



Административный совет

325-я сессия, Женева, 29 октября-12 ноября 2015 г.

GB.325/POL/1/1

Секция по вопросам формирования политики

Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 8 октября 2015 г.

Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Формализация неформальной экономики: Особо важная область

Цель документа

В настоящем документе сформулирована стратегия по особо важной области, касающейся формализации неформальной экономики (ОВО 6). В нем представлены краткий обзор этой стратегии, основные области приложения усилий, достигнутый прогресс и результаты ее выполнения.

Административному совету предлагается представить рекомендации, строящиеся на результатах и итогах, равно как и на извлеченных уроках, проделанной в рамках этой ОВО работы, в целях обеспечения достижения результата 6 Программы и бюджета на 2016-17 годы и осуществления дальнейших мер по резолюции о действиях, направленных на содействие переходу от неформальной к формальной экономике (см. предлагаемое решение в пункте 27).

Соответствующая стратегическая задача: Все.

Последствия для политики: Рекомендации Административного совета окажут воздействие на выполнение стратегии МБТ по формализации неформальной экономики, в том числе на ту помощь, которую МБТ окажет трехсторонним участникам.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Последствия для предложений по будущим программам и бюджетам на период после 2016-17 годов. Для осуществления плана дальнейших мер необходимо мобилизовать внебюджетные ресурсы.

Требуемые дальнейшие действия: Интеграция рекомендаций, сформулированных Административным советом, в стратегию, план работы и предложения о дальнейших действиях на следующее двухлетие.

Авторское подразделение: Департамент условий труда и равенства (WORKQUALITY).

Взаимосвязанные документы: Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204); Программа и бюджет на 2014-15 годы; Программа и бюджет на 2016-17 годы; GB.325/INS/6; GB.325/POL/1/2; GB.325/POL/4.

Предыстория и логическое обоснование

1. Деятельность МОТ по вопросу неформальной экономики началась еще в начале 1970-х годов и со временем Организация накопила богатый опыт и обширные знания по данной теме. В 2013 году Административный совет постановил посвятить одну из восьми особо важных областей (ОВО) формализации неформальной экономики, и эта тема была включена в Программу и бюджет на 2014-15 годы,¹ а также включить пункт о переходе от неформальной к формальной экономике в повестку дня Международной конференции труда в качестве вопроса о разработке и принятии нормы в рамках двукратного обсуждения в 2014 и 2015 годах. Эти обсуждения завершились принятием Конференцией в июне 2015 года Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), которая является первым актом МОТ, предоставляющим государствам-членам рекомендации относительно того, каким образом можно помочь работникам и экономическим единицам выйти из неформальной экономики и влиться в формальную экономику.
2. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы представить сведения о стратегическом подходе и целях ОВО 6, равно как и о достижениях и извлеченных в ходе их реализации уроках, а также наглядно показать, насколько в работе в рамках ОВО 6 были использованы преимущества подготовки Рекомендации 204 и дальнейших мер по ее реализации и как эта деятельность сказалась на разработке этого акта.

Цель и стратегический подход

3. *Цель.* Цель ОВО 6 заключается в укреплении потенциальных возможностей трехсторонних участников по формированию и проведению политики, способствующей формализации экономических единиц и работников, действующих в неформальной экономике, и в предотвращении информализации формальных занятости и предприятий. Формализация – это процесс распространения на работников и предприятия неформальной экономики сферы охвата формальных отношений при одновременном обеспечении гарантий получения доходов и средств к существованию, а также возможностей в области предпринимательства.
4. *Ориентир.* Опираясь на уже проделанную МОТ работу в области неформальной экономики, в деятельности в рамках данной ОВО ориентир был сделан на: i) систематизацию и консолидацию различных методологий; ii) проведение исследований по вновь возникающим или неизученным проблемам; iii) содействие более тесной координации усилий в рамках всего МБТ в целях обеспечения большей согласованности мер по всем областям политики.
5. *Особые и сквозные движущие силы формализации.* Неформальные отношения имеют многочисленные причины и различны по своей природе как внутри стран, так и между ними. Содействие процессу формализации требует проведения политики, которая бы учитывала особые потребности и условия различных групп работников и экономических единиц неформальной экономики, а также политических мер, позволяющих вскрывать и преодолевать структурные первопричины неформальности (см. вставку 1 ниже). Поэтому деятельность МБТ в рамках ОВО 6 была организована в соответствии с этими двумя подходами. В основе этой стратегии лежит принцип содействия объединению работников и работодателей неформальной экономики в

¹ МБТ: Предложения Генерального директора по Программе и бюджету на 2014-15 годы, Доклад II (Дополнение), Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, 2013 г.

организации, рассматриваемый и как основополагающее право само по себе, и как средство на пути реализации других основополагающих прав в сфере труда и иных параметров достойного труда.

Вставка 1 Политика, содействующая переходу к формальной экономике	
1. Целенаправленная политика в интересах особых групп работников и экономических единиц неформальной экономики ■ Формализация микро- и малых предприятий ■ Отраслевые подходы к формализации ■ Нестандартные формы занятости и формализация	2. Политика, обеспечивающая учет структурных движущих сил неформальности ■ Расширение охвата систем социального обеспечения ■ Более полное соблюдение норм права (в том числе международных трудовых норм) ■ Положение на рынках труда и формализация ■ Объединение в организации работников и работодателей неформальной экономики ■ Комплексные подходы к формализации

6. *Стратегическая взаимосвязь между ОВО 6 и обсуждением предлагаемой нормы, касающейся перехода к формальной экономике.* На протяжении последних двух лет МБТ стремилось обеспечить последовательность между этими двумя направлениями работы. Оно определило тематические приоритеты с учетом итогов дискуссий, состоявшихся на Трехстороннем совещании экспертов по содействию переходу от неформальной к формальной экономике, проведенному в сентябре 2013 года,² при подготовке к обсуждению предлагаемой нормы. Межрегиональные консультации, такие как академия по формализации неформальной экономики, проведенная в Турине в ноябре 2014 года, с привлечением трехсторонних партнеров из стран, участвующих в реализации ОВО 6, послужили платформой для обмена знаниями и опытом, что, в свою очередь, привнесло новую струю в процесс обсуждения новой нормы. Консультации на страновом и региональном уровнях помогают социальным партнерам обсуждать поднимаемые вопросы и критически анализировать примеры передовой практики по переходу к формальной экономике (см. п. 15). МБТ также использует возможности для содействия новой Рекомендации 204 в рамках незавершенной работы по ОВО 6 в течение второй половины 2015 года.

7. *Взаимодополняющие связи между глобальными продуктами и региональными/страновыми действиями.* Работа по ОВО 6 проводилась и внутри регионов и между ними, и на страновом уровне. В глобальных масштабах формировались стандартные подходы и инструментальные средства в целях повышения эффективности практических услуг со стороны МБТ и содействия передаче знаний внутри Организации и вне ее; при этом преследовалась цель обеспечения более согласованного распространения знаний, накопленных МОТ. Глобальные продукты позволяют не только вносить вклад в деятельность на местах, но и, в свою очередь, пользоваться опытом работы местных структур. В ходе консультаций с региональными бюро МОТ было отобрано 15 стран-участниц, при этом учитывались следующие критерии:

- спрос со стороны трехсторонних партнеров, выраженный посредством страновых программ достойного труда;
- возможность достижения конкретных результатов в течение двухлетия;
- географическая и тематическая сбалансированность;

² Доклад совещания размещен на сайте: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_226739.pdf.

- потенциальная возможность взаимного обогащения между регионами;
 - потенциальная возможность мобилизации внебюджетных средств;
 - потенциальная возможность агрегации результатов страновых программ в целях стимулирования комплексных подходов к формализации.
8. В ряде стран (таких как **Доминиканская Республика, Филиппины, Сенегал и Южная Африка**) отдельные результаты страновых программ (РСП), сопряженные с различными результатами программ и бюджетов и ОВО, включая ОВО 6, группируются по общей теме формализации неформальной экономики. По такому принципу один из РСП играет координирующую роль и отвечает за осуществление контроля за совместным планированием и осуществлением деятельности в разрезе всех результатов страновых программ. За счет этого обеспечивается согласованность и последовательность и достигается критическая масса и экономия масштаба, что позволяет добиться большего резонанса.

Области практических мер: Прогресс и предварительные результаты

9. *Формализация микро- и малых предприятий.* Работа по этой ОВО позволяет осуществлять разработку нормативно-правовых основ, благотворно сказывающихся на повышении производительности микро- и малых предприятий и более действенной защите их работников. Предварительные результаты включают: а) разработку новых законоположений (**Мексика и Сенегал**), а также проведение реформ законодательства (**Непал**); б) учет мер, содействующих расширению бизнеса, в действующих национальных стратегиях (**Южная Африка**); с) формирование стратегий, нацеленных на более полное соблюдение норм в производственно-сбытовых цепочках в автомобильной промышленности (**Индия**); d) наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников в процессе формирования и осуществления стратегий по формализации микро- и малых предприятий (**Доминиканская Республика, Индия и Непал**). Эти и другие примеры накопленных знаний красноречиво свидетельствуют об эффективности координации предпринимательской деятельности и систематизации ведения регистрации взимания налогов и взносов в фонды социального обеспечения, а также о важности политики, нацеленной на поощрение предприятий к тому, чтобы становиться и оставаться формальными. По этой теме МБТ выпустило аналитические записки и организовало форумы по обмену знаниями и опытом.
10. *Отраслевой подход к формализации (домашний труд).* Работа по этой ОВО была ориентирована на труд домашних работников – сектор с высоким уровнем неформальной занятости, в котором высок спрос со стороны трехсторонних участников на содействие. МБТ применяло троякий подход: а) повышение осведомленности о Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189); б) содействие разработке или упрочению законодательства и трехсторонних структур; с) наращивание потенциала социальных партнеров по объединению в организации домашних работников и их работодателей (**Доминиканская Республика, Эквадор и Перу**). В **Сенегале** МОТ помогала трехсторонним партнерам осуществлять оценку нормативно-правовых основ, распространяемых на домашних работников, а в июле 2015 года в стране был принят национальный план действий, включающий меры в помощь домашним работникам и работодателям объединяться в организации. В **Индии** были сформированы новые правительственные комитеты, которым было поручено сформулировать меры, содействующие повышению благополучия и улучшению условий труда домашних работников. На **Филиппинах** Трехсторонняя-плюс рабочая группа

по домашнему труду, которая внесла свой вклад в подготовку проекта закона 2013 года о домашнем труде, в настоящее время занимается его реализацией посредством разработки рекомендательных указаний, касающихся установления минимальной заработной платы, регистрации трудовых договоров и регулирования споров в данном секторе. Была сформулирована совместная методология для измерения результативности политических и нормативно-правовых реформ по формализации труда домашних работников, которая могла бы быть использована правительством в процессе мониторинга применения указанного закона.

11. *Нестандартные формы занятости и процесс информализации.* Необходимы эмпирические свидетельства, чтобы удостовериться в реальности воздействия нестандартных форм занятости на защиту работников, экономические показатели предприятий и рынки труда. Не все нестандартные формы занятости носят неформальный характер, но в отдельных случаях может наблюдаться их пересечение. Деятельность по данной ОВО сориентирована на учет ситуаций, когда: а) в национальном законодательстве нет конкретных положений о нестандартных формах занятости или эти положения не адаптированы к отдельным видам таких форм занятости; б) не очевидно трудовое правоотношение; в) нестандартная занятость носит крайне негарантированный характер. В ходе обследований в области нестандартных форм занятости, проведенных в странах Азии и Латинской Америки, были выявлены те виды нестандартного труда, которые могут исключаться из сферы действия нормативных правовых актов. Эти выводы были использованы на Трехстороннем совещании экспертов по нестандартным формам занятости (Женева, февраль 2015 г.), а также в ходе других отраслевых совещаний, что, в свою очередь, стало стимулом для дальнейших исследований по нестандартным формам занятости в отдельных секторах.³
12. *Комплексные подходы к процессу формализации.* Было наглядно показано, что комплексные подходы, затрагивающие сразу несколько политических областей и интересы различных учреждений, стимулируют процесс формализации. В Региональной программе содействия формализации в Латинской Америке и Карибском бассейне (FORLAC) нашла документальное отражение передовая практика, применяемая в отношении таких комплексных политических программных основ.⁴ Реагируя на запросы своих трехсторонних участников, МОТ оказала поддержку внедрению: Национальной программы по формализации неформальной экономики в **Иордании**; стратегии отраслевой формализации в **Перу**; программы формализации в **Доминиканской Республике**; программы формализации занятости в **Мексике**; национальной политики в сфере занятости в **Непале**, содействующей формализации. Кроме того, в **Камеруне**, **Ямайке** и на **Мадагаскаре** осуществляется формирование национальной политики и подготовка планов действий на основе диагностических обследований по причинам и особенностям неформальных отношений. МБТ организовало форумы обмена знаниями на региональном (в Дакаре, Лиме и Катманду) и глобальном уровнях (академия по формализации неформальной экономики; см. п. 6).
13. *Расширение охвата социального обеспечения.* Посредством стратегических взаимосвязей между ОВО 6 и ОВО 3 по установлению и расширению минимальных уровней социальной защиты МОТ оказывала поддержку своим трехсторонним участникам по формированию и расширению систем социального обеспечения и

³ Глобальный форум-диалог по трудовым отношениям в розничной торговле: их последствия для достойного труда и конкурентоспособности (Женева, 22-23 апреля 2015 г.); Глобальный форум-диалог по трудовым отношениям в службах телекоммуникаций и в центрах обслуживания телефонных вызовов, Женева (27-28 октября 2015 г.).

⁴ См. <http://www.ilo.org/americas/temas/econom%C3%ADa-informal/lang-es/index.htm> [только на испанском языке].

распространению их на работников, которые прежде не были из них исключены. МОТ оказала содействие по активизации деятельности Правления по социальному обеспечению домашних работников штата Махараштра (**Индия**) и по укреплению потенциала Национального секретариата сельскохозяйственных работников и работодателей (**Аргентина**), который регистрирует сельскохозяйственных работников и предоставляет им пособия по социальному обеспечению и осуществляет мониторинг соблюдения трудового законодательства и законодательства о социальном обеспечении. В **Колумбии** МБТ выступило инициатором и проводником диалога, который привел к формированию накопительной системы социального обеспечения для домашних работников и работников сельского хозяйства, торговли и строительства.⁵ Опираясь на опыт этих и других стран, МБТ осуществляет разработку пакета инструментальных средств, в котором учитывается передовая практика, по расширению охвата социального обеспечения на неохваченные группы, при этом особый упор делается на накопительные системы социального обеспечения, строящиеся на взносах в процессе трудовой деятельности.

14. *Обеспечение более строгого соблюдения законов.* Авторитетные учреждения и развитый социальный диалог являются ключевыми элементами обеспечения соблюдения законодательства и нормативных правовых актов. Принятием нового закона о содействии регистрации работников и предотвращении мошеннических действий в мае 2014 года **Аргентина** внедрила эффективную систему санкций за несоблюдение закона и новых мер стимулирования микро-, малых и средних предприятий для регистрации своих работников. В **Южной Африке** страновой программой достойного труда на период 2015-17 годов в интересах уборщиков, работающих по контракту, предусмотрена дорожная карта, цель которой заключается в решении проблемы, связанной с переводом в возрастающих масштабах работников этого сектора на непосредственную работу. Социальный диалог в **Республике Молдове** проводится в целях решения проблем, связанных с деятельностью временных агентств занятости, нанимающих заемных, сезонных и временных сельскохозяйственных работников. Более того, МБТ занимается подготовкой аналитической записки, посвященной мерам обеспечения соблюдения норм службами инспекции труда, а также доклада об опыте стран Европы и Латинской Америки в деле решения проблем недекларируемого труда. Предварительные выводы позволяют заключить, что наделение органов инспекции труда четкими указаниями относительно определения наличия трудового правоотношения, внедрение электронных систем расчета заработной платы, сотрудничество с основными подрядчиками, которые могли бы помочь им принудить своих субподрядчиков соблюдать требования закона, и применение нетрадиционных санкций, таких как обязательное обучение – все эти элементы представляют собой эффективные меры решения проблем неформальности или недопущения неформальных отношений.
15. *Учреждения рынка труда и процесс формализации.* Учреждения рынка труда являются критически важным фактором формирования сферы труда. В рамках данной ОВО МОТ оценивает последствия законом установленной минимальной заработной платы для формализации работников и экономических единиц в ряде стран, включая **Кабо-Верде** и **Мексику**, которым МОТ оказывает техническое содействие по установлению минимальных ставок оплаты труда. МБТ завершит работу над аналитической запиской, которая будет включена в новый пакет ресурсных материалов по минимальной заработной плате. Предварительные результаты дают основание предположить, что минимальная заработная плата, которая устанавливается без учета сбалансированности потребностей работников и их семей и экономических факторов или которая носит чрезмерно сложный характер, может привести к низкому

⁵ Постановление № 2616 от 2013 года Министерства труда применимо к работникам, трудовой договор которых имеет срок действия менее 30 дней в один календарный месяц.

уровню соблюдения норм и к тому, что работники могут переходить из формальной в неформальную экономику.

16. *Организация работников и работодателей неформальной экономики.* МОТ оказывала поддержку организациям работодателей и работников в плане расширения своих членских рядов и услуг, предоставляемых работникам и работодателям неформальной экономики. Профсоюзы **Доминиканской Республики, Эквадора, Иордании, Черногории, Парагвая, Филиппин и Южной Африки** провели консультации, которые помогли определить национальные профсоюзные приоритеты относительно стратегий формализации. На **Филиппинах** в 2015 году были учреждены три национальные ассоциации работников, которые вошли в Федерацию свободных трудящихся, в Центр объединенных и прогрессивных работников и в Конгресс профсоюзов Филиппин. Бюро МОТ в интересах деятельности работодателей (АСТ/ЕМР) осуществляет подготовку руководящих принципов, адресованных организациям работодателей, которые могут содействовать формализации неформальных экономических единиц посредством информационных-просветительской деятельности, предоставления услуг и укрепления партнерств с ассоциациями, действующими в неформальной экономике. Бюро АСТ/ЕМР и организации работодателей в Латинской Америке создали базу данных по профильным досье режимов предпринимательской деятельности в странах-участницах⁶ – модели, которая в настоящее время распространяется на страны Африки, Азии и Тихого океана и Европы.
17. В Латинской Америке база данных,⁷ разработанная Бюро МОТ в интересах деятельности работников (АСТРАВ), помогает профсоюзам отслеживать распределение работников, поддерживающих неформальные отношения в сфере занятости, и расширять на них членские права, выявлять ограничения правового характера, касающиеся свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров, а также формировать региональную профсоюзную сеть по вопросам неформальных отношений. Эта база данных содержит сведения почти по 80 профсоюзам 17 стран, которые объединяют в своих рядах работников неформальной экономики, и включает справочные ссылки на выборки по подзаконным актам, руководства и ситуационные исследования. Кроме того, Конфедерация профсоюзов Северной и Южной Америки (КПСЮА) провела кампанию за ратификацию Конвенции 189, в результате которой число ее ратификаций в регионе достигло 12.
18. *Сбор данных и анализ.* Чтобы иметь возможность диагностировать движущие силы неформальных отношений и формировать надлежащие политические меры реагирования, чрезвычайно важно обладать точными статистическими данными о неформальной занятости. В общей сложности 53 страны указывают, что они осуществляют сбор статистической информации по неформальной экономике с учетом рекомендаций, сформулированных 17-й Международной конференцией статистиков труда. Прилагаются усилия к тому, чтобы укрепить потенциальные возможности национальных статистических структур по выполнению этих рекомендаций. В Латинской Америке и на Ближнем Востоке МОТ осуществляет консультирование десяти стран по вопросу о том, как наиболее эффективно они могут согласовать свои методы измерения неформальности; поддерживается сотрудничество со статистическим

⁶ На основе методологии по созданию благоприятных условий для жизнеспособных предприятий (ЕЕСЕ) эта база данных включает показатели в рамках предпринимательской среды той или иной страны по факторам, которые оказывают воздействие на процесс формализации и производственные показатели предприятий. См. <http://metaleph.com/eese-data>.

⁷ См. <http://white.lim.ilo.org/spanish/260ameri/oitreg/activid/proyectos/actrav/forlac/index.php> [только на испанском языке].

бюро Боснии и Герцеговины в целях расширения его потенциала по сбору данных, касающихся неформальной экономики.

Сопряженность с другими ОВО

19. Процесс формализации требует практических мер в тех политических областях, которые охвачены всеми ОВО. Ключом к созданию достойных рабочих мест являются такие факторы, как высокие производственные показатели и эффективное управление, а для содействия созданию рабочих мест в формальной экономике (эти параметры охвачены ОВО 1 по содействию созданию большего числа рабочих мест лучшего качества в целях инклюзивного роста и ОВО 4 по производительности и условиям труда на малых и средних предприятиях) требуется проводить соответствующую макроэкономическую политику, всеобъемлющую политику в сфере занятости и создавать здоровую политическую среду. Социальная защита и системы инспекции труда (охваченные ОВО 3 по установлению и расширению минимальных уровней социальной защиты и ОВО 7 по обеспечению более полного соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда) играют важнейшую роль в предоставлении работникам, занимающим неформальные рабочие места, необходимой защиты в условиях, когда значительная доля работников неформальной экономики, включая женщин, молодежь, сельских работников, коренных народов или лиц с ограниченными возможностями, вынуждены работать в условиях неприемлемых форм труда (охваченных ОВО 2 по рабочим местам и профессиональным навыкам для молодежи, ОВО 5 по содействию достойному труду в сельской экономике и ОВО 8 по защите работников от неприемлемых форм труда).

Извлеченные уроки и заключения

20. Содействие переходу от неформальной к формальной экономике требует применения различных стратегий, которые необходимо регулировать с учетом национальных особенностей. Работа по данной ОВО была организована с ориентиром на целый спектр различных приоритетов и политических мер в их сопряжении, принимая во внимание их надлежащую последовательность и согласованность в зависимости от уровня развития страны и прочности ее государственных учреждений, а также потребности, выявленные в ходе осуществления страновых программ достойного труда и других национальных программ.
21. В результате синергии, сформированной между ОВО 6 и процессом разработки норм по переходу от неформальной к формальной экономике, деятельность, осуществляемая в рамках ОВО 6, согласуется с руководящими принципами и областями работы, перечисленными в соответствующей Рекомендации 204. МБТ апробировало подходы к процессу формализации, отвечающие требованиям новой нормы, что позволило сделать аналитические выводы и разработать инструментарий в целях достижения предусмотренного в Программе и бюджете на 2016-17 годы результата 6 и применения Рекомендации 204.
22. Среди целей обеспечения устойчивого развития цель 8 в области развития, касающаяся достойного труда и инклюзивного роста, способствует формализации и росту микро-, малых и средних предприятий и содействует охране труда всех работников, в том числе тех, кто лишен гарантированной занятости. Реализуемые в рамках ОВО 6 стратегии с ориентиром на формализацию закладывают собой основу, опираясь на которую МОТ может добиваться прогресса по достижению этих целей в ходе проведения мер реагирования на вызовы, от которых зависит будущее сферы труда. Наблюдаемая сегодня поступательность движения от исследований к политическим

и институциональным реформам и к практическим действиям и оценочным мероприятиям, о чем говорится в настоящем документе, – это та траектория развития, которой необходимо следовать, чтобы проложить прочный путь в будущее.

23. Накопленный на страновом уровне опыт свидетельствует о необходимости обеспечения последовательности и согласованности между различными видами законодательства, а именно: трудовым законодательством и законодательством по социальному обеспечению, законами о предприятии и законами о профсоюзах, с тем чтобы закрепить устойчивость процесса перехода к формальным отношениям. Столь же решающей является роль макроэкономической политики, политики в области занятости и отраслевой политики. Важно и то, чтобы статистические и другие соответствующие структуры объединяли свои усилия в целях согласования юридических определений и чтобы службы инспекции труда сотрудничали с налоговыми управлениями и органами социального обеспечения. Для обеспечения такой согласованности мер и создания синергии в целях оказания помощи странам неперенным условием является координация усилий всех структур МБТ с одновременным привлечением к этой работе различных технических подразделений.
24. Ключевую роль в заполнении пробелов с точки зрения репрезентативности в неформальной экономике и в процессе активной поддержки необходимых реформ играют организации работодателей и работников. Это требует внесения изменений в подзаконные акты, структуры, процесс формирования стратегий и оказания услуг, а также создания платформ и механизмов отслеживания и распространения соответствующих инициатив и политических мер. В этой работе жизненно важно продолжать оказывать поддержку и укреплять межрегиональное сотрудничество.
25. Трехсторонние участники проявляют глубокую заинтересованность в извлечении для себя пользы от накопленного своими коллегами опыта в тех политических областях, в которых их деятельность может быть усовершенствована. Страны как одного, так и нескольких регионов могут учиться друг у друга. Примерами таких возможностей являются региональные и глобальные форумы обмена знаниями и академия по формализации неформальной экономики, и эти начинания должны быть продолжены в следующем двухлетии наряду с применением других инструментальных средств по обмену знаниями. Региональные совещания в Азии и Латинской Америке также стремятся изыскивать возможности для межрегионального обмена опытом.
26. В силу множества привлекаемых сторон и глубоких расхождений между спросом и выделяемыми ресурсами подчас работа в рамках ОВО 6 носила весьма проблематичный характер. Тем не менее, удалось добиться синергии между подразделениями МБТ, поскольку его глобальные и страновые продукты перемежены по 19 результатам Программы и бюджета на 2014-15 годы.⁸ Сосредоточение результатов различных страновых программ в рамках единой программы формализации, как оказалось, – весьма многообещающая модель, позволяющая добиваться экономии масштаба и обеспечивать более тесную согласованность мер.

⁸ Из 45 результатов страновых программ, непосредственно связанных с данной ОВО: 17 касаются результатов 1, 2 и 3 Программы и бюджета на 2014-15 годы по содействию занятости, повышению профессиональных навыков и жизнеспособным предприятиям; 12 касаются результатов 4, 5 и 11 по социальному обеспечению, условиям труда и регулированию вопросов труда и трудовому законодательству; 14 касаются результатов 9, 10 и 12 по организациям работодателей и работников и социальному диалогу.

Предлагаемое решение

27. *Административный совет предлагает Генеральному директору принять к сведению его рекомендации, сформулированные с учетом подведенных итогов и заключений, сделанных по результатам работы, проведенной в рамках ОВО по формализации неформальной экономики, а также извлеченных уроков, с тем чтобы оказать воздействие на ход достижения результата 6 Программы и бюджета на 2016-17 годы и на реализацию дальнейших мер по резолюции о действиях, направленных на содействие переходу от неформальной к формальной экономике.*