



**Пятый пункт повестки дня:
Достойный труд в целях обеспечения
мира, безопасности и потенциала
противодействия: пересмотр
Рекомендации 1944 года о занятости в
период перехода от войны к миру (71)**

**Доклады Комитета по занятости и
достойному труду в целях обеспечения
мира: резолюция и заключения,
представленные для принятия
Конференцией**

Настоящий доклад содержит текст резолюции и предлагаемых заключений, представленных Комитетом по занятости и достойному труду в целях обеспечения мира для принятия Конференцией.

Доклад Комитета о ходе его работы размещен на веб-сайте Конференции в *Provisional Record 15-2* и представлен для принятия Конференцией с учетом поправок, которые члены Комитета могут внести до 18.00 10 июня 2016 года.

Резолюция о включении в повестку дня предстоящей очередной сессии Конференции пункта, озаглавленного «Занятость и достойный труд в целях обеспечения мира и потенциала противодействия»

Генеральная конференция Международной организации труда,

приняв доклад Комитета, которому было поручено рассмотрение пятого пункта повестки дня,

одоблив, в частности, в качестве общих заключений, предназначенных для консультаций с правительствами, предложения относительно Рекомендации о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия в пересмотр и замену Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71),

постановляет включить в повестку дня предстоящей очередной сессии Конференции пункт, озаглавленный «Занятость и достойный труд в целях обеспечения мира и потенциала противодействия» для второго обсуждения с целью принятия рекомендации.

Предлагаемые заключения

А. Форма акта

1. Международная конференция труда должна принять Рекомендацию о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и жизнестойкости в пересмотр и замену Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71).
2. Предлагаемый акт должен принять форму рекомендации.

В. Содержание акта

Преамбула

3. В Преамбуле Рекомендации следует сослаться на:
 - a) принцип, заложенный в Уставе Международной организации труда (МОТ) и касающийся того, что всеобщий и прочный мир может быть обеспечен, только если он строится на принципах социальной справедливости;
 - b) Филадельфийскую декларацию (1944 г.), Всеобщую декларацию прав человека (1948 г.), Декларацию об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации (1998 г.), Декларацию о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.);

-
- c) последствия воздействия конфликтов и бедствий на бедность, права человека и его достоинство, развитие, достойный труд и жизнеспособные предприятия;
 - d) важность Программы достойного труда для обеспечения мира, предотвращения кризисных ситуаций, возникающих по причине конфликтов и бедствий, осуществления мер восстановления и укрепления потенциала противодействия;
 - e) необходимость гарантий прав человека и верховенства права, в том числе соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также международных трудовых норм, в частности тех, которые касаются занятости и достойного труда;
 - f) необходимость признания того, что кризис воздействует на женщин и мужчин по-разному, а также чрезвычайной важности гендерного равенства и наделения правами и возможностями женщин и девочек в процессе упрочения мира, предотвращения кризисов, осуществления мер восстановления и укрепления потенциала противодействия;
 - g) важность разработки адекватных мер реагирования на кризисные ситуации, возникающие по причине конфликтов и бедствий, посредством социального диалога и в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников и, в зависимости от обстоятельств, с заинтересованными организациями гражданского общества;
 - h) важность создания или восстановления благоприятной среды для развития жизнеспособных предприятий, принимая во внимание резолюцию и заключения о содействии жизнеспособным предприятиям, принятые Международной конференцией труда на 96-й сессии (2007 г.), и, в частности, для малых и средних предприятий в целях стимулирования процесса создания рабочих мест, экономического восстановления и развития;
 - i) необходимость разработки и укрепления мер социальной защиты;
 - j) роль доступных и качественных государственных услуг в процессе экономического восстановления, развития и реконструкции;
 - k) необходимость международного сотрудничества и партнерских отношений между региональными и международными организациями в целях обеспечения совместных скоординированных действий.

I. Цель и сфера применения

4. В Рекомендации следует расширить цели и сферу применения Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71), которая ориентировалась на роль занятости в период перехода от войны к миру, чтобы представить более широкие рекомендации относительно аспектов занятости и достойного труда в процессе осуществления мер по предупреждению, восстановлению и обеспечению потенциала противодействия в плане кризисных ситуаций, возникающих по причине конфликтов и бедствий, которые ведут к дестабилизации общества и экономики стран.

5. В Рекомендации следует предусмотреть, что применительно к настоящему акту:

[а) термин «бедствие» должен пониматься как включающий серьезные сбои в функционировании местных сообществ или общества в целом, приводящие к широкомасштабным человеческим, материальным, экономическим и экологическим потерям, или последствия, возникающие вследствие природных или техногенных причин, включая технологические и биологические явления;]

б) термин «потенциал противодействия» должен пониматься как способность системы сокращать масштабы, предотвращать, предвидеть и смягчать последствия опасного события и адаптироваться к нему или восстанавливаться после него своевременно и эффективно, в том числе посредством обеспечения сохранности, восстановления или улучшения своих жизненно важных структур и функций.

6. Предлагаемый акт должен применяться ко всем кризисным ситуациям, возникающим в связи с международными и немеждународными вооруженными конфликтами и бедствиями, дестабилизирующими общество и экономику стран, ко всем работникам и лицам в поисках работы, а также ко всем работодателям во всех экономических секторах, оказавшихся в таких ситуациях.

7. Ссылки в предлагаемом акте на основополагающие права, включая равенство обращения, на безопасность и гигиену труда и на условия труда должны пониматься как относящиеся ко всем работникам, пострадавшим от кризиса, особенно в ходе проведения экстренных мер реагирования. Волонтеры должны пользоваться справедливым обращением.

8. В предлагаемом акте следует предусмотреть меры по расширению занятости и достойного труда в целях предотвращения, восстановления и обеспечения мира и потенциала противодействия.

II. Руководящие принципы

9. В предлагаемом акте следует закрепить следующие руководящие принципы:

- а) полная, продуктивная, свободно избранная и достойная занятость – жизненно важное условие содействия миру, предупреждению кризисов, созданию благоприятных условий для восстановления и обеспечению потенциала противодействия;
- б) в ходе осуществления мер по упрочению мира, предотвращению кризисов, созданию благоприятных условий для восстановления и обеспечению потенциала противодействия следует соблюдать и содействовать реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, защищать другие права человека и соответствующие международные трудовые нормы, а также принимать во внимание другие международные акты и документы, перечисленные в Приложении, в зависимости от обстоятельств;
- с) все меры, предпринимаемые в целях восстановления и обеспечения потенциала противодействия, должны содействовать эффективному управлению и борьбе с коррупцией;
- д) в ходе осуществления ответных мер на кризис необходимо учитывать характер кризиса, масштабы его последствий и способность правительств, включая региональные и местные правительственные структуры, и других учреждений

эффективно реагировать на него, при необходимости прибегая к международному сотрудничеству;

- [e) должны осуществляться особые меры, направленные на снижение уязвимости отдельных групп населения в кризисных ситуациях, включая женщин, молодежь, детей, меньшинства и коренные и ведущие племенной образ жизни народы, лиц с ограниченными возможностями, внутренне перемещенных лиц и беженцев;]*
- f) все меры, предпринимаемые в целях восстановления и обеспечения потенциала противодействия, должны обеспечивать реализацию принципов равенства возможностей и обращения для женщин и мужчин без какой-либо дискриминации и содействовать им;
- g) меры реагирования на кризис должны предусматривать выявление и мониторинг любых негативных и непреднамеренных последствий и не допускать вредных побочных проявлений воздействия на людей, местные сообщества, окружающую среду и экономику, а также должны способствовать справедливому переходу к экологически устойчивой экономике как средству обеспечения устойчивого экономического роста и социального прогресса;
- h) все меры, применяемые в целях разрешения проблем, связанных с кризисом, должны строиться на принципах диалога и учитывать важность борьбы с дискриминацией, предрассудками и враждой по этническим, религиозным и иным причинам, в случае необходимости, в рамках процедур, считающихся необходимыми для обеспечения национального примирения;
- [i) ответные меры на кризис должны строиться на принципе национальной ответственности, в том числе в случаях, когда оказывается международная помощь, равно как и на принципах международной солидарности, взаимной ответственности и сотрудничества;]*
- j) меры реагирования на кризис должны стимулировать тесную координацию усилий по оказанию гуманитарной помощи и стимулированию развития, включая содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости и достойному труду и возможностям получения доходов, и при этом способствовать взаимодействию и не допускать параллелизма в работе и дублирования мандатов.

III. Стратегические подходы

10. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что меры реагирования на кризис должны включать, в зависимости от обстоятельств:

- a) стабилизацию источников средств к существованию и доходов посредством предоставления работы в чрезвычайной ситуации и мер социальной защиты;
- b) содействие местному экономическому восстановлению в целях создания возможностей в сфере занятости и возможностей получения достойной работы, а также обеспечения социально-экономической реинтеграции;
- c) содействие созданию стабильных рабочих мест и систем социальной защиты, обеспечению устойчивого развития, созданию жизнеспособных предприятий и обеспечению справедливого перехода, доступа к государственным услугам и достойному труду;

-
- d) формирование или восстановление учреждений рынка труда и социального диалога.

11. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что меры, которые предстоит осуществить сразу же после конфликта или бедствия, должны включать, в зависимости от обстоятельств:

- a) экстренные меры реагирования в целях удовлетворения основных потребностей населения и предоставления ему услуг, включая меры в таких областях, как социальная защита, поддержка источников средств к существованию, занятость и возможности получения доходов, принимая во внимание особую уязвимость отдельных групп населения;
- b) помощь, по мере возможности, со стороны государственных властей, поддерживаемых международным сообществом, с привлечением социальных партнеров, а также, в зависимости от обстоятельств, соответствующих структур гражданского общества и местных общественных организаций;
- c) безопасные и достойные условия труда, включая предоставление личного защитного обмундирования и медицинской помощи, всем работникам, в том числе работникам спасательных и реабилитационных служб;
- d) восстановление правительственных учреждений и организаций работодателей и работников, а также, в необходимых случаях, соответствующих организаций гражданского общества.

12. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны применять последовательный подход и проводить в жизнь согласованные и всеобъемлющие стратегии в целях содействия миру, предотвращения кризисов, обеспечения восстановления и создания потенциала противодействия, которые бы включали:

- a) оценку воздействия национальных программ восстановления, претворяемых в жизнь за счет государственных и частных инвестиций, с тем чтобы обеспечить наискорейшее претворение в жизнь принципов полной, продуктивной и свободно избранной занятости и достойного труда для всех женщин и мужчин, в частности, для молодежи и лиц с ограниченными возможностями;
- b) меры, направленные на содействие справедливому переходу к экологически устойчивой экономике как средству обеспечения устойчивого экономического развития и социального прогресса;
- c) инвестиционные стратегии, ведущие к расширению занятости, местные инициативы экономического восстановления, программы развития жизнеспособных предприятий и активизации рынка труда, а также службы занятости, ориентирующиеся на стабилизацию и восстановление;
- d) консультативную помощь и поддержку, оказываемую работодателям и предприятиям в интересах принятия действенных мер, направленных на выявление, предотвращение и смягчение и учет рисков принудительного или обязательного труда в своей деятельности или в продуктах, услугах или производственной деятельности в странах, пораженных конфликтом;
- e) меры в поддержку занятости и социальной защиты, а также основополагающих принципов и прав в сфере труда лиц, занятых в неформальной экономике, и меры, стимулирующие их переход в формальную экономику, принимая во

внимание Рекомендацию 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204);

- f) наращивание потенциальных возможностей правительств, включая региональные и местные власти, и организаций работодателей и работников в отношении мер предупреждения кризиса и готовности к нему, а также укрепления их потенциала противодействия;
- g) активное участие организаций работодателей и работников в процессе реализации мер планирования, осуществления и мониторинга в целях восстановления и обеспечения потенциала противодействия, принимая во внимание, в зависимости от обстоятельств, мнения заинтересованных организаций гражданского общества;
- h) формирование на национальном уровне экономических, социальных и правовых основ, содействующих прочному и устойчивому миру и развитию с соблюдением прав в сфере труда.
- i) меры, в зависимости от обстоятельств, нацеленные на социально-экономическую реинтеграцию лиц, которые ранее были задействованы в вооруженных силах и формированиях, пострадавших от кризиса;
- j) скоординированную и инклюзивную оценку потребностей с четкой гендерной подоплекой, которая должна проводиться в ходе всех мероприятий по разработке, осуществлению, мониторингу и оценочному анализу.

IV. Права, равенство и недопущение дискриминации

13. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в процессе реагирования на проявления дискриминации, связанной с кризисными ситуациями или усугубленной ими, и в процессе осуществления мер по упрочению мира, предотвращению кризисов и обеспечению восстановления и потенциала противодействия члены Организации должны:

- a) содействовать равенству возможностей и обращения для женщин и мужчин без какой-либо дискриминации, принимая во внимание Конвенцию (100) и Рекомендацию (90) 1951 года о равном вознаграждении и Конвенцию (111) и Рекомендацию (111) 1958 года о дискриминации в области труда и занятий;
- b) уделять особое внимание домохозяйствам с единственным кормильцем, особенно если во главе них стоят женщины или дети;
- c) принимать меры в обеспечение того, чтобы женщины, которые работали по найму во время кризиса и несли дополнительную ответственность, не теряли работу по возвращении в состав рабочей силы мужчин;
- d) предотвращать насилие, включая сексуальные надругательства и эксплуатацию и притеснения, и наказывать за них;
- e) уделять особое внимание созданию или восстановлению условий стабильности и социально-экономического развития в интересах меньшинств, коренных и ведущих племенной образ жизни народов [*мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц*] и других групп населения, наиболее пострадавших от кризиса, учитывая Конвенцию (111) и Рекомендацию (111) 1958 года о

дискриминации в области труда и занятий, а также другие соответствующие международные трудовые нормы и международные акты и документы, перечисленные в Приложении;

- f) обеспечить, чтобы с заинтересованными меньшинствами и коренными и ведущими племенной образ жизни народами проводились консультации, в частности, посредством их собственных представительных организаций, если таковые существуют, и чтобы они напрямую участвовали в процессе принятия решений, особенно если населенным или используемым коренными или ведущими племенной образ жизни народами территориям и окружающему их пространству нанесен ущерб кризисом и взаимосвязанными мерами восстановления и обеспечения стабильности;
- g) гарантировать, в процессе консультаций с организациями работодателей и работников, чтобы лицам, ставшим нетрудоспособными в результате конфликта или бедствия, предоставлялись все возможности для реабилитации, образования, специализированной профориентации, профессионального обучения и переподготовки и трудоустройства, принимая во внимание соответствующие международные трудовые нормы и другие международные акты и документы, перечисленные в Приложении;
- h) обеспечить, чтобы с трудовыми мигрантами и их семьями, находящимися на территории принимающей страны на законных основаниях во время возникновения кризисной ситуации, обращались на равноправных условиях с национальным населением, принимая во внимание соответствующие национальные законоположения, а также соответствующие международные трудовые нормы и другие международные акты и документы, перечисленные в Приложении.

14. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в ходе борьбы с детским трудом, применяемым или усугубляемым в результате конфликтов или бедствий, члены Организации должны:

- a) принимать все необходимые меры в целях предотвращения, выявления и искоренения детского труда и интеграции мер реагирования на кризис в соответствующие национальные политику и программы, принимая во внимание Конвенцию (138) и Рекомендацию (146) 1973 года о минимальном возрасте, а также Конвенцию (182) и Рекомендацию (190) 1999 года о наихудших формах детского труда;
- b) принимать безотлагательные меры по предотвращению, выявлению и искоренению наихудших форм детского труда, включая торговлю детьми;
- c) предлагать специальные программы реинтеграции и обучения для детей и молодежи, которые ранее были задействованы в вооруженных силах или формированиях, чтобы помочь им вновь включиться в гражданскую жизнь;
- d) оказывать услуги в области социальной защиты в поддержку возможностей семей обеспечивать защиту своих детей, например, посредством денежных или натуральных социальных выплат.

15. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в ходе борьбы с принудительным или обязательным трудом, обусловленным или усугубившимся в результате кризиса или бедствия, члены Организации должны принимать незамедлительные меры по выявлению и искоренению всех форм принудительного или обязательного труда, принимая во внимание Конвенцию 1930 года о принудительном труде (29) и Протокол к ней 2014 года, Конвенцию 1957 года об упразднении принудительного

труда (105) и Рекомендацию 2014 года о дополнительных мерах в целях действенного пресечения принудительного труда (203).

V. Создание рабочих мест

16. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в процессе восстановления и создания потенциала противодействия члены Организации должны принимать и проводить в жизнь всеобъемлющую и долгосрочную стратегию в сфере занятости в целях содействия полной, продуктивной, свободно избранной и достойной занятости для женщин и мужчин, принимая во внимание Конвенцию 1964 года о политике в области занятости (122), а также рекомендации, сформулированные в соответствующих резолюциях Международной конференции труда.

17. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников должны принимать меры для обеспечения достойной занятости и возможностей получения доходов посредством, в зависимости от обстоятельств:

- a) инвестиционных программ, ориентированных на расширение занятости, в том числе государственных программ в сфере занятости;
- b) местного экономического развития с особым упором на обеспечении средств к существованию людей как в сельских, так и в городских районах;
- c) мер в поддержку жизнеспособных предприятий в обеспечение бесперебойности их работы, с тем чтобы поддерживать определенный уровень занятости и обеспечить создание новых рабочих мест;
- d) создания или восстановления благоприятной среды для развития жизнеспособных предприятий, включая содействие малым и средним предприятиям;
- e) обеспечения справедливого перехода к устойчивой экономике;
- f) кооперативов и других инициатив в области социальной экономики;
- g) оказания поддержки работникам, предприятиям и другим экономическим единицам неформальной экономики в целях поощрения их перехода к формальной экономике, принимая во внимание Рекомендацию 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204);
- h) оказания содействия государственному сектору и, в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, государственно-частным партнерствам и другим механизмам в целях развития профессиональных навыков и компетенций и создания рабочих мест;
- i) формирования стимулов для многонациональных корпораций, благоприятствующих сотрудничеству с национальными предприятиями в целях создания достойных рабочих мест и осуществления контроля за соблюдением прав человека, чтобы обеспечить уважение прав человека, включая трудовые права, принимая во внимание Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики;
- j) принятия мер по противодействию протекционизму и коррупции;

-
- k) проведения мер, нацеленных на содействие восстановлению на работе лиц, которые ранее были задействованы в вооруженных силах или формированиях.

18. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны разрабатывать и проводить в жизнь активную политику на рынке труда, уделяя самое пристальное внимание незащищенным и социально обездоленным группам населения и тем, кто в результате кризиса стал особо уязвимым, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц.

19. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что при осуществлении мер реагирования на кризис члены Организации должны стремиться предоставлять молодым женщинам и мужчинам стабильные и достойные рабочие места и возможности получения доходов, в том числе посредством:

- a) программ комплексной профессиональной подготовки, занятости и рынка труда, которые бы учитывали особое положение молодых лиц, приступающих к трудовой деятельности;
- b) специальных составных элементов в отношении занятости молодежи в программах по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которые бы включали психосоциологическое консультирование и другие практические меры по рассмотрению антисоциального поведения и проявлений враждебной неприязни в целях их реинтеграции в гражданскую жизнь.

VI. Образование, профессионально-техническая подготовка и профориентация

20. В предлагаемом акте на основе принципа равенства возможностей между женщинами и мужчинами, мальчиками и девочками следует предусмотреть, что в ходе осуществления мер реагирования на кризисные ситуации члены Организации должны:

- a) обеспечивать, чтобы не прекращалось или как можно быстрее возобновлялось общеобразовательное обучение и чтобы дети имели доступ к бесплатному качественному образованию и обязательному начальному образованию на всех этапах кризиса и процесса восстановления;
- [b) гарантировать, чтобы дети, являющиеся беженцами или внутренне перемещенными лицами, получали бесплатное качественное начальное образование и внутренне перемещенным лицам также предоставлялось обязательное начальное образование;]*
- c) обеспечивать доступность для детей и молодежи программ второго шанса и то, чтобы в них учитывались ключевые потребности, возникающие в связи с временным прекращением обучения и профессиональной подготовки.

21. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что при осуществлении мер реагирования на кризисные ситуации члены Организации должны, в зависимости от обстоятельств:

- a) составлять или адаптировать национальную программу общего образования, профессиональной подготовки, переподготовки и профессионально-технического обучения, в рамках которой оценивались и реально учитывались бы возникающие потребности в новых профессиональных навыках в связи с восстановлением и реконструкцией, в процессе консультаций с учебными и обучающими

заведениями и организациями работодателей и работников, с полномерным привлечением к этому процессу всех заинтересованных государственных и частных сторон;

- b) адаптировать общеобразовательные программы и учебные планы и осуществлять подготовку преподавателей и инструкторов в целях содействия:
 - i) мирному сосуществованию и примирению, преследуя цель мирного строительства и укрепления потенциала противодействия;
 - ii) обучению по вопросам рисков бедствий, снижению их опасности, углублению осознания их последствий и управлению ими в целях восстановления, реконструкции и противодействия;
- c) координировать действия служб образования и профессиональной подготовки и переподготовки на национальном, региональном и местном уровнях, включая высшее образование, профессионально-техническое обучение, обучение навыкам предпринимательства и ученичество, и предоставлять возможность женщинам и мужчинам, образование или профессиональная подготовка которых стали невозможными или были прерваны, начинать или продолжать и завершать свое образование или профессиональную подготовку;
- d) расширять и адаптировать программы профессиональной подготовки и переподготовки с учетом потребностей всех лиц, трудовая деятельность которых была прервана;
- e) уделять особое внимание профессиональному обучению и наделению экономическими правами и возможностями пострадавшее население, в том числе в сельских районах и лиц, занятых в неформальной экономике.

22. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны гарантировать, чтобы женщины и девочки на основе принципов равенства возможностей и обращения получали доступ ко всем программам обучения и профессиональной подготовки, разработанным в целях восстановления и укрепления потенциала противодействия.

VII. Социальная защита

23. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в процессе реагирования на кризисные ситуации члены Организации как можно скорее должны:

- a) стремиться к тому, чтобы обеспечивать основной доход для обездоленных и социально отчужденных групп населения, лишившихся своих рабочих мест и средств к существованию в результате кризиса;
- b) создавать и восстанавливать системы социального обеспечения, а также другие схемы социальной защиты и, по возможности, расширять их сферу охвата;
- c) обеспечивать доступ к основному медицинскому обслуживанию и основным социальным службам, в первую очередь для уязвимых групп населения.

24. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны устанавливать или поддерживать минимальные уровни социальной защиты, с тем чтобы предотвращать кризисы, осуществлять восстановительные меры и создавать потенциал противодействия, принимая во внимание Конвенцию 1952 года о

минимальных нормах социального обеспечения (102), Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и другие соответствующие международные трудовые нормы.

VIII. Трудовое законодательство, регулирование вопросов труда и информация о рынке труда

25. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в процессе выхода из кризисных ситуаций с учетом итогов консультаций с наиболее представительными организациями работников и работодателей, члены Организации должны:

- a) анализировать и формировать, восстанавливать или усиливать трудовое законодательство, в случае необходимости, следуя положениям Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года и соответствующих международных трудовых норм;
- b) обеспечивать, чтобы трудовое законодательство способствовало бы также расширению возможностей создания достойных и продуктивных рабочих мест;
- c) формировать, восстанавливать или усиливать, в случае необходимости, систему регулирования вопросов труда, включая инспекцию труда, равно как и других компетентных учреждений, принимая во внимание Конвенцию 1947 года об инспекции труда (81);
- d) формировать, восстанавливать или упрочивать, при необходимости, системы сбора и анализа информации о рынке труда, уделяя особое внимание группам населения, наиболее пострадавшим в результате кризиса;
- e) создавать или восстанавливать и укреплять государственные службы занятости, в том числе службы трудоустройства в чрезвычайных обстоятельствах, обеспечивать упорядочение работы частных агентств занятости, а также обеспечивать эффект синергии между всеми заинтересованными сторонами рынка труда, чтобы позволить местному населению в максимальной мере воспользоваться возможностями в области трудоустройства, появившимися в результате инвестиций, связанных с упрочением мира и восстановлением.

IX. Социальный диалог

26. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в ходе осуществления мер реагирования на кризисные ситуации члены Организации должны:

- a) содействовать урегулированию разногласий, социальной и экономической стабильности, восстановлению и потенциалу противодействия посредством социального диалога и благоприятствовать влиянию и полноценному участию женщин в социальном диалоге, принимая во внимание Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144);
- b) формировать благоприятную среду для создания, возобновления работы или укрепления организаций работодателей и работников;
- c) поощрять, помимо этого, тесное сотрудничество с организациями гражданского общества.

27. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны признавать жизненно важную роль организаций работодателей и работников в процессе мер реагирования на кризисы, принимая во внимание, в частности, Конвенцию 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенцию 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98):

- a) помогая предприятиям, особенно малым и средним, осуществлять планирование бесперебойности своей производственной деятельности и проводить в жизнь меры по выходу из кризиса посредством профессиональной подготовки, консультирования и материальной помощи, а также за счет обеспечения доступа к финансам;
- b) помогая работникам, особенно наиболее незащищенным, предпринимать меры по выходу из кризиса благодаря профессиональной подготовке, консультированию и материальной помощи;
- c) осуществляя меры в этом направлении посредством коллективных переговоров, а также другими методами ведения социального диалога.

[X. Беженцы, внутренне перемещенные лица и репатрианты

28. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в случае притока беженцев в результате конфликта, физического насилия и преследования члены Организации должны, согласно международным актам о беженцах, перечисленным в Приложении:

- a) обеспечивать защиту и соблюдение основных прав человека в отношении беженцев, в том числе основных прав в сфере труда;
- b) оказывать помощь беженцам, в частности, в отношении их основных потребностей и средств к существованию;
- c) уделять особое внимание профессиональной подготовке, содействию трудоустройству и интеграции на рынке труда беженцев в странах первого убежища и в странах переселения;
- d) укреплять международное сотрудничество, солидарность и содействие странам, принимающим большое число беженцев, в том числе с точки зрения последствий для их рынков труда.

29. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в отношении профессиональной подготовки, содействия трудоустройству и интеграции на рынке труда беженцев члены Организации должны применять краткосрочные и долгосрочные стратегии, которые:

- a) содействуют признанию и применению профессиональных навыков беженцев благодаря соответствующим механизмам и предусматривают возможности прохождения профессиональной подготовки и переподготовки, включая языковую подготовку;
- b) содействуют их доступу к возможностям трудоустройства в формальной экономике и системам получения дохода благодаря оказанию им помощи по профориентации, включению в рынок труда и трудоустройству, а также по получению разрешения на работу, сообразно обстоятельствам;

-
- с) уделяют особое внимание потребностям беженцев-женщин, оказывающимся особо обделенными.

30. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны:

- а) оценивать последствия для рынка труда принимающих местных сообществ наплыва беженцев в целях разработки конструктивной политики в сфере занятости и интеграции на рынке труда, недопущения информализации рынков труда и практики социального демпинга в принимающих местных сообществах и оптимизации применения профессиональных навыков и человеческого капитала беженцев;
- б) создавать потенциал противодействия и наращивать потенциальные возможности принимающих местных сообществ благодаря инвестированию средств в местную экономику и содействию возможностям получения достойной и свободно избранной работы на условиях полного рабочего времени и профессиональной подготовки местного населения.

31. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что когда условия безопасности в стране происхождения улучшатся в достаточной мере, члены Организации должны упрощать процесс добровольной репатриации беженцев и способствовать их реинтеграции на рынке труда.

32. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в случае кризиса в результате большого числа внутренне перемещенных лиц члены Организации должны:

- а) создавать потенциал противодействия и наращивать потенциальные возможности принимающих местных сообществ по защите прав человека и содействию возможностям получения достойной и свободно избранной работы на условиях полного рабочего времени и профессиональной подготовки местного населения в целях обеспечения того, чтобы их средства к существованию сохранялись, а их возможности мириться с прибытием внутренне перемещенных лиц из других сообществ укреплялись;
- б) решать вопросы, связанные со средствами к существованию, профессиональной подготовкой и интеграцией на рынках труда внутренне перемещенных лиц;
- с) упрощать их добровольное возвращение в места их происхождения и содействовать их реинтеграции на рынках труда по окончании кризиса.

33. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны оказывать взаимопомощь и укреплять международное сотрудничество во имя обеспечения того, чтобы прием и размещение беженцев и внутренне перемещенных лиц не оказали чрезмерно негативного воздействия на принимающие страны и местные сообщества, а также на их экономику.]

XI. Предупреждение, минимизация последствий и готовность

34. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что в первую очередь в странах, в которых отмечаются предсказуемые риски конфликтов или бедствий, члены Организации должны в процессе консультаций с организациями работодателей и

работников и с другими заинтересованными группами принимать меры в целях создания потенциала противодействия по предупреждению, минимизации последствий кризисов и обеспечению готовности к ним таким образом, чтобы благоприятствовать экономическому и социальному развитию и достойному труду посредством таких мер, как:

- a) оценка угрозы человеческому, физическому, экономическому, экологическому, институциональному и социальному потенциалу на местном, национальном и региональном уровнях и определение слабых сторон этих факторов;
- b) планирование управления рисками и планирование на случай чрезвычайных ситуаций, включая раннее предупреждение и меры по сокращению рисков;
- c) готовность к проведению мер реагирования на чрезвычайные ситуации;
- d) сведение к минимуму пагубных последствий, принимая во внимание Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации 1998 года, в том числе посредством управления преемственностью производственной деятельности как государственных, так и частных учреждений.

XII. Международное сотрудничество

35. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны принимать надлежащие меры по подготовке и реагированию на кризисы посредством двусторонних и многосторонних договоренностей, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и других международных или региональных механизмов, обеспечивающих скоординированность мер реагирования. Члены Организации должны в полной мере использовать существующие структуры и действующие учреждения и механизмы и укреплять их, в зависимости от обстоятельств.

36. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что при осуществлении мер реагирования на кризис, включая поддержку со стороны международных и региональных организаций, основной акцент должен делаться на занятости, достойном труде и жизнеспособных предприятиях, и что эти меры должны носить согласованный с международными трудовыми нормами характер.

37. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что международные организации должны укреплять свое сотрудничество и согласованность действий по выходу из кризиса с учетом их собственных мандатов, в полной мере используя соответствующие международные программы и договоренности политического характера.

38. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что Международной организации труда отводится ведущая роль в плане оказания членам Организации содействия по проведению в жизнь мер реагирования на кризис с упором на занятость и достойный труд, а также на содействие трудоустройству, интеграции на рынке труда, наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников и институциональном строительстве в тесном сотрудничестве с другими международными и региональными организациями.

39. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны систематически обмениваться информацией, знаниями, передовой практикой и технологическими новшествами в целях упрочения мира, предотвращения кризисов

и смягчения их последствий, осуществления мер восстановления и укрепления потенциала противодействия.

40. В предлагаемом акте следует предусмотреть, в зависимости от обстоятельств, тесную координацию мер реагирования на кризис и их взаимодополняемость, в частности, в плане взаимосвязей между гуманитарной помощью и ответными мерами в области развития, в том числе посредством расширения полной, продуктивной и свободно избранной занятости и обеспечения достойного труда во имя упрочения мира и укрепления потенциала противодействия.

41. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что Приложение может быть пересмотрено Административным советом Международного бюро труда. Любое пересмотренное таким образом приложение после его утверждения Административным советом заменяет собой предыдущее приложение и направляется членам Международной организации труда. Приложение должно служить лишь в качестве справки.

Приложение

Акты и документы Международной Организации труда и Организации Объединенных Наций, касающиеся занятости и достойного труда для обеспечения мира и потенциала противодействия

Акты Международной организации труда

Основополагающие конвенции

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (29) [и Протокол 2014 года]
- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)
- Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98)
- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100)
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105)
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111)
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138)
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182)

Директивные конвенции

- Конвенция 1947 года об инспекции труда (81)
- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122)
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129)
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144)

Другие акты

Свобода объединения, ведение коллективных переговоров и трудовые отношения

- Рекомендация 1952 года о сотрудничестве на уровне предприятия (94)
- Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141)
- Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154)

Равенство возможностей и обращения

- Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156)

Политика в сфере занятости и содействие ей

- Конвенция 1948 года об организации службы занятости (88)
- Рекомендация 1964 года о политике в области занятости (122)
- Конвенция 1978 года о регулировании вопросов труда (150)
- Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151)

-
- Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159)
 - Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169)
 - Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181)
 - Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189)
 - Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193)
 - Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198)

Профессиональная ориентация и обучение кадров

- Рекомендация 1949 года о профессиональном ориентировании (87)
- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142)
- Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195)

Оплата труда

- Конвенция (94) и Рекомендация (84) 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти
- Конвенция (131) и Рекомендация (135) 1970 года об установлении минимальной заработной платы

Безопасность и гигиена труда

- Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)
- Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (161)
- Конвенция (184) и Рекомендация (192) 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве
- Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187)
- Рекомендация 2010 года о ВИЧ и СПИДе и сфере труда (200)

Социальное обеспечение

- Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102)
- Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202)

Охрана материнства

- Конвенция 2000 года об охране материнства (183)

Трудовые мигранты

- Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97)
- Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143)

Коренные и ведущие племенной образ жизни народы

- Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

Неформальная экономика

- Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204)

Декларации и резолюции

- Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации, 1998 г.
- Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, 1977 г. с поправками 2006 года
- Резолюция и заключения о содействии жизнеспособным предприятиям, принятые Международной конференцией труда на ее 96-й сессии (2007 г.)

Акты и документы Организации Объединенных Наций

- Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.
- Конвенция о статусе беженцев, 1951 г.
- Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 г.
- Конвенция об устранении всех форм дискриминации против женщин, 1979 г.
- Конвенция о правах ребенка, 1989 г.
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990 г.
- Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, 1998 г.
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН 1325 о женщинах, мире и безопасности, 2000 г.
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 г.
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 г.
- Конвенция о правах инвалидов, 2006 г.

-
- Общесистемная политика Организации Объединенных Наций в вопросах создания рабочих мест, приносящих доходы видов деятельности и реинтеграции в период после конфликтов, 2008 г.
 - Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», 2011 г.
 - Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, 2015 г.

.....
: Настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров в целях сведения к минимуму :
: воздействия на окружающую среду деятельности МОТ и содействия климатической нейтральности :
: Организации. Делегатов и наблюдателей убедительно просят на заседаниях пользоваться своими :
: копиями и не запрашивать дополнительных копий. Все документы Международной конференции труда :
: размещены в сети Интернет по адресу: www.ilo.org. :
:.....