



Административный совет

331-я сессия, Женева, 26 октября-9 ноября 2017 г.

GB.331/INS/6

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 22 сентября 2017 г.

Оригинал: английский

ШЕСТОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Последующие меры по резолюции о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест, принятой Конференцией на её 104-й сессии (2015 г.): промежуточный доклад о ходе выполнения плана действий

Цель документа

В настоящем документе представлен второй промежуточный доклад о ходе выполнения плана действий по заключениям 2015 года о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест. Административный совет одобрил план действий в ходе своей сессии в ноябре 2015 года и призвал подразделение по малым и средним предприятиям Департамента по вопросам деятельности предприятий (SME/ENTERPRISES) отчитаться о достигнутом прогрессе в ходе сессий Административного совета в ноябре 2016 и 2017 годов. МБТ добилося существенного прогресса по выполнению плана действий. Административному совету предлагается представить рекомендации относительно достигнутого прогресса (см. предлагаемое решение в пункте 16).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: план действий содействует достижению пяти из десяти результатов, установленных в рамках всего МБТ, с учётом Стратегического плана на 2016-17 годы. Речь идёт о результате 1 (большее число рабочих мест лучшего качества), 4 (содействие жизнеспособным предприятиям), 5 (содействие достойному труду в сельской экономике), 6 (формализация неформальной экономики) и 10 (сильные и представительные организации работодателей и работников).

Последствия для политики: план действий и соответствующие промежуточные отчёты придают конкретную направленность деятельности МБТ по вопросам политики в отношении малых и средних предприятий благодаря заполнению пробелов в знаниях (особенно касающихся последствий практических мер для жизнестойкости предприятий и условий труда), а также через описание путей, посредством которых МБТ расширяет свою деятельность на страновом уровне, как это предусмотрено в заключениях.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: большинство результатов, запланированных на текущее двухлетие, охвачены Программой и бюджетом на 2016-17 годы. Отдельные направления работы на страновом уровне в области создания благоприятных условий не получают финансирования в необходимом объёме. На двухлетие 2018-19 годов определены достаточно высокие цели по повышению результатов страновых программ, касающихся работы, проводимой по созданию благоприятных условий, что потребует дополнительных ресурсов.

Требуемые дальнейшие действия: МБТ будет учитывать рекомендации Административного совета относительно того, как следует осуществлять реализацию плана действий в будущем. Не предусматривается подготовки промежуточного доклада.

Авторское подразделение: SME/ENTERPRISES в тесном сотрудничестве с соответствующими департаментами и подразделениями.

Взаимосвязанные документы: резолюция и заключения о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест, принятые Генеральной конференцией Международной организации труда на её 104-й сессии 2015 года. Последующие меры по резолюции о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест (GB.325/INS/5/2); промежуточный доклад о ходе выполнения плана действий (GB.328/INS/8).

I. Введение

1. На своей 325-й сессии в ноябре 2015 года Административный совет утвердил подготовленный МБТ четырехлетний план действий по дальнейшим мерам по заключениям 2015 года о малых и средних предприятиях (МСП) и созданию достойных и продуктивных рабочих мест. Административный совет предложил МБТ отчитаться о достигнутом прогрессе на его ноябрьских сессиях 2016 и 2017 годов.
2. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы отразить в документальной форме прогресс, достигнутый за последние два года, прошедшие со времени утверждения плана действий. В докладе освещаются основные достижения, извлечённые уроки и проблемы, возникавшие в ходе выполнения плана действий. В докладе проводится сравнение запланированных и достигнутых результатов, а также описывается прогресс в соответствии с показателями достижений.

II. Основные достижения, извлечённые уроки и проблемы

3. В утверждённом плане действий выдержан целенаправленный подход. Приоритет в нём отдаётся конкретным предложениям, сформулированным в ходе дискуссий о МСП на Международной конференции труда в 2015 году, однако в нём не представлен полный план работы МБТ по содействию МСП, на которые приходится две трети всех рабочих мест в мире и на которых создаётся также большинство новых рабочих мест. Ключевые результаты в плане действий включают:
 - результаты, касающиеся расширения знаний, что имеет исключительное значение для процесса выработки политических решений, основанных на фактах;
 - дополнительные направления работы на страновом уровне, с тем чтобы удовлетворить высокий спрос государств-членов на консультативные услуги по вопросу политики в области МСП.

Накопление знаний

4. Ключевым результатом является анализ хода реализации программы создания благоприятных условий для жизнеспособных предприятий (EESE) с целью её расширения. Этот результат является важным, поскольку программа EESE представляет собой основной практический вклад МОТ, нацеленный на создание благоприятной среды для ведения бизнеса для всех предприятий и содействующий созданию равных условий для всех МСП, которые, как правило, страдают сильнее чем более крупные предприятия в условиях неблагоприятной среды для ведения бизнеса. Концептуальная записка для обзора была разработана и согласована совместными усилиями Бюро МОТ по деятельности в интересах работников (ACTRAV) и Бюро МОТ по деятельности в интересах работодателей (ACT/EMP).
5. Осуществлены мероприятия, такие как предварительный анализ основной предусмотренной программой EESE и завершённой к сегодняшнему дню работы, совместная миссия группы по обзору в страну, которая в настоящее время применяет методологию EESE (Объединённая Республика Танзания), а также анализ мнений, участвовавших в оценке EESE заинтересованных сторон. Предварительные выводы анализа указывают на то, что осуществлённая предусмотренная программой работа привела к позитивным изменениям.

6. Информационно-разъяснительная деятельность и дальнейшая работа по программе EESE привела к следующим результатам:
- a) внесены особые законодательные изменения (поправки в законы в восьми странах; новые законы в пяти странах);
 - b) внесены особые нормативно-правовые и/или институциональные изменения (многочисленные тематические, специализированные (например, по налогам) и отраслевые рабочие группы, созданы социально-экономический совет и национальный совет по вопросам конкурентоспособности, а также возобновил свою деятельность местный социальный совет);
 - c) вклады в конкретные результаты (сокращение расходов на предпринимательскую деятельность за счёт сокращения ставки корпоративного налога, новая система сбора налогов, новый орган по сборам налогов, сокращение времени и процедур регистрации компании, упрощение различных процедур лицензирования, снижение инспекционной нагрузки на компании и увеличение числа зарегистрированных компаний).
7. Анализ выявил области дальнейшего расширения программы. Предстоит провести семинар, на котором будут представлены и обсуждены предварительные выводы, и в конце года должен быть выпущен итоговый доклад.
8. Как дополнительный компонент обсуждения на Конференции 2016 года проблем достойного труда в глобальных системах поставок МБТ было поручено документально оформить то, что известно о закупках у МСП, которые входят в глобальные системы поставок, и определить стратегии, которые участники могли бы использовать для совершенствования практики закупок. Обзор имеющейся литературы, обобщающий имеющиеся эмпирические данные, был опубликован до начала Конференции 2016 года, и в нём указывалось, что информации, касающейся условий закупок у субподрядчиков из числа МСП, недостаточно. В начале 2017 года была выпущена дополнительная публикация, включающая четыре ситуационных исследования о передовой практике в области закупки крупными компаниями товаров и услуг у МСП. Ожидается, что основные глобальные программы технического сотрудничества по МСП в системах поставок¹ будут продолжены и предоставят дополнительные данные о том, как предприятия и практические меры по созданию производственно-сбытовых цепочек могут способствовать созданию условий, обеспечивающих достойный труд. Эти ожидаемые результаты способствуют выполнению программы действий МОТ в области глобальных систем поставок, в частности по направлениям деятельности, связанным с накоплением и распространением знаний, наращиванием потенциальных возможностей, консультативными услугами по вопросам политики и техническим содействием².
9. В заключениях, принятых по итогам обсуждения проблем МСП на Конференции 2015 года, предлагается разработать эмпирически обоснованный подход к политике в отношении МСП. В них также содержится предложение провести дополнительные исследования по вопросам эффективности и экономической целесообразности практических мер в отношении МСП и, в частности, экономических, социальных и экологических аспектов жизнестойкости предприятий и улучшения условий труда. Соответственно, новые знания, основанные на тщательном исследовании того, что является

¹ Включая СКОП – Содействие конкурентоспособным и ответственным предприятиям и Развитие рыночных систем, обеспечивающих достойных труд, – «the Lab».

² См. GB.328/INS/5/1(Add.1).

эффективным в процессе развития МСП, являются ещё одним ключевым конечным продуктом плана действий. В этой связи МБТ завершило работу по целому ряду новых аналитических оценок последствий. В целях обеспечения доступа более широкой аудитории к главным результатам проведённой оценки началась подготовка нового комплекта концептуальных записок. Новый комплект резюме о том, что способствует развитию МСП, включает ключевые фактические данные МОТ о том, что является эффективным или неэффективным в деятельности по содействию МСП как средству создания большего числа рабочих мест лучшего качества; её основной задачей является повышение спроса на эффективные программы по МСП со стороны ведущих участников в этой области. Предпочтение отдаётся тщательной количественной научно-исследовательской работе. С начала 2017 года было опубликовано четыре тематических записки, охватывающие такие различные аспекты, как содействие производственно-сбытовым цепочкам в агропромышленном секторе в Тимор-Лешти и совершенствование практики ведения бизнеса и повышение прибыльности предприятий посредством содействия предпринимательству женщин в Кении³, а также краткий отчёт о последнем глобальном обследовании в рамках программы «Начни и совершенствуй свой бизнес» (НССБ), свидетельствующем об охвате программой подготовки НССБ 15 млн потенциальных предпринимателей и МСП до конца 2015 года⁴. Намечена публикация ещё трёх тематических записок в конце этого двухлетия, как указано в разделе III.

10. В заключениях содержится призыв к МОТ провести исследования по последствиям социального диалога и коллективных переговоров для условий труда в МСП. В утверждённом плане действий указывается, что такое исследование потребует дополнительных ресурсов, которые отсутствовали в 2016 году. Однако приоритеты были изменены, и ресурсы стали доступны после обсуждения первого промежуточного доклада на сессии Административного совета в ноябре 2016 года, когда несколько трёхсторонних участников подчеркнули значение этого вопроса. Научно-исследовательская разработка с кратким изложением эмпирических данных будет опубликована в конце 2017 года.

Дополнительные направления работы на страновом уровне

11. В плане действий содержится предложение о расширении программы EESE за счёт разработки и применения семи дополнительных результатов страновых программ (РСП), которые будут содействовать государствам-членам в улучшении благоприятной среды. В данном контексте МБТ сосредоточилось на разработке дополнительных направлений работы на страновом уровне; количество проводимых страновых аналитических оценок почти удвоилось и составило 15 в текущем двухлетии по сравнению с восьмью в предшествующем. В отношении нового двухлетнего периода 2018-19 годов поставлена цель провести 24 таких аналитических оценки, хотя и с применением иных критериев измерения. Эта дерзновенная цель может быть достигнута, только если будут изысканы дополнительные ресурсы. Проводимая МОТ работа по программе EESE была дополнена новым направлением по формализации МСП, подробная информация о которой представлена в разделе III.

³ См. http://www.ilo.org/empent/units/boosting-employment-through-small-enterprise-development/WCMS_557228/lang--en/index.htm.

⁴ См. http://www.ilo.org/empent/areas/start-and-improve-your-business/WCMS_555791/lang--en/index.htm.

12. Работа на страновом уровне по дополнительным направлениям также будет проводиться в рамках Программы содействия конкурентоспособным и ответственным предприятиям (СКОП) и продолжится на третьем этапе (2017-21 гг.). На текущий день эта программа способствовала созданию потенциала 28 государственных и частных организаций, действующих в сфере профессиональной подготовки в девяти странах, обеспечивающих обучение и консультативные услуги для МСП, что повысило производительность и улучшило условия работы более чем на 1100 предприятиях, на которых занято в общей сложности 270 000 работников. Среди прочего, Министерство ММСП Индии и Государственная администрация Китая по безопасности труда (SAWS) включили программу СКОП в свой официальный портфель услуг для МСП.
13. В плане действий указывается, что недавно созданные и быстро растущие МСП представляют собой новое важное направление работы, которое предстоит изучать, поскольку они создают большинство новых рабочих мест. В ходе координации с другими многосторонними учреждениями МБТ констатировало, что Группа Всемирного банка работает над важным докладом о последствиях содействия предприятиям, ориентированным на обеспечение роста, адресованном развивающимся странам. Оба учреждения в настоящее время рассматривают возможность проведения взаимодополняющих научных исследований по методам оценки для программ роста предпринимательской деятельности. МОТ приостановило процесс изыскания дополнительных ресурсов до получения результатов научных исследований, поскольку их выводы могут повлиять на принципы действий Организации.

III. Сравнение запланированных результатов с результатами дальнейших мер по реализации заключений о МСП

Пункт реализации (пункт заключений)	Запланированные результаты	Показатель результативности деятельности, включая сроки	Прогресс, достигнутый к августу 2017 г.
На двухлетие 2016-17 гг.			
Накопление знаний			
Критический анализ программы EESE в целях её расширения (20 b)).	Доклад, в котором: 1) подведены итоги того «что работает» и какие элементы необходимо улучшить; 2) выработаны предложения относительно совершенствования программы EESE; 3) сформулированы рекомендации относительно методов оценки возможных последствий новых правил и нормативно-правовых положений для МСП до их внедрения.	Доклад выпущен и доступен (03/2016).	В целях анализа подготовлена концептуальная записка, сформирована группа по анализу, включающая представителей ACTRAV и ACT/EMP, и анализ почти полностью завершён. Предварительные выводы анализа показали, что программа EESE привела к позитивным изменениям. Благодаря информационно-разъяснительной работе и последующим мерам по программе EESE, произошли конкретные изменения в законодательстве, конкретные изменения в нормативно-правовой базе и/или институциональные преобразования, а также осуществлён вклад в достижение конкретных результатов. Анализ также позволил определить направления дальнейшего расширения программы EESE. Предстоит провести практический семинар для представления и обсуждения предварительных выводов, а также в конце года должен быть опубликован итоговый доклад.
Исследования по передовой практике закупок крупных предприятий у МСП в рамках производственно-сбытовых цепочек (20 e)).	В докладе резюмирован эмпирический опыт по: 1) важности закупок крупных предприятий у МСП; 2) возможностям и негативным факторам, связанным с участием МСП в производственно-сбытовых цепочках; 3) ключевым внутренним и внешним факторам, позволяющим МСП получать добавленную стоимость; 4) опыту МОТ в отношении укрепления взаимосвязей между крупными закупщиками и МСП, в том числе в рамках программы СКОП.	Доклад публикуется до 105-й сессии Конференции (2016 г.) (04/2016).	Доклад опубликован в мае 2016 г.; см. http://www.ilo.org/empent/areas/value-chain-development-vcd/WCMS_543053/lang-en/index.htm .

Пункт реализации (пункт заключений)	Запланированные результаты	Показатель результативности деятельности, включая сроки	Прогресс, достигнутый к августу 2017 г.
Сбор более обширных сведений относительно того, что способствует развитию МСП, в частности, относительно улучшения условий труда и трёх аспектов жизнестойкости предприятий (21).	a) Накопление первоначальных данных: завершение четырёх экспериментальных или квазиэкспериментальных оценочных исследований. b) Два проекта MOT проходят внешние аудиторские проверки их систем измерения результатов в целях дальнейшего повышения потенциала MOT в этой области. c) Обмен фактическими данными с трёхсторонними участниками: два практических семинара по обмену знаниями для представления новых результатов.	a) Четыре тематические записки выпущены и доступны (12/2017). b) Заключение внешнего аудитора подтверждает, что проекты прошли аудиторскую проверку (12/2017). c) Письменная аттестация мероприятий показывает, что 70% участников могут применять представленные фактические данные при разработке программ по МСП (12/2017).	a) Начата работа над новой серией тематических материалов о том, что работает в процессе развития МСП; опубликованы четыре аналитические записки, см. http://www.ilo.org/empent/units/boosting-employment-through-small-enterprise-development/WCMS_547155/lang-en/index.htm. Дополнительно будут опубликованы ещё три аналитические записки в конце двухлетия (об обучении предпринимательству в Мьянме; о <i>кайдзене</i> и обучении предпринимательству в Гане, Объединённой Республике Танзании и Вьетнаме; а также об анализе последствий СКОП). b) Один из проектов MOT (СКОП) прошёл аудиторскую проверку. Определён ещё один проект MOT; обсуждается ещё один проект MOT, и до конца двухлетия предполагается проведение процедуры предварительного аудита в соответствии со стандартом измерения результатов Комитета доноров по вопросам развития предпринимательства (DCED)*. c) В рамках совместной работы MOT и DCED в 2016 году организовали Глобальный семинар по измерению результатов, охватив ключевые вопросы, такие как измерение динамики создания рабочих мест в проектах по развитию частного сектора. В феврале 2017 года MOT организовала конференцию по последним фактическим данным по вопросу о том, как создавать больше рабочих мест лучшего качества на основе рыночного подхода к вопросу содействия МСП. Результаты письменной аттестации семинаров подтверждают, что более 70% участников могут применять представленные фактические данные.
Исследования о влиянии социального диалога и коллективных переговоров на условия труда в МСП (21).	Один доклад, один практический семинар в целях обсуждения выводов с трёхсторонними участниками и одна аналитическая записка.	Аналитическая записка доступна (03/2017).	Ресурсы по этому пункту стали доступны лишь в начале 2017 года. Отчёт об исследованиях и аналитическая записка станут доступны до конца двухлетия. Семинар можно будет провести в предстоящем двухлетии при наличии ресурсов.

Пункт реализации (пункт заключений)	Запланированные результаты	Показатель результативности деятельности, включая сроки	Прогресс, достигнутый к августу 2017 г.
Деятельность на страновом уровне			
Расширение программы EESE, включая упрочение взаимосвязей с деятельностью по политике MOT в области занятости и качества производственной деятельности, а также страновых программ достойного труда (20 b)).	a) Разработка и достижение дополнительно семи результатов страновых программ (РСП), содействуя государствам-членам в улучшении благоприятных производственных условий.	a) Дополнительно семь государств-членов докладывают об улучшении благоприятных производственных условий (источник: показатель 4.1 основ измерения результатов MOT, базовые позиции: 8 государств-членов) (12/2017).	a) Ведётся подготовка семи дополнительных страновых оценок, в том числе планов действий по улучшению благоприятной среды. Поскольку отсутствуют дополнительные ресурсы, дефицит бюджета (см. предыдущий промежуточный доклад) был сокращён за счёт изменения приоритетов деятельности и мобилизации дополнительных источников.
Разработка нового компонента программы EESE по формализации неформальных МСП, который согласуется с дальнейшими мерами по реализации Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) (20 c)).	b) Разработка новых инструментальных средств формализации МСП, включая модель практических мер, методологию проведения работы и ключевые инструментальные средства для трёхсторонних участников.	b) На веб-сайте программы EESE MOT размещаются новые инструменты, содействующие применению формализации МСП; публикуется и размещается пакет инструментальных средств по формализации МСП (03/2017).	b) Создана и заполнена дополнительная должность специалиста; опубликовано предложение нового продукта для обеспечения формализации МСП (02/2017) (http://www.ilo.org/empent/units/boosting-employment-through-small-enterprise-development/WCMS_544828/lang--en/index.htm).
	c) Три взаимосвязанных проектных предложения за счёт внебюджетных ресурсов на цели технического сотрудничества (ХВТС), включая одну оценку последствий осуществлённых мер.	c) Три предложения проходят внутренний контроль качества и представляются донорам (12/2017).	c) Представлены три предложения, из которых два утверждены и одно ожидает утверждения (одобрение на этапе концептуальной записки, ожидается аттестация полного предложения).

Пункт реализации (пункт заключений)	Запланированные результаты	Показатель результативности деятельности, включая сроки	Прогресс, достигнутый к августу 2017 г.
Активизация усилий в поддержку ориентированных на рост МСП (20 а)).	Концептуальная записка с конкретизацией подхода МОТ к содействию ориентированном на рост МСП для представления донорам. Разработка и осуществление дополнительно трёх РСР в помощь государствам-членам по содействию ориентированном на рост МСП (при условии изыскания дополнительных внебюджетных ресурсов).	Одно предложение проходит внутренний контроль качества и представляется донорам (12/2017).	Концептуальная записка о подходе МОТ подготовлена в 2016 году. В процессе координации работы с другими многосторонними учреждениями МБТ стало известно, что Группа Всемирного банка работает по этому вопросу и в этом году представит свой флагманский доклад о предприятиях, ориентированных на рост. Оба учреждения рассматривают возможности взаимодополняющих исследований по методам оценки программ развития ориентированного на рост предпринимательства. Приостановлена мобилизация ресурсов вплоть до представления Всемирным банком новых материалов с тем, чтобы МОТ смогла определить параметры взаимодополняющего подхода.

На двухлетие 2018-19 гг.

Расширение основного портфеля по МСП в соответствии с страновыми программами достойного труда и Целями в области устойчивого развития (20 а)-f)).	а) Разработка и достижение десяти дополнительных РСР (в соответствии с национальными целями в области устойчивого развития) в помощь государствам-членам по совершенствованию их политики в поддержку МСП. Особый упор должен быть сделан на консолидации программы ЕЕЕЕ (с учётом расширенного уровня предыдущего двухлетия), а также на активизации практических мер по формализации МСП, содействию ориентированном на рост МСП, озеленении предприятий и производственно-сбытовых цепочек, возможностях МСП в области озеленения товаров и услуг и повышения производительности МСП и условий труда на них посредством программ, таких как СКОП, за счёт возможных внебюджетных ресурсов.	а) Дополнительно десять государств-членов докладывают о завершении программ в поддержку МСП (источник: показатели 4.1-4.3 основ измерения результатов МОТ, базовые позиции: 55 государств-членов) (12/2017).	а) Программа и бюджет на 2018-19 годы предполагают значительное увеличение темпов развития предприятий (результат 4), увеличение числа РСР с 55 в текущем двухлетии до 76 в 2018-19 годах. Портфель МСП вносит важнейший вклад и охватывает приблизительно 70% РСР. Программа ЕЕЕЕ ставит крайне дерзновенную задачу увеличить число РСР с 15 в текущем двухлетии до 24 в 2018-19 годах. Эти амбициозные показатели могут быть достигнуты лишь при наличии дополнительных ресурсов.
---	--	---	--

Пункт реализации (пункт заключений)	Запланированные результаты	Показатель результативности деятельности, включая сроки	Прогресс, достигнутый к августу 2017 г.
	b) Дополнительное изыскание внебюджетных ресурсов.	b) Расширение портфеля МСП за счёт ХВТС до 100 млн долл. США (84 млн долл. США на 15 августа 2015 г.).	b) На май 2017 года портфель мер по МСП за счёт ХВТС составляет 70 млн долл. США. Различным донорам предложен солидный пакет проектов по МСП в объеме примерно 100 млн долл. США, хотя средства, возможно, будут изысканы не для всех проектов.

* Этими проектами являются проект «Путь к занятости» в Афганистане и «Занятость молодёжи» в производственно-сбытовых цепочках в агропромышленном секторе в Замбии.

IV. Заключение

14. В целом МБТ добилось существенного прогресса в первые два года реализации плана действий по МСП. В частности, оно успешно провело работу по содействию накоплению знаний, предоставив дополнительные данные об эффективности практических мер по МСП, по расширению страновой работы по программе EESE, нацеленной на оказание помощи государствам-членам в улучшении благоприятных условий, и по созданию солидного пакета проектов в области технического сотрудничества.
15. Существует опасность того, что не будет обеспечено достаточных объёмов финансирования некоторых пунктов плана действий. Дополнительные усилия по мобилизации внутренних и внешних ресурсов будут способствовать снижению этого риска.

Предлагаемое решение

16. *Административный совет предлагает Генеральному директору:*
 - a) *продолжить осуществление плана действий по дальнейшим мерам по реализации заключений 2015 года о МСП и создании достойных и продуктивных рабочих мест, принимая во внимание рекомендации, представленные Административным советом;*
 - b) *в рамках имеющихся ресурсов выделять необходимые ресурсы для обеспечения результативности осуществления плана действий.*