



Международное
бюро
труда
Женева

Доклад V(2B)

Переход от неформальной к формальной экономике



Международная
конференция
труда

104-я сессия, 2015 г.

Международная конференция труда, 104-я сессия, 2015 г.

Доклад V(2B)

Переход от неформальной к формальной экономике

Пятый пункт повестки дня

Международное бюро труда, Женева

ISBN 978-92-2-429015-2 (print)
ISBN 978-92-2-429016-9 (Web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2015

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях МБТ не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу или по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

Содержание

	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ.....	1
ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ О ПЕРЕХОДЕ ОТ НЕФОРМАЛЬНОЙ К ФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ	3

ВВЕДЕНИЕ

Первое обсуждение вопроса о переходе от неформальной к формальной экономике в целях разработки нового акта о переходе от неформальной к формальной экономике состоялось на 103-й сессии (2014 г.) Международной конференции труда. После проведения этого обсуждения и в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Регламента Конференции Международное бюро труда подготовило и представило доклад,¹ содержащий предлагаемую рекомендацию, основанную на заключениях, принятых Конференцией на ее 103-й сессии.² В соответствии с пунктом 6 статьи 39 Регламента Конференции правительствам было предложено направить, после проведения консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, свои предлагаемые поправки или замечания с тем, чтобы они поступили в МБТ не позднее 30 ноября 2014 года. Правительствам было также предложено проинформировать МБТ в те же сроки, считают ли они предлагаемые тексты удовлетворительной основой для обсуждения Конференцией на своей 104-й сессии (июнь 2015 г.), и сообщить, с какими организациями они консультировались. Следует отметить, что такие консультации предусматриваются также подпунктом а) пункта 1 статьи 5 Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) в отношении стран, которые ратифицировали эту Конвенцию.

Ко времени подготовки настоящего доклада МБТ получило ответы от трехсторонних участников из 94 государств-членов, включая правительства следующих 67 государств-членов: Алжир, Аргентина, Армения, Австралия, Австрия, Азербайджан, Бельгия, Бразилия, Болгария, Буркина-Фасо, Канада, Китай, Колумбия, Куба, Кипр, Чешская Республика, Дания, Эквадор, Египет, Финляндия, Франция, Германия, Гана, Греция, Гватемала, Гондурас, Венгрия, Индия, Индонезия, Исламская Республика Иран, Италия, Япония, Казахстан, Кения, Республика Корея, Киргизстан, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Республика Молдова, Черногория, Намибия, Нидерланды, Нигер, Норвегия, Перу, Филиппины, Польша, Португалия, Румыния, Российская Федерация, Сенегал, Южная Африка, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Венесуэла (Боливарианская Республика), Замбия и Зимбабве.

Настоящее двуязычное издание (Доклад V(2B)) содержит варианты предлагаемых текстов на английском и французском языках с изменениями и исправлениями с учетом замечаний, высказанных правительствами и организациями работодателей и работников, и по причинам, изложенным в комментариях МБТ в Докладе V(2A).³ Были также внесены некоторые незначительные редакционные изменения, в частности, для обеспечения полного соответствия между двумя вариантами предлагаемых актов.

¹ МБТ: *Переход от неформальной к формальной экономике*, Доклад V(1), Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г.

² МБТ: *Report of the Committee on Transitioning from the Informal Economy*, в *Provisional Record* No. 11(Rev.), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

³ МБТ: *Переход от неформальной к формальной экономике*, Доклад V(2A), Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г.

Если Конференция примет соответствующее решение, эти тексты послужат основой для второго обсуждения на 104-й сессии (июнь 2015 г.) с целью принятия Рекомендации о переходе от неформальной к формальной экономике.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ О ПЕРЕХОДЕ ОТ НЕФОРМАЛЬНОЙ К ФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Генеральная конференция Международной организации труда,
созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и
собравшаяся на свою 104-ю сессию ... июня 2015 года,
признавая, что широкие масштабы неформальной экономики во всех ее прояв-
лениях являются основной проблемой в плане реализации прав работников,
включая основополагающие принципы и права в сфере труда, социальной
защиты и достойных условий труда, инклюзивного развития и принципов
господства права, и негативно сказываются на развитии жизнеспособных
предприятий, государственных доходах, сфере деятельности правительств,
в частности, с точки зрения экономической, социальной и экологической
политики, прочности учреждений и справедливой конкуренции на нацио-
нальных и международных рынках;
признавая, что большинство людей втягиваются в неформальную экономику не
по своей воле, а по причине отсутствия возможностей трудоустройства в
формальной экономике и получения средств к существованию иным путем;
отмечая, что некоторые экономические единицы действуют в неформальной эко-
номике в целях уклонения от соблюдения законодательных и нормативных
правовых актов;
напоминая, что дефициты достойного труда – отказ в правах в сфере труда,
отсутствие возможностей трудоустройства на достаточно качественных
рабочих местах, неадекватная социальная защита и отсутствие социального
диалога – наиболее остро проявляются в неформальной экономике;
отмечая, что деятельность в неформальной экономике часто характеризуется
низкими доходами и низкой производительностью;
учитывая, что женщины, молодежь, мигранты, пожилые люди, коренные и веду-
щие племенной образ жизни народы, сельская беднота, лица, пораженные
ВИЧ или СПИДом, лица с ограниченными возможностями оказываются
особо уязвимыми перед наиболее серьезными дефицитами достойного тру-
да в неформальной экономике;
напоминая о Филадельфийской декларации 1944 года, Всеобщей декларации
прав человека 1948 года, Декларации МОТ об основополагающих принци-
пах и правах в сфере труда и механизме ее реализации 1998 года и Деклара-
ции МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации
2008 года;
вновь подтверждая важность соответствующих международных трудовых норм,
в частности, основополагающих конвенций, а именно: Конвенции 1930 года
о принудительном труде (29) и Протокола к ней 2014 года, Конвенции 1948
года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87), Конвенции

1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98), Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (100), Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (105), Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138), Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182), а также Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), являющейся одной из директивных конвенций, и Рекомендации 122, Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) и Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), равно как и соответствующих актов Организации Объединенных Наций;

напоминая о резолюции и заключениях о достойном труде и неформальной экономике, принятых Международной конференцией труда на ее 90-й сессии (2002 г.);

отмечая также Рекомендацию 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189) и резолюцию и заключения о содействии жизнеспособным предприятиям, принятые Международной конференцией труда на ее 96-й сессии (2007 г.);

напоминая о резолюции и заключениях о кризисе в сфере занятости молодежи, принятых Международной конференцией труда на ее 101-й сессии (2012 г.);

напоминая о резолюции и заключениях о втором периодическом обсуждении проблем занятости, принятых Международной конференцией труда на ее 103-й сессии (2014 г.);

подтверждая, что одной из целей перехода от неформальной к формальной экономике является содействие достойному труду для всех;

вновь подтверждая, что переход от неформальной к формальной экономике является важнейшей предпосылкой обеспечения инклюзивного развития;

признавая широкое разнообразие форм неформальной экономики и различных национальных особенностей;

подтверждая, что неформальные отношения имеют многочисленные причины, в том числе связанные с проблемами управления и структурными вопросами, и что благодаря государственной политике может быть ускорен процесс перехода к формальной экономике в контексте социального диалога;

признавая, что некоторые работники и экономические единицы в неформальной экономике могут обладать обширным предпринимательским потенциалом и их творческие способности, динамизм, профессиональные навыки и новаторские качества могут получить полноценное развитие в том случае, если будет обеспечен переход к формальной экономике;

подтверждая необходимость для членов Организации предпринять безотлагательные надлежащие меры во имя обеспечения перехода работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику;

признавая, что организации работодателей и работников играют важную и активную роль в процессе перехода от неформальной к формальной экономике;

решив принять ряд предложений, касающихся перехода от неформальной к формальной экономике, что является пятым пунктом повестки дня сессии;

решив придать этим предложениям форму рекомендации,

принимает сего дня ... июня месяца две тысячи пятнадцатого года следующую рекомендацию, которая может именоваться Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике.

I. ЦЕЛИ И СФЕРА ОХВАТА

1. Настоящая Рекомендация предоставляет членам Организации основные ориентиры, касающиеся:

- a) содействия переходу работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику соблюдая основополагающие права работников и при этом обеспечивая возможности получения гарантированных доходов и средств к существованию, а также развитие предпринимательства;
- b) стимулирования процесса создания, обеспечения стабильности и сохранения достойных рабочих мест в неформальной экономике и обеспечения согласованности и последовательности макроэкономической политики, политики в сфере занятости и социальной защиты, а также других направлений социальной политики;
- c) предотвращения информализации рабочих мест в формальной экономике.

2. Применительно к настоящей Рекомендации термин «неформальная экономика»:

- a) относится ко всей экономической деятельности работников и экономических единиц, которые в силу законодательства или на практике вовсе не охватываются или охватываются не в полной мере формальными механизмами;
- b) не охватывает противозаконную деятельность, в частности, оказание услуг или производство, продажу или обладание товарами, запрещенными законом, включая производство и незаконный оборот наркотиков, незаконное производство и торговлю оружием, торговлю людьми и отмывание денег по определению соответствующих международных договоров.

3. Применительно к настоящей Рекомендации «экономические единицы» неформальной экономики включают:

- a) производственные единицы, использующие наемную рабочую силу;
- b) производственные единицы, находящиеся в собственности лиц, работающих за собственный счет либо в одиночку, либо прибегая к помощи неоплачиваемых помогающих работающих членов семьи;
- c) кооперативы, социальные экономические единицы и экономические товарищества.

4. Настоящая рекомендация относится ко всем работникам и экономическим единицам, включая предприятия, предпринимателей и домохозяйства в неформальной экономике, в частности:

- a) лиц, действующих в неформальной экономике, являющихся собственниками экономических единиц или эксплуатирующих их, в том числе:
 - i) лиц, работающих за собственный счет;
 - ii) работодателей;
 - iii) членов кооперативов, а также социальных экономических единиц и экономических товариществ;

- b) помогающих семейных работников, независимо от того, заняты ли они в экономических единицах формальной или неформальной экономики;
- c) наемных работников, занимающихся неформальной деятельностью на предприятиях формального сектора, или в их интересах, или в экономических единицах неформальной экономики, или в их интересах [в том числе в рамках субподрядных отношений или в производственно-сбытовых цепочках], или занятых в качестве оплачиваемых надомных работников в домохозяйствах;
- d) работников, поддерживающих непризнанные или нерегламентированные трудовые отношения.

5. Неформальная работа может выполняться во всех секторах экономики как на государственных, так и на частных объектах.

6. Во исполнение положений пунктов 2-5 выше и учитывая многообразие форм неформальной экономики в государствах-членах, компетентный орган власти должен выявлять характер и масштабы неформальной экономики с учетом того, как она охарактеризована в настоящей рекомендации, а также ее взаимосвязь с формальной экономикой. При этом компетентный орган должен прибегать к использованию трехсторонних механизмов с полноправным участием наиболее представительных организаций работодателей и работников, которые должны насчитывать в своих рядах, в соответствии со своей национальной практикой, представителей основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике.

II. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

7. В процессе формирования последовательных и комплексных стратегий, содействующих переходу к формальной экономике, члены Организации должны учитывать следующие параметры:

- a) многообразие особенностей, обстоятельств и потребностей работников и экономических единиц в неформальной экономике, а также необходимость рассмотрения такого разнообразия, применяя специально разработанные для этого подходы;
- b) особые национальные условия и приоритеты в целях перехода к формальной экономике;
- c) тот факт, что в целях стимулирования процесса перехода к формальной экономике могут использоваться различные и разнообразные стратегии;
- d) необходимость согласованности и координации мер в рамках широкого спектра политических областей в процессе обеспечения перехода к формальной экономике;
- e) реальное содействие защите прав человека всех лиц, занятых в неформальной экономике;
- f) обеспечение достойного труда для всех благодаря соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда законодательным порядком и на практике;
- g) современные международные трудовые нормы, предоставляющие конкретные ориентиры по отдельным областям политики (см. Приложение);
- h) содействие гендерному равенству и недопущение дискриминации;
- i) необходимость уделения особого внимания женщинам, молодежи, мигрантам, пожилым людям, коренным и ведущим племенной образ жизни народам, лицам,

пораженным ВИЧ или СПИДом, лицам с ограниченными возможностями [домашним работникам и фермерам, ведущим натуральное хозяйство], которые оказываются особо уязвимыми перед наиболее серьезными дефицитами достойного труда в неформальной экономике;

- j) сохранение и расширение в ходе перехода к формальной экономике предпринимательского потенциала, творческих способностей, динамизма, профессиональных навыков и способностей к новаторству работников и экономических единиц в неформальной экономике;
- к) необходимость применения сбалансированного подхода, сочетающего в себе меры стимулирования и меры, направленные на обеспечение соблюдения норм;
- л) необходимость предотвращения намеренного уклонения от формальной экономики в целях избежания выплаты налогов и применения социальных и трудовых законодательных и нормативных правовых актов и наказание за это.

III. ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

8. Члены Организации должны принимать, пересматривать и обеспечивать соблюдение национальных законодательных и нормативных правовых актов и других мер в целях обеспечения должного охвата всех категорий работников и экономических единиц.

9. Члены Организации должны осуществлять надлежащую оценку и диагностику факторов, особенностей и обстоятельств с точки зрения неформальных отношений в национальном контексте, с тем чтобы оказывать воздействие на процесс разработки и исполнения законодательных и нормативных правовых актов, а также реализации политических и других мер, нацеленных на содействие переходу к формальной экономике.

10. Члены Организации должны обеспечивать, чтобы в национальные стратегии или планы развития или стратегии сокращения масштабов бедности включались комплексные политические основы, содействующие переходу к формальной экономике, с учетом, по мере необходимости, роли органов власти различных уровней.

11. Эти комплексные политические основы должны учитывать следующие параметры:

- a) содействие стратегии инклюзивного роста и создание достойных рабочих мест в формальной экономике;
- b) создание соответствующих законодательных и нормативно-правовых основ;
- c) содействие благоприятным условиям ведения бизнеса и осуществление инвестиций;
- d) соблюдение и содействие реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- e) объединение в организации и представленность работодателей и работников, а также содействие социальному диалогу;
- f) содействие принципам равенства и недопущения дискриминации;
- g) содействие предпринимательству, микро-, малым и средним предприятиям, а также другим формам и моделям ведения бизнеса и экономических единиц, таких как кооперативы и другие социальные экономические единицы и экономические товарищества;

- h) доступность общего образования, непрерывного обучения и развития профессиональных навыков;
- i) доступность финансовых услуг, в том числе посредством нормативно-правовой базы, содействующей развитию инклюзивного финансового сектора;
- j) доступность бизнес-услуг;
- k) доступ к рынкам;
- l) доступ к инфраструктуре и технологии;
- m) содействие отраслевой политике;
- n) установление минимальных уровней социальной защиты, там где таковые отсутствуют, и расширение сферы охвата социального обеспечения;
- o) содействие стратегии местного развития как в городских, так и в сельских районах, включая урегулированный доступ к общественной территории [и природным ресурсам] в целях обеспечения средств к существованию;
- p) эффективная политика в области безопасности и гигиены труда;
- q) эффективная и результативная работа служб инспекции труда;
- r) гарантии получения доходов, включая тщательно разработанную политику в области минимальной оплаты труда;
- s) реальный доступ к правосудию;
- t) механизмы международного сотрудничества.

12. В процессе формирования и претворения в жизнь комплексных политических основ члены Организации должны осуществлять координацию действий органов власти различного уровня, а также сотрудничество между соответствующими органами и ведомствами, такими как, помимо прочих, налоговые органы, учреждения социального обеспечения, службы инспекции труда, органы таможенного контроля, миграционные службы и бюро по трудоустройству, с учетом национальных особенностей.

13. Члены Организации должны признать важность таких факторов, как земля и собственность, в целях обеспечения гарантий получения доходов работниками и экономическими единицами в процессе перехода к формальной экономике.

IV. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ

14. Преследуя цель создания качественных рабочих мест в формальной экономике, члены Организации должны формировать и проводить в жизнь национальную политику в сфере занятости в соответствии с Конвенцией 1964 года о политике в области занятости (122) и превратить задачу обеспечения полной, достойной, продуктивной и свободно избранной занятости в главную цель своей национальной стратегии или национального плана развития и роста.

15. Члены Организации должны содействовать реализации всеобъемлющей политической программы в сфере занятости, опираясь на трехсторонние консультации; такая программа может включать следующие элементы:

- a) макроэкономическая политика с ориентиром на занятость, которая бы стимулировала совокупный спрос, продуктивные инвестиции и структурные преобразования, содействовала жизнеспособным предприятиям, обеспечивала индекс доверия в деловых кругах и решала проблемы растущего неравенства;

- b) торговая, промышленная, налоговая, инфраструктурная и отраслевая политика, содействующая занятости, обеспечивающая рост производительности и стимулирующая процессы структурных преобразований;
- c) политика на уровне предприятий, содействующая жизнеспособным предприятиям и, в частности, условиям создания благоприятной среды, принимая во внимание резолюцию и заключения о содействии жизнеспособным предприятиям, принятые Международной конференцией труда на ее 96-й сессии (2007 г.), включая поддержку микро-, малым и средним предприятиям, предпринимательству и тщательно продуманным, прозрачным и широко известным нормативным правовым актам в целях стимулирования процесса формализации и справедливой конкуренции;
- d) политика в области общего образования и развития профессиональных навыков, стимулирующая процесс непрерывного обучения, отвечающая изменяющимся потребностям рынка труда и новым технологиям и признающая важность предшествующего обучения, к примеру в рамках систем неформального ученичества, что тем самым расширяет перспективы в сфере формальной занятости;
- e) политика и учреждения в области рынка труда, такие как должным образом разработанные политические меры в сфере оплаты труда, включая минимальную заработную плату, системы социальной защиты, включая безвозмездные социальные выплаты, государственные программы и гарантии, а также расширение диапазона охвата служб занятости и оказание ими услуг лицам, занятым в неформальной экономике, чтобы помочь малообеспеченным домашним хозяйствам избежать бедности и получить доступ к свободно избранной занятости;
- f) всеобъемлющие меры активизации в целях облегчения для молодежи перехода от школьного обучения к трудовой деятельности, в первую очередь для тех, кто ущемлен в своих правах, такие как системы молодежных гарантий, предоставляющие им доступ к профессиональной подготовке и возможности продолжать продуктивно трудиться;
- g) меры по содействию переходу из состояния безработицы или бездействия к трудовой деятельности, в частности, для длительно безработных лиц, женщин и других ущемленных в своих правах групп;
- n) актуальные и современные системы информации о рынке труда.

V. ПРАВА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

16. Члены Организации должны принимать меры по обеспечению достойного труда, а также соблюдению и содействию реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда в отношении лиц, занятых в неформальной экономике, а именно, в отношении:

- a) свободы объединения и эффективное признание права на ведение коллективных переговоров;
- b) ликвидации всех форм принудительного или обязательного труда;
- c) эффективного упразднения детского труда;
- d) ликвидации дискриминации в области труда и занятий.

17. Члены Организации должны:

- a) предпринять незамедлительные меры в целях рассмотрения небезопасных и нездоровых условий труда, которые часто характерны для труда в неформальной экономике;

- b) содействовать расширению защиты в области безопасности и гигиены труда на работодателей и работников в неформальной экономике.

18. В процессе перехода к формальной экономике члены Организации должны постепенно распространять законодательным путем и на практике на всех работников неформальной экономики социальное обеспечение, охрану материнства, достойные условия труда и, там, где такие формы защиты применяются, минимальную заработную плату [прожиточный минимум].

19. В процессе установления и поддержания национальных минимальных уровней социальной защиты в рамках своих систем социального обеспечения и поощрения перехода к формальной экономике члены Организации должны уделять самое пристальное внимание потребностям и положению лиц, занятых в неформальной экономике, и их семей.

20. В целях содействия переходу к формальной экономике члены Организации должны постепенно расширять охват систем социального страхования, распространяя его на лиц, занятых в неформальной экономике, и, в случае необходимости, корректировать административные процедуры, пособия и другие выплаты, а также размеры взносов с учетом их потенциальных возможностей по выплате взносов.

21. Члены Организации должны поощрять обеспечение материально доступного и качественного ухода за детьми и предоставление других видов услуг по уходу, с тем чтобы содействовать гендерному равенству с точки зрения предпринимательства или возможностей в сфере занятости и позволить им переходить в формальную экономику.

22. Члены Организации должны принимать соответствующие меры, в том числе посредством сочетания надлежащих стимулов, устранения препятствий, обеспечения соблюдения исполнения законов и применения эффективных мер наказания, с тем чтобы предотвратить факты уклонения от выплаты налогов и взносов, а также от соблюдения социальных и трудовых нормативных правовых актов и других законов.

VI. МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ, СОБЛЮДЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ

23. Члены Организации должны преодолевать, по мере возможности, препятствия на пути перехода к формальной экономике, включая преграды, сопряженные с регистрацией, налогообложением и соблюдением законодательных и нормативных правовых актов.

24. Члены Организации должны предусматривать меры стимулирования процесса перехода к формальной экономике и пропагандировать преимущества такого перехода, включая расширение доступа к бизнес-услугам, финансам, инфраструктуре, рынкам, технологии, программам обучения и профессиональной подготовки, а также к имущественным правам.

25. Что касается перехода к формальной экономике микро- и малых предприятий, члены Организации должны:

- a) осуществлять проведение реформ по содействию предпринимательству посредством сокращения регистрационных затрат или длительности процедур;
- b) обеспечивать сокращение издержек по соблюдению норм благодаря внедрению упрощенных режимов исчисления налогов и платежей, таких как сочетание подоходного налога, налога на добавленную стоимость и взносов в систему социального страхования в рамках единого периодического денежного платежа;
- c) содействовать доступу микро- и малых предприятий к государственным закупкам посредством таких мер, как адаптация объемов закупок, предоставление

услуг по профессиональной подготовке и консультированию по вопросам участия в государственных тендерах и предусмотрение квот для этих предприятий;

- d) расширять доступ к инклюзивным финансовым услугам, таким как кредиты и собственный капитал, платежные услуги, страхование и гарантийные схемы, соответствующие размерам и потребностям этих предприятий;
- e) содействовать доступности систем обучения предпринимательству и адресных услуг в области развития бизнеса;
- f) расширять доступ к системам социального обеспечения, в частности посредством временного или постоянного субсидирования взносов в систему социального страхования.

26. Члены Организации должны внедрять соответствующие механизмы или пересматривать действующие механизмы в целях обеспечения соблюдения национальных законодательных и нормативных правовых актов [, а также обеспечения признания и принудительного соблюдения требований о формальных трудовых отношениях], с тем чтобы содействовать переходу к формальной экономике.

27. Члены Организации должны иметь адекватную и продуманную систему инспекции, расширять сферу охвата инспекции труда на все категории работников и рабочих мест и оказывать консультативные услуги органам правоприменения, в том числе по методам рассмотрения условий труда в неформальной экономике.

28. Члены Организации должны принимать меры по обеспечению безотказного предоставления информации, оказанию содействия соблюдению соответствующих законодательных и нормативных правовых актов и наращиванию потенциальных возможностей заинтересованных сторон.

29. Члены Организации должны внедрять эффективные и доступные процедуры подачи жалоб и обжалований.

30. Члены Организации должны предусматривать проведение превентивных и соответствующих корректирующих мер в целях содействия переходу к формальной экономике и гарантировать, чтобы административные, гражданские или уголовные санкции, предусмотренные национальным законодательством в отношении несоблюдения норм носили адекватный характер и неукоснительно соблюдались.

VII. СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЯ, СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ И РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ

31. Члены Организации должны обеспечить, чтобы лица, занятые в неформальной экономике, пользовались правом на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров, включая право на создание и, с учетом правил и процедур соответствующих структур, вступление в члены организаций, федераций и конфедераций по собственному выбору.

32. Члены Организации должны создавать благоприятные условия для работодателей и работников, чтобы они могли реализовать свое право на объединение в организации и на ведение коллективных переговоров и участвовать в социальном диалоге в процессе перехода к формальной экономике.

33. Организации работодателей и работников должны рассматривать, в зависимости от обстоятельств, вопрос о расширении своего членского состава и круга услуг, оказываемых работникам и экономическим единицам неформальной экономики.

34. В процессе разработки, реализации и оценки политики и программ, имеющих отношение к неформальной экономике, включая ее формализацию, члены

Организации должны проводить консультации с представительными организациями работодателей и работников и содействовать их активному участию, что должно подразумевать, в соответствии с национальной практикой, включение в их ряды представителей основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике.

35. Члены Организации и организации работодателей и работников могут обращаться к Международному бюро труда за помощью, преследуя цель укрепления потенциальных возможностей представительных организаций работодателей и работников и, где таковые существуют, представительных организаций лиц, занятых в неформальной экономике, с тем чтобы оказывать содействие работникам и экономическим единицам неформальной экономики по упрощению их перехода к формальной экономике.

VIII. СБОР ДАННЫХ И МОНИТОРИНГ

36. Члены Организации должны в процессе консультаций с организациями работодателей и работников и на регулярной основе:

- a) по мере целесообразности и возможности, осуществлять сбор, анализ и распространение статистических данных в разбивке по признаку пола, возраста, рабочего места и другим конкретным социально-экономическим параметрам, касающимся масштабов и состава неформальной экономики;
- b) осуществлять мониторинг прогресса, достигнутого на пути перехода к формальной экономике.

37. При разработке или пересмотре концепций, определений и методологии, используемых при опубликовании данных, статистической информации и показателей по неформальной экономике, члены Организации должны принимать во внимание соответствующие рекомендательные указания со стороны Международной организации труда, в частности, по мере возможности, рекомендации, касающиеся статистического определения неформальной занятости, принятые 17-й Международной конференцией статистиков по труду в 2003 году.

IX. ВЫПОЛНЕНИЕ

38. Члены Организации должны проводить в жизнь положения настоящей рекомендации в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, которые должны насчитывать в своих рядах, в соответствии с национальной практикой, представителей основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике, посредством одной из перечисленных ниже мер или их сочетания, сообразно обстоятельствам:

- a) национальных законодательных и нормативных правовых актов;
- b) коллективных договоров;
- c) политических мер и программ;
- d) эффективной координации усилий государственных органов и других заинтересованных сторон;
- e) наращивания институциональных потенциальных возможностей и мобилизации ресурсов;
- f) других мер, отвечающих требованиям национальных законодательства и практики.

39. Члены Организации должны, сообразно обстоятельствам, на регулярной основе осуществлять анализ эффективности политических и других мер, нацеленных на содействие переходу к формальной экономике в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, которые должны насчитывать в своих рядах, в соответствии с национальной практикой, представителей основанных на членстве представительных организаций работников и экономических единиц в неформальной экономике.

40. В процессе разработки, совершенствования, осуществления и периодического анализа мер, проводимых в целях содействия переходу к формальной экономике, члены Организации должны принимать во внимание рекомендательные указания, содержащиеся в актах Международной организации труда и Организации Объединенных Наций, касающиеся неформальной экономики и перечисленные в Приложении.

41. Ни одно из положений настоящей рекомендации не может быть истолковано как сужающее сферу защиты, предусмотренную для лиц, занятых в неформальной экономике, другими актами Международной организации труда.

42. Приложение может быть пересмотрено Административным советом Международного бюро труда. Любое пересмотренное Приложение после его утверждения Административным советом заменяет собой предыдущее Приложение и направляется членам Международной организации труда.

Приложение

Перечень актов Международной организации труда и Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к проблеме содействия переходу от неформальной к формальной экономике

Акты Международной организации труда

Основополагающие конвенции

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (29) и Протокол 2014 года;
- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87);
- Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98);
- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100);
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105);
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111);
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138);
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182).

Директивные конвенции

- Конвенция 1947 года об инспекции труда (81);
- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122);
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129);
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144).

Другие акты

Свобода объединения, коллективные переговоры и трудовые отношения

- Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141);
- Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154).

Равенство возможностей и обращения

- Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156).

Политика в сфере занятости и содействие ей

- Рекомендация 1964 года о политике в области занятости (122);
- Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159);
- Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169);
- Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189);

- Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193);
- Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198).

Профессиональная ориентация и профессионально-техническое обучение

- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142);
- Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195).

Оплата труда

- Конвенция (131) и Рекомендация (135) 1970 года об установлении минимальной заработной платы.

Безопасность и гигиена труда

- Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155);
- Конвенция (184) и Рекомендация (192) 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве;
- Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187).

Социальное обеспечение

- Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102);
- Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202).

Охрана материнства

- Конвенция 2000 года об охране материнства (183).

Трудовые мигранты

- Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97);
- Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143).

ВИЧ и СПИД

- Рекомендация 2010 года о ВИЧ и СПИДе и сфере труда (200).

Коренные и ведущие племенной образ жизни народы

- Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

Особые категории работников

- Конвенция 1996 года о надомном труде (177);
- Конвенция (189) и Рекомендация (201) 2011 года о достойном труде домашних работников.

Акты Организации Объединенных Наций

- Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г.;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990 г.