



Административный совет

328-я сессия, Женева, 27 октября-10 ноября 2016 г.

GB.328/INS/5/1

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 7 октября 2016 г.

Оригинал: английский

ПЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Последующие действия по резолюции о достойном труде в глобальных системах поставок (общее обсуждение)

Цель документа

Административному совету предлагается обсудить предложенную программу действий по достойному труду в глобальных системах поставок на 2017-21 годы и сформулировать в адрес Административного совета рекомендации относительно стратегии и выходных результатов, включая ее сроки, систему мониторинга и аналитический обзор, а также в отношении созыва трехстороннего совещания или совещания экспертов.

Соответствующая стратегическая задача: Все.

Последствия для политики: Программой действий МБТ будет руководствоваться в своей работе в области обеспечения достойного труда в глобальных системах поставок в течение ближайших пяти лет (2017-21 гг.). Она задаст формат мерам содействия, оказываемого МБТ трехсторонним участникам, и обеспечит более видную роль Организации.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Да.

Требуемые дальнейшие действия: Программа действий будет включена в предлагаемые Стратегический план и в программу и бюджет, и МБТ будет осуществлять ее реализацию всеобъемлющим и скоординированным образом.

Авторское подразделение: Заместитель Генерального директора по вопросам политики (DDG/P).

Взаимосвязанные документы: Резолюция и заключения докладов Комитета по достойному труду в глобальных системах поставок: резолюция и заключения, принятые Международной конференцией труда, 2016 г.

Программа действий МОТ в 2017-21 годах

Введение и аналитическое резюме

1. В заключениях 105-й сессии Международной конференции труда (2016 г.) о достойном труде в глобальных системах поставок (заключения) признается, что системы поставок вносят вклад в экономический рост, создание рабочих мест, сокращение масштабов бедности и предпринимательство и могут способствовать переходу от неформальной к формальной экономике. Они могут служить локомотивом развития, содействуя передаче технологий, внедрению новых методов производства и переходу к деятельности с более высокой стоимостью, тем самым стимулируя развитие профессиональных навыков и компетенций, повышение уровня производительности и конкурентоспособности.
2. Конференция отметила заметное положительное воздействие систем поставок на процесс создания рабочих мест с точки зрения демографических изменений, связанных со старением и ростом численности населения, а также с расширением участия женщин на рынке труда. Во всем мире миллионы молодых женщин и мужчин ищут возможность вступить на рынок труда. Участие в глобальных системах поставок повышает их шансы закрепиться в сфере формальной занятости, обеспечить личное благополучие и благополучие своих семей, а также добиться успехов в жизни.
3. В заключениях далее указывается, что сбои, происходящие на всех уровнях глобальных систем поставок, обостряют дефициты достойного труда в таких областях, как безопасность и гигиена труда, оплата труда и продолжительность рабочего времени, что оказывает воздействие на трудовое правоотношение и защиту, которая может быть обеспечена им. Такие сбои приводят также к подрыву трудовых прав, в частности, принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров. Широкое распространение получили неформальные и нестандартные формы занятости и использование посредников. Остро ощущается наличие детского труда и принудительного труда в некоторых низовых сегментах глобальных систем поставок. Трудовые мигранты и надомные работники заняты во многих глобальных системах поставок, и они могут сталкиваться с различными формами дискриминации, ограниченной правовой защитой или ее отсутствием. Во многих секторах женщины составляют большую часть рабочей силы в глобальных системах поставок, слишком широко представлены на низкооплачиваемых рабочих местах на нижних уровнях системы поставок и слишком часто подвергаются дискриминации, сексуальным домогательствам и другим формам насилия на рабочем месте.
4. В заключениях также отмечено, что правительства могут обладать ограниченными возможностями и ресурсами для осуществления действенного контроля и обеспечения соблюдения законодательства и нормативных правовых актов. Эти изъяны в сфере управления усугубляются в силу расширения глобальных систем поставок за пределы национальных границ.
5. Поэтому в заключениях МОТ настоятельно предлагается сформулировать программу действий, в которой бы рассматривались проблемы достойного труда в глобальных системах поставок в рамках всеобъемлющих и скоординированных программ (программа), которая бы стала предметом рассмотрения Административным советом.
6. Эта программа должна оказать содействие государствам-членам добиться ощутимого прогресса по заполнению пробелов в области управления и сокращению дефицитов достойного труда в глобальных системах поставок, тем самым повышая значение

систем поставок как проводников всеохватного и устойчивого роста. Это также способствовало бы достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 8 по «содействию неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». Реализация пятилетней программы действий, извлекающей выгоду из уникальных преимуществ МОТ, могла бы начаться в 2017 году и продолжиться в следующие два десятилетия (2018-19 и 2020-21 гг.).

7. В соответствии с заключениями в этой программе основное внимание будет уделено Филадельфийской декларации МОТ (1944 г.), Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации (1998 г.), Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.), Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), а также всем соответствующим международным трудовым нормам, равно как и заключениям о содействии жизнеспособным предприятиям, принятым Международной конференцией труда на ее 96-й сессии (2007 г.), недавно запущенной инициативе, касающейся будущего сферы труда, и факту включения аспектов достойного труда в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года). Особый акцент будет сделан на секторах, которые более всего вовлечены в глобальные системы поставок, на малых и средних предприятиях (МСП) и на свободных экспортных зонах (СЭЗ), а также на роли женщин и на незащищенных категориях населения. Хотя этой программой охвачены глобальные системы поставок, положительный эффект должен быть также обеспечен и для внутренних систем поставок.
8. В программе предусмотрено пять областей действий, которые будут реализовываться одновременно. Они кратко изложены ниже и более подробно рассматриваются в Приложении. Напряженно работая по каждой из них, МОТ предстоит стать лидером глобальных действий, нацеленных на продвижение достойного труда в глобальных системах поставок, а также выступать в роли центра знаний и ресурсного механизма для правительств, социальных партнеров и широкого круга учреждений, заинтересованных в участии в содержательной работе по этой программе. Помимо традиционных средств действий, МОТ должна успешно использовать информационную технологию и медийные средства в целях упрочения своей лидирующей роли.
9. **Первое**, МБТ необходимо создать прочную базу знаний для формирования эффективной политики по обеспечению достойного труда (Накопление и распространение знаний). **Второе**, МБТ должно предоставлять адресные услуги правительствам в целях наращивания их институционального потенциала по обеспечению соблюдения национального трудового законодательства и международных трудовых норм на предприятиях всех своих систем поставок, предприятиям в целях содействия им по расширению своих возможностей обеспечивать и сохранять достойные условия труда и во взаимодействии с обоими социальными партнерами участвовать в действенном социальном диалоге для продвижения принципов достойного труда (Наращивание потенциальных возможностей). **Третье**, МБТ будет сотрудничать с трехсторонними участниками и возглавит движение за пропаганду достойного труда в системах поставок на национальном, отраслевом, региональном и международном уровнях, ориентируя свои действия на проведение информационно-разъяснительных кампаний за ратификацию и применение конвенций о свободе объединения и ведения коллективных переговоров и других ключевых международных трудовых норм (Эффективное отстаивание принципов достойного труда в глобальных системах поставок). **Четвертое**, шире используя свои знания о том, что работает, МБТ предстоит оказывать содействие государствам-членам по формированию и реализации пакета целенаправленных комплексных мер политики в целях сокращения дефицитов достойного труда на страновом уровне (Консультативные услуги по вопросам политики и техническое

содействие). **Пятое**, МОТ расширит свои рабочие контакты с учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними учреждениями и другими форумами и участниками глобальных систем поставок в контексте Повестки дня до 2030 года в целях выработки согласованных мер политики и содействия им во имя обеспечения достойного труда в глобальных системах поставок (Партнерства и согласованность мер политики).

10. Далее в заключениях МБТ предлагается созвать либо совещание экспертов, либо трехстороннее техническое совещание для рассмотрения ключевых проблем, затрагивающих глобальные системы поставок. МБТ внесет любые необходимые коррективы в настоящую программу с учетом итогов такого совещания.

Области действий Программы действий МОТ на 2017-21 годы

Область действий 1: Накопление и распространение знаний

***Задача:** Своевременное и эффективное накопление эмпирических знаний и создание возможностей для расширения знаний и проведения исследований в целях оказания поддержки и содействия стратегиям, направленным на достижение цели достойного труда.*

11. Международная конференция труда признала, что «глобальные системы поставок отличаются сложным, разнообразным и фрагментированным характером». Содействие достойному труду в глобальных системах поставок требует более глубокого понимания того, как они функционируют и развиваются, какие складываются взаимоотношения между предприятиями во всей системе и какие в ней возникают проблемы на пути улучшения условий труда. МОТ необходимо обеспечить, чтобы ее программа исследований дала ответы на эти вопросы.
12. Новая программа укрепления ресурсного потенциала и базы знаний позволит обобщить результаты новых исследований МОТ и предоставить их трехсторонним участникам и внешним партнерам как основу формирования последовательных мер политики и действий, нацеленных на обеспечение достойного труда в глобальных системах поставок.
13. Оценка достойного труда в глобальных системах поставок также требует наличия ясных показателей. Во взаимодействии с трехсторонними участниками МОТ необходимо подготовить согласованный перечень ключевых показателей, который должен быть одобрен Административным советом.
14. Для обеспечения достойного труда в системах поставок необходимо располагать большим объемом более достоверных данных. Чтобы обеспечить равные возможности и равное обращение для всех женщин и мужчин и чтобы искоренить дискриминацию в системах поставок, программа должна предусматривать формирование данных в разбивке по возрастным группам, полу, этническому происхождению, принадлежности к коренным народам и инвалидности.
15. Программы и действия МОТ позволяют получать огромный объем полезных данных и знаний об успешных подходах, практикуемых на уровне предприятий и стран. Важно укреплять связи между практикой и исследованиями и использовать данные и накопленный опыт в процессе консультаций МОТ по вопросам политики и в области технической помощи, которую она оказывает трехсторонним участникам.

Область действий 2: Наращивание потенциальных возможностей

***Задача:** Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних партнеров для участия в успешных и неослабевающих усилиях, прилагаемых на национальном, отраслевом, региональном и международном уровнях в целях содействия достойному труду в глобальных системах поставок.*

16. Для достижения ощутимого прогресса в течение пяти лет требуются значительные инвестиции в укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников. Поэтому программа будет предусматривать новые курсы обучения, основанные на фактах, которые помогут трехсторонним участникам лучше понять коренные причины дефицита достойного труда в глобальных системах поставок, чтобы со своей стороны они могли предпринимать стратегические результативные действия.
17. Укрепление потенциальных возможностей станет основой, содействующей принятию и ратификации ключевых международных трудовых норм, оказывающих наибольшее влияние на достижение цели достойного труда, с особым вниманием, уделяемым праву на свободу объединения и ведению коллективных переговоров, а также другим основополагающим конвенциям, конвенциям по безопасности и гигиене труда, директивным конвенциям и соответствующим отраслевым актам. Программу необходимо осуществлять во взаимодействии с правительствами, чтобы пробелы с точки зрения возможностей системы правоприменения и учреждений рынка труда можно было сопоставить с конкретными проявлениями дефицитов достойного труда на местных предприятиях, занятых в системе поставок, и оказать техническую помощь с тем, чтобы преодолеть эти пробелы. Учебные программы помогут предприятиям во всех звеньях системы поставок обрести способность создавать и поддерживать достойные условия труда и укреплять потенциал лидерства среди социальных партнеров в социальном диалоге, который позволит вскрывать препятствия на пути улучшения условий труда и принимать обоснованные решения. Это даст им возможность решать конкретные проблемы в глобальных системах поставок, в том числе на территории СЭЗ. Будет подчеркиваться значение того, чтобы пристальное внимание уделялось всей системе поставок, а также ее отдельным сегментам.
18. МБТ будет инициировать учебные программы, посвященные эмпирическим исследованиям, демонстрирующим примеры передового опыта, в том числе уроки, извлеченные из реализации масштабных программ сотрудничества в целях развития. Исследования позволят МБТ формировать программы, предназначенные для наращивания потенциальных возможностей и непосредственно учитывающие конкретные национальные условия. К ним относятся уровень развития, наличие СЭЗ, распространенность неформальных отношений, отрасли, участвующие в системе поставок, потребности МСП, а также вызовы, с которыми сталкиваются женщины и мужчины, и открывающиеся перед ними возможности.
19. Конкретные результаты, перечисленные в Приложении в разделе, посвященном наращиванию потенциальных возможностей, будут достигаться МБТ в тесном сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине и региональными учебными центрами, с которыми МОТ заключила соответствующие институциональные/рабочие соглашения.

Область действий 3: Эффективное отстаивание принципов достойного труда в глобальных системах поставок

***Задача:** Эффективная информационно-разъяснительная деятельность МОТ и ее трехсторонних участников, содействующая достойному труду в глобальных системах поставок.*

20. МБТ могло бы разработать сфокусированную стратегию информационно-разъяснительной и коммуникационной деятельности, опираясь на ключевые тезисы политики, формулируемые на основе заключений и результатов текущих и новых исследований и свидетельств. Эта стратегия, адресованная трехсторонним участникам и другим ключевым аудиториям, будет осуществляться посредством партнерств с глобальными медиа-каналами, социальными медиа и соответствующими сетями знаний.
21. МОТ могла бы стать, с согласия сторон, хранилищем международных рамочных соглашений (МРС), обеспечивая сбор и обмен знаниями, в том числе примерами передовой практики, касающимися этих трансграничных актов, тем самым выступая, в соответствующих случаях, в поддержку их использования. По просьбе сторон МОТ могла бы организовать обучение и способствовать эффективному проведению переговоров. Кроме того, в рамках программы по запросу мог бы оказываться широкий спектр услуг в целях содействия эффективному выполнению соглашения, включая мониторинг его результатов и расширение возможностей сторон для участия в посредничестве и других формах урегулирования споров.
22. В заключениях были отмечены конкретные проблемы в системах поставок на территории СЭЗ. Поэтому в рамках программы можно было бы разработать и реализовать согласованный план действий в поддержку достойного труда в СЭЗ, используя, помимо прочего, основанные на фактических данных пропагандистские материалы о преодолении дефицитов достойного труда в СЭЗ. Такие материалы могут быть подготовлены в отношении проблем, с которыми сталкиваются женщины, трудовые мигранты и уязвимые группы населения, занятые в системах поставок. По мере накопления фактических данных о других проблемах их можно было бы использовать для разработки информационно-пропагандистских кампаний в рамках программы.
23. Кампании и диалог по вопросам политики в целях содействия ратификации и применению и соблюдению международных трудовых норм, имеющих отношение к обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок (см. Приложение), станут ядром этих ключевых действий информационно-пропагандистского характера. Разъяснительные кампании в поддержку ратификации и действенного осуществления конвенций, посвященных основополагающим принципам и правам, будут усилены с акцентом на свободе объединения и коллективных переговорах как важнейших прав, способствующих устранению пробелов в сфере управления в глобальных системах поставок.
24. С помощью учебных программ будет и в дальнейшем укрепляться потенциал лидерства правительств и социальных партнеров в действенном отстаивании принципов достойного труда в глобальных системах поставок. Помимо основных идей, подчеркивающих необходимость обеспечить достойный труд в интересах устойчивого роста, учебные программы будут нацелены на решение конкретных проблем, возникающих в конкретных глобальных системах поставок на страновом уровне, что сделает обучение более предметным.

Область действий 4: Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие

Задача: Признание МОТ как ведущего глобального центра передового опыта по разработке и осуществлению последовательных политики, стратегий и программ, направленных на обеспечение достойного труда в глобальных системах поставок.

25. В заключениях правительствам, предприятиям и социальным партнерам отводятся разные, хотя и взаимодополняющие, функции в содействии достойному труду в глобальных системах поставок, а МБТ предлагается предоставлять им консультативные услуги по вопросам политики и технической помощи. Основываясь на результатах своих исследований, в том числе на уроках, извлеченных из широкого круга программ, уже осуществленных трехсторонними участниками и МБТ, программа будет способствовать развитию стратегического и согласованного подхода к проведению консультаций по вопросам политики и технической помощи. Расширение ресурсных возможностей и базы знаний будет играть ключевую роль в продвижении этих продуктов на национальном, отраслевом, региональном и международном уровнях.
26. Посредством своей программы МОТ будет предоставлять трехсторонним участникам консультативные услуги по вопросам политики и техническую помощь, чтобы они могли оказывать максимальное влияние на решение проблемы дефицитов достойного труда и пробелов в сфере управления. Так, консультативная помощь будет оказываться органам регулирования вопросов труда и учреждениям инспекции труда касательно того, как они должны содействовать соблюдению норм в глобальных системах поставок, в частности, на их нижних уровнях, где могут широко использоваться неформальные отношения. Кроме того, консультации по вопросам политики и техническая помощь будут нацелены на удовлетворение потребностей предприятий в их дальнейших усилиях, направленных на создание и поддержание достойных условий труда, на способах развертывания и укрепления трансграничного социального диалога, включающего и других ключевых участников, таких как ведущие компании и многонациональные корпорации, а также, по запросу, на использование таких актов, как МРС.
27. МОТ может активизировать свои усилия в интересах службы поддержки предпринимателей в качестве единого окна, куда предприятия могут обращаться за рекомендациями МОТ, касающимися международных трудовых норм. Служба поддержки может рассмотреть способы расширения доступа к информации о ситуации, законодательстве и нормативной базе в конкретных странах, в том числе о соблюдении трудовых норм, а также повысить качество индивидуальных экспертных консультаций. На ее публичном веб-сайте будет открыт новый раздел, посвященный обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок, где предприятия смогут найти широкий круг материалов, касающихся технической помощи. Таким образом, служба поддержки предпринимателей станет одним из ключевых направлений предлагаемой деятельности, нацеленной на укрепление базы знаний и ресурсного потенциала МОТ.
28. В рамках программы будут выполняться обзоры программ сотрудничества в целях развития, которые МОТ реализует в глобальных системах поставок и смежных областях, что позволит расширить охват и обогатить содержание этих инициатив путем расширения их масштаба, адаптации к сложившимся условиям и повышения степени их взаимодополняемости. Кроме того, МОТ могла бы приступить к выполнению новых программ в отдельных секторах экономики.

Область действий 5: Партнерства и согласованность мер политики

Задача: *Согласованные стратегии содействия достойному труду в глобальных системах поставок, осуществляемые глобальными и региональными партнерами, включаются в их общие повестку дня, политику и программы.*

29. Программа должна позиционировать МОТ как главного проводника в жизнь глобальных мер, нацеленных на обеспечение достойного труда в системах поставок, путем включения основ ее политики в политические программы крупных международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций (ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа Всемирного банка, объединение правительств Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китая и Южной Африки (БРИКС), Группа семи и Группа двадцати.
30. Необходимо наметить и наладить новые партнерские связи с организациями и сетями, играющими заметную роль в глобальных системах поставок в конкретных отраслях, такими как многонациональные корпорации и глобальные профсоюзные федерации.
31. МБТ продолжит играть ведущую роль в согласованном осуществлении положений о труде и занятости ключевых межправительственных соглашений и механизмов, в частности, Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН и Руководящих принципов для многонациональных предприятий ОЭСР.
32. В рамках программы будут укрепляться отношения сотрудничества МОТ с Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), которые будут опираться на существующие совместные исследования и взаимодействие в целях наращивания потенциальных возможностей. МБТ будет активнее работать и с международными и региональными финансовыми учреждениями в целях содействия инвестициям в инклюзивные и устойчивые системы поставок, которые способствуют обеспечению достойного труда.
33. На региональном уровне МБТ продолжит тесно сотрудничать с Европейским союзом по программам торговли и развития, направленным на содействие достойному труду и экологической устойчивости в глобальных системах поставок. Кроме того, МБТ будет расширять взаимодействие с ключевыми субрегиональными организациями, такими как Восточноафриканское сообщество (ВАС), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Карибское сообщество (КАРИКОМ) и Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР).
34. На национальном уровне бюро МОТ будут оказывать поддержку трехсторонним участникам в целях эффективного взаимодействия с ключевыми министерствами и другими национальными и международными организациями по вопросам разработки, пересмотра и реализации согласованной политики в отношении систем поставок. Принятие Повестки дня до 2030 года и разработка новых национальных стратегий устойчивого развития открывают перед МБТ и трехсторонними участниками широкие возможности для того, чтобы придать целям достойного труда важнейшее значение в рамках социальной, экологической и экономической политики и способствовать слаженности политики и развитию партнерств в целях содействия достойному труду в конкретных отраслях и системах поставок.

35. Программа позволит обновить аналитическое исследование, посвященное подходам других организаций к проблемам глобальных систем поставок,¹ и созвать межучрежденческое совещание экспертов, которому будет поручено изыскать возможности для повышения степени согласованности политики и инновационных партнерств, содействующих достойному труду в глобальных системах поставок.

Мониторинг и обзор

36. Программа будет пересматриваться и корректироваться на регулярной основе и по мере необходимости для того, чтобы она постоянно отражала меняющиеся экономические и политические условия и возникающие новые приоритеты.
37. Мониторинг хода ее выполнения будет осуществляться в соответствии с Программой и бюджетом на 2016-17 годы, предстоящей Программой и бюджетом на 2018-19 годы, Стратегическим планом (2018-21 гг.), резолюцией о содействии социальной справедливости посредством достойного труда и Повесткой дня до 2030 года.

Действия МОТ в рамках последующей деятельности, касающейся пунктов 24 и 25 заключений

38. В пункте 24 заключений отмечается, что в процессе анализа текста Декларации МНК и процедуры ее толкования, решение о котором было принято Административным советом, во внимание должны быть приняты итоги обсуждения проблем достойного труда в глобальных системах поставок на Международной конференции труда. Соответственно, специальная трехсторонняя рабочая группа, учрежденная для анализа Декларации МНК, в рамках своих обязанностей будет учитывать результаты этого обсуждения и должна будет «рассмотреть вопрос о создании механизмов по урегулированию споров», как это предусмотрено в пункте 23 е). В соответствии с решением Административного совета специальная рабочая группа представит ему свои рекомендации в марте 2017 года для их возможного утверждения.
39. В пункте 25 заключений МОТ предлагается изучить вопрос о том, соответствуют ли ее нынешние нормы цели обеспечения достойного труда в глобальных системах поставок. В этой связи МБТ проанализирует, вооружают ли они государств-членов и социальных партнеров инструментальными средствами, необходимыми для эффективного преодоления дефицитов достойного труда и пробелов в сфере управления в глобальных системах поставок, выявленных Международной конференцией труда. Подробный анализ будет завершен ко времени созыва совещания, упоминаемого ниже.
40. Кроме того, в пункте 25 МОТ предлагается, учитывая соответствующее решение Административного совета, в ближайшее время созвать техническое трехстороннее совещание или совещание экспертов для рассмотрения ряда вопросов. Адекватное рассмотрение этих вопросов требует тщательной предварительной подготовки МБТ, в том числе проведения эмпирического анализа в развитие уже проделанной работы, а также определения и выделения необходимых ресурсов. Такая подготовительная работа может быть выполнена в течение следующего года. Таким образом, совещание может быть созвано в любое время с начала 2018 года, если Административный совет примет надлежащее решение.

¹ МБТ: *Multilateral approaches to Global Supply Chains*, Женева, 2016 г.

41. Традиционно трехсторонние технические совещания и совещания экспертов преследуют несколько иные цели и результаты. Участники трехстороннего технического совещания, как правило, проводят углубленное обсуждение вопросов политики на основе доклада, подготовленного МБТ, с целью подготовки заключений (в том числе предложений на будущее) и, возможно, резолюций. Участники совещания экспертов, как правило, рассматривают и принимают технические рекомендации на основе проекта текста, представленного МБТ, тем самым разрабатывая свод практических правил, методику или руководящие принципы, а в отдельных случаях и заключения. Особенностью совещания экспертов является то, что оно проводится в составе экспертов, присутствующих в личном качестве и выступающих как специалисты, а не представители какого-либо правительства или группы.
42. Внимание Административного совета привлекается к обсуждению, предстоящему на 329-й сессии (март 2017 г.), которое, как ожидается, приведет к принятию регламента трехсторонних технических совещаний и совещаний экспертов. Соответственно, можно ожидать, что ко времени созыва вышеупомянутого совещания начнут применяться формальные процедуры, регулирующие их проведение.

Предлагаемое решение

43. *В свете вышеизложенного, Административному совету предлагается сформулировать рекомендации в адрес МБТ относительно:*
- a) того, каким образом следует изменить, усовершенствовать или дополнить предлагаемую программу действий в отношении:*
 - i) содержания отдельных действий, описанных в настоящем документе;*
 - ii) сроков предлагаемых действий;*
 - iii) мониторинга и аналитического обзора;*
 - b) подхода к созыву трехстороннего совещания или совещания экспертов по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок на основе заключений Конференции по этому вопросу.*

Приложение

Схема практических мер на 2017-21 годы

Реализация пункта заключений МКТ 2016 года	Ожидаемые результаты	Сроки	Область действий
1. Содействовать ратификации и соблюдению норм МОТ, касающихся достойного труда в глобальных системах поставок. (23 а))	1.1. Адресные и комплексные глобальные меры по содействию ратификации и действенному применению основополагающих принципов и прав в сфере труда посредством существующих и новых программ, альянсов, кампаний и сетей: флагманской программы ИПЕК+, Альянса 8.7 (совместная кампания ООН), кампании «50 за свободу» и платформы по детскому труду.	2017-21 гг.	Эффективная информационно-разъяснительная деятельность в целях обеспечения достойного труда в глобальных системах поставок
	1.2. Содействие ратификации и действенному применению и соблюдению Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) и Рекомендаций 113 и 152.	2017-21 гг.	Эффективная информационно-разъяснительная деятельность в целях обеспечения достойного труда в глобальных системах поставок
	1.3. Содействие ратификации и действенному применению и соблюдению Конвенций об инспекции труда 81 и 129 и пакета ключевых конвенций об оплате труда, продолжительности рабочего времени и ведению коллективных переговоров.	2017-21 гг.	Эффективная информационно-разъяснительная деятельность в целях обеспечения достойного труда в глобальных системах поставок
	1.4. Содействие ратификации и действенному применению и соблюдению норм МОТ по БГТ, в частности, Конвенций 155 и 187.	2018-21 гг.	Эффективная информационно-разъяснительная деятельность в целях обеспечения достойного труда в глобальных системах поставок
	1.5. Нарастивание потенциальных возможностей трехсторонних партнеров по участию в продвижении конвенций на национальном, отраслевом, региональном и международном уровнях.	2018-21 гг.	Нарастивание потенциала

Реализация пункта заключений МКТ 2016 года	Ожидаемые результаты	Сроки	Область действий
2. Укреплять потенциальные возможности и оказывать техническое содействие государствам-членам по проблемам регулирования вопросов труда и систем инспекции труда. Эти действия должны также гарантировать работникам доступ к средствам правовой защиты, в том числе в СЭЗ. МОТ должна продолжать поддерживать усилия правительств, направленные на упрочение принципов верховенства права, и способствовать переходу от неформальной к формальной экономике, внедряя независимые и эффективно действующие судебные системы, обеспечивая более полное соблюдение национального законодательства и наращивая потенциал всех предприятий по соблюдению национальных законов. (23 b))	2.1. Создание базы эмпирических знаний по обеспечению более высокой результативности работы органов инспекции труда и функционирования систем контроля за соблюдением норм на рабочих местах с тем, чтобы МБТ могло оказывать высококачественные технические услуги в целях заполнения пробелов с точки зрения управления в глобальных системах поставок.	2017-19 гг.	Накопление и распространение знаний
	2.2. Подготовка технических меморандумов по предложениям относительно реформы национального законодательства, касающимся вопросов соблюдения норм и доступа к средствам правовой защиты в глобальных системах поставок, консультативных услуг в области инновационной практики в связи с принципами юридической ответственности, правил по субподряду и аутсорсингу, а также применения коллективных соглашений в системах поставок.	2017-19 гг.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
	2.3. Расширение базы знаний, консультативные услуги по вопросам политики и техническая помощь по переходу от неформальной к формальной экономике (например, надомных работников) в соответствии с Рекомендацией 204.	2017-19 гг.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
	2.4. Новые модели соблюдения норм и применение стратегических инструментов по созданию или укреплению органов регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также обеспечение соблюдения норм, в первую очередь восьми основополагающих трудовых норм в секторах, в которых широко применяются глобальные системы поставок.	2017-19 гг.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
	2.5. Наращивание потенциала трехсторонних участников, государственных учреждений, в частности органов инспекции труда и соответствующих сторон частного сектора, благодаря новым инновационным гендерно чувствительным учебным программам, отраслевым и регионально направленным руководствам для инспекторов труда и социальных партнеров, а также руководящим принципам и инструментальным средствам, обеспечивающим проведение законов в жизнь.	2017-21 гг.	Наращивание потенциала

Реализация пункта заключений МКТ 2016 года	Ожидаемые результаты	Сроки	Область действий
3. Способствовать эффективному национальному и трансграничному социальному диалогу, тем самым проявляя уважение к независимости социальных партнеров. Когда социальные партнеры решают заключить международные рамочные соглашения, МОТ могла бы по их совместной просьбе оказать поддержку и содействие этому процессу и помощь в процессе их реализации, включая аспекты мониторинга, посредничества и урегулирования споров, в зависимости от обстоятельств. Кроме того, МОТ необходимо провести исследования по вопросам эффективности и результативности трансграничного социального диалога. (23 с))	3.1. Комплексные, гендерно чувствительные и строящиеся на накопленном опыте исследования и сбор и распространение данных по институтам, процедурам и механизмам национального и трансграничного социального диалога и по методам повышения полезности и эффективности процесса заполнения пробелов в сфере управления в рамках глобальных систем поставок.	2017-21 гг.	Накопление и распространение знаний
	3.2. Опираясь на результаты исследований по вопросам эффективности и результативности трансграничного социального диалога и на соглашения, посвященные применению технических модулей практических действий МБТ в плане конкретных консультативных услуг по вопросам политики и технического содействия социальным партнерам, учреждения национального трехстороннего социального диалога (НТСД) и другие ключевые заинтересованные стороны, такие как МСП и глобальные федерации профсоюзов (ГФП), занимающиеся вопросами национального и трансграничного социального диалога, например МРС, будут учтены в компоненте по потенциальным возможностям настоящей программы действий. Для реагирования на возможные запросы, связанные с МРС, будет сформирована специальная группа в составе сотрудников МБТ, которая будет рассматривать такие запросы.	2017-21 гг.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
	3.3. Поддержка МБТ диалога между правительствами направляющих и принимающих стран согласно Декларации МНК и содействие со стороны МОТ диалогу между компаниями и профсоюзами по принципам Декларации МНК, а также стимулирование обмена опытом между трехсторонними участниками на отраслевом, субрегиональном, региональном и международном уровнях относительно эффективности мер политики в целях максимального повышения результатов в области достойного труда прямых иностранных инвестиций и оперативной деятельности МСП.	2017-21 гг.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие Наращивание потенциала

Реализация пункта заключений МКТ 2016 года	Ожидаемые результаты	Сроки	Область действий
4. Оценивать эффект и масштабность программ сотрудничества в целях развития, таких как программа «Better Work» и Программа по устойчивым, конкурентоспособным и ответственным предприятиям (СКОП), и, при необходимости, корректировать их и расширять их диапазон, а также разрабатывать отраслевые и другие подходы и принципы в целях решения проблем достойного труда в глобальных системах поставок. (23 d))	4.1. Стратегический обзор существующих программ МОТ в области сотрудничества в целях развития в глобальных системах поставок и взаимосвязанная работа, проводимая с тем, чтобы: i) учитывать различные методы и сферы приложения усилий в рамках осуществляемых проектов в интересах глобальных систем поставок и различные последствия каждого и каждой из них для устранения дефицитов достойного труда; ii) понимать, как можно усилить и расширить эти последствия благодаря их совершенствованию, корректировке или дополнительным практическим мерам; iii) изучить пути осуществления практических мер в разрезе регионов или секторов.	2017-19 гг.	Накопление и распространение знаний Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
	4.2. Изучить вопрос адаптации и совершенствования существующих тщательно разработанных программ сотрудничества в целях развития, осуществляемых в глобальных системах поставок («Better Work», СКОП, СИМАПРО), с тем чтобы подготовить комплексные стратегические основы для оказания технической помощи предприятиям и работникам на различных уровнях разных секторов глобальных систем поставок.	2017-18 гг.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие Наращивание потенциала
	4.3. Разработка новых программ по анализу вызовов, связанных с достойным трудом, в отдельных экономических секторах, активно участвующих в системах поставок.	2017-18 гг.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
	4.4. Анализ возможностей государственно-частных партнерств (ГЧП) и то, как МОТ может получать денежные средства непосредственно от крупных корпораций и МСП в целях оказания технического содействия и обеспечения достойного труда на фирмах, входящих в их системы поставок.		
5. Выступать в роли лидера и использовать потенциал МОТ по мобилизации ресурсов, равно как и ее уникальные дополнительные преимущества в целях обеспечения согласованности мер политики в рамках всех многосторонних инициатив и процессов, связанных с достойным трудом в глобальных системах поставок. Она должна действовать в партнерстве с международными организациями и форумами, такими как учреждения	5.1. Форум по достойному труду в глобальных системах поставок, созданный МОТ, с участием трехсторонних партнеров и соответствующих международных организаций, а также других участников глобальных систем поставок.	Каждые три года	Согласованность мер политики и партнерства
	5.2. Изучается вопрос о формировании партнерств с международными и региональными организациями по продвижению достойного труда в глобальных системах поставок и содействию им, в частности с организациями ООН, ОЭСР, Группой семи и Группой двадцати, а также с международными торговыми и финансовыми учреждениями.	2017-21 гг.	Согласованность мер политики и партнерства

Реализация пункта заключений МКТ 2016 года	Ожидаемые результаты	Сроки	Область действий
ООН, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа семи и Группа двадцати, а также международные торговые и финансовые учреждения, и принимать во внимание такие международные концептуальные основы, как Руководящие принципы ООН, а также другие справочные акты, такие как Руководящие принципы для многонациональных корпораций ОЭСР. МОТ должна, принимая во внимание функции и географический охват национальных контактных центров ОЭСР (НКЦ) и по запросу, предоставлять НКЦ услуги экспертов по вопросам социальных и трудовых норм. В рамках процесса критического анализа Декларации МНК она должна рассмотреть вопрос о создании механизмов по урегулированию споров. (23 e))	5.3. Представление предложений Административному совету в отношении системы и процесса, благодаря которым МОТ может наиболее результативно предоставлять свои экспертные знания национальным контактным центрам ОЭСР по их запросу.	Март 2017 г.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
	5.4. В рамках процесса аналитического обзора Декларации МНК рекомендации специальной рабочей группы по механизмам МОТ по урегулированию споров вносятся на рассмотрение Административного совета и, возможно, принимаются им в марте 2017 года.	Март 2017 г.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
6. Укреплять свой потенциал по формулировке рекомендаций в адрес предприятий по применению трудовых норм в их системах поставок и предоставлять информацию, касающуюся положения конкретных стран и законодательных и нормативных правовых актов, в том числе по правовому анализу трудовых прав с учетом уже существующих международных руководящих принципов. Многие из этих руководящих принципов помогают предприятиям укреплять основы достойного труда. Эти принципы должны быть более широко известны, и им необходимо содействовать более последовательно. (23 f))	6.1. Оценка того, каким образом накопленная МБТ информация о конкретном положении стран и их законодательных и нормативно-правовых актах в настоящее время становится общедоступной и как можно обеспечить более широкий практический доступ к ней и повысить ее зримость для более широкой аудитории.	Конец 2017 г.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
	6.2. Оценка ресурсов, необходимых для обеспечения того, чтобы базы данных МОТ, включающие информацию по странам, отвечали современным требованиям и были надежными.	Конец 2017 г.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие
	6.3. Подготовка ознакомительного видеоматериала для предприятий с объяснением возможностей получения доступа к страновой информации, имеющейся на сайте МОТ, который будет также размещен на сайте службы поддержки предпринимателей МОТ.	Середина 2018 г.	
	6.4. Оказание поддержки предприятиям по разработке гарантий социальной защиты в интересах их наемных работников, по формированию фондов по компенсационным выплатам в чрезвычайных обстоятельствах и их управлению и по расширению участия предприятий в процессе создания национальных систем социальной защиты, включая ее минимальные уровни, и управлению ими.	2017-18 гг.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие Накопление и распространение знаний

Реализация пункта заключений МКТ 2016 года	Ожидаемые результаты	Сроки	Область действий
	6.5. Накопление знаний о применении и соблюдении международных трудовых норм, с особым упором на принципе равенства возможностей и обращения во отношении всех женщин и мужчин, и устранение дискриминации по причине гендерной принадлежности, расы, этнической принадлежности, принадлежности к коренным народам и инвалидности предприятиями в рамках своих глобальных систем поставок, о результатах и последствиях социальной защиты для социально-экономических показателей предприятий, а также об уроках, извлеченных из опыта применения системы компенсационных выплат пострадавшим в результате обвала Рана-Плазы.	2017-19 гг.	
	6.6. Нарращивание потенциальных возможностей предприятий по более успешному применению основополагающих международных трудовых норм благодаря расширению электронного кампуса по развитию МСП и достойному труду, подготовка новых учебных материалов в целях более полного соблюдения требований социальной защиты, включение дополнительных компонентов по обеспечению соблюдения норм в существующие программы укрепления потенциальных возможностей, а также проведение регулярных учебных курсов в интересах организаций работодателей и работников по вызовам, связанным с достойным трудом и ОППТ в глобальных системах поставок.	2017-21 гг.	Нарращивание потенциала
7. Рассмотреть вопрос о принятии плана действий в целях содействия достойному труду и защиты основополагающих принципов и прав в сфере труда для работников СЭЗ, в котором бы учитывались итоги состоявшегося обсуждения, равно как и предыдущих дискуссий МОТ по данной теме, например, на Трехстороннем совещании стран, имеющих свободные экспортные зоны (Женева, 1998 г.), а также результаты обсуждения Административным советом на его 286-й сессии (март 2003 г.) проблем занятости и социальной политики применительно к свободным экспортным зонам. (23 г))	7.1. Начало и продолжение реализации плана действий по содействию достойному труду в свободных экспортных зонах. В этом плане будут учтены результаты исследований по содействию достойному труду в СЭЗ, и в него, возможно, будут включены аспекты разработки ключевых социальных и экологических показателей эффективности для агентств, содействующих инвестициям, руководящие принципы решения проблем, связанных с применением и соблюдением международных трудовых норм в СЭЗ, посредством социального диалога и принимая во внимание замечания КЭПКР, касающиеся СЭЗ, проведения практических семинаров по достойному труду для работников обрабатывающей промышленности в СЭЗ, а также сотрудничества с международными организациями в целях предоставления консультативных услуг политического характера и технической помощи по применению моделей устойчивого развития СЭЗ.	2017-21 гг.	Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие Нарращивание потенциала Накопление и распространение знаний Согласованность мер политики и партнерства

Реализация пункта заключений МКТ 2016 года	Ожидаемые результаты	Сроки	Область действий
8. Активно участвовать в процессе накопления и предоставления достоверных данных по достойному труду в глобальных системах поставок в сотрудничестве со всеми заинтересованными организациями и форумами в целях создания эффекта синергии в области статистики и исследовательской деятельности. Более того, она должна создать потенциал на национальном уровне в поддержку усилий трехсторонних участников по накоплению своих собственных данных. (23 h))	8.1. Осуществление глобальных оценок по достойному труду в глобальных системах поставок на основе согласованного перечня ключевых показателей и в сотрудничестве с заинтересованными организациями и соответствующими форумами.	Среднесрочная оценка к 2020 г. и окончательная оценка к 2022 г.	Накопление и распространение знаний
	8.2. Укрепление потенциала на национальном уровне по измерению согласованных показателей по глобальным системам поставок и накопление данных, отражающих различные проблемные вопросы трехсторонних участников в разбивке по гендерной принадлежности, этнической принадлежности, принадлежности к коренным народам и инвалидности.	2019-21 гг.	Наращивание потенциала
9. Проводить дальнейшие исследования и анализ, с тем чтобы глубже понять механизм функционирования систем поставок, их различия по отраслям и их эффект для достойного труда и основополагающих прав. Она также должна осуществить оценку многочисленных стратегий и программ, проводимых как силами самой Организации, так и внешними заинтересованными сторонами по содействию достойному труду в глобальных системах поставок. МОТ могла бы подготовить справочник по передовой практике в глобальных системах поставок и стать центром современных знаний, занимающимся оказанием консультативных услуг заинтересованным сторонам как внутри, так и вне Организации, а также упрочить потенциальные возможности трехсторонних участников. (23 i))	9.1. Знания, приобретенные в процессе проведения исследований и накопленные из эмпирического познания и учета уроков, извлеченных в ходе реализации крупных программ сотрудничества в целях развития.	2017-21 гг.	Накопление и распространение знаний
	9.2. Выпуск серии логически последовательных докладов, научных работ, аналитических материалов и руководств по вопросу о механизме функционирования систем поставок, их различий по отраслям и их эффекта для достойного труда и основополагающих прав.	2017-19 гг.	Накопление и распространение знаний
	9.3. Технические самооценки многочисленных стратегий и программ МОТ, частных инициатив по обеспечению соблюдения норм и ключевых внешних заинтересованных участников, таких как организации ООН, ОЭСР, Группа семи и Группа двадцати, а также международные торговые и финансовые учреждения, в целях содействия достойному труду в глобальных системах поставок.	2017-19 гг.	Накопление и распространение знаний Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие