

Committee on the Application of Standards

C.App./PV.19

Commission de l'application des normes

9.06.16

Comisión de Aplicación de Normas

105th Session, Geneva, May-June 2016

105^e session, Genève, mai-juin 2016

105.^a reunión, Ginebra, mayo-junio de 2016

Warning: this document is a draft and may contain omissions or errors. It is made available solely for the purpose of verification and correction. Persons referred to in this document are not to be regarded as bound by statements attributed to them. The ILO declines all responsibility for any errors or omissions which this document may contain, or for any use which may be made of it by third parties.

Avertissement: ce document est un projet, qui peut comporter des omissions ou des erreurs et n'est rendu public qu'à des fins de vérification et de rectification. Les mentions contenues dans ce document provisoire n'engagent pas les personnes dont les propos sont rapportés. La responsabilité du BIT ne saurait être engagée à raison des éventuelles erreurs et omissions entachant ce document, ou de l'utilisation qui pourrait en être faite par des tiers.

Advertencia: el presente documento es un proyecto y puede contener omisiones o errores. Sólo se publica a efectos de comprobación y rectificación. Las declaraciones que se atribuyen en el presente documento provisional a las personas citadas en él no comprometen su responsabilidad. La OIT queda exenta de toda responsabilidad respecto de cualquier error u omisión que pudiera figurar en el presente documento o que pudiera derivarse del uso del documento por terceros.

23rd sitting, 9 June 2016, 2.30 p.m.

Vingt-troisième séance, 9 juin 2016, 14 h 30

23.^a sesión, 9 de junio de 2016, 14.30 horas

Chairperson: Ms Cecilia Mulindeti-Kamanga

Discussion of individual cases (cont.)

Discussion des cas individuels (suite)

Discusión de los casos individuales (cont.)

Conclusions

Conclusions

Conclusiones

Discrimination (Employment and Occupation)

Convention, 1958 (No. 111)

Qatar (ratification: 1976). The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed on issues raised by the Committee of Experts.

The Committee expressed concern that discrimination in employment is not prohibited in law and in practice and that the Government has failed to take the

necessary measures to guarantee non-discrimination consistent with Convention No. 111.

Taking into account the discussion of the case, the Committee urged the Government to:

- comply, in both law and practice, by 2017, with the conclusions adopted by the ILO Governing Body in June 2015 in relation to the representation under article 24 of the ILO Constitution concerning Convention No. 111;
- ensure that legislation covers all recognized prohibited grounds of discrimination set out in Article 1(1)(a) of the Convention, in both direct and indirect forms, and undertake measures to ensure that discrimination in employment and occupation is prohibited in law and practice;
- ensure that domestic workers are included in the protection of anti-discrimination law;
- take proactive measures to promote the employment of women and participation of women at all levels in the labour market;
- take proactive measures to address sexual harassment in the workplace, including passing legislation that prohibits sexual harassment and provides effective means of redress, remedies and sanctions;
- amend Law No. 21 of 2015 before it comes into force, taking fully into account the observations in the 2016 report of the Committee of Experts and the conclusions of the Conference Committee in 2015;
- accept technical assistance of the ILO in order to comply with the above conclusions.

The Government representative (Qatar) thanked the Committee for its conclusions and assured it that his Government would take them into account when preparing its next report on the application of the Convention.

Convention (n° 111) concernant la discrimination (emploi et profession), 1958

Qatar (ratification: 1976). **La commission a pris note des informations fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi sur les points soulevés par la commission d'experts.**

La commission a exprimé sa préoccupation quant au fait que la discrimination dans l'emploi n'est pas interdite en droit et dans la pratique et que le gouvernement n'a pas pris les mesures nécessaires pour garantir l'absence de discrimination, conformément à la convention n° 111.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu sur ce cas, la commission a prié instamment le gouvernement de:

- **donner suite, d'ici à 2017, en droit et dans la pratique, aux conclusions adoptées par le Conseil d'administration du BIT en juin 2015 sur la réclamation présentée en vertu de l'article 24 de la Constitution de l'OIT concernant la convention n° 111;**
- **veiller à ce que la législation couvre tous les motifs de discrimination directe et indirecte visés au paragraphe 1a) de l'article 1 de la convention, reconnus comme étant interdits, et de prendre des mesures pour veiller à ce que la discrimination dans l'emploi et la profession soit interdite en droit et dans la pratique;**
- **veiller à ce que la législation anti-discrimination couvre les travailleurs domestiques;**

-
- **prender des mesures actives afin de promouvoir l'emploi des femmes et leur participation à tous les niveaux du marché du travail;**
 - **prender des mesures actives pour lutter contre le harcèlement sexuel au travail, y compris en adoptant de la législation qui l'interdit et prévoit des moyens efficaces de recours, de réparation et de sanction;**
 - **modifier la loi n° 21 de 2015 avant son entrée en vigueur, en tenant pleinement compte des observations contenues dans le rapport de 2016 de la commission d'experts et des conclusions de 2015 de la Commission de la Conférence;**
 - **accepter l'assistance technique du BIT afin de donner suite aux présentes conclusions.**

Le représentant gouvernemental [du Qatar] a remercié la commission pour ses conclusions et a assuré que son gouvernement en tiendrait compte pour la préparation de son prochain rapport sur l'application de la convention.

Convenio sobre la discriminación (empleo y ocupación), 1958 (núm. 111)

Qatar (ratificación: 1976). **La Comisión tomó nota de la información proporcionada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación sobre las cuestiones planteadas por la Comisión de Expertos.**

La Comisión manifestó su preocupación por que la discriminación en el empleo no está prohibida ni en la legislación ni en la práctica y porque el Gobierno no ha logrado adoptar las medidas necesarias para garantizar la no discriminación, en conformidad con lo dispuesto en el Convenio núm. 111.

Teniendo en cuenta la discusión del caso, la Comisión urgió al Gobierno a que:

-
- **cumpla, en la legislación y la práctica, para el año 2017, con las conclusiones adoptadas por el Consejo de Administración de la OIT en junio de 2015, en relación con la reclamación presentada en virtud del artículo 24 de la Constitución de la OIT sobre el Convenio núm. 111;**
 - **garantice que la legislación cubra todos los motivos prohibidos de discriminación establecidos en el artículo 1, 1), a), del Convenio, tanto en sus formas directas como indirectas; así como que adopte medidas para asegurar que en la legislación y en la práctica se prohíba la discriminación en el empleo y la ocupación;**
 - **garantice que los trabajadores domésticos sean incluidos en la protección prevista en la legislación contra la discriminación;**
 - **adopte medidas proactivas para promover el empleo de las mujeres y su participación en todos los ámbitos del mercado laboral;**
 - **adopte medidas proactivas para abordar el acoso sexual en los lugares de trabajo, incluso por medio de la adopción de leyes que prohíban el acoso sexual y prevean mecanismos eficaces de reparación y sanción;**
 - **enmiende la ley núm. 21 de 2015 antes de que entre en vigor, teniendo plenamente en cuenta las observaciones del informe de 2016 de la Comisión de Expertos y las conclusiones de la Comisión de 2015, y**
 - **acepte la asistencia técnica de la OIT con el fin de cumplir con las conclusiones anteriores.**

El representante gubernamental agradeció a la Comisión por sus conclusiones y aseguró que su Gobierno las tendrá en cuenta para la preparación de su próxima memoria sobre la aplicación del Convenio.

**Freedom of Association and Protection of the Right to
Organise Convention, 1948 (No. 87) (cont.)**

United Kingdom (ratification: 1949) (cont.). **The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed on issues raised by the Committee of Experts.**

The Committee noted the Government's indication that secondary legislation was still under discussion and noted with interest the Government's comments regarding the engagement of the social partners in this ongoing process.

Taking into account the discussion of the case, the Committee requested the Government to:

- **respect the rights of workers and employers organizations to establish and join organizations of their own choosing without previous authorization;**
- **define the power of the certification authority in such a way that it will not be in contradiction with the provisions of Convention No. 87 and provide information regarding the status of the proposal to increase the powers of this Authority;**
- **provide information regarding the status of the opt-in clause with limited time validity for union members' contributions to political funds accompanied by reporting obligations; and**
- **report to the Committee of Experts before its next session in November 2016.**

The Government representative (United Kingdom) thanked the Committee for its careful and thorough examination. He took due note of the conclusions and undertook to report back to the Committee accordingly.

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948 (suite)

Royaume Uni (ratification: 1949) (suite). **La commission a pris note des informations fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi sur les points soulevés par la commission d'experts.**

La commission a pris note de l'indication fournie par le gouvernement suivant laquelle une législation d'application est toujours en discussion et elle a noté avec intérêt les commentaires du gouvernement relatifs à l'engagement des partenaires sociaux dans le processus en cours.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu sur ce cas, la commission a prié le gouvernement de:

- **respecter les droits des organisations de travailleurs et d'employeurs de constituer des organisations de leur choix et de s'y affilier sans autorisation préalable;**
- **définir les prérogatives de l'autorité d'enregistrement de telle sorte qu'elles ne soient pas en contradiction avec les dispositions de la convention n° 87 et fournir des informations sur l'état d'avancement de la proposition consistant à accroître les prérogatives de cette autorité;**
- **fournir des informations au sujet de la clause d'adhésion avec validité limitée dans le temps pour les cotisations des adhérents aux fonds politiques, assortie d'obligations en matière de fourniture de rapports/de faire rapport; et**
- **faire rapport à la commission d'experts avant leur prochaine réunion de novembre 2016.**

Le représentant gouvernemental [du Royaume Uni] a remercié la commission pour son examen minutieux et complet. Le gouvernement prend bonne note des conclusions et s'engage à faire rapport en conséquence.

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87) (cont.)

Reino Unido (ratificación: 1949) (cont.). La Comisión tomó nota de la información facilitada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación sobre las cuestiones planteadas por la Comisión de Expertos.

La Comisión tomó nota de que el Gobierno señaló que la legislación secundaria es aún objeto de debate y tomó nota con interés de los comentarios formulados por el Gobierno en lo que se refiere a la participación de los interlocutores sociales en el proceso en curso.

Teniendo en cuenta la discusión sobre este caso, la Comisión solicitó al Gobierno que:

- respete los derechos de las organizaciones de trabajadores y empleadores a constituir las organizaciones que estimen convenientes y a afiliarse a ellas sin autorización previa;
- defina las competencias de la autoridad de certificación de modo que éstas no infrinjan lo dispuesto en el Convenio núm. 87, y suministre información relativa a la situación de la propuesta de ampliación de los poderes de dicha autoridad;
- transmita información relativa a la situación de la cláusula de participación voluntaria, con una validez temporal limitada, para las cotizaciones de los afiliados sindicales destinadas a fondos políticos, acompañada de obligaciones de presentar informes al respecto, y
- presente un informe a la Comisión de Expertos antes de su próxima reunión en noviembre de 2016.

El representante gubernamental agradeció a la Comisión por su cuidadoso y profundo análisis. Su Gobierno tomó debida nota de las conclusiones y se comprometió a tenerlas en cuenta para su próxima memoria ante la Comisión.

Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87) (cont.)

Swaziland (ratification: 1978) (cont.). **The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed on issues raised by the Committee of Experts.**

The Committee noted with interest the recent registration of workers' and employers' organizations and the Government's statement that these organizations are now represented in all tripartite structures. The Committee nevertheless expressed concern that legislative matters which have been the subject of previous discussion before this Committee have still not yet been addressed.

Taking into account the discussion of the case, the Committee requested the Government to:

- **continue to hold meaningful consultations with social partners in order to bring the Suppression of Terrorism Act and the Public Order Act in line with Convention No. 87;**
- **continue to conduct investigations into interference and intimidation of trade unionists during legitimate and peaceful trade union activities and hold those responsible for violations accountable;**
- **amend the Correctional Services (Prison) Bill to ensure that prison staff have the right to establish and join independent trade unions, in consultation with the social partners;**

-
- ensure that freedom of association can be exercised in a climate free of intimidation and without violence against workers, trade unions or employers and act accordingly.
 - amend section 32 of the Industrial Relations Act to eliminate the discretion of the Commissioner of Labour to register trade unions.

The Committee urged the Government to complete the legislative processes without further delay. The Government is encouraged to avail itself of ILO technical assistance in this regard, as well as to accept a direct contacts mission to the country in order to assess the progress made before the next International Labour Conference.

The Government representative (Swaziland) thanked the Committee for the conclusions and assured the Committee that the Government would continue work with the social partners and would attend to the remaining commitments.

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948 (suite)

Swaziland (ratification: 1978) (suite). La commission a pris note des informations fournies par la représentante gouvernementale et de la discussion qui a suivi sur les points soulevés par la commission d'experts.

La commission a noté avec intérêt les récents enregistrements d'organisations de travailleurs et d'employeurs, ainsi que la déclaration du gouvernement selon laquelle ces organisations sont désormais représentées dans toutes les structures tripartites. Toutefois, la commission a exprimé sa préoccupation du fait que les questions législatives qui ont déjà fait l'objet de discussion au sein de cette commission n'ont toujours pas été réglées.

Tenant compte de la discussion qui a eu lieu sur ce cas, la commission a prié le gouvernement:

-
- de continuer de tenir des consultations constructives avec les partenaires sociaux de façon à mettre la loi sur la suppression du terrorisme et la loi sur l'ordre public en conformité avec la convention n° 87;
 - de continuer d'enquêter sur les cas d'ingérence dans les activités syndicales légitimes et pacifiques et d'intimidation de syndicalistes, et de faire en sorte que les responsables de ces violations rendent compte de leurs actes;
 - de modifier, en consultation avec les partenaires sociaux, le projet de loi sur les services pénitentiaires afin de s'assurer que le personnel pénitentiaire bénéficie du droit de constituer des syndicats indépendants et d'y adhérer;
 - de veiller à ce que la liberté syndicale puisse s'exercer dans un climat exempt d'intimidations et sans violence à l'encontre des travailleurs, des syndicats ou des employeurs, et d'agir en conséquence; et
 - de modifier l'article 32 de la loi sur les relations professionnelles pour supprimer le pouvoir discrétionnaire du commissaire au travail d'enregistrer des syndicats.

La commission prie instamment le gouvernement d'achever les processus législatifs sans délai supplémentaire. Le gouvernement est encouragé à se prévaloir de l'assistance technique du BIT à cet égard et d'accepter une mission de contacts directs dans le pays afin d'évaluer les progrès accomplis avant la prochaine Conférence internationale du Travail.

Le représentant gouvernemental [du Swaziland] a remercié la commission pour ses conclusions et l'a assurée que son gouvernement continuera d'œuvrer avec les partenaires sociaux et de faire face à ses engagements.

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87) (cont.)

Swazilandia (ratificación: 1978) (cont.). La Comisión tomó nota de la información facilitada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación sobre las cuestiones planteadas por la Comisión de Expertos

La Comisión tomó nota con interés del reciente registro de las organizaciones de trabajadores y de empleadores, así como de la declaración del Gobierno de que estas organizaciones están representadas ahora en todas las estructuras tripartitas. No obstante, la Comisión expresó su preocupación por que no se hayan resuelto todavía las cuestiones legislativas que han sido objeto de discusiones previas ante esta Comisión.

Teniendo en cuenta la discusión de este caso, la Comisión solicitó al Gobierno que:

- siga llevando a cabo consultas constructivas con los interlocutores sociales con objeto de poner la Ley de Supresión del Terrorismo y la Ley sobre el Orden Público de conformidad con el Convenio núm. 87;
- continúe realizando investigaciones sobre los actos de injerencia e intimidación a sindicalistas en sus actividades legítimas y pacíficas, y exija responsabilidades a quienes hayan cometido estas violaciones;
- enmiende el proyecto de ley de servicios correccionales (prisiones), en consulta con los interlocutores sociales, con el fin de velar por que se reconozca al personal penitenciario su derecho a constituir sindicatos independientes y a afiliarse a ellos;
- garantice que el derecho a la libertad sindical pueda ejercerse en un clima exento de intimidaciones y violencia contra los trabajadores, los sindicatos o los empleadores, y actúe en consecuencia, y

-
- modifique el artículo 32 de la Ley de Relaciones Laborales (IRA) con el fin de suprimir las facultades discrecionales del Comisario del Trabajo para decidir sobre el registro de sindicatos.

La Comisión insta al Gobierno a que complete el proceso legislativo sin más demora. A tal efecto, alienta al Gobierno a que solicite la asistencia técnica de la OIT, así como a que acepte la visita en el país de una misión de contactos directos con objeto de evaluar los progresos alcanzados, antes de la próxima Conferencia Internacional del Trabajo.

El representante gubernamental agradeció a la Comisión por sus conclusiones y le aseguró que el Gobierno continuará trabajando con los interlocutores sociales y cumplirá con los restantes compromisos.

Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) (cont.)

Czech Republic (ratification: 1993) (cont.). **The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed on issues raised by the Committee of Experts.**

The Committee welcomed the Government's information on the programmes undertaken for integration of disadvantaged members of the Roma community and the statistics on the position of women in the labour market.

The Committee expressed disappointment that the Government had not provided a report in time for the Committee of Experts' review. It requested the Government to report in detail on the application in law and practice of Convention No. 111, so that the Committee of Experts can fully consider the Government's responses on all of the issues raised in this case.

Taking into account the discussion of the case, the Committee requested the Government to:

- Regarding the anti-discrimination legislation, inform in detail the Committee of Experts on the application in practice of the principles and prohibited grounds contained in Convention No. 111, including through the national case law.
- Inform the Committee of Experts on the application of the law that has recently reformed the public sector (2014) and how this law clarifies the kind of employment positions that are still subject to the Screening Act; Provide statistical information on the number of certificates issued under the Screening Act and the appeals lodged against a positive certificate; Repeal or amend the Screening Act, in consultation with the social partners and consider the possibility of ILO technical Assistance on this point.
- Ensure the effective application of the Anti-Discrimination Act by putting in place bodies charged with promoting, analysing and enforcing the law and provide effective remedies for victims of discrimination.

Inform the Committee of Experts on the real impact of programmes of assistance for the integration in employment of the Roma population, including women of the Roma community.

Convention (n° 111) concernant la discrimination (emploi et profession), 1958 (suite)

République Tchèque (ratification: 1993) (suite). La commission a pris note des informations fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi sur les points soulevés par la commission d'experts.

La commission s'est félicitée des informations fournies par le gouvernement à propos des programmes mis en œuvre pour l'intégration des membres défavorisés de

la communauté rom et des statistiques sur la situation des femmes sur le marché du travail.

La commission s'est dite déçue que le gouvernement n'ait pas transmis un rapport à temps pour le soumettre à l'examen de la commission d'experts. Elle a prié le gouvernement de communiquer un rapport détaillé sur l'application, en droit comme dans la pratique, de la convention n° 111, afin que la commission d'experts puisse étudier en profondeur les réponses du gouvernement à tous les points soulevés dans le présent cas.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu sur ce cas, la commission a prié le gouvernement de:

- s'agissant de la législation anti-discrimination, informer en détail la commission d'experts sur l'application dans la pratique des principes et motifs interdits contenus dans la convention n° 111, y compris par le biais de la jurisprudence;
- informer la commission d'experts sur l'application de la loi qui a récemment réformé le secteur public (2014) et sur la manière dont cette loi précise le type de situations dans l'emploi qui sont toujours visées par la loi sur le filtrage, fournir des informations statistiques sur le nombre de certificats délivrés en application de la loi sur le filtrage et les recours introduits contre un certificat positif, et abroger ou modifier la loi sur le filtrage, en concertation avec les partenaires sociaux, et envisager la possibilité d'une assistance technique du BIT sur ce point;
- garantir l'application efficace de la loi anti-discrimination, en mettant en place des instances chargées de promouvoir, d'analyser et de faire appliquer la législation, et offrir des voies de recours efficaces aux victimes de discrimination;

-
- **informer la commission d'experts sur l'impact réel des programmes d'aide à l'intégration des populations rom dans l'emploi, y compris les femmes de la communauté rom.**

Convenio sobre la discriminación (empleo y ocupación), 1958 (núm. 111) (cont.)

República Checa (ratificación: 1993) (cont.). La Comisión tomó nota de la información proporcionada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación sobre las cuestiones planteadas por la Comisión de Expertos.

La Comisión saludó la información del Gobierno sobre los programas llevados a cabo para los miembros más vulnerables de la comunidad romaní y la información estadística sobre la situación de las mujeres en el mercado laboral.

La Comisión expresó su desilusión por el hecho de que el Gobierno no haya enviado a tiempo una memoria para su examen por parte de la Comisión de Expertos. La Comisión pidió al Gobierno que envíe información detallada sobre la aplicación en la ley y en la práctica del Convenio núm. 111 de manera que la Comisión de Expertos pueda examinar en profundidad las respuestas del Gobierno a todas las cuestiones planteadas en el presente caso.

Teniendo en cuenta la discusión del caso, la Comisión pidió al Gobierno que:

- **en lo que concierne a la legislación contra la discriminación, informe en detalle a la Comisión de Expertos sobre la aplicación en la práctica de los principios y de los motivos prohibidos de discriminación previstos en el Convenio núm. 111, incluso por medio de la jurisprudencia;**
- **informe a la Comisión de Expertos sobre la aplicación de la ley que modificó recientemente al sector público (2014) y el modo en que dicha ley aclara a qué puestos de trabajo se aplica todavía la Ley sobre la Selección Política; brinde**

información estadística sobre el número de certificados emitidos en virtud de dicha ley y los recursos judiciales incoados en caso de certificado favorable; derogue o enmiende la Ley sobre la Selección Política en consulta con los interlocutores sociales, y considere la posibilidad de recurrir a la asistencia técnica de la OIT sobre esta cuestión;

- garantice la aplicación efectiva de la Ley contra la Discriminación por medio del establecimiento de organismos encargados de la promoción, el análisis y cumplimiento de la ley y que prevea vías de recurso eficaces para las víctimas de discriminación, y
- informe a la Comisión de Expertos sobre el impacto real de los programas de asistencia para la integración en el empleo de la población romaní, incluyendo a las mujeres de dicha comunidad.

Employment Policy Convention, 1964 (No. 122) (cont.)

Bolivarian Republic of Venezuela (ratification: 1982) (cont.). **The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed on issues raised by the Committee of Experts.**

The Committee took note with deep concern of the social and economic crisis affecting the country and the absence of an active employment policy designed to promote full, productive and freely chosen employment. The Committee deplored the absence of social dialogue with the most representative workers' and employers' organizations with a view to taking measures to apply an active employment policy.

Taking into account the discussion of the case, the Committee urged the Government to:

-
- with the assistance of the ILO, develop, without delay, in consultations with the most representative workers and employers organizations, an employment policy designed to promote full, productive and freely chosen employment;
 - implement, without delay, concrete measures to put in practice an employment policy with a view to stimulating economic growth and development, raising levels of living, meeting manpower requirements and overcoming unemployment and underemployment;
 - establish without delay a structured body for tripartite social dialogue in the country and take immediate action to build a climate of trust based on respect for employers and workers organisations with a view to promoting solid and stable industrial relations;
 - implement all commitments made in the last session of the Governing Body to follow the plan of action for consultation with social partners that includes stages and specific time frames for its implementation; and
 - report in detail to the Committee of Experts before September 2016 on the application in law and practice of Convention No. 122.

The Government should accept an ILO tripartite high-level mission before the next International Labour Conference in order to assess progress towards compliance with these conclusions.

The Government representative (the Bolivarian Republic of Venezuela) rejected the conclusions adopted by the Committee. Inaccurate information with no bearing on the Convention had been taken as truth. Moreover, the conclusions had not taken into account the statements of the Government, the Worker members and other Government members.

Convention (n° 122) sur la politique de l'emploi, 1964
(suite)

République bolivarienne du Venezuela (ratification: 1982) (suite). **La commission a pris note des informations fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi sur les points soulevés par la commission d'experts.**

La commission a pris note avec une profonde préoccupation de la crise sociale et économique qui frappe le pays et de l'absence de politique active de l'emploi conçue pour promouvoir le plein emploi, productif et librement choisi. Elle a déploré l'absence de dialogue social avec les organisations les plus représentatives de travailleurs et des employeurs en vue de prendre des mesures visant à appliquer une politique active de l'emploi.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu sur ce cas, la commission a instamment prié le gouvernement:

- **d'élaborer sans attendre, avec l'assistance du BIT et en consultation avec les organisations les plus représentatives des travailleurs et des employeurs, une politique active de l'emploi visant à promouvoir le plein emploi, productif et librement choisi;**
- **de mettre en œuvre sans attendre des mesures concrètes visant à appliquer une politique de l'emploi ayant pour but de stimuler la croissance et le développement économiques, d'élever les niveaux de vie, de répondre aux besoins de main-d'œuvre et de résoudre le problème du chômage et du sous-emploi;**
- **d'instaurer sans attendre un organe structuré de dialogue social tripartite dans le pays et de prendre immédiatement les mesures nécessaires pour instaurer un climat de confiance fondé sur le respect des organisations d'employeurs et de travailleurs en vue de promouvoir des relations de travail solides et stables;**

-
- de mettre en œuvre tous les engagements pris lors du dernier Conseil d'administration afin de donner suite au plan d'action sur la consultation des partenaires sociaux qui fixe des étapes et des délais précis à sa mise en œuvre; et
 - de communiquer des informations détaillées à la commission d'experts, avant septembre 2016, sur l'application de la convention n° 122 en droit et dans la pratique.

Le gouvernement devrait accepter une mission tripartite de haut niveau de l'OIT avant la prochaine Conférence internationale du Travail afin d'évaluer les progrès accomplis sur la voie de la mise en œuvre des présentes conclusions.

Le représentant gouvernemental [de la République Bolivarienne du Venezuela] a rejeté les conclusions concernant ce cas. De fausses informations sans rapport avec la convention ont été prises comme certaines. En outre, ces conclusions ne tiennent pas compte de ce qui a été dit par le gouvernement, les travailleurs et les représentants d'autres gouvernements.

Convenio sobre la política del empleo, 1964 (núm. 122) (cont.)

República Bolivariana de Venezuela (ratificación: 1982) (cont.). La Comisión tomó nota de la información facilitada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación sobre las cuestiones planteadas por la Comisión de Expertos.

La Comisión deploró la crisis social y económica que afecta al país y la ausencia de una política activa del empleo destinada a promover el pleno empleo, productivo y libremente elegido. La Comisión deploró la ausencia de diálogo social con las organizaciones más representativas de empleadores y de trabajadores con el objetivo de aplicar una política activa del empleo.

Teniendo en cuenta la discusión sobre el caso, la Comisión instó al Gobierno a que:

- con la asistencia de la OIT, elabore inmediatamente, en consulta con las organizaciones más representativas de trabajadores y de empleadores, una política del empleo destinada a fomentar el pleno empleo, productivo y libremente elegido;
- implemente inmediatamente medidas concretas que pongan en práctica una política del empleo que tenga como objetivo estimular el crecimiento y el desarrollo económicos, de elevar el nivel de vida, de satisfacer las necesidades de mano de obra y de resolver el problema del desempleo y del subempleo;
- establezca inmediatamente un órgano estructurado de diálogo social tripartito en el país y emprenda de inmediato acciones para generar un clima de confianza basado en el respeto de las organizaciones de empleadores y de trabajadores con miras a promover relaciones profesionales estables y sólidas;
- implemente todos los compromisos asumidos en el pasado Consejo de Administración de cumplir con un plan de acción en consulta con los interlocutores sociales, con el establecimiento de etapas y plazos concretos para la ejecución del mismo, y
- antes de septiembre de 2016, presente informaciones detalladas a la Comisión de Expertos sobre la aplicación del Convenio núm. 122 en la legislación y la práctica.

El Gobierno debería aceptar una misión tripartita de alto nivel de la OIT antes de la próxima Conferencia Internacional del Trabajo de manera de examinar los progresos alcanzados para cumplir con estas conclusiones.

El representante gubernamental rechazó las conclusiones sobre el caso. Se han tomado como ciertas informaciones falsas que no guardan relación con el Convenio.

Además, estas conclusiones no han tomado en cuenta lo manifestado por el Gobierno, por los trabajadores, y representantes de otros gobiernos.

Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98)

Zimbabwe (ratification: 1998). **The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed on issues raised by the Committee of Experts.**

The Committee welcomed the Government's indication that steps were being taken to harmonize the labour and public service legislation with Articles 1 and 4 of Convention No. 98, including effected and proposed amendments to the Labour Act, the adoption of the 2013 Constitution and the Public Service Act.

The Committee noted with disappointment the Government's failure to provide statistical information on cases of anti-union discrimination as requested by the Committee of Experts in its 2016 observation.

Taking into account the discussion of the case, the Committee urged the Government to:

- **hold meaningful consultations with social partners in order to fully and effectively implement the Commission of Inquiry recommendations with respect to the amendment of the Labour Act, the Public Service Act and the Public Order and Security Act;**
- **ensure that dissuasive sanctions are imposed on those engaging in anti-union discrimination and that all workers who have been targeted for discrimination have access to effective remedies;**
- **collate and submit to the Office all statistical information about cases of anti-union discrimination, as requested by the Committee of Experts;**

-
- provide detailed information on the current situation of collective bargaining in the export processing zones and on the concrete measures to promote it in those zones;
 - ensure that collective bargaining can be exercised in a climate of dialogue and mutual understanding;
 - enhance the capacity of the social partners to fulfill obligations under existing collective agreements; and
 - avail itself of ILO technical assistance to ensure full compliance with Convention No. 98.

The Government should accept a high-level ILO mission before the next International Labour Conference in order to assess progress towards compliance with these conclusions.

The Government representative (Zimbabwe) thanked the Committee for its deliberations and for the conclusions and assured the Committee that the Government would continue to work with the social partners to implement the programmes outlined in the conclusions.

Convention (n° 98) sur le droit d'organisation et de négociation collective, 1949

Zimbabwe (ratification: 1998). La commission a pris note des informations fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi sur les questions soulevées par la commission d'experts.

La commission a accueilli favorablement l'indication du gouvernement selon laquelle des mesures étaient prises pour harmoniser la législation sur le travail et la fonction publique avec les articles 1 et 4 de la convention n° 98, y compris les

amendements, proposés ou réalisés, de la loi sur le travail, l'adoption de la Constitution de 2013 et la loi sur la fonction publique.

La commission a exprimé sa déception du fait que le gouvernement n'a pas fourni d'informations statistiques sur les cas de discrimination antisyndicale, comme l'avait demandé la commission d'experts dans son observation de 2016.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu, la commission a prié instamment le gouvernement:

- de mener des consultations approfondies avec les partenaires sociaux afin de donner pleinement et efficacement suite aux recommandations de la commission d'enquête en ce qui concerne l'amendement de la loi sur le travail, de la loi sur la fonction publique et de la loi sur la sécurité et l'ordre public;
- de veiller à ce que des sanctions dissuasives soient imposées aux personnes qui commettent des actes de discrimination antisyndicale, et à ce que tous les travailleurs qui ont été l'objet de discrimination aient accès à des moyens de recours efficaces;
- de recueillir et de soumettre au Bureau toutes les informations statistiques sur les cas de discrimination antisyndicale, comme l'a demandé la commission d'experts;
- de fournir des informations détaillées sur la situation actuelle de la négociation collective dans les zones franches d'exportation et sur les mesures concrètes visant à la promouvoir dans ces zones;
- de s'assurer que la négociation collective puisse être exercée dans un climat de dialogue et de compréhension mutuelle;
- d'accroître la capacité des partenaires sociaux de remplir leurs obligations en vertu des conventions collectives en vigueur; et

-
- de se prévaloir de l'assistance technique du BIT afin de garantir pleinement le respect de la convention n° 98.

Le gouvernement devrait accepter une mission de haut niveau du BIT avant la prochaine session de la Conférence internationale du Travail afin que la mission évalue les progrès réalisés dans la suite donnée à ces conclusions.

Le représentant gouvernemental [du Zimbabwe] a remercié la commission pour sa discussion et ses conclusions et l'a assurée que le gouvernement continuera de travailler avec les partenaires sociaux pour mettre en œuvre les programmes indiqués dans les conclusions.

Convenio sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, 1949 (núm. 98)

Zimbabwe (ratificación: 1998). La Comisión tomó nota de la información facilitada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación sobre las cuestiones planteadas por la Comisión de Expertos.

La Comisión celebró la indicación del Gobierno de que están adoptándose medidas para poner la legislación laboral y sobre la administración pública en consonancia con los artículos 1 y 4 del Convenio núm. 98, incluidas las enmiendas efectuadas y propuestas a la Ley del Trabajo, la adopción de la Constitución de 2013 y la Ley de Administración Pública.

La Comisión tomó nota con decepción de que el Gobierno no ha proporcionado información estadística sobre los casos de discriminación antisindical, tal como ha solicitado la Comisión de Expertos en sus observaciones de 2016.

Teniendo en cuenta la discusión del caso, la Comisión instó al Gobierno a que:

- celebre consultas constructivas con los interlocutores sociales con el fin de aplicar plena y efectivamente las recomendaciones de la Comisión de Encuesta con

respecto a la enmienda de la Ley del Trabajo, de la Ley de Administración Pública y de la Ley de Seguridad y Orden Público;

- asegure que se impongan sanciones disuasorias a quienes participan en la discriminación antisindical y que todos los trabajadores que han sido objeto de discriminación tengan acceso a recursos efectivos;
- recopile y presente a la Oficina toda la información estadística sobre los casos de discriminación antisindical, tal como ha solicitado la Comisión de Expertos;
- suministre información detallada sobre la situación actual de la negociación colectiva en las zonas francas industriales y sobre medidas concretas encaminadas a promoverla en dichas zonas;
- vele por que el derecho de negociación colectiva pueda ejercerse en un clima de diálogo y de entendimiento mutuo;
- aumente la capacidad de los interlocutores sociales para cumplir las obligaciones dimanantes de los convenios colectivos existentes, y
- recurra a la asistencia técnica de la OIT para asegurar el pleno cumplimiento del Convenio núm. 98.

El Gobierno debería aceptar una misión de alto nivel de la OIT antes de la próxima Conferencia con el fin de evaluar los progresos realizados en lo que respecta al cumplimiento de estas conclusiones.

El representante gubernamental agradeció a la Comisión por sus debates y por las conclusiones, y aseguró que el Gobierno continuará trabajando con los interlocutores sociales para implementar los programas indicados en las conclusiones.

Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)

Bangladesh (ratification: 1972). The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed on issues raised by the Committee of Experts.

The Committee welcomed the report of the ILO high-level tripartite mission and noted with deep concern that the Government has failed to make progress on the repeated and consistent conclusions of this Committee despite the substantial technical assistance and financial resources provided by donor countries.

Taking into account the discussion of the case, and taking into account the conclusions of the Committee of 2015, the Committee repeats it concerns and urges the Government to:

- undertake amendments to the 2013 Labour Act to address the issues relating to freedom of association and collective bargaining identified by the Committee of Experts, paying particular attention to the priorities identified by the social partners;
- ensure that the law governing the EPZs allows for full freedom of association, including the ability to form employers' and workers' organizations of their own choosing, and to allow workers' organizations to associate with workers' organizations outside of the EPZs;
- investigate as a matter of urgency all acts of anti-union discrimination, ensure the reinstatement of those illegally dismissed, and impose fines or criminal sanctions (particularly in cases of violence against trade unionists) according to the law; and
- ensure that applications for union registration are acted upon expeditiously and are not denied unless they fail to meet clear and objective criteria set forth in the law.

Further, we invite the Government to implement the recommendations of the 2016 high-level tripartite mission together with the social partners.

The Committee decided to include its conclusions in a special paragraph of the report.

The Government representative (Bangladesh) underlined that the Government had just received the report of the high-level tripartite mission and had yet to discuss it with the relevant ministries and social partners. In view of the need to reflect on its content and continue the dialogue, he did not see any rationale behind proposing a special paragraph. This decision set a bad precedent.

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948

Bangladesh (ratification: 1972). **La commission a pris note des informations fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi sur les questions soulevées par la commission d'experts.**

La commission a accueilli favorablement le rapport de la mission tripartite de haut niveau du BIT et a noté avec une profonde préoccupation l'absence de progrès de la part du gouvernement par rapport aux conclusions répétées et constantes de la commission, malgré l'importance de l'assistance technique et des ressources financières fournies par des pays donateurs.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu sur ce cas et ses conclusions formulées en 2015, la commission a réitéré sa préoccupation et a prié instamment le gouvernement:

- **d'amender la loi sur le travail de 2013 afin de régler les questions relatives à la liberté syndicale et à la négociation collective relevées par la commission**

d'experts, en accordant une attention particulière aux priorités identifiées par les partenaires sociaux;

- de veiller à ce que la loi régissant les zones franches d'exportation (ZFE) permette une liberté syndicale totale, y compris la possibilité de constituer des organisations d'employeurs et de travailleurs de son choix, et la possibilité pour les organisations de travailleurs de s'associer à des organisations syndicales extérieures aux ZFE;
- de diligenter d'urgence des enquêtes sur tous les actes de discrimination antisyndicale, de veiller à la réintégration des personnes illégalement licenciées et d'imposer des amendes ou des sanctions pénales (en particulier dans les cas de violence envers des syndicalistes) conformément à la loi; et
- de s'assurer que les demandes d'enregistrement de syndicats soient traitées rapidement et qu'elles ne soient rejetées que lorsqu'elles ne remplissent pas des critères clairs et objectifs énoncés dans la loi.

En outre, la commission a invité le gouvernement à appliquer les recommandations de la mission tripartite de haut niveau de 2016 en collaboration avec les partenaires sociaux.

La commission a décidé d'inclure ses conclusions dans un paragraphe spécial de son rapport.

Le représentant gouvernemental [du Bangladesh] a fait observer que son gouvernement venait juste de recevoir le rapport de la mission tripartite de haut niveau qu'il n'avait pas encore discuté avec les ministères compétents et les partenaires sociaux. Compte tenu de la nécessité d'examiner son contenu et de poursuivre le dialogue, il n'y a aucune raison de proposer un paragraphe spécial. Cette décision crée un précédent malheureux.

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)

Bangladesh (ratificación: 1972). La Comisión tomó nota de la información comunicada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación sobre las cuestiones planteadas por la Comisión de Expertos.

La Comisión acogió favorablemente el informe de La Misión Tripartita de Alto Nivel de la OIT y tomó nota con profunda preocupación de que el Gobierno no ha logrado avanzar en la aplicación de las conclusiones reiteradas y constantes de esta Comisión, a pesar de contar con asistencia técnica y con recursos económicos considerables, proporcionados por varios países donantes.

Teniendo en cuenta la discusión sobre este caso, y considerando las conclusiones de la Comisión de 2015, la Comisión reitera su preocupación e instó al Gobierno a que:

- modifique la Ley del Trabajo de 2013 para corregir las cuestiones relativas a la libertad sindical y la negociación colectiva señaladas por la Comisión de Expertos, prestando una atención especial a las prioridades especificadas por los interlocutores sociales;
- vele por que la legislación que regula las ZFE permita el pleno ejercicio de la libertad sindical en ellas, incluida la posibilidad de constituir sindicatos de empleadores y de trabajadores que estimen convenientes, y permita a las organizaciones de trabajadores asociarse con otras organizaciones de trabajadores que no estén en las ZFE;
- investigue, con carácter de urgencia, todos los actos de discriminación anti-sindical, garantice la reintegración de todos los trabajadores que hayan sido despedidos ilegalmente, e imponga las multas o sanciones penales (sobre todo en los casos de actos violentos contra dirigentes sindicales) que correspondan según la ley, y

-
- se asegure de que las solicitudes de registro sindical se transmitan con celeridad y que no sean denegadas salvo en caso de que incumplan criterios claros y objetivos establecidos en la legislación.

Además, la Comisión invita al Gobierno a aplicar las recomendaciones formuladas por La Misión Tripartita de Alto Nivel junto con los interlocutores sociales.

La Comisión decidió incluir estas conclusiones en un párrafo especial del informe.

El representante gubernamental subrayó que el Gobierno acababa de recibir el informe de la Misión Tripartita de Alto Nivel y que aún debía analizarla con los ministros respectivos y los interlocutores sociales. Debido a la necesidad de reflexionar sobre su contenido y continuar el diálogo, no vio ninguna razón en proponer un párrafo especial. Esta decisión sienta un mal precedente.

Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)

Cambodia (ratification: 1999). The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed on issues raised by the Committee of Experts.

The Committee noted the Government's proposal to establish new labour courts, as well as noting continued issues regarding the freedom of association for workers organizations.

Taking into account the discussion of the case, the Committee urged the Government to:

- ensure that freedom of association can be exercised in a climate free of intimidation and without violence against workers, trade unions or employers, and act accordingly;

-
- ensure that the Trade Union Law is in full conformity with the provisions of Convention No. 87 and engage in social dialogue, and with the technical assistance of the ILO;
 - ensure that teachers and civil servants are protected in law and practice consistent with Convention No. 87;
 - undertake full and expeditious investigations into the murders of and violence perpetrated against trade union leaders and bring the perpetrators as well as the instigators of these crimes to justice. Ensure that the Special Inter-Ministerial Committee keeps the national employers' and workers' organizations informed on a regular basis of the progress of its investigations; and
 - report to the Committee of Experts before its November 2016 session with up-to-date information on its activities with regard to the three investigative committees already established, on the establishment, resourcing and training of the labour jurisdiction, and on the implementation of the new trade union law.

The Government should accept a direct contacts mission before the next International Labour Conference in order to assess progress towards compliance with these conclusions.

The Government representative (Cambodia) indicated that, regarding the Committee's proposal to accept a direct contacts mission, it was necessary to first consult the relevant government institutions. His Government would contact the ILO in due course.

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948

Cambodge (ratification: 1999). La commission a pris note des informations fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi sur les questions soulevées par la commission d'experts.

La commission a noté la proposition du gouvernement d'établir de nouveaux tribunaux du travail, ainsi que la persistance de questions concernant la liberté syndicale pour les organisations de travailleurs.

Tenant compte de la discussion qui a eu lieu sur ce cas, la commission a prié instamment le gouvernement:

- de veiller à ce que la liberté syndicale puisse être exercée dans un climat exempt d'intimidation et sans violence contre les travailleurs, les syndicats ou les employeurs, et d'agir en conséquence;
- de s'assurer que la loi sur les syndicats soit pleinement conforme aux dispositions de la convention n° 87, et d'engager le dialogue social, avec l'assistance technique du BIT;
- de s'assurer que les enseignants et les fonctionnaires soient protégés en droit et dans la pratique conformément à la convention n° 87;
- de diligenter des enquêtes exhaustives et rapides concernant les meurtres et les violences à l'égard des dirigeants syndicaux et traduire en justice les auteurs et les instigateurs de ces crimes;
- de s'assurer que la Commission interministérielle spéciale tienne les organisations d'employeurs et de travailleurs informées de manière régulière sur les progrès de ses enquêtes; et
- de présenter un rapport à la commission d'experts avant sa réunion de novembre 2016 en fournissant des informations à jour sur ses activités concernant les trois comités d'investigation déjà établies, sur la mise en place, la dotation en ressources et la formation de la juridiction du travail, ainsi que sur la mise en œuvre de la nouvelle loi sur les syndicats.

Le gouvernement devrait accepter une mission de contacts directs avant la prochaine session de la Conférence internationale du Travail pour évaluer les progrès réalisés dans la mise en œuvre de ces conclusions.

Le représentant gouvernemental [du Cambodge] a indiqué que, s'agissant de l'invitation de la commission d'accepter une mission de contacts directs, il sera nécessaire de consulter d'abord les instances gouvernementales compétentes. Son gouvernement prendra contact avec le BIT en temps utiles.

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)

Camboya (ratificación: 1999). **La Comisión tomó nota de la información facilitada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación sobre las cuestiones planteadas por la Comisión de Expertos.**

La Comisión tomó nota de la propuesta del Gobierno de establecer nuevos tribunales de trabajo, y tomó nota también de las cuestiones pendientes relativas a la libertad sindical de las organizaciones de trabajadores.

Teniendo en cuenta la discusión sobre este caso, la Comisión instó al Gobierno a que:

- **garantice que puede ejercerse la libertad sindical en un clima exento de intimidaciones y de violencia contra los trabajadores, los sindicatos o los empleadores, y que actúa en consecuencia;**
- **garantice que la ley de sindicatos está plenamente de conformidad con las disposiciones del Convenio núm. 87, y entable el diálogo social, con la asistencia técnica adicional de la OIT;**
- **garantice que los profesores y los funcionarios estén protegidos en la legislación y la práctica, de conformidad con el Convenio núm. 87;**

-
- **emprenda investigaciones completas y diligentes sobre los asesinatos y los actos violentos cometidos contra dirigentes sindicales y poner a los autores y a los instigadores de estos delitos a disposición de la justicia; garantice que la Comisión interministerial especial mantiene informadas periódicamente a las organizaciones de empleadores y de trabajadores de los avances de sus investigaciones, y**
 - **presente un informe a la Comisión de Expertos, antes de su reunión en noviembre de 2016, en el que figure información actualizada sobre sus actividades en relación con las tres comisiones de investigación ya creadas, sobre el establecimiento, financiación y formación de los tribunales de la jurisdicción laboral, así como sobre la aplicación de la nueva ley sobre sindicatos.**

El Gobierno debería aceptar una misión de contactos directos antes de la próxima reunión de la Conferencia con el fin de evaluar los progresos alcanzados para el cumplimiento de estas conclusiones.

El representante gubernamental indicó que con relación a la propuesta de la Comisión de aceptar una misión de contactos directos, era necesario primero consultar a las instituciones gubernamentales relevantes. Su Gobierno contactará a la OIT en su momento.