

第三项议程

《关于通过体面劳动推进社会正义的决议》 的后续行动：周期性讨论框架

文件的目的是

提请理事会讨论并通过经修订的周期性讨论框架(见段落 4 的决定草案)。

相关的战略目标：全部。

主要相关成果/跨领域政策驱动因素：全部。

政策影响：对于未来的周期性讨论的运行将产生影响。

法律影响：现阶段无。

财政影响：现阶段无。

需采取的后续行动：将根据所通过的框架来准备和组织未来的周期性讨论。

作者单位：管理与改革及政策部门。

相关文件：GB.328/INS/5/2；GB.328/PV；GB.329/INS/3/1；GB.329/PV；GB.331/INS/5；GB.331/INS/8；GB.331/LILS/3；GB.331/PFA/4；2008 年《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》、国际劳工大会第 105 届会议通过的《关于通过体面劳动促进社会正义的决议》(2016 年)。

1. 在第 328 届会议(2016 年 11 月)上, 理事会在劳工局准备的初步建议基础上就周期性讨论的框架提供了指导。¹ 理事会要求劳工局根据讨论的情况准备一份经修订的框架, 供理事会第 331 届会议(2017 年 11 月)审议和通过, 并根据该框架针对为国际劳工大会第 107 届会议(2018 年)选定的关于社会对话和三方性进行周期性讨论开始其准备工作。
2. 在理事会第 328 届会议(2016 年 11 月)上形成了关于一个周期性讨论框架的广泛共识, 该框架使周期性讨论能够作为知识和治理工具, 更好地服务于《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(《社会正义宣言》)为其设定的预期目的, 并把周期性讨论与一般性讨论区别开来。成员国还表示支持所提出的关于该框架的四个关键构成部分, 包括: 周期性讨论报告的撰写; 周期性讨论的组织; 周期性讨论的成果及其后续行动; 一般性调查与周期性讨论之间的联系。
3. 根据讨论和所提供的指导, 本文件提交了经修订的框架。已在劳工局内部以及与三方成员都开展了广泛磋商, 经修订的框架还考虑到了大会第 106 届会议(2017 年)有关工作中基本原则和权利的周期性讨论的经验。充分依靠并依据标准举措的成果和进展, 在关于一般性调查与周期性讨论之间的联系的部分提出了改进措施。² 经修订的框架也具有灵活性。该框架作为一个独立的文件在附件中列出, 以易于参阅并确保方便使用者。

决定草案

4. 理事会:

- (a) 通过理事会文件 GB.331/INS/3 附件中所列出的框架; 并
- (b) 要求局长将该框架用于准备和组织自 2018 年起的未来周期性讨论, 同时考虑到理事会提供的指导。

¹ 理事会文件: [GB.328/INS/5/2](#), 第 21-31 段。

² 理事会文件: [GB.331/INS/5](#)。

附 件

周期性讨论框架

周期性讨论的目的和目标

1. 引入一个由国际劳工大会进行周期性讨论的方案，这是《社会正义宣言》的一个重要创新。周期性讨论是一个关键的知识 and 治理工具，其预期目的是：
 - (a) 更好地了解其成员国在每项战略目标方面多种多样的现实和需求；
 - (b) 利用本组织所能支配的所有行动手段，有效地回应这些需求；
 - (c) 相应地调整本组织的优先事项和行动计划；以及
 - (d) 评估国际劳工组织活动的结果，旨在为计划、预算和其它治理决定提供参考。¹
2. 理事会在第 328 届会议(2016 年 11 月)上决定了 2018 年至 2023 年期间周期性讨论的新的五年周期和次序。²
3. 国际劳工大会第 105 届会议(2016)通过的关于《通过体面劳动推进社会正义的决议》强调“需改进周期性讨论，以便更好地理解成员国多元的现实情况和需求，实现周期性讨论的价值，将其作为评估《社会正义宣言》实施情况和为将来行动提供参考的工具”。³该决议还要求采取适当的模式，使周期性讨论的重点更加突出，确保它们基于当前的现实和挑战，以便充分实现社会正义宣言为其设定的具体目的。
4. 本框架是根据这些要求制订的，同时还基于在改进大会运行方面取得的进展以及周期性讨论的第一个周期所获得的经验。它为改进四个关键领域中的未来周期性讨论提供了指导：(i) 周期性讨论报告的撰写；(ii) 周期性讨论的组织；(iii) 成果文件及其后续活动；(iv) 一般性调查与周期性讨论之间的联系。

周期性讨论报告的撰写

5. 撰写向大会提交的周期性讨论报告是劳工局整体上的一项重要任务。它需要全劳工局的协作，包括日内瓦的不同部门和司局之间、总部和地方之间的协作。应为每一次周期性讨论成立一个由相关部门(portfolio)、司局和办事处的职员组成的小型工作

¹ 《社会正义宣言》，附件，第 II(B)部分。

² 2018 年社会对话和三方性；2020 年社会保护(社会保障)；2021 年就业；2022 年社会保护(劳动保护)；2023 年工作中基本原则和权利。

³ 见决议第 8 段。

组，负责起草向大会提交的报告。应组成一个由一位副局长领导的工作队，其成员包括来自总部和地方的代表，该工作队将向工作组提供指导和咨询。

6. 应拟订一个通用而灵活的报告结构，以改进报告的质量并加强所有周期性讨论之间的一致性。尽管每项战略目标各自有其特殊性，从而可能导致相应报告的不同结构和起草方式，⁴但所有报告应有某些相似之处，因为它们都服务于一个共同目的。报告的结构可包括：
 - (a) 对全球趋势和挑战以及三方成员在所讨论战略目标方面的多样化需求的重点评估和分析；
 - (b) 对成员国迄今为止所采取行动的评估，旨在确定良好作法、差距和需求，包括在批准和实施国际劳工组织标准方面的努力；
 - (c) 对本组织采取的行动的评估，包括以下方面：治理、国际劳工标准、计划拟订框架(包括与可持续发展目标和体面劳动国别计划相关的框架)、研究和知识开发、机构能力建设、发展合作、政策一致性和伙伴关系。在这方面，先前周期性讨论的结论和行动计划应作为基线；
 - (d) 对国际劳工组织所采取或促进的行动与其它国际和区域组织的行动之间的相互关系进行审议，以便评估协同作用，尽可能减少任何矛盾或重复；
 - (e) 以实证为基础的关于体面劳动综合方式的分析，着重关注所审议战略目标与其它三个战略目标之间的协同作用。应特别关注社会对话、工作中基本原则和权利及环境可持续性，以及作为跨领域问题的性别平等和非歧视问题；及
 - (f) 关于未来优先事项和活动的建议，包括标准制订活动、能力建设、向三方成员提供技术咨询服务、研究与发展合作。
7. 报告应简洁并以实证为基础，侧重对现有知识的更新以及自上次对同一战略目标进行周期性讨论以来所采取的行动。它应避免重复先前报告中的信息，着重关注近期的进展，并基于多方来源确定新兴的重要议题以及创新性的、可复制的方式—多方来源包括三方成员、部门会议或其它专家会议的成果、研究、发展合作、与标准相关的行动、其它国际组织的出版物以及通过相应的一般性调查获得的信息。应适时提供评估办公室为评估和分析国际劳工组织关于相应战略目标的干预措施所获得的经验教训而撰写的综合报告，而使周期性讨论报告的撰写有所依据。
8. 应在早期阶段启动与三方成员就劳工局报告的结构和议题进行广泛、深入协商的进程，以确保报告具有相关性，反映三方成员的观点和期望。为促进此类预先协商，

⁴ 2010 年，大会通过了一项《关于国际劳工组织工作中基本原则和权利宣言后续措施的决议》，在该决议的第三部分中规定了有关工作中基本原则和权利战略目标的周期性讨论报告的细节。

理事会可决定采取交换意见的形式，就周期性讨论的范围和加注的拟议劳工局报告大纲提供指导。

9. 此外，经验表明在报告定稿之后(通常在 1 月份)和大会开始之前与三方成员进行非正式磋商是非常有成效的。就简要和具体的建议讨论要点、委员会的工作方法(如高级别交流和非正式知识共享会议)以及成果文件的关键要素或组成部分(在适当情况下和在个案基础上)进行持续非正式磋商可使委员会在大会上进行更富有效率和效果的讨论。
10. 拟议讨论要点应该以激发建设性讨论为目的，以政策和行动为导向，着重于前进的道路。必要时，劳工局可以撰写一份简短的增编报告，总结在非正式磋商中可能已出现的关键问题和机会，最晚于 5 月初将该报告提供给三方成员。这样一份增编报告将有助于参加大会的代表们更好地为参与委员会的工作做准备，并帮助将讨论集中在实质性问题。它不应以任何方式取代三方成员在大会上的审议。

周期性讨论的组织

11. 《大会议事规则》对于非标准制订讨论的工作方法没有作出明确规定。在实践中，周期性讨论委员会拟议工作计划的基本模式包含四个组成部分：一般性讨论、起草小组、提交修正案和讨论修正案。成员们表示支持在周期性讨论中纳入互动和动态讨论，除三方成员之外，主要利益攸关方也可参与这些讨论。
12. 在这方面，与相关区域和国际组织的代表以及社会伙伴和政府实体的代表以及其他外部专家的高级别交流可成为周期性讨论的常规做法。此外，还可以在深入的国家政策研究的基础上，⁵ 在适当情况下组织关于国家层面实践的高级别三方交流。这些高级别交流将在个案基础上组织，同时考虑到其投入与当前议题的相关性。它们的目的是更好地为代表们提供进一步的投入和信息，并帮助确定行之有效的良好实践和创新方法。就这方面而言，应该把这些高级别交流的时间安排在委员会对相关讨论要点进行讨论之前，以便为委员会成员的审议提供参考。
13. 在起草小组起草成果文件草案期间，在适当情况下可为委员会其他成员组织信息通报会，分享国家经验和良好实践。

成果文件及其后续措施

14. 成果文件应简明扼要，重点突出，以政策和行动为导向，并以委员会的审议情况为基础。在简要介绍关于所审议战略目标的趋势和经验教训之后，成果文件应确定本组织、其成员(政府、工人和雇主组织)及劳工局的优先行动领域。它将涵盖本组织的所有行动手段，包括与标准有关的行动、机构能力建设、发展合作、技术和咨询服务和劳工局的研究能力以及伙伴关系和政策一致性。它还应就计划拟订、资源分

⁵ 理事会文件：GB.331/PFA/4。

配和动员方面的后续行动的优先事项提供具体指导。成果文件还应有助于为大会议程的标准制订和一般性讨论议题提出建议。

15. 在起草成果文件的过程中，应考虑到对计划和预算的具体影响。周期性讨论的成果应纳入计划和预算周期的工作，为制订和实施两年期计划时确定优先事项、调动和分配资源提供参考。这包括认真考虑如何将后续行动纳入体面劳动国别计划。
16. 成果文件还应确定实施方面的后续机制。在大会之后的 11 月份理事会会议上，应讨论如何系统地把大会确定的优先事项纳入现有和未来的计划和预算，并在四个战略目标的框架内通过综合计划和预算政策成果审查/报告进行监测。⁶

一般性调查和周期性讨论之间的关系

17. 根据《通过体面劳动促进社会正义的决议》，国际劳工组织将“采取工作模式，以确保一般性调查和标准实施委员会的相关讨论酌情为周期性讨论作出贡献。”⁷ 这些模式将充分利用标准举措的实施工作。
18. 充分依靠并依据标准举措的成果和进展，并为了使一般性调查按照《社会正义宣言》后续行动第一(A)部分的要求更好地为周期性讨论提供参考，应努力：
 - (a) 加强一般性调查主题与周期性讨论主题的配合，与标准实施委员会在相应的周期性讨论之前一年进行的一般性调查审议保持同步；
 - (b) 尽早协调一般性调查与相应的周期性讨论，特别是在向理事会提交有关一般性调查的主题、待选择的相应文书和调查问卷格式的建议时；
 - (c) 采取有针对性的专题方式拟订一般性调查问卷，该方式以相关标准的原则和规定为基础，考虑到相应的周期性讨论所涉及的问题，同时努力减轻成员国的报告义务。必要时，可在第 19 条的调查问卷中加入有限的补充问题，包括有关更广泛的政策事项和与实现更广泛战略目标相关的问题，以便向成员国了解劳工局否则就无法以其它方式获得的信息，而这些信息对于撰写周期性讨论报告是非常重要的。
 - (d) 加强劳工局内部在拟订一般性调查问卷方面的协作，并向成员国提供支持，通过劳工局将作出的具体安排，促进成员国提交报告，以便准备一般性调查；
 - (e) 改进一般性调查报告中用以分析和编列信息的格式以及标准实施委员会对其进行讨论的方式，以便更好地了解成员国的现实情况、需求和差距，并因而使相应的周期性讨论有所依据。

⁶ 理事会文件：GB.331/INS/8。

⁷ 见决议的第 15.2(b)分段。