



第二项议程

国际劳工大会议程(2017-19 年)

文件的目 的

使理事会能够根据第 322 届会议(2014 年 11 月)的决定，审议关于以战略性和连贯性方式制定第 106 届(2017 年)、第 107 届(2018 年)和第 108 届(2019 年)会议议程的提议(见决定草案第 33 段)。

相关的战略目标：所有四个战略目标。

政策影响：对 2017 年及之后大会议程的影响。

法律影响：因实施大会议事规则和理事会议事规则而产生的影响。

财政影响：因将一些议程项目列入国际劳工大会议程和所提议召开的准备会议而产生的影响。

需采取的后续行动：与后续行动相关的影响将提交理事会第 325 届会议(2015 年 11 月)审议。

作者单位：政策部门及地区机构和伙伴关系各司局。

相关文件：理事会文件 GB.322/INS/PV/Draft(第 8-17 段；第 18-27 段和第 309-330 段)；GB.322/INS/2；GB.322/INS/3；GB.322/INS/4/1；GB.322/WP/GBC/1；GB.320/PV(第 6-42 段和第 342-351 段)；GB.320/INS/15/2；GB.320/INS/13；GB.320/WP/GBC/1；GB.320/POL/3；GB.319/INS/2；GB.319/PV(第 5-35 段)；GB.319/WP/GBC/1；GB.319/INS/13(Rev.)。

导 言

1. 国际劳工大会议程最显著、最直观地体现了国际劳工组织在履行职责，以帮助成员国实现本组织章程目标方面的行动。理事会成员经常强调，制定大会议程是一个关键过程，三方成员在此过程中就大会将要讨论的议题达成一致，确定国际劳工组织广泛的政策重点，并就共同行动作出决定。这对于国际劳工组织的有效性及其回应三方成员关于解决劳动世界相关问题的需求的能力是至关重要的。
2. 在第 322 届会议(2014 年 11 月)上，理事会批准了以战略性和连贯性方式制定第 106 届(2017 年)、第 107 届(2018 年)和第 108 届(2019 年)大会议程这一概念。¹ 理事会同意，在尽最大可能协调直至 2019 年百年庆典大会会议的各届大会议程时，应考虑到劳工局所强调的因素。² 特别是，这一从长远着眼的方式将有助于提高以下诸项之间的相互联系：大会议程、起草 2018-21 年战略政策框架、2016 年大会对 2008 年《关于争取公平全球化社会正义宣言》(《社会正义宣言》)影响的评估的后续行动以及百年举措。³ 在这方面，关键是确保三方主导权并在选择大会议程项目时保持足够的灵活性。

国际劳工大会议程制定程序概览

3. 国际劳工组织章程⁴，国际劳工大会议事规则⁵和理事会议事规则⁶规定了与国际劳工大会议程相关的规则。国际劳工大会议程包括常设和特设议程项目。
4. 理事会每年应将以下常设项目列入国际劳工大会议程：
 - 理事会主席报告和局长报告；
 - 财务和预算问题；及
 - 公约和建议书实施情况和报告。
5. 按惯例，大会议程还列入三项特设议程项目，以进行一般性讨论或标准制订。标准制订项目通常进行两次讨论，理事会也可决定仅进行一次讨论。理事会在连续两届

¹ 理事会决定全文见附件 I。

² 理事会文件 GB.322/PV/draft，第 17 段和理事会文件 GB.322/INS/2，第 11-19 段。

³ 国际劳工组织：迎接国际劳工组织一百周年纪念：现实、复兴与三方承诺，局长报告，报告 I(A)，国际劳工大会，第 102 届会议，日内瓦，第 155 段；理事会文件 GB.319/INS/3/1；GB.322/INS/13/2。

⁴ 第 14(1)和 16(3)条。

⁵ 特别是第 7 条，第 7 乙，8 和 12 条。

⁶ 第 5 部分和第 6.2 条。

会议上对拟列入大会议程的特设议程项目进行审议。目前的作法是理事会在 11 月会议期间对拟列入今后大会议程的项目进行第一次讨论。

6. 《社会正义宣言》及其后续措施引入了一个由大会进行周期性讨论的计划，目的是更好地了解成员国就国际劳工组织每项战略目标而言的多样化现实和需求，利用其所能支配的所有行动手段更有效地回应这些现实和需求，并相应调整其优先事项和行动计划。⁷ 周期性讨论应在制定整体大会议程中发挥重要作用。理事会第 304 届会议(2009 年 3 月)决定周期性讨论以 7 年为周期进行，⁸ 其间对就业、工作中基本原则和权利及社会保护进行两次讨论，对社会对话进行一次讨论，⁹ 按以下次序进行：就业(第一次周期性讨论，2010 年)；社会保护(社会保障)(第一次周期性讨论，2011 年)；工作中基本原则和权利(第一次周期性讨论，2012 年)；社会对话(第一次周期性讨论，2013 年)；就业(第二次周期性讨论，2014 年)；社会保护(劳动保护)(第二次周期性讨论，2015 年)；工作中基本原则和权利(第二次周期性讨论，2016 年)。
7. 根据理事会有关将社会正义宣言影响评估列入第 105 届大会(2016 年)议程的决定，这一次序进行了相应调整：将关于工作中基本原则和权利的第二次周期性讨论从第 105 届大会(2016 年)推迟到第 106 届大会(2017 年)。¹⁰
8. 本文件 A 部分初步说明了 2017-19 年期间如何以战略性和连贯性方式制定大会议程，包括三个现有的大会议程项目建议，理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)决定推迟审议这些议程项目建议。B 部分介绍了 2017 年到 2019 年期间大会议程制定的程序性路线图，确保充分的三方主导权和适当灵活性。

A. 以战略性和连贯性方式 制定大会议程 (2017-19 年)

9. 已列入 2015 年、2016 年和 2017 年大会议程的特设议题将处理对劳动力市场而言具有现实意义的一些重要问题。¹¹ 因此，将 2015 年、2016 年和 2017 年大会讨论和成果与对 2017 年、2018 年和 2019 年大会议程的一并审议适当联系起来将有助于该审议。2015 年，大会将以劳动保护为核心对社会保护战略目标进行周期性讨论。该周

⁷ 社会正义宣言，第二部分(A)(i)，和附件，第二部分(B)(i)。

⁸ 根据宣言附件第二部分(B)，周期性讨论的方式由理事会决定。

⁹ 理事会文件 GB.304/PV，第 183(b)段。

¹⁰ 理事会文件 GB.320/PV，第 351 段。另见理事会文件 GB.322/INS/3。

¹¹ 2010 年以来列入大会议程的特设议题概览见附件 II(该附件此前列入了理事会文件 GB.322/INS/2)。

期性讨论将涉及工资、工作时间、职业安全和卫生及生育保护方面的问题。¹² 2016 年将进行上文所提到的社会正义宣言影响评估。在此之后，2017 年将进行关于工作中基本原则和权利(FPRW)¹³ 的周期性讨论，这是当前七年周期的最后一项周期性讨论。考虑到这一点以及周期性讨论在制定大会议程中的作用，2015 年和 2017 年周期性讨论的成果以及理事会可能决定的后续行动有可能为大会讨论提供参考，为 2019 年百周年大会会议铺平道路。

10. 采取连贯性和战略性方式还将有助于加强大会议程项目与国际劳工组织研究工作和统计之间的联系。特别是，世界就业和社会展望(WESO)将为列入大会议程的重要议程项目提供分析性背景。¹⁴
11. 正如理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)讨论中所指出的，采取战略性和连贯性的方式在很大程度上取决于迄今为止所取得的进展及理事会和大会将要进行的若干讨论的成果。另外，还必须考虑到下文第 12 至 13 段所提及的三项拟议议程项目。

未来大会会议的目前拟议议程项目 及与其他进程之间的连贯性

12. 理事会在其第 322 届会议上决定将在第 323 届会议(2015 年 3 月)上进一步审议这三项建议。考虑到下文关于战略性和连贯性方式的初步说明，理事会可能因此希望就有关这些建议将要采取的行动作出决定：
 - (i) 变化的全球背景下国际劳工组织的有效发展合作(一般性讨论)(附件 III.1)；
 - (ii) 劳动世界中针对男性和女性的暴力(标准制订，两次讨论)(附件 III.2)；
 - (iii) 劳务移民(一般性讨论)(附件 III.3)。

下面初步介绍了这些建议与百年举措之间的联系，应当与后面第 17 段至 29 段的内容结合起来阅读。

13. 在理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)上，拟议项目“变化的全球化背景下国际劳工组织的有效发展合作(一般性讨论)”被建议在社会正义宣言影响评估后续行动背景下列为一个可能的议程项目。¹⁵ 应当注意到，这一项目还可能与国际劳工组织在实施 2015 年后可持续发展议程过程中所发挥的作用相关。对拟议项目“劳动世界中针

¹² 2015 年 2 月的非标准形式就业专家会议的结论也可能为 2015 年关于劳动保护的周期性讨论的筹备工作提供参考。非标准形式就业，非标准形式就业专家会讨论的报告，日内瓦，2015 年 2 月 16-19 日，第 4 段。

¹³ 正如社会正义宣言所强调的，工作中基本原则和权利作为权利和充分实现本组织战略目标的促成性条件都特别重要。

¹⁴ 理事会文件 GB.322/INS/2，第 15 和 19 段和理事会文件 GB.322/PFA/1，第 178 段。

¹⁵ 理事会文件 GB.322/PV/Draft，第 15 段(土耳其政府)。

对男性和女性的暴力”和“劳务移民”进行讨论的时间分别需要在“工作中的妇女”和“工作的未来”百年举措的背景下予以考虑。如理事会认为“劳动世界中针对女性和男性的暴力”这一标准制订项目将促进国际劳工组织在“工作中的妇女”举措框架下的行动，¹⁶可以考虑将这一标准制订项目列入 2017 年和 2018 年大会议程。关于“劳务移民”的一般性讨论建议可列入 2018 年大会议程。

与 2018–21 年新战略政策框架之间的连贯性

14. 理事会成员强调，有必要将选择大会议程项目与战略政策框架相结合。
15. 从过程角度看，2018-21 年战略政策框架(将于 2017 年通过)的起草和实施将与采取战略性和连贯性方式制定直至 2019 年百周年大会会议的各届大会议程同步进行。从内容角度看，两个进程具备相同的驱动因素，特别是实施百年举措和社会正义宣言影响评估，这有助于保持两个进程之间的连贯性。
16. 这种连贯性对于确保 2017 年到 2019 年期间的大会讨论有助于制定相关计划周期及之后的国际劳工组织计划和预算是非常重要的。

与国际劳工组织百年举措之间可以建立何种联系？¹⁷

治理举措

17. 应当适当考虑到大会改革，特别是关于为期两周大会的改革，这将在第 104 届会议(2015 年)试行。特别是，应当考虑大会改革对于理事会在以下方面可能作出的决定的影响：大会议程项目的数量和性质、筹备步骤和大会讨论的模式。¹⁸
18. 2016 年大会关于社会正义宣言影响评估的结论将有助于确定和实施国际劳工组织未来的战略方向，对制定 2017 年之后的大会议程也将产生影响，特别是对未来的周期性讨论的次序和频率产生影响。理事会将在 2016 年 11 月会议上就这些影响作出决定。

标准举措

19. 标准举措目前是理事会一个单独进程的议题。¹⁹在对周期性讨论的模式作出决定之前，由实施公约与建议书专家委员会进行的 2015 年和 2016 年普遍调查的主题是在临时基础上选定的。普遍调查及大会标准实施委员会对其进行的讨论应继续为更广

¹⁶ 见下文第 27 段和第 28 段。

¹⁷ 关于所有百年举措的信息见理事会文件 GB.322/INS/13/2，另见理事会文件 GB.322/PV/Draft，第 309–330 段。

¹⁸ 见理事会文件 GB.319/WP/GBC/1，第 15 段。理事会文件 GB.322/PV/Draft，第 8 段(雇主的评论意见)，第 11 段(工业与市场化国家的评论意见)。

¹⁹ 见 GB.322/INS/2，第 11 段。

泛的讨论提供参考，包括那些关于列入大会议程的项目的讨论。²⁰ 总体而言，正如理事会此前在关于大会议程的讨论中所强调的，国际劳工组织标准政策和制定大会议程之间的适当协调对于确保大会所讨论和通过的标准的现实性和与迅速变化的劳动世界的相关性是非常重要的。

企业举措

- 20.** 这一举措的目标是充分发挥国际劳工组织与企业接触的潜力，从而实现其目标。理事会第 321 届会议(2014 年 6 月)同意了关于国际劳工组织更广泛地与私营部门接触的模式，并决定将向第 326 届会议(2016 年 3 月)提交实施方面的进展报告。²¹ 与大会议程制定之间的联系可以从这个角度建立，还可以根据 2015 年和 2016 年大会分别进行的关于中小企业和创造体面和生产性就业的一般性讨论和关于全球供应链体面劳动的一般性讨论的后续行动建立。

消除贫困举措

- 21.** 消除贫困举措的目标是统筹国际劳工组织在所有相关领域的行动，将本组织在结束世界上的贫困方面的贡献最大化。²² 制定联合国 2015 年后发展议程和可持续发展目标(SDGs)的进程为实现这一目标提供了一个重要机会。²³ 联合国秘书长有关 2015 年后可持续发展议程的综合报告强调 2030 年前消除贫困是可持续发展议程的首要目标²⁴。促进体面劳动、减少不平等以及就业和社会保障之间的联系完全有可能成为 2030 年综合和普遍性的经济、社会和环境一揽子目标的一部分。根据理事会第 316 届会议(2012 年 11 月)所通过的决定²⁵ (该决定要求局长为使体面劳动和社会保护作为独立目标列入可持续发展议程而开展相关工作)，国际劳工组织为 2015 年后可持续发展议程方面的工作做出了显著贡献。

²⁰ 2015 年将要进行的关于劳务移民的一般性调查将为关于同一主题的一般性讨论提供参考。2016 年关于职业安全卫生文书的一般性调查将有助于国际劳工组织的标准政策，为在标准审评机制(当其启动时)框架下对职业安全与卫生文书的促进、审评及可能进行的整合铺平道路；见理事会文件 GB.322/LILS/4 第 3 段。工人组还提议在 2017 年对有关工作时间的文书进行综合普遍审查，这将适逢其时，因为 2019 年是 1919 年工作时间(工业)公约(第 1 号)一百周年；见理事会文件 GB.322/PV/Draft，第 521 段。

²¹ 理事会文件 GB.322/INS/13/2，第 6 段。

²² 理事会文件 GB.322/INS/13/2，第 7 段。

²³ 正在进行的关于 17 个可持续发展目标(SDGs)的进程明确强调消除贫困(包含在第 1 个可持续发展目标“在世界各地消除一切形式的贫困”中)不可能孤立地实现，因此必须成为更加广泛的可持续发展议程的一部分。

²⁴ 联合国，2014 年：2030 年享有尊严之路：消除贫困，改变所有人的生活，保护地球：秘书长关于 2015 年后可持续发展议程的综合报告，纽约，第 67 段。

²⁵ 理事会文件 GB.316/PV(&Corr.)，第 152–193 段。

22. 联合国大会将于 2015 年 9 月通过 2015 年后可持续发展议程。因此，在第 325 届会议(2015 年 11 月)上，理事会将能够对成果进行评估并特别是，决定如何利用消除贫困举措来确定国际劳工组织对实施 2015 年后可持续发展议程²⁶、包括相关的可持续发展目标的贡献。
23. 除了考虑到章程所规定的职责及其三方性结构和标准制度的独特优势对国际劳工组织与贫困作斗争的行动进行评估外，还可以探讨若干可供未来大会讨论的议题。例如，如果就业、体面劳动和社会保护被作为 2015 年后可持续发展议程的全球性优先事项，则可对就业和社会保护之间的联系进行审视。筹备工作可考虑到大会第 102 届会议(2013 年 6 月)关于新人口背景下的就业和社会保护的一般性讨论的结论，该结论强调在整个生命周期促进就业和社会保护的政策选择有必要采用一体化和代际的角度。在这方面还需要考虑全球就业契约和 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)的影响。解决劳动世界与不平等问题也将有助于消除贫困举措。
24. 创业不仅在工作条件和就业方面、而且在采取有效行动消除贫困方面提供了重大潜力。在筹备大会关于消除贫困这一主题的讨论时，应将这方面内容包含在内，特别是依托劳工局在创办企业方面所作的大量工作，包括与一系列伙伴合作开展的工作。
25. 消除贫困主题可纳入国际劳工大会关于国际劳工组织在促进 2015 年后可持续发展议程方面作用的讨论的框架，适当考虑到所提出的 17 个可持续发展目标所包含的三个层面——经济、环境和社会层面。这一大会讨论采取一般性讨论的形式，²⁷有必要根据联合国后续行动计划来设计(该计划届时将已确定)，并包括国际劳工组织在 2015 年后可持续发展议程中所起的作用。关于以上内容的具体提议可提交理事会第 325 届会议(2015 年 11 月)审议。

绿色举措

26. 这一举措的目标是通过纳入一个实际的体面劳动层面，使国际劳工组织有能力在促进向低碳可持续发展道路转型的过程中充分发挥作用。迄今为止，实施的重点是大会第 102 届会议(2013 年 6 月)就可持续发展、体面劳动和绿色就业进行一般性讨论之后所通过的战略行动计划。这一举措还有必要考虑到联合国气候变化框架公约(UNFCCC)参与方大会 2015 年巴黎会议的成果。²⁸ 实施这一举措可能与大会议程制

²⁶ 理事会文件 GB.322/INS/13/2，第 10 段。

²⁷ 工人组表示可以从 2015 年后可持续发展议程后续行动的角度将消除贫困举措列入 2017 年大会议程(见理事会文件 GB.322/PV/Draft，第 9 段)。

²⁸ 理事会文件 GB.322/INS/13/2，第 11-14 段。

定进程产生联系，2015 年 10 月将召开的关于可持续发展、体面劳动和绿色就业的专家会议²⁹ 的成果也可能与大会议程制定过程产生联系。

工作中的妇女举措

- 27.** 这一举措的目标是对妇女在劳动世界中的状况和条件进行盘点，目的是根据章程所赋予的在促进充分和持久性别平等及非歧视方面的职责，确定创新性行动，给予国际劳工组织的工作新的动力。为了以一种综合性和战略性的方式迎接国际劳工组织 2019 年百年纪念，有必要通过三个渠道开展这一举措：以政策为导向的研究；与三方成员和相关利益攸关方进行磋商，确定在性别平等方面存在的障碍以及克服这些障碍的创新性行动，重点是行之有效的行动；以及倡议并支持三方成员在实施所确定的对实现性别平等而言非常关键的行动。³⁰
- 28.** 工作中的妇女举措还将成为直至 2019 年百周年大会会议的各大会讨论的重要组成部分。待盘点行动在 2017 年完成后，并视三方成员在此基础上可能决定的任何适当行动的情况，理事会可能希望进一步审议劳动世界中针对男性和女性的暴力这一议程项目，目的是制定上述第 12 段至 13 段所提及的标准(见附件 III)，因为它可能是工作中的妇女举措和工作的未来举措的一个重要问题。

工作的未来举措

- 29.** 2019 年百周年大会会议议程的主要部分将用来审议与工作的未来举措相关的问题，理事会对此已经表达了广泛支持。³¹ 百周年大会会议将围绕工作的未来举措这一“总括议题”进行设计，特别是，通过 2015 年至 2018 年大会会议的讨论和成果来进行准备。在第 104 届会议(2015 年)上，局长关于工作的未来的报告将为三方成员提供就这一举措发表意见的机会。

B. 2017 年至 2019 年期间制定大会议程的程序性路线图

- 30.** 在采取战略性和连贯性方式的过程中将开展磋商，就若干问题征求三方成员的意见，其中包括议程制定与其他正在进行的进程之间所要建立的联系、拟议议程项目的内容以及各届大会讨论有望取得的成果。

²⁹ 应当忆及专家会议与作为未来大会备选议题之一的关于劳动世界向低碳经济转型的议题相互联系。这一议题是理事会暂时不予审议的议题，有待劳工局的进一步工作：见理事会文件 see GB.322/INS/2，第 25 段和 GB.322/PV/Draft，第 8 段(雇主组)和第 9 段(工人组)。

³⁰ 理事会文件 GB.322/INS/13/2，第 16 和 19 段。

³¹ 理事会文件 GB.322/INS/2，第 14 段和 GB.322/INS/13/2，第 19 段。见理事会文件 GB.322/PV/Draft，第 310 段(雇主组)；第 311 段(工人组)；第 315 段(亚太组)；第 317 段(工业与市场化经济国家)；第 327 段(伊朗政府)；第 328 段(巴西政府)。

31. 以战略性和连贯性方式制定大会议程的一个重要方面是三方成员继续为未来大会的议程项目提出建议。同时，重要的是确保这一方式植根于对不同机构之间适当分工的清晰理解。构建三方主导权需要体现理事会、大会、劳工局和三方成员在这方面所履行的责任。
32. 在这一背景下，建议 2017 年到 2019 年期间以连贯性和战略性方式制定大会议程的程序性路线图将主要包括理事会以下阶段的工作，前提是可能必须视新的进展情况进行调整：
- **第 323 届会议(2015 年 3 月)：**理事会将为 2017-19 年期间大会议程制定的总体过程以及对附件 III 包含的三个拟议议程项目将要采取的行动提供指导。同时，还将审议关于第 185 号公约的专家会议所提出的建议以及它们对大会议程可能产生的影响。³²
 - **第 325 届会议(2015 年 11 月)：**理事会将审议 2017 年、2018 年和 2019 年大会议程的项目，并将评估以下内容对大会议程制定的影响：(i) 第 104 届大会(2015 年)的讨论和成果，特别是对关于工作的未来的局长报告所进行的讨论、关于社会保护(劳动保护)的周期性讨论的成果及关于中小企业和创造体面和生产性就业的一般性讨论的成果；(ii) 联合国大会就 2015 年后可持续发展议程所作的决定；(iii) 2015 年为期两周的大会所取得的经验。
 - **2016 年 11 月：**理事会将审议列入 2018 年和 2019 年大会议程的项目，并将评估以下内容对大会议程制定的影响：(i) 第 105 届大会(2016 年)对社会正义宣言的影响所作评估的成果及关于全球供应链体面劳动一般性讨论的成果；和(ii) 在工作未来举措的后续行动方面所取得的进展，特别关注与起草新的战略政策框架(2018-21 年)之间的协调。
 - **2017 年 11 月：**理事会将评估以下内容对大会议程制定的影响：(i) 大会第 106 届会议(2017 年)关于工作中基本原则和权利第二次周期性讨论的成果；(ii) 在工作中的妇女举措框架下所进行的盘点工作；和(iii) 在工作的未来举措后续行动方面取得的进展。2019 年百周年大会会议的议程将成为主要关注点。

决定草案

33. 请理事会：

(a) 在以下方面提供指导：

- (i) 上文第 9 段至第 29 段所列的采用战略性和连贯性方式制定第 106 届(2017 年)、第 107 届(2018 年)和第 108 届(2019 年)大会的议程；
- (ii) 对附件 III 所列的以下三个拟议议程项目将要采取的行动：

³² 理事会文件 GB.323/LILS/4。

- 变化的全球背景下国际劳工组织的有效发展合作(一般性讨论)
- 劳动世界中针对男性和女性的暴力(标准制订, 两次讨论)
- 劳务移民(一般性讨论)。

(iii) 上述第 30 段至 32 段所提及的程序性路线图;

(b) 要求将本议题列入第 325 届会议(2015 年 11 月)的议程。

附 件 I

关于第 322 届理事会机构部分第二项议题 (GB.322/INS/2)的决定

理事会：

- (1) 采纳了以战略性和连贯性方式制定大会第 106 届(2017 年)、第 107 届(2018 年)和第 108 届(2019 年)会议的议程；
- (2) 同意在制定 2017–19 年大会议程时应考虑到理事会文件 GB.322/INS/2 第 11 段到第 19 段的内容；
- (3) 在以下方面提供了指导：
 - (a) 撤销关于建设一个多样化和包容性的劳动世界的提议，不再予以审议；
 - (b) 对有关公共部门的提议将要采取的行动；
 - (c) 以下四个议题有待劳工局开展进一步工作，暂时不予审议：劳动争议处理；劳动世界向低碳经济转型；非标准就业形式；长期失业；
 - (d) 使三方成员能够进一步提交关于大会议程的建议的相关安排；
- (4) 将以下三个拟议项目推迟到第 323 届会议(2015 年 3 月)进行审议：
 - 变化的全球背景下国际劳工组织的有效发展合作(一般性讨论)；
 - 劳动世界中针对男性和女性的暴力(标准制订，两次讨论)；
 - 劳务移民(一般性讨论)；
- (5) 要求局长向第 323 届会议(2015 年 3 月)提交关于未来的大会议程的报告，并为此开展磋商。

附 件 II

列入劳工大会议程的特设议题概览(2010–19 年)

会 议	特设议题			
第 99 届 (2010 年)	家庭工人体面劳动 – 标准制订，两次讨论 (第一次讨论)。	关于劳动世界艾滋病毒/艾滋病的独立建议书 – 标准制订，两次讨论 (第二次讨论)。	根据社会正义宣言后续措施的要求，关于就业战略目标的周期性讨论。	对 1998 年工作中基本原则和权利宣言后续措施的评估。
第 100 届 (2011 年)	家庭工人体面劳动 – 标准制订，两次讨论 (第二次讨论)。	劳动行政管理和劳动监察 – 一般性讨论。	根据社会正义宣言后续措施，关于社会保护(社会保障)战略目标的周期性讨论。	
第 101 届 (2012 年)	关于制定社会保护底线的独立建议书 – 标准制订，一次性讨论。	青年就业危机 – 一般性讨论。	根据社会正义宣言后续措施和 1998 年宣言后续措施(2010 年 6 月份修订)，关于工作中基本原则和权利战略目标周期性讨论。	
第 102 届 (2013 年)	新人口背景下的就业和社会保护 – 一般性讨论。	可持续发展，体面劳动和绿色就业 – 一般性讨论。	根据社会正义宣言后续措施，关于社会对话战略性目标的周期性讨论。	对此前劳工大会根据国际劳工组织章程第 33 条所通过的保证缅甸遵守有关强迫劳动调查委员会的建议的现存措施的进一步审议。
第 103 届 (2014 年)	补充第 29 号公约，解决在预防、保护和赔偿措施方面的差距，有效实现消除强迫劳动 – 标准制订，一次性讨论。	推动从非正规向正规经济转型 – 标准制订，两次讨论(第一次讨论)。	根据社会正义宣言后续措施，关于就业周期性目标的第二次周期性讨论。	批准根据公约第 13 条所设立的特别三方委员会所通过的对海事劳工公约 2006 年守则的修正。

会 议	特设议题				
第 104 届 (2015 年)	从非正规向正规经济转型 – 标准制订， 两次讨论 (第二次讨论)。	中小企业和创造体面和生产性就业 – 一般性讨论。	关于社会保护(劳动保护)战略目标的周 期性讨论。		
第 105 届 (2016 年)	面向和平、安全和灾害复原的体面劳 动：修改第 71 号建议书 – 标准制订， 两次讨论(第一次讨论)。	全球供应链体面劳动 – 一般性讨论。	评估社会正义宣言的影响。		
第 106 届 (2017 年) (待完成) ↓	面向和平、安全和灾害复原的体面劳 动：修改第 71 号建议书 – 标准制订， 两次讨论(第二次讨论)。	根据社会正义宣言，关于工作中基本原 则和权利的第二次周期性讨论。			
第 107 届 (2018 年) (待完成) ↓					
第 108 届 (2019 年) (待完成) ↓					

附 件 III

大会未来会议议程的三个拟议项目

1. 变化的全球背景下国际劳工组织的有效 发展合作(一般性讨论)

拟议项目的性质和背景

1. 在制定 2015 后可持续发展议程的过程中，国际论坛讨论的核心是发展合作领域的新方式和趋势，来自私营和公共部门和民间社会的一系列发展行动者参与了讨论。根据联合国内部和以外所进行的全球发展方面的讨论，劳工局目前的提法是“发展合作”，这个词反映了构建伙伴关系的新方式，超越了由“发达”向“发展中”国家提供技术专长和知识。它还包括南南合作。
2. 对国际劳工组织和三方成员来说，构建国际劳工组织独特的发展合作方式以加强本组织在国际发展舞台上的战略地位，这是非常重要的。这一方式应当在国际劳工组织新的战略政策框架和劳工局改革的背景下考虑到新的全球层面问题，例如可持续发展目标，发展合作趋势和伙伴关系模式。
3. 理事会第 317 届、第 319 届和第 320 届会议上对这一建议进行了审议。¹ 在第 322 届会议(2014 年 11 月)上，工人组重申该拟议项目应当由理事会、而不是大会进行讨论。法国、日本和土耳其政府支持保留该拟议项目，供理事会今后在制定大会议程的背景下进行审议和作出决定。土耳其政府建议，为了照顾到社会正义宣言影响评估所可能产生的成果，一个办法是将这一问题作为一般性讨论议题，最好在 2019 年百年大会会议上进行讨论。²
4. 2014 年 11 月，理事会讨论了国际劳工组织技术合作战略，重点是 2015–17 年。在这方面的进一步讨论和将要作出的决定可为 2017 年大会可能进行的一般性讨论奠定基础。
5. 发展合作是国际劳工组织的一个重要行动方式。自愿捐资占国际劳工组织获得的总资源的 40%以上，使劳工局能够提高其三方成员的能力，支持实现国际劳工组织的战略目标，包括实施成果和至关重要领域，并实施体面劳动国别计划。因此，大会对于这一议题给予指导是非常重要的，正如就成员国分摊会费的使用情况所提供的指导。发展合作是联合国大部分机构行动计划的核心，也是很多组织存在的理由。
6. 所建议的一般性讨论与 2016 和 2017 年关于修订 1944 年就业(从战争向和平转型)建议书(第 71 号)的大会议程项目也是相关的，特别是在国际劳工组织对脆弱国家日益

¹ 见理事会文件 GB.317/INS/2(Rev.)，附件 I，第 41–46 段；GB.319/INS/2，附件 III；GB.320/INS/2，附件 II。

² 理事会文件 GB.320/PV/Draft，第 8-15 段和 GB322/INS/2，附件 II(1)，第 1-13 段。

关注的情况下。而且，它可以基于关于全球供应链中体面劳动的一般性讨论的成果和有关社会正义宣言的评估，这两项都已列入了 2016 年大会议程。

三方成员在国际劳工组织战略目标方面的需求和现实

7. 三方成员经常强调发展合作对于能力建设和实现本组织目标的重要性。所建议的一般性讨论议题将使劳工局能够将当前和今后的发展合作计划更密切地与三方成员的需求和现实和提高发展的有效性这一重点结合起来，这是发展中国家和发展伙伴同样强调的。

大会讨论的附加值

8. 国际劳工大会对国际劳工组织在发展合作方面作用的最后一次一般性讨论是在第 95 届大会(2006 年)上，当时通过了一项决议，要求五年后对这一议题进行审评。迄今为止审评仍未进行，逾期良久。
9. 所建议的一般性讨论将把国际劳工组织发展合作计划置于一个变化的内部和外部环境之下，并就其范围、规模、有效性及与新的战略政策框架(2018–21 年)之间的联系提供指导。
10. 2013 年，在局长改革议程下，劳工局开展了对地区机构和发展合作的内部审评，这对于所建议的一般性讨论议题有直接的影响。审评的决定，包括其他事项在内，关系到通过国际劳工组织的驻地机构和伙伴关系来改善发展合作的有效性，高质量提供服务的重要性和战略管理和计划的需求，包括自愿捐资。另外，2016 年和 2017 年，理事会将讨论国际劳工组织新的战略政策框架(2018–21 年)，该框架将确定国际劳工组织的发展合作计划和战略的高层次优先事项。
11. 有四方面主要外部因素强调了所建议的一般性讨论的重要性和及时性：
 - (1) 有望于 2015 年 9 月由联合国大会通过的可持续发展目标将为国际劳工组织今后若干年的发展合作计划提供框架。因此，在 2017 年进行关于发展合作的一般性讨论是非常及时的。
 - (2) 2011 年 12 月于韩国釜山启动的有效发展合作全球伙伴关系为更透明、负责任、可见、以结果为基础和有效的发展伙伴关系确定了参数。国际劳工组织通过联合国发展集团成为这一伙伴关系的成员。
 - (3) 联合国全系统的连贯性原则以及在越来越多的国家实行的“一体化行动”对于国际劳工组织在地方的业务活动有相当大的影响。
 - (4) 迅速变化的发展环境的特点是更加复杂多样。以前的受援国已成为捐助国；私营部门，包括基金会，在发展合作中起到越来越重要的作用；民间社会和地方部门在这一领域成为积极的参与者。这一趋势在 2015 后发展议程高级别名人小

组的报告中得到了反映，报告呼吁建立一个新的全球伙伴关系，让这些参与者都能参与并强调有必要通过就业和包容性增长来实现经济转型。³

预期成果

12. 所建议的一般性讨论将对理事会 2009 年 11 月份通过的国际劳工组织发展合作战略进行审评，审评将考虑到上述的内部和外部发展情况，以理事会 2014 年 11 月份讨论为基础，以 2015–17 年期间为重点。讨论可以对 2017 年之后提供指导，对国际劳工组织的发展合作战略提供长期的指引和支持。讨论将考虑到新的因素，例如可持续发展目标和劳工局资源筹集目标、第三届发展融资大会(亚的斯亚贝巴，2015 年 7 月 13-16 日)、实质内容交付和资金交付、发展伙伴关系多样化、与三方成员在战略政策框架下所设定目标的联系、计划和预算及体面劳动国别计划、报告和可见性以及发展有效性。该战略将由一个行动计划进行补充，目的是扩展国际劳工组织发展合作计划的范围、规模和有效性。

大会讨论的准备工作

13. 向大会提交的报告将以在改革背景下开展的审评以及对现有评估的分析为基础，包括一项调查，调查将使受益者、三方成员、捐助者、伙伴和国际劳工组织的实施单位和司局能够表达它们对于国际劳工组织发展合作计划的相关性和有效性的看法。它将参考理事会一系列讨论的成果，包括那些对地区性发展合作的讨论。⁴ 这一报告将由国际劳工局工作人员起草，不需要额外资源。

2. 劳动世界中针对女性和男性的暴力 (标准制订，两次讨论)

拟议项目的性质和背景

14. 这一建议最初是作为第 98 届大会 (2009 年) 通过的关于将性别平等置于体面劳动核心的决议的后续行动提出来的。决议认识到“性骚扰和其他形式的骚扰是全世界范围内的严重歧视，损害了男性和女性的尊严，否定了性别平等，并可能会产生重要影响。”决议要求禁止工作场所的以性别为基础的暴力，并要求制定并实施政策、计划、立法和其他措施以防止暴力。它认识到工作场所是开展预防措施的一个有利的切入点，强调了“通过社会对话，包括在可行的情况下在企业、行业或国家层面的集体谈判”⁵ 反对这类暴力的重要性。

³ 联合国：一个新的全球伙伴关系：消除贫困并通过可持续发展实现经济转型，2015 后发展议程名人高级别小组报告，2013 年 5 月。

⁴ 这些包括关于以下地区的讨论：非洲(第 315 届理事会)，亚洲(第 318 届理事会)，美洲(第 319 届理事会)和欧洲(第 320 届理事会)，南南和三角合作(第 315 届和第 316 届理事会)，公共–私营伙伴关系(第 316 届和 320 届理事会)，国际劳工组织在脆弱国家的技术合作(第 320 届理事会)和国际劳工组织未来的技术合作战略(第 322 届理事会)。

⁵ 第 5 段。另见决议第 54 段。

15. 理事会第 316 届、第 317 届、第 319 届、第 320 届会议和第 322 届会议⁶ 审议了这一建议。第 322 届会议(2014 年 11 月)的讨论主要是程序性的, 没有要求就具体建议发表意见, 工人组重申支持制定一个公约并由一个建议书予以补充, 法国和加拿大政府代表也支持将这一议题作为一个标准制订议题。
16. 工作场所暴力有多种形式, 包括骚扰、欺负、合伙霸凌、人口贩运、强迫卖淫和侵害。国际劳工组织经常被要求就这一问题, 特别是有关性骚扰和其他形式的骚扰, 提供意见和帮助。一些骚扰可能属于刑法的范畴, 这一般是指性侵害, 并不是所有的在就业和职业中的骚扰都属于这个范畴。⁷ 促进有关预防和针对骚扰和其他形式的暴力提供保护的立法和政策, 以及建立一个控诉和监测机制使工人免遭这些危害, 这是国际劳工组织使命的重要组成部分。在 1958 年歧视(就业和职业)公约(第 111 号)中, 性骚扰被认为是一种严重的性别歧视的表现;⁸ 2010 年(第 200 号)的艾滋病毒/艾滋病建议书要求采取行动防止和禁止工作场所的暴力和骚扰;⁹ 1989 年土著和部落居民公约(第 169 号)要求进行保护, 反对性骚扰;¹⁰ 2011 年家庭工人公约(第 189 号)要求采取有效的保护措施, 反对所有形式的虐待、骚扰和暴力,¹¹ 而其配套建议书强调了在这方面保护家庭工人的机制的重要性。¹² 最近的 2014 年强迫劳动(补充措施)建议书(第 203 号)要求采取有效的保护措施, 包括面向强迫或强制性劳动的受害者, 包括那些还遭受到性暴力的受害者的特别康复措施。¹³ 劳工局还开发和传播了有关工作场所暴力的部门工具, 例如: 关于服务部门工作场所暴力的业务守则, 以及打击这种现象的措施; 卫生部门反对工作场所暴力的框架指南;¹⁴ 关于教育工作场所暴力和不安全问题的一份文件;¹⁵ 和一份关于酒店、餐饮和旅游业等工作中

⁶ 见理事会文件 GB.316/INS/4, 第 67–76 段; GB.317/INS/2(Rev.), 附件 I, 第 20–29 段; GB.319/INS/2, 附件 IV, 理事会文件 GB.322/INS/2, 附件 II(2), 第 14–21 段, GB.322/PV/Draft, 第 8–15 段。

⁷ 见国际劳工组织: 赋予全球化一张人道面孔, 实施公约与建议书专家委员会报告, 报告三(1B 部分), 国际劳工大会, 第 101 届, 日内瓦, 2012 年, 第 792 段。

⁸ 同上, 第 789 段。

⁹ 第 14(c)段。

¹⁰ 第 20 条(3)(d)。

¹¹ 第 5 条。

¹² 第 7 段。

¹³ 第 9(c)段。

¹⁴ 2002 年由国际劳工组织、国际护士协会、世界卫生组织和国际公务员组织联合编写。

¹⁵ A. Hilsdon 和 S. Randell: 教职员在学校中所面对的暴力和不安全: 对获得教育的影响, 在第 11 届国际劳工组织–联合国教科文组织关于实施教职员建议书联合专家委员会讨论背景报告, 日内瓦, 2012 年 10 月 8–12 日, CEART/11/2012/WGVIS。

的暴力的工作论文。¹⁶ 这些反映了三方成员对指导的需求，为标准制订讨论提供了参考。

17. 国际舞台上对于劳动世界暴力的关注也日益增加。联合国人权理事会在第 26 届会议 (2014 年) 上审议了一份关于在法律和实践中对妇女歧视问题工作组的报告，以及一份特别报告员关于针对女性的暴力、原因和影响的报告。¹⁷ 2014 年 12 月发布的联合国秘书长关于 2015 后议程的综合报告¹⁸ 数次提及消除针对女性的暴力以及对针对女性暴力的零容忍¹⁹。最近召开的关于“北京+20”的联合国地区经济委员会大会也通过了宣言和结论，强调亟需解决针对女性的暴力问题，这也是第 57 届女性地位委员会的优先议题，同时也是有关 2015 后发展议程讨论的重点。

三方成员在国际劳工组织战略目标方面的需求和现实

18. 暴力对于工人、雇主和社会总体上意味着高昂的成本。它是对人权的侵犯，损害了工人的尊严，可能会导致巨大压力、丧失上进心以及更容易遭受艾滋病感染、事故、残疾甚至死亡。它对妇女造成了极大的影响，特别是严重地削弱了她们的经济赋权。对企业来说，暴力导致了生产率降低、缺勤增加、更高的劳动力流失和声誉风险。家庭暴力对工人和工作的影响是一个新的并正在逐步扩展的研究领域，给雇主带来了令人震惊的成本。²⁰ 社会对话，包括集体谈判，越来越被认为是解决这些问题的途径。

标准制订的附加值——相对于现存标准

19. 劳动世界的暴力问题越来越被认为是劳动世界的一个重要挑战，需要作为一个权利问题和工作场所效率和盈利性问题予以解决。因此，国际劳工组织三方成员经常呼吁提供解决这一问题的工具和咨询服务。国际劳工组织关于歧视、强迫劳动、童工

¹⁶ H. Hoel 和 S. Einarsen: 酒店、餐饮和旅游业工作中的暴力，国际劳工组织部门活动计划 (日内瓦，2003 年 10 月)。

¹⁷ 另见：联合国：关于消除和防止针对妇女和女孩的所有形式的暴力的一致结论，联合国女性地位委员会，第 57 届会议，2013 年。

¹⁸ 同上。

¹⁹ 联合国非洲经济委员会 2014 年 11 月通过了关于加快实施北京行动平台的亚的斯亚贝巴宣言，宣言重申了各国政府对于应对 12 个引起关切的重要领域的承诺，包括采取战略性行动，反对针对妇女和女孩的暴力。2014 年 11 月召开的联合国拉丁美洲和加勒比海经济委员会关于北京+20 特别会议，重申了所有的国际承诺，特别是对关于防止、处罚和消除针对女性的暴力的泛美公约(贝伦杜帕拉公约)的承诺。2014 年 11 月召开的联合国欧洲经济委员会北京+20 地区性评估会议，也以针对女性的暴力为重点。会议提出了若干政策建议，包括要求制定防止针对妇女和女孩的暴力的综合性战略和政策；启动打击贩运妇女的具体行动和反对家庭暴力，改进跨地区合作以及交流在实施旨在防止和消除针对妇女和女孩的暴力的立法和政策中所获得的经验和教训。

²⁰ 2014 年一份新西兰的研究估测家庭暴力给雇主带来每年 3.68 亿新西兰元(NZD)的成本，在今后十年预计还会带来约 37 亿新西兰元的成本。在澳大利亚和联合国也进行了类似的研究。

劳动、结社自由、劳动监察、土著和部落居民、移民工人和家庭工人的一系列标准涉及了工作中暴力某些方面的内容，但是还存在很大差距。影响劳动世界的暴力问题没有得到全面覆盖，对于如何定义和解决这一问题还缺乏国际劳工组织的清晰和权威指导。

预期成果

20. 拟议文书可以采取公约的形式，处理关于定义和范围的问题，规定所覆盖的暴力的形式，以及解决和防止此类暴力的广泛原则，包括通过法律、政策、集体谈判和争议处理机制。可以通过一份建议书对公约进行补充，提供更详细的指导。文书将为政府、雇主、工人及其组织制定政策和采取行动打下坚实的基础。

大会讨论的准备工作

21. 这方面的准备工作将与至关重要领域和正在制定的 2016–17 两年期期间有关成果领域内关于性别平等和非歧视问题的工作(包括保护工人免于从事不可接受形式的工作)协调进行。这一问题还可能成为局长关于工作中的女性和工作的未来的百年举措的核心。准备工作将通过研究、良好实践调研和数据收集了解相关信息。三方准备性会议可为将制定的文书的范围和内容提供信息，了解三方成员的意见，促进对成果的主导权。地区的研讨班及在联合国系统内和其他国际组织的磋商将构成准备过程的重要组成部分。

3. 劳务移民(一般性讨论)

拟议项目的性质和背景

22. 在第 320 届会议(2014 年 3 月)上，理事会要求劳工局就选择一项与劳务移民有关的议题作为今后大会一般性讨论议程项目的可能性向第 322 届理事会(2014 年 11 月)提交一份建议。²¹ 局长向第 103 届大会(2014 年)提交的关于为实现公平移民制定一项国际劳工组织议程的报告获得了好评。²² 关于劳务移民(一般性讨论)的拟议项目被提交给理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)。²³
23. 本建议是在对局长报告的评论的基础上以及关于劳务移民的三方技术会议(2013 年 11 月)的结论和最近的理事会讨论和决定的基础上提出的。²⁴ 另外，它还考虑到了第

²¹ 理事会文件 GB.320/PV，第 426 段。

²² 国际劳工组织：公平移民：制定一个国际劳工组织议程，局长报告，报告一(B)，国际劳工大会，第 103 届，2014 年。

²³ 理事会文件 GB.322/INS/2，附件 II(3)，第 22-30 段，GB.322/PV/Draft，第 8-15 段。

²⁴ 文件 TTMLM/2013/14；理事会文件 GB.316/PV，第 328–352 段；GB.317/PV，第 273–279 段；GB.319/PV，第 341–352 段。

92 届大会(2004 年)²⁵ 的讨论和之后的三方专家会议的讨论，专家会议通过了国际劳工组织劳务移民多边框架。在筹备计划和预算草案和 2016–17 年过渡战略计划的过程中，促进公平和有效的劳务移民政策已被确定为一个成果领域。

24. 可以考虑在 2018 年大会进行一次一般性讨论，重点为国际劳工组织公平移民议程的两个互相联系的部分，这也是三方成员确认的优先行动领域，即：

(1) 建立公平的招聘程序；和

(2) 支持对劳务移民的公平和有效治理以及在双边和地区层面的流动性。

25. 劳工局在这些领域正在开展工作。但是，仍然有必要采取更为协调的行动并需要三方成员根据 2015 后发展议程对移民工人保护和劳动移民治理提供进一步的指导。

26. 大会 2018 年对劳务移民进行讨论将与对 2015 后发展议程的讨论和实施产生强有力的协同作用。可持续发展目标开放式工作组的建议包括“保护劳工权利，推动为所有工人包括移徙工人，特别是移徙妇女创造安全 and 有保障的工作环境”，将之列为目标 8 的一个具体目标，该目标还提及了促进实现充分和生产性就业及人人享有体面劳动。²⁶ 而且，联合国秘书长在关于 2015 后议程的综合报告中强调移民属于在该议程中一定不能被“落在后面”的群体之一。²⁷ 消除贫困与工作的未来举措之间有清晰的联系，2019 年百年大会会议的讨论有可能围绕后者来设计。消除贫困举措与其他两个拟议大会议程项目(在变化的全球化背景下的发展合作及劳动世界中针对女性和男性的暴力)之间也有清晰的联系。在工作的未来方面，提交给第 102 届大会(2013 年)的关于百年举措的局长报告中指出“千变万化的人口和收入趋势已增加了迁徙压力，这些压力将被进一步增强”。²⁸ 社会正义宣言认为“人员，特别是工作中的女性和男性的流动”，作为全球化的一个特点，“正在以深远的方式改造着劳动世界”。²⁹

三方成员在国际劳工组织战略目标方面的需求和现实情况

27. 在第 103 届大会(2014 年)上，很多政府、雇主和工人组织强调了对招聘和安置服务进行监管以防止不当行为和严重侵犯移民工人权利的重要性，以及保证社会伙伴在更多参与同移民相关政策的决策方面的重要性。很多位于重要的移民走廊的国家已通过了双边协议和备忘录，而劳动力流动性正成为很多地区一体化过程的一个日渐

²⁵ 在全球经济中为移民工人实现公平待遇的结论，其中包括国际劳工组织移民工人行动计划，国际劳工大会，第 92 届会议，日内瓦，2004 年。

²⁶ 见网址 <http://sustainabledevelopment.un.org/sdgsproposal.html> (目标 8.8)。

²⁷ 联合国：2030 年享有尊严之路：消除贫困，改变所有人的生活，保护地球：秘书长关于 2015 后可持续发展议程的综合报告，2014 年，第 51 段。

²⁸ 国际劳工组织：迎接国际劳工组织一百周年纪念：现实、复兴与三方承诺，局长报告，报告 I(A)，国际劳工大会，第 102 届会议，日内瓦，2013 年，第 20 段。

²⁹ 社会正义宣言，序言，第一叙文。

增长的特征和治理挑战，特别是在一些曾经是劳动力输出国而现在也是劳动力输入国的国家，例如，在全球南方国家，跨境的劳动力流动在过去十年内大大增加。

28. 所建议的一般性讨论议题将以国际劳工组织在 2014 年担任主席的全球移民工作组的工作(特别是在移民和体面劳动小组下的国际劳工组织公平招聘举措)以及与世界银行关于移民和发展的全球知识伙伴关系的协作为基础。该伙伴关系让工人和雇主组织参与进来，并在试点国家发展和检验良好实践，目的是改善移民工人招聘过程中国际劳工标准的实施。通过制定关于如何在双边劳务移民协议中改善对移民工人保护的实践性指导意见，该伙伴关系致力于衡量和减少移民工人在劳务移民中所承担的成本。国际劳工组织同时还支持在地区经济一体化框架下关于劳动力流动的三方程序，包括瓦加杜古+10 非洲就业和消除贫困特别峰会，南部非洲发展共同体，东南亚国家联盟劳动论坛，西非国家经济共同体。这些工作涉及了国际劳工组织三方关于劳务移民的技术会议(2013 年)，2013 年 10 月联合国大会通过的关于国际移民的高级别对话宣言，和联合国秘书长八点行动议程等所确定的关键优先事项。一般性讨论将受益于由国际劳工局所开展的帮助社会伙伴参与区域性劳务移民政策的能力建设工作，包括在若干至关重要领域的框架下开展的这方面工作。

大会讨论的附加值

29. 大会讨论将提供一个在地区之间就良好实践交流信息的机会，评估国际劳工组织工作的相关性和有效性并提出新的工具和指导，以使国际劳工组织公平移民议程成为现实。讨论将参照国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会所进行的、由 2016 年大会进行讨论的有关劳务移民文书的一般性调查的成果。³⁰

预期成果

30. 所建议的一般性讨论将提供指导，以加强国际劳工组织在劳动力流动和移民工人招聘领域的工作和影响，提高劳动部门、工人和雇主组织对政策讨论施加影响并参与促进公平移民的能力。国际劳工大会和理事会可采取的后续行动包括在公平招聘、双边和区域劳动力移民和流动性合作方面制定指导意见或行动计划。

大会讨论的准备工作

31. 国际劳工局将参照国际劳工组织目前正在进行的有关公平招聘和双边协议的工作和研究的成果准备一份报告。劳工局在这方面的开支将属于同大会筹备工作相关联。

³⁰ 理事会文件 GB.321/PV，第 78 段。