



Административный совет

328-я сессия, Женева, 27 октября-10 ноября 2016 г.

GB.328/PFA/2

Секция по программе, финансовым и административным вопросам
Сегмент по программе, финансовым и административным вопросам

PFA

Дата: 14 октября 2016 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Предварительный обзор предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы

Цель документа

Административному совету предлагается сформулировать свои замечания относительно предварительной информации, касающейся предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы, и представить МБТ рекомендации для представления предложений 329-й сессии (март 2017 г.).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре стратегические задачи.

Последствия для политики: Рекомендации Административного совета относительно предварительного обсуждения будут содействовать процессу подготовки предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Программа и бюджет на 2018-19 годы.

Требуемые дальнейшие действия: На своей сессии в марте 2017 года Административный совет осуществит рассмотрение предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы.

Авторское подразделение: Стратегическое программирование и управление (PROGRAM).

Взаимосвязанные документы: GB.328/PFA/1; GB.328/INS/5/1; GB.328/INS/5/2; GB.328/INS/3; GB.328/INS/17/1; GB.328/INS/17/2; GB.328/POL/1; GB.328/POL/2; GB.328/POL/7; GB.326/PFA/1; Выполнение Программы МОТ в 2014-15 годах, доклад Генерального директора, Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, 2016 г.

Введение

1. Настоящий предварительный обзор предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы подготовлен с учетом концептуального замысла, предметных приоритетов и организационных перемен, предусмотренных в Стратегическом плане МОТ на 2018-21 годы.¹
2. В нем представлены тщательно разработанные основные принципы предлагаемой стратегии в целях реализации этих приоритетов, охваченных десятью результатами в области политики, поддерживаемых четырьмя сквозными определяющими политическими факторами и тремя благоприятствующими результатами. Это открывает для Административного совета возможность на раннем этапе представить рекомендации и ориентиры относительно общей направленности и стратегии программных предложений, которые должны быть представлены мартовской сессии 2017 года, в целях принятия Программы и бюджета на 2018-19 годы Международной конференцией труда в июне 2017 года.

I. Ориентир на осуществление изменений с устойчивыми результатами

3. Приоритеты Организации, как и прежде, ориентированы на содействие социальной справедливости посредством Программы достойного труда с ее четырьмя стратегическими задачами – занятость, социальная защита, социальный диалог и основополагающие принципы и права в сфере труда –, как это подтверждено Декларацией МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости).
4. В предложениях на 2018-19 годы предусмотрены меры по выполнению резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой Международной конференцией труда в июне 2016 года в целях более эффективного выполнения мандата МОТ в сфере труда, претерпевающей глубокие и стремительные изменения.
5. В этих предложениях рассматриваются также цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) и используются возможности, возникающие в ходе их достижения для Организации и ее трехсторонних участников. Повестка дня до 2030 года отражает глобальную приверженность принципам достойного труда как ключевого определяющего фактора всеохватного и устойчивого развития на национальном, региональном и глобальном уровнях. В стратегии по каждому результату в области политики в настоящем предварительном обзоре конкретно указывается на цели в области устойчивого развития (ЦУР) и взаимосвязанные задачи, решению которых та или иная стратегия способствует, а также на взаимосвязи с соответствующими показателями ЦУР, в отношении которых МОТ выступает в качестве ответственной или участвующей организации. Эти практические меры и взаимосвязи кратко изложены в Приложении.
6. В данном предварительном обзоре нашли отражение уроки, извлеченные из прошлого опыта, и дальнейшие усилия, прилагаемые в ходе текущего двухлетия к тому, чтобы сориентировать программу МОТ на ограниченное число приоритетных результатов. В нем выдержана необходимая сбалансированность между преемственностью и

¹ GB.328/PFA/1.

адаптацией к преобразованиям, происходящим в сфере труда, и к новым вопросам, возникающим в ходе этого процесса. Предлагаемые результаты в области политики и благоприятствующие результаты построены на тех, которые были установлены в Программе и бюджете на 2016-17 годы, но при этом в них нашли отражение перемены последнего времени в сфере труда и в рамках многосторонней системы.

7. Достижение этих результатов позволит Организации реагировать и корректировать свои действия с учетом изменяющихся внутренних и внешних реалий и потребностей, а также сочетать стабильность и предсказуемость с гибкостью и адаптируемостью. Среди новых вызовов, которые рассматриваются в результатах, – масштабы и сложность новых схем трудовой миграции и мобильности; необходимость решения проблем, связанных с достойным трудом в глобальных системах поставок более систематическим образом; попытка более полно учитывать элементы экологической стабильности в деятельности МОТ.
8. Поскольку период, на который распространяются эти предложения, приходится на столетний юбилей МОТ, в этих результатах охвачены элементы дальнейшего планирования и завершения работы в рамках семи инициатив столетия, которые будут иметь резонанс и придадут нужный ориентир результатам в области политики и благоприятствующим результатам, предусмотренным в предложениях по программе и бюджету. Инициатива, касающаяся будущего сферы труда, лежит в основе деятельности МОТ в разрезе ее столетней годовщины, при этом в ней рассматриваются ключевые политические вопросы нашего времени, и она дополняется шестью другими инициативами: инициативой в отношении административного руководства и управления, инициативой в области норм, инициативой в отношении предприятий, инициативой, касающейся трудящихся-женщин, инициативой по искоренению бедности и зеленой инициативой.
9. В зависимости от итогов обсуждения Стратегического плана на 2018-21 годы и настоящего предварительного обзора предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы будут включать тщательно разработанные предложения по каждому из десяти результатов в области политики и трем благоприятствующим результатам, включая подробную презентацию важных конечных результатов, которые должны быть достигнуты МБТ, и механизм достижения результатов, созданный с учетом рекомендаций Административного совета по предлагаемым показателям, включенным в настоящий предварительный обзор.
10. Что касается результатов в области политики, механизм достижения результатов ориентирован на измерение практического вклада МОТ в процесс осуществления изменений на уровне каждого результата. В этом отношении этот механизм позволяет измерять, каким образом и в какой мере результаты программы МОТ в поддержку ее трехсторонних участников содействуют обеспечению преобразований и достижению устойчивых результатов.
11. Механизмом измерения результатов установлено, что все показатели результативности сопряжены с ожидаемыми изменениями, предусмотренными в стратегии по каждому результату в области политики. Критерий достижения успеха с учетом качественных и количественных измерений, которые будут оцениваться и сообщаться по каждому показателю, будут представлены в документе, который должен быть внесен на рассмотрение Административного совета на его мартовской сессии 2017 года. В общем и целом, в этих критериях успеха будут описываться масштабы и характер изменений, подразумеваемые в показателях, и они также будут гарантировать анализ и учет, сообразно обстоятельствам, сквозных определяющих политических факторов. Исходные показатели и количественные цели, определяющие то, какие цели будут достигнуты в течение двухлетия в рамках выделенных ассигнованных средств, и их средства проверки будут представлены по каждому показателю.

12. Кроме того, предложения по Программе и бюджету на 2018-19 годы будут также включать конкретные бюджетные предложения по каждому результату в области политики, обзор деятельности МОТ в регионах и основные ориентиры и компоненты общей программы исследовательских работ МОТ и стратегии наращивания потенциальных возможностей, соответственно.

II. Результаты в области политики

Результат 1: Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи

Суть результата: Государства-члены проводят политику и программы, содействующие созданию большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшают перспективы занятости молодежи в целях обеспечения всеохватного роста и развития.

Задача, требующая решения

13. Вызов для государств-членов заключается в том, чтобы создавать возможности для полной, продуктивной, свободно избранной и достойной занятости для всех женщин и мужчин, желающих работать. В 2016 году 197 млн человек были безработными, а молодежная безработица достигла 71 млн человек. Несмотря на то что многие страны стали проводить политику и программы, ориентированные на содействие достойным рабочим местам в формальной экономике с упором на молодежь, этот вызов усугубляется низким и неустойчивым экономическим ростом и структурными изменениями, такими как демографические сдвиги и ускоренные темпы развития технологии, которые видоизменяют спрос на рабочую силу и профессиональные навыки и их предложение. Перед странами, страдающими от конфликтов и бедствий, возникают новые вызовы с точки зрения содействия занятости и обеспечения стабильных средств к существованию, особенно для перемещенных групп населения.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

14. Эти вызовы воздействуют на страны по-разному, и меры реагирования на них должны отражать многообразие ситуаций и особые трудности и возможности. Необходим дальновидный, всеобъемлющий и гендерно чувствительный подход к политике в сфере занятости, который бы предусматривал осуществление скоординированных мер с точки зрения спроса и предложения. В контексте сдержанного совокупного спроса уроки, извлеченные в ходе реагирования на кризис, свидетельствуют, что важно сочетать макроэкономические программы, содействующие расширению занятости, включая создание благоприятного климата для жизнеспособных предприятий и структурные трансформационные преобразования, и целенаправленные меры в отношении рынка труда, особенно для молодежи.
15. Содержательный социальный диалог и трехсторонние консультации по вопросам формирования политики, включая использование инновационных методологий по диагностике рабочих мест и профессиональных навыков, и оценка последствий для занятости, могут максимально повысить результативность и устойчивость. Государственная политика, координируемая всеми правительственными ведомствами, учитывающая ключевую роль частного сектора в отношении инвестиций и создания рабочих мест и содействующая государственно-частным партнерствам, оказывается

весьма эффективной. Более широкая доступность и использование информации, касающейся рынка труда, – чрезвычайно важный фактор эффективных политических решений, при этом залогом успеха является постоянный мониторинг результативности практических мер.

Ожидаемые изменения

- 16.** Этот результат, в котором сделан акцент на содействии созданию большего числа рабочих мест лучшего качества, в том числе для молодежи, посредством стабильных, ресурсобеспеченных и согласованных действий, имеет чрезвычайно важное значение для достижения ЦУР, в частности, целей 1 (задача 1.b), 4 (задачи 4.3, 4.4 и 4.5), 8 (задачи 8.1, 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.8 и 8.b) и 10 (задачи 10.1 и 10.4). Работа по данному результату сопряжена с показателями 8.2.1, 8.5.1, 8.5.2, 8.6.1 и 8.b.1 ЦУР, за которые отвечает МОТ.
- 17.** Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:
- усовершенствованные, всеобъемлющие политические меры в сфере занятости и институциональные основы, обеспеченные достаточными финансовыми ресурсами, ориентирующиеся на трехстороннее участие, поддерживаемые соответствующими межведомственными и трехсторонними механизмами и использующие данные, получаемые от более эффективных информационных систем рынка труда и статистической информации, которая может также использоваться для измерения прогресса по достижению ЦУР;
 - более рациональные политика и программы, нацеленные на содействие переходу молодежи к достойному труду, за счет более широкого использования накопленного опыта в отношении тех подходов, которые работают, инновационных государственно-частных партнерств, оценок и измерений результативности;
 - быстрее реагирующие системы развития профессиональных навыков, адаптированные к изменениям на рынке труда и технологическому прогрессу, в целях преодоления несоответствия между требованиями рабочих мест и профессиональными навыками, что затрудняет развитие предприятий и снижает гибкость трудоустройства, а также расширение доступа к рынку труда посредством профессиональной подготовки;
 - конкретные шаги, предпринимаемые трехсторонними участниками в отношении: а) макроэкономической политики, содействующей занятости; б) отраслевых, промышленных, торговых, инвестиционных (в инфраструктуру) и природоохранных стратегий, обеспечивающих создание большего числа рабочих мест лучшего качества и при этом содействующих структурным трансформационным преобразованиям и развитию предприятий;
 - усиление инклюзивности трудовых отношений и учреждений рынка труда, включая коллективные переговоры, оплату труда, минимальную заработную плату, продолжительность рабочего времени, договорные отношения и защиту рабочих мест, в том числе в нестандартных формах занятости;
 - более эффективные и всеохватные услуги в сфере занятости и активная политика на рынке труда, в том числе охват уязвимых групп населения и работников неформальной экономики, а также большая согласованность, координация и регламентация государственных и частных услуг.

Предлагаемые показатели

- Показатель 1.1: Число государств-членов, которые разрабатывают, пересматривают, претворяют в жизнь или осуществляют мониторинг комплексных основ политики в области занятости.
- Показатель 1.2: Число государств-членов, которые предпринимают целенаправленные действия в отношении достойных рабочих мест в интересах молодых женщин и мужчин посредством разработки и реализации многовекторных политических мер и программ.
- Показатель 1.3: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники предпринимают меры по системам развития профессиональных навыков, стратегиям и программам, нацеленным на сокращение дисбаланса между спросом и предложением с точки зрения профессиональной квалификации, и расширяют доступ к рынку труда посредством профессиональной подготовки.
- Показатель 1.4: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники наращивают свои потенциальные возможности в отношении макроэкономической политики, нацеленной на расширение занятости, или формируют и проводят в жизнь отраслевую, промышленную, торговую, инвестиционную (в инфраструктуру) или природоохранительную политику в целях структурных преобразований и содействия созданию большего числа рабочих мест лучшего качества и решения проблем неравенства.
- Показатель 1.5: Число государств-членов, осуществляющие анализ политики, программ или других мер в целях содействия инклюзивным трудовым отношениям и учреждениям рынка труда, а также улучшения условий труда.
- Показатель 1.6: Число государств-членов, осуществляющие анализ нормативно-правовых основ, политики или программ в целях повышения эффективности и всеохватности услуг в сфере занятости и активной политики на рынке труда.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

18. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- оказании индивидуальных политических консультативных услуг по всеохватывающей политике в сфере занятости и ее конкретным элементам с использованием таких операционных инструментальных средств, как диагностика рабочих мест, оценки последствий для занятости, методологии по прогнозированию востребованных профессиональных навыков и обзоры по переходу от школьного обучения к трудовой деятельности;
- содействии трехстороннему диалогу по политике в сфере занятости, в том числе посредством наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников и оказания консультативных услуг в отношении эффективных мер межведомственных координационных механизмов;
- расширении потенциала трехсторонних участников, в том числе посредством профильных учебных курсов, проводимых в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине (Туринский центр);
- обмене результатами исследований и знаниями, в том числе по возникающим новым схемам на рынках труда, которые видоизменяют структуру сферы труда;
- обеспечении рабочих мест и средств к существованию для тех, кто оказывается наиболее затронутым конфликтами и бедствиями, и расширении доступа беженцев к рынкам труда, в частности, посредством флагманской Программы МОТ по рабочим местам в целях обеспечения мира и потенциала противодействия.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

19. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости меры, принимаемые по данному результату, обеспечат синергию между всеми четырьмя стратегическими задачами и большинством других результатов, включая: меры реагирования на демографические изменения и содействие минимальным уровням социальной защиты (результат 3); учет аспектов благоприятной среды для развития жизнеспособных предприятий в политике в сфере занятости и содействия молодежному предпринимательству и развитию профессиональных навыков (результат 4); включение аспектов занятости в сельских районах и развитие профессиональных навыков во всеобъемлющую национальную политику в сфере занятости (результат 5); исследование по неформальной и самостоятельной занятости и по содействию формальным рабочим местам как основополагающего элемента комплексных стратегий по переходу к формальной экономике (результат 6); анализ взаимосвязей между политикой в сфере занятости и миграционной политикой, включая переносимость и признание профессиональных навыков мигрантов (результат 9); процесс расширения потенциальных возможностей, всецело ориентированный на организации работодателей и работников (результат 10).
20. Эта стратегия построена на основополагающих принципах и правах в сфере труда и предусматривает проведение пропагандистско-разъяснительных мероприятий по международным трудовым нормам, при этом особое внимание уделяется Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), Конвенции 1975 года о развитии людских ресурсов (142), Конвенции 1948 года об организации службы занятости (88) и ряду других соответствующих актов, включая пересмотренный акт, заменивший собой Рекомендацию 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71). Эта стратегия предусматривает применение гендерно чувствительного подхода, включая исследования в рамках инициативы, касающейся трудящихся-женщин, и наращивание потенциальных возможностей по проблемам гендерного равенства и недопущения дискриминации, а также дополнительные усилия по поощрению трехсторонних участников к применению социального диалога и трехсторонних механизмов в целях формирования, реформирования и проведения в жизнь политики в сфере занятости и профессиональной подготовки. Аспекты экологической устойчивости будут учитываться при диагностике рабочих мест и в методологии оценки последствий, а также в полной мере в содержательной работе в области технического содействия.

Внешние партнерства

21. МОТ продолжит свои глобальные пропагандистско-разъяснительные мероприятия в целях обеспечения более полной согласованности в подходах к созданию достойных рабочих мест и расширит свою поддержку по созданию большего числа рабочих мест лучшего качества, в том числе за счет своей лидирующей роли в Глобальной инициативе в целях достойных рабочих мест для молодежи, осуществляемой в рамках всей системы ООН. Она также будет сотрудничать с Группой двадцати и со странами БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай, Южная Африка) и укреплять сотрудничество Юг-Юг по вопросам политики в сфере занятости. С тем чтобы добиться конкретных достижений по целям и задачам в сфере занятости, предусмотренным в Повестке дня до 2030 года, будут расширены партнерства и сотрудничество с системой ООН, международными финансовыми учреждениями, региональными учреждениями, банками развития и субрегиональными экономическими сообществами. На национальном уровне эта стратегия потребует участия министерств экономики, финансов, производственной деятельности и промышленности, помимо прочих.

Оценка рисков

22. Новые экономические потрясения, конфликты и социальные волнения могут сорвать прогресс в достижении ожидаемых результатов и привести к новому витку перемещения людей внутри государственных границ и за их пределы. Неготовность решать проблемы, связанные со стремительными структурными изменениями, происходящими на рынке труда, могут обострить дефицит рабочих мест и усилить дисбаланс между спросом и предложением востребованных профессиональных навыков. Меры по снижению риска включают: укрепление доказательной базы в целях проведения пропагандистско-ознакомительных мероприятий; рассмотрение первопричин дефицитов достойного труда; наращивание институционального потенциала, в частности, трехсторонних участников; более тесные взаимосвязи с партнерами в целях создания альянсов, в том числе для осуществления мер быстрого реагирования на кризис.

Результат 2: Ратификация и применение международных трудовых норм

Суть результата: Государства-члены применяют основанный на правах подход к всеохватному и устойчивому развитию при трехстороннем участии в процессе ратификации и применения международных трудовых норм.

Задача, требующая решения

23. Международные трудовые нормы подводят нормативную базу под Программу достойного труда и практические меры МОТ по реализации Повестки дня до 2030 года. Тем не менее, усилия государств-членов, направленные на применение подхода, основанного на правах, к всеохватному и устойчивому развитию, затрудняются в силу:
- неравномерных уровней ратификаций: за исключением Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, необходимо добиться еще 133 ратификаций 48 государствами-членами, для того чтобы обеспечить всеобщие основы для выполнения восьми основополагающих конвенций МОТ;
 - пробелов с точки зрения действенного применения норм, о чем свидетельствуют замечания контрольных органов МОТ, главным образом, по причине слабости правовой базы, учреждений социального диалога и механизмов обеспечения прав.
24. В этой ситуации значительное большинство населения мира оказывается неохваченным международными трудовыми нормами, и такое положение дел требует действий по сокращению разрыва между нормативной повесткой дня Организации и переводом этой повестки дня в плоскость ощутимых положительных сдвигов на страновом уровне, которые необходимы для обеспечения достойного труда и социальной справедливости.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

25. Контрольные органы МОТ отмечают расширение ратификации международных трудовых норм и более полномерное их применение в тех случаях, когда между нормативными действиями МОТ, страновыми программами достойного труда (СПДТ) и техническим содействием МОТ возникает добродетельный круг. Усилия МБТ, прилагаемые к обеспечению трехстороннего участия в принятии, ратификации, применении, контроле и анализе международных трудовых норм, ведут к повышению заинтересованного участия и ответственности, что в конечном счете повышает отдачу

нормативной системы Организации, что проявляется в более широкой ратификации и применении норм.

Ожидаемые изменения

26. Работа по данному результату позволит внести важный вклад в осуществление Повестки дня до 2030 года и, в частности, в достижение целей 8 (задачи 8.5 и 8.8) и 16 (задача 16.3). Деятельность по этому результату сопряжена с показателем 8.8.2 ЦУР, за который отвечает МОТ.

27. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- расширение сферы и масштабов охвата международных трудовых норм благодаря более широкой их ратификации с акцентом на конвенции, ориентированные на устранение дискриминации и на повышение прав и улучшение условий труда групп, в первую очередь рискующих оказаться не у дел;
- активизация действий трехсторонних участников и других заинтересованных сторон на страновом уровне по применению международных трудовых норм и оказании им поддержки национальными и многосторонними программами планирования, такими как СПДТ и рамочные программы планирования ООН;
- заинтересованное участие и ответственность трехсторонних партнеров в процессе подготовки, принятия, отчетности и анализа международных трудовых норм.

Предлагаемые показатели

- Показатель 2.1: Число государств-членов, которые добились прогресса по полной ратификации основополагающих и директивных конвенций.
- Показатель 2.2: Число государств-членов, которые принимают меры по применению международных трудовых норм, в частности, в ответ на вопросы, поднимаемые контрольными органами.
- Показатель 2.3: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники предпринимают своевременные ответные действия по подготовке международных трудовых норм и отчетности по ним.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

28. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- оказании поддержки по разработке и проведению в жизнь целостных национальных политических мер и планов действий, нацеленных на обеспечение ратификации международных трудовых норм, их применение и отчетности по ним, а также их интеграцию в СПДТ;
- повышении уровня информированности, наращивании потенциальных возможностей (главным образом, в сотрудничестве с Туринским центром) и обмене информацией и передовым опытом, с тем чтобы позволить государствам-членам ратифицировать отдельные конвенции и отчитаться за прогресс, достигнутый по их применению;
- привлечении трехсторонних участников к процессам, обеспечивающим принятие, ратификацию, применение, отчетность, мониторинг и анализ международных трудовых норм в контексте инициативы в области норм;

- упрочении лидирующего положения МОТ в области трудовых норм с упором на гендерное равенство и недопущение дискриминации в сфере труда, а также в отношении всеохватного развития в качестве вклада в выполнение Повестки дня до 2030 года, используя также инициативу, касающуюся трудящихся-женщин;
- оказании содействия дальнейшим мерам по реализации ЦУР и анализу в отношении международных трудовых норм, решении соответствующих задач и реализации установленных показателей по ЦУР.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

29. Содействие международным трудовым нормам само по себе является сквозным определяющим политическим фактором, играющим важнейшую роль в достижении ощутимых результатов по всем конечным результатам в области политики. В то же время международные трудовые нормы могут быть интегрированы в СПДТ и соответствующие национальные политику и планы действий только благодаря поддержке, оказываемой по тем политическим областям, которые охвачены другими результатами. Акцент будет сделан на синергии и усилиях по устранению дискриминации, защите прав и улучшению условий труда тех, кто, вероятнее всего, может оказаться не у дел. Эти элементы включают: оказание содействия по действенному применению международных трудовых норм в сельских районах (результат 5); содействие законодательной реформе в целях стимулирования перехода к формальной экономике (результат 6); формирование политики соблюдения правовых норм и соответствующих учреждений, в частности, в отношении глобальных систем поставок (результат 7); совершенствование правовых норм, связанных с основополагающими принципами и правами в сфере труда (результат 8); стимулирование действий организаций работников и работодателей (результат 10).
30. Социальный диалог является стратегически важным элементом стратегии по данному результату, поскольку он расширяет возможности трехсторонних партнеров участвовать в процессах, связанных с нормами МОТ, в глобальных масштабах и на страновом уровне и в том числе принимать конкретные меры по замечаниям контрольных органов. Будет оказываться содействие по разработке и применению особых инструментальных средств, позволяющих решать проблемы, связанные с неравенством и дискриминацией на страновом уровне, и учитывать опасения и устремления маргинализированных групп. В ходе исследований будет осуществлен анализ взаимосвязей между конкретными нормами МОТ и соответствующей средой с должным учетом основополагающих и директивных конвенций, а также актов, касающихся неформальной экономики, коренных народов и работников сельских районов.

Внешние партнерства

31. МОТ продолжит укреплять партнерства с другими учреждениями ООН и агентствами, занимающимися вопросами развития, международными финансовыми учреждениями и региональными организациями, в частности, по вопросам, касающимся прав человека и показателей ЦУР, имеющим отношение к международным трудовым нормам. В дальнейшем будут стимулироваться партнерские отношения с национальными судебными инстанциями и парламентами, в том числе в разрезе технического содействия в области трудового права.

Оценка рисков

32. Вялый экономический рост в ведущих экономиках и в странах с формирующимся рынком может пагубно сказаться на сужении политического пространства для формирования ориентированной на права экономической и социальной политики. Меры по снижению риска будут направлены на усиление влияния трехсторонних участников и других партнеров и будут включать пропагандистско-разъяснительные кампании, партнерства и укрепление базы знаний в целях достижения консенсуса относительно роли международных трудовых норм в процессе устойчивого развития.

Результат 3: Установление и повышение минимальных уровней социальной защиты

Суть результата: Государства-члены расширяют социальную защиту и совершенствуют методы управления и обеспечивают устойчивость систем социальной защиты, включая ее минимальные уровни, в целях недопущения бедности и сокращения ее масштабов и обеспечения всеохватного роста и социальной справедливости.

Задача, требующая решения

33. Значительное большинство населения мира не имеет возможности пользоваться основополагающими правами на социальное обеспечение; практически три четверти из них лишены адекватной социальной защиты. Необходимо решить эту проблему, чтобы защищать население, учесть тенденции в области старения населения, расширить устойчивые системы и содействовать социально-экономическому восстановлению.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

34. Всеобщее право на социальную защиту должно быть встроено в национальные политику и законодательство, а также в глобальные и региональные рамочные программы в целях сокращения масштабов бедности, неравенства и социальной изоляции и обеспечения того, чтобы такая защита рассматривалась как автоматический социально-экономический стабилизатор. При условии наличия политической воли, системы анализа процесса эффективного формирования, исчисления издержек и обеспечения фискального пространства и всеохватного социального диалога даже во времена строгой экономии можно постепенно создавать и укреплять системы социальной защиты, включая ее минимальные уровни.

Ожидаемые изменения

35. Работа по этому результату непосредственно содействует достижению цели по искоренению нищеты (цель 1, задача 1.3) и имеет отношение к нескольким задачам в рамках других целей (задачи 3.8, 5.4, 8.5, 8.b и 10.4). Работа по данному результату сопряжена с показателями 1.3.1, 1.a.2, 8.b.1 и 10.4.1 ЦУР, в отношении которых МОТ выступает в качестве ответственной или участвующей организацией.
36. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:
- усовершенствованные национальные стратегии, политика и правовые основы в области социальной защиты с расширенным охватом или более высоким уровнем пособий и льгот с ориентиром на социальный диалог, трудовые нормы и принципы, содействующие гендерному равенству и недопущению дискриминации;

- более прочные механизмы административного руководства, финансового управления и стабильной социальной защиты благодаря политическим и нормативно-правовым реформам и расширению институциональных потенциальных возможностей;
- расширенные возможности трехсторонних участников и более солидная база знаний в целях эффективного применения национальных систем социальной защиты, включая мониторинг ЦУР.

Предлагаемые показатели

- Показатель 3.1: Число государств-членов, которые совершенствуют свои стратегии, политику или правовые основы в области социальной защиты в целях расширения ее охвата или повышения размеров пособий.
- Показатель 3.2: Число государств-членов, которые совершенствуют свои институциональные меры политического характера или нормативно-правовую базу в целях укрепления механизмов административного руководства, финансового управления и устойчивости социальной защиты.
- Показатель 3.3: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники обладают собственной базой знаний и расширенным потенциалом для формирования, управления и мониторинга систем социальной защиты.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

37. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- формировании, исчислении издержек и оценке фискального пространства и разработке институциональных и правовых основ в целях создания, расширения или реформирования систем всеобщей социальной защиты, включая ее минимальные уровни;
- укреплении административного руководства системами социальной защиты, включая механизмы финансового управления, координации и предоставления услуг;
- создании базы знаний в целях поддержания статуса МОТ как ведущего учреждения, занимающегося вопросами социальной защиты;
- содействии мониторингу ЦУР и внедрению минимальных уровней социальной защиты посредством согласованных пакетов показателей и методологий сбора данных с разбивкой по половому признаку;
- стимулировании инновационных, комплексных и контекстуальных подходов в целях расширения охвата и обеспечения доступа к услугам работников неформальной и сельской экономики, мигрантов, домашних работников и других категорий, таких как работники, живущие с ВИЧ/СПИД, лица с ограниченными возможностями и коренные народы;
- укреплении потенциальных возможностей трехсторонних партнеров участвовать в процессе формирования, применения и мониторинга систем социальной защиты, с тем чтобы эффективно реагировать на крупные изменения, происходящие в сфере труда;

- содействии образованию альянсов и партнерств в разрезе задачи обеспечения достойного труда в рамках социальной защиты для всех и гарантирования ее включения в глобальные и региональные политические программы и дискуссии, опираясь также на флагманскую программу МОТ по обеспечению минимальных уровней социальной защиты для всех.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

38. Практические меры будут нацелены на обеспечение согласованности между результатами и сквозными определяющими политическими факторами за счет преодоления последствий демографических изменений и безработицы, а также благодаря активной политике на рынке труда, в том числе посредством: государственных программ занятости и национальной политики в сфере занятости (результат 1); распространения на работников неформальной и сельской экономики и на трудовых мигрантов систем социальной защиты, построенных на взносах и без таковых, и содействия формализации (результаты 5, 6 и 9); наращивания потенциальных возможностей социальных партнеров по оказанию влияния на принятие политических решений, касающихся социальной защиты (результат 10).
39. Данная стратегия наполнена глубоким нормативным смыслом. Она руководствуется Рекомендацией 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Конвенцией 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и другими международными трудовыми нормами и содействует им, при этом упор делается на наделении трехсторонних участников правами и возможностями по разработке социально эффективных, финансово целесообразных и бюджетно приемлемых политических мер, направленных на расширение социального обеспечения. Особое внимание будет уделяться подготовке гендерно чувствительных мер и расширению охраны материнства/отцовства. В ходе осуществления практических мер будут учитываться последствия систем социальной защиты других направлений политики в области устойчивого развития и структурных изменений, ориентированных на озеленение экономики.

Внешние партнерства

40. МОТ будет продолжать сохранять и повышать свою ведущую роль в рамках таких стратегических межучрежденческих инициатив, как Совет по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты (SPIAC-B) и Инициатива МОТ-ООН по минимальным уровням социальной защиты. Будут укрепляться союзы и стратегические партнерства с другими учреждениями ООН, Всемирным банком, региональными банками и Группой двадцати, и по-прежнему будет вестись диалог с Международным валютным фондом (МВФ) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), с тем чтобы вопросам социальной защиты, включая ее минимальные уровни, постоянно уделялось большое внимание в глобальных, региональных и национальных программах. Будет обеспечен эффект мультипликатора посредством сотрудничества Юг-Юг, а также усилиями таких ответственных исполнителей, как, помимо прочих, страны БРИКС, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Африканский союз. Благодаря совместным действиям с участием страновых групп ООН будет оказываться поддержка трехсторонним участникам в их усилиях, нацеленных на разработку национальных стратегий в области социальной защиты и правовых основ, а также на применение скоординированных систем социальной защиты.

Оценка рисков

41. Страны могут слишком поспешно приступать к процессу реформ, который может сопровождаться пагубными социальными последствиями вследствие давления со стороны мер строгой экономии и налогово-бюджетной консолидации, или они могут быть неспособны сформировать и применять адекватные и устойчивые системы социальной защиты в ущерб их охвату и надежности. Меры по ослаблению воздействия рисков включают основанные на фактических данных пропагандистско-разъяснительные меры по позитивной социальной и экономической роли политики в области социальной защиты в целях защиты работников и уязвимых групп населения с учетом национальных приоритетов и экономических и налогово-бюджетных возможностей.

Результат 4: Содействие жизнеспособным предприятиям

Суть результата: Государства-члены содействуют развитию жизнеспособных предприятий как средству создания большего числа рабочих мест лучшего качества и как ключевому элементу своих стратегий в области развития.

Задача, требующая решения

42. Предприятия сталкиваются с трудностями с точки зрения их крупномасштабного и стабильного вклада в обеспечение продуктивной и достойной занятости. Эти трудности связаны с неблагоприятными условиями, низкой производительностью и нехваткой квалифицированных кадров, что зачастую связано с плохими условиями труда и высокой степенью неформальности, а также отсутствием духа предпринимательства. Признается, что частный сектор является основным определяющим фактором, обеспечивающим устойчивый и всеохватный рост, расширение занятости и создание достойных рабочих мест; поэтому важно, чтобы эти трудности эффективно преодолевались в глобальных, региональных и национальных масштабах.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

43. Частные инициативы по развитию предприятий вряд ли могут оказать долгосрочное воздействие масштабного характера; для этого требуются комплексные и систематические подходы, способствующие совершенствованию функционирования целых рынков, секторов и производственно-сбытовых цепочек, включая глобальные системы поставок. Для этого необходимы менее многочисленные, но более масштабные практические меры и перенос акцента с непосредственного представления услуг к обеспечению изменений с учетом фактических данных относительно того, какие механизмы работают, а какие нет.

Ожидаемые изменения

44. Данная стратегия непосредственно содействует достижению ЦУР 8 и, в частности, решению задач 8.3, 8.4, 8.10, а также достижению ЦУР 9 (задача 9.3). Работа по этому результату сопряжена с показателем 8.3.1 ЦУР, за который отвечает МОТ.
45. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- результативные реформы предпринимательской среды, которые бы способствовали созданию и росту жизнеспособных предприятий, повышению экономической, социальной и экологической результативности деятельности таких предприятий, расширению инвестиций и формализации;
- эффективные практические меры, непосредственно оказывающие помощь предприятиям и потенциальным предпринимателям и ведущие к созданию и росту жизнеспособных предприятий;
- ускоренная интеграция предприятий, а также потенциальных предпринимателей в глобальные системы поставок и другие производственно-сбытовые цепочки, в результате чего улучшаются условия труда, повышается производительность и обеспечивается более «чистое» производство.

Предлагаемые показатели

- Показатель 4.1: Число государств-членов, которые спланировали и приступили к проведению реформ предпринимательской среды, способствующей созданию благоприятного климата для жизнеспособных предприятий.
- Показатель 4.2: Число государств-членов, которые разработали и приступили к осуществлению действенных мер, непосредственно оказывающих поддержку жизнеспособным предприятиям, а также потенциальным предпринимателям.
- Показатель 4.3: Число государств-членов, которые разработали и внедряют платформы диалога по ответственной предпринимательской практике или эффективные программы, нацеленные на улучшение функционирования рынков, секторов и производственно-сбытовых цепочек, включая глобальные системы поставок, в целях создания большего числа рабочих мест лучшего качества.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

46. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- формировании благоприятной среды для содействия жизнеспособным предприятиям;
- улучшении функционирования рынков и секторов посредством комплексного и систематического развития производственно-сбытовых цепочек;
- развитии навыков предпринимательства и ведения бизнеса в тесном сотрудничестве с Туринским центром и используя такие учебные продукты МОТ, как учебные материалы по малым и средним предприятиям (МСП), кооперативам, зеленым рабочим местам, предпринимателям-женщинам и молодым предпринимателям;
- оказании помощи МСП в целях повышения их производительности и рационального использования ресурсов, а также улучшения условий труда посредством таких программ, как Программа по жизнеспособным, конкурентоспособным и ответственным предприятиям (СКОП) и использования синергии с другими программами, такими как «Better Work»;
- расширении доступа к финансовым услугам, используя пакет учебных материалов «Making Microfinance Work» («Заставить системы микрофинансирования работать») и инструментальные средства «Impact Insurance Facility» («Механизм страхования последствий»);

- обеспечении услуг службы помощи как универсальной службы для предприятий, заинтересованных в получении информации относительно международных трудовых норм в целях разработки принципов корпоративной социальной ответственности (КСО) и проведения долгосрочной политики в отношении систем поставок.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

47. Практические меры будут проводиться во взаимодействии с другими результатами, в частности, с результатами 1 и 6 по политике и комплексным процессам, ориентированным на обеспечение благоприятных условий для развития предприятий и роста, включая формализацию и меры в интересах молодежи. В стратегии будут также рассматриваться такие вопросы, как развитие производственно-сбытовых цепочек в интересах агропромышленных предприятий и кооперативов, способность к адаптации в условиях изменения климата и экологическая устойчивость в сельской экономике (результат 5) и расширение потенциальных возможностей организаций работников и работодателей принимать участие в диалоге по вопросам реформ политики и оказывать услуги предприятиям (результат 10).
48. Эта стратегия опирается на соответствующие международные трудовые нормы и будет включать вопросы содействия соответствующим декларациям МОТ, в частности, Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, и их пропаганды. Ключевым элементом стратегии будет наращивание потенциальных возможностей трехсторонних партнеров участвовать в социальном диалоге по вопросам политических реформ и проведения политических мер на уровне предприятия. Деятельность в разрезе политических реформ предполагает оказание консультативных услуг и предоставление рекомендаций по всемерному учету гендерных аспектов и поддержке женщин, занимающихся бизнесом, а практические меры на уровне предприятий будут ориентированы, помимо прочего, на предпринимателей-женщин. Экологическая устойчивость будет обеспечиваться за счет оказания помощи предприятиям по ведению экологически более чистой производственной деятельности с рациональным использованием ресурсов и инновациями по чистой технологии и продукцией, предназначенной для новых зеленых рынков, учитывая возможности роста в отдельных секторах.

Внешние партнерства

49. МОТ будет расширять и использовать партнерства в целях осуществления более крупных комплексных мероприятий на уровне страны в контексте СПДТ и рамочных программ ООН, осуществлять накопление и распространение знаний по результативности мер в области развития предприятий и усиливать политическую согласованность на национальном и глобальном уровнях.
50. Главными партнерами будут выступать межправительственные и другие международные организации, такие как Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Консультативная группа по оказанию помощи беднейшим слоям населения (CGAP), Комитет доноров за развитие предприятий (DCED), Европейская

платформа по микрофинансированию (е-MFP), Международный кооперативный альянс (МКА), Сеть по вопросам микрофинансирования, Партнерство за действия в интересах зеленой экономики (ПДЗЭ), ОЭСР, Всемирная ассоциация агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ) и Группа Всемирного банка, а также индивидуальные предприятия в рамках инициативы в отношении предприятий.

Оценка рисков

51. Поддержка по вопросам политики может не привести к ожидаемым изменениям вследствие многочисленных взаимозависимых направлений действий, которые зачастую должны рассматриваться одновременно, а также по причине сложности национальных политических процессов. С тем чтобы смягчить этот риск, трехсторонние участники должны ставить перед собой четкие приоритеты в самом начале политических диалогов и активно участвовать в процессе реализации этих политических мер.
52. Государства-члены могут не в полной мере включать эффективные и варьируемые меры на уровне предприятий в национальную политику, что ведет к отсутствию рациональности в долгосрочной перспективе. Меры по ослаблению воздействия рисков будут предусматривать накопление и распространение знаний относительно издержек и преимуществ таких практических мер, целенаправленное расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников и консультативные услуги по вопросам сбалансирования комиссионных вознаграждений за оказываемые услуги с государственными субсидиями.

Результат 5: Достойный труд в сельской экономике

Суть результата: Трехсторонние участники разрабатывают политику, стратегии и программы, расширяющие возможности продуктивной занятости и достойного труда в сельской экономике.

Задача, требующая решения

53. Сельские районы являются постоянными источниками роста и развития, однако этот факт часто игнорируется в национальных и международных политических программах. Почти 80% работающих неимущих в мире трудится в районах, в которых высока степень неформальности и широко распространены дефициты достойного труда. Необходимо решать проблемы отсутствия эффективной политики, ориентированной на вопросы занятости и труда в сельской экономике, усугубляемые слабыми институциональными и правовыми основами и неадекватной базой знаний, чтобы в полной мере реализовать потенциал сельских районов.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

54. Многогранные вызовы в сельских районах требуют комплексного подхода, обеспечивающего рассмотрение достойного труда как стержневого элемента национальных программ и стратегий в области развития. Оперативные меры, вероятнее всего, будут иметь наибольшее воздействие в долгосрочном плане, если в них будут сочетаться элементы политической поддержки трехсторонних участников с целенаправленными действиями в конкретных секторах. В качестве источника доходов для большинства сельской бедноты агропромышленный сектор, рыболовство и рыбководческие хозяйства обладают колоссальным потенциалом стимулирования всеохватного, зеленого и

устойчивого к изменению климата роста. Решающим фактором является коллективный голос сельских работников и работодателей и наделение правами и возможностями женщин и общин коренного населения.

Ожидаемые изменения

55. Стратегия сопряжена с несколькими ЦУР, в частности, целями 1 (задача 1.2), 2 (задача 2.3) и 8 (задача 8.2), которые предусматривают больший акцент на сельскую экономику. Она также будет способствовать реализации инициативы по искоренению бедности, обеспечив для МОТ более видную роль в процессе искоренения крайней нищеты к 2030 году, а также зеленой инициативы. Деятельность по данному результату сопряжена с показателем 1.1.1 ЦУР.

56. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- реформированные стратегии или политика, обеспечивающие нацеленные на действенное решение проблем занятости и достойного труда в сельских районах, на основе социального диалога и с учетом результатов исследований и своевременных и надежных статистических данных по труду;
- улучшенная национальная нормативно-правовая и институциональная среда и эффективные целенаправленные программы, осуществляемые в целях содействия качественным рабочим местам и достойному труду в сельской экономике;
- более широкое участие организаций сельских работодателей и работников и представительных организаций, действующих в сельской экономике, в процессе социально-экономического развития.

Предлагаемые показатели

- Показатель 5.1: Число государств-членов, которые формируют или принимают стратегии или политику, нацеленные на занятость и достойный труд в сельских районах.
- Показатель 5.2: Число государств-членов, которые предпринимают конкретные шаги к содействию занятости и достойному труду в сельских районах.
- Показатель 5.3: Число государств-членов, которые создают или укрепляют механизмы консультаций и социального диалога в сельской экономике.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

57. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- оказании технического содействия по формированию и проведению политики и стратегий, в которых приоритет отдается содействию продуктивной занятости и достойному труду в сельской экономике;
- оказании технических услуг по ратификации и действенному соблюдению соответствующих актов МОТ и по пересмотру нормативных правовых основ;
- укреплении базы знаний и потенциальных возможностей национальных статистических бюро осуществлять сбор и анализ трудовой статистики и показателей достойного труда (включая показатели ЦУР) в разбивке по сельским/городским районам и демографическим подгруппам в целях содействия процессу выработки политических решений, основанных на фактических данных;

- наращивании потенциальных возможностей трехсторонних участников, оказывая им помощь по организации сельских работников и работодателей и обеспечивая улучшение институциональных основ социального диалога, соблюдение на рабочих местах международных трудовых норм, национального законодательства и коллективных соглашений;
- подготовке целенаправленных практических мер в ведущих секторах сельской экономики, в частности, в агропромышленном секторе, уделяя особое внимание плантациям, рыболовству и рыбоводческим хозяйствам, в целях сокращения неформальности и наделения правами и возможностями женщин и коренных народов.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

58. Учитывая сквозной характер данного результата, стратегия будет направлена на обеспечение согласованности со всеми десятью результатами в области политики, в том числе: благодаря учету особых потребностей сельских районов в национальной политике в сфере занятости (результат 1); содействуя ратификации и соблюдению основополагающих конвенций и норм, имеющих непосредственное отношение к сельской экономике (результат 2); расширяя сферу социальной защиты на сельских работников (результат 3); усиливая устойчивость к изменению климата посредством развития жизнеспособных сельских предприятий (результат 4); улучшая условия труда и сокращая неформальность в целевых секторах (результат 6); расширяя потенциальные возможности законодательного регулирования по вопросу о неприемлемых формах труда в сельских районах (результат 8).
59. Особое внимание будет уделено: решению проблем дискриминации против женщин и девочек, наделение правами и возможностями которых является определяющим фактором сокращения масштабов бедности и голода; обеспечению гарантий прав коренных народов и других групп, уязвимых перед дискриминацией; содействию формированию и представительству организаций сельских работников и работодателей (результат 10); упрочению институциональных основ социального диалога и содействию экологической устойчивости и зеленым рабочим местам в секторах, наиболее пострадавших в результате климатических изменений.

Внешние партнерства

60. С учетом вызовов, связанных с обеспечением достойного труда в сельской экономике, жизненно важно изыскивать ресурсы и согласовывать политику посредством партнерств с другими международными организациями и учреждениями, делая акцент на сравнительные преимущества Организации. МОТ будет усиливать взаимодействие с партнерами в области развития, такими как Продовольственная сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), секретариат РКИК ООН, ОЭСР, региональные банки развития и Группа Всемирного банка, посредством пропагандистско-разъяснительных и страновых мероприятий, нацеленных на содействие продуктивным достойным рабочим местам в сельской экономике. Она продолжит свое участие в работе Комитета по всемирной продовольственной безопасности при ФАО (CFS) и в Целевой группе высокого уровня генерального секретаря ООН по продовольственной и пищевой безопасности (ЦГВУ).

Оценка рисков

61. Недостаточное внимание, уделяемое сельскому хозяйству и развитию сельских районов в государственной политике, имело существенные последствия для сельской занятости и заработной платы и социальной защиты в сельских районах, и эта пристрастная ангажированность в отношении городских районов может иметь место и в будущем. Ключевыми элементами мер стратегии по ослаблению воздействия рисков являются эмпирические исследования и пропагандистско-разъяснительные мероприятия, в которых акцент делается на потенциале сельских районов как возможных движущих силах роста и на важной роли сельского хозяйства как источника новых рабочих мест и стимула развития.

Результат 6: Формализация неформальной экономики

Суть результата: Государства-члены разрабатывают или совершенствуют законодательные акты и политику в целях содействия переходу к формальной экономике, а социальные партнеры расширяют представительства и услуги на лиц, занятых в неформальной экономике.

Задача, требующая решения

62. Около половины всей мировой рабочей силы занято в неформальной экономике. Ее характер и масштабы существенным образом различаются в разных странах, и в некоторых случаях на нее приходится более 50% валового внутреннего продукта (ВВП). Неформальная экономика хотя и носит разнородный характер, как правило, характеризуется высокой распространенностью бедности, неравенства и незащищенности, а также острыми и широко распространенными дефицитами в области достойного труда.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

63. Экономический рост, хотя и является необходимым условием, недостаточен для того, чтобы сократить неформальность; в этом отношении ключевую роль играет государственная политика. Стратегии оказываются более эффективными, когда они строятся на комплексных политических основах, благоприятствующих формализации экономики и учитывающих характерные особенности и потребности особых категорий работников, экономических единиц или секторов, в частности, тех из них, которые нуждаются в приоритетном внимании. Организации работодателей и работников играют ведущую роль в расширении репрезентативности в неформальной экономике, выступают за проведение реформ и поддерживают процесс перехода к формальной экономике.

Ожидаемые изменения

64. Этот результат будет способствовать выполнению Повестки дня до 2030 года, в частности достижению цели 8 (с акцентом на задаче 8.3) и решению других задач в рамках целей 1, 5 (в частности, задача 5.4) и 10 (в частности, задача 10.2). Деятельность по данному результату сопряжена с показателем 8.3.1 ЦУР, за который отвечает МОТ.

65. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- расширенная база знаний по размерам, характеристикам и определяющим факторам неформальной экономики, позволяющим принимать меры по формализации и мониторингу прогресса;
- усовершенствованные и тщательно скоординированные законодательные акты, политика и механизмы обеспечения соблюдения, которые учитываются в комплексных стратегиях, содействующих переходу к формальной экономике, в том числе лиц, наиболее уязвимых перед дефицитами достойного труда, с учетом национальных особенностей;
- расширенная деятельность организаций работодателей и работников и представительных организаций, действующих в неформальной экономике, в целях оказания помощи работникам и экономическим единицам в неформальной экономике и содействия переходу к формальной экономике.

Предлагаемые показатели

- Показатель 6.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники добились общего понимания и сформировали базу для мониторинга неформальности в целях содействия прогрессу по обеспечению формализации экономики.
- Показатель 6.2: Число государств-членов, которые разработали или пересмотрели политику, законодательство или стратегии по обеспечению их соблюдения в целях содействия переходу к формальной экономике отдельных групп работников или экономических единиц.
- Показатель 6.3: Число государств-членов, в которых представительные организации работодателей или работников оказывают поддержку работникам и экономическим единицам в неформальной экономике в целях содействия переходу к формальной экономике.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

66. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- оказании помощи государствам-членам по формированию стратегий по переходу к формальным отношениям с учетом их особых потребностей, содействии переходу отдельных категорий работников, экономических единиц или секторов в формальную экономику, упрочении политики, благоприятствующей формализации, и мер по недопущению информализации рабочих мест в формальной экономике;
- проведении диагностики неформальной экономики, в том числе оказывая поддержку национальным статистическим бюро по накоплению статистических данных для отчетности по показателю 8.3.1 ЦУР 8, обеспечении трехстороннего консенсуса относительно дальнейших практических мер и на вопросах разработки систем для регулярного мониторинга прогресса по формализации;
- разработке и формировании законодательства и политики, способствующих переходу к формальным отношениям, в том числе благодаря: а) обеспечению того, чтобы лица, занятые в неформальной экономике, могли пользоваться правом на свободу объединения и ведения коллективных переговоров; б) расширению сферы охвата законодательства и включению в него новых форм занятости; в) разработке мер инновационных партнерств, способствующих формализации микро-, малых и средних предприятий; г) пересмотру национальных политических основ в сфере занятости в целях придания процессу создания рабочих мест в

формальной экономике наивысшего приоритета; е) расширению сферы охвата социальной защиты, включая безопасность и гигиену труда, на категории работников, в настоящее время исключенных из нее; ф) пересмотру механизмов обеспечения соблюдения за счет сочетания санкций с превентивными и исправительными мерами;

- усилении согласованности и координации между соответствующими отраслевыми министерствами и ведомствами и с правительственными органами различных уровней;
- наращивании потенциальных возможностей организаций работодателей и работников участвовать в социальном диалоге по вопросам перехода к формальной экономике и расширять свое членство и услуги, оказываемые работникам и экономическим единицам в неформальной экономике.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

67. В рамках всех результатов будет стимулироваться взаимодействие по таким вопросам, как: создание рабочих мест в формальной экономике и обеспечение качества рабочих мест в разрезе более широких стратегий, нацеленных на содействие и обеспечение всеохватного роста (результат 1); реформирование законодательства и приведение его в соответствие с международными трудовыми нормами (результат 2); упрочение стратегий, ориентированных на расширение социального обеспечения (результат 3); создание формальных жизнеспособных предприятий и содействие формализации микро- и малых предпринимательских структур (результат 4); содействие улучшению условий труда сельских работников (результат 5); дальнейшее развитие планов по обеспечению соблюдения и соответствующих учреждений в целях повышения их эффективности как определяющих факторов процесса формализации, в том числе в глобальных системах поставок (результат 7); укрепление взаимосвязей между организациями работодателей и работников и формальной экономикой (результат 10).
68. Оперативные меры будут строиться на соответствующих международных трудовых нормах, в частности, на Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), а также на нормативных актах, перечисленных в Приложении к ней. Важнейшая роль отводится укреплению потенциальных возможностей социальных партнеров по участию в социальном диалоге по вопросам о переходе к формальной экономике. Во всех мероприятиях будут учитываться потребности женщин и уязвимых или незащищенных групп населения. По мере необходимости, будет осуществляться оценка воздействия неформальной экономики на экосистемы и того, как природоохранительная политика воздействует на процесс перехода к формальной экономике.

Внешние партнерства

69. Пропагандистско-разъяснительные мероприятия и совместные инициативы будут проводиться в сотрудничестве с Всемирным банком и другими региональным и международными организациями по вопросам производительности и издержкам и преимуществам процесса формализации, с Европейской комиссией по вопросу сокращения незарегистрированных работников в Европе, с ОЭСР по вопросу об определяющих факторах информализации и с Глобальной сетью «Женщины в неформальной экономике: в процессе глобализации и организации» (WIEGO), а также с другими заинтересованными организациями, занимающимися статистикой. Будут укрепляться

партнерства с агентствами ООН в целях достижения консенсуса по применению Рекомендации 204 как мощного политического инструмента для достижения ЦУР.

Оценка рисков

70. Ухудшающиеся экономические условия и противоречивые мнения относительно первоочередных причин неформальности и приоритетов в плане ее преодоления могут породить взаимно противоположные подходы и привести к потере ориентиров. Этого можно частично избежать благодаря укреплению базы знаний по неформальной экономике и содействию комплексным стратегиям и действенному социальному диалогу, а также расширенному распространению результатов исследований и оценок.

Результат 7: Содействие безопасному труду и обеспечение соблюдения норм на рабочих местах в глобальных системах поставок

Суть результата: В государствах-членах тщательнее разрабатываются, передаются гласности, соблюдаются и выполняются политика и нормативно-правовые акты по вопросам безопасности и гигиены труда и обеспечению соблюдения норм на рабочих местах в глобальных системах поставок.

Задача, требующая решения

71. Небезопасный труд и недостаточно полное соблюдение соответствующих законов и нормативно-правовых актов искажают жизнь и подрывают права работников и оказывают негативное влияние на производительность предприятий и экономическое развитие. Во многих странах необходимо совершенствовать основы права и политики, однако на пути применения существующих законов, нормативных актов и коллективных соглашений часто возникают трудности, главным образом связанные с ограниченными возможностями учреждений. По причине масштаба, сложности и разнообразия бизнес-моделей глобальные системы поставок создают не только дополнительные проблемы, но и возможности для обеспечения безопасных условий труда и соблюдения норм на рабочих местах во всех национальных юрисдикциях.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

72. Такие программы, как «Better Work», Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК) и СКОП, показывают, что широко распространенные неформальные отношения являются одним из главных препятствий на пути соблюдения норм, их применения и обеспечения доступа к средствам правовой защиты, что необходимо прилагать дополнительные усилия, содействующие формализации, что эффективный социальный диалог и трудовые отношения играют важнейшую роль в создании безопасных, гармоничных и продуктивных рабочих мест и что принимаемые меры дают максимальный эффект, когда они основаны на многомерной стратегии, предусматривающей действия по укреплению государственной инспекции труда и правоохранительных систем, расширению прав и возможностей социальных партнеров и усилению воздействия мер, нацеленных на обеспечение соблюдения норм в глобальных системах поставок.

Ожидаемые изменения

73. Стратегия будет способствовать достижению ряда ЦУР, в частности, целей 8 (задача 8.8), 3 (задача 3.9) и 16 (задача 16.6). Работа в рамках этого результата связана с показателем 8.8.1 ЦУР, за который отвечает МОТ.

74. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- совершенствование политики, стратегий и планов, направленных на обеспечение безопасности и гигиены труда (БГТ) и соблюдение норм на рабочих местах, и формирование эффективной законодательной базы, позволяющей реагировать на меняющуюся динамику глобальных систем поставок на основе социального диалога и расширения базы знаний и подкрепленной эмпирическими данными и примерами из передовой практики;
- оптимизация способов реализации политики, стратегий, планов и законодательства, посвященных обеспечению БГТ и соблюдению норм на рабочих местах, путем наращивания национальных возможностей в области профилактики, правоприменения, урегулирования споров и обеспечения доступа к средствам правовой защиты, включая органы регулирования вопросов труда, службы инспекции труда, другие ответственные национальные органы, национальные и трансграничные учреждения социального диалога и социальных партнеров.

Предлагаемые показатели

- Показатель 7.1: Число государств-членов, совершенствующих основы права, политику, планы и стратегии, направленные на укрепление БГТ и обеспечение соблюдения на рабочих местах национального трудового законодательства, коллективных соглашений и применимых международных рамочных соглашений.
- Показатель 7.2: Число государств-членов, создающих или укрепляющих учреждения или механизмы, ответственные за обеспечение БГТ и соблюдение норм на рабочих местах на национальном, отраслевом уровне и на уровне предприятий в рамках глобальных систем поставок, включая учреждения социального диалога и партнерства с участием многих заинтересованных сторон.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

75. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- предоставлении комплексных рекомендаций по вопросам политики и укреплении потенциальных возможностей в поддержку разработки всеобъемлющего законодательства и национальных стратегий, направленных на обеспечение соблюдения норм, в которых используются дополнительные ресурсы и возможности, имеющиеся в глобальных системах поставок;
- создании или укреплении учреждений и систем, обеспечивающих соблюдение норм, в частности, органов инспекции труда и механизмов урегулирования споров, в соответствии с международными трудовыми нормами, в том числе по вопросам гендерного равенства и недопущения дискриминации;
- укреплении потенциальных возможностей социальных партнеров и правительств для решения вопросов безопасности труда и соблюдения норм в системах поставок посредством национальных и трансграничных учреждений и механизмов социального диалога;

- повышении безопасности на рабочих местах и обеспечении соблюдения норм путем организации отраслевых, учитывающих гендерную специфику исследований, пропагандистско-разъяснительных кампаний и программ по наращиванию потенциальных возможностей, в том числе посвященных профилактическим мерам, механизмам рассмотрения жалоб и способам, обеспечивающим доступ к средствам правовой защиты;
- разработке комплексной и эффективной стратегии, нацеленной на обеспечение соблюдения норм в глобальных производственно-сбытовых цепочках, посредством флагманской программы МОТ «Better Work», а также укреплении сотрудничества в целях охраны здоровья и обеспечения безопасности работников в рамках флагманской программы глобальных действий по мерам профилактики в сфере безопасности и гигиены труда.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

76. Эффективность оказания действенной поддержки трехсторонним участникам в этих вопросах зависит от способности стратегии реализовать значительный синергетический потенциал, в частности в том, что касается разработки законодательства в соответствии с международными трудовыми нормами (результат 2), модернизации и формализации предприятий и работников в нижних звеньях глобальных систем поставок (результат 6) и предоставления консультаций и развития сотрудничества с акцентом на неприемлемых формах труда (результат 8).
77. Реализация стратегии будет опираться на основополагающие конвенции, одновременно пропагандируя их; к ним относятся Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, Конвенция 1947 года об инспекции труда (81), Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129), Конвенция 1978 года о регулировании вопросов труда (150), Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) и Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144).
78. Вся работа в рамках этого результата ориентирована на расширение социального диалога и укрепление потенциальных возможностей организаций работодателей и работников (результат 10). Исследования будут посвящаться изучению роли и эффективности трансграничных учреждений и механизмов социального диалога, в том числе коллективных переговоров, с точки зрения содействия безопасным условиям труда и обеспечения соблюдения норм в глобальных системах поставок. Вопросы гендерного равенства и недопущения дискриминации, включая охрану материнства, равной оплаты труда, сексуальных домогательств и насилия на рабочих местах будут присутствовать во всех направлениях деятельности; будет анализироваться влияние изменения климата на сферу труда, включая риски в области БГТ, связанные с повышением температурного фона в мире.

Внешние партнерства

79. МОТ будет использовать партнерские связи с другими учреждениями системы ООН, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), международные финансовые учреждения, такие как Группа Всемирного банка, ОЭСР, многонациональные корпорации, частные инициативы, направленные на обеспечение соблюдения норм, и других участников, в целях повышения согласованности политики и мобилизации поддержки в интересах обеспечения безопасных условий труда и соблюдения норм на

рабочих местах в глобальных системах поставок. В целях расширения базы знаний по этим вопросам будут укрепляться партнерские связи и сотрудничество с исследовательскими сетями деловых кругов и профсоюзов, а также с другими исследовательскими центрами и объединениями.

Оценка рисков

80. Вопросам БГТ и обеспечения соблюдения норм на рабочих местах может уделяться недостаточно внимания, а на их решение могут выделяться ограниченные средства из национальных бюджетов и из средств, предназначенных для финансирования сотрудничества в целях развития. Снизить этот риск может просветительская деятельность, направленная на расширение охвата и повышение степени информированности общественности на национальном и международном уровнях, посредством альянсов, действующих на основе эмпирических знаний и специализирующихся на решении конкретных вопросов.

Результат 8: Защита работников от неприемлемых форм труда

Суть результата: Государства-члены разрабатывают или совершенствуют законодательные основы и политику, укрепляют учреждения и поощряют создание партнерств в целях защиты женщин и мужчин от неприемлемых форм труда.

Задача, требующая решения

81. Условия труда, при которых нарушаются основополагающие принципы и права в сфере труда или возникает угроза жизни, здоровью, свободе, человеческому достоинству и безопасности работников, являются неприемлемыми, но широко распространены. Неприемлемые формы труда трудно искоренить, поскольку они присутствуют в секторах с высокой степенью риска, где регулирующие органы осуществляют недостаточный контроль, где работники плохо организованы и где проблематично получить данные. Невидимый характер труда на нижних уровнях глобальных систем поставок, например надомного труда, где с избытком представлены женщины, усугубляет риск для работников, включая насилие на производстве.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

82. Прогресс в решении проблемы неприемлемых форм труда требует применения комплексных подходов, содействующих основополагающим принципам и правам в сфере труда и одновременно устраняющих коренные причины и условия, которые усиливают уязвимость работников к эксплуатации, в том числе из обездоленных групп населения. Приверженность этим подходам и их устойчивость зависят от понимания тенденций и коренных причин неприемлемых форм труда в секторах с высокой степенью риска, а также от применения адресных мер, разрабатываемых с учетом национальных и местных условий и возможностей. Важно сформировать благотворный цикл, образуемый замечаниями контрольных органов МОТ, технической помощью и последующими действиями на национальном уровне, равно как и обеспечить участие трехсторонних партнеров и развернуть усилия, направленные на повышение организованности и представленности работников, находящихся в уязвимом положении. Альянсы с ключевыми учреждениями могут усилить воздействие и эффект.

Ожидаемые изменения

83. Этот результат непосредственно влияет на достижение важнейших целей Повестки дня до 2030 года – никого не забыть и в первую очередь позаботиться о самых незащищенных. Он способствует достижению ряда ЦУР, в частности, целей 5 (задача 5.2), 8 (задачи 8.5, 8.7 и 8.8) и 10 (задача 10.3). Работа в рамках этого результата связана с показателями 5.5.2, 8.7.1 и 8.8.2 ЦУР, за которые отвечает МОТ (совместно с ЮНИСЕФ в отношении показателя 8.7.1).

84. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- повышение эффективности политики и нормативных правовых актов, опирающихся на расширенную базу знаний о том, как технологические, нормативные, демографические и экологические изменения влияют на масштабы неприемлемых форм труда в разных секторах, занятиях и группах населения;
- укрепление институциональных возможностей в целях осуществления политики и нормативных положений с акцентом на недопущение и искоренение принудительного и детского труда и всех форм дискриминации, содействие свободе объединения и праву на ведение всеохватных коллективных переговоров, защиту работников, находящихся в уязвимом положении, от небезопасных и вредных условий труда в конкретных секторах с высокой степенью риска;
- активизация пропагандистско-просветительской работы и деятельности партнерств с участием заинтересованных многосторонних организаций, групп гражданского общества и средств массовой информации, в частности, по проблеме искоренения принудительного и детского труда, недопущения насилия на работе и защиты от него женщин и мужчин в конкретных секторах с высокой степенью риска.

Предлагаемые показатели

- Показатель 8.1: Число государств-членов, которые разрабатывают или пересматривают законы и политику, защищающие от неприемлемых форм труда женщин и мужчин, работающих в секторах с высокой степенью риска, особенно тех, кто находится в уязвимом положении.
- Показатель 8.2: Число государств-членов, в которых одна или несколько сторон из числа трехсторонних партнеров укрепляют свои институциональные возможности для защиты от неприемлемых форм труда работников, особенно тех, кто находится в неблагоприятном или уязвимом положении.
- Показатель 8.3: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники создают партнерства, в том числе с другими заинтересованными сторонами, в целях эффективной защиты работников, в частности, путем искоренения принудительного и детского труда, недопущения насильственных действий на производстве и защиты от них женщин и мужчин в конкретных секторах с высокой степенью риска.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

85. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- содействию ратификации и применению основополагающих конвенций, включая Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, совершенствовании применения других соответствующих международных трудовых норм, в том числе по БГТ и домашнему труду, обслуживании комитета Конференции, ответственного за подготовку новой нормы (норм) по проблеме насилия в отношении женщин и мужчин в сфере труда;

- руководстве усилиями, направленными на устранение пробелов в борьбе с наихудшими формами принудительного и детского труда посредством информационно-просветительской деятельности и партнерских связей с международными, региональными и национальными организациями, гражданским обществом, средствами массовой информации и учебными заведениями, а также в рамках флагманской программы МОТ ИПЕК+;
- участии в отслеживании хода достижения соответствующих ЦУР путем сбора данных по отдельным показателям с разбивкой по полу и там, где это возможно, по другим соответствующим признакам, таким как инвалидность, этническая принадлежность и миграционный статус;
- оказании помощи трехсторонним участникам в разработке комплексных и учитывающих гендерные аспекты и сложившиеся условия подходов к защите работников от неприемлемых форм труда в конкретных секторах с высокой степенью риска и на нижних уровнях глобальных систем поставок, включая меры, нацеленные на предотвращение и искоренение насилия в отношении работающих женщин и мужчин;
- содействии расширению прав и возможностей работников, не входящих в профсоюзы и находящихся в уязвимом положении, путем создания организаций и расширения их возможностей для участия в коллективных действиях.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

86. Стратегия будет строиться на синергетических связях с другими результатами, в частности, по вопросу о ратификации соответствующих конвенций и мер, принимаемых в связи с замечаниями контрольных органов МОТ, с упором на основополагающие принципы и права в сфере труда (результат 2), и по таким вопросам, как: укрепление возможностей в сфере регулирования в целях содействия достойному труду в сельской экономике, в которой значительное число работников заняты в неприемлемых формах труда (результат 5); создание условий труда, повышающих защищенность работников благодаря формализации неформальной экономики (результат 6); содействие созданию безопасных условий труда и обеспечению соблюдения норм на рабочих местах в глобальных системах поставок (результат 7); создание благоприятных политических условий для обеспечения и защиты возможностей получения достойной работы трудящимися-мигрантами, беженцами и вынужденно перемещенными лицами (результат 9).
87. Одной из главных целей стратегии является укрепление потенциальных возможностей организаций работников и работодателей по участию в действенном социальном диалоге по вопросам политики и стратегий в отношении неприемлемых форм труда (результат 10). Сбор данных, исследования, консультации по вопросам политики и наращивание потенциальных возможностей будут нацелены на удовлетворение нужд работников, страдающих от неприемлемых форм труда или находящихся под угрозой неприемлемых форм труда, независимо от их возраста, пола, национального или этнического происхождения, состояния здоровья и способностей. В соответствующих случаях эти меры будут включать аспекты справедливого перехода к зеленой экономике, с тем чтобы разорвать оковы бедности и сократить масштабы неравенства, в первую очередь в связи с принудительным и детским трудом.

Внешние партнерства

88. Партнерские связи с ключевыми учреждениями позволят использовать знания и ресурсы для активизации деятельности и усиления влияния на все уровни политики в целях более эффективного недопущения использования принудительного и детского труда и в интересах повышения защищенности работников. МОТ будет играть ведущую роль в деятельности Альянса 8.7, направленной на искоренение детского труда и современного рабства. Партнерские отношения со структурой «ООН-женщины» помогут выявить взаимосвязь между насилием в семье и насилием в сфере труда, одновременно расширяя охват МОТ на соответствующие заинтересованные стороны, помимо трехсторонних участников.

Оценка рисков

89. Достижение намеченных результатов требует согласованных и обоснованных действий, а также политической приверженности цели искоренения неприемлемых форм труда. Пропагандистско-просветительская деятельность и эмпирические исследования будут использоваться для укрепления политической воли. Степень риска будет снижаться благодаря диверсификации состава целевых стран и укрепления способности МБТ оказывать услуги, опираясь на методы совместной работы и стратегическое использование ресурсов, в том числе флагманских программ технического сотрудничества МОТ.

Результат 9: Содействие справедливой и эффективной международной миграции и мобильности рабочей силы

Суть результата: Государства-члены принимают политику, содействующую справедливой и эффективной международной миграции и мобильности рабочей силы, и осуществляют меры для ее претворения в жизнь на национальном, региональном или субрегиональном уровнях в целях более эффективной защиты прав лиц, работающих за рубежом, и удовлетворения потребностей рынка труда.

Задача, требующая решения

90. Из 150 млн международных трудовых мигрантов почти половину составляют женщины, а процесс миграции и мобильности рабочей силы, включая потоки беженцев, становится все более сложным. Многим странам не хватает средств для того, чтобы справиться с этой ситуацией, которая вследствие низкого качества функционирования рынка труда и управления провоцирует нелегальную миграцию, недоиспользование профессиональных навыков, дисбаланс в сфере занятости, дискриминацию, усугубление неравенства и эксплуатации, в том числе при приеме на работу. Это усиливает социальную напряженность и ослабляет общественное признание и поддержку позитивной роли этих работников в жизни общества.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

91. МОТ может содействовать соблюдению международных трудовых норм, выполнению рекомендаций по вопросам политики и ускорению хода реформ путем укрепления национального и (меж)регионального диалога по вопросам передовой практики, как это происходит в Азии и регионе арабских государств. Усилия, направленные на изменение политики государства и отношения общества, дают более ощутимый

эффект, если они подкрепляются достоверными данными, сопоставимыми на международном уровне, которые могут лечь в основу программ реформ и пропагандистско-просветительской деятельности. Укрепление возможностей социальных партнеров участвовать в диалоге по вопросам политики имеет решающее значение для реализации устойчивой политики, что подтверждается опытом трехсторонних участников из Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК).

Ожидаемые изменения

92. Этот результат способствует достижению нескольких ЦУР, в частности, целей 8 (задача 8.8) и 10 (задача 10.7). Работа в рамках результата связана с показателем 10.7.1 ЦУР.

93. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- совершенствование справедливого, эффективного и учитывающего гендерные аспекты национального законодательства, политики и двусторонних или многосторонних соглашений, направленных на сокращение пробелов в сфере управления международной миграцией и мобильностью рабочей силы, защиты прав трудовых мигрантов и функционирования рынков труда в соответствии с международными трудовыми нормами;
- укрепление возможностей для реализации и мониторинга механизмов, обеспечивающих справедливое управление и оказание всеохватных услуг по защите трудовых прав работников-мигрантов, содействию продуктивной занятости и достойного труда работников-мигрантов, беженцев и других вынужденно перемещенных лиц.

Предлагаемые показатели

- Показатель 9.1: Число государств-членов, которые разрабатывают и/или проводят в жизнь политику, законодательство, двусторонние или многосторонние соглашения, регулирующие справедливую трудовую миграцию и повышающие защищенность трудовых мигрантов и других лиц, работающих за рубежом, а также качество функционирования рынков труда.
- Показатель 9.2: Число региональных или субрегиональных учреждений, которые принимают или укрепляют субрегиональные или региональные программы или механизмы управления миграцией или мобильностью рабочей силы.
- Показатель 9.3: Число государств-членов, которые создают или укрепляют институциональные механизмы для создания и мониторинга основ управления.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

94. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- предоставлении конкретным странам комплексных консультативных услуг по вопросам политики и технической помощи в том, что касается международных трудовых норм, функционирования рынка труда, интеграции мигрантов и вновь прибывающих лиц, справедливого найма и защиты условий труда в секторах, где занято значительное число мигрантов (таких как экономика ухода, строительство, рыболовство и сельское хозяйство);

- наращивании потенциальных возможностей и организации учебы на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, в том числе посредством Академии трудовой миграции при Туринском центре, в целях расширения участия трехсторонних партнеров в социальном диалоге, а также участия социальных партнеров в дебатах по вопросам политики;
- оказании содействия усилиям по реформированию политики и развертыванию внутрирегионального и межрегионального диалога, в том числе путем поощрения обмена передовым опытом, разработки и применения согласованных на международном уровне статистических рекомендаций, способствующих гармонизации сбора данных о трудовой миграции;
- расширении партнерств и пропагандистско-разъяснительной деятельности, содействующих ратификации и применению соответствующих конвенций МОТ, а также учету подходов МОТ в региональных и глобальных программах реагирования на растущие потоки мигрантов и беженцев, включая Глобальные соглашения по миграции и беженцам ООН, которые должны быть приняты в 2018 году.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

95. Реализация этой стратегии потребует взаимодействия в рамках большинства результатов, например, для обеспечения согласованности между политикой в сфере миграции и мобильности рабочей силы и политикой в сфере занятости, в первую очередь принимая во внимание проблему признания профессиональных навыков и интеграции мигрантов на рынке труда (результат 1), повышения социальной защищенности трудовых мигрантов, беженцев и вновь прибывающих лиц (результат 3), решения проблемы дискриминации и неравенства в отношении мигрантов, беженцев и других вынужденно перемещенных лиц (результат 8) и укрепления потенциальных возможностей организаций работодателей и работников, касающихся их участия в формировании миграционной политики, проведении пропагандистско-разъяснительной деятельности и оказании услуг членам этих организаций (результат 10).
96. Стратегия опирается на соответствующие международные трудовые нормы, в том числе на результаты работы контрольных органов, положения Общего обзора выполнения актов о миграции 2016 года и заключения общего обсуждения проблем трудовой миграции на Международной конференции труда в 2017 году. Ключевая роль отводится укреплению национального, субрегионального и регионального социального диалога по вопросам трудовой миграции. Связанная с инициативой, касающейся трудящихся-женщин, работа по обеспечению гендерного равенства и недопущению дискриминации будет касаться таких вопросов, как глобальные системы ухода, насилие в отношении женщин-мигрантов, пагубное влияние на здоровье и эксплуатация, дискриминация при приеме на работу и на рабочем месте по признаку этнической принадлежности, гражданства, пола, инвалидности и ВИЧ-статуса. В ходе исследований будут оцениваться аспекты трудовой миграции, связанные с изменением климата, и будут предоставляться консультации по вопросам политики и стратегий, направленных на укрепление потенциала противодействия и адаптации.

Внешние партнерства

97. МОТ будет укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными учреждениями и выступать в качестве партнера в рамках Группы по проблемам глобальной миграции (ГГМ), в том числе по применению нового руководства по мигрантам и беженцам Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития и

достойного труда и Рабочей группы по достойному труду под сопредседательством Международной организации по миграции. Будут укрепляться партнерские связи с УВКПЧ в целях содействия принятию правозащитного подхода к трудовой миграции, а также с Комиссией ООН по правам человека (КПЧ) в целях реализации плана действий, принятого в соответствии с Меморандумом 2016 года о взаимопонимании между МОТ и КПЧ. Сотрудничество с Всемирным банком будет нацелено, в частности, на разработку показателей сокращения затрат на трудовую миграцию. Будут и впредь расширяться партнерские связи с неправительственными организациями (НПО), учебными заведениями, средствами массовой информации и местными органами власти.

Оценка рисков

98. На национальном, региональном и глобальном уровнях государства-члены иногда проводят миграционную политику исходя из соображений безопасности, а не на основе фактов и прав, что приводит к неравенству и дискриминации в отношении трудовых мигрантов. Во многих странах прогрессу может препятствовать слабая дисциплина исполнения существующих политических решений. Минимизации этого риска могут способствовать сбор данных и расширение базы знаний об основанной на фактических данных политике, а также содействие развитию двустороннего и регионального диалога.

Результат 10: Сильные и представительные организации работодателей и работников

99. Работа в рамках этого результата охватывает действия, направленные не только на укрепление потенциальных возможностей организаций работодателей и работников, но и на расширение базы знаний о трехсторонних партнерах из числа работодателей и работников, предоставление технических консультационных услуг группам работодателей и работников в органах управления МОТ и на технических совещаниях, а также учет мнений работодателей и работников в деятельности, связанной с достижением других результатов в области политики. Хотя эти дополнительные функции не отражены в нижеперечисленных показателях, они являются залогом успешного достижения результата 10 и других результатов в области политики, а также благоприятных результатов.

Организации работодателей и предпринимателей

Суть результата: Организации работодателей и предпринимателей являются независимыми, более репрезентативными и устойчивыми в финансовом отношении, острее реагирующими на потребности своих членов и эффективно содействующие осуществлению политики, направленной на создание для предприятий благоприятных условий, которые способствуют инвестициям, расширению числа предприятий, созданию рабочих мест и устойчивому развитию.

Задача, требующая решения

100. Частный сектор является главной движущей силой экономического роста и создания рабочих мест во всем мире, однако во многих странах отмечаются недостаточно благоприятные условия для ведения бизнеса, что препятствует росту инвестиций, созданию предприятий и рабочих мест. Будучи голосом частного сектора, организации работодателей и предпринимателей играют важнейшую роль в содействии созданию благоприятных условий для предприятий, однако многие из них крайне ограничены в своих возможностях, что мешает им эффективнее выполнять эту роль. Кроме того,

претерпевает изменения характер представленности бизнеса, когда все большее число организаций решают экономические и экологические проблемы помимо выполнения своих изначальных функций представителя частного сектора по вопросам социальной политики и участника процессов социального диалога.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

- 101.** Как показывает опыт, актуальными и эффективными в долгосрочной перспективе остаются только те организации работодателей и предпринимателей, которые постоянно адаптируют свои структуры и услуги для удовлетворения потребностей своих членов и для реагирования на быстро меняющиеся условия. Опыт также свидетельствует о том, что программы МОТ должны основываться на всесторонней оценке потребностей и отражать конкретную ситуацию. Они также требуют от соответствующей организации приверженности на высшем уровне реализации согласованного плана действий, направленного на достижение намеченных результатов.

Ожидаемые изменения

- 102.** Этот результат отражает особо подчеркнутую в Повестке дня до 2030 года роль частного предпринимательства, инвестиций и инноваций как весомых факторов, способствующих повышению производительности, всеохватному экономическому росту и созданию рабочих мест, а также тот факт, что динамичный и бесперебойно функционирующий частный сектор имеет решающее значение для устойчивого развития. Этот результат будет способствовать достижению нескольких ЦУР, в частности, целей 5 (задача 5.5), 8 (задачи 8.1, 8.4 и 8.5), 9 (задачи 9.1, 9.b и 9.c) и 16 (задачи 16.3, 16.5, 16.6 и 16.b). Работа в рамках результата связана с показателями 5.5.2 и 8.8.2 ЦУР, за которые отвечает МОТ.
- 103.** В организациях работодателей и предпринимателей ожидаются следующие ключевые изменения:
- повышение степени представленности и финансовой устойчивости, что дает этим организациям возможность действительно представлять интересы частного сектора;
 - совершенствование структур управления, администрирования и взаимодействия с членами в соответствии с меняющимися политическими условиями;
 - повышение качества набора высококачественных и актуальных услуг, которые полнее удовлетворяют потребности их членов;
 - укрепление аналитического потенциала в целях информационно-пропагандистской политической работы с учетом накопленного опыта по содействию созданию благоприятной среды для предпринимательства и национального экономического и социального развития;
 - расширение возможностей деловых кругов выступать лидерами решения экономических, социальных и экологических проблем и активно участвовать в социальном диалоге.

Предлагаемые показатели

- Показатель 10.1: Число организаций работодателей и предпринимателей, успешно оптимизирующих свою организационную структуру и практику управления или администрирования в целях увеличения числа членов и обеспечения финансовой устойчивости.
- Показатель 10.2: Число организаций работодателей и предпринимателей, успешно создающих, укрепляющих или оказывающих услуги, соответствующие потребностям существующих и потенциальных членов.
- Показатель 10.3: Число организаций работодателей и предпринимателей, успешно расширяющих свои возможности, необходимые для анализа деловой среды, обеспечения лидерства по вопросам политики и оказания влияния на процесс разработки политики.

Средства действий и поддержка трехсторонних участников

104. MOT во взаимодействии с Туринским центром сконцентрирует свое внимание на наращивании потенциальных возможностей, предоставлении консультативных услуг и организации обучения на основе фактических данных и в рамках комплексного подхода:

- всесторонний организационный анализ и оценка потребностей организаций работодателей для выявления пробелов в их работе, согласования приоритетов, прогнозирования результатов, мониторинга и оценки эффекта;
- разработка простых в использовании глобальных методологий и средств, призванных решать новые экономические, социальные и экологические вопросы, а также создание сообщества руководителей организаций работодателей;
- повышение качества анализа потребностей членов и разработка маркетинговых стратегий, направленных на увеличение числа новых и удержание существующих членов с помощью модели управления базами данных о членах организаций, разрабатываемой совместно с Туринским центром;
- оценка деловой среды и поощрение дебатов по вопросам политики с использованием методологии MOT по созданию благоприятных условий для развития жизнеспособных предприятий (ESEE), а также оценка воздействия этих мер;
- оценка меняющегося характера представленности предприятий и его влияния на организации работодателей и предпринимателей;
- обучение представителей организаций работодателей и предпринимателей по вопросам стратегий мобилизации ресурсов и управления, ориентированного на результат, в целях разработки соответствующих услуг для членов;
- расширение взаимодействия MOT с частными предприятиями, эффективное руководство и содействие расширению сотрудничества MOT с предприятиями.

Согласованность между результатами и сквозными определяющими политическими факторами

105. Ввиду взаимосвязанного характера стратегических задач MOT действия в рамках этого результата будут способствовать реализации синергетического эффекта всех других результатов с опорой на знания и опыт работодателей в различных областях политики. В частности, стратегия будет опираться на результат 4, одновременно

содействуя его достижению на основе заключений Международной конференции труда о содействии жизнеспособным предприятиям 2007 года.

- 106.** Дальнейшая работа будет направлена на оказание помощи организациям работодателей и предпринимателей в целях расширения их знаний об основных конвенциях МОТ и повышения эффективности их участия в процессах, связанных с применением норм на национальном уровне. Данный результат является одним из стержневых элементов действенного социального диалога, расширяющего возможности представителей частного сектора участвовать в двусторонних и трехсторонних диалогах. В рамках инициативы, касающейся трудящихся-женщин, и с учетом достигнутых результатов будет продолжена информационно-просветительская работа с этими организациями, призванная доказать экономическую эффективность действий, обеспечивающих гендерное равенство и разнообразие в трудовой сфере, расширяющих участие женщин в структурах управления и поощряющих предпринимательство женщин благодаря изменению характера деловой среды. Ввиду растущего значения экологической устойчивости в государственной политике организациям работодателей и предпринимателей будет оказываться содействие, чтобы они играли ведущую роль в обеспечении баланса интересов различных отраслей промышленности и содействовали преобразованиям, предусмотренным в совместной инициативе по созданию зеленых рабочих мест Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), МОТ, Международной организации работодателей (МОР) и Международной конфедерации профсоюзов (МКП).

Внешние партнерства

- 107.** Партнерские связи с аналитическими центрами, научными и учебными заведениями, фондами частного сектора и другими организациями предпринимателей будут способствовать накоплению знаний и наращиванию потенциальных возможностей, в том числе, в том что касается будущей представленности предпринимателей и стратегий, необходимых для реагирования на фундаментальные изменения, происходящие в сфере ведения бизнеса. Сети предприятий, такие как сети экспертов-практиков по вопросам КСО, прав человека в разрезе ведения бизнеса и систем поставок, а также трудовых отношений, будут привлекаться к работе в целях накопления опыта и знаний.

Оценка рисков

- 108.** Существенные изменения в экономических или политических условиях той или иной страны могут оказывать влияние на усилия, содействующие созданию благоприятных условий для ведения бизнеса, а изменения в руководстве организации могут свести к нулю достигнутые успехи или ослабить приверженность осуществлению согласованных стратегий в полном объеме. Меры по смягчению этих последствий будут включать продолжение взаимодействия и действенное поддержание взаимосвязей с организациями работодателей и предпринимателей в целях контроля, выявления и устранения отклонений от согласованных стратегий на начальной стадии.

Организации работников

Суть результата: Повышение представленности и укрепление организационного потенциала независимых организаций работников в целях более полного соблюдения прав работников, в частности, свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров.

Задача, требующая решения

- 109.** Организации работников играют важнейшую роль в отстаивании прав работников и формировании справедливого и инклюзивного общества, в частности, путем реализации права на свободу объединения и ведение коллективных переговоров. Однако новые режимы производства провоцируют расширение неформальных трудовых отношений, рост нестандартных форм занятости и эрозию коллективных переговоров. Эти вызовы требуют от организаций работников новых форм организации и представления интересов работников и повышения эффективности пропаганды и применения международных трудовых норм.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

- 110.** Организации работников, имеющие представление о международных трудовых нормах, контрольных механизмах МОТ и соответствующей национальной судебной практике, эффективнее влияют на изменения, которые помогают защищать и отстаивать права работников, сокращать масштаб неравенства и повышать стабильность занятости и доходов путем разработки организационных стратегий, участия в коллективных переговорах и оказания влияния на реформирование трудового законодательства.
- 111.** Инициативы, объединяющие организации работников на различных уровнях, например, в рамках региональных интеграционных процессов, могут опираться на их знания и опыт, формировать национальные платформы действий и повышать эффективность участия этих организаций в трехсторонних консультациях и в процессе разработки политики, направленной на решение первоочередных социальных проблем.

Ожидаемые изменения

- 112.** Этот результат связан с уставным мандатом МОТ и отражает положения резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, в которой подчеркивается необходимость содействовать ратификации и выполнению международных трудовых норм, а также повышению согласованности политики на основе социального диалога. Он поддерживает цели Повестки дня до 2030 года, в том числе касающиеся создания безопасных и стабильных условий труда и соблюдения трудовых прав, включая право на свободу объединения и ведение коллективных переговоров. Этот результат способствует достижению нескольких ЦУР, в частности, целей 8 (задачи 8.5 и 8.8) и 16 (задачи 16.7 и 16.10). Работа в рамках результата связана с показателями 16.10.1 и 8.8.2 ЦУР, в отношении которых МОТ выступает в качестве ответственной или участвующей организацией.
- 113.** Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:
- укрепление потенциальных возможностей организаций работников, касающихся:
 - привлечения новых членов и формирования эффективно функционирующих организаций, соответствующих потребностям членов;
 - оказания влияния на политические программы, связанные с правами работников и условиями труда;
 - содействия принятию и применению международных трудовых норм на всех уровнях в интересах защиты прав работников и содействия достойному труду как одного из ключевых факторов устойчивого развития.

Предлагаемые показатели

- Показатель 10.4: Число национальных организаций работников, повышающих свой авторитет и влияние на национальном и региональном уровнях.
- Показатель 10.5: Число предложений по вопросам политики, представленных организациями работников в целях оказания влияния на национальные, региональные и международные программы.
- Показатель 10.6: Число национальных организаций работников, использующих международные трудовые нормы для содействия принципам свободы объединения, ведения коллективных переговоров и обеспечения социальной справедливости на национальном, региональном и международном уровнях.

**Средства действий и поддержка
трехсторонних участников**

114. МОТ сконцентрирует свое внимание на предоставлении организациям работников консультативных услуг по вопросам политики, технической поддержки и наращивания потенциальных возможностей путем организации форумов по вопросам политики, общественных и внутренних дебатов, исследований и учебных курсов с использованием возможностей Туринского центра, информационных технологий (ИТ) и социальных медийных средств в целях:

- вовлечения организаций работников в осуществление инициативы, касающейся будущего сферы труда, посредством внутренних, двусторонних и трехсторонних обсуждений на национальном уровне, а также в региональных и глобальных структурах этих организаций;
- определения и разработки новых форм организации и представления работников как части объединенной и более диверсифицированной рабочей силы на глобализирующемся рынке труда;
- содействия укреплению структур социального диалога и коллективных переговоров на всех уровнях, включая нормативно-правовую базу, международные рамочные соглашения и договорные обязательства, вытекающие из коллективных соглашений;
- выявления и преодоления пробелов с точки зрения ратификации конвенций и мониторинга применения ратифицированных конвенций;
- активизации совместной деятельности и усиления влияния на политику посредством отраслевых, национальных, субрегиональных, региональных и международных профсоюзных платформ и сетей с акцентом на пяти приоритетных областях: занятости, стабильности доходов и профессиональных навыках, трудовой миграции, глобальных системах поставок и свободных экспортных зонах (СЭЗ), психосоциальных рисках на рабочем месте, справедливом переходе к экологически устойчивой экономике и обществу для всех.

**Согласованность между результатами и сквозными
определяющими политическими факторами**

115. Деятельность МОТ будет способствовать реализации синергетического эффекта всех результатов с особым вниманием к ратификации и применению норм, касающихся свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров (результат 2), и к созданию и укреплению структур социального диалога на двустороннем и трехстороннем уровнях, содействующих реализации политических программ, направленных

на обеспечение соблюдения норм в глобальных системах поставок, регулирование миграции и устранение неприемлемых форм труда (результаты 7, 8 и 9).

- 116.** С учетом результатов инициативы, касающейся трудящихся-женщин, и анализа 2017 года, посвященного положению и условиям занятости женщин в сфере труда, организационная и представительская деятельность будет отражать статус и участие женщин-лидеров в организациях работников. Будет проводиться дальнейшая работа по проблеме недопущения в сфере труда дискриминации по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Экологическая устойчивость станет важным элементом усилий по вовлечению работников в дебаты о будущем сферы труда, особенно о справедливом переходе к экологически устойчивой экономике.

Внешние партнерства

- 117.** Согласованность действий в рамках многосторонней системы будет повышаться путем обеспечения соблюдения международных трудовых норм, укрепления руководства и расширения участия организаций работников в межучрежденческих инициативах, в частности, в рамках Повестки дня до 2030 года. Сотрудничество с региональными интеграционными учреждениями будет и далее укрепляться, с тем чтобы полнее отражать интересы работников и расширять их участие в региональных интеграционных процессах. Будут создаваться исследовательские партнерства с учебными заведениями и специализированными сетями и изучаться возможности сотрудничества с организациями гражданского общества, разделяющими ценности профсоюзного движения.

Оценка рисков

- 118.** Такие факторы, как углубление структурных преобразований в экономике, фрагментация профсоюзов, индивидуализация трудовых правоотношений, отношение работодателей к представительской функции профсоюзов и позиция администрации предприятий на переговорах, могут подрывать усилия организаций, направленные на привлечение новых и удержание существующих членов и на оказание им услуг. Изменения в политических программах правительства могут привести к срыву социального диалога и разрушению средств, посредством которых организации работников оказывают влияние на процесс формулирования политики. В стратегиях по смягчению рисков больше внимания будет уделяться национальным профсоюзным платформам и дальнейшему сотрудничеству, основанному на согласованных трехсторонних решениях и нормативных положениях, как они отражены в СПДТ, резолюциях Конференции и международных трудовых нормах.

III. Сквозные определяющие политические факторы

- 119.** Четыре сквозных фактора, формирующих политику, то есть международные трудовые нормы, социальный диалог, гендерное равенство и недопущение дискриминации, а также экологическая устойчивость, касаются всех десяти результатов в области политики. Первые три фактора играют ведущую роль в решении уставных задач МОТ, а четвертый предлагается, поскольку необходимость обеспечить экологическую устойчивость в сфере труда, вероятно, станет тем единственным фактором, который в наибольшей степени высветит особый характер деятельности Организации, связанной с ее мандатом по обеспечению социальной справедливости во втором столетии ее существования по сравнению с первым.

Международные трудовые нормы

120. Всеохватывающий характер международных трудовых норм прочно закреплен в уставных документах МОТ; сами по себе нормы являются и результатом, и средством достижения других результатов в области политики. Хотя одних норм недостаточно, чтобы улучшить реальные условия, их ратификация и действенное применение, подкрепленные единственной контрольной системой во всей системе ООН, обеспечивают правовую базу, которая является первым шагом к обеспечению достойного труда.
121. На глобальном уровне инициатива в области норм и механизм анализа норм являются векторами усилий, нацеленных на укрепление нормативной функции МОТ посредством создания системы норм, соответствующей современным потребностям сферы труда и контрольной системы, пользующейся авторитетом и поддержкой трехсторонних участников. Аналитические заключения о необходимости норм, относящихся к результатам в области политики и их применению, будут использоваться в работе Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм.
122. На страновом уровне работа в рамках всех результатов будет направлена на содействие ратификации конвенций и совершенствование применения конвенций и рекомендаций путем дальнейшего включения международных трудовых норм в СПДТ в качестве первоочередной цели и неотъемлемой части всех других приоритетов. Партнерские связи с другими учреждениями ООН и соответствующими негосударственными участниками будут укрепляться в целях мобилизации усилий, прилагаемых к включению международных трудовых норм в национальные стратегии устойчивого развития и связанные с ними механизмы планирования ООН.

Социальный диалог

123. В резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда подтверждается, что социальный диалог и трипартизм играют важнейшую роль в решении четырех стратегических задач МОТ на национальном, региональном и глобальном уровнях.
124. Обеспечение достойного труда и социальной справедливости для всех и неуклонное продвижение по пути реализации преобразующих целей и обязательств Повестки дня до 2030 года требуют активного участия представителей работодателей и работников вместе с представителями правительств в разработке экономической и социальной политики. Для повышения слаженности политики необходимо обеспечить участие других государственных структур помимо министерств труда, таких как министерства финансов и планирования. Социальный диалог может раскрыть потребности и приоритеты участников реальной экономики, а также предлагаемые ими решения, и способствовать адаптации экономики и общества к стремительному и решительному преобразованию сферы труда. Свобода объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров являются основой эффективного социального диалога, однако реализация этих принципов остается проблемой во многих странах.
125. Содействие, оказываемое МОТ в целях расширения социального диалога в рамках всех результатов в области политики, будет направлено на: i) поддержку принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров как прав и как благоприятных условий, в том числе путем ратификации и применения соответствующих международных трудовых норм, лежащих в основе социального диалога и трипартизма в системе управления рынком труда; ii) укрепление органов регулирования вопросов труда и возможностей социальных партнеров в целях разработки, создания и/или поддержания и использования механизмов действенного социального диалога и коллективных переговоров; iii) укрепление потенциала учреждений социального

диалога и коллективных переговоров по проведению политики, направленной на обеспечение достойного труда в рамках национальных стратегий устойчивого развития; iv) содействие действительному участию организаций работодателей и работников в программах МОТ.

126. Чтобы предоставлять трехсторонним участникам качественные рекомендации по вопросам политики, основанные на фактических данных, МОТ будет расширять свою программу исследований, сбора и анализа данных по ключевым вопросам и тенденциям социального диалога, трудовых отношений и коллективных переговоров, в том числе на трансграничном уровне.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

127. В резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда подтверждается, что гендерное равенство и недопущение дискриминации проходят красной нитью через всю деятельность, направленную на решение стратегических задач МОТ. Они также являются залогом того, что никто не будет забыт в процессе осуществления Повестки дня до 2030 года, как это отражено в ЦУР 5, 8, 10 и 16. Работа в этой области строится на принципах основополагающих конвенций МОТ и других актов, посвященных теме равенства и недопущения дискриминации, и на положениях планов действий и стратегий МОТ, нацеленных на обеспечение гендерного равенства, социальную интеграцию инвалидов, реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда, противодействие ВИЧ/СПИДу и защиту прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.
128. Деятельность в течение двухлетия, опирающаяся на партнерские связи с учреждениями системы ООН и многосторонними учреждениями и организациями, будет нацелена на укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях содействия реализации экономических и политических прав и возможностей групп населения, особенно подвергающихся дискриминации под воздействием меняющихся и все более поляризующихся рынков труда с точки зрения имеющихся качественных рабочих мест. Эти действия будут способствовать обеспечению равенства возможностей и преодолению социальных, политических, правовых и институциональных препятствий, с которыми сталкиваются работники неформальной экономики, в том числе представители коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, работники иного расового или этнического происхождения, лица с ограниченными возможностями и лица, живущие с ВИЧ/СПИДом.
129. Работа по обеспечению гендерного равенства и недопущению дискриминации будет развернута и в рамках инициативы, касающейся трудящихся-женщин, которая будет включать ряд целей, затрагивающих все результаты в области политики, и которая будет направлена на расширение доступа женщин к качественным рабочим местам, на их информирование о том, как оценивается работа, выполняемая женщинами и мужчинами, и почему возникают различия в оплате труда, на обеспечение сбалансированности обязанностей по уходу и трудовой деятельностью и получением доходов, а также на недопущение и устранение фактов насилия на производстве. Эти же вопросы рассматриваются в рамках инициативы, касающейся будущего сферы труда, что позволит выявлять и преодолевать глубоко укоренившиеся предубеждения, структурное неравенство и дискриминацию. Будет подготовлен обширный доклад о последствиях структурных изменений в сфере труда, на который МОТ будет делать ставку при формировании будущей программы по вопросам гендерного равенства.

Экологическая устойчивость

130. Экологическая устойчивость как сквозной фактор, влияющий на разработку политики, станет важной частью усилий по реализации Повестки дня до 2030 года; в резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда выражается озабоченность по поводу стремительных темпов экологических изменений и их влияния на сферу труда.
131. Экологическая устойчивость является предпосылкой устойчивого развития и создания достойных рабочих мест. Прогресс в достижении ЦУР, предусматривающих достойную работу для всех, потребует от общества перехода к устойчивым моделям потребления и производства и защиты окружающей среды.
132. Зеленая инициатива позволит отразить проблематику экологической устойчивости во всех аспектах деятельности МОТ и задаст стратегический вектор этой работе в течение двухлетия. Она непосредственно касается значимых последствий экономического роста в условиях демографических изменений, в частности, роста численности населения и урбанизации.
133. МОТ заострит свое внимание на расширении исследований и анализа в целях предоставления основанных на фактических данных консультаций по вопросам политики, с тем чтобы трехсторонние участники могли разрабатывать последовательную и эффективную политику в области занятости и социальную политику в рамках подготовки к ожидаемому вступлению в силу Парижского соглашения об изменении климата в 2020 году; МОТ будет использовать и укреплять партнерские связи с учреждениями системы ООН и другими организациями в целях повышения согласованности политики, направленной на минимизацию последствий изменений климата, адаптацию к ним и обеспечение финансирования, в том числе посредством Зеленого климатического фонда, с учетом целей достойного труда.

IV. Благоприятные результаты

Результат А: Эффективное управление знаниями в целях содействия достойному труду

Суть результата: МОТ является авторитетным источником знаний о проблемах в сфере труда, включая данные исследований и статистики, применяемые трехсторонними участниками и партнерами в целях содействия достойному труду в качестве одного из ключевых аспектов устойчивого развития.

Задача, требующая решения

134. Работа в рамках этого результата связана с созданием продуктов в области знаний, предоставлением консультаций по вопросам политики и разработкой программ по достижению результатов в области политики, с тем чтобы трехсторонние участники могли участвовать в основанных на опыте процессах диалога и формирования политики в соответствии с Декларацией о социальной справедливости, ЦУР и инициативой, касающейся будущего сферы труда. Кроме того, в рамках этой деятельности государствам-членам будет оказываться содействие в совершенствовании трудовой статистики, укреплении аналитических возможностей и расширении участия трехсторонних партнеров в национальных процессах планирования и отчетности в области устойчивого развития. Прогресс намечается в следующих областях: 1) разработка исследований, ориентированных на нужды политики; 2) наращивание возможностей

государств-членов по накоплению, использованию и распространению данных статистики труда, в том числе путем создания информационных систем рынка труда и реализации аналитических проектов; 3) участие в целенаправленной пропагандистско-разъяснительной и информационной деятельности, а также в усилиях, направленных на укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

135. Несмотря на то что реформа служб МБТ, ответственных за накопление знаний, в последние годы позволила повысить согласованность, последовательность и качество эмпирических исследований и анализа успешной практики, МОТ необходимо и далее культивировать дух сотрудничества и обмена знаниями, поддерживая добродетельный цикл создания глобальных продуктов в области знаний и укрепления потенциальных возможностей трехсторонних участников по формированию данных и проведению междисциплинарного анализа, которые будут учитываться при разработке политики достойного труда на национальном и региональном уровнях.
136. Пропагандистско-разъяснительная деятельность МОТ в поддержку достойного труда приносит более весомые и стабильные результаты, когда в ней сочетаются достоверные знания об успешных направлениях политики со стратегическим взаимодействием с ключевыми партнерами на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе в рамках всей ООН и многосторонней системы. Институциональные партнерства, механизмы сотрудничества и обмена знаниями с трехсторонними участниками, другими международными организациями и внешними заинтересованными сторонами помогают лучше понять концепцию достойного труда, одновременно укрепляя аналитическую основу исследовательской программы МОТ. Эти усилия должны обеспечить, чтобы основанные на фактах рекомендации МОТ об успешных примерах политики доводились до сведения национальных лидеров общественного мнения и ответственных руководителей соответствующих министерств и чтобы они воплощались в стройной и согласованной политике устойчивого развития на страновом уровне.
137. Государства-члены добились значительного прогресса в измерении достойного труда. Тем не менее, все еще сохраняются значительные пробелы в определенных аспектах достойного труда и в регионах. Как показали результаты применения последних уточненных методологий, протестированных МБТ, эти пробелы можно будет заполнить в большей мере, чем это было в прошлом. Задача становится еще более актуальной в свете подготовки докладов о ходе достижения ЦУР.

Ожидаемые изменения

138. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- укрепление возможностей МОТ для производства, использования, обобщения, распространения и передачи знаний о сфере труда и ее проблемах, в том числе в разрезе показателей достойного труда;
- наращивание потенциальных возможностей государств-членов, необходимых для создания информационных систем рынка труда и укрепления исследовательского потенциала в отношении четырех аспектов достойного труда, а также гендерного равенства и недопущения дискриминации, в целях оценки прогресса в обеспечении достойного труда и подготовки докладов по системе показателей ЦУР с использованием существующих международных статистических стандартов;

- эффективная политика и оперативные партнерства с системой ООН, региональными учреждениями, многосторонними форумами, донорами и частным сектором по вопросам политики в области достойного труда в целях повышения воздействия Программы достойного труда.

Предлагаемые показатели

- Показатель A1: Своевременное производство продуктов МОТ в области знаний на уровне высоких стандартов качества.
- Показатель A2: Государства-члены совершенствуют статистику и информационные системы рынка труда на основе международных статистических стандартов и осуществляют подготовку докладов по системе глобальных показателей ЦУР.
- Показатель A3: Трехсторонние участники МОТ, многосторонние и региональные организации и партнеры в области развития выступают за включение аспектов достойного труда в национальные планы и программы в области устойчивого развития.

Средства действий

139. МОТ сконцентрирует свое внимание на:

- осуществлении своевременных оценок и распространении результатов исследований по вопросам политики, которые используются для предоставления консультативных услуг на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе о передовой практике и ключевых положениях Повестки дня до 2030 года и инициативы, касающейся будущего сферы труда, с тем чтобы помочь трехсторонним участникам в их продвижении к реализации целей Декларации о социальной справедливости;
- углублении основанного на фактах взаимодействия МОТ с высшими учебными заведениями и аналитическими центрами в целях расширения глобальных знаний о способах обеспечения достойного труда и решения будущих проблем в сфере труда;
- распространении авторитетных, основанных на фактах посланий о проблемах, вызовах и изменениях в сфере труда, адресуемых целевым аудиториям с использованием соответствующих каналов и платформ;
- предоставлении консультативных услуг по вопросам политики, проведении оценок и оказании технической помощи государствам-членам для укрепления их возможностей по формированию статистики достойного труда и созданию информационных систем рынка труда в целях разработки основанной на фактах политики в области достойного труда и сбора данных, необходимых для подготовки докладов о ходе достижения цели достойного труда и связанных с ней целей Повестки дня до 2030 года на национальном, региональном и глобальном уровнях, тем самым решая задачу 17.18 Повестки дня до 2030 года, касающуюся наличия данных;
- стратегическом использовании своих продуктов в области знаний в целях усиления информационно-разъяснительной деятельности на глобальных и региональных форумах, посвященных достижению цели 8 и других целей Повестки дня до 2030 года, связанных с достойным трудом, а также целей инициативы, касающейся будущего сферы труда;

- эффективном наращивании потенциальных возможностей и организации обучения в сотрудничестве с Туринским центром в целях распространения среди трехсторонних участников продуктов МОТ в области знаний и совершенствования их навыков, необходимых для разъяснительно-просветительской деятельности в интересах их участия в национальных стратегиях устойчивого развития и связанных с ними механизмах планирования ООН.

Внешние партнерства

140. МОТ продолжит расширять свою информационно-разъяснительную деятельность в рамках ООН и таких форумов, как Группа двадцати и БРИКС, и будет создавать стратегические партнерства с другими международными организациями, включая Всемирный банк, МВФ, ОЭСР и региональные экономические и финансовые учреждения. МОТ будет укреплять взаимодействие со Статистической комиссией ООН при Экономическом и Социальном Совете, с Комитетом по координации статистической деятельности, Глобальным партнерством в интересах устойчивого развития и национальными статистическими управлениями в целях поощрения и поддержки составления данных о достойном труде во всем мире.

Результат В. Действенное и результативное управление Организацией

Суть результата: МОТ функционирует действенно и результативно в соответствии с Уставом, правилами и нормативными положениями, а также решениями своих руководящих органов.

Задача, требующая решения

141. Этот результат призван обеспечить оптимальное функционирование руководящих органов и подразделений МБТ, эффективный мониторинг и надзор за использованием ресурсов МБТ, ответственность за выполнение программы и бюджета и совершенствование услуг, оказываемых трехсторонним участникам.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

142. Реформа Административного совета и Международной конференции труда и оценка резонанса Декларации о социальной справедливости на Конференции 2016 года дали весомые результаты, такие как своевременная подготовка лаконичных, высококачественных документов, эффективная подготовка и проведение заседаний, что важно с точки зрения экономичного расходования средств. Обнадеживающий прогресс был достигнут в плане оперативного выполнения рекомендаций контрольных органов, хотя необходимо приложить дополнительные усилия в целях усиления последующего контроля и дальнейшего внедрения оценочной культуры в учебные программы Организации.

Ожидаемые изменения

143. Широкое и активное участие трехсторонних партнеров в процессах принятия решений и установления приоритетов Организации имеет большое значение для достижения данного результата.

144. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- оптимизация функционирования основных органов управления благодаря консолидации процесса реформ и повышения эффективности работы вспомогательных подразделений МБТ;
- дальнейшее усиление контроля в целях содействия высшему руководству определять области, требующие улучшения и дополнительных ресурсов;
- повышение степени зрелости культуры управления рисками МОТ и оптимизация применения ее системы управления рисками;
- расширение использования оценок в рамках МБТ и усиление внимания к использованию результатов оценок для принятия обоснованных решений органами управления МБТ и для руководства выполнением программ.

Предлагаемые показатели

- Показатель В.1: Эффективность функций административного управления и разработки политики органов МОТ.
- Показатель В.2: Рациональное планирование, подготовка и проведение сессий Международной конференции труда и Административного совета и региональных совещаний.
- Показатель В.3: Качественные юридические услуги в целях эффективного функционирования Организации.
- Показатель В.4: Качество исполнения функций контроля, подотчетности и управления рисками.
- Показатель В.5: Результативное использование заключений и рекомендаций, сформулированных в ходе независимых оценок, в процессе принятия решений руководством МБТ и Административным советом.

Средства действий

Органы управления

145. МБТ продолжит оказывать поддержку реализации инициативы в отношении административного руководства и управления с акцентом на роли и функционировании региональных совещаний, выполнении резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда и повышении эффективности работы. Оно и далее будет содействовать участию трехсторонних участников в формировании повестки дня официальных заседаний МОТ, проводить политику по выпуску документов, направленную на своевременную подготовку высококачественных и лаконичных документов, и расширять практику бережливого использования бумаги.

146. МБТ также продолжит оказывать высококачественные и своевременные юридические и финансовые услуги, обеспечивающие принятие решений и ведение оперативных дел в соответствии с Уставом и действующими правилами и нормативными требованиями. Пристальное внимание будет уделяться совершенствованию процедурных правил органов управления и заседаний, укреплению внутренних требований к прозрачности и подотчетности, а также содействию ратификации Конвенции ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений.

Контроль

147. МБТ продолжит оперативно выполнять рекомендации контрольных органов с учетом имеющихся ресурсов. Внедрил в прошлые годы Международные стандарты учета в

государственном секторе (МСУГС) в полном масштабе, МБТ будет внимательно следить за происходящими изменениями и адаптироваться к новым, измененным стандартам по мере их выпуска. Генеральный директор продолжит отслеживать и адаптировать внутренние процедуры в целях повышения эффективности и обеспечения полной подотчетности за расходование средств.

- 148.** МБТ продолжит осуществлять управление рисками, основываясь на реестре стратегических рисков Организации на 2018-19 годы, и с помощью ИТ создаст базу данных управления рисками, которая поможет руководителям поддерживать собственные реестры рисков на уровне подразделений.

Оценка

- 149.** Результаты независимой внешней оценки подразделения по оценке МБТ 2016 года будут учтены при разработке оценочной стратегии МБТ на 2018-21 годы, а Консультативный комитет по оценке продолжит распространять результаты оценок. Технические департаменты получают более четкие указания относительно использования результатов оценок и анализа воздействия оценок для определения эффективных решений в области политики и документального отражения участия МОТ в осуществлении Повестки дня до 2030 года.

Внешние партнерства

- 150.** МБТ будет и впредь укреплять связи с учреждениями ООН и другими соответствующими организациями, в том числе с Политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию ООН, Координационным советом руководителей системы ООН, Объединенной инспекционной группой (ОИГ) Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.

Результат С: Эффективные вспомогательные службы и рациональное использование ресурсов МОТ

Суть результата: МБТ опирается на эффективные административные процессы и рационально и рачительно использует все ресурсы, доверенные Организации.

Задача, требующая решения

- 151.** Спрос трехсторонних участников на качественные услуги неуклонно растет по мере того, как усложняются проблемы сферы труда и усиливается внешний контроль над ответственным оказанием качественных и экономических услуг. Эффективное, рациональное и гибкое решение этих вопросов требует постоянного совершенствования основных оперативных процессов и вспомогательных услуг, в том числе в сфере безопасности, в штаб-квартире и в регионах.

Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

- 152.** Реформы в области управления, в частности, обзор оперативных процессов, показывают, что для достижения максимальной отдачи реформы должны строиться на здоровой культуре Организации и сильной управленческой практике и что необходимо обеспечить участие высшего руководства и постоянные внутренние связи. Реформы должны осуществляться на инклюзивной основе в рамках консультаций, нацеленных

на обеспечение приверженности сотрудников и на долгосрочные улучшения. Стратегические инвестиции в решения ИТ позволят и далее повышать эффективность деятельности.

Ожидаемые изменения

153. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- повышение отдачи услуг поддержки благодаря их постоянному совершенствованию на основе повышения эффективности управленческих и административных систем, практики и совместной работы в рамках всего МБТ;
- укрепление механизмов планирования программ и распределения ресурсов на основе улучшенного применения в рамках всего МБТ практики управления, ориентированного на результат;
- консолидация и диверсификация партнерств в области развития;
- совершенствование управления эффективностью, повышение квалификации сотрудников и качества руководства;
- активизация действий, нацеленных на обеспечение экологической устойчивости, в том числе «озеленение» МБТ;
- повышение уровня безопасности сотрудников и имущества МБТ.

Предлагаемые показатели

- Показатель С1: Эффективность и результативность услуг поддержки МБТ, которые ведут к перераспределению ресурсов.
- Показатель С2: Эффективность формирования программ на страновом уровне.
- Показатель С3: Достаточный размер и гибкость внебюджетных добровольных пожертвований со стороны широкого круга партнеров в области развития.
- Показатель С4: Эффективная работа сотрудников и развитие лидерских качеств.
- Показатель С5: Эффективное управление инфраструктурой.

Средства действий

Оперативные улучшения

154. В штаб-квартире и в полевых бюро продолжится работа, направленная на повышение эффективности, качества обслуживания и скорости принятия решений в условиях эффективного управления рисками. Группа экспертов МОТ по управлению преобразованиями будет помогать руководителям и сотрудникам в проведении обзора оперативных процессов, постоянном совершенствовании деятельности и обеспечении последующего контроля. По мере необходимости, соответствующие системы ИТ будут модернизироваться в целях поддержки новых оперативных процессов, коллективной работы, подготовки докладов и эффективного и своевременного принятия решений.

155. Результаты этой деятельности позволят МБТ предоставлять более качественные и эффективные вспомогательные услуги и перераспределять ресурсы из административных подразделений в пользу программной, технической и аналитической работы, непосредственно приносящей пользу трехсторонним участникам.

Формирование стратегических программ и управление, ориентированное на достижение конечных результатов

156. МБТ продолжит применять практику управления на основе результатов в отношении процедур и средств планирования программ. Эта работа будет нацелена на укрепление комплексной системы ресурсов путем совершенствования планирования стратегического бюджета, подготовки рабочих планов на основе результатов и обеспечения качества при разработке и осуществлении СПДТ, что позволит МБТ усилить механизмы мониторинга и отчетности о достигнутых результатах.
157. МБТ также будет прилагать усилия, направленные на выделение большего объема ресурсов для СПДТ и их согласование с механизмами планирования ООН нового поколения на страновом уровне, а также с национальными стратегиями устойчивого развития и ЦУР. Это позволит укрепить и расширить связи с партнерами в области развития и другими заинтересованными сторонами в целях выполнения программы работы МОТ и расширения добровольного финансирования.

Мобилизация ресурсов и сотрудничество в целях развития

158. МОТ будет стремиться к увеличению объема добровольных пожертвований в поддержку своей программы, ориентируясь на многолетние партнерские связи с ключевыми партнерами в области развития и на диверсификацию их состава благодаря вовлечению новых партнеров и частного сектора. Партнерства, созданные на глобальном уровне, будут расширены, и будет сокращено целевое выделение средств. Мобилизация ресурсов будет осуществляться на страновом и региональном уровнях, а также посредством механизмов финансирования ООН в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами ООН.

Людские ресурсы

159. Основываясь на результатах предшествующих кадровых реформ, МБТ продолжит диверсифицировать и расширять свой портфель возможностей профессионального развития и точнее адресовать меры в области обучения. Учебные курсы, посвященные операционному управлению и активизации участия сотрудников, заложат основу непрерывному, устойчивому совершенствованию процессов более эффективного управления производительностью и углубленного понимания внутренних стандартов управления и подотчетности.
160. МБТ разработает операционную модель кадровых бизнес-услуг, которая обеспечит соблюдение требований к эффективности, оперативности и подотчетности. Целевые инвестиции будут способствовать укреплению кадрового планирования и привлечению талантливых специалистов на ключевые посты; новые инициативы позволят повысить качество найма сотрудников, в том числе для программ сотрудничества в целях развития, и расширить перспективы служебного роста; информационно-пропагандистская и просветительская деятельность будет способствовать повышению функциональной и географической, в том числе межучрежденческой, мобильности.

Офисные помещения

161. Ремонт здания штаб-квартиры МОТ позволит МБТ сократить потребление энергии и повысить качество технического обслуживания и утилизации отходов.
162. С учетом результатов, достигнутых в 2016-17 годах, будут обновлены планы по материально-техническому обслуживанию здания и помещений, находящихся в собственности МОТ, с использованием малозатратных и реалистичных мер, которые позволят

снизить воздействие МБТ на окружающую среду. Практика эффективного удаления и утилизации отходов, протестированная в ряде бюро в 2016-17 годах, будет расширена на все принадлежащие МОТ помещения. МБТ продолжит следить за соблюдением Минимальных оперативных стандартов безопасности и обновлять их по мере необходимости.

Внешние партнерства

- 163.** МОТ продолжит свое сотрудничество с другими учреждениями системы ООН в тех областях, в которых общие услуги могут повысить эффективность, прозрачность и оперативность обслуживания. На страновом уровне это будет предусматривать участие в финансировании бюро координаторов-резидентов ООН, общих служб и сооружений, связанных с обеспечением безопасности, а также совместных закупок. Инициативы на уровне штаб-квартиры будут включать общие услуги по охране здоровья и организации конференций, совместные закупки, инвестиции в ИТ и обмен опытом.

Приложение

Резюме практических мер и взаимосвязи с задачами и показателями ЦУР по результатам в области политики

Результат в области политики	Соответствующие задачи ЦУР	Показатели ЦУР (ответственность или участие МОТ) ¹
1. Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи	1.b Создать на национальном, региональном и международном уровнях надежные стратегические механизмы, в основе которых лежали бы стратегии развития, учитывающие интересы бедноты и гендерные аспекты, для содействия ускоренному инвестированию в мероприятия по ликвидации нищеты.	1.1.1, 8.2.1, 8.3.1, 8.5.1, 8.5.2, 8.6.1, 8.b.1.
	4.3 К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию.	
	4.4 К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью.	
	4.5 К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении.	
	8.1 Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7% в год в наименее развитых странах.	
	8.2 Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам.	
	8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам.	
	8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности.	
	8.6 К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков.	
	8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.	
	8.b К 2020 году разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи и осуществить Глобальный пакт о рабочих местах Международной организации труда.	

¹ Предварительные предлагаемые уровни глобальных показателей ЦУР представлены на сайте: <http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-03/Provisional-Proposed-Tiers-for-SDG-Indicators-24-03-16.pdf>.

Результат в области политики	Соответствующие задачи ЦУР	Показатели ЦУР (ответственность или участие МОТ) ¹
	10.1 К 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40% населения на уровне, превышающем средний по стране.	
	10.4 Принять соответствующую политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего равенства.	
2. Ратификация и соблюдение международных трудовых норм	8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности.	8.8.2.
	8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.	
	16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.	
3. Установление и расширение минимальных уровней социальной защиты	1.3 Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения.	1.3.1, 1.a.2, 8.b.1, 10.4.1.
	3.8 Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех.	
	5.4 Признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий.	
	8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности.	
	8.b К 2020 году разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи и осуществить Глобальный пакт о рабочих местах Международной организации труда.	
	10.4 Принять соответствующую политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего равенства.	
4. Содействие жизнеспособным предприятиям	8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам.	8.3.1.
	8.4 До 2030 года постепенно повысить эффективность потребления и производства ресурсов во всем мире и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, в соответствии с Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, при этом развитые страны должны играть ведущую роль в данном процессе.	
	8.10 Укреплять способность национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех.	
	9.3 Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки.	

Результат в области политики	Соответствующие задачи ЦУР		Показатели ЦУР (ответственность или участие МОТ) ¹
5. Достойный труд в сельской экономике	1.2	К 2030 году сократить по крайней мере наполовину долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее аспектах в соответствии с национальными определениями.	1.1.1.
	2.3	К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности, женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах.	
	8.2	Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам.	
6. Формализация неформальной экономики	5.4	Признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий.	8.3.1.
	8.3	Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам.	
	10.2	К 2030 году поддерживать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса.	
7. Содействие безопасному труду и соблюдению норм на рабочих местах в глобальных системах поставок	3.9	К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв.	8.8.1.
	8.8	Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.	
	10.3	Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении.	
	16.3	Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.	
	16.6	Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях.	
8. Защита работников от неприемлемых форм труда	5.2	Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации.	5.5.2, 8.7.1, 8.8.2.
	8.5	К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности.	
	8.7	Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах.	

Результат в области политики	Соответствующие задачи ЦУР	Показатели ЦУР (ответственность или участие МОТ) ¹
	8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.	
	10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении.	
9. Справедливая и эффективная международная трудовая миграция и мобильность	8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.	8.8.1, 8.8.2, 10.7.1.
	10.7 Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики.	
10. Сильные и представительные организации работодателей и работников	5.5 Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.	5.5.2, 8.8.2, 16.10.1.
	8.1 Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7% в год в наименее развитых странах.	
Организации работодателей и организации предпринимателей	8.2 Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам.	
	8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам.	
	8.4 До 2030 года постепенно повысить эффективность потребления и производства ресурсов во всем мире и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, в соответствии с Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, при этом развитые страны должны играть ведущую роль в данном процессе.	
	8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности.	
	8.6 К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков.	
	8.7 Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах.	
	8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.	
	9.1 Развивать качественную, надежную, устойчивую и прочную инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благосостояния людей, с особым упором на реальный и равноправный доступ для всех	

Результат в области политики	Соответствующие задачи ЦУР	Показатели ЦУР (ответственность или участие МОТ) ¹
Организации работников	9.2 Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах	
	9.3 Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки	
	9.4 К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями	
	9.b Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях	
	9.c Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году	
	16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию	
	16.5 Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах	
	16.6 Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях	
	16.b Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития	
	8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности	
	8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости	
	16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества	
	16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями	