 93 (ИМЕК). Административный совет решил также использовать свои мартовские сессии 2017, 2018 и 2019 гг. в качестве платформы для трёхсторонних дискуссий по вопросу вклада МОТ в ежегодный обзор ПФВУ (para. 130(a)).

²⁴ См. GB.329/INS/2, п. 21.

²⁵ В ноябре 2016 г. были выражены разные точки зрения о возможности включения двух вопросов, связанных с разработкой норм, в повестку дня Конференции (GB.328/PV, paras 16 (группа работников), 18 (АСПАГ), 21 (Индия), 23 (Бразилия)).

²⁶ Это отвечало бы также требованиям, высказанным в ходе более ранних дискуссий в Рабочей группе, касающейся функционирования Административного совета и Международной конференции труда, касательно того, что предложения по вопросам повестки дня Конференции

необходимо установить адекватную приоритетность выполнения рекомендаций SRM TWG, которые могут быть одобрены Административным советом, в интересах подготовки повестки дня МКТ²⁷.

Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий

25. Административный совет на данной сессии рассмотрит рекомендации третьего заседания SRM TWG (сентябрь 2017 г.)²⁸. В этом отношении, поскольку рабочее задание SRM TWG предусматривает разработку рекомендаций «по практическим и ограниченным по срокам дальнейшим мерам, сообразуясь с обстоятельствами», не исключены последствия для повестки дня Конференции. На своём третьем заседании группа SRM TWG должна рассмотреть 19 актов, посвящённых БГТ (общие положения и конкретные риски), что в результате может привести к подготовке рекомендаций, которые могут оказать влияние на рассмотрение Административным советом будущих пунктов повестки дня Конференции, посвящённых разработке норм.
26. Повестка дня 109-й сессии (2020 г.) Конференции в настоящее время предусматривает проведение периодического обсуждения социальной защиты (социальное обеспечение); можно ожидать также включения в неё пункта о втором обсуждении вопроса о разработке норм «насилия и домогательства в отношении женщин и мужчин в сфере труда»²⁹. Таким образом, на указанную сессию остаётся включить ещё один вопрос. Речь могла бы идти о дополнительном техническом вопросе, например предлагаемом вопросе об ученичестве, или о возможных дальнейших мерах по итогам сессии столетия³⁰. В этом отношении работодатели и АСПАГ поддержали необходимость сохранения гибкости. В любом случае на сегодняшний день имеется достаточно времени, чтобы Административный совет смог обсудить вопрос об отборе пунктов на следующие сессии Конференции после 2019 года и представить рекомендации МБТ в этом отношении³¹.

должны формулироваться, в частности, с учётом итогов трёхсторонних совещаний MOT и других совещаний (региональных, отраслевых, совещаний экспертов) (см. [GB.319/WP/GBC/1](#), п. 15). В ноябре 2016 г. члены Рабочей группы «сочли, что необходимо приложить усилия к тому, чтобы обеспечить содействие со стороны региональных совещаний решению стратегических задач MOT и гарантировать более тесные взаимосвязи с другими руководящими административными органами Организации, Конференцией и Административным советом» (GB.328/INS/16, para. 10; [GB.328/WP/GBC/2](#), пп. 13-16; GB.326/POL/5).

²⁷ Страны ИМЕК сослались на GB.329/PV, para. 9.

²⁸ См. GB.331/LILS/1.

²⁹ См. GB.328/PV, para. 20 (ИМЕК).

³⁰ Как уже подчёркивалось, Административный совет мог бы рассмотреть вопрос о возможности принятия на сессии столетия 2019 г. заключений, которые могли бы оказать воздействие на формирование повестки дня последующих сессий Конференции; [GB.328/INS/3](#), п. 39 d).

³¹ См. Приложение I относительно возможных сроков отбора трёх предлагаемых пунктов, которые в настоящее время рассматриваются Административным советом. Учитывая сроки, необходимые для подготовки обсуждения вопросов о разработке норм, включение пункта о разработке норм должно быть осуществлено предпочтительно в марте 2018 г. (в отношении сессии 2020 г.) или марте 2019 г. (в отношении сессии 2021 г.). Включение вопросов в целях общего обсуждения могло бы быть осуществлено не позднее марта 2019 г. (в отношении сессии 2020 г.) или марте 2020 г. (в отношении сессии 2021 г.).

27. В этой связи Административный совет в марте 2017 года рассмотрел для включения в повестку дня будущих сессий семь вопросов³², среди которых три можно рассматривать в плане возможного внесения в повестку дня Конференции на следующие открытые позиции:

- *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка нормы)*³³ – Приложение I, раздел 1 А): по предложению группы работников этот вопрос был предложен к включению в повестку дня сессии Конференции 2018 года в ноябре 2016 года. В дальнейшем группа работников поддержала общее обсуждение вопроса о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития (ЦУР) в 2018 году при условии, что предложенный вопрос, связанный с разработкой нормы, останется темой для обсуждения в отношении повестки дня будущих сессий Конференции. В ходе обсуждения этого вопроса в марте 2017 года он был поддержан группой работников и группой африканских государств, однако его не поддержали группа работодателей и промышленно развитые страны с рыночной экономикой (ИМЕК)³⁴.
- *Системы ученичества (разработка нормы)*³⁵ – Приложение I, раздел 1 В): как уже упоминалось, Административный совет поручил представить предложение о системах ученичества в марте 2017 года в соответствии со своим решением о выполнении рекомендации SRM TWG, представленным в докладе его второго заседания³⁶. В ходе обсуждения этого вопроса в марте 2017 года его поддержали группа работников и группа африканских государств.
- *Неравенство и сфера труда (общее обсуждение)*³⁷ – Приложение I, раздел 1 С): Впервые МБТ подняло этот вопрос в контексте повестки дня Конференции на 323-й сессии (март 2015 г.) Административного совета³⁸; он был доработан для обсуждения на ноябрьской сессии Административного совета 2016 года. В ходе обсуждения этого вопроса в марте 2017 года его поддержали группа работников и группа африканских государств.

28. Четыре темы нуждаются в дальнейшей доработке и обсуждениях в рамках других трёхсторонних форумов до того, как их можно было бы рассматривать в качестве полноценных предложений для включения в повестку дня Конференции. Новая информация о дальнейших предпринятых мерах в отношении этих тем представлена в Приложении I, разделе 2. Относительно будущих сессий Административного совета предлагается, чтобы МБТ представляло дальнейшие доклады Административному совету

³² См. [GB.329/INS/2](#), пп. 23-27.

³³ См. Приложение I, раздел 1 А), п. 3, в котором изложены мнения, высказанные на 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) Административного совета.

³⁴ GB.329/PV, paras 4–15.

³⁵ См. Приложение I, раздел 1 В).

³⁶ См. GB.328/PV, para. 581.

³⁷ См. Приложение I, раздел 1 С).

³⁸ См. [GB.323/INS/2](#), п. 23.

ежегодно и тогда, когда эти темы будут сочтены достаточно проработанными и готовыми для включения в повестку дня Конференции. Этими четырьмя темами являются³⁹:

- разрешение индивидуальных трудовых споров;
- нестандартные формы занятости;
- достойный труд в области спорта;
- независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией).

Г. Процедурная дорожная карта

29. Обновлённое предложение, относящееся к процедурной дорожной карте, заключается в следующем:

- 332-я сессия (март 2018 г.): Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня сессии столетия (2019 г.), а также по последующим сессиям Конференции.
- 334-я сессия (ноябрь 2018 г.): Административный совет осуществит оценочный анализ последствий для формирования повестки дня Конференции результатов дискуссий на 107-й сессии (2018 г.), включая итоги общего обсуждения вопросов действенного сотрудничества в целях развития и периодического обсуждения социального диалога и трипартизма в рамках нового пятилетнего цикла; он представит дальнейшие рекомендательные указания по подготовке к дискуссиям на сессии столетия (2019 г.), а также к другим более поздним сессиям.
- 335-я сессия (март 2019 г.): Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода.

Предлагаемое решение

30. *Административный совет может пожелать представить рекомендации относительно:*

- a) повестки дня юбилейной сессии (2019 г.);*
- b) подготовки повестки дня Конференции после 2019 года в рамках стратегического подхода и в разрезе семи рассматриваемых тем.*

³⁹ См. GB.328/PV, paras 17 (группа работников), 19 (группа африканских государств), 20 (ИМЕК).

Приложение I

1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции

A. *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм)*

Источник, характер и контекст возможного пункта¹

1. Это предложение восходит к предложению группы работников, представленному на рассмотрение 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета, когда было указано, что данное предложение следует дополнительно изучить в свете итогов общего обсуждения вопросов устойчивого развития, достойного труда и зелёных рабочих мест на 102-й сессии Конференции в 2013 году. В результате обсуждения на Конференции были приняты *заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих мест и устойчивом развитии*. Касательно международных трудовых норм в заключениях содержалось предложение о созыве совещания экспертов, которое подготовит дальнейшие рекомендации по вопросам, связанным с экологизацией экономики, зелёными рабочими местами и справедливым переходом для всех². На мартовской и июньской сессиях в 2014 году Административный совет поручил совещанию экспертов принять, в том числе, проект руководящих принципов. Совещание экспертов, состоявшееся в октябре 2015 года, единодушно приняло *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*. На своей 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административный совет предложил Генеральному директору использовать Руководство в качестве основы для осуществления деятельности и расширения охвата³.
2. Это предложение подготовлено для обсуждения, связанного с разработкой нормы о переходе сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех. Группа работников высказалась в поддержку нормотворческого процесса в ходе совещания экспертов и на сессии Административного совета в октябре-ноябре 2015 года. В частности, представитель работников заявил, что его группа «призывает к разработке акта о справедливом переходе к устойчивому развитию и рассматривает Руководство в качестве первого шага на пути к такой норме». Ряд других групп также затронули различные аспекты справедливого перехода⁴.
3. На 328-й сессии Административного совета (октябрь-ноябрь 2016 г.) группа работников и группа африканских государств поддержали внесение этого предложения в

¹ Чтобы ознакомиться с итогами предшествующего обсуждения вопросов повестки дня Конференции, см. GB.316/INS/4, пп. 88-90; см. также GB.316/PV(Согг.), paras 12 (группа работодателей), 18 (группа работников), 23 (группа африканских государств), 31 (Соединённое Королевство); GB.319/INS/2, Приложение VIII, пп. 6-9; GB.319/PV, paras 7 (группа работников), 11 (Дания от имени Нидерландов, Швейцарии и стран Северной Европы, Исландии, Финляндии, Швеции и Дании), 18 (Китай), 19 (Канада) и 29 (Бразилия).

² См. *Заклучения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих мест и устойчивом развитии*, пп. 19 d) и 24.

³ См. GB.325/PV, para. 494(b).

⁴ См. GB.326/POL/INF/1, para. 267; GB.325/POL/3; GB.325/PV, paras 472–494; в частности, см. paras 472 (группа работников) и 473 (группа работодателей).

повестку дня 107-й сессии (2018 г.)⁵. Группа работодателей и страны ИМЕК не увидели пользы в подготовке конвенции или рекомендации, поскольку эта тема освещается в принятом МОТ Руководстве⁶. Правительства других стран сочли предпочтительным не включать в повестку дня сессии 2018 года второй пункт, связанный с разработкой нормы⁷. Группа работников впоследствии поддержала решение о включении пункта о действенном сотрудничестве в целях развития в повестку дня 107-й сессии при условии, что предложение о справедливом переходе останется предметом обсуждения для включения в повестку дня одной из будущих сессий Конференции.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

4. В докладе, подготовленном для общего обсуждения на Конференции в 2013 году, подчёркивалось, что ущерб, наносимый экономике и обществу деградацией окружающей среды, может перечеркнуть многое из того, что было достигнуто в области развития и сокращения масштабов бедности. Изменение климата создаёт наибольшую угрозу общинам и группам населения, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые и без того подвергаются дискриминации и социальной изоляции, а также таким секторам, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, в которых занято свыше 1 млрд человек. Развивающиеся страны больше других страдают в секторах, обеспечивающих экономический рост и создание рабочих мест⁸. В силу отсутствия адекватных юридически обязывающих актов, нацеленных на преодоление последствий изменения климата для предприятий, работников и населения и позволяющих реагировать на потребности сферы труда, под угрозой может оказаться социальная справедливость и могут возникнуть серьёзные риски усугубления неравенства. С другой стороны, благодаря умело управляемому переходу, основанному на соответствующих трудовых нормах и в полной мере учитывающему настоятельную необходимость обеспечения достойного труда, можно будет создать большее число новых достойных рабочих мест, защитить работников и предприятия, стимулировать социальный диалог и предоставить средства защиты тем, кто страдает от происходящих изменений.
5. В Парижском соглашении, где подчёркивается настоятельная необходимость обеспечения справедливого перехода и создания достойных рабочих мест, «справедливый переход» и занятость признаются в качестве важных параметров глобального реагирования на изменение климата. Однако основы политики и регулирования, позволяющие действительно и комплексно реагировать на потребности и реалии сферы труда, не будут инициироваться структурами, ответственными за управление режимом изменения климата. Они должны исходить от МОТ как единственного трёхстороннего учреждения Организации Объединённых Наций, которому поручено создавать трудовые нормы, содействующие устойчивому развитию, производительной занятости и достойному труду всех женщин и мужчин.

⁵ См. GB.328/PV, paras 16 и 19.

⁶ См. GB.328/PV, paras 15 и 20.

⁷ См. GB.328/PV, paras 20 (АСПАГ), 21 (Индия) и 23 (Бразилия).

⁸ См. заявление представителя правительства Бангладеш на 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета: «Изменение климата стало препятствием на пути мобильности рабочей силы и занятости, и поэтому эти проблемы требуют принятия особых мер» (GB.326/PV, para. 318).

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения, связанного с разработкой нормы, на Международной конференции труда

6. В резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой Конференцией в 2016 году, стремительные экологические изменения характеризуются как одна из движущих сил перемен в сфере труда⁹. Вступление в силу Парижского соглашения об изменении климата 4 ноября 2016 года означает, что его реализация на национальном уровне начнётся в 123 странах, ратифицировавших это Соглашение по состоянию на январь 2017 года, многие из которых являются государствами-членами МОТ. По мере того как страны начинают выполнять свои обязательства в отношении изменения климата, возникает срочная необходимость политического руководства, которое придаст практический смысл безусловной задаче обеспечить справедливый переход и достойный труд. Никакой другой форум не способен обеспечить такое руководство лучше, чем Международная конференция труда. Обсуждение на Конференции в 2021 году или в сопредельные годы внесёт вклад в осуществление зелёной инициативы и даст необходимые ответы на вопросы, связанные с глобальным переходом к миру с низким уровнем выбросов углерода, с точки зрения достойного труда. Конференция значительно активизирует динамику глобальных действий по решению проблемы изменения климата и позволит создать основы социально-трудовой политики, дополняющие механизмы глобальной экологической политики. Трёхсторонние участники МОТ смогут принять участие в осуществлении государствами-членами политики, связанной с изменением климата, с точки зрения социально-трудовой проблематики.

Ожидаемый результат

7. Единодушно принятое *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех* будет служить основой для достижения ожидаемого результата, то есть обладающего юридической силой ясного и авторитетного акта, раскрывающего роль достойного труда в обеспечении справедливого перехода. Такой акт позволит Конференции и Административному совету отслеживать решение социально-трудовых вопросов в разрезе экологических изменений и смежных направлений политики. Это даст государствам-членам возможность принять инклюзивный подход к управлению процессом устойчивого развития, ставя на первый план социально-трудовые вопросы, как того требует Повестка дня до 2030 года. Обсуждение на Конференции станет важной вехой на пути реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда.

Подготовка к обсуждению на Конференции

8. Конференция извлечёт для себя пользу из результатов общего обсуждения, состоявшегося на Конференции в 2013 году, и итогов трёхстороннего совещания экспертов в октябре 2015 года. На ней будут рассмотрены новые исследовательские и аналитические материалы МБТ, а также ход выполнения Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата. Работа Конференции будет опираться на углублённое понимание трёхсторонними участниками вопросов достойного труда и изменения климата, а также на готовность МОТ подготовить обоснованные рекомендации о политике в этой области.

⁹ См. МБТ: *Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда: Оценка резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации*, Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, июнь 2016 г., п. 13.

В. Системы ученичества (разработка норм, двукратное обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного пункта

9. На свой 328-й сессии в октябре-ноябре 2016 года, основываясь на рекомендации SRM TWG, Административный совет поручил МБТ «подготовить предложение о возможном пункте повестки дня, связанном с разработкой нормы, касающейся систем ученичества, учитывая выявленный в этом отношении пробел в сфере регулирования, для рассмотрения на 329-й сессии (март 2017 г.) с целью его включения в повестку дня одной из будущих Конференций в соответствии со стратегическим и согласованным подходом»¹⁰.
10. SRM TWG подготовила рекомендацию по итогам анализа целого ряда актов МОТ, а именно Рекомендации 1939 года о профессиональном обучении (57), Рекомендации 1939 года об ученичестве (60), Рекомендации 1949 года о профессиональном ориентировании (87), Рекомендации 1950 года о профессиональном обучении взрослых (88), Рекомендации 1956 года о профессиональном обучении в сельском хозяйстве (101), Рекомендации 1962 года о профессиональном обучении (117) и Рекомендации 1975 года о развитии людских ресурсов (150), все из которых юридически были заменены принятием Конференцией последующих актов. С учётом этого SRM TWG проинформировала Административный совет о выявленном пробеле в сфере регулирования систем ученичества, который не был устранён в последующих рекомендациях¹¹, включая Рекомендацию 195, которая является последним нормативным актом, посвящённым развитию людских ресурсов.
11. Следует напомнить, что после 2008 года, когда разразился глобальный экономический и финансовый кризис, оказавший негативное влияние на занятость, в частности на занятость молодёжи, системы ученичества и самые разные формы профессионально-технической подготовки восстановились как средство, способствующее переходу молодёжи от школы к трудовой жизни и повышающее актуальность и качество систем профессионального обучения в соответствии с потребностями рынка труда. Осуществив на своей 101-й сессии в июне 2012 года общее обсуждение проблем, вызванных беспрецедентным кризисом в сфере занятости молодёжи, Конференция приняла резолюцию и заключения *Кризис в сфере занятости молодёжи: Время действовать*. В заключениях 2012 года содержался призыв к правительствам расширять спектр и виды программ ученичества посредством, в том числе, дополнения обучения на рабочем месте более структурированным обучением институционального характера, повышения педагогического уровня инструкторов, занятых в программах ученичества, включая обучение грамоте и жизненным навыкам, а также осуществления мониторинга и регулирования программ ученичества, стажировок и других программ накопления трудового опыта¹². Резолюция также призвала социальных партнёров повышать уровень осведомлённости общественности о трудовых правах молодых работников, стажёров и учеников.
12. Эти приоритетные задачи были снова заявлены в 2014 году в ходе периодического обсуждения проблем занятости и в принятых по его итогам заключениях; в результате вопросы ученичества и обучения на рабочем месте были включены в рабочие планы,

¹⁰ См. GB.328/PV, para. 581(h).

¹¹ См. GB.328/LILS/2/1, para. 10(2) Приложения I (рекомендации, принятые SRM TWG на её втором заседании) к докладу о работе второго заседания SRM TWG.

¹² См. заключения *Кризис в сфере занятости молодёжи: Время действовать*, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 26 d) и e).

направленные на достижение политического результата 1 Программы и бюджета на 2018-19 годы.

13. В настоящее время МОТ активно осуществляет программу исследований и оказания технической помощи по вопросам ученичества и других форм обучения на рабочем месте в соответствии с повышенным спросом со стороны трёхсторонних участников МОТ из всех регионов и стран, находящихся на разных уровнях развития. Участие МОТ значительно расширилось в последние годы как реакция на кризис в сфере занятости молодёжи, на затруднившийся переход от школы к трудовой жизни, расширение практики обучения на рабочем месте в качестве одной из стратегий, направленных на преодоление дисбаланса трудовых навыков путём повышения качества и актуальности профессиональной подготовки, а также из-за опасений того, что за разными формами обучения на рабочем месте может маскироваться скрытая занятость. Деятельность МОТ по формированию критериев качества формальных и неформальных систем ученичества пользуется большим спросом и может обеспечить основу для обсуждения, посвящённого разработке нормы.
14. МОТ активно сотрудничает с другими международными организациями, партнёрами в области развития и сетями по вопросам ученичества и обучения на рабочем месте, включая: Группу двадцати; Межучрежденческую группу по профессионально-техническому образованию и подготовке (ПТОП) с участием Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Межамериканского банка развития, Азиатского банка развития и Европейского фонда профессиональной подготовки; Швейцарское агентство по сотрудничеству в целях развития, Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития, Министерство труда Соединённых Штатов Америки и Европейскую комиссию; Глобальную сеть ученичества (GAN). В рамках системы ООН МОТ осуществляет руководство Глобальной инициативой по созданию достойных рабочих мест для молодёжи, в рамках которой МБТ также ведёт широкую работу по вопросам ученичества и обучения на рабочем месте.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

15. В Уставе МОТ и Филадельфийской декларации признается важность профессионально-технического образования для улучшения условий работников.
16. Сообщая Административному совету о результатах своего анализа, группа SRM TWG подчеркнула, что системы ученичества остаются одним из приоритетов политики трёхсторонних партнёров, отметив, что юридическая замена Рекомендаций 60 и 117 создала нормативный пробел ввиду того, что вопросы ученичества комплексно не рассматриваются в последующих актах МОТ (принятых в форме рекомендаций или конвенций).
17. Кроме того, одновременно с повышением востребованности систем ученичества и обучения на рабочем месте и усилением заинтересованности в их развитии на международном уровне увеличивается и неопределённость вокруг разных форм обучения на рабочем месте, включая системы ученичества, стажировки, учебные рабочие места, зачисление на работу и производственную практику.
18. В ходе прений участники SRM TWG отметили, что хотя в Конвенции 142 и Рекомендации 195 признается важность «обучения на производстве» и «производственного опыта», в них детально не рассматриваются вопросы ученичества и других видов программ обучения на рабочем месте.
19. В современных актах не содержится никаких рекомендаций о разных формах обучения на рабочем месте. Новая норма стала бы всеобъемлющим ориентиром в этой важной области, представляющей интерес для трёхсторонних участников МОТ, в том числе что касается разработки и внедрения систем ученичества, включая критерии

качества, структуры управления, функции и обязанности правительств, организаций работодателей и работников и профессиональных учебных заведений, а также статуса занятости учащихся и условий их профессиональной подготовки и занятости.

20. Поскольку системы ученичества и другие формы обучения на рабочем месте предполагают наличие партнёрств с участием многих заинтересованных сторон, рекомендации о соответствующих функциях и обязанностях участников будут отвечать соответствующим потребностям всех трёхсторонних партнёров МОТ.
21. Решая эти вопросы в форме обсуждения, посвящённого разработке нормы, МОТ обеспечит столь необходимое руководство, которое позволит упростить формирование и внедрение форм обучения на рабочем месте в государствах-членах.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Международной конференции труда

22. В рамках стратегической задачи по расширению занятости были выполнены или ещё продолжаются следующие работы по подготовке обсуждения, посвящённого разработке нормы: осуществлён сравнительный анализ свыше 20 национальных систем ученичества; разработаны основы для обеспечения качества систем ученичества; выполнен анализ механизмов регулирования систем ученичества и других программ накопления трудового опыта; осуществлён сравнительный анализ влияния на рынок труда разных форм обучения на рабочем месте и выполнен международный анализ договорных положений, касающихся стажировок, производственной практики и ученичества.
23. Обсуждение вопросов ученичества и других форм обучения на рабочем месте с целью разработки нормы позволит МОТ подготовить рекомендации для трёхсторонних участников путём формирования комплексной нормативной базы и руководящих принципов, содержащих определения, цели, характеристики и нормативные меры, применимые к разным формам обучения на рабочем месте.
24. Предлагаемый нормативный пункт повестки дня также отвечает конкретным потребностям развивающихся стран, так как он позволит решать проблемы неформальных форм ученичества и подскажет, каким образом можно сокращать дефицит достойного труда, с тем чтобы неформальные системы ученичества могли эффективнее содействовать развитию национальных систем профессиональной подготовки, формальному признанию и аккредитации приобретённых профессиональных навыков и созданию новых рабочих мест.
25. Предлагаемый пункт повестки дня, связанный с разработкой нормы, также позволит активизировать действия, предусмотренные в рамках результата 1, предусмотренного в Программе и бюджете на 2018-19 годы, что окажет странам содействие в решении задач в области ПТОП и развития профессиональных навыков, намеченных в ЦУР 4 и 8.

Ожидаемый результат

26. Обсуждение с целью разработки нормы позволит преодолеть пробел, возникший в сфере регулирования в результате юридической замены устаревших рекомендаций по вопросам ученичества, профессиональной подготовки и обучения на рабочем месте.
27. Государства-члены получают необходимые рекомендации о том, как должен обеспечиваться достойный труд участников существующих и новых форм обучения на рабочем месте, включая ученичество, стажировки, учебные рабочие места, производственную практику и зачисление на работу.
28. Новая норма также позволит решать гендерные вопросы, в частности, содействовать равенству доступа молодых женщин к достойному труду.

29. Обсуждение с целью разработки нормы даст возможность уточнить типологию форм обучения на рабочем месте и подготовить рекомендации о роли и ответственности трёхсторонних партнёров МОТ, участвующих в разработке и реализации качественных программ обучения на рабочем месте.
30. Новая норма, посвящённая обучению на рабочем месте, станет своевременным и актуальным решением, создающим нормативную базу для стран, решающих задачи повышения качества и актуальности национальных систем профессиональной подготовки и облегчения перехода молодёжи от школы к трудовой жизни, тем самым дополняя нормы, связанные с развитием людских ресурсов и профессиональных навыков.

Подготовка к обсуждению на Конференции

31. Обсуждение на Конференции вопросов ученичества и обучения на рабочем месте будет строиться на результатах широких исследований и документов, уже подготовленных МОТ и другими организациями. Уже в 2018 году предлагается созвать трёхстороннее совещание экспертов, которые обсудят типологию форм обучения на рабочем месте и подготовят для МБТ рекомендации о содержании обсуждения, рассматриваемых вопросов и форме акта. Это даст начало процессу двукратного обсуждения с целью разработки нормы. Возможность приступить к обсуждению представится не ранее сессии Конференции в 2020 году в связи с тем, что повестка дня на 2018 год уже утверждена, а в 2019 году состоится специальная сессия, посвящённая столетию МОТ.

С. Неравенство и сфера труда (общее обсуждение)

Источник, характер и контекст предлагаемого пункта

32. МБТ впервые подняло этот вопрос в контексте составления повестки дня Конференции на 323-й сессии (март 2015 г.)¹³ Административного совета. Он был доработан и представлен на рассмотрение Административного совета в ноябре 2016 года, где он получил поддержку группы работников и правительства Индии, а в ходе обсуждения в марте 2017 года этот вопрос был поддержан группой работников и группой африканских государств. Предлагается внести этот вопрос в повестку дня Конференции для рассмотрения в рамках общего обсуждения.
33. Начиная с середины 90-х годов прошлого столетия МОТ выражает озабоченность по поводу того, чтобы выгоды глобализации распределялись более справедливым образом. Эта озабоченность побудила МОТ принять Декларацию об основополагающих принципах и правах в сфере труда в 1998 году и Декларацию о социальной справедливости в целях справедливой глобализации в 2008 году. Комитет по вопросам социальной защиты (охраны труда) на 104-й сессии Конференции (2015 г.) пришёл к выводу о том, что инклюзивная и действенная охрана труда¹⁴ является залогом обеспечения достойного труда для всех и ключом к устойчивому развитию, что одновременно подчёркивает необходимость нормативно-правовых актов и учреждений, ответственных за регулирование вопросов охраны труда в соответствии с переменами, происходящими в сфере труда, и с учётом национальных обстоятельств. На своей 105-й сессии (2016 г.) Конференция приняла резолюцию о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, в которой она оценила Декларацию о социальной справедливости как средство, посредством которого МОТ может способствовать

¹³ См. [GB.323/INS/2](#), п. 23.

¹⁴ Регулирование условий труда, касающееся рабочего времени, заработной платы, безопасности и гигиены труда и охраны материнства, рассматривалось как один из ключевых аспектов охраны труда.

решению задач по обеспечению достойного труда в рамках Повестки дня до 2030 года, в том числе ЦУР 8. Другие ЦУР, имеющие непосредственное отношение к проблемам неравенства и к учреждениям рынка труда, – это ЦУР 10 (уменьшение неравенства) и ЦУР 5 (гендерное равенство).

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

34. В течение последних двух десятилетий неравенство усугублялось в большинстве стран с развитой экономикой, а также во многих развивающихся странах, что вызывает озабоченность в отношении последствий этого процесса для сокращения масштабов бедности, обеспечения сплочённости общества и улучшения макроэкономических показателей. Неравенство доходов измеряется по вертикали и горизонтали: неравенство между богатыми и бедными, между мужчинами и женщинами, между молодёжью и пожилыми работниками, неравенство, которое испытывают незащищённые группы населения, такие как мигранты и представители коренных народов. Неравенство доходов в целом ассоциируется с неравенством возможностей, профессиональных навыков и прав, что провоцирует дальнейшее неравенство доходов.
35. Во всем мире трудовые доходы наёмных и самозанятых работников образуют подавляющую часть личных и семейных доходов. В странах с развитой экономикой заработная плата составляет 60-80% доходов домашних хозяйств. В развивающихся странах на заработную плату приходится 30-60% доходов домашних хозяйств, а остальное – на доходы от самозанятости¹⁵. Поэтому показатели рынка труда, то есть создаёт ли рынок рабочие места, какого качества и для кого, в значительной степени определяют доходы большей части населения земного шара, а также степень неравенства. Поскольку не управляемый должным образом рынок труда может стать одним из главных источников неравенства, это означает, что политика перераспределения (в области социальной защиты, налогообложения и государственных услуг), при всём её основополагающем значении для сокращения масштабов бедности, не может решить эту задачу сама по себе.
36. Распределение доходов на рынке труда – это результат не только действия рыночных сил, но и влияния институтов, на которые возложена ответственность за его регулирование. К ним относятся, в том числе, свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров, минимальный размер оплаты труда, законодательство и трудовые договоры, регулирующие трудовые отношения, продолжительность рабочего времени и охрану материнства, а также другие меры политики, позволяющие находить баланс между трудовой и семейной жизнью. Не менее важными являются законы, направления политики и учреждения, призванные преодолевать дискриминацию, насилие и домогательства и содействующие обеспечению равных возможностей для всех работников, независимо от их пола, возраста, расы, миграционного статуса и состояния здоровья. Эффективные и доступные судебные системы, действенные механизмы урегулирования споров и разумные стратегии, нацеленные на обеспечение соблюдения норм, помогают преобразовывать права в реальные пособия, тем самым способствуя выравниванию результатов на рынке труда. Определённая роль принадлежит и политике в области налогообложения.

¹⁵ См. МБТ: доклад *Заработная плата в мире в 2014-15 гг.: Заработная плата и неравенство доходов*, Женева, 2015 г.

37. Как показывают эмпирические данные, учреждения рынка труда также влияют на результаты работников неформальной экономики и на функционирование неформальных рынков труда¹⁶.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Международной конференции труда

38. Пришло время, когда Конференции необходимо обсудить, как учреждения рынка труда могут способствовать сокращению растущего неравенства доходов и других проявлений неравенства в стремительно меняющейся сфере труда. Такое общее обсуждение поможет углубить понимание того, как правила и учреждения рынка труда могут способствовать решению проблемы неравенства доходов и других форм неравенства. В частности, можно было бы обсудить, какой состав учреждений и мер политики, в том числе политики распределения и перераспределения, может обеспечить адекватный минимум социальной справедливости для всех и что потребуется для достижения этой цели. Такое общее обсуждение будет конкретным продолжением прений на юбилейной сессии 2019 года и на заседании ПФВУ 2019 года по общей теме «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение инклюзивности и равенства».

Ожидаемый результат

39. Такое обсуждение позволит уточнить рекомендации и направление деятельности в отношении всех учреждений рынка труда и мер политики, которые нуждаются в укреплении или реформировании в целях сокращения масштабов неравенства, обеспечивая при этом, чтобы никто не остался позади. Результаты обсуждения будут способствовать расширению вклада МОТ в реализацию Повестки дня до 2030 года и будут учитываться во время периодического обсуждения проблем социальной защиты (охраны труда), которое должно состояться в июне 2022 года. С учётом множества областей политики, образующих сферу охраны труда, общее обсуждение проблем неравенства и сферы труда позволит рассмотреть и решить начальный круг вопросов политики, что, в свою очередь, поможет подготовить более целенаправленную повестку дня для обсуждения в 2022 году.

Подготовка к обсуждению на Конференции

40. Общее обсуждение будет опираться на результаты исследований, диалогов по вопросам политики, трёхсторонних совещаний экспертов и других мероприятий, проводимых в рамках инициативы, касающейся трудящихся-женщин, и затрагивающих целый ряд актуальных тем, таких как нестандартные формы занятости или оплаты труда, распределение заработной платы и политика в области заработной платы, продолжительность рабочего времени и интеграция трудовых мигрантов на рынке труда. Что касается последней темы, дополнительные знания будут получены в ходе работы, связанной с выполнением плана действий, принятого по итогам общего обсуждения проблем трудовой миграции на МКТ 2017 года. Новые идеи в отношении рабочего времени будут сформированы в соответствующем Общем обзоре и в ходе его обсуждения в Комитете по применению норм на МКТ в июне 2018 года. Будут приниматься во

¹⁶ Обычно это называется эффектом «маяка», когда формальные законы устанавливают социальную норму, которая становится отправной точкой для переговоров между неформальными наёмными работниками и их работодателями. Эффект маяка был впервые обнаружен в Бразилии, где минимальная заработная плата использовалась для целей установления оплаты труда неформально занятым работникам, но это может применяться и к другим формам охраны труда, таким как предельная продолжительность рабочего времени и оплачиваемый отпуск. См.: P. Souza and P. Baltar (1979) “Salário mínimo e taxa de salários no Brasil”, *Pesquisa e Planejamento Econômico Vol. 9*, pp. 629–660.

внимание и другие важные направления деятельности МБТ, например, симпозиум по теме «Неравенство доходов, учреждения рынка труда и права работников» (2013 г.), который был организован Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV).

2. Новые сведения о последующей деятельности, предусмотренной в отношении четырёх тем

A. Урегулирование индивидуальных трудовых споров

41. МБТ продолжает проводить исследования, посвящённые механизмам разрешения трудовых споров, в рамках Плана действий по выполнению заключений МКТ о периодическом обсуждении вопросов социального диалога (принятых в 2013 г.). Были выполнены исследования более чем в 50 странах во всех регионах мира. Их результаты были представлены на национальных и субрегиональных семинарах, на заседаниях агентств по урегулированию споров и в ходе ежегодных курсов, посвящённых вопросам эффективного предупреждения и урегулирования споров, в Международном учебном центре МОТ в Турине.
42. Как показывают результаты исследований, государства-члены сталкиваются с многочисленными трудностями в реализации мер, направленных на создание и поддержание справедливых и эффективных систем предупреждения и урегулирования трудовых споров. Поэтому они сталкиваются с проблемами, связанными с доступом к правосудию в сфере труда.
43. Юридические системы часто страдают от изъянов. Некоторые имеют ограниченный эффективный охват, что может быть вызвано громоздкими процедурами. Ввиду множества учреждений и процессов может возникать юрисдикционное дублирование или неопределённость. Эти проблемы могут усугубляться отказом или неспособностью выполнять решения.
44. Доступ к коллективным механизмам может обеспечить неформальные, менее дорогостоящие, более целесообразные и менее напряжённые способы урегулирования споров и для работодателей, и для работников. Системы, где больше внимания уделяется добровольным процедурам предотвращения и урегулирования трудовых споров, могут быть менее затратными и добиваться больших успехов в поддержании трудового правоотношения.
45. Государства-члены стремятся преодолеть эти недостатки. В некоторых уже создаются или совершенствуются статистические и судебные системы урегулирования споров. Расширяется использование согласительных/посреднических услуг как внутри судебных систем, так и за их пределами, хотя и с разной степенью успешности. Учреждения, ответственные за разрешение споров, все шире используют упреждающие, целевые подходы к установлению контактов с теми, кто нуждается в их услугах, и к расширению прав и возможностей этих лиц. Поэтому они уделяют больше внимания оказанию информационных, просветительских, консультативных и образовательных услуг.
46. Результаты исследований распространяются. В декабре 2016 года был издан сборник о странах ОЭСР¹⁷. Готовятся к выпуску один глобальный и два региональных доклада, а также ряд аналитических материалов. Результаты исследований используются в ходе предоставления технических консультативных услуг в ряде стран. Они были отражены в докладе для периодического обсуждения основополагающих принципов

¹⁷ См.: M. Ebisui, S. Cooney and C. Fenwick (eds): *Resolving Individual Labour Disputes – A Comparative Overview* (Женева, МБТ, 2016 г.).

и прав в сфере труда в 2017 году и будут дополнительно представлены в докладе для периодического обсуждения вопросов социального диалога и трипартизма в 2018 году.

47. В соответствии с планом действий МБТ продолжает работу, связанную с формулированием руководящих принципов эффективного разрешения трудовых споров. В ходе исследований изучаются принципы, которые можно выстроить на основе существующей системы международных трудовых норм. Также анализируются происходящие в мире изменения, касающиеся доступности правосудия в разрезе ЦУР. Предложения в отношении руководящих принципов будут тестироваться в ходе постоянной работы на уровне стран. Они также будут рассматриваться на целом ряде субрегиональных совещаний представителей учреждений, ответственных за урегулирование споров. Проводится опрос мнений видных экспертов многосторонней системы и представителей научных кругов.
48. Как показывают результаты исследований, препятствия на пути осуществления международных трудовых норм могут усугубляться из-за того, что не существует ни одного акта МОТ, в котором на широкой и всесторонней основе определялись бы руководящие принципы эффективных систем разрешения трудовых споров.
49. Существующие нормы будут рассматриваться в рамках механизма анализа норм: четыре из шести инструментов в серии из 12 актов относятся к теме разрешения споров. Потребности трёхсторонних участников, вероятно, будут уточняться в ходе очередного обсуждения вопросов социального диалога и трипартизма в 2018 году. Вместе с результатами других исследований это позволит МБТ информировать Административный совет о желательности действий и о формах, которые может принять каждое из этих действий.

В. *Нестандартные формы занятости*

50. Совещание экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшееся в феврале 2015 года, приняло документ, одобренный сессией Административного совета в марте 2015 года, в котором МБТ призывало осуществить «анализ возможных пробелов в международных трудовых нормах или актах, которые недостаточно отражают реалии сегодняшней сферы труда, и выявление препятствий на пути ратификации норм». МБТ было поручено оценить «необходимость разработки дополнительных международных трудовых норм, возможно, путём проведения совещаний экспертов для рассмотрения проблем, связанных с временными трудовыми договорами, в том числе срочными договорами, и с дискриминацией по статусу занятости». В ходе периодического обсуждения вопросов охраны труда на 104-й сессии Конференции трёхсторонние участники вновь заявили о необходимости оценить возможность разработки дополнительных международных трудовых норм, возможно, путём проведения совещаний экспертов, «в том числе применяя механизм анализа норм, но не ограничиваясь им». На 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административного совета во время обсуждения хода выполнения рекомендаций периодического обсуждения было указано, что Административный совет может созвать такое совещание в 2017 году и что необходимо уточнить вопрос о взаимодействии и координации между подготовкой такого совещания и функционированием механизма SRM. Предлагаемое совещание экспертов будет опираться на результаты деятельности, которую МБТ осуществило в последнее время в отношении нестандартных форм занятости в рамках усилий, направленных на расширение базы знаний МБТ в этой новой области. Проведение совещания по-прежнему зависит от наличия ресурсов.

C. *Достойный труд в мире спорта*¹⁸

51. Этот вопрос рассматривается в рамках повестки дня Конференции на основе предложения, с которым выступил глобальный профсоюз UNI¹⁹. В документе, представленном Административному совету в ноябре 2016 года, предлагалось, чтобы эта новая отраслевая тема вначале была рассмотрена на отраслевом техническом совещании или совещании экспертов, что позволит трёхсторонним участникам изучить суть вопросов, в частности, их правовые и политические аспекты. На заседаниях, состоявшихся 11-13 января 2017 года, консультативные отраслевые органы рассмотрели данное предложение и рекомендовали обсудить эту тему на одном из глобальных форумов-диалогов, предусмотренных в программе отраслевых совещаний на 2018-19 годы. Эта рекомендация была одобрена Административным советом на его 329-й сессии (март 2017 г.) как часть программы глобальных отраслевых совещаний на 2018-19 годы²⁰.

D. *Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)*²¹

52. В заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2-3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая анти-коррупционное законодательство. Группа работников также привлекла особое внимание к этому вопросу в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В ноябре 2015 года Административный совет был извещён о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определённых категорий работников государственных служб, в частности, путём борьбы с коррупцией²².

53. Поскольку это новая тема с открытыми вопросами, в частности, о том, следует ли МОТ в своей деятельности охватывать и работников частного сектора, в документе, представленном Административному совету в ноябре 2016 года, было предложено, чтобы эта тема вначале была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11-13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по данной теме в рамках отраслевой программы на 2018-19 годы.

¹⁸ См. [GB.328/INS/3](#), Приложение I, раздел 2 C), пп. 39 и 40. См. [GB.328/PV](#), para. 17 (группа работников).

¹⁹ См. [GB.320/INS/2](#), п. 30.

²⁰ См. [GB.329/POL/4](#), Приложение II; [GB.329/PV](#), para. 512.

²¹ См. [GB.328/INS/3](#), Приложение I, раздел 2 D), пп. 41-43. См. [GB.328/PV](#), paras 17 (группа работников отметила, что борьба с коррупцией должна охватывать и государственные службы, и частный сектор), 20 (страны ИМЕК заявили о преждевременности того, чтобы Административный совет предложил отраслевым консультативным органам предусмотреть совещание экспертов в предложениях на 2018-19 гг., поскольку у Административного совета нет необходимости сигнализировать о своём предпочтении в отношении одного из четырёх возможных вопросов, требующих дополнительной проработки).

²² См. [GB.325/INS/2](#), п. 31.

Приложение II

Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.)

Сессия	Специальные вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм , однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодёжи – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда и механизма (пересмотренного, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 года.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение .	Устойчивое развитие, достойный труд и зелёные рабочие места – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьёй 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.

Сессия	Специальные вопросы			
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда – разработка норм , однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом, учреждённым в соответствии со статьёй XIII Конвенции.
104-я (2015 г.)	Переход от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение .	Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.	Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС, 2006 г.), принятых специальным трёхсторонним комитетом.
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Трудовая миграция – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
107-я (2018 г.)	Насилие и домогательства в отношении женщин и мужчин в сфере труда – разработка нормы , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, связанной с развитием социального диалога и трипартизма, в рамках механизма реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.

Сессия	Специальные вопросы	
108-я (2019 г.) (Предстоит завершить)		
109-я (2020 г.) (Предстоит завершить)	Насилие и домогательства в отношении женщин и мужчин в сфере труда – разработка нормы , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.
110-я (2021 г.) (Предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.
111-я (2022 г.) (Предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.
112-я (2023 г.) (Предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи ОППТ в рамках механизма реализации Декларации о социальной справедливости.

Приложение III. Повестка дня МКТ – график (2015-19 гг.) * = разработка норм; x = инициатива столетия.

